

第 17 期

省十三届人大常委会第五次会议简报组

2018 年 7 月 18 日

7 月 18 日下午,省十三届人大常委会第五次会议分组审议省人民政府关于湖南省 2018 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、省人民政府关于湖南省 2017 年省级决算草案和 2018 年上半年预算执行情况的报告、省人大财政经济委员会关于湖南省 2017 年省级决算草案审查结果的报告、省人大常委会关于批准湖南省 2017 年省级决算的决议(草案)、省人民政府关于 2017 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。第三组由**李志超**委员召集,**周农**副主任、**李志超**、**詹鸣**、**刘宗林**、**蒋建湘**、**尹双凤**、**李小平**、**文志强**委员先后发言。列席会议的省十三届人大代表**黄维红**也发了言。

周农副主任说,这次人大常委会会议听了省发改委、财政厅、审计厅的有关报告,表示赞成。今年上半年以来经济形势错综复杂,遇到了从未有过的压力,在省委省政府坚强领导下,全省各级各部门坚定不移贯彻中央经济工作会议一系列指示要求,特别是

习近平新时代中国特色社会主义思想,今年上半年的经济工作取得了可喜的成绩,实现了中央提出的稳中求进的总要求,做的很有成效。今年上半年能够保持经济总量7.8%的增长速度,成绩相当不容易,应该给予充分肯定。去年财政决算情况和今年上半年财政执行情况也很有成绩,要好好分析总结。我感到有几个特点:一是财政收入稳定增长。在非常困难的情况下稳定增长来之不易,全省上下、各级政府,特别是财政部门做了大量工作。2017年7.4%的增长,现在一方面抓增长,一方面抓财政收入质量要提高,要提高税占比,增加税收。今年上半年达到了5.9%的增长速度,来之不易。二是财政收入质量在不断提升。报告中专门讲到2017年的收入,非税收入下降了12.9%,非税收入占地方收入比重36.2%,反过来讲税收占地方占比重达到了63.8%,取得的成绩来之不易。前年湖南省财政收入质量在全国排名靠后,税占比很低,很多地方财政地方税占比在50%以下,这次全省税占比达到63.8%,而且今年上半年地方税占比又提升到了66.1%。一方面提高税收还要保证增长,双重压力下取得这样的成绩可圈可点。三是省财政争取中央财政的支持力度很大。报告中专门讲到2017年经过积极争取,争取中央下达我省各类补助达到3290.5亿元,比上年增长155.8亿元,规模居全国第三位。省财政做的大量工作要充分给予肯定。要表扬一下财政的同志,工作做得很好。四是全省财政支出特别重视对民生支出的投入。报告中专门讲到一个数据,今年上半年财政涉民支出增长达到12.8%,民生支出比例达到72.3%,将近四分之三是民生投入,贯彻中央提出的以人民为中心的发展思想,关心民生、投入民生,也体现省委省政府为民办实事,

还有三大攻坚战支出,这些重点支出,包括社保支出投入,保民生、保稳定、保重点,指导思想非常明确,特别是支持基层。五是打好三大攻坚战,保重点支出,克服困难。为支持打好三大攻坚战,财政做了坚强的财力保障,特别是精准脱贫,报告中讲到对扶贫的投入力度是空前的,“全力保障脱贫攻坚,持续加大扶贫投入力度,全省扶贫支出142.5亿元,增长54.1%”增速相当快,包括省、市县两级财政对扶贫支持力度很大,支持12个贫困县摘帽,139.5万人脱贫,特别是支持51个贫困县统筹使用涉农资金187亿元,成效在全国考核中名列前茅。这两年省委省政府压力很大,市县党委政府压力也很大,特别是三大攻坚战,一个是污染防治、一个是精准扶贫、一个是风险防控,体现财政投入方面保证了重点。环境保护省级投入39.1亿元。六是进一步控制了三公经费支出,三公经费支出控制有力。报告讲到三公经费支出控的很紧,整个支出4.05亿元,比预算4.47亿元减少4200万,特别是公务接待,预算1.4亿元减少4000万,抓八项规定的落实,严控三公经费,压低行政成本,保证重点支出,指导思想非常明确。发改委报告体现以下几个特点:一是突出抓创新引领开放崛起战略,贯彻省党代会的精神,这一点抓的很有力度。二是突出抓实体经济。今年是产业项目建设年,重点很突出。三是打好三大攻坚战。四是抓好民生保障。落实以人民为中心的发展思想,新的发展理念,贯彻中央要求。几点建议:1、审计报告做的很实,审计中发现的问题不少,希望政府部门按照审计报告发现问题切实抓好整改。一是政府债务问题。现在下面压力很大,按照中央要求必须要控制政府债务,化解债务风险,这项工作是很重要工作,这段时间省委省政府在抓这件事,有

些地方处理了干部,加大了问责、追责力度。现在基层同志感觉压力比较大的几个事,一个是环保、一个是扶贫、一个是政府债务稳控,为什么讲是错综复杂的形势,现在抓经济社会发展面临空前压力,政府投资上不去,原因就是控制债务。过去抓投资主要是靠借债搞建设,抓投资拉动经济增长,现在民间投资也上不去,政府投资由于控制债务也上不去,所以遇到空前压力。二是供给侧结构性改革压减落后产能,例如煤炭、钢铁、烟花爆竹等。湖南本身经济结构不是很好,短时间内又没有高新产业、高新技术补上来,压力很大。例如衡阳的耒阳,问题非常严重,那里是煤炭主产区,压力很大。再加上环保,很多高污染企业压掉后很多东西生产上不来,产品涨价。如砖涨价、沙石涨价,建设成本大量提升。还有讲出口问题,今年前所未有地出现了中美贸易战,对我省出口产业带来很大的影响。一个是投资、一个是消费、一个是出口,拉动经济的三驾马车处处受阻,在这种情况下能够保持7.8%的增长速度很不容易。但在审计中发现的问题希望财政能高度重视,把问题整改处理好。

2、如何在整合涉农资金的同时加强扶贫资金的监管,提升扶贫资金的使用效率,还要加大力度,还有工作潜力可挖。前一段搞精准扶贫联系点督察,感觉投入不足,今年是18个县要脱贫摘帽,普遍感到资金不够,重点县压力特别大,没钱。例如住房保障,前期评估的时候很多评了D级危房,按照扶贫验收要求必须要重建,而保危房改造的资金比较少,跟异地搬迁资金不一样,异地搬迁资金能保证重建,但危房改造不能保证重建,补一两万块钱,几万块钱,老百姓拿不出钱,房子无法建。当年第三方评估的D级危房值得重新评价,有些房子可以不要重建,加固、修缮就可以了,

当年第三方评价评为 D 级,对扶贫验收,提高老百姓满意度压力很大。财政和住建部门、扶贫办要研究解决好这方面的问题。

李志超委员说,支持和赞同通过有关报告、决议。在省委省政府坚强领导下,全省上下围绕创新引领、开放崛起战略,围绕五个强省战略,全省经济社会发展总体符合稳中求进工作总基调,工业经济和经济基本面符合由高速增长向高质量发展转变的要求。建议:1、要坚持问题导向,从全省经济社会发展大局出发,按照总书记对经济工作的要求,由省人民政府及有关职能部门对几方面的情况进行认真研判。一是研判国际经济大局。特别是对 WTO 体系,贸易一体化中美贸易战进行认真研究。二是要研判世界大势的变化对于中国经济走势,对于湖南经济发展会有什么具体影响。三是在新时代按照新发展理念的要求,研判宏观政策的调整对于湖南微观经济会有什么样的影响。2、进一步提升说明国有资产的保值增值能力,国有企业主营业务的盈利能力,围绕主业发展的能力。

詹鸣委员说,我省现在实施创新引领、开放崛起战略,创新主要是科技创新,这是经济社会发展的引擎。但 2016 至 2017 年全省财政重点支出的 10 个项目中科技的投入是最少的,2017 年为 91.4 亿元,比上年增长 28%,这说明科技的投入原来太少了,28 个百分点的增长不足以担当起创新引领的重任,建议大幅度增加科技创新投入。

刘宗林委员说,湖南经济发展还有很大空间还可以付出更大的努力,也还有很大的发展余地。建议:1、今年下半年以及今后一段时期要继续按照中央要求,在由高速增长到高质量发展上做足

文章、下足气力。2、要高度重视重大风险的防范和化解,尤其是政府债务的化解。化解政府债务也要像当年化解亚洲金融风险一样,要找个“软着陆”的办法,否则引发的问题会非常大。政府及相关部门在化解重大风险,特别是政府债务风险中,既要有十分积极的态度,又要找出比较稳妥的办法,不要酿成大的社会矛盾。

蒋建湘委员说,建议:发改委报告中提到岳麓山国家大学科技城创新转化核心区启动建设,这个“转化核心区”在哪个地方,不清楚,是不是指中南大学旁边长沙市建的科技园总部?目前中南大学科技园研发总部虽然建好了,但项目还没有完全装进去。研发总部不是简单的追求经济指标,更重要的是要孵化项目。中南大学近两年连续5个过亿的项目没有一个在大学科技城孵化和转化,跟投入、建设的速度、科技园政策环境建设是否有关系,包括引进风险投资各方面是否都有关系。长沙市要在加强科技园建设,改善投资和孵化环境等方面要有出台硬措施。

尹双凤委员说,建议:1、要引导公民积极消费。目前消费相对比较疲软,希望政府下半年在这方面要下大力气,促进公民积极消费。2、岳麓山国家大学科技城的问题。科技城创新转化核心区建设关键是人才,如果人才这篇文章没有做好,科技城最后难以取得大成效。要从省外、国外邀请更多高端人才聚集科技城。

李小平委员说,建议:1、全省重大投资项目是否应当向省人大常委会报告的问题,省政府要认真研究。依据《监督法》的规定,政府重大投资项目属于重大事项,应当由人大决定。长期以来,政府重大事项由政府决定。过去有的项目是有效投资,效益很好,群众反映也很好。但有的是短期行为,也有劳民伤财的项目。如何防

范风险、化解债务,特别是对关系国计民生和重大民生项目,提请省人大常委会审议有利于做好工作。2、如何把优化发展经济环境的措施落到实处的问题。两个报告反映的情况看,提出的问题中有的值得认真研究。上半年 GDP 指标、规模工业增加值、固定资产投资、财政收入等几项指标都没有达到预期,民间投资的意愿也不强,中小微企业的发展现在非常困难。这说明我省优化经济发展环境的措施没有“落地”。做好下半年的工作,进一步优化经济环境,还是要下决心抓。3、我省司法体制改革后,“两院”入额法官、检察官工作压力大了、责任重了、案子多了,相对而言待遇却下降了,不少中青年业务骨干提前辞退,这是不正常现象。“两院”人、财、物由省统管后,原来享受地方性绩效考核等多项奖励政策被取消,经济按发达地方的人员待遇也是“明升暗降”。这个问题省财政部门要引起高度重视,做好这方面工作,实际上就是推进和保障我省司法体制改革顺利进行,稳定好司法队伍。

文志强委员说,建议:1、对经济形势的判断。对中美贸易战对我国、我省经济的影响,要充分预计、充分预判,要有忧患意识。2、要高度重视汽车产业的发展。要进一步发挥重组、整合、研发的作用。3、要高度重视政府债务问题。4、审计发现的问题要向常委会有个交代。必要的时候常委会要通过听取汇报、询问等方式督促,整改落实到位。5、在确定明年重点审计的时候,应事先听取省人大常委会意见。

省十三届人大代表**黄维红**说:目前的绩效评价工作存在以下问题。一是没有建立相对统一的绩效评价指标体系,尤其是第三方评价过程中往往带有一定的随意性,这样影响了绩效评价结果

的权威性和公正性。二是市、县绩效评价工作存在一定的形式主义,重数量轻质量。三是对绩效评价结果的应用有待加强。建议:1、建立统一的指标体系,便于绩效评价工作开展。2、财政部门应该重视评价质量,不一定要在一年之内所有项目追求全覆盖或者追求比较高的覆盖面,可以采用例如三年一个轮回,在评价过程中可以追溯三年,这样也可以解决形式方面的问题。3、要加强评价结果的应用,提升绩效评价的权威性和影响力。

本组出席情况

缺席 4 人:王邵刚、田福德、李际平、肖莉杏

抄送:省委常委,省十三届人大常委会组成人员,副省长
省十三届人大常委会第五次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省发展和改革委员会、省财政厅

(印 180 份)