

第 6 期

省十二届人大常委会第三十一次会议简报组

2017 年 7 月 26 日

7 月 26 日上午,省十二届人大常委会第三十一次会议分组审议省人民政府《关于湖南省 2017 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》。第二组由**段林毅**委员召集,**田家贵、崔玉芳、刘路平、刘克利**委员,**李友志**副主任先后发言。列席会议的省人大法制委员会委员**张早平**、省十二届人大代表**肖明强**也发了言。

田家贵委员说,上半年计划执行情况总体平稳,但有三个问题值得重视。1、财政收入的问题,形势还是比较严峻。税收来源很困难,说明我们的实体经济、企业不太景气,后劲不足。上半年虽然有些数据实现了时间过半、任务过半,但是该想的办法都想了,该收的都收了,下半年税收难度很大。2、实体经济的问题。现在实体经济困难,但是办法不多、措施不力,特别对于怎样搞好实体经济研究得不多、不具体、决心不大。现在许多县市没有工业、没

有企业,有的也很困难,搞活企业没有根本性措施。听了中国人民银行和银监会的情况,今年贷款余额、存款余额增加都在两位数以上,但是真正贷给实体经济比重很小。充分说明,贷款增加的绝大部分都走向了政府性的基础设施建设项目和政府融资平台。没有投入哪来产出? 3、传统优势支柱产业的问题。湖南三个传统的支柱产业,烟、油、房,现在都在走下坡路。创新性产业确实重要,但不是一下就能完全代替传统支柱产业。当前形势下如何稳住传统支柱产业,尽量减少传统产业的下滑,要认真研究,采取切实可行的措施。

崔玉芳委员说,虽然数据说得过去,但湖南发展真的不好。最重要的还是政府的观念没有转变,中央一直提简政放权,提升治理能力,但一直没有相应的大改变。社会的发展应该由政府与企业共同努力达成,企业由企业家去管,政府只管营造社会环境,各司其职,社会才会发展得快。另外,很多中央政策如何一步一步在湖南落实? 比如说减税降费、商事制度改革、激发广大群众的创新创业热情等。政府机构的行政办事大厅,是不是把办事人员的利益放在首位? 是不是为其大开方便之门? 湖南是做的很不好的。企业营商的环境需要政府来改善,环境好了发展自然会更快。期待政府在观念转变、治理手段的改变上下点功夫。再说一下税收,减税减负如何落到实处,需要认真研究。

刘路平委员说,刚才说到实体经济的问题,切中时弊,要引起高度重视,建议:借鉴近年来对大气污染、水污染和食品安全执法

检查的方式方法,继续由省人大牵头,对实体经济发展存在的问题进行执法检查,以推动各级政府重视支持实体经济,促进实体经济大发展。

刘克利委员说,1、报告比较好,内容越来越详细,符合规范要求。关于上半年执行情况的介绍实事求是,下半年经济走势的分析有理有据、研判得当,经济工作安排思路清晰、举措得当。2、刚谈到实体经济发展环境的问题,不要老是泛泛而谈,建议省人大像开展环境治理行动、食品安全法检查一样,连续几年开展中小企业发展环境执法检查,真正把湖南的实体经济发展环境建设好。

李友志副主任说,总体上赞成报告。听了刚才几位委员的发言很有感触,说明人大常委会委员对湖南的经济非常关切,对湖南的发展非常关注,对湖南人民的福祉非常关心。建议:刚才几位委员提到的一些问题,省人大常委会能不能也搞一些专项行动? 1、可不可以针对省级重大项目,搞几个组进行监督检查,好的表扬,不好的要说明原因。2、对于减税降费,中央的措施力度很大,但刚才家贵同志和两位委员都反映没有减、没有降。能不能就中央做出的减税降费决策开展一次督察? 到底是降了还是升了,到企业看一看听一听,拿报表一对比就知道。中央说取消的项目是不是真的取消了? 降低的是不是真的降低了? 选几只麻雀进行现场督察,这样可能起作用。3、非税收入这几年增长很高,要针对超过比例不正常的个别县市,开展一次专项督查,这样还会起点实际作用。要通过这几个专项活动,发挥好人大执法监督的作用。

省人大法制委员会委员**张早平**说,总的感觉,对上半年和对下半年的经济预期只能是审慎乐观。年初省人大会议通过的政府工作报告涉及的一些预期指标,实际上很多都没有达到,我们缺什么? 缺的是信心,缺的是对市场的认同。据人民银行最新存贷款余额显示,我省还是有钱的,只是没有用出去。报告有两个问题: 1、都是站在政府层面的思考,没有站在市场层面。2、对下半年的经济思路深表担忧。发展实体经济要靠企业家、要靠市场,但现在的情况是缺乏对企业家的尊重,缺少对市场的认同。我们讨论的这些问题,第一个没有谈透,第二个措施没有针对性。如果按照提出的思路继续下去,下半年会很危险。今年全国 GDP 增长目标是 6.9%,有望破 7,而湖南如果按照现在的情况继续下去,肯定会低于 7。下半年在项目方面,在支撑实体经济方面,现在真的是说得 多、叫得狠、落地得少,真正对实体经济的扶持力度很小。营改增以来,很多实体企业都反映,负担不仅没有降低,反而增加了。这些问题如果不理性对待,如果向省人大常委会的报告都不反映出来,如何监督? 下半年如何树立信心? 湖南的希望在于实体经济。下半年,政府应该在鼓励民间投资、鼓励本地企业投入、保护企业产权、为实体经济降低税费等方面,出台实实在在的措施。发改委要认真思考如何引导本地企业投入大项目。“PPP”项目大部分是央企在搞,国税都上交中央,就业问题也解决不了,所以要重视本地企业,重视本地民营企业的投资。特别是要转变思维理念,尊重市场,尊重企业家。看报告感觉市场味少了,计划经济的味太多

了,政府管的太多了,市场交给企业家就行了。

省十二届人大代表**肖明强**说,建议:1、政府有关部门要理顺管理职能,真正让创业的人能够办成事。政府部门就是要理顺管理体制,比如创办农村养老院应该由民政部门管,民政部门要担起这个责任。有些政府部门没有理顺管理职能,部门之间的推诿非常严重。政府部门要改变什么?关键是要执政为民,营造地方发展经济的观念和环境。2、省一级落实中央的文件精神,关键要落在基层。贯彻落实要及时,要结合本省实际情况,加快制定相应政策的步伐。3、合理计划本级财政。省本级财政如何加快农村产业融合发展?如何加快现代化农业?每年提百千万工程,具体到县市区以后怎么落实?再就是对农业的投入问题。省发改委、财政厅要更加重视农业发展,要有具体的行动和措施。

本组出席情况

缺席 3 人：刘尧臣 刘建新 殷海清

抄送：省委常委，省十二届人大常委会组成人员，副省长
省十二届人大常委会第三十一次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省发改委

（印 180 份）