

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 13 期

(总第五百五十七期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2018 年 4 月 23 日

编者按:4 月 18 日至 20 日,省十三届人大代表第一期履职学习班在长沙举办,150 名来自基层的省人大代表参加学习。这期学习班以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,安排了十三届全国人大一次会议精神和宪法修正案、监察法的传达学习,坚持和完善人民代表大会制度、地方组织法、代表法的辅导报告,实施乡村振兴战略、推动经济高质量发展、新媒体发展及媒体应对的专题报告。同时,还邀请了杨莉、向长江等 2 位全国人大代表、3 位省人大代表介绍了自己履职的经验和体会。现将他们的经验介绍材料摘编刊发,供各地参考。

杨莉：农民代表 忠诚履职

一、为民履职，建言献策

当选全国人大代表这十一年来，我围绕“三农”问题向全国人大提交代表建议和意见 264 条，其中有 12 条被全国人大常委会、国务院确定为重点办理建议，促成所提问题不同程度得到了解决。

一是认真学习党的路线、方针、政策及相关法律法规。为了当好一名合格的人大代表，10 多年来，我认真研读了宪法和人民代表大会制度等有关法律知识，切实了解“一府两院”报告的内容，结合自己平时收集、掌握的基层情况，审议好报告，写出了近三万字的学习笔记，努力提升自己履职能力和水平；积极参加全国人大组织的培训学习，特别是专题调研、执行检查、集中视察，使我学到了大量的知识，加深了我对党和国家“三农”工作的理解，有助于我把握党和国家强农惠农政策的精髓，为更好地履职尽责接通了“天线”。

二是要仔细调研，依据客观实际提出好建议。10 多年来，我自费走访了湘、鄂、赣、粤、鲁五省的 60 多个镇、村，随身携带一个小本子，走访最基层的群众、主动接待群众来访和组织群众座谈，运用书信、手机短信、电子邮箱等方式收集与老百姓切身利益相关的问题，寻求解决的办法，在履职中确保接通“地线”。为了更好地联系

群众、提出含金量高的好建议,我和部分国、省、市、县、乡五级人大代表组成了“人大代表之家”,使所提建议更具及时性、针对性、有效性。

三是要从自己熟悉的领域出发,站在全局高度提出需迫切解决的热点、难点问题。我生长在洞庭湖畔,对渔民有着特殊的情感。我多次走访洞庭湖,提出的《关于湖区渔民上岸安置和解困工作的建议》;2010年政府修建渔民新村,让渔民上岸安居乐业。渔民特意委托我将凝聚渔民心声的“从渔民上岸,看重视民生”的感谢信送呈中央领导。时任中央政治局常委、中纪委书记贺国强看到感谢信和我的建议后,对渔民上岸这一工作给予了充分肯定和高度评价。贺国强书记说:“建议提得好,数据充分,说明杨莉代表做了大量调研工作,是个认真履职的好代表。”近年来,我又多次深入渔民聚集区调研,持续关注渔民上岸以后的工作、生活情况,并为上岸渔民脱贫致富鼓与呼。渔民都亲切地称我为“上岸渔民的代言人”。

四是要多参加调研及培训活动,提高履职能力。两届人大履职期间,我参加了36次由全国人大牵头,有中央相关部、办、委主要领导人参加的调研活动和执法检查;共列席了十一届全国人大常委会第18次、第21次和第27次会议,十二届全国人大常委会第5次、第11次、第17次、24次、第27次会议,积极参与常委会审议并就大会审议内容发言,发言内容和列席会议感悟多次在《中国人大》杂志刊登。列席了8次湖南省人大常委会会议。

2017年8月14—16日,我应邀参加时任中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江在湖南开展的固体废物污染环境防治法执法检查。在座谈会上,我的发言《垃圾是放错了地方的财富》得到了与会人员一致好评,省人大常委会副主任刘莲玉会后评价:发言不错,定位准、内容实,展示了代表依法履职的良好形象。令我特别激动和自豪的是,2016年3月8日上午,习近平总书记参加全国两会湖南代表团审议,我被安排与总书记同坐主席台,商议国家大事;2017年3月13日,中央电视台《新闻联播》以《践行农业供给侧改革,开出栀子花,结出小康果》为题对我进行报道;新华网以《农民代表杨莉:用心履职》为题的报道,网上点击率已超过312万人次。

二、为民服务,带头致富

2011年我参加全国人大常委会组织的食品安全法执法检查,对执法检查中曝光的“染色馒头”事件感到很震惊。我咨询专家了解到,这是工业色素惹的祸,栀子提取天然色素最好的植物。发展药食同源植物栀子是一条带动农民更快致富的途径。为此,我让已经研究生毕业在北京找到不错工作的儿子回来帮忙,2011年我11次去中国林科院和中科院植物研究所,争取到了王亮生教授的支持,聘请他作技术顾问,并且自己也跟着学习相关技术。我自己先行先试,流转土地建设了580亩育苗基地,6123亩示范种植及林下经济基地,是湖南省林下经济示范点。按GAP种植不施农药

化肥,每亩荒山能有 3000 元左右的收入。同时,在我的引导下,我们建立了农民合作社,农民按 GAP 标准种植,通过努力,2016 年被农业部认定为国家级农民合作示范社;2017 年经国家发改委认定为“洞庭湖区湿地林木良种创制国家地方联合工程实验室”;2017 年农业部授予“全国新型职业农民培育示范基地”;2017 年我被评为全国十佳农民。

为了解决产品的市场问题,我积极引入战略伙伴——美籍华人、全球栀子深加工顶级专家、哥伦比亚大学王志远教授、国家植物功能成分利用国家工程技术研究中心主任刘仲华教授和投资者,带项目、带技术、带资金、带团队在屈原投资建栀子深加工基地,提取天然色素、藏红花素、栀子苷、栀子油等。我们打造“优质种苗繁育 + GAP 示范种植 + 合作社 + 深加工 + 市场 + 互联网”的产业链,完善从田间到餐桌可追溯的农产品质量安全体系,产生了较好的经济效益和社会效益。

三、为民解难,扶贫攻坚

国家正在打一场脱贫攻坚战,作为农民代表,我有责任和义务带领农民脱贫致富,而产业扶贫是最有效的精准扶贫方式。

一是选准产业,探索脱贫长久之计。这几年,十里八乡的老百姓都开始跟着我种植栀子。我们和农民实行“六统一”模式,即统一供应种苗、统一社员培训、统一测土配方、统一供应生资、统一标准品牌、统一回收产品,从而带动贫困农民共同致富。目前已带动

1080 户农民入社，其中有 219 户为建档立卡的贫困户，推广 椛子 GAP 种植面积 32165 亩，30 亩以上规模的社员 634 户，千亩以上的社员 5 户。去年脱贫 32 户，今年有望突破 100 户。

至 2017 年，我们已向屈原、汨罗、岳阳县、平江、益阳、湘西等地免费为贫困户提供“林海一号”椛子苗 96 万株，价值 439 万元，带动贫困村农民种植 1.6 万亩。

二是免费培训，传授脱贫专业技能。截至 2017 年 12 月，我们已组织椛子等种植技术、市场营销、农产品质量标准与认证等培训 302 期，参加学习培训的人员 29786 人次。其中全省贫困村致富带头人 2893 人次，残疾人扶贫培训 386 人次。我还自筹资金建农民书屋，配备了电脑、投影仪等硬件设施，购买了科技农业书籍、光盘 3000 多册。

三是对口帮扶，确保联点扶贫到位。我联点帮扶的是河市镇三和村，该村共有 776 户、1789 人，建档立卡贫困户 79 户 234 人。2017 年我被评为湖南省最美扶贫人物。

向长江：当好代表提建议 善凭灼见述真情

撰写建议不仅是宪法和代表法赋予每个人大代表的权利，也是人大代表履职的主要形式。作为代表，要能提得出、提得准、提得好代表建议，我认为，要做到以下几点：

一是要广泛听取社情民意，确定好建议主题。要选择事关国计民生的大事以及人民群众普遍关注的热点、难点问题。同时要考虑建议所反映问题的全局性、前瞻性和重要性。作为省人大代表，应重点反映全省普遍存在的问题；作为全国人大代表，站的高度就不一样了，更要放宽视野，重点反映事关全国经济社会发展大局的问题。我个人体会，提出建议时，可以尽量选择与本人的身份、职业相关的或比较熟悉的领域。我作为一名民营企业家，基层村委会主任，在十三届全国人大一次会议上，提交了《关于建立对城镇职工医保基金财政支持的建议》、《关于调整大中型水库工程建设征地补偿和移民安置政策的建议》、《关于要求降低企业职工养老保险缴费标准的建议》、《关于振兴乡村战略和美丽乡村建设要规划引领的建议》等等，这些建议反映的都是基层群众的呼声，涉及的都是企业职工权益保护和新农村建设的问题，情况真实，建议也比较中肯，应该能为决策机关提供参考，相信通过建议的办理也能为人民群众解决一些实际问题。

二是要深入调查研究，反映真实情况。好的建议不仅是情况反映，必须要有原因分析，有很好的处理意见，这就要求在提出建议之前，必须做好调查研究，反映真实情况。比如我任省人大代表期间曾写过《关于要求将雪峰山隧道禁止危险化学品车辆通行改为限时通行的建议》，为撰写好该建议，我先后走访了隧道两头邵阳、怀化、贵州等地 10 多家危险化学品生产企业和 100 多名司机、邵怀高速公路管理部门和沿途许多群众，才形成了建议稿。建议

的提出,促使省高管局改“全面禁行”为“每天限时通行”,既确保了雪峰山隧道的绝对安全,又解决了化工企业的生产和运输问题,同时避免了将运输危险转嫁给雪峰山国道沿途群众的风险,三者兼顾,大家称心。再比如《关于要求将学生营养奶改为营养餐的建议》,我也下了不少功夫。我建议要按国务院标准每个学生每天3元钱直接用于学生吃个中饭,确实实惠得多,这一建议提出,立即得到了教育部门的采纳,学生及家长们都一致叫好。

三是要注重建议质量,确保切实可行。撰写建议重在建议的质量,重在解决问题,每件建议都要深思熟虑,要进行艰苦细致的调查研究,反映情况要真实可靠,分析原因要客观公正,提出的建议要切实可行。2007年,我在省人大会上专门提出了建议,指出公路部门在城市规划范围内施行公路法是不符合法律规定的,与城市规划法相冲突,应该予以纠正。省公路管理局的领导高度重视,除了几次书面答复外,还派人专程赴隆回与我们沟通,征求我们的意见,认识到自己确实执法有误,纠正了错误行为。2015年,我又撰写了《关于要求重视解决残疾人的生活补贴问题的建议》,引起了省残联等有关部门的高度重视,并马上制定相应的政策,决定从2016年起为每位残疾人每月补助60元。从2016年起,我连续3年撰写《关于要求降低企业职工养老保险缴费标准的建议》,指出企业职工的养老保险缴费标准太高,按照全省企业在岗职工平均工资的60%计算,企业需要为每个员工向社保机构缴纳8839.6元,企业不堪重负,难以招工。这件建议引起了上级有关部门的高

度重视，国务院政策研究室曾派专人到隆回人社局进行调查，之后很快对养老保险缴费政策做了一些调整，将企业负担降低了一个百分点，即由20%降为19%。尽管企业的负担并未明显减轻，但多少解决了一点问题。由于以上建议有理有据，且事关大局，相信会引起有关部门高度关注，所提的建议自然会得到采纳。

四是内容应明确具体，一事一议。要实事求是，简明扼要，做到有情况、有分析、有具体意见。坚持一事一议，每件建议只涉及一个问题，内容要清楚、具体，使承办单位能够看明白代表反映的情况，了解代表的要求，并能有针对性地采取措施解决问题。我担任省人大代表12年，撰写的建议至少30件以上，每件建议均是一事一议，简单明了。均受到上级有关部门的高度重视，真正起到了建言献策的作用。

五是附议建议时应了解情况，共同负责。联名提出建议时，领衔代表应当采取介绍情况、集体讨论等适当方式，让参与联名的代表了解建议的内容；每一位参与联名的代表应当认真阅读建议的原文，了解其中反映的情况和要求，确认建议的内容能够真实表达自己的意愿后再签名附议。

此外，我认为有些情况是不宜作为建议提出的：一是人民群众委托代表转交的各类申诉，或者请代表转交给人民代表大会或人大常委会的各类意见和建议。代表可以将其交大会秘书处或者人大常委会的办事机构处理，实践中这类函件一般都是作为信访件处理；二是属于学术探讨、产品推介的；三是涉及解决代表本人或

者亲属个人的问题。因为代表执行职务所行使的是一种公权力，应当遵守“回避”原则。总之，提出建议是一项政治性、程序性很强的工作，也是一项很严肃的工作，来不得半点马虎。作为代表，既要为群众代言，又要为政府献计；既要接地气，又要有底气。要通过提出代表建议展示人大代表的责任意识 and 履职水平。

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

省人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，省人民检察院

省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

责任编辑：石 韧 吴静波 联系方式：0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号