

第 8 期

省十二届人大常委会第三十一次会议简报组

2017 年 7 月 26 日

7 月 26 日上午,省十二届人大常委会第三十一次会议分组审议省人民政府《关于湖南省 2016 年省级决算草案和 2017 年上半年预算执行情况的报告》、《关于 2016 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。第一组由詹鸣委员召集,詹鸣、石光明、徐晨光委员,王柯敏副主任先后发言。列席会议的省人大财经委副主任委员、常委会预工委主任文富恒也发了言。

詹鸣委员说,赞成两个报告。对财政预算执行审计结果作了统计,发现预算执行率问题值得高度重视。在审计报告附件 2 中对省直 21 个部门进行了统计,除财政厅外其他 20 个部门 2016 年预算执行率差异很大:90%以上的 3 个,占 15%;80—90%的 7 个,占 35%;70—80%的 5 个,占 25%;70%以下的 5 个,占 25%。影响执行率的因素大致有几个:一是一些单位要钱很认真,用钱不认真;二是预算执行过程中有一些制度性的影响因素,如基建、采购招标等;三是有的专项预算资金拨付比较晚。建议财政、审计部门对预

算执行率情况和影响因素进行分析,对于制度性因素,应该在制度层面进行完善。提高预算执行率,也就是提高预算的质量和财政资金的使用效益。此外,对于预算执行率连续几年低于70%的部门应给予警告。对于上年度或者上两个年度预算执行不好的单位,要影响到新一年度的预算,督促部门把钱用在刀刃上,提高财政资金使用效益。

石光明委员说,赞成两个报告。审议这两个报告必须立足于湖南省情,立足于当前经济形势,才能得出科学的判断。今年上半年预算执行能够取得这样的结果来之不易,对财税部门的工作要给予充分肯定。但必须重视增长质量不高、财政收入中税收占比过低的问题。目前,关键是把省委、省政府提出的“稳增长”、“稳中求进”的各项措施要求落到实处。基层反映,近几年不少政策措施可及性不够,没有抵达经济细胞的深处,浮在半空,中间梗塞,作为市场主体、纳税主体的企业获得感不强。这方面要认真研究,抓好政策措施的落实。关于审计工作报告。从今年的报告来看,审计发现的问题仍然不少,但与往年相比,数量、性质都有变化,说明审计、巡视、监督联动,整改力度加大以后,这方面在好转,这是值得高兴的事。建议坚持行之有效的措施,继续抓实抓好,使之常态化制度化。

徐晨光委员说,审议经济类的报告,审什么?谈点体会:外行看热闹,内行看门道;外行看文字定性,内行看数字定量;外行看统计数字,内行看数字内涵。从定性和感受来讲,一是当家难,去年所取得的成效不容易;二是工作很扎实、效果明显。有两点要加强:一是对形势的分析不够具体、不够准确、不够接地气。二是对

创新引领、开放崛起大战略聚焦不够，突出重点还不够。建议：1、要提振精神。谨防精神懈怠向工作懈怠转移，也要提振企业发展的信心，进一步改善经济发展环境。2、把有限的财政资金发挥出更好的效益。让预算更精准更有效。

王柯敏副主任说，审计报告非常好。提供的材料，包括很多附件，如 21 个部门以及专项审计的数据都很详实，有点有面，有创新有突破，应当充分肯定。每次常委会审议这项工作的时候，总是提出一个问题，“年年审计年年有”的问题怎么解决？去年常委会党组做了很重要的制度性安排，审计查出问题整改情况要向省人大常委会报告。建立新机制后，去年 11 月底常委会对 18 个被审计部门整改情况进行了满意度测评。整体反响非常好，当然也有人建议要进一步完善这项工作。建议常委会把这项工作继续做好，把去年没有完善的进一步予以完善。比如专项审计的整改情况也应纳入向常委会报告范畴，包括测评工作如何更加完善、更加客观反映审计发现问题的整改情况，都有改进的必要。现在还有几个月的时间，要提前通知，完善制度和设计安排。今年要把这项工作进一步完善好，真正把审计整改抓到位。

省人大财经委副主任委员、常委会预工委主任**文富恒**说，今年的决算，财政厅做了很多工作，有很多改进，决算报告和决算草案更加清晰和完整，对法律规定的重要事项进行了特别说明，决算报告呼应了人大提出的要求，专门有一个部分报告代表大会批准预算决议的落实情况。新的预算法出台以后，有许多新的东西，省财政厅在预决算编制和管理中间要进一步关注和落实。比如预算调整，该报告的要及时报告，否则人大批准的预算和最终结果差距会

很大,审计工作报告也指出了这个问题。另外,如专项资金管理问题、地方政府债务问题、财政收入质量问题,包括各个部门特设帐户的管理问题等,希望进一步重视。关于我省财政收入质量的问题,大家很关注,非税收入占比为什么这么高?原因很复杂,主要是因为税收上不来,收入难完成。还有就是非税收入里面有一部分水分。非税收入既有总量问题,又有结构问题。由于政策变化,原来没有放到地方一般公共预算里面来的现在调剂过来了,所以非税收入的结构也在变化。关于审计工作报告,一是今年的审计工作报告有广度、有深度,也有新的突破。覆盖到了 21 个部门、5 个专项资金,实现了在本届内对所有单位的审计全覆盖。二是审计工作报告既有定量分析又有定性分析。三是拓展了审计的范围。四是强化了部门之间的协调和配合,审计报告中专门有一个部分,即审计发现问题移送的情况,这样对审计成果的运用是非常好的。现在有一个新的情况,审计管理体制面临改革,省以下要垂直管理。建议审计厅抓住审计体制改革机遇,更好地整合省、市、县三级审计资源和审计力量,在一些重大项目安排方面,在实现审计全覆盖方面,做得更好一些。

本组出席情况

缺席 3 人:王秋沙 李俊湘 姜 欣

抄送:省委常委,省十二届人大常委会组成人员,副省长
省十二届人大常委会第三十一次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省财政厅、省审计厅

(印 180 份)
