

第 15 期

省十三届人大常委会第五次会议简报组

2018 年 7 月 18 日

7 月 18 日下午,省十三届人大常委会第五次会议分组审议省人民政府关于湖南省 2018 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、省人民政府关于湖南省 2017 年省级决算草案和 2018 年上半年预算执行情况的报告、省人大财政经济委员会关于湖南省 2017 年省级决算草案审查结果的报告、省人大常委会关于批准湖南省 2017 年省级决算的决议(草案)、省人民政府关于 2017 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。第一组由**肖国安**委员召集,**蒋洪新、石潇纯、宋智富、刘尧臣、童小娇、张云英、肖国安、袁运长、王刚**委员先后发言。列席会议的湘西自治州人大常委会副主任**刘小刚**、省十三届人大代表**翁韵**、十三届全国人大代表**龙献文**也发了言。

蒋洪新委员说,一是发改委的报告,对下一步的工作推进比较平淡,需要一些扎实举措。例如,关于岳麓山大学科技城的建设,

自从去年家豪书记高瞻远瞩提出岳麓山大学科技城建设以后,已经初具规模。发改委提出深入推进产业项目建设年,不知道有什么具体措施推进?在资金上给予了什么支持?湘江新区、岳路麓区在这方面投入了很多,尤其是周边的拆迁花了很大的气力,希望给予支持。二是财政厅报告也做的非常好。这一次我们在国家的双一流竞争中,湖南省有四所大学进入了双一流建设之中。目前全国大学之间竞争非常激烈,投入的资金也非常大。应该进一步加大支持力度,要强省只有教育强省,真正把高校做好了,才能在全省的经济建设中能起很好的作用。另外,重点大学一流学科建设应该有所作为,而不是撒胡椒粉,湖南省应该对进入国家双一流建设学科予以专门支持。

石潇纯委员说,建议:鼓励支持50岁以上城市教育、医疗行业、公职人员回乡创业及定居。1、对凡有意向回乡创业或定居的以上两个行业技术人员,放宽退休时间至50岁。2、鼓励提前退休的这批专技人员回乡创业,或自办学校、医院,或作为技术骨干返聘至县乡以及学校和医院。对自办学校、医院及从事与文化教育、健康养老产业有关的人员给予与其他创业者同等待遇,对于返聘人员,其所在县给予人才引进的相关待遇。3、容许农民将宅基地和闲置住房使用权折股量化,鼓励在农村建立房屋租赁平台和开发民居,在增加农民货币性收入的同时为下乡人员定居和创业提供住房保障。

宋智富委员说,建议:1、创新引领开放崛起发展战略落实得怎

么样,在报告里体现一下。2、对下半年经济社会发展怎么抓,报告提出的措施都很好,但是都缺乏力度和办法。有关部门还要认真研究,找准工作的发力点,主攻薄弱环节,采取非常之手段、非常之措施,促进我省更好更快更优发展,圆满完成年初制定的目标任务。

刘尧臣委员说,就乡村振兴提几点建议:1、扎扎实实抓村镇规划。乡村无规划,老百姓随意选址,不适合长期居住。建房无设计,造型不美观,加上施工不精细。既要抓好乡村规划,又要指导农民搞好设计和施工。2、从实际出发抓好农村环境的综合整治。各级政府特别是县市区政府要加强统筹,把统一的服务体系建起来。到了村一级,制定措施要从农村实际出发。环保厅在扶贫村总结了四句话,叫做污水不直排,垃圾有归属,四周搞绿化,天天扫干净,村一级就抓这四点。3、要高度重视农村老年人问题。关心、帮助农村老年人,既关系这个庞大人群的切身利益,也关系农村经济社会的长远发展。

童小娇委员说,关于发改委的报告,省里启动了岳麓山国家大学科技城创新转化核心区的启动建设项目,但政府有多大的支持,会做哪些工作,实际上到现在为止还是不清晰的。因为除了中南大学、湖南大学、湖南师大三所学校受关注之外,在西边还有商学院、财政经济学院、第一师范、涉外学院等,从地理位置来说都在大学科技城位置。能不能够以三所学校为核心,其他的学校也参与,这样推进科技创新的收效会更大。关于财政厅的报告,比较关注

教育这一块,尤其是谈到的15个亿的双一流专项。到底新增是多少,按照去年做的和今年做的,很多工作是把原来已经有的部分又进行重新整合,省里大的学校,他们可能不担心,肯定能够拿到经费大头,但是对于其他省属的二本院校非常在意,原来很多项目的基础上,再进行整合,推进的时候,原来项目经费就没有了。关于乡村教师定向培养计划。我省的这个计划是全国的一个示范项目,今年规模已经很大了,到了一万多,但是实际上农村的缺口还是很大。项目非常好,但在经费的支持上,希望能到位。现在是和省的经费分担制,不易操作,尤其是项目承担学校和贫困县,贫困县拿出这个钱存在困难,省财政厅和教育厅要统筹一下。另外提到人才队伍建设,2017年提出加大芙蓉人才计划,这对高校来说,是我们获得海外高端人才引进的主要渠道,但是从数量和力度来说,希望能够把这个量做大一点。关于审计厅的报告,建议审计队伍人才建设方面加强培训工作。

张云英委员说,一、关于数据方面的疑惑。第一,预计上半年GDP增长7.8%增长,这个数字是否精准?因为国家对数据的真实性要求越来越高,我们要高出国家一个点,高得了吗?第二,《省人民政府关于湖南省2018年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》公布了全省的14个市州的平均空气质量,今年平均上升了1.9个百分点,但是没涉及长株潭,尤其是长沙市空气质量怎样?改善了多少,这是不能回避的问题。第三,上半年税收增长了这么多,税收的减免政策落实的情况怎么样?几个报告里面没有

一个提供落实税收优惠政策的数据和实例,事实上社会对这个问题是高度关注的。税收增长越多关注度越高。还有一组数据不太清楚,就是经济分析报告里面,有的数据写明了其居全国的位置,比如说进出口增长 31.1 亿,居全国前列,全省的新建商品房住宅均价 5200 元/m²,居全国 27 位,但多数数据没有写明,一些重要的宏观经济指标更需写明居全国的位置。总的感觉,数据表述不规范。

二、关于宏观方面的建议:1、要研究处理好优化财政质量,做好税费加减法,把握好税费增减的度。上半年是税收高增长,高达 16.4%,非税收入下降 18%以上,这一加一减幅度,具体到经济领域是非常敏感。怎么把握税费加减法的度,建议重视这一问题。

2、要加大税收高增长与产业结构优化的分析。税收高增长,增长点在哪里?对湖南的产业结构优化能不能正相关?房地产这块税费仍是地方财政、尤其是县级财政的主要来源。另外是个人所得税增长居高不下。

3、更加重视减免税费政策的落实,进一步优化湖南的经济环境,促进企业更好的发展。税收增长越快的时候,越要重视各项减免税费政策的落地。一方面减免税收政策不断出台,一方面税收高增长,纳税人会想不通。发改委的宏观文件里面,下半年的经济发展走势分析,以及加强的措施里面,要增写如何落实税费减免政策,以回应社会关切。

肖国安委员说,讲三点建议意见:1、如何把握好整体经济形势,抓住湖南发展机会。这是一个很重要的宏观问题,我们应认真总结历史经验和教训,深刻分析湖南的经济发展实际,采取果断的

切合实际的措施,加快湖南经济高质量发展。2、教育的投入。教育的投入有法律的规定,新修订的教育法 54 条和 55 条仍然是没有变的,“三个增长、两个比例初步提高”的要求仍很明确,但是由于预算法和财政部的文件,取消了与 GDP 挂钩的规定,全国教育系统一片哗然,后来李克强总理召开教师座谈会,明确其他的都可取消,但是教育的不能取消,要保持 GDP 的 4%。GDP 的 4%不是法律的规定,但“三个增长两个比例”是法律规定,虽然去年教育的投入有增长,但是增长幅度很小。有必要加大教育投入,确保法律的落实。3、科技的投入。经济是今天,科技是明天,教育是后天。教科文卫委员会在修订高新技术条例过程中,搞了一个专项调研,发现财政对科技投入比重是逐年下降的。从纵向看,财政科技支出占财政支出由 2016 年的 1.51%下降到 2018 年的 1.13%,虽然 2017 年有较大幅度提高也仅恢复到 1.32%。从横向看,2007 年为中部平均水平的 1.17 倍,但到了 2016 年,仅为中部平均水平的 58.33%。2007 年为广东的 17.18%,到 2016 年,仅为广东的 9.6%。对科技不重视,经济发展就没有后劲,建议政府要大力加大科技投入。

袁运长委员说,建议:1、省政府要组织一批专门的经济学家,对中美贸易战进行系统的研判,对我们这样一个内陆省份会有多大的影响?对老百姓的生活有多大影响?这样一方面通过研判,可以配合国家打好中美贸易战,另一方面把对省的经济和社会发展的影响降到最低。2、要进一步加大对乡村振兴的投入。三点理

由：第一，贸易战很可能造成国内大批的企业破产关闭，有可能出现就业率降低，大量失业人口。人没事做了，就成为社会极不稳定的因素。通过乡村振兴计划，可以提供很多的就业岗位，稳定社会。第二，从教育的角度上讲，一方面城市大班额的问题很严重，但是农村里面一些学校基本没有学生，关闭了。通过乡村振兴的行动，加大农村的教育设施建设的扶持，这样，学校建好了待遇上去了，教师留住了，乡村义务教育上去了。第三，脱贫攻坚。到2020年要基本消除贫困，这些贫困户现在是在国家大量的优惠政策下，国家大力度脱贫的支撑下脱贫了，但是他们获取财富的能力和手段是比较弱的，等到任务完成，大批的优惠政策没有了，他们能够维持多久？利用乡村振兴战略，尽可能的提高乡村产业发展，把乡村振兴战略与脱贫后续的帮扶或者说扶持联系起来，为脱贫人口提供后续支撑。

王刚委员说，每年审计报告都反映出很多问题，需要综合分析，提出深层次的原因、对策。审计报告最后提出的加强财政管理三点意见，比较原则。这次审计报告，既有面上的情况，也有重点专项审计，同时也讲了审计整改的情况，一方面是有力度，但是也有问题。2017年11月份，省人大常委会对当年需要整改的21个部门的情况进行了满意度的测评。通过监督，相关部门进一步建立健全了115项制度。去年移送案件的线索办结有43起，办结率71.7%。办结率只有71.7%，三分之二，究竟什么原因？可以作些交待。报告当中反映出了很多问题，一方面肯定了总体是符合有

关法律法规和规定；另一方面这些问题，比如讲编制不准确、编制不规范、增收不合理、预算管理不严格、专项资金管理不到位等等，每年都是如此，为什么？报告可以搞成填空式的。而且这些专业的部门，特别是财政，决算、预算草案的编制，都不准确不规范，完全是财政人手不够还是人员的专业水准不够？还有对十九个部门的审计，共性的问题也是如这些，预算不规范、支出不合理、使用绩效不佳、违规的帐户多、无依据收费、政府采购管理不到位、资金管理不到位、财务管理不到位，这都是现象，而不是原因。审计年年审，究竟是立法还是相关制度不具体。如政府采购招投标问题，讲了若干年，应该研究，搞一些具体的规定。年年审计年年是这些问题，深层次的原因是什么？建议审计部门提出这方面的对策和建议。

湘西自治州人大常委会副主任**刘小刚**：民族贫困地区最稀缺的就是人才，最需要重视、最需要支持的更是人才。建议：1、建立人才待遇机制。省市县三级建立人才专项基金，采取超常规的措施，支持民族贫困地区的人才队伍建设。2、建立人才任用机制。通过人才任用机制的导向，促进人才流向的均衡化。3、建立人才调配机制。建立全省统一的人才库，经过认定的人才，均纳入湖南省特殊人才库，在保证人才基本待遇不变的前提下，根据基层的需要在全省范围内进行人才合理调配。4、建立人才服务机制。要建立完善人才服务机制，采取定向培养，委托培训，在职脱产学习，进修学习，为民族贫困地区培养一批永远流不走的本土人才队伍。

省级层面要为民族贫困地区搭建平台,安排各种培训专项经费。请高校每年为民族贫困地区培养五百到一千的各类人才,以缓解人才短缺的瓶颈。5、建立人才奖励机制。省里继续加大对民族贫困地区人才建设的资金转移支持力度,专门用于民族贫困地区人才队伍建设,特别是对民族贫困地区经济社会发展做出特别贡献的各类人才,给予重奖。

省十三届人大代表**翁韵**说,消除大班额会导致有一部分适龄儿童没有书读。因为新生入学前,政府部门就会发文限定这所学校就读的儿童是住在某一个范围内的,但每当这个学校建起来的时候,环绕着这个学校建起很多的商品住房,而且商品住房在销售的时候都会打着学区房幌子,能保证你的子女能入读这个学校,所以每当到了新生报道的时候,会有很大一部分适龄儿童没有书读。建议,政府相关部门督促开发商纠正这一个问题,不要有这样的一个宣传口号误导这些家长买这边的房子,导致自己的子女又没有书读。

十三届全国人大代表**龙献文**说,乡村振兴,首先要发挥基层党组织的战斗堡垒作用和人大代表的示范带头作用。群众富不富,关键还是看支部,产业强不强,还是要看支部领航。第二要通过产业振兴,促进农民增收。

本组出席情况

缺席 5 人：蔡建和 谢卫东 方先知 张 勇 向佐谊

抄送：省委常委，省十三届人大常委会组成人员，副省长

省十三届人大常委会第五次会议列席人员

省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构

省政府办公厅、省发展和改革委员会、省财政厅

(印 180 份)
