

第 10 期

省十二届人大常委会第三十一次会议简报组

2017 年 7 月 26 日

7 月 26 日下午,省十二届人大常委会第三十一次会议分组审议省人民政府《关于全省防汛抗灾和恢复生产生活情况的报告》。第一组由**李曦**委员召集,**谢鼎华、王秋沙、李曦**委员,**韩永文**副主任,**邱则有、王仁祥、徐文龙、徐晨光**委员先后发言。

谢鼎华委员说,赞同报告。建议进一步抓好灾后重建,加强防汛基础设施建设。

王秋沙委员说,报告很好,完全赞同。建议:1、把安排好灾民的生活放在首位,把恢复灾后生产作为工作重点。两者是相辅相成的。2、充分调动各个方面的力量,调动各类人员的积极性。3、应该广泛宣传党和政府在抗灾、救灾中所发挥的重要作用,广泛宣传抗灾、救灾中涌现出的先进事迹。不管是对抗灾救灾一线的志愿者,还是对日夜奋战的党员、公务员,都要进行广泛宣传。

李曦委员说,报告对防汛抗灾恢复生产各项工作都做了很好

的安排,完全赞同。受极端气候的影响,今后也许还会发生洪涝灾害,如何应对,值得认真思考。如何提前预报汛情,备足防汛物资、防汛资金等,都是今后要抓紧做的。洞庭湖 1949 年的面积是 4350 平方公里,现在是 2650 平方公里,水域面积减少了将近 40%。此外,江河、湖泊常年泥沙淤积,围湖造田,滩涂变小,水域面积不断缩小,洪水来了没有地方蓄水是造成洪涝灾害很重要的原因。这些对今后的防汛抗灾工作也会带来很大压力。建议:1、要加强防汛基础设施建设,特别是防洪、蓄水基础设施的建设,这样才能确保生命财产安全。2、形成合力开展灾后重建。这次洪水来得非常突然,非常猛,全省人民在抗洪救灾爱心捐献等方面做了大量工作。要加强对这样的企业和先进典型人物的宣传、报道,让更多人了解,大灾面前有大爱。

韩永文副主任说,这次湖南特大洪涝灾害全国瞩目,也牵动了党中央、中央领导的心。在省委的坚强领导下,各方面全力以赴做好抗洪抢险救灾工作,打了个非常漂亮的战役,取得了非常好的结果,鼓舞了人心、凝聚了力量。经过主任会议讨论,决定这次人大常委会会议增加一项议题,请省政府报告防汛抗灾情况以及下一步工作打算。考虑到这项工作是牵动人心的全省大事,听取审议省政府的报告,属于重大事项报告、重大事项审议,也是贯彻落实中办 10 号文件精神的体现,更关键的是,在此次抗洪抢险过程当中,在座的各位委员,各级人大代表,各市州、县级人大机关的领导都以不同的方式参加其中,有的在第一线直接参与了抗洪抢险工

作。所以,这也是对大家积极参与这项工作、关注这项工作的回应。在这次抗洪抢险过程中,许多人大代表,各级人大机关和工作人员都做了大量工作,有在第一线抗洪抢险的,有在后面提供后勤资源保障的;省人大机关一批相对比较年轻的同志,还主动请缨组织突击队、志愿队到第一线去。省人大机关向全省人大代表发出倡议,大难面前,匹夫有责。人大代表们都很有热情、很有积极性,也有这种愿望。省人大机关组织广大干部、职工开展了献爱心捐款活动,这项活动得到了全国人大代表、省人大代表的大力支持和积极参与,在这里一并表示感谢。7月3号我到湘江岸边、浏阳河岸边实地察看了水情汛情以及抗洪抢险的情况,深深为当时的场面而感动。同时,也感受到了党和国家以人为本的爱民情怀和政治组织动员力。一方面抗洪抢险人员在筑堤,在监控水情,在防范未然;另一方面看到杜甫江阁附近众多百姓安居乐业,市民生活井然有序,感到很欣慰。灾后,省委和政府积极组织开展灾后重建、生产生活恢复,是值得肯定的。但也要看到,多年来,为了加快经济发展,我们有时可能违反了客观规律,破坏了自然环境条件对人类和谐发展所形成的共存共依关系。比如,洋湖垸以前是一块湿地,现在是房地产开发集中区,对自然环境的改变有影响,建设前是否经过科学的论证?对造成洪水灾害会不会有影响?这些都是应该反思的。这次是有史以来最大的洪水灾害,6月份降雨量达到了407.1毫米。湘江流域许多蓄洪、滞洪环境没有了,一些蓄洪条件不达标,也造成了洪水在湘江积聚抬高水位。此外,在江河特

别是湘江上建了很多水坝,减缓了水流,造成泥沙沉积,抬高了河床,也对防汛抗灾工作造成影响。因此,河道疏浚应该列入政府日常工作议程。1998年那次大水之后,党中央、国务院扩大内需,发行国债,集中力量投入江河湖坝的建设,形成二十几年相对稳定的环境,说明防洪堤坝建设维护改造是经常要做的,也是管长远的。灾后恢复重建、恢复生活是急需的,也是必须要做的。但一定要头脑冷静思考长远怎么办,不能年年来水,年年动员,年年冲锋,年年洪水四溢,城镇乡村被大水淹。要吃一堑长一智,在这方面要有长远思考,未雨绸缪。灾后,我去益阳就救灾抢险、灾后恢复生产生活情况进行调研,看到益阳受灾很严重。益阳党政领导和县乡领导提出了一些思考和建议,我认为有些道理。建议省里组织深入调研。有些同志反映了河道挖沙对堤坝所造成的影响和破坏问题,我认为要进一步强化对江河、水利设施建设的维护管理。人大可以出台一个决定,这方面人大常委会要研究思考。

邱则有委员说,这次防汛抗灾取得胜利,得益于省委省政府组织有力,工作到位。但是,还是要进行认真反思。建设比防洪好,防洪比抗灾好,经济效益是1:3:10。这次湘江大堤没有出问题,支流小河堤却出了问题。应该把建设放在第一位,加强城市蓄洪区规划建设。在长沙50公里的范围内哪里有蓄洪区,原来洋湖是蓄洪区,现在50公里的范围没有一个蓄洪区。泄洪区内房子可以建少一点,涨水的时候可能涨到两三百米高,为保证城市人民生命财产安全,一般来说就是加高加固。但现在所有河堤都建在沙洲上,原

来都是古河道,这些地方只要水浸泡时间太长,就会出现管涌。防治河堤管涌的有效方法是建水泥浆帷幕,每隔两米打一个高压水泥桩帷幕。建议政府把这项工作列入议事议程。

王仁祥委员说,赞同这个报告。大灾之后,如何科学总结、认真反思,构建长效机制,还有很多工作可以做。一是城市建设违反自然规律,必然受到大自然的惩罚。城市内涝反映了城市规划、城市建设过程中的缺失,检验了城市建设的良心。要进一步夯实防灾减灾工程基础,建立健全防汛抗灾长效机制。二是要高度重视灾后的生产、生活恢复,特别是基础设施的建设。如果说防汛抗灾是攻坚战,灾后重建、生产生活恢复就是持久战。三是通过灾情,反映出很多决策没有沉到下面去,没有落实。主要城市的防洪基础设施建设做起来了,但是农村的、基层的水利设施建设、道路设施建设,在这次洪灾中暴露了很多问题。

徐文龙委员说,今年水位比1998年要高,但是损失比1998年要轻,抢险的时间也短一些。主要原因:一是基础设施建设加强了。城市防洪堤修得比较牢固。二是党的群众路线教育实践活动、“三严三实”、“两学一做”集中教育活动见到了实效,干部的作风实了,责任心加强了。三是省委省政府的坚强领导、科学调度。省总工会及时向全省工会系统发了通知,明确在党委领导下,工会要做什么工作。要求凡是因灾致死、致残的职工家庭,都要一一登门看望慰问,及时授予荣誉称号。下一步,工会将在党委政府的领导下,更加务实地为职工群众解决生产生活中的实际困难和问题,

为灾后重建作出更大贡献。

徐晨光委员说,6月份全省降雨总量达到了407.1毫米,湘水、资水、沅水同时发生洪水。降雨量大,水出不去,给抗灾增加了难度。这次得益于三峡工程,否则灾害可能会更大。此次防汛抗灾取得伟大胜利,主要是各级党委政府预判准确,对人员疏散及时,减少了人员伤亡,垮塌少,把损失降到了最小。通过这次救灾,锻炼、考验了党员、干部队伍。洪涝灾害之后怎么痛定思痛?有三个问题需要反思:1、洞庭湖围湖。洞庭湖的蓄水能力严重减小,这是造成灾害的直接原因之一。2、城市的防涝灾能力。下雨稍微急一点,城市就会出现看海的现象,这是城市规划、下水建设,包括郊区规划都不够完善的原因。原来很多蓄洪的地方都变成了高楼大厦。3、农村河、湖、塘的建设不够,水利设施破坏比较严重。这都是造成涝灾、洪灾的原因。建议:1、统筹做好防汛抗旱工作,涝灾之后多有旱灾,所以旱灾和涝灾要统筹安排。2、组织恢复重建、恢复生产。组织农民自己恢复生产,把损失补回来。仅靠捐款是不够的。3、加强防灾减灾能力建设。

本组出席情况

缺席1人:李俊湘

抄送:省委常委,省十二届人大常委会组成人员,副省长
省十二届人大常委会第三十一次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省民政厅、省财政厅、省水利厅

(印180份)