

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 15 期

(总第五百三十五期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2017 年 8 月 30 日

【编者按】为贯彻落实 2015 年中央 18 号文件、省委 26 号文件和今年 6 月全国人大常委会推进县乡人大工作建设经验交流会精神,经省委同意,全省加强县乡人大工作和建设推进会暨湖南省人大工作先进个人表彰大会今年 8 月 29 日在长沙召开。省委书记、省人大常委会主任杜家毫出席会议并作重要讲话,省人大常委会党组书记、副主任韩永文作总结讲话。会上,3 个市州、3 个县人大常委会和 2 个镇人大就加强县乡人大工作和建设作了交流发言,6 个县区人大常委会作了书面交流。从交流情况看,各地在加强县乡人大工作和建设各具特色,各有亮点,并取得了较大进展。现将交流材料摘要分四期刊发,供各地参考。

湘潭市:加强领导 上下协同 开辟县乡人大工作和建设新航程

市委“领航”，把握县乡人大工作和建设新方向。一是加强思想建设。市委召开人大工作会议，下发了《关于加强县乡人大工作和建设的实施意见》，组织全市乡镇(街道)人大主席(工委主任)专题履职培训和市县乡三级代表初任培训，切实加强各级代表和县乡人大工作者的思想作风建设。二是带头履职。换届后，市委常委都当选为代表。他们带头履职，在全市营造了重视、支持人大工作的浓厚氛围。三是强化组织保障。在县市区人大常委会增设法制和财经专门委员会，统一规范了机构名称和职能。县市区人大常委会组成人员专职化比例均达到60%以上。乡镇人大配置专职主席、副主席。街道配备专职人大工委主任，有条件的地方配备了专职副主任。四是加强队伍建设。下发专门文件明确乡镇人大干部选拔任用标准。两年来，全市69个乡镇(街道)有32名乡镇人大主席得到交流或重用。目前，全市乡镇人大主席平均年龄42岁，比上届降低4岁，大学本科以上学历达到90%以上。

代表“主航”，充分迸发县乡人大工作新活力。一是构筑“双联工作”互联互动新格局。探索建立了市委常委联系人大常委会组成人员和代表，市代表联系县(市、区)代表和人民群众制度，让市

领导和市代表多了一条了解民意的渠道,县(市、区)多了一条可能解决问题的通道。二是搭建代表工作室共建共用新平台。常委会下发了《乡镇(街道)人大代表工作室建设的指导意见》,成立指导督查组,推广市县乡三级代表工作室共建共用,推动全市69个乡镇街全部建成代表工作室。对反映的问题,统一收集,分类处理,运用代表视察、专题询问等方式,推进问题解决。三是畅通代表建议办理直通直达新途径。对县一级代表提出的需要上级政府帮助解决的合理建议,由联系该领衔代表的市代表写出建议,经市、县两级人大协调,交由市政府办理或提交到省级层面解决。

扬帆启航,县乡人大工作与建设迈上新征程。市人大常委会建立县市区人大常委会主任年度例会制度,完善县乡两级人大负责人列席常委会会议制度,探索邀请部分乡镇街道人大负责同志列席会议,在人大网站上开设县乡人大工作专栏,在乡镇街设立立法工作联系点,开展执法检查工作联动,切实加强对县乡人大工作的联系和指导,提升了全市县乡人大工作的整体水平。

湘西自治州:多措并举 精准施策 扎实推进县乡人大工作和建设

加强思想建设,提高政治站位。通过举行专题会议、中心组学习、培训等形式,组织干部职工、人大代表认真学习文件精神。今年4月组织州县乡三级人大干部开展履职培训,7月又组织州人大

常委会组成人员、县市人大常委会主任赴全国人大培训基地开展学习培训,加强了人大代表和人大工作者的思想建设,提高了与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致自觉性。

加强组织建设,规范工作机构。县级人大常委会统一规范设立了法制、财政经济专门委员会,内务司法、教科文卫、农业、民族侨务、选举任免联络、预算等工作委员会,围绕生态州建设的需要还设立了城乡建设环境保护专门委员会,设立了副科级的信访办,核定专委会一正两副、工作机构一正一副,正副科级领导职数 23 名,解决了长期以来存在的机构设置不统一、编制不足、一人一委等问题。县级人大机关机构统一设置后增加编制 48 个。县市人大常委会组成人员从 19 至 27 名,增加到 33 或 35 名,专职委员比例达到 60% 以上。各乡镇人大主席、街道人大工委主任均实现专职配备,并进入同级党委班子,选配 1 至 2 名能力较强的同级干部担任专职副主席,并配备一名人大专干专门从事人大工作。

加强队伍建设,激发干部活力。各级党委坚持人大干部培养、选拔和任用纳入干部队伍建设总体规划,不断完善和规范了人大干部学习培训、轮岗交流、挂职锻炼等工作制度,建立健全了县乡人大干部管理机制。全州 4 名县人大常委会副主任交流到政府任职,1 名县人大常委会副主任交流到县政协任职,3 名县市人大常委会办公室主任提拔为副县级实职领导,153 名乡镇人大主席被重用任乡镇党委书记、乡镇长或交流到县直重要岗位任职。

加强设施建设,改善工作条件。县级人大常委会电子表决系

统实现了全覆盖,大部分县市常委会建立了县级人大门户网站和人大工作微信群。县乡两级人大工作经费和会议费、培训费、代表履职等经费全部纳入财政预算,提高了无固定收入代表的误工补贴,人大经费得到了切实保障。

加强制度建设,完善运行机制。不断完善工作、学习、管理等规章,加强和规范内部管理。县市代表大会做到每年至少举行1次,时间2天以上,人大常委会做到每两个月举行1次,主任会议每月至少举行一次,乡镇人民代表大会每年召开2次,时间至少安排1天,县乡人大的会议次数、会期安排依法合理、规范有序,会议质量明显提高。

衡阳市:强化领导 严明纪律 坚决打赢换届选举翻身仗

强化党的领导,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。去年市县乡三级人大换届时,衡阳市深刻汲取发生在本市的破坏选举案的惨痛教训,坚持把县乡人大换届作为最大的政治任务、从严治党的样板工程和重塑衡阳形象的攻坚战来抓,圆满完成了县乡人大换届选举工作。一是坚持高位推动,牢牢把握县乡人大换届工作的主动权。坚持市委总揽换届选举工作,始终将责任牢牢抓在手上、扛在肩上。通过召开市委人大工作会议,印发《关于进一步加强和改进人大工作的意见》,确保换届选举依法依

规进行、确保组织意图百分之百实现、确保换届全程风清气正。先后召开 18 次市委常委会议、20 次市人大常委会党组会研究换届工作，召开 7 次全市性专题会议进行调度落实。二是坚持党委主体责任，充分发挥各类责任主体的作用。明确了县乡人大换届工作的主体责任，并细化和落实了“十类责任主体”的责任，制定了“责任落实清单”，真正将换届工作责任到岗到人。三是坚持党管干部，充分发挥选人用人的导向作用。严格执行好干部五条标准，严格落实“凡提四必”要求，取消了 130 余名干部提名资格。县市区人大换届中共提拔 76 人，其中有乡镇书记岗位经历的 54 人、占提拔总数的 70%，从信访、安监、维稳等艰苦底线部门提拔重用 7 人。

强化规范运作，建立健全科学严谨的换届选举工作机制。一是建立宣传教育引导机制。深入开展衡阳破坏选举案再警示教育活动，全市各级召开专题民主生活会 1500 多次；组织观看《镜鉴》等警示影片达 20 余万人次；开展政治清明新衡阳大讨论，举办 6 场大型研讨会、110 场内部讨论；举办人大代表培训班 610 场、4 万余人次。二是建立代表提名审核机制。设立了提前过筛关、身份结构关、考察审查关、书面承诺关、人选公示关、全程纪实关等“六道关口”，对照 15 条“负面清单”，对所有代表进行联合资格审查，取消了 1096 名不合格人选的提名资格。三是建立选举程序纪实工作机制。率先推行“全程纪实”，对代表提名人选的动议、酝酿、民主推荐、考察、选举、公示、督导等工作。四是建立督导督查机制。市县派出督导组 1200 多个，开展全覆盖督导 4400 余次；实行分片包干

责任制,推行“三联三包”责任制,市县领导联代表团,各代表团领导联代表,党员代表联党外代表。

强化立规明矩,始终把纪律和规矩挺在前面。一是出台最严纪律要求。率先出台《关于加强换届风气监督的暂行办法》,《关于党员干部拒收红包礼金的九条规定》。制定了《会风会纪监督工作方案》和《会风会纪监督组现场监督操作细则》。二是强化纪律巡查。派出700多个巡察组进行全天候全方位换届风气巡查,认真落实会风会纪每日报告制度。三是坚持快速查处。严肃查处和通报了衡山县部分领导干部违规聚餐案、衡南县冠市镇公塘村非法拉票事件,全市共有45人被纪律处分或组织处理。

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局
各省、区、市人大常委会代表联络工作机构
市人大常委会组成人员
省委办公厅，省高级人民法院，省人民检察院
省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构
省人民政府办公厅及其他各工作部门
各市(州)、县(市、区)人大常委会联工委

责任编辑：石 韧 吴静波 联系方式：0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号