

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办

04 10日出版 2016
总第1338期

邮发代码：42—211

www.hnrmzy.com

“全面两孩”时代

殷切希望 郑重嘱托
用法律向家庭暴力说“不”
专题询问点市长作答，水污染问题逐个“过堂”
桂东县建三级“平台”，人大代表心贴选民

ISSN 1674-8387



国际标准刊号：ISSN 1674-8387 国内统一刊号：CN 43-1227/D 定价：5.80元



P11 特别报道 / IN-DEPTH REPORTING

3月8日上午，人民大会堂东大厅春意盎然。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到这里，出席湖南代表团第五次全体会议，同代表们一起审议政府工作报告，审查“十三五”规划纲要草案和计划预算报告。

- P11 殷切希望 郑重嘱托
- P13 拥抱人大工作的春天 /戴志华 田胜华
- P14 凝聚责任和智慧的履职“答卷” /王美华
- P16 写在议案里的民本情怀 /张扬军 汪映萍

社评 / EDITORIAL

- P04 坚持依法履行职权，彰显人大责任担当 /徐守盛

资讯 / INFORMATION

- P05 媒体 P06 读图 P08 新语
- P09 动态 P10 编读

履职 / DUTY EXECUTION

- 【现场】 P28 12个市州和全省县乡人大换届时间表确定 /田必耀
- P29 这6个市州第二批开始制定地方性法规 /陈柳



P17 关注 / FOCUS “全面两孩”时代

从新中国成立至今，我国人口政策经历了鼓励生育、提倡两孩、计划生育、单独两孩、全面两孩这样一个V型变化历程。

随着全面两孩政策的实施，我国将避免陷于“低生育陷阱”，增加更多新生力量，实现正常的世代更替，从而对接全面小康和“中国梦”。

- P18 中国人口政策的V型变迁 /唐任伍 肖彦博
- P21 我省新修正的计生条例实惠“看得见” /蒋海洋
- P22 生与不生两孩的纠结 /洪政毅
- P23 “全面两孩”，卫计部门如何应对？ /蒋海洋
- P25 完善配套政策，让两孩生得起、养得好 /方向新
- P27 “全面两孩”的政策效应 /王翔



国际标准刊号: ISSN 1674-8387
国内统一刊号: CN 43-1227/D
邮发代号: 42-211
网址: http://www.hnrmzy.com

- 【监督】 P30 专题询问点市长作答,
水污染问题逐个“过堂” /卢鸿福
P32 “热辣”询问“不满意”,人大表态严格追责
/向延发 张波 吴鹏
- 【创新】 P34 创新代表述职的北湖实践 /周文春
- 【传真】 P36 桂东县建三级“平台”,人大代表心贴选民 /陈柳
- 【基层】 P38 多为选民说事、想事、办事
/龙丽芳 赵顺涛 倪启福 邵宗敏

法治 / RULE OF LAW

- 【热点】 P40 用法律向家庭暴力说“不” /罗婷玉
- 【案例】 P42 群里谩骂是否侵犯名誉权?
P43 代购遭遇假货如何维权?
P44 “天价鱼”事件的背后 /何紫嫣
- 【法苑】 P58 “吸不到的清新空气” /白羽
P59 放眼国外城市出租车管理模式 /罗华

人物 / FIGURE

- P46 用责任和奉献守护光明 /刘志忠
- P48 “钢铁汉子”的民本情怀 /周建球 张万年
- P50 周军:护法使者 /田明时 曾文发

论坛 / FORUM

- P52 人大监督要善于处理七个关系 /易春阳
- P54 县级人大工作完善发展之道 /黄士成

观察 / OBSERVATION

- P56 以信息公开推进立法监督 /阿计
- P56 评选后进单位倒逼办理质量提升 /卢鸿福
- P57 叫停“洋地名”应唤醒文化自信 /单士兵

随笔 / ESSAY

- P60 从“路怒”说到价值偏向 /洪波
- P61 时间去哪儿了 /陈琳

视界 / EYESHOT

- P1 实泰物流有限公司:物流行业的领跑者
- 封二 道县环境保护局:以科学和制度保护碧水蓝天
- 封三 建行“移动金融”近在指尖
- 封四 中国太平洋财产保险股份有限公司湖南分公司:
诚信天下 追求卓越
- P62 风清气正促和谐 /刘华 陶涛
- P63 肩负使命 崇文尚德 成就未来 /夏育华
- P64 为推进“四个全面”献智献力

合作媒体



本刊声明:来稿一经采用,即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见,请在投稿时声明。

刊名题字 李铎

《人民之友》编辑委员会
主任 韩永文
副主任 李友志 彭宪法
编委 (按姓氏笔画为序)
王刚 石光明 石希欣
田家贵 朱国军 刘明
刘力量 刘永学 李平
李小平 李江南 李湘岳
肖迪明 邹学明 易春阳
罗述勇 赵丽莎 钟实
钟本强 袁观清 徐云波
高建华 谢宏治 梁尔源
彭武长

社长 司学群
主编 田必耀
副主编 陈彩艳
版式设计 李娜

编辑出版 《人民之友》杂志社
发行范围 全国公开发行
地址 长沙市韶山路190号
邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264
发行部 (0731) 85309942
传真 (0731) 85309942
E-mail hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173
传真 (0731) 85309174
E-mail rmzygg@163.com(广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2016年4月10日
印刷 湖南天闻新华印务有限公司
定价 5.80元

(质量监督电话:0731-85309377,85309261)

《人民之友》官方微信
欢迎扫描二维码关注



坚持依法履职行权， 彰显人大责任担当

湖南省委书记、省人大常委会主任 徐守盛

全省各级人大及其常委会要深刻领会和贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，不断推动人民代表大会制度和人大工作完善发展。从今年开始，省人大常委会组成人员要向主任会议提出个人年度依法履职报告。

前不久闭幕的十二届全国人大四次会议是在全面建成小康社会决胜阶段和“十三五”开局的历史节点召开的一次重要会议。会议通过了“十三五”规划纲要，明确了2016年我国经济社会发展的目标任务、基本原则和工作重点，提出了一系列重大的政策举措。

会议期间，习近平总书记亲临湖南代表团参加审议并发表了重要讲话，充分肯定了近几年来湖南经济社会发展和各项事业取得的成绩，并着眼全党全国全局，联系湖南实际，就着力推进供给侧结构性改革、着力加强保障和改善民生工作、着力推进农业现代化、抓好省市县乡换届工作等提出了明确要求。同时，在两会党员负责人会上，他强调指出，“做好‘十三五’时期各项工作、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，离不开各级人大及其常委会的积极作为和责任担当，离不开各级人大代表的广泛参与和大力支持。全国人大和地方各级人大要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，做好立法、监督、决定、任免、选举、对外交往等各项工作，不断推动人民代表大会制度和人大工作完善发展。”全省各级人大及其常委会要自觉增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，结合人大工作实际，抓好贯彻落实。要认真贯彻会议精神，积极落实中央和省委的决策部署，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持五大发展理念，促进“三量齐升”，推进“五化同步”，加快我省全面建成小康社会步伐。

依法举行省人大常委会会议，是省人大常委会行使职权的重要形式，常委会组成人员出席常委会会议、参加审议决定各项重大事项，是履职行权的法定职责，要按照《湖南省人民代表大会常务委员会议事规则》，依法规范履职行为。

第一，要积极参加常委会会议。常委会组成人员要从对国家事业、全省发展负责的高度，认识常委会会议的重要性，根据会议召开的时间和日程，妥善安

排好本职工作，按时参加常委会会议，在其他工作与参加常委会会议发生冲突时，应优先保证自己依法履职参加常委会会议的职责。《关于进一步提高省人大常委会会议质量增强会议实效的意见》明确了要“坚持和实行常委会组成人员年度履职报告制度”，根据这个规定，从今年开始，常委会组成人员要向主任会议提出个人年度依法履职情况的书面报告。

第二，要着力提高审议质量。常委会组成人员要按照有关规定，在会议举行前，认真阅读会议有关资料，围绕会议议题，学习相关法律法规和政策，开展调查研究，做好审议准备。要积极参加常委会组织的视察、调研活动，掌握第一手材料。在审议地方性法规时，要积极回应人民群众对立法工作的期盼，紧紧把握提高立法质量这个关键，贯彻科学立法、民主立法的要求，使立的法真正管用，解决实际问题。在审议“一府两院”的专项工作报告、执法检查报告等监督工作方面的议题时，紧紧把握增强监督实效这个关键，推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题，推动解决制约全面建成小康社会的短板瓶颈问题，促进全省经济社会健康持续发展。总之，审议和发言要做到切中要害，言之有物，充分展现常委会组成人员的议事水平。

第三，要加强会议服务工作。开好常委会会议，有关部门和有关方面要认真做好服务工作。省人大常委会办公厅要加强对常委会会务工作的统筹协调，科学谋划、精心安排好会议议题和会议议程、日程，加强与“一府两院”及各有关部门的衔接和沟通，认真准备会议的文件资料。省人大各专门委员会、常委会各工作机构要围绕会议议题，切实组织好会前有关调研活动，服从常委会的统一安排，共同做好常委会会议的有关工作。“一府两院”要按照要求，安排落实有关负责人到会听取意见、回答询问，依法做好常委会会议审议意见的研究处理。（本文系徐守盛同志在省十二届人大常委会第二十一次会议上的讲话，有删节，标题为编者所加。）

世卫专家:别因“问题疫苗”拒绝接种

新华网 新闻

针对目前在中国引发关注的“问题疫苗”事件,世界卫生组织免疫学专家表示,“问题疫苗”只是不能预防疾病,并非本身有毒,建议家长应继续为子女接种疫苗。罗德瓦尔德指出,中国是全球疫苗接种覆盖率最高的国家之一,中国“扩大免疫规划”使用的疫苗是安全有效的。由于中国来自私人领域的疫苗与“扩大免疫规划”分发的疫苗不是经过同一系统管理,相关监管机构、疫苗供应方与接种单位应该落实严格的国际管理标准,确保疫苗管理的统一性与高质量。
http://news.xinhuanet.com/2016-03/24/c_1118434871.htm

Uber 全球总裁:时时刻刻想得冠军

博鳌亚洲论坛

全球即时用车软件 Uber, 现已覆盖全球 63 个国家, 344 个城市。Uber 有一种文化价值观——“冠军的思维”, 就是时时刻刻都想得冠军, 要像姚明投篮那样“一举成功”。第一, 要很好利用自己的优势、热情、能量; 第二, 所有创业都会面临许多不利局面, 但不能被打倒, 要能不断东山再起, 保持斗志。

<http://weibo.com/boaoforum?>

官员“断崖式”降级



3月30日, 中央纪委监察部网站发布消息称, 海南省人大常委会原副主任张力夫因严重违纪被开除党籍, 按照副科级确定退休待遇。

十八大之后, 开“断崖式”降级之先河的, 是云南省委原常委、昆明市委原书记张田欣。张田欣因严重违纪被开除党籍, 取消其副省级待遇, 降为副处级非领导职务。迄今, 至少有 12 名官员因违纪受到降级处分, 级别至少被降三级。降级前级别最高的为四川省原省长魏宏; 降级数最多、降级后级别最低的为江西省政协原副主席刘礼祖和江西省委原秘书长赵智勇, 两人均从副省部级降至科员。
<http://www.vccoo.com/v/c99a84>



《南风窗》2016年第6期

治国理政这三年

“这三年”现在是中国的一个热门词汇, 指的是十八大后至今以习近平为总书记的中央领导集体治国理政的这一段时期。这是一个孕育着巨大契机的时代, 这也是一个充满了风险和挑战的时代。对执政党而言, 这就像“考试”。有两场考试, 一场是人民对党的考试, 一场是各种考验的考试。十八大后“这三年”治国理政的实践说明, 中国共产党有决心、有能力再次“赶考”成功。在这个过程中, 以习近平为总书记的中央领导集体体现出了高度的时代意识、责任意识和担当意识。



《凤凰周刊》2016年第572期

解析大陆官场人事补缺

“人事为万事之根本”, 无论做什么, 人才总是最重要的因素。中共反腐风暴涉及大批高级官员, 以及官员落马之后的职位补缺。海外媒体常有“阴谋论”或“政治斗争”式的猜测。但细查反腐之后的职位补缺, 梳理各级党政组织的人事脉络, 则可见中共在刮骨疗伤、从严治党的考验之下, 整饬队伍, 调配精英, 重塑自身人才梯队的决心与举措。其中, 中共对廉洁、专业、历练、务实等人才观和用人标准、人事制度的坚持, 以及人才调配的灵活、全方位考量, 都清晰可见。



《三联生活周刊》2016年第13期

医生的角色

人类社会大概没有一种关系的特殊性能超越医生和病人。在疾病的威胁下, 人们寻求帮助, 将自己的身体甚至生命交托于陌生人之手。今天, 人类医学发展到了史无前例的高度, 然而, 医生与病人, 这对同一战壕中的伙伴却被有史以来最为紧张的关系所羁绊。直到 100 多年以前, 临床医学的治疗手段还十分缺乏, 面对疾病, 医生与病人处于近乎平等的弱势。在整个 20 世纪, 医学作为国家治理中备受重视的领域, 和社会经济运行中必不可少的环节迅速扩张。但是这个时候, 病人们却发现医生们越来越难以信任。然而, 完完全全的平等并不是拯救现代医患关系的良药。人类的健康和福祉, 势必建立在医患之间更深层次的理解之上。

(李丹整理)



营改增

即将于5月1日全面推开试点的营业税改增值税，被认为是1994年分税制改革以来最深刻的一次财税改革，实行行业范围和抵扣范围“双扩”，涉及新增建筑、房地产、金融、生活服务4个行业约1000多万户纳税人。本次营改增试点全面推开后，实际税负将比营业税低2~3个百分点，这是本届政府成立以来规模最大的一次减税，今年减税的金额将超过5000亿元。图为4月1日下午，在改革“倒计时”一个月之际，李克强总理就全面实施营改增到国家税务总局、财政部考察并主持召开座谈会。李克强说，我在今年《政府工作报告》中承诺，营改增后要“确保所有行业税负只减不增”。这一承诺一定要切实兑现。



土地出让收支“双降”

4月5日，财政部发布的最新数据显示，受房地产投资增速回落等因素影响，2015年中国土地出让收支规模出现“双降”。2015年缴入国库的土地出让收入33657.73亿元，同比下降21.6%。受一系列稳定房地产发展政策影响，2015年第四季度止跌回升，增长9.5%。图为当日山西太原的工人在建筑工地作业。



洪秀柱当选国民党主席

3月26日，中国国民党举行党主席补选，洪秀柱以78829票当选，得票率为56.16%，成为国民党历史上首位女性党主席。当晚七时许，洪秀柱抵达党部发表当选感言。她说，感谢大家让她有机会“在废墟中重建家园”。

日本民众要求废除新安保法

当地时间3月29日，以解禁集体自卫权为核心内容的新安保法正式实施，再度引发日本各地强烈的反对浪潮，数万民众当晚汇聚东京的国会大厦周边，抗议施行其眼中的“战争法”。



悼念

3月22日，比利时首都布鲁塞尔国际机场和欧盟总部附近的马尔贝克地铁站相继遭到自杀式炸弹袭击，截至目前已造成34人遇难，250人受伤。死伤者涉及多国公民。当天下午，布鲁塞尔民众自发前往市中心悼念恐袭遇难者。



(中国新闻社供图) 栏目主持 / 陈柳



“新型政商关系”

3月4日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平专程看望参加全国政协十二届四次会议的民建、工商联委员，在参加联组会讨论时，习近平指出，新型政商关系，概括起来说就是“亲”、“清”两个字。

@青松青且直：“亲”“清”道出了政商相处的“分寸”，构建新型政商关系，需要双方厘清边界、各司其职和相向而行的鼎力协作。

“干是当头的”

3月7日，习近平总书记在十二届全国人大四次会议黑龙江代表团参加审议时指出，要充分调动广大干部积极性，不断提升工作精气神，强调：“干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的”。

@闲云野鹤：在其位就要谋其政，“为官不为者”当追责。

“生态环境没有替代品”

3月10日，习近平总书记在十二届全国人大四次会议青海代表团参加审议时强调：“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。”

@叶落寒鸦惊：地球只有一个，要想诗意栖息，我们就要像爱护眼睛一样保护环境。

“工匠精神”

3月5日，李克强总理在十二届全国人大四次会议作政府工作报告时首次提倡：“要鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产，培育精益求精的工匠精神。”

@悠然的老姜：若能将“工匠精神”根植于心、实践于行，那么，“中国制造”还会被贴上廉价、山寨的标签吗？

“非法疫苗”

目前，山东警方破获案值5.7亿元非法疫苗案，自2011年以来，25种儿童、成人用二类疫苗未经严格冷链存储运输销往24个省市区近80个县市，事件引起世界卫生组织关注。李克强总理批示要求彻查，严肃问责。最高检挂牌督办。目前，已抓获涉案人员130名，各地食药监部门开展了涉案问题疫苗核查。

@震惊还是震惊：如此人命关天的“疫苗”竟能“轻易过关”，药商良知何在，有关部门的监管何在？

“创业‘引力波’”

日前，国家工商总局局长张茅表示，自2014年3月实施商事制度改革以来，我国新登记企业屡创新高，2015年平

均每天新登记1.2万户，比2014年提升20%，特别是通过一址多照、先照后证、三证合一、电商集群注册等改革举措，促进了新业态迅猛发展，激发了创业“引力波”。

@开窗看风景：改革一小步，社会一大步，希望如此简政放权的改革来得更猛烈些。

“人机大战”

2015年10月份，阿尔法围棋（AlphaGo）以5比0完胜欧洲冠军、职业围棋二段樊麾。今年3月，谷歌以100万美元奖金向围棋世界冠军、韩国围棋九段李世石发起挑战。3月9日至15日，李世石与AlphaGo在韩国首尔进行了五番围棋比赛，最终AlphaGo以4比1战胜李世石。

@杞人不忧天：人工智能是人类的工具，它自己并不知道赢了人类。实际上，机器人技术的突破，将会给人类带来更多便利。

“达尔文死海”

今年两会期间，全国政协委员、中科院水生生物研究所副所长徐旭东认为，涉及能源、环境、健康、先进制造等方面更多的技术成果，从技术发明到应用开发、市场认可，需要长时间反复的研发过程。在这个过程中，学术成果公布后，高校院所因研发资金难以再投入而失去兴趣，除极少数超大型企业外，一般企业无力也不愿承担创新风险，两头不愿沾的中间地带，就被形象地称为技术转化的“达尔文死海”。

@黎明时分：破解“达尔文死海”，要培育阶段性技术的交易市场，更重要的是政府要加大科技投入力度。

“公判大会”

3月16日，四川省阆中市人民法院举行公开宣判大会，8名讨薪农民工因妨害公务案分别被判处6至8个月不等有期徒刑，其中两名宣告缓刑，此事引起社会极大反响。18日下午，阆中市政府新闻办启动了调查问责程序。

@善马非马：对罪刑轻微的农民工公判，明显违背法治精神。☞

栏目主持 / 蒋海洋

>>> 徐守盛：把全省人大工作推上新台阶

3月22日，省十二届人大常委会第八十次主任会议举行。省委书记、省人大常委会主任徐守盛主持会议并讲话，要求认真贯彻落实全国两会和省两会关于人大工作的部署要求，奋力拼搏，开拓创新，把全省人大工作推上新台阶。

省人大常委会副主任于来山、韩永文、谢勇、刘莲玉、徐明华、蒋作斌、李友志、陈君文、王柯敏，秘书长彭宪法出席会议。

徐守盛宣布了中央和省有关省人大常委会部分领导同志职务调整的决定。省委决定，韩永文任省人大常委会党组书记，主持省人大常委会日常工作；李友志、王柯敏任省人大常委会党组成员。

徐守盛强调，省人大常委会要始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，毫不动摇、与时俱进把人民代表大会制度坚持好、完善好，把依法治国基本方略贯彻好、落实好，把最广大人民的根本利益实现好、维护好。要始终坚持围绕中心、服务大局，依法行使立法、监督、决定、任免等职权，充分发挥地方国家权力机关在促大局、议大事、保落实中的重要作用。更加密切同人大代表和人民群众的联系，积极回应社会关切，自觉接受人民监督。进一步加强人大自身建设，不断提高人大工作的制度化、规范化、科学化水平。

徐守盛指出，今年是市县乡人大换届之年，希望省人大常委会严格按照中央、省委有关换届工作的部署要求，深入贯彻落实习近平总书记在全国两会期间参加湖南团审议时的重要讲话精神，进一步汲取衡阳破坏选举案以及南充拉票贿选案的深刻教训，特别是对涉及人大的相关工作，一定要加强指导、提前研判、落实责任，做到教育在先、警示在先、预防在先，以“零容忍”的政治态度、规范严谨的法定程序、科学有效的工作机制、严肃认真的纪律要求，确保换届工作风清气正、圆满成功。

会议听取了有关法规草案审查意见的报告，研究执法检查方案等。

(本刊记者 吴迪) 

>>> 韩永文：打造省人大机关务实干事氛围

3月25日上午，省人大常委会党组（扩大）会议召开，学习贯彻习近平总书记在全国两会期间参加湖南代表团审议时的重要讲话精神和在全国政协民建、工商联界别联组会上的重要讲话精神，研究部署贯彻落实意见。

省人大常委会党组书记、副主任韩永文主持会议，党组成员、副主任刘莲玉、李友志、王柯敏，秘书长彭宪法出席会议。省人大常委会副主任谢勇列席会议。

会议传达了习近平总书记参加湖南代表团审议时的重要讲话精神。省人大常委会党组成员分别谈了学习体会。

韩永文指出，习近平总书记重要讲话蕴含了党中央特别是习近平同志心系人民根本利益，心系党和国家发展前途，实现中华民族伟大复兴的深邃思考，进一步阐释了新形势下党中央治国理政思想体系的基本内涵。省人大常委会要按照省委的部署，把学习领会和贯彻落实习近平总书记重要讲话精神作为当前一项重要政治任务。

韩永文说，省人大常委会要深刻领会、全面贯彻习近平总书记关于做好新形势下人大工作的重要要求，切实发挥好地方国家权力机关为党的建设、国家发展、实现人民福祉保驾护航、加油助力的职能作用。在推动树立和落实“五大发展理念”上发挥人大的职能作用，强化人大在保障和推动改革发展中的使命担当。强化“四个意识”，着力培养省人大常委会机关务实干事、干净干事的氛围。

会议还研究了全省市县乡三级人大换届选举工作等有关事项。

(向健生 陈柳) 

>>> 陈君文：把五大发展理念融入人大环资工作

3月8日至10日，省人大城建环资工作座谈会在长沙召开。省人大常委会副主任陈君文出席会议。

会上，省人大环资委主任委员邹学明通报了省人大环资委2016年度工作要点。今年，省人大环资委将切实做好《湖南省城市综合管理条例》等地方性法规的调研和审议工作；对于人民群众始终关注的“水气之患”，将持续监督，注重“回头看”。

陈君文指出，要坚持以“绿色发展”武装头脑，把“五大发展理念”的原则、目标、举措融入到人大环资工作各个方面，以新的理念引领人大环资工作的开展。坚持以改革创新提升立法质量，坚持党对立法工作的领导，充分发挥人大主导作用，确保立法实效。坚持以有效监督促进问题解决，进一步深入探索监督形式和途径，加强与市、县人大的工作互动，形成合力，提升监督水平。坚持以务实作风真实反映民意，按照求真务实的方法进行科学调研。

(蒋海洋 何紫嫣) 

>>> 王柯敏参加省人大代表视察活动

3月24日下午,省人大常委会副主任王柯敏以普通代表身份参加了省人大代表天心区小组2016年第二次代表活动。省人大内务司法委员会主任委员李平、省人大常委会联工委主任王刚、区委书记曾超群、区人大常委会主任于献等参加或应邀参加活动。

省人大代表天心区小组的代表们先后实地视察了湘郡未来实验学校和长郡中学,分别听取了学校专题汇报,观看了学校活动展示。

围绕大家关注的民办教育问题代表们进行了审议发言。李平等代表认为,“名校民建”的教育发展新模式,实现了公办学校与民办学校的优势互补,有利于促进教育的均衡发展。王刚建议,进一步深入开展调查研究,形成高质量调研报告,为民办教育促进法的修改完善提出好的意见和建议。

王柯敏充分肯定了长郡教育集团的办学理念和取得的成效。他指出,集团化办学理念值得推广,公办学校与民办学校资源的共享有利于实现社会公平,满足教育需求。教育问题历来都是社会关注的焦点,事关群众利益,事关党和政府在人民群众心中的形象。学校、媒体和人大代表们要注重大力宣传推介、教育改革的新举措、新经验和新成效,为教育事业科学发展营造好环境,提升正能量。

(郭娟) 点



省人大常委会副主任王柯敏(左三)一行观摩长郡中学学生课外活动情况。

>>> 推动全省人大信访工作创新发展

3月4日,全州市州人大信访工作座谈会在长沙召开。省人大常委会副主任陈君文出席会议。

座谈会上,长沙等5个地区介绍了信访工作经验,与会人员对信访工作提出了意见和建议。

陈君文说,习近平总书记对信访工作的重要批示是做好信访工作的根本遵循和重要契机。人大信访工作者要认真学习领会,努力推动总书记批示精神落地见效。人大信访部门要充分发挥好党和政府密切联系群众的桥梁和纽带作用,着力创新信访工作机制,探索建立信访问题考核评价机制、信访事项督查督办机制、信访信息综合分析机制和信访干部成长激励机制。要加强对信访信息的分析研判,建立重要信访呈报制度。要善于归纳带普遍性、倾向性的信访问题,提出有针对性的意见和建议,为人大常委会及各专门委员会听取和审议专项工作报告、开展执法检查等监督工作当好参谋助手。

(周昌) 点

栏目主持 / 司学群

编 读

给人民更多盼头



2016年第1期《人民之友》,对过去一年湖南省人大工作创新发展亮点的回顾占了大量篇幅,读罢心生喜悦,也对2016年人大工作心生期盼。

地方立法新纪元已开启,获得地方立法权的市有哪些举措确保立法质量为人民立良法?专题询问成为各级人大常委会有效监督方式,2016年将聚焦哪些民生热点?预算监督新常态大快民心,将有什么新突破?代表建议办理实现“五位一体”的“大督办”机制,2016年能否让代表带来的民意民情件件落地有声?宪法宣誓开启新“格式”,法律约束如何对特定公职人员内化于心而非流于形式?中央18号文件和省委26号文件出台,致力于加强县乡人大工作和建设,且看县乡人大工作如何落实文件精神更上一个新台阶……2016年,期待《人民之友》讲述三湘大地上更精彩、更生动的人大故事。

“观察”栏目中涉及个税改革、全面二孩、清理“僵尸企业”,每个话题契合时政热点,聚焦读者眼球,内容涉及民众切身利益,道出了普通民众的心声,值得称道。

期待《人民之友》在依法治国、深化改革的大势中发出人民的呼声,给人民更多盼头。

(陈琳) 点

3月8日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十二届全国人大四次会议湖南代表团审议时强调，要创造性开展工作，着力推进供给侧结构性改革，着力加强保障和改善民生工作，着力推进农业现代化，让广大人民群众有更多获得感。

殷切希望 郑重嘱托

——习近平总书记参加湖南代表团审议



3月8日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十二届全国人大四次会议湖南代表团的审议。

3月8日上午，人民大会堂东大厅春意盎然。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到这里，出席湖南代表团第五次全体会议，同代表们一起审议政府工作报告，审查“十三五”规划纲要草案和计划预算报告。他强调，要创造性开展工作，着力推进供给侧结构性改革，着力加强保障和改善民生工作，着力推进农业现代化，让广大人民群众有更多获得感。

“让广大人民群众有更多获得感”

习近平充分肯定了湖南5年来各项工作取得的显著成绩，并希望湖南广大干部群众，全面贯彻党中央的决策部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真落实五大发展理念，创造性开展工作，努力使湖南各方面工作和综合实力

再上一个台阶。

习近平指出，要创造性开展工作，着力推进供给侧结构性改革，着力加强保障和改善民生工作，着力推进农业现代化，让广大人民群众有更多获得感。他强调，推进供给侧结构性改革，是一场硬仗。要把握好“加法”和“减法”、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系，以锐意进取、敢于担当的精神状态，脚踏实地、真抓实干的工作作风，打赢这场硬仗。要一手抓结构性改革，一手抓补齐民生短板，适当调整财政支出结构，切实保障群众基本生活，保障基本公共服务，坚决守住民生底线，坚决打赢脱贫攻坚战，统筹推进城乡社会救助体系建设，使困难群众求助有门、受助及时。新形势下，农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，主要表现为阶段性的供过于

求和供给不足并存。推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向。要以市场需求为导向调整完善农业生产结构和产品结构，以科技为支撑走内涵式现代农业发展道路，以健全市场机制为目标改革完善农业支持保护政策，以家庭农场和农民合作社为抓手发展农业适度规模经营。在我们这样一个有 13 亿多人口的大国，保障粮食安全始终是国计民生的头等大事。要研究和完善粮食安全政策，把产能建设作为根本，实现藏粮于地、藏粮于技。要保护好耕地特别是基本农田，加大对农田水利、农机作业配套等建设支持力度，提高农业物质技术装备水平，切实夯实农业基础。

民有所想所求，就要为他们服务

讨论现场气氛活跃、发言热烈。徐守盛、杜家毫、詹纯新、郭建群、向平华、谢超英、刘正军、潘润兰等代表，先后围绕推动创新发展、加强国际产能合作、实施精准扶贫、推进供给侧改革、发展环保产业等问题发表意见。

习近平时而凝神倾听，时而仔细询问，时而插话与代表们交流，并不时把代表们的意见和建议认真地记在本子上。

民生大事是总书记最为牵挂的。2013 年 11 月，习近平总书记视察了湘西花垣贫困苗寨十八洞村。两年多过去了，习近平总书记依然牵挂着十八洞村的父老乡亲。

得知发言的郭建群代表来自湘西土家族苗族自治州，习近平说：“我正式提出‘精准扶贫’就是在十八洞村。前几天中央电视台报道的十八洞村脱贫进展情况，我都看了。”

郭建群代表向总书记描绘了十八洞村的新变化。

“现在人均收入有多少？”习近平关切地询问。

“您当年来的时候是 1680 元，现在已经增加到 3580 元。”郭建群代表回答，十八洞村老百姓的收入增加了，村容村貌改善了，被评为全国旅游扶贫试点村、全省的文明村。特别是老百姓的精气神好了，大家的笑容多了，求发展的愿望强烈了，回来发展的人多了，嫁进来的人也多了。

习近平笑着问道：“去年有多少人娶媳妇？”

“7 个，都是大龄单身男。”郭建群代表答道，会场里响起会心的笑声。

当得知自治州还有 50 万贫困人口，习近平细心地问：“条件比十八洞村还差的有多少？”

“十八洞村的条件算中等的。”

“不如它的有多少？”习近平追问道。

“接近一半……”

党的十八大以来，习近平的国内考察“路线图”覆

盖了不少贫困村。总书记说：“抓工作不能狗熊掰棒子，去过的每个地方都要抓反馈。有关部门都派人去看过，有的打招呼，有的不打招呼，看到是在认真抓落实，这很好。”习近平强调：“要坚持以民为本，民有所想所求，我们就要帮助他们，为他们服务。”

倍感温暖和鼓舞

在“十三五”的开局之年，总书记来到湖南代表团，与代表们共谋改革发展，更加鼓舞人心、催人奋进。

“这是自 2013 年以来，习近平总书记又一次面对面地指导我们的工作，体现了党中央对我们湖南的厚爱，我们备加珍惜。”省委书记、省人大常委会主任徐守盛说。徐守盛表示：“要第一时间把总书记的重要讲话精神吃透，把总书记的关怀厚爱和殷切期望转化为全省上下的生动实践，贯彻落实好总书记的讲话精神，开创各项事业发展的新局面。不辜负党中央和总书记的重托，不辜负全省人民对我们的重托。”

“特别感动的是，总书记对基层的情况特别了解，用了很多接地气的语言，比如说讲到精准扶贫，他说到，一把钥匙开一把锁，一方山水有时候养不活一方人。”李晖代表说。

“总书记对十八洞村特别关注，也讲到 he 看了中央台对于十八洞村的报道，认为我们湖南的工作确实是实事求是的，希望我们在今后的工作中还是要因地制宜，根据老百姓不同的情况，宜林则林，宜养则养，走出一条适合本地发展的致富之路。听了以后特别振奋。”李晖代表说。

谢超英代表说，总书记对湖南制造寄予了很高的期望，这让工业战线的同志倍受振奋鼓舞，也倍感责任重大。总书记很关心企业负担，说得很细致很实在，让我们倍感温暖，湖南制造只有不断创新、奋发图强，激发更加强大的热情和创造力，才能对得起总书记和人民的期待，为国家做出更大的贡献。

来自基层的全国人大代表杨娟娟说，总书记像一个大家长一样，非常仔细地聆听每一个代表的发言和意见，时不时用笔做记录，总书记的发言既语重心长，又鼓舞人心、催人奋进。对湖南的一些实际问题，提出了非常有针对性的指导意见，特别是提到精准扶贫时，他对十八洞村的印象特别深刻，对每个人、每件事都记得非常清楚，娓娓而谈，和我们分享了他对十八洞村的感受和感情。

来自企业界的詹纯新代表和潘桂妹代表则表示，习总书记在湖南代表团对供给侧改革提出了要求，为企业加快发展指明了努力的目标和方向，也指明了正确的路径和方法。

(本刊综合新华社、湖南日报等报道)

湖南代表团全体代表以高昂的政治热情，紧紧围绕常委会工作报告，紧贴人大工作实际，紧扣民主法治建设实践，深入审议、务实建言。

拥抱人大工作的春天

戴志华 田胜华 / 北京报道

3月10日至11日，湖南代表团根据十二届全国人大四次会议的安排，审议全国人大常委会工作报告。全国人大常委会副委员长张平，国务委员、公安部长郭声琨，最高人民法院院长周强参加湖南代表团审议。

“去年常委会工作有许多亮点，在立法方面，以提高立法质量为重点，完善立法项目征集和论证制度，拓宽人大代表和人民群众参与，建立健全立法专家顾问制度。在监督方面，以增强监督实效为重点，改进执法检查、专题询问、审议意见反馈等制度办法。张德江委员长亲自带队开展执法检查，并在常委会会议上作执法检查报告、主持联组会议进行专题询问，在常委会历史上都是第一次。”全国人大常委会副委员长张平的发言，解读了工作报告背后的精彩与创新，让我们更直观地感受到人大制度和人大工作不断完善发展的脉动。

今年是全国县乡换届之年，我省的市、县、乡几套班子同步换届，如何贯彻落实好中央决策部署，确保选举工作风清气正，确保选举结果人民满意？省委书记、省人大常委会主任徐守盛建议：“全国人大及相关机构加强对新修订的地方组织法、选举法、代表法的宣传教育和解读阐释，加强法律法规政策研究和指导工作，严把代表入口关、结构关、素质关、选举关、监督关，坚持维护人民代表大会根本政治制度，夯实筑牢国家政权基础。”

省人大常委会副主任韩永文说：“全国人大常委加强新形势下的人大工作探索创新，形成了一些新思路和新特点。湖南要认真学习这些好做法、好经验，根据工作实际和发展需要，不断加强和改进地方人大工作。我们要紧紧抓住食品安全、粮食安全、水污染防治、环境保护、科技成果转化等既事关民生，又事关绿色发展、创新发展的重点领域，加强调研和执法检查，助推形成新发展动力。”

省人大常委会副主任谢勇建议，“全国人大常委会要抓紧建立立法工作培训中心，确保立法人才培养规范化、可持续。对代表建议、批评和意见的办理，要严格依其法定类别进行，以提高办理质量。”

“对什么是司法，哪些机关是司法机关，应作出立



3月10日，湖南代表团举行全体会议，认真审议全国人大常委会工作报告。
摄影 / 王美华

法解释。”省高级人民法院院长康为民提出，“要加快有关法律修改进程，确保司法体制改革在法治轨道上推进，对超出法律的改革试点应由人大授权批准。”省人民检察院检察长游劝荣高度关注立法质量的保障和提升，他说：“要切实加强对市县两级政府规范性文件的备案审查工作，设区的市一定要具备相关条件才能被赋予地方立法权，避免立法‘大跃进’。”

李湘岳、阳祖耀、赵丽莎等代表关注的，是如何更有效地提升人大工作质量，“要加快推进专题询问制度化、常态化，提高询问实效。”“代表大会期间，要延长财政预算决算草案审议时间，减少全团审议，多安排分组审议，让代表更充分、更深入地审查报告。”“全国人大常委会要协同地方各级人大常委会，加强对贯彻落实中发[2015]18号文件情况的调研，推动中央重大决策部署贯彻落实，促进县乡人大工作和建设全面、均衡发展，进一步夯实人大工作基础。”

在审议中，对过往成绩的肯定，对未来工作的建议，对存在问题的谏言，展现了最高国家权力机关组成人员实事求是的精神和永不懈怠的自觉。我们从全国人大常委会的工作报告，从报告审议现场，从代表的建言献策中，分明读出了这个春天里更宏大、更深远的期盼与作为。■

3月5日至16日，出席十二届全国人大四次会议的117名湖南代表团的代表，肩负着7300万湖南人民的信任和重托，认真听取和审议大会各项报告和慈善法草案，积极履职，关注民生、反映民情，交出了一份人民满意的履职答卷。

凝聚责任和智慧的履职“答卷”

文/图 本刊记者 王美华 北京报道



代表们认真审议工作报告。

奏响湖南强音

“我发个言!”“我来发言!”3月7日，在湖南代表团第三次全体会议上，主持人刚宣布开始，全国人大代表、吉首大学教授张苹英和湘西民族职业技术学院党委书记吴正有几乎同时发声。“女士优先。”张苹英代表巾帼不让须眉，“霸气”地抢先发言。

记者发现，在湖南团审议会场，代表们发言颇为积极，几乎都是前一位话音刚落，下一位马上抢话筒发声。

“人大代表来自社会各个领域、各个层面，都希望建议能够得到采纳、引起关注。”一位湖南代表团的工作人员如此解释这样的“火爆”场面。“抢话筒”在这里体现的是为民代言的责任和担当。

正是这份履职担当，让代表在审议中既放眼全局，鉴往筹来，又注重联系湖南实际，围绕“十三五”规划与五大发展理念，供给侧改革，经济新常态，精准扶贫等热点，提出了不少真知灼见。

今年是“十三五”开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。当时间勾勒新的年轮，湖南

如何在新起点上抢抓机遇，奏响全面发展的强音?省委书记、省人大常委会主任徐守盛表示，湖南要吃透把准规划纲要所体现的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展新理念，坚持把五大发展理念作为贯彻“十三五”发展思路、发展方向、发展着力点的主线，全面推动新理念在湖南落地生根，要“一步一个脚印地把纲要描绘的宏伟蓝图变成美好现实”。

“经济新常态看似很远，其实就在大家身边。”省人民政府省长杜家毫说，湖南全省上下特别是广大领导干部要以习近平总书记系列重要讲话为指导，主动适应把握引领新常态，认真践行五大发展理念，牢牢把握工作主动权。让老百姓拥有更多获得感。

深切关注民生

审议中，代表就关系到百姓就业、看病、住房、上学、物价等民生问题建言献策，各抒己见，一个共同的愿望就是民生得到继续改善。

医疗和教育是全社会的关切。对此，何彬生代表提出，要实现医疗机构去行政化，建立乡村全科医生培养新机制，构造全国医疗与医保信息

共享平台，建立医疗价格与医疗供给市场化运营机制。“推进供给侧结构性改革，主要应从教育、医疗入手，大幅增加优质学校、优质医院，满足人民群众多层次的需求。”吴向东代表说。“要维护教育公平。出台教育供给侧结构性改革的政策。”赖明勇代表说。吴正有代表提出，优化教育经费支出结构，国家专项资金向职业教育倾斜。

湖南是全国脱贫攻坚的主战场之一，还有近500万人口的脱贫任务。“中央专项奖补资金多向湖南倾斜，减少市县两级的财政配套，特别关注因病致贫的困难人群和不在贫困村的困难人群，要建卡立档，实现对口帮扶全覆盖。”赵丽莎代表的发言饱含对湖南的浓浓关切。赖小民代表提出，精准扶贫要从信贷、财政、金融、产业等四个方面精准施策，易鹏飞代表认为，要将精准扶贫与发展现代农业有机结合。龚曙光代表则提出，要重视精神和文化扶贫。

记者发现，从推进体制和机制的完善以及制度保障上关切民生成为代表履职的着力点。

聚焦湖南制造

3月3日，湖南代表团召开第一次全体会议，决定以全团名义向十二届全国人大四次会议提出建议，呼吁将湖南明确为加快实施“中国制造2025”试点省，并将长沙市、株洲市明确为“中国制造2025”试点城市，以利于湖南省更进一步推进制造强国战略的贯彻实施。

自去年3月李克强总理在政府工作报告中首次提出实施《中国制造2025》开始，湖南省积极贯彻落实国家战略部署，加快制造强省建设步伐。湖南工业呈现稳中有进、稳中向好的良好态势，工业转型升级步伐不断加快，制造业的优势和特色进一步放大，企业技术创新平台体系不断强化。为建设成为“中国制造2025”试点省打下了坚实基础。

“拥抱‘中国制造2025’，需要激情，更需要行动。”在周建雄代表看来，湖南要从制造大省走向制造强省，必须走集成创新、协同创新之路，通过“内引外联”不断突破核心技术和高端人才不足的限制，充分发挥科研优势，构建“产学研联盟”，打造完整产业链，形成强大的核心竞争力。

如何创造“湖南制造2025”辉煌？省经信委主任谢超英说，我省将着力打造制造强省四大标志性工程。力争到2020年，形成20个标志性产业集群、20个标志性产业基地、50家标志性领军

企业、50个具有较强国际国内影响力的标志性品牌产品。

展现湖南自信

3月6日上午，湖南代表团举行第三次全体会议，审议政府工作报告。根据大会安排，会议向中外媒体开放，吸引了人民日报、新华社、中央电视台、香港大公报、路透社、日本共同社等53家海内外媒体、80多位记者前来采访。

上午10时50分，代表审议政府工作报告发言结束后，进入媒体采访时间。现场记者踊跃提问。

中央电视台记者首先向徐守盛代表提问：“如何破解‘改革空转’难题，确保改革举措落地生根？”

“你的问题切中要害。”徐守盛说。他表示，确保改革顶层设计落地生根，必须以钉钉子精神抓好改革落实，盯着抓、反复抓。推进改革要既吹“冲锋号”，又送“炸药包”。既要当改革促进派、又当改革实干家，着力在提高改革方案质量上下功夫、在狠抓重点难点节点上下功夫、在落准落细落实上下功夫、在树立正确改革导向上下功夫，走好“最先一公里”，打通“最后一公里”。徐守盛说，要“允许试错、宽容失败，大力营造‘为担当者担当’的浓厚改革氛围。”

开放和自信，还体现在敢于直面存在的问题。今年是市、县、乡同级班子同步换届之年。新华社记者提问：“湖南如何吸取衡阳破坏选举案的教训，确保换届选举依法办事、风清气正？”

“知耻而后勇，湖南一定以衡阳破坏选举案为负面教材，决不让类似事件重演，确保换届有力有序、风清气正，营造山清水秀的政治生态。”徐守盛的回答坦诚而有力。徐守盛表示，今年换届，湖南将以钉钉子的精神抓换届纪律监督，以“零容忍”态度正风肃纪，对一切不正之风和违规违纪行为，一律依法依规快查严办，决不姑息迁就。

随后，杜家毫、张剑飞、胡衡华等代表也分别回答了记者提问。据湖南代表团新闻联络组统计，此次开放日共有人民日报等5家境内媒体和美国世界华人社等3家境外媒体就各种关注的重点向代表提出了9个问题。代表们坦率从容地回答，展现了开放、自信的湖南形象。

“会议期间，代表们以饱满的政治热情，想大局、议大事、商国是，彰显了良好的政治素质、强烈的大局意识和出色的履职能力，充分展示了湖南代表团的良好形象。”徐守盛说。

十二届全国人大四次会议期间，湖南选举产生的117名全国人大代表紧紧围绕“十三五”规划纲要的制定等重大问题和重大举措，结合湖南实际，踊跃提出议案、建议。

写在议案里的民本情怀

张扬军 汪映萍 / 北京报道

代表积极履职

截止到大会规定时间，湖南选出的全国人大代表共提交议案20件，建议565件。去年湖南代表团提交议案25件，建议586件，与去年相比，略有下降，但在各代表团中位居第三，仅次于河南和山东，占总数的6.55%。我省选举的全国人大代表人数占全国人大代表总数的4.09%，人均提出建议数位居前列。其中，以湖南代表团名义提交的建议1件，领衔提出议案的代表有9名，领衔提出建议的代表共有99名，绝大多数代表提出了议案、建议。

议案建议质量高

为提出高质量的议案建议，我省选出的全国人大代表深入调查研究，认真听取人民群众意见，广泛征求意见、充分论证，使提出的议案和建议更具针对性和可行性。会议期间代表们相互学习、充分交流，不断修改完善议案和建议，进一步提高了议案和建议的质量。

代表深入原选举单位和居民社区，掌握第一手资



截止到大会规定时间，湖南选出的全国人大代表共提交议案20件，建议565件。

摄影 / 王美华

料，通过提出议案建议反映群众生产生活中遇到的实际问题。许多议案、建议是代表会前的调研成果。何寄华代表会前结合本职工作充分调研，大会开幕前一天，就保障高龄孕产妇母婴健康、解决中小学教职工编制、制定和实施乡村医生支持计划等问题提交了12件建议。谢子龙代表领衔提出4件议案、27件建议，高度关注医药医疗、社会保障等民计民生问题，调查数据翔实，原因分析透彻，提出了进一步完善有关法规和对策措施。曹慧泉代表深入调研，反复研究关于推进债务重组、去杠杆去产能政策等问题，会议期间又几次将会前准备好的议案、建议文稿，与兄弟省市的代表充分研究讨论后才慎重提交。张青娥代表提交建议前，就建议中涉及的边远地区殡葬改革的具体情况与相关部门电话核实。绝大多数代表们会前准备充分，议案建议格式规范、内容详实，很有价值、很有份量。

内容涉及面广

今年是我国“十三五”规划开局之年，也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年。湖南选出的全国人大代表关注保障和改善民生，聚焦全面推进依法治国战略，紧紧围绕创新、协调、绿色、开放、共享发展理念献计献策，既体现出很强的大局意识和担当精神，又反映了浓浓的民本情怀。

转型升级、结构调整、脱贫攻坚、环境治理、美丽乡村……议案和建议涉及政治、经济、文化、社会、生态建设等多个领域，其中，保障和改善民生方面的建议数量较多，所提建议关注的重点和热点集中在资源环境和生态保护、精准扶贫和精准脱贫、供给侧结构性改革以及区域协调发展、交通运输、医疗体制及其他医疗卫生、社会及公共管理、农业与农村问题等方面，内容大都涉及我国经济社会发展和全面深化改革的重大问题。代表紧密联系湖南经济社会发展和民生建设实际，提出一大批涉及推进我省区域经济发展，支持我省农业、交通、住房、文化等方面基础设施建设的议案和建议。推动解决教育、医疗等方面问题的议案和建议。栏目主持 / 王美华

“全面两孩”时代

策划：本刊编辑部 执行：田必耀 蒋海洋

从新中国成立至今，我国人口政策经历了鼓励生育、提倡两孩、计划生育、单独两孩、全面两孩这样一个V型变化历程。

鼓励生育政策在带来人口红利的同时激发了人口增长与经济发展之间的潜在矛盾，为遏制人口过快增长，上世纪70年代，我国全面推行计划生育，1982年定为国策。

随着计划生育30多年持续发力，出现了生育率下降、性别比失衡、人口红利逐步消失等系列社会问题，“老龄化”和“少子化”并存的人口新常态，严重影响着“中国梦”的实现。

为促进“人口长期均衡发展”，2013年11月，党的十八届三中全会决定启动实施“单独两孩”政策，但政策效未达预期。很快，党的十八届五中全会提出了“全面两孩”政策，全国人大常委会修改人口与计划生育法，规定“国家提倡一对夫妻生育两个子女”，以避免新千年人口危机。

3月30日，省十二届人大常委会第二十一次会议通过了关于修改《湖南省人口与计划生育条例》的决定，“全面两孩”的湖南细则落地。人们在欢欣鼓舞之际希望能出台更完善配套政策让两孩生得下养得好。

有人说，要打败一个国家，最好的方法是减少这个国家的人口。诚然，纵观世界大势，未来大国竞争的实质也是人口竞争，全面放开两孩是顺应历史的潮流和时代发展的需要。令人可喜的是，近年来，我国育龄妇女总和生育率正在逐年上升，2012年约为1.499，2013年提高至1.513，2014年提高至1.579，2015年约为1.7。相信，随着全面两孩政策的实施，我国将避免陷于“低生育陷阱”，增加更多新生力量，实现正常的世代更替，从而对接全面小康和“中国梦”。

中国人口政策的 V 型变迁

中国仅用了 18 年时间，就走完了发达国家上百年才完成的老龄化进程。随着 2015 年中国人口与计划生育法修正案表决通过，全面两孩政策尘埃落定，中国的生育政策再一次引起了世人的关注。

/ 唐任伍 肖彦博

马克思曾经说过，每一种特殊的、历史的生产方式都有其特殊的、历史的起作用的人口规律。不同的历史背景和人口规模需要不同的人口政策与之相匹配，在一定程度上，可以说人口决定一个民族与国家的命运。纵观新中国建立至今，伴随着政治、经济、文化发展的风雨春秋，中国的人口政策也经历了鼓励生育、计划生育、放开两孩这样一个 V 型变化历程。

随着 2015 年中国人口与计划生育法修正案表决通过，全面两孩政策尘埃落定，中国的生育政策再一次引起了世人的关注。

从鼓励生育到计划生育

新中国的建立结束了国家动荡、政局混乱、民不聊生的局面，迎来了光明与和平。长期的军阀混战和列强入侵，不但摧毁了中国的国民经济体系，而且丧失了大量的人口，破坏了人口再生产。基础薄弱的中国百废待兴，振兴中华的历史任务对劳动力产生了大量需求。

怀着尽快让中国强大起来、让老百姓过好日子理想的领袖毛泽东，急于恢复战争摧毁的人口，气势磅礴地提出：“在中国共产党的领导下，只要有了人，什么奇迹都可以创造出来”，“中国人口众多是一件极好的大事”。

崇拜人丁兴旺、并将其看作家庭繁荣昌盛的标志的社会文化，国家治理和经济发展的需要，领袖对增加人口的重视，三重因素叠加，内忧外患合力，强力催生了鼓励生育政策的提出。

政府出台了一系列鼓励生育的政策，采取了一系列鼓励生育的激励措施，诸如为生育孩子的夫妇发放津贴，奖励双胞胎和多胞胎，向苏联学习，授予对生育做出巨大贡献的母亲为“光荣母亲”和“英雄妈妈”称号等。

鼓励生育政策强化了人们多生多育的观念和行为，但同时也激化了人口增长与经济发展之间的潜



在矛盾。最先注意到这一问题的是邵力子，他指出“计划生育，有利于我国的经济发展，能使我们伟大的祖国更加富强。”著名经济学家马寅初通过实地考察，撰写了《人口新论》，提出了控制人口的“三步法”。毛主席充分肯定和支持马寅初的观点，并做出“人口非控制不可”的批示。但由于连续不断的政治运动，随后又经历十年文革，计划生育政策差强人意，人口问题没有受到重视。

鼓励生育的激励政策很快产生了效果，中国的人口从建国初期的 5 亿多增长到 70 年代初的 8 亿多。同时人口的过快增长，加剧了人口与资源、环境以及人们生活改善的矛盾。

到 1970 年，“鼓励生育”政策正式过渡到“计划生育”政策，并被纳入基本国策，具体演化为“一个不少，两个正好、三个多了”的口号和“晚、稀、少”的要求。

改革开放以后的 1980 年，中央进一步正式提出“一对夫妇只生育一个孩子”的刚性政策，并将这种政策层层分解贯彻，地方政府以矫枉过正的霹雳手段加以实施，“提倡生一个孩子”的政策演变为“一孩化”。尽管中间有些小的微调，包括将人口控制目标由 12 亿调整为 13 亿，



1 月 21 日，山西太原贝亲家政实训基地，护工学员学习婴儿护理技能。

但严格的一对夫妇只生育一个孩子的大趋势始终未变，人口政策由“V”顶转移到“V”底，我国人口增长过快趋势得以扭转，人口少增长了 4 亿。但随之而来的人口结构不合理、生育率下降、人口红利消失等问题，“老龄化”和“少子化”并存的人口新常态，严重威胁到我国经济、社会的发展和“中国梦”的实现。

人口是民族复兴的根本

虽然人口增长过快、数量过多制约人均经济总量，但衡量人口是否过剩主要依据资源的承载力。中国国土面积

世界第三，资源总量也位居世界前列，中国也正是因长期人口总量世界第一成为世界大国。如果不分青红皂白，长期实施严格的计划生育，坚持绝对的一对夫妇只生一个孩子的政策，虽能有效地遏制人口过快增长的趋势，保障人均指标快速增长，但对整个国家来说，在某种程度上可以说危及到国家的安全和在世界上的地位。

第一，削弱综合国力。人口数量和质量是一个国家综合国力的核心指标。今天在上世界上称得上大国的，一个共性的特点都是人口数量超过或接近一亿以上的国家，其中有经济发达的美国、日本、德国等，也有经济中等发达的俄罗斯、巴西，更有经济上发展中的中国、印度等。尤其是印度，人均经济指标还很低，但由于人口众多，经济总量仍据世界前列。而那些经济发达、国土面积巨大但人口规模小、数量少的国家根本算不上大国，诸如加拿大、澳大利亚。至于挪威、瑞典、瑞士、新加坡这样的经济发达国家，更算不上大国了。

人口规模大，市场就大，在人均 GDP 相同的情况下，人口越多经济实力就越强，这是不争的事实。严格控制人口再生产，导致人口过快下降，压缩了经济增长的市场规模和空间，使得消费不振，需求疲软。

更有甚者，实行严格的独生子女政策，严重削弱了国防实力。独生子女政策导致新生人口大幅减少，性格出现偏差、依赖性强、体质孱弱等问题，特别是独生子女政策带来的亲情综合症，男女双方的父母、爷爷奶奶、外公外婆至少 8 个老人，都将传宗接代的希望寄托在一对年轻夫妻身上，沉重的情感压力，使得他们无法适应军队的需要。

有人说，要打败一个国家，最好的方法是减少这个国家的人口。西方国家遏制俄罗斯的一个战略，就是通过各种方式减少俄罗斯的人口。他们预言，当俄罗斯的人口减少到一亿以下时，俄罗斯离衰败不远了。而美国为了保障世界霸权地位，大力实施人口增长的公共政策，并通过宽松的人口移民，接纳优质移民上百万，确保美国人口的年轻化和创造活力。

第二，引发系列社会问题。未富先老，进入老龄化时代。据国家统计局数据，2014 年中国 13.67 亿人口中，60 岁及以上的老人 2.12 亿人，占总人口比例为 15.5%；65 岁及以上人口数为 1.37 亿人，占比 10.1%。按照人口老龄化程度划分：65 岁以上人口达到 7% 为进入老龄化；达到 14% 为深度老龄化；达到 20% 为超级老龄化；中国已经进入老龄化逐步加深阶段。据世界卫生组织预测，到 2050 年，中国将有 35% 的人口超过 60 岁，成为世界上老龄化最严重的国家。清华大学杨燕绥教授指出，中国的老龄化拥有两个世界第一：一是老龄人口数量世界第一；二是老龄化速度世界第一，这绝非人口发展的正常状态。中国仅用了 18 年时间，就走完了发达国家法国 115 年、美国 60



“全面两孩”政策可有效缓解老龄化社会的到来。图为郑州的一处敬老院的老人们。

年、德国 40 年、日本 24 年才完成的老龄化进程。未来中国，每 3 个人中就将有一个 60 岁以上的老人。这是多么可怕的后果！

性别严重失衡，影响社会稳定。中国自 1982 年开始出现性别失衡，比例逐渐加剧，2000 年人口普查发现男女比为 119.2，2014 年下降到 115.88，但仍高于国际水平的 103 至 107。有关数据显示，到 2030 年人口高峰期，中国将有 3000 万男性成为“终身光棍”。男多女少必将引发排挤效应，高龄男性向低年龄女性择偶，城里男性会找乡下女性，富裕地区的男性会找穷困地区的女性，而剩男将多数集中在贫困阶层。婚姻挤出效应引发“光棍危机”，必将导致强奸、性骚扰、性侵犯等犯罪增加，间接引发杀人、抢劫等恶性案件，直接影响到社会稳定和国家安全。

失独现象高发，家庭危机凸现。对大量的独生子女家庭来说，第一代没有兄弟姐妹，第二代没有叔伯阿姨，第三代则没有通常意义上的亲戚了，整个家族亲情的纽带将被完全割断。这种人伦的缺陷对整个社会和民族心理会造成何种影响无法估量，一遇风险，就会造成家庭结构解体。2015 年 8 月，人口学专家、美国威斯康星大学学者易富贤在第四届中国社会救助研讨会上指出，根据 2013 年人口数据推断，中国现有的 2.18 亿独生子女中，会有 1009 万人或将在 25 岁之前离世，不久之后的中国，将会有 1000 万家庭成为失独家庭。失独问题不但是严重的民生问题，更是严重的社会问题。

第三，引发产业空心化和财政危机。严重的少子化、超少子化，引发人口负增长，产生两代人的断层，使得原有的幼儿园、小学、中学严重萎缩。据教育部有关数据，小学招生人数从 1997 年的 2500 万减少至 2014 年的 1658 万，初中招生人数也从最高峰时每年招生 2263 万人，下降至 2014 年的 1448 万人，有些地方的小学、中学甚至无学生上学，只能采取并校的方式勉强维持办学，导致校舍

荒芜。特别是导致以青少年为主题的体育、娱乐等朝阳产业的空心化，电影院里、游乐场里、运动场上失去了年轻的观众和看客。人口老化将抑制甚至减少家庭消费。

持续的独生子女政策造成老龄化加剧，使养老基金入不敷出，从而引发财政危机。这一方面来自纳税人数的减少和纳税能力的降低，直接减少财政收入。另一方面为应对老龄化危机，政府对社会基本养老的承诺具有制度刚性，国家必须增加养老金的支出。2015 年 12 月，中国人民银行金融研究所所长姚余栋表示，15 年后，养老金缺口将达 4.1 万亿元。这是老龄化到来的中国难以摆脱的结构性危机。

全面放开两孩助推大国崛起

为回应社会期待，十八届三中全会推出了人口政策颁布和执行 30 多年来“经历最大幅度调整”的“单独两孩”政策。但出乎意料的是，千呼万唤始出来的“单独两孩”政策却遭遇冷场的尴尬局面，民众大多都持“冷眼旁观”态度。

为顺利跨越低生育陷阱，扭转“单独两孩”政策遇冷的局面，十八届五中全会果断决策，全面放开两孩。这一决定，意义巨大。虽然全面放开两孩不可能一下子解决中国出现的所有问题，但至少可以说抓住了解决很多问题的症结，甚至在某种程度上可以说是扭转乾坤，足见以习近平为首的党中央审时度势的决心和勇气。

延续中华民族文化、实现“中国梦”需要中国放开全面放开两孩政策。中国五千的历史积淀塑造的中华民族独有的文化只有通过生育后代才能得以很好的保留。

中国要崛起，最大的优势不仅是广阔的面积、丰富的资源或者先进的制度和优越的文化，更重要的是中国庞大的人口。在追赶发达国家的进程中，庞大的人口是我们的最大优势，人口的规模效应提供巨大的国内市场，给国内企业带来巨大的内部成长空间，并能够提供充足的人力资源供给，提升人力资本。

春秋时期相管仲说：“地大国富，人众兵强，此霸王之本也”。纵观世界大势，在全球化迅速发展，各国人均经济走向趋同的环境下，要想在未来拥有更强的话语权和强大国力，需要我国保持强大的人口实力，如果我国人口衰落，国家将会承受更多的来自国际的压力。作为全球人口数量最多的三个国家，美、中、印三大超级人口大国形成了三足鼎立的局面，同为亚洲两个超级大国的中国和印度无论是展开的竞争和博弈究竟谁能占得先机，谁能超越美国成为世界第一最终取决于两国的人口实力。从这个意义上说，全面放开两孩，扭转低生育率危机，是顺应历史的潮流和时代发展的需要，是治国理政、大国崛起的明智之举。（作者分别系北京师范大学政府管理研究院院长、教授，北京师范大学政府管理学院博士生）

我省新修正的计生条例实惠“看得见”

按照法律规定，自今年1月1日起，我省全面实施两孩政策。新修正的《湖南省人口与计划生育条例》规定，男方可享20天护理假，三种情况可生三孩。

/ 本刊记者 蒋海洋

3月30日下午，省十二届人大常委会第二十一次会议表决通过了关于修改《湖南省人口与计划生育条例》（以下简称《条例》）的决定，新修正的计生条例自公布之日起实行，百姓实惠“看得见”。

两孩政策不是二胎政策

自2016年1月1日起，湖南省全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。值得注意的是，全面两孩政策不是全面二胎政策，夫妻如果第一胎生育了双胞胎或者多胞胎，则一般情况下就不能再生育子女了，只有符合法定条件，并经县级卫生计生部门审批后，才可以再生育一个子女。

新条例规定，生育两个以内子女的实行登记制，由乡镇政府或街道办免费发给生育服务证。提倡孕前或者孕初三个月内办理生育服务登记，尽早享受母婴保健和计划生育技术服务。

根据有关要求，我省要求加强优生优育指导和出生缺陷防治工作，规定不孕（育）症夫妻可依法选择人类辅助生殖技术。并首次规定“县级以上人民政府应当将公民计划生育情况纳入社会信用体系。”

3种情况可生“三孩”

我省对生育第三孩实行审批，符合下列条件之一的夫妻，可以生育“三孩”：经设区的市、自治州或者省卫生和计划生育行政部门确定的病残儿医学鉴定组织鉴定，两个子女中一个有残疾或者第一胎系多胞胎均有残疾，不能成长为正常劳动力，医学上认为可以再生育的；再婚（不含复婚，下同）夫妻再婚前生育的子女数量合计为两个的；再婚夫妻再婚前一方无子女，另一方有一个子女，再婚后生育一个子女的。

男方可享20天护理假

新条例规定，符合法定生育条件的夫妻，女方在国家规定的产假（编者注：产假为98天，难产加15天，多胞胎每多一个婴儿加15天）期满后，都可再享受60天的奖励产假待遇。

就男方护理假，省卫计委在修正案草案中提议为“男



省十二届人大常委会第二十一次会议分组审议《湖南省人口与计划生育条例（修正案草案）》。

方享有护理假15天”。省人大教科文卫委立法调研与审议后，建议男方享受护理假为20天。经省人大常委会会议审议后，新条例确定男方享有20天护理假。

此外，新条例规定在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间的夫妻凭《独生子女父母光荣证》，享受相关优待和奖励。2015年12月31日前年满35周岁的女性、年满40周岁的男性未生育也未收养子女的，按规定享受相应奖励待遇。根据国家规定，经鉴定属于计划生育手术并发症的，由县级人民政府卫计部门按规定提供免费治疗和特别扶助。同时，对超生、重婚或配偶之外的生育与非收养征收社会抚养费。

让生育成为一件甜蜜的事

为维护法制统一、确保“全面两孩”政策落地，省计生委、省政府法制办高度重视《条例》的修改工作，根据各方意见反复修改。2月22日，省人民政府审议通过后，形成了条例修正案草案。3月初，省人大教科文卫委会同省人大法制委，赴湘潭市开展立法调研，广泛听取多方面意见并形成了审议意见。

在省十二届人大常委会第二十一次会议审议条例修正案草案时，委员们提出了许多真知灼见。

“新条例使生育成为一件甜蜜的事，‘幸福湖南’值得期待。”中南大学马克思主义学院副院长王翔说。虎

生与不生两孩的纠结

来自经济、社会、家庭等的原因让生或不生两孩成为了一道焦虑的选择题。若国家出台更多配套政策，生或许会更积极些。

/ 洪政毅

如今，“全面两孩”已成国家政策，一些人在调理身体，准备生两孩了，但是，部分人仍纠结于生不生两孩的矛盾中，这尤以70年代生的人为多。

近日，记者就采访了刘毅寿（化名）夫妻，他们的顾虑与希望也是很多人的心声，希望能引起有关部门重视。

不生的顾虑

刘毅寿与莫小芳都是70后人，刘毅寿1978年生，莫小芳1979年生，两人2009年育有一个男孩，现正在读一年级。

去年11月，听闻出台全面两孩政策，两人很高兴，政策层面的障碍没有了，但是，细细一想，却又顾虑重重。

就经济原因而言，刘毅寿表示，因年少轻狂，曾像候鸟，漂泊过多个城市。如今，好不容易安顿下来，事业刚有起色，再生小孩，又将失去更多自由与机会。在长沙生活，柴米油盐酱醋茶，平时的应酬，加上车贷、房贷、小孩培训等，每个月入不敷出。“现在，我信用卡里负债累累，基本上每月要通过中介公司去刷卡还信用卡。”刘毅寿说。

莫小芳则表示，由于两人都来自农村，不能“啃老”。又因为工作不稳定，工资不高。“作为高龄妇女，我现在生育成本挺高的，育前检查、孕期检查及小孩抚养等都是的一笔不少的数目。再生一个小孩势必会影响收入，经济难

以为继。”

就社会原因而言，目前，双方父母年事已高，期待他们带小孩几乎不可能。“我们曾经也考虑过生下小孩后就将他放在农村老家由爷爷奶奶抚养，隔代教育会对小孩成长产生影响，‘人心都是肉长的’，我们不忍心也不愿意，这是对小孩的极不負責任。”刘毅寿说。

生的期待

“不生有100个理由，生同样也有100个理由。”刘毅寿夫妇认为，农村信奉“拳头”“人多力量大”“有人就有世界”，“过年时大家都回来了，济济一堂，谈笑风生、把酒言欢、尊老爱幼，让人感觉特别温馨、特别亲情。老了儿孙满堂也能享受天伦之乐。”刘毅寿说。

莫小芳表示，对于一个家庭来说，有儿有女堪称完美。若只有一孩，对小孩成长来说，确实有点不公平。成长时比较孤单，特别是长大后，因为没有可以交流的亲人，更加显得的孤单。现在部分已成年的独生子女埋怨父母只生了一个。

“一个小孩，家庭结构是不完美的。若万一小孩有个意外，对父母而言也就变成了失独家庭。另外，当我们慢慢变老时，一个小孩要负责几个老人，压力可想而知。”刘毅寿问道，“更甚者，当我们生病需要人看护时，因为仅只是一个小孩，他必须日夜守护，而工作与看护不能兼得，他该怎么办？‘久病无孝子’，若有两孩，轮流看护，压力与负担至少就减轻了一半吧。”

盼望配套政策

“当初，国家提倡计划生育，我们响应国家号召，没有超生。现今，国家提倡全面两孩，我们想积极响应，但多少有点‘壮志未酬人已老’。为此，我们希望国家能创造好的环境让我们能生、敢生，生得起养得好。”刘毅寿表示，若国家大力完善有关生育的配套政策及奖励措施等，让很多犹豫徘徊的家庭打消顾虑，大家不就积极‘造人’了吗？”莫小芳说，“我现在纠结，但是，说不定哪天你看到我们推着小孩玩耍时，你也不要惊讶，毕竟，我还是不想给自己留太多遗憾，即使自己辛苦点。”



“全面两孩”，卫计部门如何应对？

全面两孩政策来的及时，计生形态正在悄然改变。天心区、宁远县均表示，要以新政为契机，全心服务、全力落实。

/ 本刊记者 蒋海洋

3月8日，国家卫计委就“实施全面两孩政策”的延长生育假、完善配套政策、提高儿科医务人员收入及医养结合等问题回答中外记者的提问。

国家卫计委的积极作为是一剂强针，让国人振奋。那么，就地方而言，如何更好地落实“全面两孩”政策？近日，本刊记者赴长沙市天心区与永州市宁远县采访，了解两地如何对接“全面两孩”政策。

“单独两孩”未达预期

天心区地处省会长沙的南大门，总面积170.97平方公里，现辖十四个街道，93个社区(村)，常住人口42.7万人，流动人口14.8万人。天心区卫计局副局长杨干文介绍，就户籍人口而言，已婚育龄妇女7.16万人，其中，一孩已婚育龄妇女5.37万人，占已婚育龄妇女的74.98%，两孩已婚育龄妇女0.94万人，占13.16%。

单独两孩政策执行时，曾设想达到30%的预期，但是，在天心区与宁远县，远远低于这个预期。

杨干文表示，自“单独两孩”政策实施以来，天心区共有8000多对夫妇符合生育两孩政策，截止2015年12月底，办证人数为1500多对，占应该生育人数的18.75%。

而在宁远县，预期情况也不容乐观。

宁远县地处湖南省南部，总面积2510平方公里，辖3个街道办事处、12个镇、4个民族乡以及4个国有林场，总人口88.0981万人。

据宁远县卫计委副主任廖保发介绍，自2014年我省实施“单独两孩”政策以来，宁远县符合单独两孩政策的有824对夫妇，2014年申请办理再生育证明的为207对，2015年办理了再生育证明的为278对，两年来共办理再生育证明的夫妻为485对，想生育的占应该生育人数的58.85%。



对人口出生变化没有什么冲击。

“全面两孩”正在改变计生形态

“全面两孩政策来的及时，很多70后赶上了末班车，但是，新政策也给我们带来了压力与动力。计生形态正在悄然改变。我们越来越重视提供服务了。为保证能生、敢生，生得下养得起，区卫计局采取了多项措施。”杨干文表示，今年春节长假后，区卫计局第一件事就是汇编有关计划生育政策法规，并在全区街道、社区宣传推广。目前天心区35岁至45岁高龄育龄妇女2.61万人，占已婚育龄妇女的36.49%。为确保育龄妇女特别是高龄育龄妇女安全，天心区妇幼保健医院成立了高危产妇门诊。

天心区卫计局基层指导科科长吴宏智说，“三证合一”（生育证、生育服务登记证、育苗登记证）全省试点搞得有声有色，在此基础上，天心区还增加了居民健康卡试点，是全省唯一的“四证合一”试点单位。“同时，我们还大力提

3月6日下午，天心区人口和计划生育局在赤岭路街道卫生服务中心举办“关怀微行动——迎“三八”优生优育、爱心助孕大型义诊活动”。

倡街道开展的‘爱心基金’，目前，黑石铺街道每年拿出70万元，对城市一孩、农村两孩是女孩及困难家庭进行帮扶，以小额贷款帮助他们发展。”

天心区卫计局落实了婚前医学检查、孕前优生健康检查、叶酸增补三级干预措施，进行了产前筛查、产前诊断与地中海贫血防控，对新生儿实行了疾病筛查、听力筛查与眼病筛查。该区卫计局工作人员蒋敏红表示，“力求每一个宝宝健康平安是我们义不容辞的责任。”

杨干文告诉记者，为确保妇幼健康，天心区卫计局开展了农村妇女“两癌”检查与妇女病查治，预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播，加强孕产妇系统管理，早孕建卡率达到80%以上，实行农村孕产妇县乡住院分娩基本医疗全免费。巩固儿童保健服务合格区创建成果、积极创建2至3个市级儿童保健示范门诊。对不育不孕与“失独”家庭，区卫计局开展了“爱心助孕”特别行动，做到专款专用、足额到位。

地处湘南的宁远县，医疗人员与医疗水平无法与天心区比较，面对“全面两孩”，他们更是全力以赴，积极作为。

“压力可想而知，但我们勇敢面对。”宁远县计生委党委书记李春杰表示，宁远县符合全面两孩政策的存量夫妇初步测算为30908对，其中35岁以上的高龄妇女为14069人，占适龄妇女的45.51%。

“政策很美好，现实很骨感，在落实全面两孩政策中，仍有很多困难与问题亟待解决。”宁远县妇幼保健计划生育服务中心主任邓玉华说。就宁远而言，高龄妇女占到了45.51%，比例偏高，带来了产妇和婴儿的高风险，同时，由于高龄产妇多，出生缺陷的风险增加，提高人口质量存在一定困难。产科医生，特别是高技术人才少，妇幼保健人员不足，妇幼保健床位不够。以宁远县妇幼保健院为例，现在前来咨询的人员增多，平均一天达10到20对，妇幼门诊增多。而目前宁远县妇幼院门诊2个医生、住院部8个医生，现在处于非常期，休产假的3人、哺乳期2个，3个正准备怀孕，这样一来，医院压力可想而知。而目前医院仅32个产床，严重不足。

“虽然还有县人民医院与乡镇卫生院，但是，整体而言，宁远的妇幼保健水平亟待提高。目

前，宁远已规划拟在南部新城投资一个近3亿元的新妇幼保健院，增加硬件与软件建设，以适应新发展。”李春杰坦言，当务之急仍是如何搞好配套政策，让人们能生、敢生。

新政实施可改善人口结构

据湖南省统计局数据，从1990年第四次人口普查以来，湖南出生人口性别比一直处于“高危”数值范围。记者了解到，2015年全年天心区户籍人口共出生4241人，人口自然增长率为5.98‰，出生人口性别比为105.18。而宁远县人口性别比高达117.74，人口比例严重失衡，敲响了警钟。

未富先老已成为新常态。吴宏智透露，目前，天心区60岁以上老人近10万人，老年人占比为14.5%，已未富先老，提前进入了老龄化社会。廖保发说，目前宁远老龄人口达8万余人，占比为9.18%，虽程度不及天心区，但也已未富先老。

“实施全面两孩政策，将给宁远带来看得见的好处。”在李春杰看来，以前宁远农村人丁兴旺，可如今，空心村、空巢老人、“失独家庭”增多，农村式微现象令人可怕。全面两孩可改善人口结构，使人口出生率接近1.8，增加劳动力，改善家庭4-2-1结构，还能拉动经济及产业结构的调整，如婴儿产品、房屋购买等。

就下一步如何更好执行好新政，天心区、宁远县均表示要以新政正式执行为契机，全心服务、全力落实。

杨干文认为，下一步，将落实经费，在区妇幼保健医院增加了高孕产妇门诊，将招聘更多医护人员，同时，将合理配备区乡及行政村保健与医护人员。同时，对于生育两孩的孕妇，若有些用人单位刁难，他们就会积极调解。事实上，全面两孩不等于全面生育，对于超生及产后如何长效避孕，职能部门不能掉以轻心。

李春杰表示，下一步，县卫计委将加大宣传力度，在全县形成落实政策的良好氛围；加强妇幼保健人员的配备，引进高技术人才及人才培训；加大医疗系统的基础建设，如加快新建妇女儿童医院步伐、增加床位等；搞好发放叶酸等服务，防止出生缺陷。同时，进一步简化服务登记等工作，全面实行两孩登记，并将登记权下放到乡镇街道，方便群众办证。■

完善配套政策，让两孩生得起、养得好

政府尤应针对育龄人群的后顾之忧加大公共服务等投入，解决好科教文卫领域的需求和供给之间的矛盾，形成鼓励更多的育龄家庭按政策生育的环境。

/ 方向新

实施全面两孩政策，是继“单独两孩”政策之后我国生育政策的进一步调整完善，是中央基于人口与经济社会发展新形势作出的重大战略决策，对整个社会的各个方面尤其是每一个家庭均有着深远的影响。

“如何让两孩生得起、养得好？”社会各界对这一话题给予了特别关注，更是不少适龄夫妇反复思量。据2016年1月的湘潭大学学报透露，2014年对湘潭市的生育意愿与生育行为调查表明，被调查的育龄妇女明确表示不想生育两孩的占比35.8%，还没想好的占比15.4%，究其原因，主要在于养育成本高、负担不起。这表明，全面“放开两孩”只是第一步，想要达到政策的预期目标，让大家敢生两孩，实现长期稳定适当的生育率，就需要考虑如何鼓励和引导符合政策的育龄妇女在宽松的环境下生育。为此，政府尤应针对育龄人群的后顾之忧加大公共服务等的投入，解决好科教文卫领域的需求和供给之间的矛盾，形成鼓励更多的育龄家庭按政策生育的环境。

尽快配齐配足教育资源。必须加快建成覆盖城乡的普惠性学前教育公共服务体系。将学前教育纳入国民义务教育范畴，列入“十三五”期间教育事业发展的重点内容，并纳入经济社会发展规划和教育事业发展规划。特别是要加快推动城乡幼儿园的建设，鼓励各地逐步将民办幼儿园纳入公共服务体系，出台普惠性民办幼儿园认定办法和安全专项补贴办法。高度重视家庭教育，目前我国家庭教育状况堪忧，至少超过三成的家长，没接受过任何家庭教育指导服务，政府有关部门应努力完善家庭教育指导服务体

系，为婴幼儿教育提供社会化服务。同时，还要根据新增人口的变化，适当增加中小学校的容纳规模，并切实做好中小学校教育资源的均衡布局。

注重解决婴幼儿看病难问题。未来中国每年平均新增的新生儿规模，预计在250万左右，但目前儿科医生存在配比严重不足且流失加剧的突出问题。据《2015年中国卫生统计年鉴》数据显示，全国平均每千名儿童，只有0.43位儿科医生，比照欧美发达国家医生患者1:1000的配备标准，我国儿科医生的缺口至少有20万人。破解儿科医生短缺的难题，既要着眼未来，也要解决当下，打好“组合拳”。特别是要进一步优化医疗资源配置，加强妇产、儿科资源配置，加大专项人才培养力度，严格控制孕产妇死亡率和婴儿死亡率，加强出生缺陷三级预防。

长沙市天心区桂花坪街道失独家庭刘先生一家实施助孕手术后成功怀孕，出生一对双胞胎女儿。



此外还要推进创建幸福家庭活动，加强对家庭健康的指导。

切实保障女性就业权利。由于社会对平等就业权的观念缺乏、现行反歧视法律制度缺失以及对平等就业权的社会保障机制不足，我国的就业歧视问题不容忽视。随着全面两孩政策的落地，女性就业难度显然更大，所遭受的隐形歧视有可能更为加剧。中国青年报一项调查显示，71.4%的受访者认为生两孩会对职业女性的发展产生不利影响。安徽大学的调查显示，占75.5%的女性求职者认为存在女性就业歧视问题。为此，政府须加大劳动力市场的监管，管控好、消除好各种显性和隐性的性别歧视，并通过采取各种预防措施防止妇女因生育而造成职业晋升受阻或在工作的其他方面受到损害。虽然现在保障女性就业权的法律规定不少，但相关追责和配套措施并未形成机制，因此，呼吁企业增强社会责任，加强法律执行的监管是必不可少的。同时，企业因女性员工的生育可能会影响营收和利润，政府应介入并建立相关机制分担这部分成本，比如：通过减少税收的方式，对于女性职工保障良好的企业进行嘉奖；在鼓励企事业单位建设托儿所和幼儿园以缓解女性员工的工作家庭冲突时，政府可对其给予适当的补贴。

支持包括养老在内的家政服务的发展。我国面临着人口老龄化的挑战，预计到2020年老龄人口将达到2.48亿，老龄化水平将达到17%，建构起包括家庭养老在内的养老服务体系势在必行。面对着家庭养老照料的压力，一些可生两孩的育龄家庭确实忧心忡忡，既有生了孩子谁来带的问题，也有父母老了谁来提供家庭护理、生活照料的问题，为此他们希望政策层面能够为生育家庭提供社会支持，特别是家政服务能有一个大的发展。但目前专业而全面的包括养老在内的家政服务供给却显得严重不足，需求与供给极度不均衡。调研数据显示，目前一线城市普遍的家政从业人员供需缺口均在10万至20万人之间，尤其是居家养老缺口高达70%至80%。与此同时，家政从业人员培养、培训力度有待加强，服务种类、服务项目比较单一，难以综合考虑老年人的个性需求提供服务。为此，强化政府购买服务机制须从两个方面发力：一方面，政府通过健全完善公共决策机制、公共财政体制，加大对养老服务的投入力度，尽快解决好政府公共服务体系转型过程中的为养老服务提供基础性的制度支撑和激发性的动力支持问题。另一方面，帮助解决家政服务发展中的难题。对家政服务

公司税负作适当调整。我国家政服务公司主要以中介型为主，而国外家政服务公司大都实行员工制，并普遍通过提供财政补贴和减税来增加居民对家政服务的购买，员工制公司税负大大高于中介型公司，在税收政策作适当调整，可引导家政服务公司向员工制转换。政府出资购买家政服务人员培训部分费用。要鼓励家政服务公司提高服务水平，对家政服务公司评级，评级高的公司部分人员培训费由政府出资购买，并给予相应的管理和资金支持；同时，组成专业的水平测试机构组织专门的技能培训考试，助推家庭服务业的发展。

完善社会保险基金风险预警机制。据有关部门研究，生育政策调整主要会对基本养老保险、基本医疗保险和生育保险这三项社保基金的收支情况产生影响。从生育保险基金来看，在近期，全面两孩政策会对增加支出产生一定的影响，由于生育保险基金前期结存较多，总体上可以承受，但要警惕参保人群对生育保险的“逆向选择”风险；从医疗保险基金来看，近期支出会有所增加，主要是由于0至4岁儿童的城乡居民医疗保险参保率不高，缴费也低，而就诊率高，因而全面两孩政策在未来5至10年内将对城乡居民医保基金平衡产生负向作用；从基本养老保险来看，全面两孩政策直接好处就是改善基本养老保险制度抚养比，但只能缓解老龄化对职工医保和养老保险的威胁，而并不能完全解决这一问题。总体上说，全面实施两孩政策会给社会保险基金带来长期影响，为确保基金平稳、安全运行，应建立起社会保险基金风险预警机制，切实加强两孩政策对社会保险制度影响的监测，做好基金支出波动的应对工作。

逐步推出有利于两孩生育的家庭福利政策。要实现两孩政策的预期目标，特别是要想让生活在城市的人口生育两孩，仅仅是公共政策的调整还不够，还必须针对两孩生育家庭出台相关配套政策来予以推动，让老百姓能够生得起、养得好。一是进一步调整完善生育假、配偶陪产假等政策。我国可借鉴国外“男性产假”的相关法规，并采用灵活的制度安排，让男性享有照料子女的假期。也可以家庭为单位，夫妻双方共享产假，根据家庭具体情况，在产假的总额度内夫妻灵活调剂，自由分配休假时间。二是可实施以家庭为单位征收所得税的税制改革，生育两孩的家庭有更高的减税额度，为愿意生育两孩的家庭减负。将义务教育延伸到学前阶段，并加大对整个义务教育的投入，在一定程度上缓解生育两孩的经济压力。（作者系湖南省社科院副巡视员、研究员）

“全面两孩”的政策效应

新政实施将给国家以及湖南带来经济与社会的双重效应，可谓是一场深刻的政策转型与社会变革。

/ 王翔

实施全面两孩政策，是中央基于我国人口与经济社会发展形势作出的重大战略决策。新政实施将给国家以及湖南带来经济与社会的双重效应，可谓是一场深刻的政策转型与社会变革。

释放人口红利

全面两孩政策实施将对国家经济社会可持续发展带来短期与长远的多重积极影响，在一定程度上将有效助推我国经济发展与社会转型。

逐步释放人口红利，助推经济发展。短期而言，“全面两孩”婴儿潮将拉动食品玩具、母婴医疗、儿童服饰、家用汽车、教育房产等行业的发展。如：据测算，20~44岁的人口是购房主力军，大部分人在25~30岁的时候就将面临首次购房需求。全面两孩政策实施后，将使我国20~44岁的人口比例在2050年时增加4%，增加规模将达到1.28亿人，这将使房地产行业直接受益。长期来看，全面放开两孩后，中国人口年龄结构将逐步改善并可有效减缓老龄化速度。新一轮人口红利的形成和中国潜在经济增速的提升，将使各类行业受益。

助力家庭社会的转型、调整与发展。一是提升生育自主选择性。在“生两孩”的条件下，不论是生一个，还是生两个，人们的选择空间均得到极大提升，特别是随着“90后”年轻人逐渐步入婚育年龄，愿意生两个孩子的人数可能会接近八成，这将导致两孩家庭成为占主导地位的家庭结构模式。二是产生两孩增值效应。家庭抗风险性获得提升，有效降低家庭在孩子成活、成人、成才方面的风险；家庭的人际关系数量将更加丰富，且两个孩子共同致力于代际关系，有意或无意间形成了不同子女角色的协同与配合。三是拯救同胞关系。同胞关系所衍生出来在一定亲近性之内的亲属关系，是中國人在相互依靠的非正式社会支持系统。四是增强婚姻稳定性。全面两孩政策将有效加强夫妻双方的感情关系、利益关联及家庭责任意识，婚姻稳定性可在一定程度上得到强化与提升。

推动供给侧改革

建设富饶美丽幸福新湖南、奋力谱写中国梦的



湖南篇章，是湖南人民心中的壮美蓝图与美好愿景，全面两孩政策将为湖南人民梦想的实现提供强大动能。

助推构筑湖南经济发展的人才高地。湖南在新一轮认识新常态、适应新常态、引领新常态并牢牢把握经济发展主动权的发展过程中要形成创新驱动的新引擎，关键在于推动科技创新，促进大众创业万众创新，进而打造创新性人才高地，可见人才因素至关重要。全面两孩政策在湖南的实施将有效增加人口基数，随着教育现代化的推进，将横扫湖南人口老龄化给经济发展带来的阴霾，使湖南的人力资本在质量和数量两个层面获得提升。只有当年轻人口保持在一定的规模时，才能在整个社会营造出更加有利于创业创新的氛围，真正形成“大众”和“万众”的群体，这也将成为湖南经济最大的竞争力所在。

推动基于新需求释放的供给侧改革。全面两孩政策在湖南实施的短期经济效益体现在显著促进湖南消费服务业发展及相关领域投资，长期有利于湖南产业结构升级。新生儿数量的增加，促使住房、教育和基础设施等领域内的民间和政府投资增大。长期来看，新政的实施将促进产业结构不断升级，由此形成的市场规模将是湖南未来跨越中等收入阶段的竞争力所在。（作者系中南大学马克思主义学院副院长）

3月30日下午，省十二届人大常委会第二十一次会议表决通过了修改《湖南省人口与计划生育条例》的决定。

12个市州和全省县乡人大换届时间表确定

根据省人大常委会决定，长沙等12个市州人大换届选举时间和全省的县乡两级人大代表换届选举工作安排均提前一年进行。

/本刊记者 田必耀

“通过！”3月30日下午3时，在省十二届人大常委会第二十一次会议上，省人大常委会党组书记、副主任韩永文宣布会议表决通过了关于批准长沙等12个市州人民代表大会换届时间调整的决定、关于全省县乡两级人民代表大会代表选举时间安排的决定。

依据这两个决定，长沙、衡阳、株洲、湘潭、邵阳、岳阳、常德、张家界、益阳、怀化、娄底市和湘西土家族苗族自治州人大换届选举时间由2017年底至2018年初调整到2016年底至2017年初，换届时间提前一年；全省的县乡两级人大代表换届选举工作安排在2016年7月1日至10月31日期间同步进行。我省上一轮县乡人大代表同步选举在2012年7月1日至10月31日完成。这意味着新一轮县乡两级人大代表换届选举工作将提前一年。

宪法和地方组织法规定，地方各级人大每届任期五年，为何提前一年换届？为什么郴州市、永州市人大换届时间没有调整？外省有没有这样的做法？记者在省十二届人大常委会第二十一次会议上获知了其中依据和原因。

2011年中央要求各省、自治区、直辖市党委按照自下而上等要求，“逐步实现同级党委与人大、政府、政协同步换届”。为贯彻中央的要求，省委于2015年10月下发通知，决定将人大换届与同级党委换届不同步的12个市州（不含郴州、永州）和122个县市区人大、政府、政协及所有乡镇人大、政府的换届时间由2017年下半年至2018年初调整到2016年下半年至2017年初。

省人大常委会联工委主任王刚在作决定草案的说明时说，根据省委的决策部署，按照全国人大常委会法工委的有关答复意见，长沙等12个市州人大常委会于2015年11月中旬至2016年2月下旬，就调整本级人大的换届选举时间，采取召开代表团、代表小组、代表联组会议或者专门

会议等集体征求意见的方式，分别征得了本级人大多数代表的同意，分别作出了调整本级人大换届时间的决定，报请省人大常委会批准。公开信息显示，2015年12月，娄底市人大常委会召开调整换届时间工作部署会，以开展市人大代表小组活动的形式“征得本级人大多数代表的同意”，向市人大代表解释党委与人大同级换届“更有利于有序推进经济社会的协调发展，保持规划实现的连续性、完整性和整体性”。

记者了解到，此次省人大常委会会议采取“打包”的方式，一次性批准长沙等12个市州人大换届时间调整。而郴州市、永州市四届人大一次会议已分别在2011年12月、2012年1月召开，将在2016年底至2017年初换届，刚好五年法定任期届满，因此不需要调整换届时间。

王刚说，为落实中央和省委的决策部署，今年1月12日，省人大常委会联工委向全国人大常委会法工委报送了《关于确定县乡两级人大代表选举时间的方式问题的请示》，得到答复：由省人大常委会就调整县乡两级人大代表选举时间作出决定。根据省人大常委会决定，我省的县乡两级人大代表都要在今年下半年的7月1日至10月31日期间进行选举。这是2004年宪法修正案将乡镇人大任期由三年改为五年后，我省的第二轮县乡人大代表同步选举、“同票同权”选举。

记者获悉，外省同样有调整人大换届时间的做法。3月29日，四川省人大常委会作出决定，要求在2017年3月31日前依法完成该省除成都市以外的20个市（州）人民代表大会换届，在2016年12月31日前依法完成县、乡两级人大换届。

省委书记、省人大常委会主任徐守盛在省十二届人大常委会第二十一次会议闭幕会上强调，要认真按照决定的要求，依法组织好换届选举，确保圆满成功。■

这6个市州第二批开始制定地方性法规

邵阳等6个市州人大及其常委会第二批可以开始制定地方性法规，至此，我省14个市州都可以开始行使地方立法权。

本刊记者 陈柳

3月30日下午，省十二届人大常委会第二十一次会议确定，邵阳、张家界、永州、怀化、娄底、湘西土家族苗族自治州六个市州人大及其常委会可以开始制定地方性法规。这是新修改的立法法实施后，我省第二批可以开始行使地方立法权的市州。至此，我省14个市州都将享有地方立法权。

2015年3月15日，十二届全国人大三次会议修改立法法后，我省新获地方立法权的市州有13个。同年12月4日，省十二届人大常委会第十九次会议审议通过了关于确定衡阳、株洲、湘潭、岳阳、常德、益阳、郴州七市人大及其常委会首批开始制定地方性法规的决定。

此前，在1月24日召开的省十二届人大五次会议新闻发布会上，省人大常委会研究室副主任、大会新闻发言人龙朝阳就透露过，今年将抓紧做好第二批6个市州行使地方立法权的相关工作。

“赋予所有设区的市人大地方立法权，主要是为了适应湖南城镇化建设和改革的需要，下放这些立法权限也能够更好地调动地方的积极性。下放的权力主要涉及城市管理、城市建设、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。”龙朝阳说。

今年1月4日至2月23日，省人大常委会先后收到湘西土家族苗族自治州、张家界、怀化、永州、娄底、邵阳等六个市州提交的评估确认申请报告。评估组按照评估方案的规定对市州申报材料逐项进行了书面审核。在此基础上，省人大常委会法工委、省政府法制办负责同志率工作人员赴六个市州进行了实地评估。

省人大常委会秘书长彭宪法在常委会会议上介绍，邵阳等六个市州均已具备制定地方性法规的基本条件：相关市州人大常委会已设立了法工委且行政编制数在6名以上，法工委主任配备及法工委其他工作人员的到位情况符合相关标准；当地政府法制办安排了基本能满足立法工作需要的专职立法工作人员；对当地人大及政府近5年制定的规范性文件进行了集中清理并形成了清理工作报告，开展了立法项目征集论证工作，形成了立法项目库。此外，还草拟、出台了立法工作制度，初步建立了立法专家库，形成了立法计划草案，提出了拟制定



3月30日，省十二届人大常委会第二十一次会议表决通过了关于确定邵阳等六个市州人大及其常委会开始制定地方性法规的决定。

的第一部法规草案。

“六个市州虽具备了行使立法权的基础性条件，但有的地方仍然存在思想准备不足、队伍素质准备不足和立法能力准备不足的问题。”对此，曹儒国委员建议，省人大常委会要加强指导，防止急于求成、粗制滥造，切实保证立法质量。

“中央把立法权下放到地方，就是鼓励地方解决本地的特殊性问题，鼓励地方立法，推动中央改革精神落地。”六个市州启动立法工作，如何保证立法质量？周发源委员建议，获得立法权的市州要高度重视加强立法力量和专业队伍的建设，做好立法工作，确保立法“行得通、立得住、真管用”。

“设区的市享有地方立法权，这是一件大事、好事，也是一件难事。”省人大法制委副主任委员、省人大常委会法工委主任肖迪明表示，设区的市过去很大程度上靠红头文件来施政，现在有了立法权就可以为施政提供法律的手段，有利于地方依法规范社会行为、调整社会关系、维护社会秩序。他还表示，立法是一项政治性、法律性、专业性都很强的工作，设区的市要行使好地方立法权需要建立科学的立法机制，保证立法质量。☐

专题询问点市长作答， 水污染问题逐个“过堂”

娄底市人大常委会对水污染防治情况开展专题询问，要求市长、副市长作答。对专题询问提出的问题，将在今年6月份的常委会会议上逐个“过堂”问效。

/ 卢鸿福

3月22日，娄底市人大城建环保委员会召开专门调度会，就该市水污染防治法贯彻实施情况专题询问提出的问题及30个重点水污染源整改落实情况的督查进行部署。

防治水污染、保障水生态安全事关人民群众根本利益，娄底市人大常委会将监督水污染防治作为常委会重点工作。2015年12月，在市四届人大常委会第二十二次会议上，常委会组成人员就结合听取和审议市人民政府贯彻实施水污染防治法的情况报告和市人大常委会执法检查情况报告，开展了一场精彩的专题询问。

11名委员提问22个

“水环境保护要从娃娃抓起，作为教育部门在环境保护中有哪些责任？落实情况怎样？”专题询问一开始，常委会委员饶一兵就率先发问。

“作为教育行政主管部门有责任、有义务培养学生的环保意识和提高广大师生应对突发事件的能力……”市教育局局长刘道阳诚恳回应。

“我市医疗废弃物的处置，医疗废水的处理情况如何，今后对推进工作有何打算，在进一步监管方面有何措施？”石峰委员点名要求市卫计委主任罗琳答题。

“近年来，市卫计委高度重视对医疗废弃物的处置工作，开展了执法检查，随机抽查，出台了医疗废弃物处置办法，医疗废弃物实行了集中处置。”罗琳坦诚回答，处置工作依然有忧无喜，全市93个乡镇卫生院，建成医疗废水处理系统的仅37家。他表示今后将加大对医疗诊所的准入门槛，实行“一票否决制”，力争2016年将这项工作扩大到全市的90%范围，“十三五”期间实现全覆盖。

涟水河是娄底的母亲河，但中心城区涟水河畔无证经营的制砂、塑料粒子生产企业越来越多，从涟水河抽水洗刷后再回流涟水河，淤塞河道，

污染水质。“如何加大对这些非法生产、污染严重企业的取缔和监管力度？”钱局新委员深表忧虑。

“这是一块心病，必须坚决把它关闭。”市环保局局长刘时东坦言，目前有8家制砂厂和13家塑料制品厂，虽然花了很大的力气并采取了措施，但效果并不理想。他表示，下一步，娄星区政府要承担总揽责任，环保、土地、规划等市直各部门要加强配合，严格监管。此外要对此开展专项整治行动。在2016年6月份前，一定把这项工作搞好。

3个多小时的会议，11名常委会委员就餐厨垃圾处置、生猪养殖粪污处理、非法洗砂场废水直排、化工厂排放不达标、水污染综合治理等22个问题向市政府有关负责人展开询问。市政府及其职能部门负责人直面问题、积极回应，实现了人大监督与政府工作的良性互动，凝成了共同推进水污染防治的共识。

“请市长作答”

在询问会场，时任市长李荐国，副市长谢志雄、刘益丈、尹华凯自始至终参加会议，静心倾听、认真记录。20多个市直单位“一把手”和各县市区分管环境工作的政府负责人列席了会议。

一些委员在提问时不再满足于部门负责人的答复，而是直接要求市政府市长、副市长作答。

娄底中心城区涟水北岸一大桥上流、吉星路以东新体育馆片区污水管网铺设存在空白，仅涟钢居民生活区每天就有6000吨污水直排涟水河，这一问题多年来未能得到解决，给城区饮用水源安全带来极大的隐患。“我想请问市长，在污水处理工作的建设和监管过程中，是不是存在责任缺位，是否启动了问责机制，对问题的处理是否出台了专项的整治方案，在整治方案中如何明确相关责任部门的主体责任？”石潇纯委员一连提了四个问题。



娄底市四届人大常委会第二十二次会议就该市水污染防治法贯彻实施情况开展了一场精彩的专题询问。

“这是一笔老帐，但新官要理旧事。”李荐国的话音刚落，会场上响起了一片热烈的掌声。“至于责任怎么追究，工作怎么推进，一定会给社会一个交代。今年政府有一个规定，在项目建设中，如果哪一个部门、哪一个干部在工作中不尽责，搞推诿，将毫不客气，严肃追究。”李市长的回答，再次赢得掌声。李荐国2015年4月来娄担任市长，一直关注中心城区污水处理工作，召开会议，安排部署，制定方案，推进落实，目前，污水处理厂已经建好，涟钢居民污水直排问题将很快得到彻底解决。

谢志雄作为分管环境保护工作的副市长，先后两次接受委员的询问。

环保法规定，地方各级人民政府应当对本行政区域内的环境质量负责，省、市人民政府相继印发了环境保护工作责任规定和责任追究的文件。“文件在娄底的贯彻落实情况如何？政府问过责、追过责吗？”羊小庆委员的询问开门见山。

“虽然目前还没有问过责，但是已经建立了严厉的监督体系。”谢志雄如实回答。他表示，市政府出台了环境保护的工作责任规定和重大环境问题的责任追究办法，明确了党政同责、一岗双责、终身追责的责任链条，构建了横向到边，纵向到底的责任体系，并将环保责任列入了生态考核的重要内容。

据笔者观察，在11名委员的提问中，有4名委员直接点名市长、副市长回答。成为本次专题询问的亮点。

问题逐个“过堂”问诊

“对于水污染防治如此重大的民生问题，市人

大常委会应该关注，也必须有动作、有作为。”市人大常委会主任易春阳在主任会议和常委会会议上多次强调。

2015年初的主任会议确定，在开展对水污染防治法执法检查的基础上，开展专题询问，问出影响，问出效果，问出经验。

从2015年5月份开始，常委会7名副主任分别带领由市人大常委会委员、市人大代表和环保专业技术人员组成的执法检查组，对市直、各县市区、市经开区及万宝新区进行了全面检查，了解掌握了大量的第一手资料。主任会议在此基础上，反复研究，列出了30个重点水污染点源清单。

“对这次水污染防治专题询问中反映出来的问题，市人大常委会要跟踪监督问效。”易春阳表示。他要求政府及相关职能部门，认真办理落实专题询问提出的问题和问题清单，在今年6月份办理完毕并向常委会“交帐”销号。对每一个问题，能不能过关，群众满意不满意，将在常委会会议上逐个“过堂”问诊，由组成人员无记名投票决定，如果整改不到位，将依法追究 responsibility。

“对人大交办的事项，只许提前完成，不许拖后。”李荐国表示，政府常务会议将进行专题研究，把责任分解到各县市区、各市直各单位，逐个解决问题。同时，要突出工作重点，强化治污责任，形成全覆盖、无死角的责任网络，出重拳抓污染源治理，让违法者付出沉痛代价。

“抓好整改落实，取得实效是专题询问的制度意义所在。”对此，市人大常委会研究室主任李建军认为，只有跟踪监督，乘胜追击，不解决问题不放手，询问才会真正达到目的。☞

“热辣”询问“不满意”， 人大表态严格追责

溆浦县人大常委会对县人民政府脱贫攻坚工作开展“热辣”专题询问。由于满意度测评不过关，县人大常委会将致力开展跟踪问效，强力推进脱贫攻坚。

/ 向延发 张波 吴鹏



3月4日，溆浦县十六届人大常委会第三十二次会议对县政府脱贫攻坚工作开展专题询问。

3月4日下午，溆浦县十六届人大常委会第三十二次会议迎来了一场“重头戏”。前来“赶考”的19名官员“考生”正襟危坐，200名“观众”现场观摩，24名县人大常委会组成人员对县政府脱贫攻坚工作开展专题询问，电视媒体全程录播。一场针对全县脱贫攻坚工作举行的特殊“考试”拉开了帷幕。

精准选题聚民意

今年初，在县十六届人大四次会议召开前夕，当县人大常委会工作报告稿送给常委会组成人员和部分人大代表征求意见时，48名县人大代表和常委会委员要求在2016年人大常委会工作中增加监督全县脱贫攻坚专项工作的内容。为此，县人大常委会把这项内容列入了2016年工作计划。

溆浦作为武陵山片区区域发展和扶贫攻坚试点县，目前全县还有159个省定贫困村，10.43万贫困人口，要实现县委提出的2018年全部脱贫

“摘帽”的目标，任务重，时间紧，要求高。常委会主任会议认为，要紧紧围绕县委当前最大的中心工作，认真履职，助推脱贫攻坚工作大开展。会议决定，把听取和审议县人民政府关于全县脱贫攻坚专项工作情况汇报并开展专题询问，列入县十六届人大常委会第三十二次会议议题。

紧接“地气”查实情

3月1日，人大常委会主任会议对如何开展好脱贫攻坚工作专题询问进行专题研究，明确了询问工作的指导思想和目标要求，制定了具体方案，成立了六个工作检查小组。

3月2日至3日，常委会主任、副主任分别带领六个工作检查小组深入全县23个县直部门、6个乡镇、6个贫困村，就脱贫攻坚工作进行了检查，深入贫困村实地察看了通畅公路、人畜饮水工程、农网改造等基础设施建设和特色产业发展情况，查阅了台账，随机走访了60多户贫困户，了解群众脱贫情况，并听取了乡村两级工作汇报、召开了座谈会，广泛听取群众意见和建议。同时，对所掌握的情况，特别是对反映的一些突出问题，都一一进行了调查核实。3月3日，常委会主任会议专题听取了检查小组的情况汇报，经过认真讨论研究，形成了综合性检查报告，并就收集到的48个问题进行了梳理，最终确定了19个询问问题。

连环追问辣味浓

“据了解，深子湖镇赤泥村有73名扶贫对象，在没有获得任何扶贫资金、扶贫项目及其它扶贫帮扶措施的情况下，被宣告‘脱贫’，对此，你们作何解释？”县人大常委会委员颜克约“抛出”的第一个问题就不轻松。

被“点名”的深子湖镇政府主要负责人冯本钦

坦诚应答：“首先，我代表镇政府作个检讨，我辖区上报的贫困人口的确存在不精准，主要原因是工作不扎实，把关不严，数据主要靠分指标报上来。现在我们正在自查，认真整改，坚持按照标准识别贫困对象不走样，严格执行程序不变动，做到公开公平公正，把脱贫攻坚工作做好做实。”

问得直接，答得坦诚，一问一答为这次专题询问开了好头。

“据此次调查了解，水东镇信用社和龙王江信用社 2015 年度共发放扶贫贴息贷款 19 户 172 万元，但我们调查发现水东镇财政所反映无贷款贴息到账，贷款人反映未得到贷款或贴息没到位，部分贷款人在贫困人员台账上无信息等问题，县信用联社扶贫贷款贴息是怎么贴到贷款户的，去年一共贴了多少？都贴到哪里？”人大常委会副主任杨日培“抢”过话筒发问。

“对水东镇反映的四个问题确实存在，力争本月整改到位。”县信用联社主任向敦建如实回答。

“今年准备发放多少精准扶贫小额贷款？”“怎样让贫困群众更容易拿到贷款？”下乡走访调研时，市人大常委会城环工委主任黄平听到一些计划创业的贫困户反映，借贷要先办实体产业才能办理，影响了群众脱贫积极性。针对这些问题，他不断追问。向敦建也不躲不闪，立即回应，并当场表态将明确专职领导和人员专管专抓，简化程序，服务“三农”，助力脱贫。

“请问县人民政府 2016 年扶贫工作如何落实考核问责？如何解决上热下冷的问题？”市人大常委会党组副书记、副主任舒禹生继续发问。

“近期，县人民政府将组织召开全县脱贫攻坚工作大会，会上，各乡镇人民政府主要负责人、县直各部门‘一把手’将与县委书记、县长签订‘军令状’，同时，我们将奖优罚劣，实行责任追溯。”县人民政府分管副县长莫百生回答。

针对观音阁镇铁溪村贫困人口识别不精准问题，县扶贫办主任曹召省表示将加大贫困人口识别核查力度，真正使“假贫困者”无处藏身。县委常委、常务副县长张晓波在答复“关于产业扶贫资金大多滞留在乡镇财政所账上，没有发挥作用的问题”时表示，要在资金整合上下功夫，提高资金使用效益。发现问题，及时纠正，严肃追责。

3 个多小时的专题询问，气氛紧张热烈，“辣味”十足。就业扶贫、产业扶贫、教育脱贫、医疗扶贫等一个个“热辣”的问题，问出了群众想问的心里话，问出了官员的责任与担当。面对“考官”的出



在溆浦县脱贫攻坚工作专题询问会上，市人大常委会委员“犀利”发问。

题，县直部门和乡镇负责人直面问题，坦诚作答。

最后，常委会组成人员对政府脱贫攻坚工作进行满意度测评。结果显示：“满意票 3 张，基本满意票 6 张，不满意票 15 张，测评等次为不满意。”

分管全县脱贫攻坚工作的副县长莫百生当场表态：“将变压力为动力，进一步压实责任，瞄准靶心，对症下药，严格考核，层层签订责任书，个个立下‘军令状’，在年终考评时交上一份满意的答卷。”

跟踪监督促整改

“这是一场特殊的考试。”县人大代表唐顺成会后深有感触地说，专题询问，“问”得准、问得“狠”，才能找准问题，问出人大权威，推进人大监督，促进问题解决。

县人大代表、水东镇党委书记李翔说：“此次专题询问，不仅对当前脱贫攻坚工作存在的问题一针见血，并且回应了群众呼声和关切，有效地发挥了专题询问对工作的促进作用。”

“开展专题询问的真正目的，就是要让人大监督百姓关心的脱贫热点、难点问题得到及时解决。”溆浦县人大常委会主任刘生礼说。他要求，县乡人民政府及其部门要根据这次市人大常委会的审议意见，制定出切实可行的整改方案，并在规定时间内报市人大常委会备案，向社会公布，接受监督。

刘生礼表示，整改效果的好坏是检验这次专题询问成效大小的尺度。市人大常委会将把工作重点放在整改意见的落实和增强监督实效上，对整改不力，效果不佳的，严格追责。常委会将邀请县内新闻媒体对整改工作进行跟踪报道，使整改工作置于社会各界和人民群众的监督之下。常委会还将对整改情况进行票决，并在检查工作完成后，向县委进行专题报告。📌

创新代表述职的北湖实践

郴州市北湖区人大常委会创新人大代表述职工作，形成一套相对规范、完善的操作体系，推动代表履职，为群众办实事。

/ 周文春



省人大常委会联工委有关负责人专门赴北湖区调研代表述职工作，并点赞。

从制度上规范述职

“推行代表述职工作，必须要规范相应的内容和程序”。早在2013年试行代表述职活动伊始，北湖区人大常委会主任段海清就给代表述职工作定了位。为此，区人大常委会通过广泛调研，专门制定了《人大代表向选区选民述职活动办法》和《关于开展市、区、乡镇人大代表向选区选民述职活动的工作方案》，明确了述职对象、内容、时间、方法、步骤以及相关要求，并探索实行驻区省市“非职务代表”会议述职、“职务代表”书面述职的形式。

2015年10月，省人大常委会办公厅印发的《湖南省人大常委会主任会议关于加强和规范我省县乡两级人大代表报告履职情况工作的指导意见（试行）》后，区人大常委会立即对《关于开展2015年度市、区、乡镇人大代表向选区选民述职活动的工作方案》进行调整规范，在保留原有规范和经验特色的前提下，进一步明确了当年代表述职工作从11月1日起至12月10日止，分前期准备、组织实施和总结整改三个阶段完成。同时考虑到2016年是换届年，于是把所有驻区的市人大代表、区人大代表全部纳入述职范围，并要求除参加会议述职的代表外，其他的市、区人大代表要全部进行书面述职，并在规定期限内上交述职报告。各代表小组组织部分选民代表按照“满意、基本满意、不满意”三个档次进行测评，测评结果作为评选优秀人大代表的重要依据。在整改阶段，会议述职的人大代表再将选民代表提出的意见或建议进行收集整理，制定

2月26日，郴州市北湖区人民政府召开征求人大代表建议意见座谈会。

“建议从曹家田6组龙王坝至红卫水库修建一条饮水渠道，才能真正解决红卫水库水源不足的问题，请区长考虑解决……我在去年底向选民述职时表了态，一定要在本届人大代表收官之年为老百姓办好这件大实事。”2月26日上午，在郴州市北湖区人民政府区长蒋利民率政府全体副区长及政府工作局负责人召开的代表建议提出及办理座谈会上，区人大代表李邦山如是说。随后，蒋利民区长在听取了分管副区长及相关部门负责人的详细介绍后，当即表示：“李邦山代表，你向选民的承诺年内可以兑现。”这是北湖区开展代表述职推动代表履职的一个缩影。

北湖区共有省、市、区、乡（镇）四级人大代表652人，为加强对各级人大代表的监督和管理，激励人大代表依法履职，区人大常委会从2013年开始推行人大代表述职工作，至今已形成一套相对规范、完善的操作体系。2015年5月，

整改时限，落实整改措施，定期上报整改情况。

2015年11月30日，石盖塘镇开展了区、镇人大代表述职，并进行了述职测评。就在当天，北湖区2015年度确定的12名市人大代表、42名区人大代表和64名乡（镇）人大代表述职活动的前期准备和组织实施两个阶段的工作全部完成。至今年3月，代表对在述职时收集到的选民意见建议的整改落实工作已全部结束。

创新推动代表履职

“既然要求代表述职，那人大常委会委员更应该带头报告履职情况。”区人大常委会委员、办公室主任蒋家京说。从2013年起，北湖区人大常委会专门下发文件，要求常委会委员在每年最后一次常委会会议上报告履职情况，与代表述职工作并驾齐驱、同步推进。由于委员与代表在履职上既有共性，又有差异，因此这个报告虽然重点是履行委员职责的情况，但又有执行代表职务的情况。参加报告会议的为常委会组成人员、各代表小组组长、部分区人大代表。在听取委员履职情况报告后再进行现场测评，测评结果当场公布。

此外，为推动人大代表主动作为、用心作为、创新作为，使代表在述职时“有职可述”，区人大常委会结合代表“联系群众、服务群众”主题活动，将全区652名四级人大代表划分为117个代表小组，按选区安排到16个乡镇街道代表活动室和90个村级（社区）“代表联系群众点（站）”，参加所在代表小组“驻室、驻点（站）”活动。同时，区人大常委会发放代表履职手册、代表便民联系



2015年11月2日，郴州市北湖区增福街道代表小组到高新园社区走访座谈现场。

卡，在各个“室、点（站）”门口设立了代表民情信箱，并将代表向选民述职办法与代表联系群众制度、代表小组活动办法、代表活动督查制度等代表工作制度一起上墙公示。这样既为代表主题活动的开展提供了制度保障，又为代表切实履职提供了良好平台。

在此基础上，为督促落实代表建议办理工作，提高代表履职积极性，从2015年起，北湖区政府明确了两项“新规”：凡是代表在区长座谈会上提出的建议均列为政府重点督办建议，并在区人大会议上单列报告办理情况；凡是代表连续三年重复提出的、没有得到很好解决的建议，要作为重点督办建议进行交办解决。

“代表建议的办理是提高代表话语权的真正利器，也是选民对代表述职工作的核心评价所在”。区人大常委会副主任陈四清说。

为选民办实事好事

“不管述职工作如何创新，最终万变不离其宗，选民的考评标准无非就是看人大代表为选区、为选民解决了哪些实际问题。”担任市、区两级人大代表的张丹凤说。她是2013年首批参加会议述职的“非职务代表”和区人大常委会委员。回忆2013年在述职时接到选民提出的关于农村安全饮水问题时，她记忆犹新。选民提出，赖以生存的饮用水水源四清水库遭到严重破坏，她和相关代表为此整整历时3年，积极鼓与呼，督促政府积极作为，最终还四清水库一泓清水。

代表述职活动推行近四年来，从过去相当多选民对代表的权利、义务等知之甚少，到如今选民对代表履职高度关注，真正实现了“形象大变革、地位大逆转”。通过代表述职，使广大选民普遍认识到人大代表不是摆设、不是荣誉、更不是身份象征，而是一种职务，一种肩上有使命、内心有担当的职务。对于代表而言，述职是对今后工作的促进，既是压力，又是动力。

区人大常委会主任段海清表示，今年，区人大常委会将继续把在代表述职会议中收集反馈的农村义务教育严重滞后的情况作为监督的重中之重，推动全区农村教育变革。

据不完全统计，有了述职的压力，平均每年各级人大代表走访群众达2000余人次，收集群众意见400多条，转化成代表建议100多件，办成实事100多件。📌

桂东县建三级“平台”，人大代表心贴选民

桂东市人大常委会在县、乡镇、村建立三级人大代表联系群众工作平台，围绕“代表谁、代表什么、怎样代表？”这一主题，全面、有效联系群众、服务群众。

/ 本刊记者 陈柳



3月15日下午5点，桂东县寨前镇水湾村人大代表活动室，镇人大代表黄付华正在向村民黄万雄等人解释有关易地搬迁扶贫的问题。

摄影 / 田必耀

“我们组上饮用水资源严重缺乏，希望能搬迁出去。”3月15日下午5点，在桂东县寨前镇水湾村人大代表活动室内，56岁的水湾村板冲组村民黄万雄等人为了易地扶贫搬迁事项，找到了正在活动室接访的寨前镇人大代表黄付华。黄付华热情接待了黄万雄等人，并耐心解释有关政策、安置方式、补助标准等情况，黄万雄等人当场就签订了异地扶贫搬迁安置协议书。这是桂东县积极开展“联系群众、服务群众”活动的一个缩影。

“要认真总结并积极推介桂东县人大代表活动平台建设的先进经验，大力加强县乡人大工作和建设。”去年以来，省人大常委会副主任徐明华、蒋作斌多次到桂东县调研代表联系群众工作平台建设情况并予以高度肯定。

3月15日至16日，本刊记者专程来到该县采访，一路走一路看，深切感知了代表联系群众

工作平台建设的生机与活力。

平台建设风生水起

桂东县的代表联系群众工作平台建设得到县委高度重视，人大常委会开展工作风生水起。2014年9月16日，县委书记谭建上，县委副书记、县长黄峥嵘调研县人大工作时表态，全力保障平台建设经费，并对建设合格的乡镇和村级平台奖励1万元。据了解，去年县财政年初预算安排解决了县级工作平台运行维护费4万元，人大代表述职活动指导经费2万元，并兑现了每个乡镇平台建设的1万元奖励资金，同时各乡镇平台运行维护费均由乡财政包干解决。同时，为没有固定收入的县人大代表每人每年发放1000元的履职误工补贴。

市人大常委会严格按照省、市人大常委会关于代表联系群众工作平台建设的要求，规范和推进平台建设，现已建成1个县级、11个乡镇级和110个村级平台，实现全县的行政村全覆盖，并将全县的省、市、县、乡镇四级人大代表928名全部纳入平台开展活动。

谈到代表联系群众平台建设的体会，市人大常委会主任李运球深有感触：人大工作要谋实事、做实事、做成事，一定要坚持党的领导，争取县委支持；县人及其常委会要紧扣民生，实施精准扶贫，继续建设好代表联系群众工作平台，努力做到民有所呼，人大有所应，让人民群众感受人大制度的力量，切实获得幸福感。

打造“六有”阵地

为了顺利开展代表“联系群众、服务群众”活动，市人大常委会致力打造阵地，按照“六有”即有房子、有牌子、有基本设施、有公示

栏、有制度、有台账资料的标准，建好了县镇村三级代表联系群众工作平台。3月16日上午，记者在桥头乡代表联系群众工作室，看到这里代表工作室硬件及制度完善，有办公桌椅、代表信息公示栏、代表定期接访表、联系群众安排表等，该乡还建立了人大代表交流QQ群、微信群等及时向代表发布人大工作动态。

如何督促代表积极参加平台活动，县人大常委会围绕人大代表“代表谁、代表什么、怎样代表？”这一主题，积极组织代表开展培训，并通过座谈会、交流会、经验介绍会、代表述职会等形式，引导代表认真履职。桥头乡在开展主题活动中则依托本地实际，结合茶乡特色，创新开展活动。该乡党委书记钟兆雄告诉记者，每年三四月份，桥头乡开展“访茶农、问茶情、知茶事、干茶活”的特色主题活动，组织人大代表深入茶农家中、种植基地、加工大户，了解困难，收集茶市拥堵、销售瓶颈等建议60余件。钟兆雄说，在人大代表的努力下，2015年争取了一家红茶加工厂落户桥头乡，争取了桥头茶叶交易市场项目落户，为茶农成功解决了茶叶交易、销售等难题，有效助推了茶叶产业发展。

代表与选民“零距离”沟通

县人大常委会要求县乡人大代表回原选区开展活动，并合理安排驻桂东县的省、市人大代表联系相对薄弱的村和社区，形成以选区为单位开展活动的模式，使“联系群众、服务群众”活动真正覆盖全县。

县人大常委会定期开展集中走访、群众接待日等活动，组织各级人大代表在规定的时间内，统一到选区开展活动。去年6月23日，县人大常委会在沙田镇第一军规广场开展了人大代表集中接待选民活动，省市县镇四级人大代表参加了活动，认真听取和记录了选民现场反映的问题和意见，共收集了关于农村医疗卫生、环境整治等方面的意见和建议130余件，并及时落实处理，得到了广大选民的好评。

万寿宫社区居民林建祥在此次集中接待选民活动上提出将通往万寿宫社区的泥沙路小巷进行道路硬化、亮化的建议，得到了解决。对此，林建祥感受很深，“代表为群众办了实事，我们相信代表，今后有什么问题就找代表说。”

如今，人大代表定期接待选民群众成为“双联”的常态。沙田镇代表联系群众工作室建立了人大代表轮流值班制，该镇人大主席曾林峰告诉记者，镇村人大代表活动室每月都会定期安排人大代表轮流值班接访。桥头乡人大主席邓理心说，该乡也采取定期定点接访制度，去年代表共接待选民



2015年6月23日，桂东县人大常委会在沙田镇第一军规广场开展人大代表集中接待选民活动。

300余人次，落实办理100余件。而大塘镇在全县率先实施人大代表轮流坐班制，“朝九晚五”上下班听群众意见，为群众办事。

省人大代表黄赫鹰定期在桥头乡人大代表活动室接访选民，同时也定期组织当地茶农召开座谈会收集意见和建议。3月16日中午时分，黄赫鹰代表与记者座谈后，步履匆匆，午饭都没顾得上吃，他告诉记者，由于今年开春较早，气温升高，茶叶比往年长得快，但是目前茶叶加工厂又没有收购茶叶的计划，十几户茶农约好中午到他所在的玲珑王茶叶加工厂，希望他能帮忙解决茶叶销售困难的问题。“当代表表面上是身份、是荣誉，但更多的是责任，如何反应人民群众的呼声，切实为他们解决实实在在的困难，才是代表的真正职责。”黄赫鹰代表如是说。

当代表做什么、怎么做？寨前镇人大工作者郭慧琦在走访中得知，代表们普遍养成了记民情日记的良好习惯。他告诉记者，有的代表以《代表小组活动记录簿》记录日常工作情况，有的每天晚上睡觉前都不会忘记将群众交办的事儿在《代表日记》中一件件记录下来，有的将相应情况正式写在登记台帐上，等等。记者在该镇人大代表活动室里，翻看了县人大代表郭爱和的民情日记本，里面满满地记录了她在走访选民时所收集的意见和建议。“代表与选民零距离沟通，将群众的呼声、意见件件记录在案，并督促件件有回音。”郭慧琦说，这种做法使代表收集的民意更广泛、真实、切合实际，同时群众反映的渠道也更畅通。

县人大常委会联工委主任李金山向记者介绍，自接待日活动开展以来，全县各级人大代表共接待群众来访8000余人次，收集意见建议600余件，协调解决群众生产生活问题400余个。

“接待日活动的开展，进一步密切了人大代表与群众的联系，使一些群众关注、反映强烈的问题

多为选民说事、想事、办事

“能为选民说事、想事、办事，要作为代表履职的要求。”怀化市鹤城区迎丰街道办事处充分发挥代表联系群众工作室的平台作用，推进代表联系群众，积极履职，为民办实事。

/ 龙丽芳 赵顺涛 倪启福 邵宗敏

“我们对人大代表如何履职进行了总结，就是三句话：撰写建议为民说事，搜集社情民意为民想事，心系选民冷暖为民办事。”日前，怀化市人大常委会党组书记、副主任石希欣来到鹤城区迎丰街道办事处人大代表工作室，了解基层人大代表履职情况，该街道办事处人大办主任杨代长介绍了迎丰辖区人大代表履职的经验。

“人大代表就要为选民说事、想事、办事。在县乡人大换届选举中，既要把‘能为选民说事、想事、办事’作为代表入选关口的标准，也要作为代表履职的要求。”石希欣对迎丰街道办事处人大办加强代表管理、督促代表履职的做法与经验

给予了高度肯定。他指出，要大力宣传推广这一做法与经验，进一步加强人大代表联系群众工作力度，让人大代表不辜负选民的期望与重托。

积极为民说事

笔者在迎丰街道办事处人大办采访时，碰到前来办事的居民陈忠军，说到街道人大代表工作室，他有说不完的感激：“我反映家里的困难后，人大代表不仅帮我办了低保，找了事做，还为我上学的孩子筹齐了学费。真是为民解困办实事。”陈忠军是残疾人，就业困难，家庭拮据，孩子高昂的大学学费，是全家人的一块心头石。他

和矛盾纠纷及时在现场得到化解。”李金山认为，此举真正实现了人大代表与人民群众面对面交流、心贴心沟通。

述职评议激发履职活力

收集的选民意见和建议如何处理，如何跟踪落实？县人大常委会建立和完善了一系列工作机制。首先是民意收集机制，及时收集群众意见建议，进行归类、分析，填写好代表意见建议登记表，梳理后报县人大常委会联工委。意见收集后通过民意疏导机制，引导群众依法依规表达诉求，对暂时不能解决的问题，耐心细致做好解释工作。然后是民意反馈机制，将有关建议意见的处理情况，通过点对点或面对面等形式及时回复群众。最后，对代表联系选民活动中代表作用的发挥采取考核评价机制，督促代表认真履职。

县人大常委会除了通过平台和机制建设为代表履职创造条件，还通过述职评议给代表履职以动力和压力。

县人大常委会建立和完善了代表述职评议制度，出台了关于开展县人大代表述职工作的实施

意见，从制度层面规范代表履职情况，要求每位代表在任期内应述职一次。每年年底，分选区组织县人大代表进行述职，述职代表将自己一年来的履职情况进行书面或会议报告，并接受选民的评议与测评。“开展代表述职，激发了代表履职热情，引导代表依法履职。”县人大常委会办公室主任陈治云透露，截至目前，已有52%的县人大代表共计89人分别在46个选区向原选区选民进行述职，测评结果均达到了满意率80%以上。寨前镇人大主席团去年组织9名县、镇人大代表述职，满意率都在95%以上。新坊乡、普乐镇人大主席团等组织代表述职开展得有声有色。

桥头乡人大主席团除了开展人大代表向原选区选民述职评议活动外，还积极创新“自选动作”，实施代表承诺制度，即年初组织乡人大代表向乡人大上交年度履职“承诺单”，经审核后在各选区公示，让选民明明白白了解代表承诺的事项。

“通过开展述职评议活动，改变了过去选民对自己选出的人大代表履职情况了解难、监督难的状况，促进代表责任意识和履职水平的提高。”县人大常委会副主任何滔滔说。■

到街道人大代表工作室反映情况后，人大代表为其四处奔走，沟通协调，帮助他解决了困难。

据杨代长介绍，迎丰街道代表联系群众工作室自去年10月份起开始运行以来，为民说事提供便利、为代表履职搭建平台，充分发挥起联系群众、宣传政策、反映民意、化解矛盾、推进工作的重要作用。

“倾听民声，反映民意，维护民利”，按照工作室建设之初的宗旨，辖区人大代表利用这一平台，积极履职，“走下去”访民情，“沉下去”听民意，不断推进人大工作接地气，从过去的“会议代表”，变成现在的“常任代表”；从过去的“举手代表”，变为现在群众心中的“责任代表”。

“以前是有事就来一下，现在有了工作室，我们有了及时倾听民意的地方，代表之间也可以相互交流，更好地为民想事、为民办事。”来自团结社区的鹤城区人大代表赵丽琴说。此前，人大代表闭会期间的履职工作随意性大、代表作用很难体现。工作室为人大代表在闭会期间履职搭建了平台，提供了载体。

杨代长告诉笔者，代表联系群众工作室每天都有专人值班，实行定期开放，通过定期接待、走访调研、民意征询、交流研讨等方式，组织人大代表经常联系和服务人民群众。每月的15日和30日，为人大代表信息汇总日，人大代表将收集的民情民意汇总报告工作室；专门安排两名人大代表负责接待群众来访，及时将收集到的民意向上反映，将人大代表建议交办处理，及时回应群众呼声、回复代表建议。为督促代表履职，工作室还建立了代表履职考评激励机制等。

在采访中，来自太平桥社区的鹤城区人大代表季小荣向笔者展示了迎丰街道工作室为辖区人大代表建立的微信群。“我们组织了什么活动，都会在这里展示交流，为群众做了什么，大家都清清楚楚。有了工作室，大家履职积极性更高了。”季小荣说。

贴心为民想事

“迎丰街道汽修厂巷乱停乱放现象严重，希望上级开展综合整治，确保路面畅通，方便车辆、行人出行。”

“食品安全一直是群众关注的重点，目前食品安全存在诸多隐患，希望政府强力推进食品安全监管，确保群众吃得放心，吃得舒心。”

“四中新苑小区承诺解决银湾社区办公用房，却一直没有到位，希望上级督促解决。”

人民群众的期盼就是代表履职的方向和目标，



代表工作室的建立，让迎丰辖区内的代表为民想事的热情更强，一条条民情汇集而来，让代表们倍添压力，更有动力。“这是选民对我们的信任，这份信任比黄金还珍贵，值得珍惜。”杨代长说。

工作室成立后，基层民意通道徐徐打开，群众对人大代表畅所欲言，一条条涉及居民出行、食品安全、民生保障等内容的诉求及时向代表反映，再通过代表的鼓与呼，引起相关部门的重视，促进问题的解决。在这个过程中，迎丰街道辖区的人大代表更加体会到了肩负的责任和为民履职的成就感。

3月4日，怀化市人大常委会党组书记、副主任石希欣（图中）在鹤城区迎丰街道办事处了解基层人大代表履职情况。

摄影/杨 桁

实在为民办事

“想群众之所想，急群众之所急”，迎丰街道辖区的人大代表通过工作室，更加团结一心，凝聚力量为民办实事、干实事、解难事。

《关于对汽修厂巷车辆乱停乱放进行综合治理的建议》，交区行政执法局办理后，在人大代表的督促下，该局联合市交警、城管执法等部门联合执法，切实加强了对汽修厂巷车辆乱停乱放现象的综合治理。如今街美、路通，出行方便。

《关于在四中新苑小区解决银湾社区办公用房的建议》，《关于在区内强力推进食品安全监管的建议》，正在紧锣密鼓地落实。

团结社区的6名保洁员家庭困难，赵丽琴、杨相栋等代表四年如一日，每年去慰问帮扶。

凉亭坳乡蒿菜坪村爆发山洪冲毁大桥，人大代表开展“手拉手”活动，捐款1万元修桥。

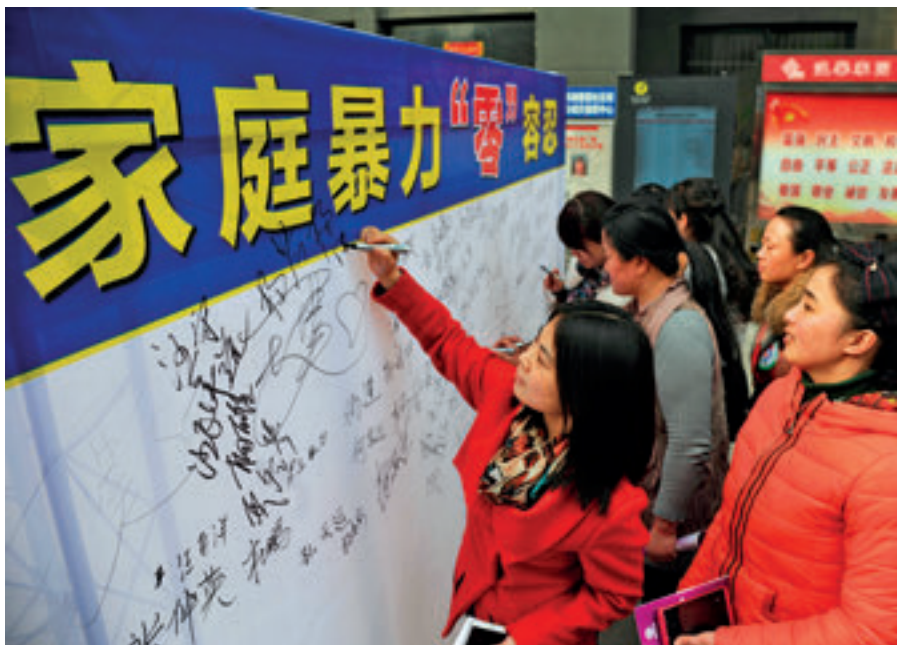
迎丰街道代表联系群众工作室自去年10月运行以来，组织市、区人大代表共接待选民120余人次，反映民情、民意50多条，为民办实事10多件。人大代表通过代表工作室这一载体，积极为民说事、为民想事、为民办事，用实实在在的实际行动书写着履职为民的生动实践。☑

栏目主持 / 王美华

用法律向家庭暴力说“不”

家庭本应该是温暖的港湾，而家庭暴力的存在则在这个“港湾”中埋下了毒瘤。反家庭暴力法宣示了国家对家庭暴力的否定和谴责，是尊重和保障人权的重要举措。

/ 罗婷玉



但长期以来，家暴游离于法律的规制之外。一些人甚至以“打是亲骂是爱”“打不散的鸳鸯”“磕磕绊绊总会有，牙齿也会碰石头”等各种俗语为家暴开脱，将家庭暴力轻描淡写为家庭之间的琐事甚至司空见惯的常态。更多人相信“清官难断家务事”，认为哪怕家庭成员之间有摩擦甚至家暴，但也不必要上升为公权力介入与规制的地步。一些人甚至还公开宣扬“打自己的老婆别人管不着”、“打自己的孩子是父母的权力”、“虐待老人是家务事”等错误观念。这些说法与观念无形中纵容了家暴的泛滥。而本次反家庭暴力法则畅通了公权力干预家庭暴力的渠道，旗帜鲜明地用法律制度来保障家庭关系，宣示了国家对家庭暴力的否定和谴责，宣告了家庭暴力不是个人私事而是社会公害，不是家庭琐事，而是违法犯罪。

3月1日起《中华人民共和国反家庭暴力法》开始施行，该法在2015年12月27日由十二届全国人大常委会第18次会议通过。这是我国颁布的第一部反家庭暴力法。该法分为六章，对家庭暴力的范畴、预防、处置、人身安全保护令和法律责任作出详细规定。这标志着我国反家暴工作迈向了法治化、专业化的新高度，法律将为家庭幸福和谐撑起坚强的保护盾。

家暴不是家务事

家庭暴力是影响家庭和谐与幸福的罪魁祸首。据《中国青年报》报道，我国家庭暴力案件约占离婚案件的三成，每年有约10万个家庭因为家庭暴力解体。诸多名人也都一度卷入家暴，比如疯狂英语的创始人李阳曾因“家暴门”引起社会广泛的争议与批评。

所有家庭成员平等受到保护

长期以来家庭暴力不是法律术语，没有明确界定，这是造成家暴难以追责的原因之一。反家庭暴力法的第二条即明确指出“本法所称家庭暴力，是指家庭成员之间以殴打、捆绑、残害、限制人身自由以及经常性谩骂、恐吓等方式实施的身体、精神等侵害行为。”这是我国法律首次界定家暴。这一界定有诸多进步。从保护对象看，将所有家庭成员纳入。在大多数人的概念里，家庭暴力就是丈夫打老婆。事实上，据全国妇联调查，妇女、老人、小孩、残疾人等都是我国家庭暴力的主要受害者。

尤其可赞的是，该法扩大了概念主体适用范围，第37条规定了家庭成员以外共同生活的人之间实施的暴力行为参照本法规定执行。这主要是指有着同

居关系、抚养照料关系、家庭雇佣关系等共同生活的人。在现实生活中未婚同居、离婚不离家、雇佣他人照顾家庭成员等现象已较为常见，而发生在这些人之间的暴力行为也越来越凸显。这也可看出，反家庭暴力法不是婚姻家庭法，而是社会保护法。

从行为类型来看，除了身体暴力，明确包括精神暴力。尽管殴打等身体侵害仍是家庭暴力的主流，但经常性谩骂、恐吓等精神上的冷暴力逐渐出现，需要重视精神侵害。此外，一些夫妻之间也存在性暴力，虽然法条中没有将其列明，但概括在了“等侵害行为”中。这更好地为遭受“难以言说之痛”的家庭成员维护自身权益提供了法律保障。

反家庭暴力法还明确了预防和制止家庭暴力工作的五项原则，即对家庭暴力零容忍的原则；共同责任原则；预防为主，教育矫治和惩处相结合的原则；特殊保护的原则；尊重受害人意愿，保护当事人隐私的原则。其中，特殊保护的對象是未成年人、老年人、残疾人、孕期和哺乳期的妇女、重病患者等弱势者。

通过该法，家庭不再是隔离于社会的孤岛，家庭成员面对家暴时会更快获得国家的保护与救济，这彰显了国家对家庭成员合法权益的保护，是尊重和保障人权重要举措。

反对家暴的“组合拳”

该法确立了强制报告制度、公安告诫制度、人身安全保护令惩戒制度、监护人施暴将被撤销监护资格制度、遭遇家暴可报警或起诉制度、紧急庇护制度等诸多反对家暴的制度，打出一套反家暴的组合拳。

第14条规定了强制报告制度。学校、幼儿园、医疗机构、居委会、村委会、社会工作服务机构、救助管理机构、福利机构及其工作人员，在工作中发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人遭受或者疑似遭受家庭暴力的，应当及时向公安机关报案。

该法一大亮点是专章规定人身安全保护令。明确“当事人因遭受家庭暴力或者面临家庭暴力的现实危险，向人民法院申请人身安全保护令的，人民法院应当受理。”这明确申请保护令不再依附其他诉讼，可以单独申请。保护令内容有禁止家暴、禁止骚扰、禁止跟踪、禁止接触、责令迁出等，还有其他措施。被申请人若违反人身安全保护令，由法院给予训诫，根据情节轻重，处以1000元以下罚款、15日以下拘留。若构成犯罪，还将依法追究刑事责任。

该法也规定了公安告诫制度。公安机关接到家庭暴力报案后应当及时出警，制止家庭暴力，按照有关规定调查取证，协助受害人就医、鉴定伤情。对于家庭暴力情节轻

微，够不上治安管理处罚的，由公安机关对加害人给予批评教育或者出具告诫书。公安告诫制度是我国积累的有效经验的成果转化。书面告诫不仅可以警告施暴者不得施暴。将书面告诫书作为证据，有利于法院认定家庭暴力行为的存在，为裁定人身安全保护令，或者判决准予离婚，对受害者给予损害赔偿做了基础性工作。

紧急庇护制度则规定，无民事行为能力人、限制民事行为能力人因家庭暴力身体受到严重伤害、面临人身安全威胁或者处于无人照料等危险状态的，公安机关应当通知并协助民政部门将其安置到临时庇护场所、救助管理机构或者福利机构，为家庭暴力受害人提供生活帮助。

敢为人先的“法治湖南”

在反对家庭暴力立法方面，湖南省首开全国先河，有诸多破冰之举。

1996年，湖南省长沙市通过了《关于预防和制止家庭暴力的若干规定》，这是中国第一个反家庭暴力的政策。2000年，湖南省人大常委会最早制定了《关于预防和制止家庭暴力的决议》，是全国关于家庭暴力的第一个地方性法规。该决议已对家庭暴力作了界定，“本决议所称家庭暴力，是指发生在家庭成员之间的，以殴打、捆绑、禁闭、残害或者其它手段对家庭成员从身体、精神、性等方面进行伤害和摧残的行为。”决议规定，人民法院、人民检察院和公安机关应当各司其职，尽职尽责，加强配合，对遭受家庭暴力侵害的投诉，应当依法受理。

2006年7月，湖南省人大常委会通过《湖南省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》，提出禁止对妇女实施任何形式的家庭暴力。预防和制止家庭暴力，应当在各级人民政府组织下纳入社会治安综合治理考评内容。各部门应当在各自的职责范围内预防和制止家庭暴力，依法为受害妇女提供救助、调解家庭暴力。

2009年7月，湖南省高院出台《湖南省高级人民法院关于加强家庭暴力受害妇女司法保护的指导意见（试行）》，共21条。对家庭暴力的范围、家庭暴力案件的审判原则、案件受理、证据规则、财产保全、涉及家庭暴力的离婚案件审理、联合调解机制、涉及家庭暴力的刑事案件的处理等作了较全面的规定。这是全国第一个地方性的关于家庭暴力的司法指导。

对比今天实施的全国性反家庭暴力法，不难看出湖南这些地方法规政策的前瞻性。

“家和万事兴。”“不能齐家，焉能治国？”家庭本应是世上最温暖的港湾，而家暴的存在则在这个港湾中埋下毒瘤。但可以预见，随着反家暴法的实施，将一定会割去毒瘤，用法律谱写一首祥和的家庭协奏曲。☞

栏目主持 / 陈彩艳

群里谩骂是否侵犯名誉权?

案例 北京一对老两口王爷爷和刘奶奶，因以前曾在某县插队当知青，大家在微信里组织了一个群。2016年元宵节前，群内兴起了抢红包活动，由于是第一次参加这种活动，王爷爷与刘奶奶只会抢不会发，被群友金先生和郭先生用恶毒语言在群里进行谩骂、侮辱，历时三天。为此，王大爷夫妇将骂人的金先生与郭先生诉至法院，要求两人在该微信群内赔礼道歉、并赔偿精神损失费共400元。日前，海淀区人民法院受理了此案。



王大爷夫妇将骂人的金先生与郭先生诉至法院，要求两人在该微信群内赔礼道歉、并赔偿精神损失费共400元。日前，海淀区人民法院受理了此案。

说法 (周文颖/湖南科云律师事务所律师) 本案的焦点是郭先生及金先生的行为是否侵犯了王大爷夫妇的名誉权? 如果构成侵权，王大爷夫妇可以主张哪些权利?

名誉权是指公民或法人对自己在社会生活中所获得的社会评价即自己的名誉，依法所享有的不可侵犯的权利。根据民法通则第一百零一条规定：“公民、法人享有名誉权，公民的人格尊严受法律保护，禁止用侮辱、诽谤等方式损害公民、法人的名誉。”名誉直接关系到公民的人格尊严，它是民事主体进行民事活动，乃至其它社会活动的基本条件。

侵犯名誉权的构成要件：

必须有损害事实的存在。侵害名誉权的损害事实主要包括因为违法侵权行为造成受害人名誉损毁、精神或财产上受到损害。

行为具有违法性。对于公民的名誉权，任何人都负有法定上的不作为义务。只有行为人违反法定义务，以积极的作为方式侵害公民的人格尊严，其侵害行为才具有违法性。客观上，行为人实施损害他人名誉的行为主要有三种：暴力侮辱，指对受害人使用暴力或用暴力相威胁，而使他人的名誉受到侵害；语言

侮辱，即用侮辱性的言词对被害人进行嘲笑、侮辱，使被害人当众出丑。文字侮辱，即通过文字，图形等对他人进行侮辱，用以降低他人的人格。

违法行为与损害事实之间有因果关系。在一般的民事侵权行为中，违法行为与损害事实之间必须存在直接的因果联系，即违法行为与损害事实之间存在着客观的内在必然联系。如果受害人的名誉被侵害，与侵害人的侵害无关，或者侵害人尽管实施了侵害行为，但没有给任何人造成名誉上的侵害，则行为人不承担侵权责任。对于间接的因果关系，一般不予考虑。但是，在名誉侵权行为中，由于侵害名誉权造成的损害主要是精神损害，因精神损害引起的财产损失都是通过无形的、间接的形式表现出来。所以，对精神损害引起的财产损失就不能拘泥于是直接损失还是间接损失。

行为人有过错。这是构成侵犯名誉权的主观要件，包括故意和过失。如果行为人明知自己的行为会造成损害他人名誉的后果，而希望或者放任这种危害后果发生的，就是具有损害他人名誉的故意。过失指行为人应当预见自己的行为可能会发生损害他人名誉的后果却因疏忽大意而没有预见，或者已经预见而轻信能够避免，以至于发生了损害他人名誉的后果。在通常情况下，利用侮辱、诽谤等方式侵犯他人名誉权多是故意的，因为侵权人都是想以此来达到贬低他人人格，损害他人名誉的目的。

结合本案，王大爷夫妇因开始不懂如何在微信群发红包，导致只抢不发，群友金先生及郭先生在过年期间，在微信群中对王大爷夫妇语言谩骂及侮辱，并被第三人（其他群友）所悉知，极有可能降低了其他人对王大爷夫妇的评价，给王大爷夫妇名誉造成不好的影响，也给他们夫妇精神上造成伤害。郭先生及金先生的行为符合上述四个构成要件，故他们的行为已侵害王大爷名誉权。

根据民法通则第一百二十条规定：“公民的姓名权、肖像权、名誉权、荣誉权受到侵害的，有权要求停止侵害，恢复名誉，消除影响，赔礼道歉，并可以要求赔偿损失。”故王大爷夫妇可以要求郭先生及金先生赔礼道歉及赔偿损失，包括精神损害赔偿、误工费、交通费等。**点**

代购遭遇假货如何维权?

案例 随着移动互联网的兴起，海淘、代购等逐渐取代实体店成为我们日常消费方式。据中国电子商务研究中心的监测数据显示，2008年中国海外代购市场规模达到28.95亿元，比上年增长了7倍，2010年海外代购达到了120亿元，2013年扩大至767亿元，2014年达到了829亿元。

此前，韩国专利厅查获一处制造假冒某品牌面膜的窝点，没收15万张假面膜。据推测，已有10万多张假面膜流入中国。事实上，代购行业鱼龙混杂，许多商家打着海外代购的旗号，实则卖的都是在国内生产的高仿货或假冒劣质商品，提供的购物小票、专柜包装等都是假的。那么，如果遇到“代购”假货，消费者该如何维护自己的合法权益呢？

说法（黄璐/湖南湘达律师事务所律师）一般而言，消费者如因购买的商品致其合法权益受损，在民事领域可能存在两种法律关系。

其一，买卖合同法律关系。消费者向代购者（大多为国内自然人）购买商品，代购者再向国外商家进行采购或自行生产高仿货等，消费者与国外商家并无直接的法律关系，仅与代购者存在买卖合同法律关系，如代购商品不符合约定导致消费者合法权益受损，根据合同的相对性原则，应由代购者承担损害赔偿赔偿责任。

在我国，合同纠纷一般是由合同履行地和被告住所地法院管辖，根据最高人民法院关于适用民事诉讼法的解释第二十条规定：“以信息网络方式订立的买卖合同，通过信息网络交付标的的，以买受人住所地为合同履行地；通过其他方式交付标的的，收货地为合同履行地。合同对履行地有约定的，从其约定。”据此规定，网购的消费者均可在自己住所地的法院起诉以维护自己的合法权益，这样大大降低了消费者的维权成本。

其二，侵权法律关系。代购者向消费者提供假冒伪劣商品或其他不符合约定的商品，侵害了消费者的财产权，双方存在侵权法律关系。根据民事诉讼法第二十八条：“因侵权行为提起的诉讼，由侵权行为地或者被告住所地人民法院管辖。”侵权行为地包括侵权行为实施地和侵权结果发生地，而受侵害的消费者的住所地，可以认定为侵权结果发生地。



根据《中华人民共和国消费者权益保护法》第四十四条规定：“消费者通过网络交易平台购买商品或者接受服务，其合法权益受到损害的，可以向销售者或者服务者要求赔偿。网络交易平台提供者不能提供销售者或者服务者的真实名称、地址和有效联系方式的，消费者也可以向网络交易平台提供者要求赔偿；网络交易平台提供者作出更有利于消费者的承诺的，应当履行承诺。网络交易平台提供者赔偿后，有权向销售者或者服务者追偿。网络交易平台提供者明知或者应知销售者或者服务者利用其平台侵害消费者合法权益，未采取必要措施的，依法与该销售者或者服务者承担连带责任。”据此规定，如消费者通过网络交易平台购买商品或服务导致其合法权益受损，可以要求网络交易平台提供销售者或者服务者真实名称、地址和有效联系方式，消费者可直接向销售者或服务者要求赔偿，如网络服务平台无法提供上述信息，则消费者有权向网络服务平台索赔。特定条件下，网络交易平台还须与销售者、服务者承担连带赔偿责任。

随着网购发展，代购遇到假货时有发生。

网络代购、海外代购等作为一种新兴产业，无论是政府的监管还是法律法规的规范程度均相对薄弱。为此，消费者一定要保持理性切勿盲目跟风，如合法权益受到损害，首先，应及时要求第三方网络服务平台介入协商解决，并通过该平台获悉销售者或服务者的真实信息；其次，注意保留聊天记录和银行转账记录等，必要时，可对上述证据予以公证；再次，根据实际情况选择最有利于保障自己合法权益的法律关系和法律维权途径；最后，如须通过诉讼途径维护权益应注意二年诉讼时效期间的限制。☞

“天价鱼”事件的背后

自2月12日曝光以来，哈尔滨“天价鱼”事件持续发酵，媒体持续关注，众多网友纷纷表态加入讨论。为何一件普通的饭店宰客事件有如此大的反响呢？

/ 何紫嫣



2014年4月23日，黑三轮胡同游人员在北京故宫北门揽客。故宫周边黑三轮已然成为当地旅游欺诈难治顽疾。

3月6日，对于闹得沸沸扬扬的哈尔滨“天价鱼”事件，黑龙江省省长陆昊在十二届全国人大四次会黑龙江代表团会议上称“天价鱼”并非偶然。同时，哈尔滨相关部门也通报了事件的问责结果，7名官员民警被处分，3人被谈话，吊销涉事饭店营业执照，并罚款50万元。至此，纷扰一时的哈尔滨天价鱼事件，终于告一段落。

“护短”让事件发酵

据央视《东方时空》报道，2月12日，一位名叫“@jack 光头”（自称陈岩）的游客发微博控诉，其在导游带领下，在黑龙江哈尔滨松北区的“北岸野生渔村”就餐后，结账时却发现所吃的鲤鱼被乱写斤两，其价格也实属“天价”，两桌饭共花了10302元。陈岩对此不满，在结账时与店家理论，却不想对方大打出手，双方发生肢体冲突。其后陈岩选择报警，却不曾想到警察在执法中口叼香烟、用语不文明，还对案件草率处理。“110

来了竟然和他们一伙，先要带我们走，而且店家的人，当警察面还打我头，110只当看不见。”陈岩在微博中这样说。

这条微博一经发送，便被大量转发，各大媒体与网友纷纷开始指责店家的不法行为。而饭店却开始辩驳不认账，坚称鱼的斤两与价格没有问题，反倒指责是陈岩一方酒后闹事。

14日，哈尔滨市场监督管理局得知陈先生的消费遭遇后，立即成立调查组进行全面调查督导。15日晚，哈尔滨市松北区公布了此事件的调查情况通报。通报认为饭店价格并无问题，对于斤数纠纷问题，通报则称无法对其核实与取证。通报表示：“未见出警人员有抽烟等不文明执法行为，也未见民警到现场后双方有肢体冲突行为。”

陈岩指责官方调查报告过于“护短”，调查结果“漏洞百出”。他声称调查报告许多细节与事实不符，且事发时出警人员确存在抽烟情况。不仅如此，陈岩还认为官方之前并未与他本人取得联系，在没有他的证词下就公布调查报告，实在令人难以信服。

官方的“护短”使得事件持续发酵，引起了越来越多的媒体和网友的质疑或调查。随着“北岸野生渔村”工商执照已过期及更多消息的曝光，央视专访了“天价鱼”事件调查负责人——哈尔滨市松北区副区长丁伟。松北区成立专项调查组，对全国瞩目的“天价鱼”事件进一步调查。调查结果显示：顾客在和警察调取录像时，酒店的老板马某打了陈岩头部；卖398元/斤的鲤鱼实际进价30元/斤左右，饭店把人工养殖鲤鱼当野生鲤鱼售卖，并伪造进货单，属欺诈消费者行为；且警察确有语言不规范和抽烟行为。在调查结果面前，

丁伟终于承认：“工作中，我们存在一些失误”。

“天价鱼”不能腥了一锅汤

“天价鱼”事件闹得如此沸沸扬扬，其背后的问题值得深思。

店家明摆着欺诈消费者、有恃无恐。不仅满口谎言、以次充好，还对消费者大打出手、倒泼脏水，这样的“黑店”大行其道，与监管缺失有关。

监管部门为维护当地的旅游形象，对消费者的利益弃之不顾，公开“护短”，还推波助澜。哈尔滨市松北区发布的所谓通报，没有向当事人陈岩了解情况就草率发布，急于为饭店“洗白”。如果没有陈岩的喊冤，没有公众的穷追不舍，陈岩是否就将承受误解而担下对方的抹黑？是否这样的黑幕至今还不会被揭开？而在此之前，是否有更多的消费者遭遇过这样的黑店，还只能“哑巴吃黄连，有苦说不出”？

“天价鱼事情的发生在我看来不是偶然的，它说明，我们还是有相当一部分基层干部和一部分市场主体，也就是企业的经营者，在树立接受监督特别是社会监督、舆论监督方面的意识还有明显差距。”黑龙江省省长陆昊如此表示。

不仅如此，经过调查，民警在执法中确也存在许多不规范的语言与行为。执法过程不严谨不文明，执法方式更是草率不负责任，如此做法使人民警察的公信力受损。

监管部门的“护短”行为，预示着“地方保护主义”的抬头。有人说，“天价鱼”腥了一锅汤。监管部门或许是想要维护本地的旅游形象，不愿让本地旅游产业因此事件受到负面影响。然而却搞错了重点，因小失大。护短遮丑，只会将丑闻和短处放大。创造良好的市场环境，打造有魅力的旅游生态，才是对当地形象的最好保护。

对此，哈尔滨市市长宋希斌在十二届全国人大四次会议黑龙江代表团会议上接受采访时表示：“在整个的事件过程当中，要检讨自己，同时下一步要营造好的条件和环境，建立更严格的监管制度，以此为鉴，亡羊补牢，把市场的环境净化得更好。”

对于执法问题，人民日报的评论表示要对“天价鱼”事件“零容忍”：“公正严明不是在表态中树起来的，质量合格也不能寄望于打包票，只有‘零容忍’的执法态度，才是负面问题的灭火剂、公众信心的推进器。”

游客何时不再“我为鱼肉”？

其实在2015年12月，黑龙江省旅游局就出台了《关于开展冬季旅游市场秩序专项整治工作方案》，整治的重点就是查处“不合理低价”、违法“一日游”、“天价炕”、“天价鱼”等突出问题，以及其他扰乱旅游市场秩序的行

为。然而就在整顿期间，依旧出现了“天价鱼”事件，可见规范旅游市场的不易。


这次“天价鱼”事件之所以能引起如此大的关注，想必是戳中了广大公众的“痛点”。游客被导游辱骂、被导游带去黑店“宰”、还有各种强买强卖，这些年旅游市场中的各种不法现象实在是屡见不鲜。而在旅游市场不规范环境下，已受够“人为刀俎，我为鱼肉”的游客们，这次也难怪要借他人遭遇浇自己块垒了。

随着近几十年国内经济与生活质量的飞速发展，人们对外出旅游的需求也水涨船高。一些旅游景点周围越来越弥漫着暴利的腥味，一整套盯紧游客钱包的利益链条也逐渐形成。导游、旅行社、还有各种摩的、出租车司机，都是这利益链条的组成者之一。只要为黑店钓上一条“肥鱼”，他们就都可分一杯羹，获得分成。这时金钱的香味已蒙蔽了良心，眼里只剩下了利益。“因为只要有利可图，就会有人冒天下之大不韪，为了钱，顾不上那么多。”中国青年报这样评论。比如之前青岛的“天价虾”事件，亦是如此。游客虽叫苦不堪，却也只能任人宰割。此时，对旅游市场的规范与对市场秩序的严格监管就显得尤为重要。

针对旅游市场规范问题，全国各地相继采取了相关行动。对于“天价”问题，广东省惠州市每逢节假日或者旅游旺季，都会推出联合大检查。山东威海市则对涉旅投诉实行“首问负责制”，以避免部门之间相互推诿。而为了整顿旅游秩序，三亚、云南等地都开始设置旅游警察，以专项解决旅游纠纷。

关于旅游问题，西方国家也有相应的处理经验。自20世纪70年代美国解除对旅游行业的规制之后，美国的旅行销售领域出现了许多欺诈、虚假广告、坑害旅游消费者权益的案件，为此，美国各州纷纷立法，主要包括要求注册、交纳费用、提供担保等。具体来说，美国对旅行销售商的信息披露行为高度重视，并有具体措施保证其信息披露充分。其次，美国规定了旅行销售商的营业保证金制度，其担保制度形式也较为多样灵活。最后，在美国，旅行销售商一旦违背有关法律规定，将承担明确的法律责任，除了经济制裁，还将相应地受到民事制裁、行政制裁和刑事制裁。这些做法和相应制度的建立或许都值得借鉴。

或许，我国应像美国一样建立更为完善的信息披露制度，但我国旅行社管理条例中对于旅行社信息披露的要求还有欠缺，规定不明确，更谈不上制裁措施了。其次，我国应对销售商采取更为严苛的制裁措施。除了经济制裁外，情节严重者还应追究刑事责任，以杜绝“大不了花点钱了事”的想法。

期待类似“天价鱼”事件不再出现，让旅游市场更加透明公正，国人玩得更加开心愉快。  栏目主持 / 蒋海洋

用责任和奉献守护光明

他三十年如一日，坚守在电力建设一线，确保群众用上安心电；他急群众之所急，忧群众之所忧，为民代言、为民解忧、帮民解困，群众自豪地称崔巍“我们的崔代表”。

/ 刘志忠



崔巍代表（前）带领员工认真查看用电设备，加强用电安全监管。

崔巍，常宁市第十六届人大代表、国网常宁供电公司宜阳供电所所长。他在农电工作岗位上摸爬滚打30多年，始终兢兢业业、默默奉献，一心扑在农电事业上，用责任和奉献守护了一方光明。当选人大代表以来，崔巍坚持为民代言，为民办实事，2014年被评为常宁市优秀人大代表。2015年在向原选区选民述职时，得到高度认可，测评满意率达100%。

让老百姓用上“安心电”

电力是与老百姓生产生活息息相关的资源。李克强总理曾提出，努力提高电力稳定供应能力和服务水平，加快解决无电地区、无电人口用电问题，推进居民规范有序安全便利用电，改善民生。崔巍明白，作为一名人大代表，模范做好本职工作，是基本要求。作为一名供电所所长，他深深明白，为任一地方，要永保一方光明。

宜阳辖区内10个乡镇、150个行政村，11条10kV线路500公里、0.4kV线路1600公里、400台配电变压器、4万用电客户，是崔巍心里时刻的挂念。

为了确保供电安全，他把全所10kV线路运行维护工作集中到一个专业班，安排15个人专门管理。结合春秋季节安全检查、“三大行动”、“安全生产月”活动，开展设备巡视、隐患排查工作，建立健全隐患管理档案，及时整改线路缺陷等问题，及时更换超负荷的变压器，及时排除违章建房、取（填）土等用电隐患，确保供电正常，让老百姓用上“放心电”。

2014年，崔巍通过分析常宁电力现状，深入调研，充分掌握了常宁市小水电供电情况。常宁共有70多个村7万多人没有用上直供电，普遍存在用电难题。干旱季节不能用电排灌，不少村民家用电器不能正常使用，群众反映最强烈的是每到年末用电高峰期，根本看不了中央电视台的春节联欢晚会。崔巍在参加市人代会期间，联合十几名代表共同提出了关于加快常宁电力安全的建议，建议加快争资立项力度，将常宁小水电项目纳入湖南电网改造规划。他不但自己提，还亲自办。在常宁市人大常委会的督办下，电网公司把争资任务交给了崔巍，他紧抓国家农网改造政策机遇，积极向上级申报项目，尽力将辖区内村级网改项目挤进全省2013年至2015年农配网改造升级工程规划中。项目批下来了，有了部分改造计划，崔巍带领供电所员工每天早晨6点起床，晚上摸黑回家，克服任务重、时间紧、人员少、问题多、压力大等诸多困难，通过连续6个多月的作战，终于在大年前三天全部完成改造任务，为老百姓送上“舒心电”。

当每一次面对自然灾害对电力设施的摧毁，崔巍总是担心老百姓没电用了，生活不方便了。

很多次，他披着夜幕、迎着大雨、越过田野、爬上山坡，组织人员进行应急抢修；当大家都在与亲人享受节日的团聚之乐时，他与同事们还忙碌在抢修现场。

2014年端午节，一场突如其来的雷雨给辖区5条10KV线路造成不同程度损坏。当时正值烟农集中烤烟，如停电超过5个小时，烟叶就会全部报废，损失将不可估量。不少群众找到崔巍，向他倾诉。想到老百姓那焦急渴盼的眼神，想到群众投票选举他时，那一份期盼和信任，崔巍一点也不敢停歇，立即组织人员投入抢修。夜雨中，他们一处一处地查巡故障，然后一个一个地给予排除。3个小时后，终于实现全部线路恢复供电。当看到烟农们高呼着“有电了，有电了”的喜悦时，崔巍和抢修人员的脸上露出了欣慰的笑容，全然忘记工作到凌晨两点的疲惫。

急难之时显本色

“作为供电所的负责人，既要降损增效，又要着力确保安全可靠供电，重点要做好服务，两者都要兼顾。”为提高服务质量，切实展现人大代表新形象，崔巍从加强职工的管理和教育入手，制订了一系列的考核制度，规范所内管理，他每月都要组织职工从多方面加强培训，提高职工的工作能力和职业道德修养，增强职工的为民服务意识。在他的带领下，供电所做到了规范管理、规范服务，只要是单位、企业和群众有需求，他们总是竭尽全力做好服务。

2013年，宜潭乡由市村三个村民小组稻田旱情严重，200多亩稻田受到影响，村民求助架通电排线路抽水缓解旱情。崔巍获悉这一情况后，立即向常宁市供电公司领导进行汇报，随后安排人员到田间地头现场勘测了解旱情。严重的旱情引起了公司领导的高度重视，决定将此项目列入农维项目，切实解决村民用电排灌问题。时值酷暑，崔巍带领员工，顶着烈日，克服困难，在3个工作日，为该村架设了一条9基电杆、480多米长的0.4千伏电排专用线路，切实解决该村抗旱用电问题。

自市人大常委会开展“心系群众，为民履职”活动以来，崔巍结合自身工作特长，充分发挥个人的影响力，倡导成立了“学雷锋”党员志愿服务队，定期开展关心慰问和帮扶弱势群体的“爱心”活动。2014年4月，他带领党员服务队走进兰江乡洞山村开展大走访选民活动，当了解到该村特困户帅正堂、帅正球、刘文生3户人家用电存在安全隐患，而又因家庭贫困无法改善的情况，崔巍当即决定由所里作特殊情况解决，挤出所里的办公经费，


为老人免费改装。三天之后，当他带领党员服务队载着器材、电线再次来到该村。看着明亮的电灯，几位老人抑不住心中的感激之情，一个劲地说：“你们连口水都没喝我们的，就帮我家里重新装表换线了，真是活雷锋呀！”

用心履职回报信任

为了胜任代表职务，崔巍注重加强学习，有时间就坐下来学习宪法、代表法、地方组织法以及本职工作所涉及的法律法规，通过不断“充电”学习，不断提高自己的履职能力和水平。

崔巍用实际行动履行了人大代表对老百姓的承诺，赢得了信任。

作为一名人大代表，与基层群众打交道比较多。崔巍善于在代表活动中了解情况，发现问题。在视察常宁保障性住房时，他从专业的角度，提出了整体规划电网建设的建议，得到相关部门的高度重视。为提出高质量的建议，崔巍深入村组问民情、集民智，准确反映民意，让建议具有前瞻性、可操作性，提出建议力求有根有据，切实反映群众呼声。近两年，他提出了关于建立长效机制，政企携手治理电力线下违章建房、关于迫切改建在兰江乡集镇段的常宁市35KV刘洋电力线路等建议，都得到相关部门的高度重视，取得了实实在在的效果。特别是关于建立保护电力设施常态机制维护全市安全供用电秩序的建议，引起了市政府高度重视，市政府成立电力安全领导小组，组建了保护电力设施专业队伍，重点打击违章建房、乱建乱搭电线等行为，全市安全用电上升到一个新的高度，近两年未发生一起重大用电安全责任事故。

“服务工作无止境，代表履职进行时，我只能做得更好一些，让电真正点亮百姓的生活。”崔巍说，“要用微笑和汗水力争打通服务群众用电的‘最后一公里’。”



崔巍代表（右二）走访选民，听取群众建议、意见。

“钢铁汉子”的民本情怀

他是一名基层人大代表，在百姓中用平凡践行履职的誓言；他是一位钢铁汉子，在转炉旁用钢花书写飞扬的人生。

/ 周建球 张万年



杨胜代表（右一）在联系群众工作站接待群众。

冷水江市第十一届人大代表、市钢铁公司炼钢厂厂长杨胜，有一本履职日记，扉页上赫然写着“人民选我当代表，我当代表为人民”。翻开履职日记，流淌的是杨代表满满的民本情怀。

积极履职为民代言

2012年10月，杨胜当选为市十一届人大代表。为了尽快提高自己的履职能力，他认真学习有关法律法规知识；代表初任培训时发的《人大代表行权履职读本》更是随身携带，遇到不懂的地方，他就上门或打电话向市人大常委会联工委的同志虚心请教。渐渐地，杨代表的履职水平更高了，心里也豁然开朗。

2015年2月的一天，市十一届人大三次会议召开前夕，杨胜接到群众电话反映该市铁厂到涟溪桥的公交车停开了，请求杨代表鼓与呼。为了摸清真实情况，他走访了10多位居民，并对沿线居民居住情况进行了初步统计，再到市公交公司进行调查了解。终于调查清楚了公交停运的原因是由于该路段较为狭窄，行车安全风险大，又加之区域内老年人较多，大多是免费乘车，线路运营亏损所致。公交停运后，给该区域群众出行带

来极大不便，引起了沿线居民的不满。掌握了第一手资料后，杨胜据实把成因、现状、对策写下来，向大会提交了请求恢复铁厂至涟溪桥公交线路的建议。会后，他又积极向市交通局反映情况，搭好职能部门与群众之间的桥梁纽带。不久，停运两个月的铁厂至涟溪桥公交车重新运行，赢得了周边群众的交口称赞。

“代表建议必须把好质量关，要在深入调研的基础上，写清可实施的方案，这样才能增加代表建议办理的可实施性，进而增加办结率和满意率！”在代表履职培训班上，杨胜作为典型发表了自己的感想，并由此引起了该市人大常委会由追求代表大会期间议案、建议数量向数量和质量并重的转变。

把百姓的事办到实处

“人大代表不仅是一份荣誉，更是一份责任，当人大代表就是要为群众多办好事，并且把好事办实。联系群众，如果是走走过场，摆摆样子，那就辜负了代表这个职务。”杨胜在日记本上这样写道。

中连乡是杨胜联系群众的点，2015年7月10日一大早，他就来到了这里的人大代表联系群众工作站。不久，附近的村民三三两两的过来了，大家一起拉家常、反映问题。这时，一位神情异样的老人站在一旁，手里拿着一大叠信件，引起了杨胜的注意。他拉着老人的手，坐在一起，细心询问。杨胜了解到，老人姓李，59岁，中连乡福元村人，原本是当地矿务局的员工，在上世纪90年代因刑事犯罪丢了工作。刑满释放归来后，就外出打工，一直没去关注户口异动。现在年老回乡了，想享受农村养老保险政策待遇，诸不知办理时却发现自己成了“黑户”，由于原始资料的缺失，户口本难以补办。“现在我年纪老了，打工也打不动了，我只有靠政府帮下我，你是人大代表，求求你帮我想想办法。”看到老人那充满希冀的目光，想到老人的孤苦和无助，杨胜当场就

打电话给相关单位反映、了解情况，并积极多方奔走和联系，一个星期以后，老人的户口本办好了。他又跑城乡居民社保局，帮老人办理新型农村养老保险。看着杨胜为了自己的事情东奔西走，李老非常感动，逢人就说：“杨代表真是我们的贴心人啦！”

杨胜对老百姓如此，对员工同样充满关怀。近年来，当地出现非法集资现象并影响到了杨胜所在的公司，许多员工被蒙蔽参与非法集资，丢了大半生的积蓄，生活难以为继，人心浮动。面对如此复杂的局面，杨胜主动采取措施，要求每个车间负责人做好家访，掌握好详尽资料，管好自己的人，确实困难的予以适当照顾，一定要帮助困难员工渡过难关，维护好一方稳定。

谭小勇是炼钢厂准备作业区的员工，每当谈起这次风波，谭小勇一直称自己是“劫后余生”。“去年是我们家最困难的时候，我患了肾炎住院，老婆没工作，儿子在读高中，家里的积蓄都扔在投资公司打了水漂，医药费都交不起了。是杨厂长帮助我，捐款捐物，及时替我换了工作岗位。这一关，幸亏有公司在，有领导管，不然就逼得我老婆去跳楼了。”正是这样及时而又细致的处理，近几年来，该厂员工积极投身生产，厂区和谐有序，没有发生一起影响社会稳定的事件。

作为一位带领 600 余人的企业负责人，杨胜工作上不分昼夜，也不存在节假日，被当选为人大代表后，他的工作更忙了，可是，他从来没有缺席过人大会议、人大常委会组织的视察调研和代表小组的各项活动，他的履职登记档案，都填写得满满当当。

心牵碧水蓝天

作为一座老工业城市，冷水江城依厂建，厂与城邻，而冷钢位于老城区中心，厂里的工业“三废”排放，稍有风吹草动都会牵动人心。杨胜刚当选上人大代表，就听到有代表、老百姓反映冷钢的环保问题，当时，他觉得心里沉甸甸的，很是惭愧，感觉多炼一吨钢，就多了一份污染。怎么办？生产是必须抓好的，效益关乎企业生存，环境保护又关系到人民群众的切身利益，如何协调好企业效益与群众利益之间的矛盾，扮好公司负责人与人大代表这一双重角色？他几经思量之后，豁然顿悟，积极协调抓生产和抓环保之间的矛盾，加大环保治理，提高工艺水平，防治跑冒滴漏现象，做到达标或低标排放。

紧接着，他在工厂带领员工开展了环保清洁生产专项活动，在全厂节能降耗、减排增效动员会上，对全体员工说：“环境保护问题关系到企业生存，关系到我们的饭碗，关系到人民的生命健康、生活质



杨胜代表（左）在查看节能减排技术参数，指导节能减排工作。

量，我们要不惜一切代价解决环境污染问题”。

“室内无扬尘、屋顶无黄烟”是杨胜给全体员工定的环保警戒线。他表示：“在炼钢厂将室内的扬尘和屋顶的黄烟列为环境污染事故，并严格进行考核，绝不手软。”为此，他采取了一系列措施。挖源头，把产生烟气、粉尘、污水的转炉、混铁炉、翻包场等地分包到作业区、承包到个人，做到每个污染源有人监管、有人负责。提技能，自 2010 年开始，杨胜带领工艺技术员，组成专门教导小组，举行每周一次，以炼钢工和浇钢工为主的专题课讲学，成功培训员工 1500 多人次。强管理，把环保跟经济考核挂钩，重奖重罚，从占工资总额 10% 的劳动竞赛金中，拿出 70% 在员工中开展技术比武和节能减排活动，月比月评月奖，最后一名调离岗位。几番动员和竞赛，炼钢厂员工的环保意识大大增强，环保技能明显提升，环保责任已成为一种工作习惯。

笔者站在生产区的马路上，以往的脏乱差，变成了现在的洁净齐；以往的乌云遮日，还原了现在的蓝天白云，加上厂区绿化建设，连拍室外婚纱照的新人，都喜欢选择去冷钢的齐天乐公园取景。

“只有处理好炼钢、污染、环保之间的矛盾，我才是一名称职的人大代表！”杨胜用实际行动践行着自己的诺言。代表群众利益的人，群众不会把他忘记，在该市人大常委会组织的 2014 年度“创模争优”活动中，杨胜被评选为“冷水江市优秀人大代表”。

在杨胜的带领下，他所在的工厂先后获得冷水江市“先进基层党组织”、娄底市“全市创先争优先进基层党组织”等荣誉称号，他本人也获得省劳动模范等荣誉称号。炼钢要做百炼钢，履职争当排头兵。杨胜，这位纯朴的钢铁汉子，以他的务实之笔，谱写了一曲生动的代表之歌。■

周军：护法使者

他，一名普通的基层人大代表，深感责任重大，认真履行法律赋予的神圣职责，积极奔走，反映人民的愿望和呼声；他倾情竭力，为民护法捍卫尊严，受到人民群众的普遍称道。

/ 田明时 曾文发

湘中沅水，昼夜汤汤。美丽的沅江在人类进程中总能诞生无数令人感动的传奇故事。有一个人，如流淌的江水，不知疲惫，认真履职，心甘情愿为民服务；亦如一头勤劳的黄牛，心系人民，奋力耕耘。他就是汉寿县第十五届、十六届人大代表周军。

广接地气代民言

周军从 2007 年起，先后当选为汉寿县十五届、十六届人大代表。他深深感受到责任重大，决心当一个人民满意的代表，决不能辜负人民的殷切期望。

为了在实践中更好为民代言，周军先是苦练内功。他除了在繁忙的工作中挤出时间与履职相关的业务知识时，虚心向优秀代表学习履职经验。通过学习，履行代表职务的本领不断增加。

当代表以来，周军积极联系选民，及时掌握民意。除了定期进行选民接待，他还坚持经常登门入户，充分利用“民情沟通日”和代表活动平台听取村民意见，获取第一手材料，做到“三个明白”：明白群众在思考什么，明白群众碰到的难题是什么，明白群众迫切要求解决的问题是什么。

为了积极参加代表活动，努力履行职责，身为常德宗辉公司分公司负责人，他正确处理当代表与搞经营的关系，优先参加人代会、代表视察活动，不当“特殊代表”、“挂名代表”。2015 年 3 月，他接到县人大常委会关于开展代表视察的通知，但恰恰那段时间他在外洽谈一项重要业务，忙得不亦乐乎，怎么办？他思考再三，毅然把公司事情交给他人处理，自己按要求及时参加视察。

8 年多来，他提出与老百姓切身利益紧密相关建议、意见 50 多件，均得到政府及有关部门的高度重视，其中关于解决贫困户救助问题等 8 件，

县政府和有关部门出台了实施方案，问题得到妥善解决。

维护民权的“编外律师”

周军以一个人大代表的身份，尤如一头老黄牛，不知疲倦地忙碌在国家机关和人民群众之间，用行动捍卫法律的尊严，诠释着一名人大代表的责任。

2014 年 2 月，周军在县政府信访办公室查阅有关资料时惊讶发现，由动迁引起的信访矛盾已超过信访量 50%。这个与老百姓切身利益紧密相关的热点问题令他忧心，他决心要尽努力解决一些矛盾。为了详细了解这方面情况，他多次深入县住建局、房产局、征迁办、土地开发公司等单位座谈调研。经过几个月的细致调查研究，他向县人大常委会提交了优化土地机制，解决动迁矛盾的意见，建议从改革动迁补偿评估机制入手，将只允许开发商选定评估公司的办法变为由动迁居民与开发商共同选定评估公司的机制，确保动迁补偿价格的合理公正。他还建议，将政府与群众因动迁矛盾而引起的行政纠纷转化为动迁公司与居民平等主体之间的民事纠纷，由法院来调处解决。该意见提出后，受到政府的高度重视，并被采纳到动迁工作中，化解了很多动迁矛盾，群众动迁上访率下降 80%。

让人民群众掌握和运用法律知识维权是周军关切的事。2015 年 7 月，周军从单位回到家乡办事，有群众向他反映，现在农村乡邻矛盾纠纷多，农民法律知识缺乏，外出务工人员的权利常常受到不法侵害。他听了很受触动，感觉到部分农民增加法律知识和增强维权意识迫在眉睫。他找到村委会主任，说出每年免费为村民办一次普法讲座的想法。这个建议受到村干部和村民的欢迎。第二天，周军的普法讲座就开讲了。内容多是热

蒸现卖的案例，并紧扣农村热点难点问题和司法实践，以案说法。外出务工人员的合法权益为什么会受到侵害？基层群众怎样运用法律有尊严地生活……他用通俗易懂、深入浅出的话语解了大家心头的一个个结。讲座当天，他还免费接受法律咨询近 30 人次，调解村民纠纷 2 件。

2015 年 12 月 3 日，某厂职工，23 岁农村女青年李某，因工伤落下残疾。她多次找厂家交涉未果。走投无路的李某找到了周军，寻求帮助。接受委托后，他到实地查看，认真分析资料，主动找司法部门和法律专家交流情况，呼请司法部门按法律处理问题，终于找到了案件关键点。通过法律途径，李某最终获得了 1.3 万元的补偿。通过该案，周军有所感触，群众要维护正当合法权益，司法部门要提供法律援助，还要有机制作保障。为了推动法律援助立法。经过 1 个多月的准备，2015 年 12 月底，他向市人大常委会提交了制定《汉寿县法律援助若干规定》的建议，立即引起了市人大常委会的高度重视，很快就制定了此规定。

周军还多次参与与人大代表对公、检、法工作的视察和检查活动，通过查看案卷、参加座谈会、旁听庭审、实地调研等多种形式，转变权力性司法为服务性司法，其中对弱势群体切实落实减免、缓交诉讼费用政策，对律师不应实行安检、公开庭审应允许旁听等意见均被采纳。

多年来，周军抽时间认真学习 50 多部法律法规，积累了大量的法律实务知识，这笔宝贵的财富为他更好地履行人大代表职责有很大帮助。近年来，他呼吁司法部门为群众依法解难题 80 多个，直接为群众挽回经济损失 380 多万元，被群众称为“编外律师”。

心系失足青少年

“青少年犯罪，往往与他们缺乏家庭教育有关。青少年对社会认知尚浅，自我约束力不足，因此很容易走上违法犯罪的道路。”周军在谈起自己帮扶失足青少年的初衷时说。近年来，周军将关注失足青少年作为自己的履职关键词。在通过深入调研后，周军认为，一些失足青少年所犯罪责任较轻，如果被判刑将被刻上一生的烙印。反之，如果有个帮教基地，给他们创造一个工作平台，让他们学会通过劳动回转方向，对其日后的生活以及社会都有益处。

2014 年 7 月，当得知汉寿县检察院要在龙阳镇设立失足青少年帮教基地时，周军主动申请，将基地设立在自己创立的公司，并提供相应的工资待遇和食宿，以配合司法部门做好监督教育工



作，挽救失足青少年。

帮教基地成立后，县检察院送来 4 位失足青少年，刘某是其中一位，因为家庭教育缺失，初中就辍学的刘某整天无所事事，在 16 岁那年因盗窃被送到基地接受帮教。

与刘某深入沟通后，周军给他安排了一些杂活，并每月发放 1100 元生活补贴。下班后，周军经常和他谈心，倾听他的烦恼，并及时给予心理辅导。“每个人都会有叛逆的青春期的，对于失足青少年的心理状况，我也有深刻体会，所以能感同身受地与他们平等交流。”

周军说，保护失足青少年的隐私最为重要。是人就会犯错误，是人就有自己的尊严。有尊严，才能好好生活。

失足青年李某因为缺乏管教犯下盗窃罪。刚被送到帮教基地时，他沉默寡言，不愿意同任何人交流。一次，听到周军拒绝向其他人透露自己的身份后，他感动地说：“您这么尊重我，我一定会好好改造。”在接下来的日子里，李某每天干完自己的活儿就去主动帮助工友，一直到天黑才离开公司，第二天又早早来到公司。很快，李某就融入到公司的大家庭。到 2015 年 12 月，公司完成两次共 8 位失足青少年的安置帮教工作，有效地帮助他们重新融入社会。

周军的辛勤耕耘和真诚付出，收获了丰收的希望。他先后获得市、县“社会主义新农村建设特殊贡献者”，县优秀人大代表等荣誉称号。如歌岁月，总是给人们留下无穷无尽的回味。“履职大道奋力行，再创佳绩谱新篇。”这无疑是对周军的赞许与期望。

周军代表（前左一）听取群众意见，依法维护群众权益。

栏目主持 / 刘 铮

人大监督要善于处理七个关系

监督权是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。人大监督要善于处理好大与小、质与量、议与决、软与硬、虚与实、加与减、守与创等七个关系。

/ 易春阳

监督工作是人大工作的“重头戏”。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话中指出：“各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，维护国家法制统一、尊严、权威，加强对‘一府两院’执法、司法工作的监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、审判权、检察权得到正确行使。地方人大及其常委会要依法保证宪法法律、行政法规和上级人大及其常委会决议在本行政区域内得到遵守和执行。”做好新形势下的人大监督工作，要正确处理好七个关系。

大与小的关系

抓大事、议大事、决大事，是人大监督的一条重要原则。监督工作线长面广点多，如果事无巨细，面面俱到，既监督不了，也监督不好。人大监督要克服狭小的监督观念，放眼全局，善于抓大放小。

在监督议题选择上，要突出宏观性原则，重点选取那些带有全局性、战略性、系统性的问题。具体来说，要把监督的着力点集中在“四个方面”：即“党政所愿”，围绕中心，服务大局，抓大事、决大事；“民众所盼”，凡是人民群众衣食住行方面的诉求，都要仗义执言，积极回应；“社会所需”，对经济社会发展中亟需解决的矛盾和问题，敢于挺身而出，着力促进解决；“人大所能”，凡是宪法和法律赋予人大的职权都要认真履行，同时不超越宪法和法律的授权。当然，大与小是一对矛盾的统一体，要求地方人大在监督工作中善于处理大与小的辩证关系，因势而动，顺势而为，与时俱进，把握工作的主动性、前瞻性，切实做好监督工作。

质与量的关系

在人大代表和人大工作者中，流传着一个段子：监督工作做深了，怕误会“什么意思”；不做呢，又

“没有意思”；只好适当做点，“意思意思”。段子虽然是对地方人大监督工作尴尬境地的调侃，但也反映出地方人大在监督工作中的“度”难以把握。

如何把握好“度”，即多与少、质与量的问题，考量地方人大的政治智慧。彭真同志曾形象地指出：“重大原则问题，该管就管，少一事不如多一事；日常工作问题，不必去管，多一事不如少一事”。因此，监督工作要坚持少而精、少而准的原则，不要“天女撒花”、“撒胡椒面”、眉毛胡子一把抓，重点要在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。强调少而精，并不是说人大监督工作搞得越少越好，而是指数量要服从质量、形式要服从内容、活动要服从效果。只有监督议题选择准确、适量，才能整合监督资源，捏指成拳；只有专一，才能专注，才能持久，形成监督合力，实现监督效果的最大化。

议与决的关系

人大实行的是民主集中制原则，即集体决定大事，每一个组成人员的权利均等，在行使职权时，都只拥有一票权。人大监督离不开审议，审议的过程就是思想交锋、利益博弈的过程，是集思广益、凝聚共识、形成统一意志的过程。因此，组成人员必须充分调动积极性，大胆发声，把方方面面的意见和不同的利益诉求反映到议事殿堂。但是，审议不能止于议一议、听一听、说一说，必须议必决、决必行、行必果。监督法规定：“常务委员会组成人员对专项工作报告的审议意见交由本级人民政府、人民法院或者人民检察院研究处理。”“常务委员会认为必要时，可以对专项工作报告作出决议”。这就要求常委会对听取和审议的专项工作报告，不仅要提出审议意见，而且要对涉及的难点、热点、焦点作出决议决定，上升为国家意志和人民意志。

可以说，议是基础、是前提；决是关键、是保障。审议为决定创造条件，积蓄力量，决定为审议提供支撑，实现目的。正确处理两者的关系，可使人大监督相得益彰，相映生辉。当然，作出决议、决定与审议意见，应突出科学性和为民性，不能“饮鸩止渴”，为求得一时之快，而不惜劳民伤财，更不能只为一时政绩。

软与硬的关系

人大与“一府两院”都是党领导下的国家机关，职责不同，方法各异，但目标同向，同频共振。人大监督“一府两院”工作不是“唱对台戏”、“掰手劲”，而是通过人大职能作用的发挥，指航导向，推动工作。可以说，人大有效的监督是对“一府两院”工作最大的支持。

在监督的方式方法上，要处理好“硬”和“软”的关系，寓监督于支持之中。“硬”就是要敢于亮剑，敢于较真碰硬，对法定监督范围内的问题，敢问、敢管、敢查，是就是，非就非。对的、正确的就充分肯定、全力支持；不对的，错误的，就及时指出、坚决否定。不管是谁、不管哪个单位，都要坚持真理、坚持原则，随时修正错误、改正不足。“软”就是要善于监督，科学监督，设身处地地站在被监督者的角度，考虑问题，建言献策，不能得理不让人、钻牛角尖。当然，“软”不是一味的迁就，一团和气，而是一种艺术、一种工作方式，是在理解、尊重前提上的监督支持，以便达成共识，引起共鸣，形成合力。

虚与实的关系

全国人大常委会原委员长吴邦国曾一针见血地指出：“人大监

督工作容易搞虚，不容易做实。增强实效是做好人大监督工作的关键。”从目前情况来看，一些地方的监督工作重形式轻内容、重会前轻会后、重审议轻落实，表面看“轰轰烈烈”、“扎扎实实”，实则效果不佳，浮光掠影。

要处理好虚与实的关系，在“实”字上作文章，以严的标准、实的作风，推动监督事项真正落到实处，促进问题真正得到解决。在思想上，要树立敢于监督、善于监督的理念，对看准了的事、认准了的工作，做到不解决问题不放手、不达目的不罢休；在行动上，贵在坚持。“掘九井而无一水，非无水也，力不及也。”如果监督缺少韧性，龙头蛇尾，那么，再好的形式也是白搭。唯有持之以恒，锲而不舍，揪住问题不放，绵绵发力，久久为功，才能取得实实在在的效果。在方法上，既要善于运用听取和审议专项工作报告、审查预算决算、执法检查、规范性文件备案审查等“常规武器”，也要敢于运用质询、特定问题调查，甚至撤职等刚性监督手段，整合监督资源，形成监督合力，提升监督效果。

加与减的关系

人大在履行监督职责过程中，既要认真做好“加法”，也要科学合理地做好“减法”。做“加法”，主要是强调人大监督的主动性、积极性、参与性和推动性，依法大胆行使监督职权。要深入调查研究，接地气，广泛听取民意，紧紧依靠广大人民群众和人大代表这一主体力量开展监督，不断扩大监督领域和范围，把监督的触角深入到各个领域。同时，严格按照法律法规的有关规定，建立健全科学的、操作性较强的监督机制，实现人大监督常态化。

做好人大监督的“减法”，也是增强人大监督实效的必要选择。要围绕中心，突出重点，科学谋划，精心合理选定监督议题，不搞多多益善，眉毛胡子一把抓。合理灵活地掌握开展监督活动的时机，不能不分时机，也不能过于频繁，更不能忙上添乱。要有选择性地运用监督手段，结合实际情况，对症下药，什么问题使用什么招。真正深入实际，创新方式方法，事先少打或者不打招呼，一竿子插到底，了解实情，献出“真经”，尽量减少监督成本。

守与创的关系

正确处理守规与创新的关系，其关键在于准确理解二者之间的内在联系。依法依规监督是工作创新的前提。人大工作的一个显著特点就是法律性、程序性很强，强调的是依法、依程序办事，有的工作稍有不慎，就会陷入违法的尴尬境地。因此，人大工作必须坚持依法办事。但依法依规办事并不是墨守陈规，应该坚定工作创新对促进依法办事的积极推动作用。

人大工作涉及经济、政治、文化、社会和生态建设的各个方面，如果不能突破思想障碍、机制障碍，不改革不合时宜观念、做法，人大监督工作就会受到极大的束缚，很难取得人民满意的监督效果。在监督工作中，必须解放思想，自觉破除因循守旧的思想痼疾，敢于探索，勇于创新，只要有利于完善人民代表大会制度、激发地方人大监督工作的活力、调动人大代表的积极性、增强监督工作实效的事，就要敢作敢为、善作善为、有所作为，让人大监督工作迸发新的生机与活力。（作者系娄底市人大常委会主任）

县级人大工作完善发展之道

县级人大工作存在一些带有共性的问题，应从配强领导班子、加强人大队伍建设，激活人大工作者士气、完善相关制度等方面，以点带面推进县级人大工作完善发展。

/ 黄士成

张德江委员长在云南调研时提出，要按照“总结、继承、完善、提高”的总原则，着力加强县级人大工作和人大自身建设，扎实推进县级人大工作完善发展。前不久，笔者走访调研了邵阳市8县1市3区，总体感觉各县市区人大工作发展势头良好，同时发现了一些带有共性的问题，需要引起重视，并切实解决。

县级人大工作存在的问题

机构设置不健全、不规范。据了解，全国各地县级人大或多或少都存在机构设置不健全、不统一、不规范的问题。邵阳市各县级人大常委会的机构设置最多的达10个委室，大多设7个委室，最少的北塔区只有5个委室。很多地方没有设城乡建设环境资源工委、预算工委、民侨工委等，使得这些工作开展乏力，联系不便。

编制不均且严重偏紧。人大的工作机构设置基本上停留在上世纪80年代常委会刚刚建立之时。总体来说，当前各县级人大常委会机关编制偏紧，横向比较，各地县级人大的编制不一。邵阳各县级人大编制最多的洞口县有35个行政编，6个工勤编；行政编30个以上的有3个地方，20个以上的4个地方，10个以上的4个地方；编制最少的北塔区才9个行政编、1个工勤编。工作人员不足导致人大信息化建设、新闻报道等工作常年没有专门的人员负责，造成很多人常年身兼数职，严重影响了工作质量与水平。

人大机关干部提拔慢、交流少、老化严重。普遍存在机关干部副科、正科连续干十几年甚至几十年都得不到交流提拔，年青的专业技术人员很难进得来，干部老化严重。邵阳12个县市区人大机关平均年龄大都在47岁左右，平均年龄最小的42岁多，平均年龄最大的绥宁县超过52岁。

对人民代表大会制度的认识有不到位现象。具体表现在：一些党政领导干部对地方人大的性质、地位和作用认识不足，在思想上、行动上没有引起足够的重视，不注意发挥人大的作用。“一府两院”中有的同志对“接受人大监督，对人大负责”的意识不强，不主动向人大报告工作，把人大的决议决定束之高阁，缺乏执行自觉性。部分人大工作者思想认识和精神状态不适应人大发展的需要，认为人大“牌子大架子空”，是“一线工作二线人”，到了人大不过是“举举手，画画圈”，对人大工作缺乏积极探索、大胆实践的精神。对人大如何履职行权认识不够、思路不清，怕管多了党委有想法、政府不高兴。

闭会期间的代表活动开展过少，实际效果不明显。从目前情况看，在会议期间，地方人大代表依法履行职责基本上得到了保障，而在闭会后，由于经费及代表自身工作的原因，许多地方往往一年只搞一二次集中视察或座谈，“代表代表，散会就了”，就是这种状况的写照。

监督工作的力度与效果有待加强。有的监督是“认认真真搞形式，扎扎实实走过场”，听取审议地方政府工作报告、开展视察和执法检查等流于形式，实效不佳；对财政预算缺乏经常性、实质性的监督，没有把监督事与监督人很好地结合起来；对人大依法选举和任命的国家工作人员的执法、廉政和工作情况缺乏经常性的监督手段，不敢运用或很少运用质询、特定问题调查等刚性监督手段；部分人大工作者实施监督时顾虑颇多，存在着“抓得多怕越权，抓得少怕失职”的消极观望思想，导致监督工作处于进退两难的境地。

主任会议成员，特别是乡镇人大主席兼职多，人大工作精力受影响。各县市区人大班子成员大多

兼一些重点项目的正副指挥长，乡镇人大主席更是兼职特别多，很多人是忙于兼职工作时间多于考虑和开展人大工作时间。人大工作时间得不到保障，工作自然难以有起色。

此外，制度建设、信息化建设、重大事项决定权和人事任免权等方面，研究探讨、完善与发展的任务还较重，要下大力气研究和解决。

县级人大工作完善发展的着力点

配强班子，保证有强劲的“火车头”带动。县级人大工作要完善发展，归根到底还是要解决的问题，特别是要解决领导班子配备与建设的问题。领导班子的配备，不是人大常委会依靠自身就能解决的问题，应引起各级领导足够的重视，站在全面依法治国和完善人民代表大会制度的高度，扎实推进县级人大工作完善发展。在选准配强领导班子上加强研讨，配备有相应人大工作经验会管事且想管事的领导班子。改变过去那种人大机关优秀干部难以提拔、班子成员都从党委政府部门中提名的作法。注意常委会领导班子和组成人员的年龄结构、知识结构、专业结构等方面的合理搭配，同时考虑工作的连续性，在新班子中配备几名有人大工作经验的领导。少安排人大干部直接负责项目指挥等工作，避免人大班子成员忙碌地当着“运动员”却没精力当好“裁判员”。重视解决好常委会领导在党内政治地位不高的问题，人大常委会主任或者主持日常工作的副主任要在同级党委中有一席职位。通过提高常委会领导在党内的政


治地位和任免干部上的考察参与权及发言权，扭转任免走过场的形式倾向，提高人大常委会领导班子的权威，激发活力。

完善机构编制，保证各种工作岗位有人做事。县级人大常委会整体来说，机构设置不统一、不规范且规格偏低，很多内设的委员会只有一两个编制，甚至还存在“一人委”及一些机构没设置没有配备一个人的现象，正常的工作都没办法开展。因此，应积极创造条件，力争打破地方人大常委会成立之初形成并沿用至今的机构编制格局，改变机关总体上编制过紧、人员不足特别是年青专业人才欠缺的现状。根据各级人大的工作量和同级党政机关机构编制的情况，制定一个符合国情、符合本地实情、党委认可的机构编制方案。既要考虑适当增加人大机关的编制，解决常委会办事机构人员不足的问题，还要注意提高办事机构的工作规格。如果编制一时难以解决，可以考虑为工作委员会多配备一些委员，或聘请一些法律、经济等方面的专家担任常委会的咨询员。以文件或者立法的形式统一各级人大内设机构的名称和数量，从根本上解决设置“散、乱、杂”的问题，促进人大机构建设制度化、法律化、规范化。

重视人大干部的交流使用，提高人大工作者活力。县市区换届时，考虑领导班子及提拔对象时，人大干部交流提拔的过少，典型的如邵阳所辖各县人大常委会办公室主任近几年没有一个提拔的，多人在基层或者各局任过一把手又连续任办公室主任十几年得不到提拔，工作热情受到影响，结果是新进的班子成员对人大情况

不是太熟，而负责协调机关工作起关键作用的办公室主任积极性又调动不上来，加之机关编制少，做事的人少，人大工作的连续性和顺利开展势必受到影响。各级党委和人大常委会要重视人大干部的交流与使用，逐步建立人大机关与党委、政府及司法部门干部的双向交流制度，确保人大的干部进得来、出得去。省、市人大机关杰出的干部可以充实到市、县人大班子中，县乡优秀的人大干部也应有提拔使用的机会。避免人大换届后主任会议成员几乎全是党政部门过来的，确保领导班子中至少有部分人大工作经验丰富的干部，这样有利于人大常委会工作的连续性与稳定性。

在实践中不断累积经验创新发展，切实提高县级人大工作水平。按照中央 18 号文件和省委 26 号文件的要求，敢于监督善于监督，大力加强监督工作实效。对重大事项迅速跟进，及时做出决议决定。从推动本地发展及地方治理能力现代化的长远出发，规范人事任免工作。坚持全面依法治国，大力推动“一府两院”依法行政、公正司法。通过网络平台建设，加强与代表的沟通与互动，不断完善和改进代表工作。探索乡镇人大工作的新路子，认真研究和规范乡镇人大工作。在抓好作风建设和信息化等方面建设的同时，突出抓好制度体系建设。为常委会依法履行职权提供可靠的制度保障，确保用制度管人，用制度规范办事程序，把权力关进制度的笼子里，进一步促进人大各项工作的制度化、程序化、规范化。

(作者单位：邵阳市人大常委会研究室)  栏目主持 / 吴迪

阿 计 (北京, 资深记者)

以信息公开 推进立法监督

立法监督过程和程序的清晰展现，远比监督结果的获取更具启蒙意义。

在今年全国人代会上，全国人大常委会工作报告显示，过去一年，常委会工作机构对报备的行政法规、司法解释已实现了主动审查“全覆盖”，同时对部分地方性法规开展了主动审查。这种积极行权的态势表明，备案审查机制已取得了长足进步。

那么，能否全面推行主动审查方式呢？这固然是理想的图景，但问题在于，地方性法规量大面广，力量有限的审查机构逐一主动审查并不现实。因而，动员社会力量参与立法监督，以弥补主动审查力不能及之处，无疑是推进立法监督更为现实的路径。事实上，自2000年立法法正式确立法规审查建议权后，公民、社会组织等“上书”要求审查有关法规的事件便绵延不绝。然而在相当长的时期内，由于制度设计不足，大量审查建议始终处于“研究”状态中。去年立法法修改后的一个重大改进是，对于法规审查建议，明确相关机构应当向提交者反馈审查情况，并可以向社会公开。据悉，对于去年收到的200多件审查建议，有

关机构已向14位公民和4个组织进行了书面反馈。

这一进展无疑值得称道，但也应当看到，目前的反馈还局限于“一对一”的状态，“可以向社会公开”的制度设计也因缺乏强制力而迟迟未能兑现。审查机构发现的一些“问题立法”，无一例外地采取了与制定机关沟通协商、由其自行纠错的方式，其内部协调的过程、结果等同样处于封闭状态，而未能向社会公开，为推进立法监督所付出的巨大努力，也就难以更好地转化为示范和警示效应。

立法监督信息公开不足的困境，很大程度上源自政治生态的掣肘。但是，对于立法监督制度价值的理解，不应仅仅局限于阻止劣法通行的结果论，更因上升到民主政治的高度。正因为立法难以避免人为的错误，才需要建立立法监督制度，而人民作为权力本源意义上的立法者，评判立法的正当性、合理性等，乃是其不可剥夺的民主权利。更重要的是，立法监督过程和程序的清晰展现，远比监督结果的获取更具启蒙意义。而公开化、活生生的立法监督实践，也远比纸面上的制度设计更具说服力。

正因此，以法规审查建议权为切入点，以信息公开为突破口，应是当下推进立法监督的关键所在。如此，或许将使一些“问题立法”制定机关的“脸面”有所折损，却能加固全社会对于法制公正的信心，并逐渐倒逼出制定机关自觉接受监督的意识。而监督机关与社会力量的良性互动，也必将进一步激起全社会的监督热情，使全民监督立法真正走向常态化，进而转化成捍卫立法公正最强劲的动力。□

卢鸿福 (湖南娄底, 公务员)

评选后进单位倒逼办理质量提升

不仅评先进，而且晒后进，无疑，是对督促办理工作的一种创新。

今年1月，在安徽省寿县人代会上，由全体人大代表对30家承办单位的102件代表建议进行满意度测评，其中五家被评为办理工作先进单位，两家被评为办理工作后进单位。

对代表建议承办单位进行评先评优，是地方人大在实践中探索出来的一种行之有效的做法，目的是激励先进、鞭策落后，从而达到推动办理工作质量整体提高的目的。尽管按照法律规定，办理代表建议是“一府两院”及其职能部门的法定职责，但由于缺少后续的制度保障，对建议办理的质量也没有具体的评价

标准，办得好，没有奖励；办得不好，也没有责任追究。多年来，办理积极性不高、办理效果不佳、应付办理的现象不同程度地存在，一直为人所诟病。建议办理激励机制的建立，从一定程度上弥补了办理制度的不足，对于推进办理工作发挥了积极有益的作用，然而，从各地的现实来看，大都是建立在正面导向机制上，即对办理成绩突出者进行表彰奖励。此番，寿县人代不仅评先进，而且晒后进，无疑，是对督促办理工作的一种创新。

相对于评选先进而言，晒出后进更有触动、更有

曼哈顿、威尼斯这些洋地名，在中国很多地方都有，那种崇洋媚外的庸俗气息，也长期招致诟病。现在，终于有利好消息传来——看似“高大上”洋地名要被清理整治了。

据民政部部长李立国日前介绍，接下来，将重点清理整治居民区、大型建筑物、街巷、道路、桥梁等地名中存在的“大、洋、怪、重”等不规范地名。相关部门和地方也已在各类规定中进行规范，比如，地名管理条例实施细则就明确，不以外国人名、地名命名我国地名，其中包括居民区、楼群、建筑物等。如此以制度赋权来整治洋地名，无疑体现了文化理性。

地名是一种文化符号，包含着特定的公共信息，赋含着相应的文化形态，是历史和文化的记忆，是情感和乡愁的载体。然而，在城市化进程中，很多地方却热衷搬用洋地名，去蚕食很多有着传统文化内涵的本土地位，让那些盲目贪大、媚洋、求怪的洋地名严重毁损了传统文化。现在，清理整顿这种伤害文化情感、违背公序良俗的文化挤占现象，应该唤醒城市在规划管理方面更多的文化自信。

不少洋地名，透露着严重的鄙俗气。诸如“罗马假日”“威尼斯印象”“格林小镇”“巴黎世家”“罗马广场”“托斯卡纳”“拉特芳斯”等洋名，这些年不断遭到人们的批评。一些开发商之所以要搬出这些虚张声势的地名，就是受利益驱动，追求轰动效应。明明是“巴掌大”的地方，硬要夸张成“某某广场”；明明也就是一两栋楼，硬是说成某某“都城”。以前，有些开发商原来在起案名时也比较注重文化内涵，然而，在洋名热潮冲击之下，这些开发商也没能守住应有的文化理性，渐渐转向采用

意义。常识告诉我们，任何一个单位一个部门都有荣誉感，希望单位的工作能够得到赞许和认同。同时，也都有耻辱感，如果工作没有干好，受到批评或公众指责，脸面肯定不好看，心里肯定不好过。求荣避耻是每一个单位的正常心态。晒出后进单位，正是基于这种荣耻心理而建立的一种负面导向机制。可以想像，在人代会上，当主持人将全体人大代表的测评结果公布之时，后进单位的领导定会心情复杂、脸红心跳、别有一番滋味在心头。

代表心中有杆秤。“后进”，说明工作不到位，办理不理想，效果不明显。对于获此“殊荣”的单位而言，“后进”是一面镜子，镜照工作不足；是一把尺子，丈量工作差距；是一把刀子，高悬头上，时刻

单士兵（重庆，媒体从业者）

叫停“洋地名” 应唤醒文化自信

盲目跟风制造洋地名这样的文化垃圾，是缺乏文化底蕴和文化自信的表现。



“拉特芳斯”“弗莱明戈”之类的洋名称。这种盲目跟风制造洋地名这样的文化垃圾，是缺乏文化底蕴和文化自信的表现。

清理整顿洋地名，涉及到诸多的利益博弈，还需要不断完善的配套制度，也需要有效的落实执行。只有真正站在公共文化和公共利益的立场，建立地名命名、更名、注销和使用管理的长效机制，才能为切实保护好地名文化提供制度支撑，才能为城市留住文脉，才能不断增强人们的文化自信，让更多人“记得住乡愁”。

警醒。古人言：“知耻而后勇。”面对“差评”、“后进”的帽子，被评者只有强化认识，摆正位置、奋发图强，针对每一件建议、意见，制定详细具体的解决办法，抽调精干力量，加强协调沟通，狠抓办理落实，以实实在在的成绩来赢得代表的满意，才能重拾尊严、涅槃重生。所以，从这个意义上讲，后进单位的评选是对办理质量提升的一种倒逼。

代表建议是民意民声的具体体现。提升办理质量，着力解决代表反映的问题，需要综合施策，精准发力；更需要适应时代发展，另辟蹊径，创新求变。无疑，对建议办理后进单位的评选，是一种工作创新，一种制度突破，希望多些，再多些。

栏目主持 / 陈彩艳

“吸不到的清新空气”

曼斯菲尔德勋爵的坚持让英国废除了黑奴制度。但是，英格兰的空气虽然清新纯洁，也仅限于英国本土。

/ 白羽



匈牙利在与塞尔维亚边境线上竖起铁丝网，难民只得绕道逃往欧洲其他国家。

詹姆斯·萨姆塞特是一名从非洲海岸买来的黑奴，他被卖给了查尔斯·斯图亚特先生。在伦敦伺候主人接近两年后，萨姆塞特逃跑了，但却被斯图亚特先生雇人抓回去，并戴上铁镣，准备再作为一名奴隶卖到牙买加。意想不到的是，英国王座法院首席大法官曼斯菲尔德勋爵应废奴主义者格兰维尔·夏普先生的要求，向黑奴萨姆塞特签发了人身保护状，就是这一纸保护状，却在英国掀起了滔天巨浪。

当时英国本土有近 15000 名黑奴，如果黑奴萨姆塞特能通过诉讼获得人身自由，那么作为奉行判例法的英国，其他黑奴都可依据该判例获得自由。这对拥有黑奴的种植园主以及英国的黑奴交易，无疑是巨大的打击。

在此之前，英国虽然没有关于蓄奴制的法律，但也没有明确宣布禁止奴隶制度。如果依照 1678 年“布茨诉彭尼案”和 1696 年“盖利诉克莱沃案”的判决，

一个黑人进入英国并在此接受洗礼，因此成为基督教徒，他就变成了自由人；如果依照 1749 年大法官哈德威克勋爵和首席检察官塔尔博特勋爵的意见，虽然奴隶到了英国并接受洗礼成为基督教徒，但他仍不能获得自由，理由是奴隶可以买卖而白人不可以买卖。事实上，英国的法律承认奴隶是一般动产，是可以自由买卖的，并且这种法律不仅在殖民地适用，而且还适用于英国。

1772 年，曼斯菲尔德勋爵对萨姆塞特诉斯图亚特案作出判决，他说：“每一个来到英格兰的人都享有受英国法律保护的权利，不管他过去受到过什么样的压迫，也不管他的皮肤是什么样的颜色。英格兰的空气清新纯洁，不能让任何奴隶吸到它。让黑人自由吧！”

这就是英国宪法史上一件里程碑式的案例——萨姆塞特诉斯图亚特案，它比《世界人权宣言》还早了近二百年，该宣言第四条：任何人不得使为奴隶或奴役；一切形式的奴隶制度和奴隶买卖，均应予以禁止。英国本土由此废除了奴隶制度，近 15000 名奴隶获得了人身自由。这些获得自由的奴隶有些留在原来的主人家里，成了挣工资的佣人，有些在其他主人那里找到了工作，有些则进了贫民习艺所。

曼斯菲尔德勋爵的坚持让英国废除了黑奴制度。但是，英格兰的空气虽然清新纯洁，也仅限于英国本土。事实上，在英国的殖民地，奴隶制依然合法存在，奴隶想获得人身自由，只能想尽各种办法偷渡

到英国本土。另外，由于该案的法律性，意味着英国法律认可“所有人只要一踏上英国本土，都具有人身自由”。因此，对于那些想到英国的外国人，不排除在本国或他人身自由受到限制或者违法的人，也会想尽各种办法踏上英国本土。为了杜绝这种状况，英国才有了引渡条约、移民法和驱逐法，让这种自由受到了限制。曼斯菲尔德勋爵那句“英格兰的空气清新纯洁，不能让任何奴隶吸到它”，真的成了奴隶吸收不到的空气。

这就是英国，一个在奴隶自由问题上反复翻烧饼的国家。更进一步地看，所谓翻烧饼都是以不损害英国利益为本。然而，在这种所谓人权自由问题上翻烧饼的又何止英国。

近几年，欧美打着人权的幌子在西亚、北非制造战乱。由于战乱，这些地区大批难民经陆路、海路偷渡入境欧洲，让欧洲遭遇自二战以来最严重的难民潮。为了应对难民潮，2015 年 9 月，欧盟出台了“摊派”16 万移民的方案，但英国匈牙利却不愿意参与，巴黎恐怖袭击事件后，这个方案基本就被搁置了。

近日，欧盟与土耳其又就难民问题达成了新协议，大意是欧盟出钱让难民留在土耳其。据文汇报分析，去年，超过 100 万难民和移民涌入欧洲，难民已成为经济和安全问题的心头大患。土耳其则“挟难民以令欧盟”。如果难民想去欧洲享受人权尊严，对不起，“欧洲的空气清新纯洁，不能让难民吸到它。”

放眼国外城市出租车管理模式

各国对个人或公司运营出租车都采取许可制，但在市场准入、出租车公司与司机之间的关系、司机需缴纳的“份子钱”等规定上有区别。

/ 罗 华



与伦敦地铁、红色双层巴士齐名的伦敦黑色出租车。

近几年，随着网约车等新兴出租车模式的兴起，传统的出租车运营模式受到了很大冲击，我国出租汽车改革和发展问题备受关注。

自全国两会透露出提速出租车改革的信号后不久，日前，我国住房和城乡建设部、公安部就出手废止了实施18年的《城市出租汽车管理办法》。业内认为，废止过时的旧规定，可能是为出租车改革铺路，让出租车司机头疼的“份子钱”、出租车经营权的地域限制等有望出现调整，而民间呼声很高的网约车或将迎来合法落地和统一的行业规范。

放眼世界，其实自20世纪70年代开始，国外产业经济学界就一直在探讨出租车服务作为一种准公共产品是否需要规制以及如何规制这个问题。

英国的出租车行业以个体经营为主要模式。出租车牌照由政府统一管理，并不做总量限制，任何有相关资质的个人都可以申请牌照，政府主要通过通过对出租车从业人员实行严格的考试和审查进行规制。伦敦对出租车运营设置了很高的准入门槛，

在伦敦申请做一名出租车司机，必须通过严格的“伦敦知识”考试；同时，必须身体健康、没有犯罪记录。考试合格的司机，除得到驾驶证外，还有一枚徽章，徽章分为绿、黄两种颜色，持绿徽章者可以去伦敦城内的任何地点拉客，持黄徽章者只能在某一个固定区域内载客。伦敦政府认可的出租车分为三类：黑色出租车（Black Cap）、迷你出租车（Minicap）、新兴的网络预约出租车。针对网约车，伦敦市明确其不是出租车，与出租车适用不一样的准入与管理规则；对其数量没有加以限制；采用“政府监管平台，平台约束司机”的合作监管模式。

纽约的出租车经营管理模式可概括为“配额拍卖+个人、公司按比例获取牌照制”。纽约的出租车行业始于1907年，1937年为解决因车辆过多而引发的诸多问题，纽约市长签署《哈斯法案》，规定出租车必须有官方颁发的出租车牌照才是合法的。在牌照管理上，40%发给个人，其余发给公司团体。牌照增发通过拍卖进行，永久出让，允许转让，还可进行银行融资。因牌照价格高，一般欲执业的司机多半以出租方式取得牌照进行营运。纽约出租车分为黄色、绿色两类，它们限定的载客范围不一样。20世纪60年代起，电召车公司逐渐占领了纽约曼哈顿以外四大区的生意。为避免电召车和出租车无序竞争，纽约市规定出租车不能电话约租，电召车不得路边载客。打车软件出现以后，电召车行业受到很大

冲击，目前纽约市正在对打车软件及网约车将会带来的社会影响进行评估调查。

东京的出租车经营管理模式可概括为“公司、个人符合条件取得牌照制”。东京于2002年取消了出租车总量管制，但对申请入行的出租车从业者的营业地点、营运最低车辆数、停车场、资金计划、损害赔偿能力等实行严格审核。出租车公司实行真正意义上的“公车公营”，车辆由公司提供，司机按照公司规定的时间进行营运，上下班时履行交接班手续，并上缴一天的营运收入，车辆维修、保养、燃油等由公司负担，劳资关系简单明确。东京允许个体经营出租车，个人自行运营出租车，必须拥有出租车或巴士驾驶经验10年以上，且在自己希望运营的区域拥有5年以上驾驶经验，还要5年无事故、3年内无违章，并要通过严苛考试才能正式上路。东京没有营业资格不能用私家车从事收费的载客活动，网约车若有有偿接送搭车人有触犯日本《道路运输法》之虞，因此被政府叫停。

从上述各国的出租车运营模式来看，各国对个人或公司运营出租车都采取许可制，但在市场准入、出租车公司与司机之间的关系、司机需缴纳的“份子钱”等规定上有区别。近几年，虽然出现了一些新兴出租车模式，但各国在对待出租车行业改革问题上态度审慎，由于出租车行业改革涉及的法律、利益关系较为复杂，未来的改革仍“任重道远”。

栏目主持 / 陈 柳

公安部交管局披露各种统计数据，其中有“路怒”，也就是民间说的“开斗气车”，国外说的“攻击性驾驶”。数据说，2015年11个月共查获“路怒”1733万起，男司机占97%、女司机仅3%。

男女司机的数量差距，肯定没这么大，因此，数据毫无疑问地表明了男性更易发生“路怒”行为。网上常有视频，拍下“奇葩女司机”开出各种出人意料的车来，以至于“女司机”某种程度上寓含了“奇葩”的意思。我想，还不追问开出惊天大案的男女司机各占多少，单把一般性“路怒”集锦一下，肯定也可以有“奇葩男司机”的概念。当然，社会叙事总是以男性为缺省视角的，“奇葩男司机”会说成“奇葩司机”。

其实，“女司机”的视频大多表现了技术不熟练的情形。技术不熟练，驾驶出现各种怪情况，原本不分男女。“路怒”不同，是技术熟练的，至少是自恃技术熟练的，才会强行变道超车抢行。我不能说驾驶技术好还不如不好，但至少可以说，一个自恃技术的“路怒”，对他人和自己所构成的危险，大于自知技不如人的新手。一般性“路怒”会强行变更车道、强行超车、违法抢行、占道行驶、不按规定让行，高级“路怒”是追逐竞驶，极端“路怒”还下车殴斗，乃至驾车对撞、撞人补刀，近几年都有轰动性事例。

人们很容易取笑技不如人的“女司机”，而不会嘲笑自恃技高于人的“路怒”。这里



从“路怒”说到价值偏向

/ 洪波

面有一种技术主义的思维。技术原本是工具，好技术值得赞赏，但有术不必得瑟；差技术不应该耻笑，无术又不学才令人遗憾。但技术主义将技术隐然作为价值标准。技术差的人，努力也不鼓励，“以结果论英雄”，反正你技术不好，努力是白搭；技术好的人，就像人品也光亮起来，就是有术去捣鬼，都不觉得太讨厌，有时还要赞他智商高。

我们常看到骗术。现在骗局一败露，人们常常觉得受骗是因为想得好处，而骗子也是想得好处，于是受骗和骗人就技术性拉平了，但受骗者想得好处也没想去害人，骗子却是害人图利，两者在道德上判然差异，不太被关注到。一些受骗者是大轻信而非图利，有时还是一片善心，人们就觉得他是智商低，去耻笑他，而骗子智商高，就被放过不论。有时也说一说骗子“如此低级的骗术”、“只是一个农民”之类，不过是要表明受骗者智商低到了何种程度，竟然连不高明的骗术也识不破。这也是技术主义的社会表现。

将技术高低变成褒贬，实质上就是技术变成了品德，将德才兼备变成有才就有德，那些德不配才、有才无德的事情，就无人在意了。人们讪笑一切技不如人者，佩服一切技高于人者，才华高的人犯了法都有人觉得要顾惜。不辨善恶、真假、美丑，只看能力、水平、效益，于是虚无了伦理和道德，这是价值上的一种偏向，还常以“别挥舞道德大棒”来自我合理化。[1]

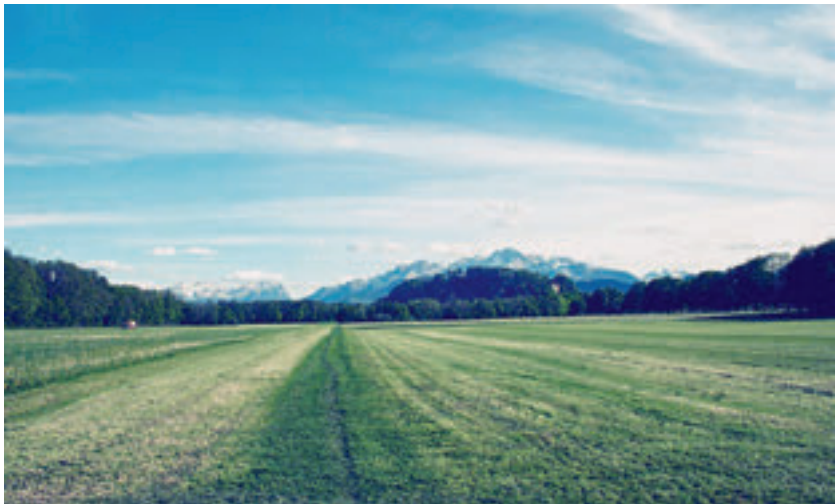
1930年，著名经济学家凯恩斯（John Maynard Keynes）写过一篇论文，预测100年后的生活将会是什么样子：经济和科技发展将大大缩短人们的工作时间，以至于那时的人们每周只需要工作15小时，他说，如何打发过多的闲暇时间，将会成为我们孙辈最主要的担忧。

在过去不久的2015年，因忙碌辛劳而猝死的不仅有36岁的清华硕士张斌，还有15岁的初中生宣文博；因压力过大而自杀的不仅有中山大学的硕士生，还有扬州年仅11岁的小学生。这些事件如同水滴，折射出现代人的焦虑和辛劳。凯恩斯的预测，没有要实现迹象。

这让人不禁疑惑，当代的机器生产线效率越来越高，与以前手工制造不可同日而语；飞机高铁汽车越来越普及，去远方既方便又快捷；网速WIFI越来越快，通信成本低得多却快得很；帮忙做家务的电器品种繁多，我们需要做的家务越来越少。但是为什么，人们越来越忙，忙着考试，忙着加班，忙着应酬，忙着出差，好像并没有因为社会进步节省出更多闲暇时间。时间去哪儿了？

时间流逝在追逐幸福的路上。经济学家研究得出幸福悖论，人的幸福感与攀比水平负相关，收入能解决基本的生活之后，收入增加不一定幸福，比别人增加得少却一定痛苦。人类永不知足的欲望

时间去哪儿了 / 陈琳



推动社会的进步，也让人迷失在空前丰富的物质世界。哪怕不打开电视、收音机、手机，只是站着等个电梯，各种广告都扑面而来：换学区房！买新车！大钻戒！购物狂欢节买买买！人们被欲望裹挟着奔跑，是不是真的需要这个东西不重要，重要的是，比别人拥有更多更引人注目。于是，炫富之风轰轰烈烈，“剁手党”队伍壮大，让人总觉得今天还有欠缺，把幸福设定在未来某刻，于是匆匆赶路，忘记了珍惜当下。但是，气喘吁吁地跑到未来，却难以如愿以偿。在当代，各种商品快速迭代，每时每刻都有琳琅满目的新款上架，哪怕是付出卖肾代价换来的手机，几个月又会被更新款取代，虚幻的幸福感又被羡慕嫉妒恨取代。只要陷入了攀比漩涡，就只能加快脚步，身不由己奔跑直至力竭。

那个在女儿出生当天宣布捐出价值450亿美元股份的扎克伯格，被不少人怀疑此举是为了避税。此人常年穿一件好像地摊买的灰色T-shirt，原因是不想把时间浪费在每天挑选穿什么衣服上，所以同款普通T-shirt买了若干件。荀子说“君子役物，小人役于物”。扎克伯格这么早捐出股份，也是清醒地看到自己和后代不能把时间都花在对财富的无止境追求中，那并不能带来更多幸福。

几千年前庄子就感叹：“鹤鹑巢于深林，不过一枝；偃鼠饮河，不过满腹”。不要忙着赶路，忘了为什么出发。多一点闲情，看一点闲书，陪老人闲聊，伴孩子游戏，“闲里光阴一倍长”，珍惜当下，慢享时光。☞

栏目主持 / 陈彩艳

风清气正促和谐

——2015年张家界市中级人民法院创新发展工作纪实

/ 刘 华 陶 涛



张家界市中院党组书记、院长壮晓阳（左三）调研市重点工程建设现场。

2015年12月中旬，湖南省2015年社会管理综合治理民意调查结果出炉，张家界市法院工作和法官队伍公众评价民调数据表显示：2015年张家界市法院工作和法官队伍公众评价得分86.59，高于全省平均分85.32，同上一年的相比，提高1.08个百分点，位居全省法院先进行列，在全市政法单位中排位第一。

2015年，该院按照“抓班子、带队伍、保廉洁、促公正、谋发展”工作思路，不断创新改革，司法作风得到了明显改善，司法公信取得了显著提高，以优良业绩赢得了群众的认可和赞许。据统计，这年全市法院共受理各类案件13576件，审执结12102件，同比分别增长26.83%、21.20%。市中院受理各类案件1485件，审执结1350件，同比增长45.87%、46.10%。

提高效率，以公正树权威

“案件质量是司法公正的载体，

是审判工作的生命。”在市中级人民法院院长壮晓阳看来，公正是审判的灵魂，而案件质量是公正的前提和保障，是决定司法公正最重要、最直接的因素。

为提高审判质量，市法院进一步完善公开裁判机制，推行审判委员会专业化改革，落实合议庭的

权力与责任，建立完善典型案例指导制度，并举办“全市法院案例研讨会”、“优秀裁判文书评选”等活动。

为提升办案效率，全市法院开展了为期五个月的超法定审限未结案件清理和司法效能问责专项活动，共清理超法定审限案件260件，办结224件，办结率86.15%。全年一线法官人均结案50件，同比增长28.84%。

司法为民，以公开赢信任

为推进司法公开，市中院成立了由院长亲自挂帅的“司法公开工作”领导小组，并先后出台了《司法公开三大平台建设实施方案》等规范性文件，涵盖司法业务、政务、人事的综合管理体系，加强对立案、审判、执行、信访各个环节的信息化管控，变以往当事人千方百计打听案件进展为法院主动向当事人告知，保障当事人知情权。

以“一网三平台”（法院政务网、审判流程、裁判文书、执行信息三大公开平台）为载体，不断扩大司法公开范围。

加快推进诉讼服务大厅、法院网站、12368热线“三位一体”的诉讼服务中心建设，为当事人提供“一站式”服务，努力从立案、审判、执行、信访各环节消除群众诉讼障碍。慈利县法院将精准扶贫与法治建设一体推进，在全国首创“法治村居”建设示范点，创设留守妇女儿童法律援助站。

在推动多元化解纠纷方面，全市法院建立和完善了诉前调解、小额速裁、执行前调查督促等机制，并探索出符合当地实际的新路子。

服务大局，以创新促发展

严厉打击刑事犯罪，服务平安张家界建设。2015年全市法院共审结一审刑事案件936件，判处罪犯1088人。妥善审理民商事纠纷，维护良好经济社会秩序。依法监督行政行为，服务项目建设大局。强化主动执行，维护社会诚信。

面临新的任务和挑战，张家界法院人毫不懈怠，积极应对，勇于担当。“在今后的工作中，我们将准确把握时代特征，积极适应经济发展新常态，充分发挥审判职能，全力维护国家安全和社会稳定，化解矛盾纠纷，保障经济发展，促进社会和谐，实现公平正义。”在谈及2016年工作打算时，壮晓阳信心满怀。■



肩负使命 崇文尚德 成就未来

/ 夏育华

十里长街，花团锦簇，兵强马壮；万里长城，河山锦绣，国泰民安。当举国上下都在为早日实现中华民族伟大复兴的“中国梦”而努力奋斗同时，作为新时代的望城一中学子，我们该怎么做？

要肩负使命。中国近代史是一部多灾多难的历史，更是一部救亡图存、共赴国难的历史。中国人民万众一心、同仇敌忾，一辈又一辈革命先烈为民族复兴抛头颅、洒热血，扛起了“天下兴亡、匹夫有责”的历史重任，特别是70年前的抗日战争，无数国人毁家纾难、为国捐躯，终于赢得了民族的独立。

作为一中的学子，我们要秉承先烈精神，从我做起，自觉肩负民族复兴的使命，认真学习、攻坚克难，为“中国梦”的早日实现添砖加瓦。

望城一中校友王红理大校，南海舰队某部队队长，肩负着保卫祖国疆域的神圣使命。在一次率艇执行战备远航任务中，他率领的潜艇出现故障，迅速掉向3000多米的深海。王红理校友临危不惧，果断地下达一连串口令，指挥官兵精确完成了几十项操作，3分钟成功指挥潜艇浮出海面，避免了艇毁人亡的悲剧。这次战备远航创造了海军潜艇史上多个首次。中央军委给予王红理大校荣立一等功嘉奖。

著名作家路遥说：“只要不丧失远大的使命感，或者说还保持着较为清醒的头脑，就决然不能把人生之船长期停泊在某个温暖的港湾，应该重新扬起风帆，驶向生活的惊涛骇浪中，以领略其间的无限风光。人，不仅要战胜失败，而且还要超越胜利。”

要心怀善良。罗素说，“在一切道德品质之中，善良的本性在世界上是最需要的。”培根说，“唯有善良的品格，无论对于神或人，都永远不会成为过分的东西。”著名作家张爱玲说：“因为慈悲，所以懂得。”

在用雷锋精神引领品格教育的学习实践中，望城涌现了望一简文学学校的周美玲同学这样的新时代学子。在面对即将撞上小男孩的大卡车时，周美玲同学在千钧一发之际奋不顾身，从车轮下把小男孩救了出来。即使自己身受重伤经历五次手术，仍然微笑着面对生活。这就是“善”，播种了善良，必将

受到全社会的尊重。

面对伤害，我们应以一颗真诚善良的心去包容，唯有如此，才能体悟人生，懂得生活。对他人行善，自己一生也会生活在爱的幸福里，因为我们的付出，可以帮助一个人走出困境，甚至能帮助一个人获得新生。

要手握勤奋。高尔基说，天才出于勤奋。韩愈亦说，业精于勤，荒于嬉；行成于思，毁于随。纵观历史，大凡有成就的人，都有着不同寻常的勤奋。

当然，“勤奋”不是蛮干、更不是瞎干，而是巧干。所谓勤奋，所谓全力以赴，不仅仅是一个人战斗。身在望城一中这个温暖的大家庭，我们有优秀的老师，有友爱的同学，每一个同学都应该摒弃“闭门造车”的旧有思维，充分依靠老师的力量，依靠同学的力量。

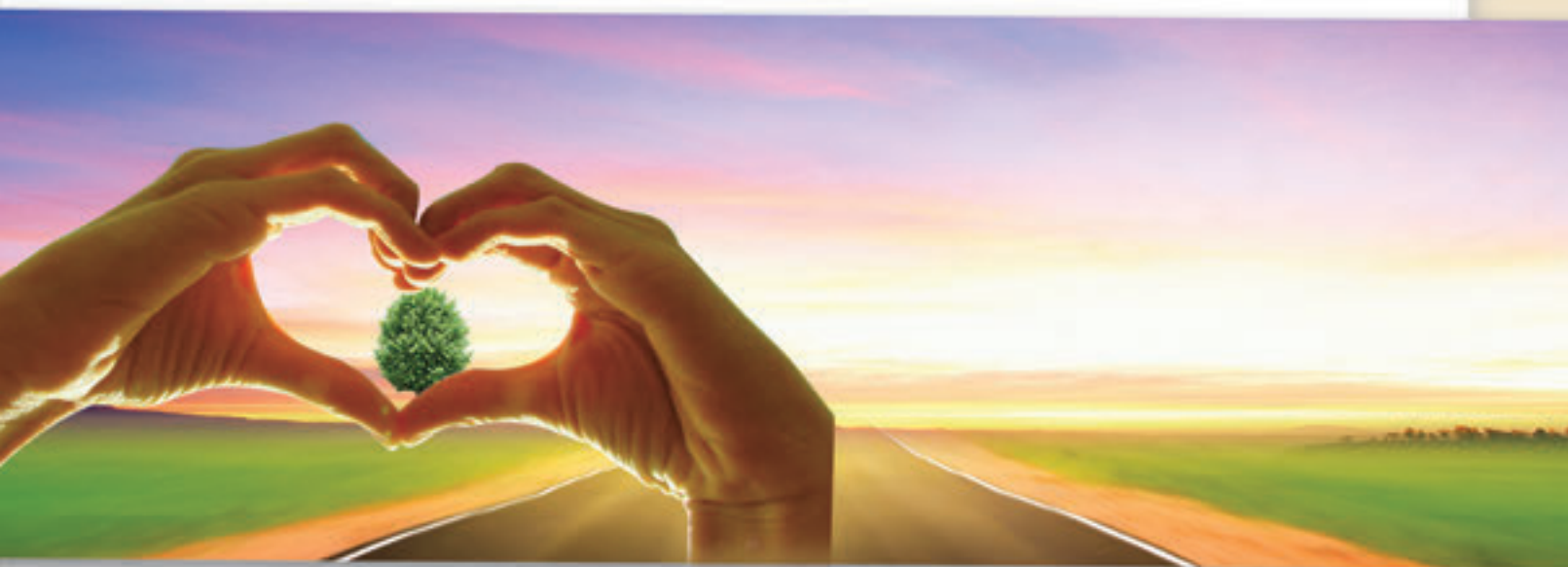
2015届高考，胡涵显同学就是一个典型例子，中考只有693分相当于3A3B成绩并不出色的她，依靠望城一中优良的学习氛围、优秀的师资力量、勤奋学习、刻苦努力，在高考中成功逆袭一举获得672分的高分。

要血融高贵。高贵，无关地位，只关乎尊严。孟子说：“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈，此之谓大丈夫”，这是高贵；《论语》曰：“一箪食，一瓢饮，在陋巷，人不堪其忧，回也不改其乐”，这也是高贵；孔子说：“己所不欲，勿施于人”，这仍然是高贵。也许有同学会说，“高贵”有点高大上。其实，并非如此，高贵是一种行为态度，要求我们在成长过程中，面对名利的诱惑，抑或是面对困难的威胁，我们要保持做人的尊严和准则。和他人相处时，要做到尊重他人，不因强大而盛气凌人，也不因弱小而妄自菲薄。

师生互敬、同学互助、同事互爱是学校高贵生活所必须。望城一中厚德图序文化墙凸显了十个字的要求：“仁、义、礼、智、信、忠、孝、勤、廉、和。”正如去年底，区委书记李蔚来学校慰问时，老校长还在谆谆告诫要培养学生良好的习惯以及早立大志并希望区委领导将望城一中这一百年名校打造得更加辉煌。

湖南省妇女联合会

为推进“四个全面” 献智献力



湖南是中国近代妇女运动的策源地，在兴办女子教育、争取妇女解放等方面，在全国产生过深远影响。湖南也是杰出女性成长的摇篮，第一位同盟会女会员唐群英，第一位女共产党员缪伯英，第一位中国共产党妇女部部长向警予，第一任全国妇联主席蔡畅，第一位女将军李贞均出生在湖南。

湖南省妇联成立于1953年2月。2014年12月召开省第十二次妇女代表大会，大会选举产生新一届领导班子，明确了五年的工作目标任务。目前，省妇联有正副主席5人，党组成员、副厅级纪检员1人；机关设8个处室，干部职工44人；有今日女报社、省妇女儿童活动中心、省妇女儿童发展基金会三个直属单位，协管湖南女子学院、省妇女干部学校。

全省现有妇女3239.1万，占总人口数的48.41%，各市州、县市区、乡镇均有妇联组织，配有专职妇联干部3688人。全省各行政村、社区均建立妇女组织。省直机关工委设立妇工委，成立省直妇委会113个。在“两新”组织中新建妇女组织3274个。

近年来，省妇联贯彻落实党的十八大和中央、省委群团工作会议精神，按照省委、省政府决策部署，坚持一手抓发展，一手抓维权，大力推进妇女小额担保贷款、预防和制止家庭暴力、推进女性进村“两委”、留守妇女儿童关爱服务体系建设和妇女之家建设等工作，团结引领三湘妇女为协调推进“四个全面”贡献智慧与力量，妇女工作取得明显成效。湖南农村妇女参与村级治理项目获第三届中国地方政府创新奖；湖南省被全国妇联确定为实施“推动中国妇女参政”项目的三个省份之一；反家暴工作在全国实现八个率先。省妇联连续9年被评为省直文明单位，2012年、2013年被评为省直绩效考核优秀单位，在2015年度省直单位党组（党委）书记履行党建工作责任述职评议中，省妇联党组综合评定排名第二。■

栏目主持 / 刘 铮

以科学和制度保护碧水蓝天

道县环境保护局成立于1986年，目前共有工作人员77人。机构内设办公室、财务股、污染防治股、总量控制股、法制宣教股、固体废物监督管理站。该局直属事业单位有环境监察大队、环境监测站。

道县环境监测站成立于1988年，属道县环保局二级法人机构，是财政全额拨款事业单位，机构核定编制22人。有站长一名，副站长二名。全站现有人员22人，其中专业技术人员17名，技术人员比例77%，中级及以上职称12人，中级职称比例70%，持证上岗率100%。该站下设办公室、综合质控室和监测分析室和业务室。业务用房实验室面积1000㎡，办公用房300㎡。仪器配备拥有原子吸收分光光度计、原子荧光光度计、离子色谱仪、红外测油仪、紫外分光光度计、噪声仪、振动仪、电子天平、烟尘烟气测试仪、大气综合采样器、便携式烟气测试仪、多功能水质测试仪等共50余台套仪器设备，固定资产原值236万元。2011年通过资质认定复查，取得水、气、噪声、室内空气、电离辐射等五大类80项检测资质，2014年通过资质认定复查，取得水、气、噪声和振动、土壤、室内空气等五大类76项检测资质，每项二人持证，基本具备了环境质量现状监测和本区域内污染源监测的能力。在质量管理上，按照《质量管理手册》和《程序文件》的要求，不断完善各项规章制度，建立全员岗位责任制，坚持监测全过程控制，加强人员责任意识，执行环境监测三级审核制度。每年进行内审和管理评审，保持质量体系的科学性、适宜性和先进性。



道县环境保护局办公楼。



道县2015年省级重点生态功能区县城生态环境质量考核现场核查工作会议。



湖南省环境保护厅领导来道县考核国家重点生态功能区县城生态环境质量。



实泰物流有限公司

物流行业的领跑者



湖南省委常委、长沙市委书记易炼红到公司考察。



长沙县人大代表、董事长吴畏。

实泰物流有限公司创建于1991年，经过二十余年的发展，旗下现拥有长沙市置业有限公司、湖南省运联产业园有限公司、长沙市实泰物业管理有限公司，业务覆盖第三方物流、物流地产、物流园区开发与管理、互联网+物流供应链等业务，2015年实现物流收入4亿元。在总经理、董事长吴畏带领下，公司由过去简单的货运配载服务的站点企业迅速成长为现今按现代化物流标准模式运行的企业第三方物流公司，并进入国家物流百强的第49名。公司致力于一站式高端物流供应链综合平台发展和物流综合体创新模式发展，提升核心竞争力，以打造两个平台（实体平台和信息化平台）为核心，实现物流一站式服务。实体平台在“湖南家电物流中心”园区开创了物流产业园区新模式；公共信息平台打造，推进供应链两端延伸，解决城市配送“最后一公里问题”，有效节约物流成本并提升运营效率。

长沙县人大代表、董事长吴畏，是一名从基层成长起来的明星企业家。他从一名跑运输的司机到一名五星物流园区的“掌舵者”，始终坚持以先进理念引领企业发展，打造诚信物流企业，使实泰公司成为物流行业的领跑者。公司在2009年“全国通用仓储企业排名第15位”、中国交通运输协会排名中“中国物流百强企业第49名”，湖南省排名第一，并荣获“2009年度最佳创新能力物流企业”奖；同年，公司获得“长沙市先进物流企业”、“湖南省十大商贸物流领军企业”、“自主创新示范的单位”。2007年度被中国物流与采购联合会、物流企业综合评估委员会评为AAAA物流企业，是湖南省内首家4A级物流企业。

公司注重文化建设。2010年，湖南省物流与采购联合会授予“诚信经营示范企业”、“十佳突出贡献企业”。同年，公司还获得“全国交通运输企业企业文化建设优秀单位”称号。2008年，公司被授予“税收贡献大户”。2012年，公司物流园区“湖南物流总部”被评为“中国五星级仓储”和“中国仓储服务金牌企业”，公司被评为“中国仓储服务金牌企业”、“中国交通与物流十年杰出贡献奖”、“全国交通运输行业重点联系物流园区”、“信贷诚信单位”。

运联物流园





1954-2014
中国建设银行成立六十周年

建行“移动金融” 近在指尖



手机银行

iPhone

Android



微信银行

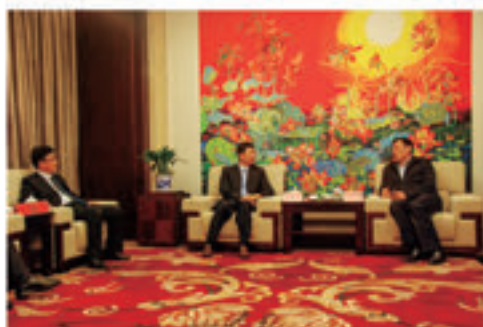


中国建设银行
China Construction Bank

客户服务热线: 95533
网址: www.ccb.com



手机银行: 理财投资尽在指尖, 搞钱手机推推不断。
微信银行: 管家“小微”体贴入微, 生活缴费从此简单。
短信银行: 账户通知及时周到, 短信汇款方便安全。



公司负责人向省政府主要领导汇报工作。



总公司宋建国副总经理和总公司农险事业部陈元良总经理一行来益阳安化调研考察。



公司领导班子。

中国太平洋财产保险股份有限公司湖南分公司

诚信天下 追求卓越

中国太平洋财产保险股份有限公司（简称“太平洋产险”）是中国太平洋保险（集团）股份有限公司（简称“中国太平洋保险”）旗下的专业子公司，为客户提供全面的财产保险产品和服务。公司总部设在上海，注册资本为人民币194.7亿元。太平洋产险秉承“诚信天下、稳健一生、追求卓越”的核心价值观，专注保险主业，坚持推动和实现可持续的价值增长，开拓进取，锐意创新，积极为客户提供风险保障服务。

2012年，公司全面启动了“以客户需求为导向”的战略转型。近年来，公司持续获得国际信用评估机构穆迪授予的A1保险财务实力评级，评级展望为稳定，连续入选美国《财富》、《福布斯》和英国《金融时报》世界500强企业，集团公司先后在上海证交所和香港联交所成功上市。

太平洋产险湖南分公司于1989年开始经办保险业务，目前在湖南14个市、州均设有分支机构，现有2000多名在编员工和数以万计的保险营销员、理赔员。公司立足于“关注客户需求，改善客户界面，提升客户体验”的战略转型目标，积极应用移动互联等创新技术，推出个性化的产品和服务，逐渐形成创新驱动、差异化发展的现代化经营模式，成为湖南保险行业实力雄厚、操作规范、效益优良的一家财产保险公司。

公司紧紧围绕湖南省委、省政府提出的战略思想，着力提高保险服务水平，积极助力湖南经济社会发展和地方社会保障建设、努力发挥“经济助推器”和“社会稳定器”的职能，得到地方政府和社会各界的充分肯定，先后数十次被评为“湖南省首届富民强省明星单位”、“全省保险偿付能力风险管理先进单位”、“湖南省诚信百强品牌”和“全国企业文化创新先进单位”、“全国服务信誉信得过单位”、“全国关心保护消费者权益信用品牌”等。