

第 20 期

省十二届人大常委会第三十次会议简报组

2017 年 5 月 25 日

5 月 25 日下午,省十二届人大常委会第三十次会议分组审议《省人民政府关于全省脱贫攻坚情况的报告》。第二组由**罗亚军**委员召集,**殷海清、罗述勇、刘路平**委员先后发言。列席会议的省人大法制委员会委员**张早平**、永州市人大常委会副主任**杨海河**、省十二届人大代表**罗玉梅**也发了言。

殷海清委员说,赞成报告。建议:1、重视发挥贫困对象自身的作用。对贫困对象既要输血,更要增强其造血功能,否则即使脱贫也稳不住,脱了帽也松不了手。扶贫济困既要发挥扶贫工作队的作用,更要发挥村支两委的基础性作用。2、要在产业扶贫和劳动力就业上花大力气。要把扶贫和发展产业结合起来,村民要通过参与产业和劳动力转移,增加收入,解决贫困。目前在种养业方面,贫困地区把可利用的项目利用得差不多了,剩下的一大批贫困村、贫困户找不到产业出路,必须引起重视。3、加大贫困地区的基

基础设施和公共服务投入力度。贫困地区的交通、医疗、水利等设施建
设不能松懈。要重视因病返贫现象,提高农村医疗实际报销比
率。对老弱病残等弱势群体要加大帮扶力度。4、脱贫攻坚的考核
指标、考核方式要合理、可行。经济考核指标的设定必须是通过努
力做得到的指标。如贫困村集体经济收入要达到4万元,这个指标
就普遍反映难实现。5、各类报表、文字资料工作占用扶贫工作以
及村干部的精力和时间太多,宜精简。

罗述勇委员说,建议:1、扶贫先扶志,增强脱贫对象的内生动
力,提高脱贫的主动性、积极性和参与性。思想认识问题不解决,
不仅难以真正脱贫,就算脱了贫也难以巩固。2、“五个一批”产业
扶贫是根本之计。我省探索出的“四跟四走”产业扶贫路子非常
好,可复制,应大力总结推广。3、异地搬迁扶贫要有通盘考虑。搬
走比较容易,搬了以后怎么稳得住,怎么发展是一个大问题,不能
一搬了之。4、脱贫工作要设计好时间表,要实施有序退出,既要防
止拖延症,也要避免急躁症,不能为赶进度临时加码加点。

刘路平委员说,几个问题需要高度重视:一是对农业产业化龙
头企业的扶持不力。我们要搞产业化,龙头企业在哪里?我们给
龙头企业的扶持在哪里?一些龙头企业都是要死不活,各方面的
支持得不到,何来产业扶贫?我们的柑橘、茶叶等扶贫项目都稳不
住,是产业链条有问题,是对龙头企业的扶持有问题。农民分户发
展产业是空话,还是小农经济模式,必须走龙头企业扶贫之路。二
是国家土地流转政策用得不够、不活。扶贫搬迁后,怎么把原有的

土地进行流转,怎么因地制宜发展生产,搞活经济,要下大力气去研究。三是贫困地区生态林、水库淹没区的补偿问题。这是高寒地区少数民族一直反映强烈、没有得到解决的大问题。四是脱贫退出机制问题。脱贫考核指标刚性约束不够,研究不清楚。现在农民跟政府想的不是一块,农民想的是不脱贫。建议:要以问题为导向,针对扶贫攻坚存在的突出问题,一个一个研究解决办法,提供一些可复制的典型模式,让大家按照这个进行操作。

省人大法制委员会委员**张早平**说,扶贫攻坚是国策,上下各方面都十分重视。我省是扶贫攻坚的重点省份,也是民进中央受中共中央委托督促的省份。建议:1、重视农民自身脱贫的内生动力。现在,部分农民对国家扶贫攻坚政策认识有误差,认为扶贫是国家的事,是各级政府的事,“等、靠、要”的思想较为普遍,甚至认为扶贫攻坚政策是一种福利政策,不愿脱贫,不想办法主动脱贫。2、抓住扶贫攻坚资金使用这一关键问题。我们担心小额信贷可能存在金融风险,需要理性对待。3、加强对扶贫攻坚正面典型的宣传,大力推广发挥自身优势真正脱贫的成功经验,引导广大贫困农民积极主动脱贫。4、产业扶贫空间很大,是个很实用的长效机制,在我省未来扶贫攻坚战略中要作为重中之重。

永州市人大常委会副主任**杨海河**说,建议:1、对精准扶贫工作要全面思考,要把扶贫工作与农村工作、城市工作作为一个整体来考虑。脱贫攻坚不能是阶段性的,要真正解决这个问题就要全面研究农村工作。农村到底是什么状况?组织管理体系是不是健

全？扶贫要从研究“三农”问题入手，综合解决，并从组织体系、政策体系上多考虑。2、扶贫要充分整合各方面的资源和力量，形成扶贫合力。扶贫考核要科学合理。

省十二届人大代表**罗玉梅**说，1、要在舆论上正确引导，解决“扶贫扶懒汉”的问题。现在脱贫工作是“群众脱贫不着急，干部急着要脱贫”。要努力激发贫困群众的脱贫内生动力，扶贫先扶志，致富先治心，树立“辛勤劳动为荣、好逸恶劳为耻”的社会舆论氛围。2、对基层干部不要过度责备，切实解决埋怨畏难情绪问题。要惩戒不作为、乱作为的干部，但也不可过分苛责基层干部，对基层干部要多加鼓励，奖罚分明。3、在产业扶贫上进一步加大力度，这是脱贫的根本出路。各地要因地制宜，加大产业扶持力度，进一步出台配套扶持政策，吸引更多大型企业参与扶贫。希望有关部门对绥宁发展林下经济和油茶、茶叶产业予以更大支持，对旅游产业给予更多扶持。4、切实解决因病致贫、因病返贫问题。加大对贫困地区的医疗救助、医疗报销力度。新型农村合作医疗、大病救助等社会保障要加强，要放宽报销范围和种类。5、认真对待异地扶贫搬迁，妥善解决以往识别不精准的遗留问题。

本组出席情况

缺席 5 人：许又声 李友志 田家贵 李 平 段林毅

抄送：省委常委，省十二届人大常委会组成人员，副省长
省十二届人大常委会第三十次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省扶贫办

（印 180 份）