

第 7 期

省十二届人大常委会第三十一次会议简报组

2017 年 7 月 26 日

7 月 26 日上午,省十二届人大常委会第三十一次会议分组审议省人民政府《关于湖南省 2017 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》、《关于湖南省 2016 年省级决算草案和 2017 年上半年预算执行情况的报告》和《关于 2016 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。第三组由 **彭根南** 委员召集,**周发源、段桂生、王国海、彭根南、王刚、刘力耕、董岳林** 委员先后发言,列席会议的怀化市人大常委会副主任 **蒋丙生**、株洲市人大常委会副主任 **钟燕**、省十二届人大代表 **钟群英** 也发了言。

周发源 委员说,建议:1、着力推进农业现代化。这是习近平总书记 2016 年全国两会期间要求湖南“三个着力”的重要内容。湖南是农业大省,农业发展有很多优势、特点和潜力,应该加大工作力度。一是要加大开放和招商引资力度,引进大型农业企业,促进

农村一、二、三产业“三产融合”。通过招商引资提高农业的经济、社会和生态效益。二是要大力发展有机农业。有机农业是推进农业供给侧结构性改革,助力脱贫攻坚、农民增收,推进农业向高品质发展的重要方向。我省有“一湖三山四水”的优势,发展有机农业有很好的自然条件,也有精耕细作的传统,但目前我省在这方面还比较落后,要加大政策支持力度、政府引导力度和资金支持力度,成立有机农业基金予以支持。同时打造典型,重点突破,形成品牌,力争把我省打造成为有机农业强省。

2、加快生态文明建设。中央明确要求把生态文明建设贯穿于经济、政治、文化、社会各方面,贯穿于现代化建设始终,要克服把生态文明简单等同于环境保护的观念,在加强环境治理的同时,重点发展生态经济,使经济生态化和生态经济化。生态文明建设涉及生态观念、生态制度、生态安全、生态环境、产业结构、生产方式、生活方式等多个方面,都要统筹协调、全面推进。

段桂生委员说,提三点建议:1、从审计情况看,全省财政预决算工作还存在不少问题,有些甚至是不应该发生的严重问题,必须引起高度重视,并要采取有效举措加以遏止。2、从人大财经委审查情况来看,财经委报告当中指出六个方面问题,而且主要是似曾相识的重复问题,建议财政厅认真反思和检讨,下年度不要重复这些问题。3、从人大监督工作的角度来看,对那些年年审查、年年重复发生的问题,应该有针对性启动询问、质询程序。

王国海委员说,面对复杂多变的国内外形势,我省经济发展保

持了稳中求进、稳中向好的态势,表现在:经济运行总体平稳、经济结构不断优化、市场需求稳步扩大、风险管控措施有力、民生保障切实改善。但是,应清晰看到,我省经济运行态势仍处在“L”型中的“一竖”,与全国已处在“一横”运行尚有差距。重点关注以下几个问题:1、供给问题。煤炭、冶金、有色等尚存有大量“小、土、散”落后产能,拖累工业增速,淘汰落后产能任务繁重;烟草、工程机械、石化等后期稳定增长与转型升级难度大,稳定传统产业压力大;创新发展投入少。2、融资问题。1—5月全省新增社会融资规模3465亿,其中,间接融资新增2969亿,直接融资新增416亿,直接融资占比由上年同期30%下降至12%。3、投资问题。1—5月规模工业增长7.1%,增速全国第18位,中部垫底,工业投资+2.9%,同比降7.5个百分点,低于湖北、江西19.4、10.6个百分点,工业后劲将更弱化。4、企业培育问题。我们往往重招商引资,轻本土企业培育。最新世界500强深圳市有6家,其中5家为非国企,我省的差距将继续扩大。

彭根南委员说,建议加大教育科技的投入。目前我省基础教育严重滑坡,高等教育发展不足,在中部几省里虽然录取分数线较高,但事实是一、二本招生人数少。和高考同为全国一卷的湖北来比,湖北2017年高考人数36.2万人,湖南41.08万人。600分以上湖北人数7788人,湖南人数7539人。理科505分(湖南一本线)以上湖北人数54515人,湖南人数39274人,484分(湖北一本线)以上湖北人数65242人,湖南人数51581人。基础教育滑坡、落后;

高等教育发展不足、招生人数少的情况较为明显,应引起重视。

王刚委员说,1、计划执行的主要指标基本符合年初预期,10项有具体比例的指标,达到或未达到的各占50%,来之不易。报告对当前经济运行、社会经济发展情况等问题的分析比较详实,下了很大功夫。但是进出口总额增长67.5%,超出预期8%的若干倍,原因可以更具体。2、关于财政报告,2016年增长11.9%,超过8%要求;上半年度完成全年任务的53.2%。建议省级预备费应分类列举,如自然灾害等突发事件处置是哪些,更透明清晰。长沙到法兰克福等50多条国际航线、湘欧快线,是现在已有,还是规划?3、关于审计报告。这次审计面广,工作扎实具体,问题反映多。如省“两院”的学院资金工程审批问题、扶贫资金问题、高速公路资金,只要跟踪审计都会发现问题。建议对报告当中“某村委”、“某乡镇”、“某医院”、“某市”要具体点名,透明不留情面。

刘力耕委员说,提三点建议:1、加强经济生态环境建设的研究。生态文明不仅是自然生态环境,也是政治生态环境和经济生态环境,希望有关部门加强对经济生态环境的建设,对招商引资来说,经济生态环境好,经济实体就愿意来,对银行来说,银行的资产质量好,信贷资源配置就多。2、加强对供给侧结构性改革的研究。对工业来说,要注重招商引资的结构。对农产品来说,一是要注意产销结构,二是要注意质量,提高价值和价格。3、加强对审计整改的研究,这几年审计做得越来越完善,也审计出很多值得关注的问题,但要依法加大整改力度,解决审计中屡审屡犯、整改不力的问题。

董岳林委员说,建议:1、切实加大对创新引领、科学技术的投入。国家明确要求,十三五科技投入应达到 GDP 的 2.5%,这是刚性约束,我省科技投入每年都没有达到。我省提出科技创新引领、开放崛起的战略,应加大对科技的投入。从实际情况看,2016 年决算行政经费和很多投入都是增加的,但对科技投入增加比重与要求不相适应。如 2016 年省级决算中,科技投入应用研究只占上年 70%,呈下降趋势。高技术研究 2015 年决算是 5000 多万,2016 年只有 3000 多万。科技重大专项投入 2015 年是 2 个多亿,2016 只有 8000 多万,呈下降趋势。2、关于审计工作,很多问题年年提,屡审屡犯,对于这些的问题能否附上处理结果。是否可以把每年的“审计报告”改为“审计工作情况和处理意见”的报告以增强审计工作的权威性和约束性。

怀化市人大常委会副主任**蒋丙生**说,1、关于发改委报告。农业供给侧结构性改革由谁来改? 主体是谁? 以“一家一户”这种小农生产经营方式为主体,现代农业很难实现。报告中要求下级政府执行的表述有点空,要按中央要求,提出几条具体措施。2、关于财政报告。上面要求扶贫资金不能停留在账户上,实际情况是从县级帐户转到乡镇财政所帐户上,很大一部分资金停留在乡镇财政所帐户上,这个钱谁都不敢用。要采取措施更好地发挥财政资金的使用效益。

株洲市人大常委会副主任**钟燕**说,看了发改委的报告,感觉对大众创业、万众创新的工作重视不够,还需加大力度。理由和依据

是:1、国家有要求。大众创业、万众创新是李克强总理亲自提出的,中央为推进“双创”工作建立了联席会议制度,首届“双创”周活动在深圳举行,总理都出席了。2、省情有需要。省委提出创新引领、开放崛起战略,需要围绕“四新经济”,大力推进大众创业、万众创新,但实质性的政策支撑很少。3、现实工作有空间。报告中看到“双创”,仅仅2个字,而且放在就业工作部分。要“双创”工作主动作为,就应该有支持创新的政策干货,加大创新投入,有创新项目与创新的产出,“放管服”力度还要加大。建议:1、省发改委给予重视,牵头建立协同推进“双创”工作机制;2、加大创投体系建设,出台政策引导风投基金和创投基金,支持科创项目、成长期项目。3、省政府已有的产业基金要关注成长型项目,而不是只盯着成熟型项目。要关注各市州的项目,而不只是关注长沙项目。如省政府集成电路产业基金,可以对株洲的格兰德蕊微电子有限公司项目给予关注。

省十二届人大代表**钟群英**说,在脱贫攻坚方面,贫困村退出“两完善”,基层压力大。沅陵县是国家级贫困县,全省版图面积最大的县,5852平方公里,153个贫困村,需要完善的基础设施和公共服务设施中还有通畅公路1316公里,通达1148公里,提质改造1052公里,安全饮水8万多人,通讯基站154处,共需资金40多亿,现在可以整合的扶贫资金每年只有4个亿,2017年到2020年全县共有16个亿,资金缺口压力很大。建议省一级按照异地扶贫搬迁建设项目的模式,建立专项基金,为基层提供中长期政策性贷

款(贷款期限放宽至 20 年),省财政给予全额或者 90%贴息政策。同时省政府和有关厅局在安排基础设施和公共服务投入时,给予脱贫压力大的贫困县政策支持。

本组出席情况

缺席 5 人：谭 平 宋甲武 林华生 胡伯俊 李际平

抄送：省委常委，省十二届人大常委会组成人员，副省长
省十二届人大常委会第三十一次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省发改委、省财政厅、省审计厅

（印 180 份）
