

第 26 期

省十二届人大常委会第三十次会议简报组

2017 年 5 月 26 日

5 月 26 日上午,省十二届人大常委会第三十次会议分组审议《省人民政府关于 2016 年全省环境情况和环境保护目标完成情况以及 2017 年环境保护目标计划安排的报告》。第二组由刘路平委员召集,刘尧臣、李政科、刘路平、刘克利、殷海清、杨吉凡委员先后发言。列席会议的娄底市人大常委会副主任赵应良、衡阳市人大常委会副主任晏华衡、张家界市人大常委会副主任李建民、省十二届人大代表刘汉勇也发了言。

刘尧臣委员说,关于环境保护工作,各方面越来越重视,总的形势比较好,但是也存在很多问题。特别是中央环保督察组到湖南督察,交给我省处理的信访件超过了 4200 件,基本都是过去积累的环保问题。这些问题政府要关心重视,很多问题通过强化职能部门的职责,发动群众完全可以逐步解决。需要注意五个深层次的问题:一是全省半数以上工业园区环保设施建设不配套。污水

很多直排,有的设施设备在晒太阳。二是小集镇污水处理严重滞后。据有关部门统计,全省 1536 个集镇,有污水处理设施的仅占 11.6%。污水基本上都是直排,污染严重。三是农村垃圾收集处理滞后。城乡垃圾统筹处理机制和体系远未建立。各地农村环境保护特别是垃圾处理主管部门不一,垃圾处理方式方法不科学,垃圾分类及减量化、无害化、资源化无从谈起,容易造成新的污染。四是畜禽养殖及农业面源污染治理任务十分繁重。五是县、乡基层环保队伍状况与当前所承担的任务严重不相适应。县级环保队伍专业化建设滞后;很多乡镇没有环保机构和人员。建议:1、工业园区环保设施建设、城镇污水处理设施建设、城乡垃圾统筹处理设施建设要纳入对各级政府年度考核目标,各级财政要加大投入。2、县以下环保体制改革的过程中,要切实加强基层环保队伍建设。一定要注意处理好两个关系,一是不管你改,地方党委政府的责任只能强化不能削弱。要完善措施和机制,进一步强化党委政府的责任。二是要切实加强县乡两级基层环保队伍建设。乡镇环保工作要做到有机构(单独设置或与相关机构综合设置都行)、有人管事。

李政科委员说,养殖业是农民收入的主要来源之一,随着规模养殖业的发展,相应地带来了环境污染问题。目前,养猪与环境保护的矛盾非常突出,主要有四个方面的原因:一是对于规模养猪给环境造成污染的严重性没有足够认识。二是养猪场的选址不当。禁养区、限养区、适养区的划定工作没有跟上,以至于不少规模养

猪场建在禁养区内。三是环保设施严重不足。规模化的养猪场环保投入很少,排污处理设施少且工艺落后,“达标排放”是一句空话。四是养猪场规模太大,超出了环境的承载能力。我们要有针对性地研究解决这些问题。

刘路平委员说,赞成这个报告。省政府高度重视环保工作,省人大一直紧抓环保进行监督,开展执法检查,成效十分显著,大家有目共睹、有口皆碑。城乡环境治理发生了大变化,现在形势一片大好。两个问题必须引起高度重视:一是思想认识问题。环保问题是各级党委政府必须高度重视、说一不二的问题,中央也抓得很紧。要一手抓环境保护,一手抓经济发展,做到两兼顾、两不误。二是畜禽养殖污染防治问题。要加大对相关环保科技企业的扶持力度,引进推广无害化处理、生物处理技术。

刘克利委员说,环境保护工作收到了很好的成效,切身感受是蓝天白云的日子越来越多。建议:1、土壤重金属污染治理办法不多,确有成效的技术少。审批项目和经费下达要慎重,避免出现豆腐渣工程,到时追究责任。2、湖南是“两型社会”试点单位。全省要提倡绿色低碳生活方式,形成良好的舆论引导氛围和生活观念。尽可能减少日常生活中垃圾产生量,减少污染源,比如固体食品多用纸制品包装,饮料用玻璃瓶盛装,加强垃圾回收利用,切实减轻环境治理负担。

殷海清委员说,2016年环境保护完成情况在报告中看不明了,是都完成到位了还是有些项目没有到位,要说清楚。2017年的工作计划是否可行,是否反映了社会呼声与人民诉求也不清楚。建

议像财政预算或者经济社会发展规划报告一样,有说明和对比。具体建议:1、环境保护工作应当列入政府重要议事日程。2、要花大力气宣传、引导广大人民群众告别生活陋习,主动参与到环境保护中来。3、环境改善要靠制度来保障,要建立健全环保长效体制机制,环境违法应无例外地依法追究。

杨吉凡委员说,环保应特别注重源头治理。源头至少有六个方面:一是思想源头,是不是真正重视环保问题。要体现在全民性环保习惯上,体现在全局性环保措施上。二是环保队伍要加大专业化建设力度。三是污染源头治理,要真正阻断,减少存量,遏制增量。加大污染治理资金投入、技术改造、转化综合利用力度。四是各类项目建设,要在科学论证的基础上来决定去留。五是加强环保督察,督察要经常化,不能以罚代法。六是引进产业。要把真正适合于当地发展的,没有环境问题的产业引进来。

娄底市人大常委会副主任**赵应良**说,建议:1、省委省政府要把环境保护当作民生事业来对待。优良的空气和干净的水土是最基本的民生需求。各级财政要加大对环境保护的资金投入,尤其是财力相对宽松、调节余地比较大的中央财政和省级财政。2、优先解决治污处理设施不到位不达标的生猪养殖场卫生问题,尤其是禁养区小规模养殖场的退出问题。生猪养殖污染严重影响农村饮用水和学校饮水安全。要安排专门的财政资金,统一退养补贴标准。3、尽快解决城乡生活垃圾分类和资源化、减量化、无害化处理问题。农村垃圾现在是乱丢乱堆乱烧,垃圾都丢到山上,丢到河

里。要全面建立村收集、乡中转、县处理的治理模式，切实解决农村垃圾污染突出问题。其他环保问题，如企业排污、工业园区和城市污水处理都有明确的责任主体，只要加强督促，强化责任，问题还好解决。农村的环境保护，农民的生活垃圾处理必须依靠政府来解决。生猪养殖粪污治理和退养以及农村生活垃圾处理必须有明确的年度工作目标，确保问题妥善解决。

衡阳市人大常委会副主任晏华衡说，建议：1、不管哪个部门的工作报告都要对接年初的政府工作报告。环保报告的具体数据、指标、任务要细化，对接政府工作报告，便于一目了然，更好地接受人民和代表监督。2、各级政府要加大工业园区污水处理设施建设，要与135工程标准厂房奖励政策结合起来。3、政府及其组成部门的工作报告都要尽可能量化，便于大家讨论，有的放矢。

张家界市人大常委会副主任李建民说，建议：1、省市县政府要高度重视环境保护工作。省政府要对没有污水处理设施的集镇作出规划安排，加大投入力度，争取三五年内污水处理设施全覆盖。2、对于富硒等产品的宣传要有科学定性、定量分析，不可一概而论。

省十二届人大代表刘汉勇说，希望我们人大会议的金点子、好建议，政府能够认真整理，能够充分吸收消化，最后产生实效。环境治理政府很重视，但是雷声大雨点小，有“一窝蜂”运动式倾向。今年全国环保督察，督察组到哪里，哪里企业就全部停产，不管环保达标与否，不管环保手续设施完备与否。这是典型的懒政不作为，必须建立环保长效机制。

本组出席情况

缺席 3 人：许又声 田家贵 李 平

抄送：省委常委，省十二届人大常委会组成人员，副省长

省十二届人大常委会第三十次会议列席人员

省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构

省政府办公厅、省环保厅

(印 180 份)