

# 联络动态

LIANLUODONGTAI

第 17 期

(总第五百六十一期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2018 年 6 月 13 日

## 推进联系群众工作平台建设 发挥人大代表桥梁纽带作用

——岳阳市人大代表联系群众工作平台建设综述

为深入贯彻落实党中央、全国和省人大常委会关于密切人大代表同群众联系的一系列重大决策部署,近年来,岳阳市扎实推进人大代表联系群众工作平台建设。目前,全市在乡镇、街道已建代表联系群众工作平台 150 个;在村、社区已建代表联系群众工作平台 1172 个,拟建 234 个(今年 6 月底可全部建成)。全市各级人大代表利用工作平台听取选民的意见建议,在收集社情民意,宣传党的政策法规,疏导群众情绪,解决实际问题等方面,取得了显著成效。实践表明,代表联系群众工作平台已成为代表与选民之间的“连心桥”、反映社情民意的“直通车”、维护社会稳定的“减压阀”、

代表履职能力提升的“加油站”。

## 有序推进 实现平台建设全覆盖

2014年7月省人大常委会办公厅《关于加强我省人大代表联系群众工作平台建设的指导意见(试行)》、2016年9月全国人大常委会办公厅《关于完善人大代表联系人民群众的实施意见》及2017年5月省人大常委会联工委《关于加强我省人大代表联系人民群众平台建设工作有关事项的通知》相继下发后,岳阳市人大常委会高度重视。常委会领导、主任会议听取平台建设工作情况汇报,明确“以专人负责、专题会议、专项督查为主”的工作思路,要求常委会联工委认真领会精神,准确把握工作要求,对全市平台建设工作进行统一部署。各县市区人大常委会迅速行动,将此列入重要议事日程,多次召开专题会议进行研究部署,多次开展平台建设专项督查,加强对平台建设的指导。

早在2012年,岳阳楼区就率先开展代表之家创建工作,并作为先进典型在2014年全省人大代表联系群众工作平台建设座谈会上介绍经验。市人大常委会联工委2013年9月组织各县市区人大常委会联工委主任赴岳阳楼区学习;2014年6月赴平江县专题调研城关、南江、龙门三个乡镇平台建设试点情况;2015年5月组织到深圳洪浪社区学习平台建设经验。与此同时,各县市区人大常委会在总结经验的基础上,结合本地实际,出台了关于建设代表联系群众工作平台的实施意见或方案。2015年底,全市建成工作平台

198个(合乡并村后150个),在所有乡镇、街道实现了全覆盖。

2015年7月和2016年4月,市人大常委会联工委分别用两个多月的时间对各县市区平台建设情况进行督查,并印发督查通报,对平江县城关镇、安定镇等87家先进单位进行表彰,有序推进平台建设。2017年上半年,又专门组织对各县市区乡镇、街道平台建设进行了检查和验收。2017年10月,全市推进人大代表联系群众工作平台建设现场会在华容县召开,就村、社区建平台进行统一规范和部署,并印发了《岳阳市村、社区人大代表工作站建设的指导意见》。10月25日,市人大常委会党组书记、副主任向伟雄一行对汨罗市基层人大工作和“人大代表之家”建设工作进行调研,实地察看屈子祠镇、罗江镇“人大代表之家”建设和运行情况,要求积极探索和创新代表联系群众工作平台建设,完善和丰富“人大代表之家”内涵,发挥好“人大代表之家”作用,提高乡镇人大工作和代表工作整体水平。2018年4月至5月,市人大常委会党组副书记、副主任许伟奇带队到各县市区对村、社区平台建设情况进行调研督查,并在平江县召开全市村、社区平台建设座谈会,对人大代表联系群众工作平台建设再部署再加力。

## **统一标准 确保平台建设规范化**

岳阳市各县市区认真贯彻市人大常委会对人大代表联系群众工作平台建设的指导意见,结合自身特点,按照“六有三上墙四统一”(即有场地、有标识、有设备、有制度、有台账、有资料;代表信息

上墙、制度职责上墙、活动方案上墙；统一规格、统一安装、统一布置、统一考评)的标准,推进平台建设规范化。并将平台建设和活动开展情况纳入对乡镇人大的目标考核。

各县市区按照就近就地、便于组织代表开展活动、联系群众的原则,因地制宜地选择建设场地。各工作平台在醒目位置悬挂统一制作的标识牌,配置办公桌椅、文件柜等基本的办公用品,条件较好的地方还配置了电视机、电脑、打印机、电话等,征订、购买了学习资料,建立了各项规章制度。同时将辖区内的各级人大代表按区域安排至各工作平台参加活动,将代表的姓名、性别、工作单位及职务、联系方式等在工作平台的信息栏进行公开,并将工作职责、工作制度、代表信息和活动安排上墙。每个工作平台还从驻该平台的代表中明确一名负责人,负责工作平台的活动组织,并设立联络员,负责日常维护和联络。

各工作平台还建立了代表学习培训记录簿、代表接待选民登记簿、代表走访选民登记簿、代表调研视察登记簿、代表反映问题登记簿,及时进行登记并整理归档。湘阴县各工作平台在强化硬件建设的同时,将代表履职档案、活动记录、建议办理等资料分门别类,整理成多个档案盒,将代表活动剪影等制成展板,并通过常态化的代表小组活动,充分发挥平台作用。汨罗市结合村级便民服务中心建设,率先在176个村、社区建成人大代表联系群众工作平台,做到了有场地、有牌子、有制度、有设施、有方案、有活动、有记录。华容县不断丰富人大代表之家的内涵,规范活动开展,通过

开展学习培训、群众接待日、走访选民、专题监督、脱贫攻坚竞赛等活动，把人大代表之家建成学习培训、接待群众、联系选民、代表履职、扶贫帮困之家。

为确保工作平台创建工作顺利开展，自启动平台建设以来，市本级财政从 2015 年至 2018 年每年预算安排平台建设专项经费 100 万元，对各县市区平台建设给予支持。各县市区将乡镇、街道平台建设经费列入财政预算；汨罗市、岳阳县还将村、社区平台建设经费列入了财政专项预算，屈原管理区人大工委对每个工作站建设给予补贴，要求每个乡镇配套建设经费；平江县、华容县、临湘市实行以奖代投的方式，对全面完成建设任务的乡镇给予奖励；君山区在财政困难的情况下，积极筹措经费用于村、社区平台建设。

### **发挥作用 增强平台建设实效性**

各县市区在硬件、软件不断完善的基础上，积极响应省、市人大常委会的倡议和号召，充分发挥平台作用，着力增强平台建设实效性。

平江县在代表活动中，要求每个乡镇工作站都必须解决 1—2 个实际问题，做到活动内容实在、主题明确、效果明显。梅仙镇团山村组织各级人大代表提前介入婚丧事 20 多起，走访宣传劝导选民上百次，促进移风易俗工作。岳阳县通过平台累计接待群众 24153 人次，收集群众建议、意见 279 件，办理回复 257 件，回复率达 93%，受到群众的好评。华容县组织代表学习 100 多次，其所辖

的禹山镇人大主席团将每月8日定为选民接待日,由主席团成员或人大代表现场接待,收集群众意见260多件。湘阴县将平台建设纳入对乡镇人大工作考核,六塘乡村、社区工作站今年来已接待来访群众20余人次,向乡镇相关站所交办问题10余个。临湘市通过平台组织代表联系走访选民12157人,帮助调处各类纠纷433起,接待选民1376人,涌现了李国武、曾凡雄、李建利等一大批先进典型。2017年7月,汨罗市受洪水影响,磊石垸群众几百亩西瓜受涝,几位群众到白塘镇人大代表之家反映情况,岳阳市人大代表、“爱行天下”理事长徐金娥和“爱心帮帮”的伏雯两天内帮助磊石垸农民销售了36万斤西瓜。三江镇人大代表兰得龙在八字村代表工作站接访时,群众反映市政府为保护兰家洞饮用水源实行“六个禁令”,没有考虑群众的生产生活困难,请求汨罗市政府采取相应的补偿措施。汨罗市委和市人大收到代表反映的情况后,推动汨罗市政府出台专门的长效补偿机制,解决了八景洞村群众因“六禁”带来的生产生活困难问题。岳阳楼区枫桥湖街道人大代表之家积极参与区里统一组织的“联十帮一”(联系十户群众,帮助一户困难群众)、义工服务等活动,14名区代表自觉下到选区,每人走访居民超过50户,并就当地经济社会发展提出了10多条建议意见。云溪区每月定期安排代表坐班接待选民,5个代表专业工作室根据代表专业职业特点联系群众、开展活动。君山区代表利用平台联系选民3200余人,接待选民360多次,收集选民的意見、批评、建议820多条,交由相关部门办理。特别在“东方之星”长江沉船事故打捞

工作中,君山区通过代表平台进行宣传组织发动,筹集资金2万多元,为前线搜救队伍捐献饮水、药品和食品,受到了社会各界的赞扬。屈原管理区利用平台组织代表结对帮扶困难群众,收集群众意见建议,宣传党的政策法规,疏导民众情绪,凤凰乡代表之家将代表按行业分为5个小组,开展调研视察活动和开展工作评议,充分发挥代表作用。

实践证明,代表联系人民群众工作平台的设立,将代表履职延伸到了基层人民群众之中,使工作平台成为了代表密切联系群众的重要渠道、服务人民群众的重要阵地,受到广大群众的欢迎。

(岳阳市人大常委会联工委供稿)

## 湘潭市人大代表列席常委会会议 实现常态化制度化

近年来,湘潭市人大常委会将市人大代表应邀列席常委会会议、就有关问题发表意见或向有关部门提出询问,作为代表履职管理的一项重要内容形成制度,使之成为常态并得以巩固,成效明显。

每年年初制定《湘潭市人大常委会工作要点》,都明确要求切实加强代表作风建设,建立代表履职管理机制,并保证代表在届内至少列席一次市人大常委会会议。为此,市人大常委会有关工作机构和办事机构积极做好安排部署,以推动代表列席常委会会议

取得实效。一是制订计划。常委会联工委根据常委会工作要点制订《邀请市人大代表列席人大常委会会议计划》，做到每次常委会会议都邀请 10 名左右市人大代表全程列席，同时由市人大相关委室分别邀请 5 名左右与议题相关的市人大代表列席。这样，有利于保证市人大代表三年内至少列席一次市人大常委会会议，提高市人大代表列席市人大常委会会议的广泛参与度。二是提前预告。常委会办公室在每次常委会会议前及时将会议通知和会议资料送至列席代表，并且编发常委会会议议题短信给代表，以便代表做到心中有数，事前为列席会议作好准备。三是通知到位。全程列席和按议题列席的代表统一由常委会联工委通知，并实行预告通知、电话通知、短信提醒三次会议通知制度，确保代表能及时到会。四是规范管理。代表列席常委会会议实行实时考勤，出缺情况进行会议通报，列席情况记入代表履职档案。要求列席会议的代表须严格遵守会议纪律，佩带列席证，不得迟到、早退；如需请假，须提供书面请假条，说明理由。五是加强保障。会议审议每项议题都专设代表发言程序，为列席会议的代表留足发言时间。代表发言由速记员速记打印，经本人签阅后统一编成《人大常委会会议审议意见》，印发市人民政府参阅；常委会联工委和办公室为代表列席会议做好服务，从代表活动经费中安排专项经费用于代表列席会议履职补贴，并提供工作餐和午休用房等。

据统计，2017 年 1 月至 2018 年 5 月，湘潭市人大常委会举行会议 10 次，共邀请列席代表 161 人次，其中全程列席的代表 90 人



次,按议题列席的代表 61 人次,会议发言代表约 50 人次,共提出建议和意见 25 条。这些举措,有效保证了代表的知情权,拓展了代表的参与度,增强了代表的使命感和责任感,代表的履职能力也得到了提高。

(湘潭市人大常委会联工委供稿)

---

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

市人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，省人民检察院

省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

---

责任编辑：石 韧 吴静波 联系方式：0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号