

第 7 期

省十三届人大常委会第五次会议简报组

2018 年 7 月 17 日

7 月 17 日下午,省十三届人大常委会第五次会议分组审议《湖南省人民代表大会常务委员会关于加快推进生态强省建设的决定(草案)》。第一组由**向佐谊**委员召集,**谢卫东、王刚、段林毅、金继承、袁运长**委员、**向力**副主任、**胡伯俊**秘书长、**向佐谊**委员先后发言,列席会议的十三届全国人大代表**龙献文**、省十三届人大代表**张四玲**、湘西自治州人大常委会副主任**刘小刚**也发了言。

谢卫东委员说,非常赞同出台决定。建议:1、决定(草案)的篇幅还要压缩。省人大常委会的决定是倡导性的、号召性的,不可能像政府的方案讲的很具体,从目标任务到具体举措方方面面都照顾到。2、决定(草案)内容表述的口吻要从人大的角度来写,要有人大决定的特色。另外,草案里面还有一些具体的目标数据可以不说,那是政府要讲的,人大最好是从客观上提出要求。3、第四个问题从大标题到下面的小标题,可以研究推敲一下。第四个问题

是“为加强生态强省营造良好的法治环境”，我觉得“环境”两个字可以改成“保障”更好，法治保障更有力。下面有两个小标题，也值得推敲，一个是充分发挥人大常委会和代表的作用，另一个是发挥各级行政机关、监察机关、审判机关和检察机关的作用。第四个问题主要应是讲怎么样健全和完善生态环境保护方面的法规和制度，加强法治建设，推进有关生态文明建设的法律法规落实，口吻和口气要从这个角度写。发挥人大代表的作用很重要，人大代表作用的发挥是人大常委会工作的一个重要组成部分，在标题里面不一定点出来。要重点讲有关生态文明保护的法律法规健全完善方面，人大怎么做，在法律实施当中，人大怎么推进法律的实施。现实的情况是，很多法律法规没有得到很好落实，一些地方在法律法规落实当中，搞了变通，打了折扣，生态文明法治意识不强，这些问题是我们加强生态文明强省建设迫切需要解决的问题。

王刚委员说，省人大常委会就加快推进生态强省建设做决定，这是人大的一个政治宣言，一种引导和号召。建议：1、草案规定了2020年全省PM2.5，水质、土壤达到一个具体指标，建议不写，而是应该由省委规定原则，由政府具体规定并组织实施。同时这个决定，不只是管到2020年，还有2025年2035年的要求。2020年达不到这三个方面的指标，到时怎么办？2、草案规定“通过12369平台举报……”，作为决定是不是要写这么具体，假如改成另一个号码决定是不是要修改？建议用一个概括性表述。3、草案规定的立法项目中，河道采砂管理条例，建议不写。河道采砂管理条例是

作为今年立法计划当中的重点调研项目,调研的结果,就有多重性,甚至条件不具备,由政府搞规章或者做其他的处理。既然决定了就必须制定。立法计划在一定范围内可以调整变动的,而决定不行,这两者关系,建议处理好。4、关于环境公益诉讼,决定草案只写了要支持法律规定的机关和环保组织对破坏生态环境的违法行为提起公益诉讼。按照中央要求和民诉法、行诉法赋予检察机关提起环境公益诉讼的职能,如果这些机关或组织不提起诉讼,那么检察机关要依法向人民法院提起民事公益诉讼。建议增加这方面内容。

段林毅委员说,赞成出台决定。建议:1、第5条用了主要领导有“四个亲自”,亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办,我记得曾经有媒体对于“亲自”这样的表述提出了批评,建议要简化,不要用这样的表述。2、如果人大作决定可以是倡导,有些具体指标可以不写。3、第11条对行政机关、检察机关等的要求,要强调依法办事,这里只讲企业,其实对环境的破坏不只是企业,湖南企业的发展是不够的。重点要加大对违法排污行为依法查处力度。后面的这些表述,如“一阵风”、“一刀切”、“运动式执法”,这些都可以省略。

金继承委员说,建议:1、第3条提出生态强省建设三步走、三个阶段的目标,其中提到“到2025年全省生态环境质量持续改善”,但“持续改善”这个用词是进行时,不妥。应用结论性的完成时。2、省人大常委会做了这个决定以后,政府应有所呼应,如制订一个实

施方案等，否则这个决定的效力就不高。在政府的方案中，要对这三个阶段的目标有比较具体的指标性表述。

袁运长委员说，整个决定的文稿要尽量简化，因为毕竟是一个倡导性的文件，省政府可能会按照这样一个决定来实施一些行政的举措。生态建设是一门科学，既涉及到社会科学，也涉及到自然科学，推进生态强省，不仅仅是用行政的手段去进行推进，还需要倡导用科学的手段进行生态强省的建设，这个内容有必要加进去。至于具体应该由政府来做，比如每一年省科技厅可以拿出一定的资金进行生态环境研究立项，鼓励科技人员，包括社会科学方面的，自然科学方面的，进行生态强省的配套研究。

向力力副主任说，出台这么一个决定很有必要，很赞同。第一，省十一次党代会提出了“五个强省”的目标，这一次省人大常委会根据中央要求，结合湖南的实际，专门就生态强省建设做出决定，确实符合全省人民的意愿。第二，要写好这个决定。我们现在看这个决定，每句话都是对的，但是实事求是讲，这个决定以湖南省委的名义，以湖南省人民政府的名义都行，有一个什么问题呢？省人大做决定，应该从人大的角度、法律的角度，从人大的职责要求来写出我们的特色、特点、要求。人大要动员也好，要宣传也好，要组织也好，要号召也好，要抓落实也好，建议一是从立法这个角度，二是从执法检查这个角度，三是从怎么监督这个角度。围绕这些角度写出来就会有特点，否则，有点雷同。第三，生态强省是非常完整的或者内涵很丰富的体系，作为一个生态强省的决定，不是

简单地讲哪一个方面。现在的决定里面给人的感觉，生态强省就是坚决打好污染防治攻坚战，内容就是蓝天碧水净土。生态文明的一些原则，包括生态文化、生态经济、生态文明制度、生态文明安全、生态目标责任，是一个很完整的体系。我们出台这个决定，不能简单的等同于打好污染防治战、攻坚战。所以我的感觉，决定里面讲生态优先这个理念还是突出了，但是绿色发展显然不够。除了治理和防污，还有生态发展的问题，决定里面应该有那么几句话。第四，我也赞同大家的意见，既然是决定也不能写太细，总体表述还是宜粗不宜细。比如一些阶段性的目标是不是可以不讲那么细？写原则一点，使篇幅更短，表述更加明确，文字更加富有特色。怎么去举报就没必要了，现在平台很多，省政府准备把所有的平台整合为12345，“一切找政府”。

胡伯俊秘书长说，决定很有必要，整体框架思路也赞成。现在是怎么修改？本次会议上肯定要表决，根据各位领导和各位委员提的意见，建议：1、关于生态文明与生态强省。生态强省是我们省第十一次党代会作的决策，跟中央生态文明精神是完全吻合的。什么叫生态强省？生态强省与生态文明建设是什么关系？在修改的时候还是要定好位。2、怎样体现人大的特点？人大的特点是依法，然后是表达的方式。全国人大最近作的决议，所有对象就是各级国家机关和公民。第一个题目没问题。第二个题目是责任担当，责任担当里面怎么把握好，主要是强调国家机关，包括市场主体的责任。第三个题目，加一个依法打好污染防治战。包括人大

监督,代表作用的发挥,再讲行政机关、监察机关、审判机关、检察机关。第五个题目,全社会参与,全社会共享,这中间不单纯是宣传教育问题,包括生态文化。五部委下发了公民生态环境行为规范,就可以点一句,即公民的生态文明行为规范,可以在这里体现出来。3、决定是有约束力的,有法律效力的,怎么抓住重点?有些东西要搞准确。对于向人大常委会报告环境保护工作,可以斟酌一下。

向佐谊委员说,建议:1、决定第6小点“加快推进改革”,能不能考虑探索建立生态环境保护工作向省、市州、县(市、区)各级人大、人民代表大会报告的制度?决定草案中提出来,要建立具有湖湘特色、系统完整的生态文明制度体系。我觉得各个地方(生态环境)资源的保护利用情况,向人民代表大会进行报告是有必要的。张家界在10多年前一直坚持由环保部门代表政府向市人民代表大会报告工作,成效是明显的。2、材料第6页里面提到了关于全省主要农作物的化肥、农药使用要实现零增长,这个要求还是比较低的。湖南单位耕地面积农药化肥的使用量在全国是偏高的,对农产品的质量产生了不利影响,也对环境的污染产生了严重影响,控制化肥农药的使用量是非常必要的,应该要加大力度。不增长、零增长就是维持现状,能不能提逐步下降,下降到一个科学合理的水平。

十三届全国人大代表**龙献文**说,第一,既然是立了法,就要监督执法到位,要责任担当。有了责任,如果说不监督,不到位,随便

破坏,追责是非常严的。习总书记曾经讲过,党政同责、一岗双责、失职追责,既然作了决定,那省市县乡村各级都要有责任担当,把环境保卫战打好。第二,要更加建设好美丽乡村,把乡村振兴全面展开。习总书记提出乡村振兴还是要产业振兴、人才振兴、文化振兴,特别又讲到了生态振兴和组织振兴,绿水青山就是金山银山,把生态振兴作为我们乡村振兴最重要的一个点,让别人流连忘返,看山望水忆乡愁。在乡村振兴中,要加强生态保护执法。

省十三届人大代表**张四玲**说,我从基层来,是做农业的,对水、空气、土壤有特别深的感悟。第一,水是生命之源,而现在对水的破坏是非常厉害。现在的挖砂,把整个水源破坏非常厉害,很多都是浑浊的。要治理挖砂,保护湘江源头。第二,关于土壤的治理。土壤已经被化肥和农药污染得非常厉害,很多生物都已经绝迹,这也要放在生态强省建设上,如何抓好标准化种植和土壤保护。第三,关于绿色发展。如果下到基层去看,大量的古木树都被连根拔起,栽下果树和茶叶,原始森林都被砍伐利用开发了经济林。还有石漠化,石漠化改为原始森林保护的政策实施,对生态保护是极其重要的。作为生态强省这一块要立法,而且不应该很草率。一旦草率立法,最后的立法成为了罚款的来源。

湘西自治州人大常委会副主任**刘小刚**说,省人大常委会出台生态强省决定非常有必要。一是生态强省必须树立大绿色这个理念。大绿色不仅是生态绿色,产业绿色,更重要的是思维、习惯、行为都要绿色,不仅政府要做好绿色规划,更重要的是全民都要具有

绿色意识和绿色行为规范,在这方面感觉少了一点内容。二是围绕美丽湖南,构建大绿色战略,要制定好中长期绿色发展目标,规划好绿色项目、绿色产业,优化绿色产业结构,不要因为经济发展影响了生态,要让湖南的山更绿、水更清、天更蓝、地更净,真正推动形成人与自然和谐相处、和谐发展。

本组出席情况

缺席 4 人:邹学校 宋智富 蔡建和 方先知

抄送:省委常委,省十三届人大常委会组成人员,副省长
省十三届人大常委会第五次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省环境保护厅、省政府法制办 (印 180 份)
