

## 第 25 期

省十三届人大常委会第五次会议简报组

2018 年 7 月 19 日

7 月 19 日上午,省十三届人大常委会第五次会议分组审议《湖南省高新技术发展条例(修订草案)》。第二组由**李平**委员召集,**梁肇洪**委员,**杨维刚**副主任,**黎定军**、**柳秀导**、**黄云清**、**魏旋君**、**马石城**委员先后发言。

**梁肇洪**委员说,去年科技厅对条例修订做出大量卓有成效的工作,今年 3 月明确教科文卫委作为提案单位后,我们认真组织了修改。制定过程有几个特点:一是工作量大,二是力求有用,三是协调难度大,四是领导重视。建议:第 17 条、第 18 条中的“工作”一词,可以删除。

**杨维刚**副主任说,建议:1、条例题目改成“高新技术发展及产业化”。产业和产业化是两个范畴,产业化是高新技术变成产业的过程。现在高校很多高新技术,就是因为缺少“产业化”,没有办法变成产业。条例中有不少涉及产业化的内容,建议题目加上“产业

化”，在内容上进一步加强“产业化”的内容。2、第19条，“鼓励有条件的企业……开发建设”，建议加“人员”二字。要鼓励有科研成果的科技人员个人及团队进入高新区将成果产业化和创业。3、第22条管委会机构的问题，要和组织部协调。高新技术产业园管委会领导机构的人员还是要相对年轻一点、学历高一点，有较高的科技素养。要建立交流机制。要秉承管委会精简统一效能的原则，进一步细化对管委会领导人员专业素养的要求。

**黎定军**委员说，湖南省高新技术发展及产业化要进一步做好，有三个问题需要解决。1、科研管理体制要改革。横向课题要放开，政府科研管理部门应更多放权，鼓励企业与科技人员直接合作。现在科研人员大都是闭门造车，因为拿科研课题是跟政府对接，而不是跟企业对接，到底需要什么、要解决什么问题，政府不一定完全掌握。2、科研人员要松绑。第36条的内容非常好，事业单位的科研人员，特别是担任领导职务的科研人员，如果不松绑的话，对高新技术的发展、开发是有影响的。3、科研经费特别是横向科研经费的管理应科学、要放开。高新技术的研究是一个脑力劳动，是一个创新的过程，价值是没有办法用加班标准去体现的。管得太死，就没有激励机制，不能调动积极性。

**柳秀导**委员说，建议：1、条例文本中有大量产业化发展的内容，建议标题增加“产业化”。2、要明确高新区主要负责人履职资格。3、第36条把企业加进去产业化没有企业，产业化就是一句空话。如果没有企业的技术人员就是空中楼阁，是没有用的。“有关

部门应当在保留人事关系……”的规定,如果没有相应的法律条文约束,会对单位留下重大法律隐患。4、对高新技术企业的认定,要根据相关情况科学客观对待。湘电集团是高新技术企业,过去军工板块是一个事业部。去年军工事业部独立了出来,变成具有独立法人的子公司,产业在世界上都是领先技术,但现在还不是高新技术企业。对高新技术企业的认定上,要根据相关情况科学客观对待。

**黄云清**委员说,建议:1、题目加上“产业化”。条例内容很多都涉及到产业化。2、现在讲企业是创新的主体,许多科研项目牵头单位必须是企业,政府很多研发经费投入到企业,不是企业拿钱出来做研发,而真正的研发人员又大多来自高校、研究机构,这对资金的使用效率会有很大的影响,对科研成果归属以及评估等都会带来矛盾。建议条例增加一个条款,明确企业作为创新主体是指哪些方面,省里面的重大专项是不是必须企业牵头。3、第10条,删除“法律法规另有规定的除外”。4、第22条,对管委会的主要领导,特别是一把手的任命应该对业务素质有描述性要求,要有较高专业素养、开拓创新精神等。5、增加一条“管委会主要领导的任命应当征求科技主管部门的意见”。6、第36条,“经单位同意……可以离岗创办科技企业”,上面的文件也是这么写,实际上有很多操作性问题,比如社保要连续缴,离岗创业社保谁来缴?要不要发工资?还有医保等问题。建议明确细化,对个人有什么保障,对单位有什么保障?离岗创办企业是不是仅仅保持人事关系,其他关系

都没有？

**魏旋君**委员说，建议：1、相关定义要更加精准，内容要更加规范。草案中多次讲到税收优惠，县级政府现在没有相关税收优惠权力，最近地税国税合并为一个单位，全国统一税收制度了，要按新的体制来论述。2、保障方面要更加全面。细看条文都是财务、经费相关的，而不是全部的保障。如果要写专章保障，要将人财物及政策都归纳进来。第五章专门列队伍建设，像政府文件，建议用法言法语。3、关于大学生创业条文，与高新区建设关联度不高，建议不写。4、关于机构，如需单列的，要加上“报请上一级机构编制部门批准。”5、关于容错，不能用“探索”。同时，不赞同以“勤勉”作为免责理由。

**马石城**委员说，建议条例增加促进高新技术产业发展方面的内容。技术不转换为产业，就一点用都没有。转换产业过程中有很多困难，有很多政策方面的问题使创新处在夹缝当中，容易死掉。

## 本组出席情况

缺席 3 人：叶红专 刘明建 谭平

---

抄送：省委常委，省十三届人大常委会组成人员，副省长  
省十三届人大常委会第五次会议列席人员  
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构  
省政府办公厅、省科学技术厅、省政府法制办

(印 180 份)