

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 16 期

(总第五百三十六期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2017 年 8 月 30 日

全省加强县乡人大工作和
建设推进会交流发言材料摘编(二)

长沙县:推行“3+”模式 加强人大常委会自身建设

动力+活力——组织建设更聚人气。以换届为契机,人大常委会组成人员增加至 31 人,其中专职组成人员占 61%;连任的占 35.5%;镇人大和街道人大工委均配备人大主席(工委主任)、副主席(工委副主任)和人大秘书等专职人大干部 3 名,街道人大工委还配备了兼职委员;县人大增设法制和财政经济两个专门委员会,与常委会办公室、选联工委、内司工委、农工委、城环工委、教科文卫工委五个工作机构一起,构成了“一室七委”的组织构架。设立代

表服务管理中心,为选联工委下设全额事业单位;开通人大常委会门户网站和“长沙县人大”微信公众号。县人大机关增加3个行政编制和5个事业编制;“一室七委”均实现“一正一副”搭配,彻底解决了“一人委”的问题;把懂经济、法律、规划、科教、农业等知识的年轻干部安排到相关委室工作。近两年,有9名县乡人大干部得到提拔重用,县人大机关现有8名80后年轻干部。

创新+更新——制度建设更接地气。 结合实践求创新。按照“依法建制,以制履权”的工作思路,对实践过程中已经相对成熟的做法进行提炼,共形成各类制度26项。因时而变常更新。结合人大常委会依法行使重大事项决定权、监督权、人事任免权的具体实践,修改完善17项工作制度。

善为+作为——能力建设更显生气。 大胆行权促善为。高标准建设人大常委会专用会议室,全面启用电子表决系统;建立了评议集中测评、评议整改测评、审计查出问题整改情况测评、建议办理情况满意度测评、审议意见办理情况满意度测评、市人大代表履职情况满意度测评、被选举任命人员履职情况满意度测评等7个电子表决测评机制;勤补短板谋作为。一方面拓宽学习培训的广度。连续4年组织到深圳、上海、厦门、杭州等地外出学习,邀请履职能力强的外地人大代表来县授课,并举办学习成果交流汇报会,实现学习培训常态化。另一方面拓展调查研究的深度。坚持把深入一线视察调研与促进县委中心工作、与人大常委会审议议题结合起来,通过开展“12345”主题活动,人大常委会组成人员每人每年作1

次以上审议发言,提 2 条以上合理化建议,参与 3 次以上公益行动,参加 4 次以上代表小组活动,走访 50 户以上选民,掌握一手资料,积累一线素材。

临澧县:严把“四关” 加强公共财政资金监督

严把预算编制关,增强预算科学性。在预算编制监督上做到“早”、“全”、“零”、“明”。“早”就是尽早启动、提早介入。人大财经委提早介入、全程参与,把好预算编制的总盘子和大方向。“全”就是全口径。将社保基金、国有资本经营纳入预算编制范围,并单列政府债务预算,所有收入支出均纳入预算管理。“零”就是零基预算。对所有项目支出进行清理,开展绩效评估,从零预算。“明”就是公开透明。一方面,将全县所有部门预算文本在人大会议前送到每位代表手中进行审查;另一方面,部门预算批复后,督促各部门上网公布,接受社会监督。

严把预算执行关,维护预算严肃性。在预算执行监督上,重点在预算批复备案、专项资金监督、预算调整和年终“关账”四个关键节点用力。在预算批复备案上,督促财政部门在法定时限内,及时批复部门预算,并抄送人大财经委备案。专项资金管理方面,每年选择一到两项,先后对中小企业发展、防洪保安、新农合等专项资金管理使用情况开展了监督。预算调整方面,在逐步完善预算编

制的同时,依法行使重大事项决定权,严格控制预算外的建设项目支出。年终“关账”方面,为防止预算资金“三次分配”,督促财政部门结转结余,纳入下年度预算。

严把财政决算关,确保预算权威性。一是科学确定“同级审”对象。除财政“大盘子”外,每年上半年,督促审计部门根据上一年度财政资金安排量、社会关注度等因素拟定5个预算单位和2项专项资金,与人大沟通协商后,确定“同级审”对象。二是严肃交办问题。人大常委会在每年6月份听取审计工作报告之后形成审议意见,提出整改要求。会后,人大、政府联合召开专题会议,交办审计指出问题清单,部署整改工作。三是合力督办整改。成立由人大、政府分管领导牵头,县人大财经委、县审计局、监察局、财政局等单位为成员的整改领导小组,定期进行督查,同时组成业务指导班子,指导各单位整改。四是严格验收测评。每年10月,人大常委会会议听取各单位审计整改情况,进行无记名满意度测评,当场公布测评结果。

严把政府融资关,防控债务风险性。一是额度实行预算管理。每年年初,县政府向人大专题报告融资计划,纳入年度财政预算。二是支出分项表决。县人大在批准融资时,分项进行表决,分别作出决定,将资金使用计划安排到具体项目。三是完善偿债机制。2014年,提出了每年以所融资金的30%用于收储土地,政府不得为融资提供担保以应对债务风险的建议,得到县委、县政府的采纳。2015年,县人大就土地收储问题开展专题询问,推动县政府理顺土

地收储机制,加大收储力度。四是推动融资平台转型。积极推动县政府向平台公司注入土地和其他经营性资产,做实平台公司,增强造血功能,建立健全“借、用、还”相统一的融资举债机制。

慈利县:实行民生项目人大代表票决制

六环节二公开,打造票决制新模式。慈利县乡镇民生项目采取“征、立、决、办、督、评”六环节,实行人大代表票决制,取得了明显成效。几年来,乡镇共征集项目 1600 个,立项 850 个,票决 660 个,办理 580 个,参与项目监督的市县乡人大代表 8690 人次,项目验收评估的乡级人大代表 7192 人次,涉及污水处理、垃圾治理、集镇改造、旅游发展、基础设施建设等民生项目,各类资金投入近 200 亿元,已建成项目 513 个,完成投资近 120 亿元,惠及群众 30 多万人。人大代表票决后,将票决结果当场公开,确保票决的权威性和公信力。如东岳观镇根据代表票决结果,建成了日处理 500 吨的污水处理池,全镇 2 万人的生活污水得到有效解决。全县 19 个乡镇通过票决建成垃圾处理压缩站,覆盖 295 个村居,为美丽乡村建设打下坚实基础。

五表四议,规范票决制新程序。项目海选征集表、政府讨论交办表、征求民意建议表、党委研究汇总表、代表票决候选表,简称“五表”。表表相连,环环相扣,直达民意,切中要害,为民生项目代表票决制下好先手棋,打好主动仗。全县乡镇发放各类表格有效

回收率达 90% 以上,为搞好票决提供了有力支撑。

“四议”即群众提议、部门商议、党委决议、代表评议。层层议,项项选,讲程序,重实效,为民生项目票决制念好“紧箍咒”。

三会一评,抓出票决制新成效。“三会一评”即召开座谈会、主席团会、人代会对落地项目进行评议。通过评议、督办,确保票决项目取得实实在在的成效。如,三官寺土家族乡对票决项目持续进行跟踪督办,组织代表深入一线开展现场评议,使票决项目见效快、效果好。该乡几年来,民俗风情街、禾田山谷二期、欧洲风情小镇等 9 个项目先后落地,解决直接就业人口 2800 余人、间接就业人口 8000 多人,使 150 户建档立卡贫困户 509 人脱贫致富,2016 年乡域旅游收入超 10 亿元,有效促进了经济社会发展。又如,龙潭河镇为解决集镇街道脏乱差问题,2016 年通过代表票决后,在实施过程中邀请本区域的市县人大代表一起视察、评议,实行三级代表上下联动,有力推动票决项目出成效。

东安县井头圩镇:夯基垒台创“十有” 创新发展迸活力

搭平台建阵地,开辟人大工作“根据地”。近年来,东安县进井没有圩镇坚持以平台建设为抓手,着力建设乡镇人大工作“根据地”。坚持软件与硬件同建、标准与规范并重抓建设,设立了联系群众电子邮箱、代表联络微信平台、民意热线电话、征求意见箱等 4

个民情通道，畅通了人大代表与人民群众的联系渠道。明确了人大代表联系群众工作平台接待群众的工作流程。定期组织开展履职活动，推动工作制度化、规范化、常态化。

建机制夯基础，走好创新发展“强基路”。坚持上下联动，主动作为，大胆探索，建立了代表履职评价、代表管理等一系列工作机制；大力推行“参加一次履职活动，提出一条高质量建议，办好一件实事，联系一户贫困户，进行一次述职”的“五个一”代表履职工作模式。坚持问题导向，紧紧依托人大代表这个主体，将推动问题解决作为重点，充分利用工作平台的桥梁纽带作用，听民意，察民情，解难题。

联选民解难题，架设联系群众“连心桥”。扎实开展“贴民心、访民意、解民忧”主题活动，实行“沉下去”和“走上来”相结合，及时了解收集代表、选民的意见建议，认真督办解决，架设联系群众的“连心桥”。

强素质促履职，种好民主法治“责任田”。严格按照《东安县人大常委会关于开展“十有”乡镇人大创建工作的指导意见》、《东安县人民代表大会代表履职评价暂行办法》和《东安县人民代表大会各乡镇代表小组工作考评办法》等规范性文件，大力推行“一月一安排、半月一接待、双月一活动、一季一会议、一年一考评”的“五个一”工作机制，着力解决“不种责任田，不会种责任田，种不好责任田”的问题，提高乡镇人大整体工作水平。

溆浦县北斗溪镇：精准主动 大有作为

围绕党委决策，精准主动谋划推动。始终坚持人大的各项工作服从和服务于党委的中心工作，与镇党委保持目标同向、行动同步，当好帮手、做好推手。围绕新镇规划、生态保护、美丽乡村建设等重点工作开展专题调研，通过依法行使重大事项决定权，推动党委决策落实。

围绕脱贫攻坚，精准主动助力发声。认真开展“精准扶贫、代表在行动”活动，组织辖区人大代表协助所在村积极开展贫困人口“精准识别”工作，算好“六笔账”（政治账、家底账、时间账、政策账、指标账、良心账），建好扶贫台账。针对脱贫攻坚存在的问题，深入调研，提出具有针对性的意见、建议60余条，尤其是在教育扶贫、产业帮扶上出点子、找路子，使各级人大代表成为助推脱贫攻坚的排头兵。围绕教育扶贫开展了系列代表履职活动，积极与省教育厅帮扶工作队对接，探索了“学业——就业（创业）—家业—小康”的教育脱贫模式。围绕脱贫攻坚工作，建立人大代表帮、扶、带机制，带领大家共同脱贫致富。通过“农户入股+产业扶持”模式，全镇各级人大代表牵头和参与组建农民专业合作社23家，特色产业基地21个，帮扶贫困户2000余人，实现了253户942人稳步脱贫。

围绕留守儿童，精准主动奉献爱心。针对山区留守儿童多的

现状,开展专题调研,并将报告转交镇党委政府,摸索总结了“三点一线八爱心”(“三点一线”即政府主导、学校主体、社会参与,全天候为留守儿童在阳光下健康成长服务;“八爱心”即爱心档案、爱心卡片、爱心爸妈、爱心阵地、爱心餐厅、爱心队伍、爱心活动、爱心资助)关爱方法。得到国家民政部充分肯定,新华社等八家主流媒体组团来镇采访,央视摄制了《信仰与力量——为了孩子》对此进行了专题报道。

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局
各省、区、市人大常委会代表联络工作机构
市人大常委会组成人员
省委办公厅，省高级人民法院，省人民检察院
省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构
省人民政府办公厅及其他各工作部门
各市(州)、县(市、区)人大常委会联工委

责任编辑：石 韧 吴静波 联系方式：0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号