

## 第 27 期

省十二届人大常委会第三十次会议简报组

2017 年 5 月 26 日

5 月 26 日上午,省十二届人大常委会第三十次会议分组审议《省人民政府关于 2016 年全省环境情况和环境保护目标完成情况以及 2017 年环境保护目标计划安排的报告》。第三组由**李夕兵**委员召集,**周发源、李际平、李小平、田平莲、董岳林**委员先后发言。列席会议的省十二届人大代表**袁玉华**也发了言。

**周发源**委员说,赞同报告。建议:1、切实提升环境保护的思想认识。克服以 GDP 论英雄的思想观念,从讲政治的高度来看生态文明建设和环境保护。既要加大宣传教育,更要从制度、体制机制做起,把思想观念“硬化”。这次中央的环保督察力度前所未有,要借这股“东风”,把奖惩落到实处,惩、奖的措施要结合。2、突出绿色发展、大力发展生态经济。生态经济一是生态经济化;二是经济生态化。生态经济化就是赋予生态产品应有的经济价值,经济生态化就是节能减排,低碳、循环、再利用,以少的投入换得更多更好的产出。要把习近平总书记绿水青山也是金山银山的理念落到实

处。提出“两山”理论的浙江安吉县于村,原来挖银矿千疮百孔,把矿关闭后,恢复青山绿水,发展旅游和生态产业,现在成了很有名的地方。各级党委政府要树立可持续发展的思想,制定生态补偿政策和生态保护奖励政策。3、大力发展有机农业。发展有机农业是改善卫生、搞好扶贫、深化农业供给侧结构性改革和发展现代农业的有效途径,大有前途,这也符合习近平总书记十二届全国人大第四次会议期间在湖南代表团提出的“三个着力”指示。要切实抓好。4、建立绿色发展基金。发展生态经济、保护环境、发展有机农业,都要资金支撑,因此要用财政、社会资本等方式把绿色基金建立起来,推动绿色发展。

**李际平**委员说,赞成报告。森林是生态建设的主体和基础,环境保护作用非常之大,包括空气净化、水源涵养、水土保持及休闲康养。三山六水一分田,森林面积占陆地面积的70%多,我省近年森林覆盖率增长很快,在全国排名靠前,但森林质量不高。全国森林活立木蓄积量是每公顷89.79立方米,我省公布是50左右。提升森林质量是下一步要重点关注的。怎样提高森林质量?一是依靠科技,做到森林质量的精准提升。二是改变政府考核办法。政府要从过去重视森林覆盖率转为重视森林质量提升,建议各地政府部门增加“森林质量”考核指标。

**李小平**委员说,赞成报告。我省粮食安全、农产品质量安全、饮用水安全问题突出,其源头是农业环境问题,其质量不容乐观。一是森林质量不高。森林覆盖率虽然有59%,但质量不高、林相单一、结构不合理,这直接影响农业环境。二是耕地污染严重。部分耕地重金属严重超标;化肥、农药过量使用,化肥有效利用率不到

50%，农药有效利用率不到 30%，远超出全国平均水平；畜禽养殖污染仍然突出；工业废水、生活污水、生活垃圾对农业环境造成很大影响。建议：1、重金属污染耕地如果通过修复还不能达标的，不能再划为粮食生产功能区，不能再种植粮食作物。2、积极推行耕地休耕修复。在一部分地方双季稻改单季稻，一定意义上讲就是休耕，减少了农药、化肥使用量，政府还不用给补贴。3、大力扶持规模养殖。把分散的、环保不达标的坚决退出来，但不能搞“一刀切”，如一个县都不养猪，不符合实际。4、切实保护和培育我省森林资源，保护好林农利益，逐年提高补偿标准。

**田平莲**委员说，报告客观实在。2016 年全省环境保护有改善，目标任务基本完成，但离人民群众对环境的期待差距很大，一是大气环境质量没得到根本好转，质量不容乐观，空气环境令人担忧。二是农村环境状况令人担忧，土壤污染不容忽视。第三，环境保护年度报告制度没有全面落实。建议：1、补齐环境保护短板。当前重点是建立健全农村垃圾、污水治理体系。2、在抓好湘江一号工程的前提下，全面实施“四水”系统综合治理工程。3、加强土壤污染防治的顶层设计。4、进一步加大监管力度。一是严格监测。二是加大执法力度，严格执法，加大打击处理力度，从零移交转向零容忍。做到立查立改，边督边改，严肃问责。

**董岳林**委员说，环保工作很重要，环保部门工作很辛苦，环保的成效也很大。建议：2017 年“需重点抓好的几项工作”中增加一项：推进建立全民参与、公开透明的环境保护、绿色发展机制。一是动员全社会、全民参与环境整治，坚持绿色发展。重视普及环保知识，变老百姓让你抓环保为我要做环保，多做宣传和解释工作，争

取老百姓主动积极参与。二是建立鼓励监督举报的平台和机制。创新方式,利用互联网+的新技术、新手段和新平台开展监督。三是组织全民参与管理和维护,建立绿色环保长效机制。

省十二届人大代表**袁玉华**说,建议:1、把抓好环境保护工作与脱贫攻坚摆在同等重要的位置。特别是对全省54个国家重点生态功能区,要把保护生态环境摆在第一位。2、在标本兼治的同时,突出重点、突出成效。治标方面主攻环保污染重点问题整改、严格考核、严肃问责、加强环境监管执法;治本方面主攻强化绿色发展理念、加强环保源头控制、严格项目审批与深化体制机制改革。3、统筹兼顾环境保护与产业发展、民生问题。例如中央环保督察中依法关闭砖厂、碎石厂,空气净化了,但又造成红砖、碎石等价格成倍上涨,增加了老百姓的建房成本,反过来又影响民生。环保部门和相关职能部门对有关产业发展项目实施要制定统一的标准,投哪些环保设施,怎么投,达到什么标准,要有统一的规定,既发展产业、解决民生问题,又兼顾环境保护。

## 本组出席情况

缺席5人:胡伯俊 彭根南 王国海 林华生 段桂生

---

抄送:省委常委,省十二届人大常委会组成人员,副省长  
省十二届人大常委会第三十次会议列席人员  
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构  
省政府办公厅、省环保厅

(印 180 份)