

第 17 期

省十二届人大常委会第三十三次会议简报组

2017 年 11 月 29 日

11 月 29 日上午,省十二届人大常委会第三十三次会议分组审议《省人民政府及其有关部门关于 2016 年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况和审议意见研究处理结果的报告》。第三组由**田平莲**委员召集,**肖红林、王刚、李小平、王善平**委员先后发言。

肖红林委员说,建议:对审计出来的合理不合规的问题,审计和财政部门应该帮助相关单位找到有效的解决途径。比如怎么解决好资金时效和绩效的矛盾。

王刚委员说,建议:1、审计工作量很大,审计工作权威不够,要从顶层设计方面加大审计权威性。财经委指出的三个“有的”问题,很全面、很深刻。现在监察体制改革在全面试点,审计体制改革今后也需要进入顶层设计,以增加权威性。人大正在实施对财

政预算的联网监督,审计能不能也借鉴人大做法,搞联网监督,使有些问题能够早发现、早预防、早采取措施。2、关于部分专项资金整合不够到位的问题。宣传部掌握文化产业发展专项资金,还处在怎样完善资金管理办法、理清支持边界、避免与其他的文化专项资金支持范围交叉重复的阶段,今后要考虑对这项资金进行专项审计。类似四大家的办公厅、党委的部门,可以考虑列入计划逐步进行审计。由此以上率下、抓住关键少数。3、监督监管部门要率先垂范,带头执法。一是支出预算不恰当的8个部门中,省纪委、省监察厅从今年起才全员参与预算编制、据实编制,撤销了原“电化教育中心银行帐户”。为什么才“全员”、“据实”、“撤销”?二是多列本年决算支出、个别支出科目不恰当。财政厅已将支出科目不当的3727万从华菱收回。作为预算编制的综合部门,也负有对支出监管的职责,这样的情况不应该出现。三是违规列支和转嫁费用。新闻出版局作为新闻出版行业监管部门,由省电视台承担它的部分日常支出费用。监管与被监管关系不清。4、报告最后有些表述不清晰,有些关系没有说清。一是“在省委省政府的高度重视下”,代表政府作报告,自己说自己高度重视,不清晰。二是“在省人大财经委、常委会预工委大力指导下”,为什么没有“在人大常委会监督下”?报告开始是受政府委托作报告,最后落脚变成了审计厅的报告。

李小平委员说,从整改情况看,绝大部分问题得到整改,但仍存在认识不足、主动性不够、有的部门屡审屡犯的问题。建议:1、

财经委、预工委可以提前介入,通过采取联网的办法,掌握情况、提出问题、防止问题笼堆。2、要更加突出对重要事项、重要问题、重要单位的监督。一般预算编制不规范问题、没有细化问题、工作程序上问题,可以在财政、审计等部门层面解决。人大常委会对审计监督,主要是对重要事项、主要问题和主要单位进行监督。3、财政、审计部门要加强培训。如何规范部门预算,财政、审计部门要对部门专业人员进行培训,提高业务素质,提高部门预算编制水平。4、人大要加大监督力度。现在主要是听取专项工作报告。对问题突出、屡审屡犯的,可以提出质询甚至采取其他监督方式。

王善平委员说,建议:1、屡查屡犯问题比较复杂,有多种形式。一个原因可能是制度设计不甚科学,如政府采购,本来是好制度,结果在实际操作中效果有的好、有的并不好。不少单位采购东西质量不好、价格高、周期长、服务不到位。专项资金问题,现在一些职能部门喜欢设专项,必然会存在专款专用,限制了资金综合使用效益。要尽量少设专项。2、提高财政资金的管理水平。这既涉及到财政部门又涉及资金使用部门。3、审计部门作为综合性很强、越来越有权威的部门,工作上要转型升级。现在审计工作的重点还是放在符不符合规定层面,在专业领域叫财经法纪审计,这是不够的。审计应该从财经法纪审计提升到管理审计上来,对预算编制的科学性、合理性进行判断、评价,对相关管理制度和事项安排的科学性、合理性等,提出前瞻性的改善、甚至改革方面的专业建议。

本组出席情况

缺席 3 人：董岳林 彭根南 周发源

抄送：省委常委，省十二届人大常委会组成人员，副省长
省十二届人大常委会第三十三次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省审计厅

(印 180 份)
