

第 23 期

省十二届人大常委会第三十三次会议简报组

2017 年 11 月 30 日

11 月 30 日上午,省十二届人大常委会第三十三次会议分组审议《省人民政府关于深化放管服改革工作情况的报告》。第三组由李小平委员召集,李小平、刘力耕、段桂生、梁肇洪、周发源、王刚、彭根南、肖红林、王善平委员先后发言。

李小平委员说,我省“放管服”改革工作有些问题需要引起重视:一是从我省情况看,放权仍然不够。要落实十九大要求,进一步优化湖南经济发展环境,把能放的坚决放下去。二是我省的收费水平仍然很高。特别是我省非税收入在全国居第一,企业负担重,外资内资都难以进湘。三是投资人和老百姓对政府办事服务质量不是很满意。虽然放了部分审批权,但有的部门办事一拖再拖,不作为问题相对突出,投资人和老百姓对政府办事服务仍不满意。建议:1、加大放权力度,把能放的坚决放下去,把能砍的坚决砍下来,进一步优化我省经济发展环境。2、加强措施保障。我省

实体经济发展很困难,特别是中小微企业发展困难重重。湖南非税收入占比达到40%以上是不正常的,要切实减少非税收入占比。省委省政府已经看到这个问题,也很重视解决这个问题。各级能砍下来的收费要坚决砍下来,切实减轻企业负担,不要形成恶性循环。在为企业服务方面,要制定具体办法,保证放管服改革落地生根。3、加大问责力度。认真研究具体措施,切实解决好不作为问题。

刘力耕委员说,同意省政府的报告和省人大财经委的调研报告。我省的“放管服”工作要达到老百姓的要求,还任重道远。一是思想观念还要转变,特别是一些政府部门,从权力的运用到管理,再到服务,还有一个适应过程。把权放了以后干什么?服务服什么?可能还没有完全理清思路。二是财力、物力、人力投入还有一定困难,特别是一些县的财力有困难。三是统筹协调还不够,没有统一的模式、标准、制度,信息也还不能共享。如果每个地方都各自为政,投入就会更大。这些问题,需要省政府进一步研究解决。

段桂生委员说,建议:1、开展“回头看”,就各项目“过去怎样、要求怎样、落实怎样”向社会公布清单,对工作进行检讨和改进。2、科学运用大数据信息化平台,对每一名工作人员和接受服务的组织、单位、个人建立即时评价反馈机制。3、就全省各地各部门的放管服工作效果,实施第三方评估,以最大限度推进工作优化和效益提升。

梁肇洪委员说,优化经济发展环境,是湖南一个老生常谈的问题,也是一个多年想解决、现在解决了一部分、但还没有根本解决

的问题。“放管服”是优化投资环境的重要一环,也是政府转变职能的重要举措。尽管政府在“放管服”方面做了很多工作,也取得了很大进步,但还任重道远。建议:1、制定明年的工作计划时,人大要安排对地方性法规进行清理,政府有关部门也要对规范性文章进行清理,做到立法与改革相协调。2、对政府诚信缺失的行为,省政府要下文进行专项治理。3、政府要结合落实十九大精神,对优化经济发展环境,对“放管服”工作,进行专项督查。

周发源委员说,报告不错。建议:1、要对各级政府和各个部门“放管服”改革出台的措施和效果,进行第三方评估。省政府可委托第三方采取科学的、民主的方法来进行评估。2、要发挥智库作用。对“放管服”,往往是国务院出来一个举措,省里马上跟进,这是应该要做好的。但是也可以做一些前瞻性、有针对性的“放管服”研究,学习借鉴发达国家、发达地区好的经验和作法。上海在“放管服”方面有很多好东西,广州、深圳等发达地区也有许多好经验,可以直接借鉴。要发挥智库的作用,对这方面进行调研,吸收别人的成功做法,拿出切实可行的举措,供党委政府决策参考。

王刚委员说,“放管服”工作涉及的面很广、内容很多,政府向人大报告很有必要,同时,只能是简明扼要报告。当前现状:一是放得不彻底,但有一定的力度。二是管得不到位,但有新意。三是服得不高效,但有改进。建议:1、重点领域和关键环节的简政放权,需要加大力度。2、对接“北上广”、优化经济发展环境,要有具体措施。3、综合执法监管试点需要广泛推开。4、围绕实施乡村振兴战略,在“放管服”方面找到新的着力点取得新成效。

彭根南委员说,“放管服”尽管已有成效,但还是应景、平衡的

多搔痒不止痒。抓“放管服”一定要有湖南的特色，一定要从人大自身做起。建议：1、“放管服”要整合。没有整合的“放管服”就没有效果，也没有效率。比如说资金，由各个部、各个厅、各个处去管，不起作用，如果把资金整合了，那才是“放管服”。2、“放管服”要有全局意识，要作好顶层设计。

肖红林委员说，“放管服”还是有潜力可挖。建议：1、“放管服”的效果到底怎么样，要有第三方评估。因为到底放哪些，怎么放，防止该放的没放，无关大局的放了。2、经济发展环境还是要有个程序，听听老百姓的意见。跟“北上广”比，还是有差距。要抓几个反面典型通报一下，可能效果会更好一些。

王善平委员说，建议：1、要高度重视官员思想的解放问题。强化公权力意识，牢记法无授权不可为。一些厅局不该为的作为了，该作为的不作为。2、要带头言而有信。对确实不合理、不符合社会经济发展规律的地方性法规，人大要坚决清理。比如，现在的红顶中介，影响了湖南的投资环境，引发了腐败，降低了效率；湖南省雷电灾害防御条例规定，建房竣工时须结算 95% 的工程款等，就不甚合理。

本组出席情况

缺席 1 人：董岳林

抄送：省委常委，省十二届人大常委会组成人员，副省长
省十二届人大常委会第三十三次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅

（印 180 份）