

## 第 12 期

省十二届人大常委会第三十次会议简报组

2017 年 5 月 25 日

5 月 25 日上午,省十二届人大常委会第三十次会议分组审议《省人民政府关于推进供给侧结构性改革加快制造业转型升级工作情况的报告》。第三组由**肖红林**委员召集,**王国海、梁肇洪、周发源、谭平、刘力耕、宋甲武、王善平、李夕兵**委员先后发言。列席会议的怀化市人大常委会副主任**向建平**也发了言。

**王国海**委员说,赞成报告。我省制造业供给侧结构性改革取得了阶段性进展,特别是工程机械和先进轨道交通装备成为我省重要的名牌,“三去一降一补”成效明显。但有几个问题:一是我省经济走势。我国一季度 GDP 增长 6.9%,增速创了 2015 年四季度以来的新高,明显感觉实体经济的“体质”在增强。而湖南一季度经济增长 7.4%,去年增长 7.9%,增速降了 0.5 个百分点,值得深度思考。二是供给侧结构性改革与高校科研院所对接问题。中南大学材料、湖南大学的汽车等领域在全国是领先的,但我省对接

文章严重缺失。我们应将自己的高校和科研院所、甚至外省的高校和科研院所的研究成果对接好。三是民营经济供给侧结构性改革问题。我们在供给侧结构性改革过程中,通过法律、经济、技术、行政等手段淘汰了一大批落后产能,但更多的是重国企、轻民企,重大型民企、轻中小型民企,如何把民营企业供给侧结构性改革这篇文章真正做好,需要大家一起思考。四是处理好金融和资本市场关系的问题。能否设置不同规模的制造业板块的产业基金?能否设立并购重组基金?能否做强做大担保公司?积极推进地方企业上市、或走向新三板挂牌,和发达省份、甚至中部有些省份比较仍明显落后,需全力推进。五是大数据平台建设方面的问题。建立过剩产能行业监测监控体系,建立各产业产能运行综合服务平台,建立政府部门、产业部门、企业微观主体的大数据库。

**梁肇洪**委员说,建议:1、要形成合力、整合资源加大实体经济的投入。希望各个部门以大局为重,在资金、政策、力量上整合,更有利于经济发展。2、制定有针对性的政策,利用好政府信誉,打造好融资平台。现在老百姓有钱,但是不知道投到哪里,能否利用好政府信誉,政府的基金投进去,老百姓的资金跟着投进去,把整个社会闲散资金集聚起来,同时鼓励中小企业投入实体经济。现在老百姓创业一般是开餐馆、小超市,很少有人愿意投入实体经济。应该制定有针对性的政策,鼓励中小企业投入实体经济。

**周发源**委员说,同意报告。建议:1、要对接“一带一路”。供给侧结构性改革、制造业转型升级必须牢牢抓住“一带一路”机遇。

对接“一带一路”是习总书记的要求，是全国战略，省委也提出了开放崛起战略，在这样背景下我们的机会很多，制造业走出去并实现转型升级，必须要多想办法，多出实实在在的举措。2、要突出支持重点产业和重点企业。有些企业的产品很好，市场非常广阔，政府要支持它做得更大更好。如远大集团建筑产业现代化的市场很广阔，远大建工公司在安徽做的比湖南还大，怎样支持有特色的企业在本土做大？如海绵城市建设、绿色城市建设，政府要出台政策支持。杭州 G20 会场的屋顶上全是树、草、花，长沙的房顶大多是水泥，如果把屋顶绿化面积增加，对于空气改善、雨水保留、防止城市暴雨涝灾都有好处。3、加强对中小民营企业的支持和整合。中小民营企业问题在于分散，各搞各的，各自为政，没有整合。扶持好中小企业，对于产业升级、供给侧结构性改革都很有意义。还有“湘商进湘”工作要做好。出台实实在在的政策，使“湘商回湘”。转型升级最关键的是思想转，政府部门和干部队伍思想要转，真正做到从管企业到服务企业。

**谭平**委员说，同意报告。建议：1、加强产业规划布局。适应供给侧结构性改革，推动湖南制造业发展，要很好的规划产业布局。现在来势很好，但是总体布局规划不强。结构性布局值得研究，怎样在技术进步情况下调整湖南整个制造业，形成真正有竞争力的产业集群。2、要优化发展环境。当前影响湖南制造业发展的环境中，尤其要重视政府诚信和中小企业融资难问题。怎么样把湖南籍的企业家引到湖南来，政府工作报告“迎老乡、回故乡、建家

乡”，要有针对性地解决一些重要的发展环境问题。3、要重视人才的培养和引进。在人才培养和引进方面政策要进一步研究。例如“千人计划”、“百人计划”中的补贴住房，包括小孩上学一系列问题，要采取一定措施予以解决。

**刘力耕**委员说，湖南供给侧结构性改革大有成效。报告提到融资难、融资贵。在我们的体会中，企业要钱贷不了，银行有钱贷不出，政府想帮又帮不了，最后形成了融资难、融资贵，特别是融资难。一是企业财务行为不规范。很多是为了逃税，企业财务行为应引起政府部门高度重视，规范企业的财务行为。二是诚信建设。有的赚了钱不想还，金融生态环境建设应引起政府和社会的高度重视。三是政府要搭建平台。去年建行与经信委联合做了助保贷，解决了很多中小企业的问题。四是企业和银行要不断创新，为企业加强融资渠道建设。现在社会是闲钱比较多，投资资金少。企业和银行要不断加强金融创新，开创新的融资渠道。五是政府从税收等各个方面进行政策扶持。特别是税收方面，做好减免奖励。

**宋甲武**委员说，谈几点看法。一是湖南经济还困难落后，令人担忧。2016年的政府工作报告，全年的几项主要经济指标都没有完成年初计划，今年一季度的GDP又低于全国平均水平。二是发展还是硬道理。对供给侧结构性改革要全面理解。去什么固然重要；来什么更加重要。大的、强的、优的产品、企业、行业不多。三是政府要优化自己。优化发展环境首先要优化政府自己。湖南的发展硬件是好的，水、电、路、信、网等基础设施比较好。湖南人民

的经商经验经过几十年的积累,求富愿望也强烈,关键是政府的主导作用要加强,既不能帮商就腐,更不能见商就躲、就拖、就难,要建立新型的、健康的政商关系。

**王善平**委员说,建议:1、要以民生为导向。无论是结构性改革还是制造业转型升级,最终都要落到民生上来,如教育均衡化的问题。制造业要转型升级就要提高产品的知识含量,知识含量来自创新性人才。他们最重要的问题是子女上学这个问题,解决得不好,人才难以引得进、留得住。再如智慧城市问题,到政府办事很难,需要准备什么材料交待不清楚,可以在网上具体公开,既监督政府工作,又避免群众反复跑。还有共建共享的问题,如湖南师范大学要建一个体育馆,长沙市政府完全可以一起共建共享。2、要以管理改革为突破口。现在有三个突出问题:一是政府与市场的边界不清,政府该管的不管,不该管的却又在管。二是红顶中介问题。与改革之前相比,不是少了而是多了,提高了成本,降低了效率。如政府集中采购执行中的“价格高、质量差、周期长、服务不到位”问题比较普遍,长期得不到解决。如基建中的环评、资评,大部分中介除了权钱交易外,基本上在做表面文章。目前推行的“基建代建”具有“中介”性质,在基建质量、价值、工期等方面,建设方的合法权益难以得到保障。三是税费成本问题。一方面制度要求很严,另一方面执行起来却很乱,征税人员的自由裁量权太大,财政支出浪费、任性,进一步强化了人民群众“税负成本过高”的认知。3、要以提升核心竞争力为根本。重点解决几个问题。一是评价难

题,把创新的基础落实到研究性的院校和机构。二是如何更好更快实现科技成果的转化,政府应该有更大更好的作为。三是科技创新激励问题。四是工业、农业都应遵循规律、突出特色,这方面我省尚有很大的努力空间。

**李夕兵**委员说,赞成报告。建议:一是传统制造业转型升级特别重要。湖南是有色金属之乡,但没几家像样的有色金属企业,设备、设施都是上世纪60、70年代的水平,很低端,转型升级特别必要而紧迫。先进材料也好、航空航天也好,包括现在做的军民融合,都和有色金属有关,湖南的有色金属不应该是个负担。二是要拉动消费、扶持小微企业。政府应该想办法,在民生方面,除解决老百姓的医疗、教育、养老保险外,怎样促进消费。微小企业、微小经济是促进社会发展、增大GDP的主要方面,但政府现在重视不够。三是要继续提升创新创业的环境。湖南经商、办企业的很多在外面做得很好,科技教育界的名人也特别多,我们学校出台了很多政策,但人才引进效果却不佳。现在整体创新创业环境有问题,要特别重视优化“软环境”。

怀化市人大常委会副主任**向建平**说,政府如何处理好和企业的关系,来推进供给侧结构性改革,重点是三个字,即“放”、“降”、“优”。一是“放”。最近几年做的好的是“放”,尤其在商事制度改革方面,工商登记制度改革做的很好,极大激发了生产力和社会创新能力。其他的政府管理领域,也可以借鉴,进一步推进政府“放”的改革。二是“降”。去年国务院推出了营改增,对于降低企业成

本起到了很大推动作用,但对中小微企业却造成了“误伤”,实际上增加了他们负担。国家的政策是好的,但是针对中小微企业要认真研究,要降低它们的税收成本,增加企业活力,给它们创造更多的成长空间。三是“优”。国务院、省委省政府都发了相关文件,但对中小企业的优惠政策到了下面很难执行。如国务院出台促进民间投资“36条”等政策,我省也出台了相应政策,但到基层执行很难。昨天审议了政府债务,这些债务中小企业能够用到多少?估计少之又少,尤其是中小微企业。银行愿意跟政府打交道,因为不愿意担风险,所以金融改革是供给侧结构性改革要攻克的重要课题,金融不活中小企业很难发展。为什么政府不能通过制度创新帮助中小企业更好地获得低成本融资呢?人大要推动政府在这些方面多做一些工作。

## 本组出席情况

缺席 2 人：胡伯俊 彭根南

---

抄送：省委常委，省十二届人大常委会组成人员，副省长  
省十二届人大常委会第三十次会议列席人员  
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构  
省政府办公厅、省经信委

(印 180 份)

---