第 26 期

省十三届人大常委会第五次会议简报组

2018 年 7 月 19 日

7 月 19 日上午,省十三届人大常委会第五次会议分组审议《湖南省高新技术发展条例》。第三组由**李小平**委员召集。**王柯敏**副主任,**李小平**、**尹双凤**、**甘跃华**、**蒋建湘**委员先后发言。

王柯敏副主任说,条例修订很有必要。教科文卫委做了大量的工作,一审稿基础比较好,有很多亮点。比如,高新区定位的问题长期以来是含糊的,模糊的,现在定位为政府的派出机关,难能可贵,编办也非常支持。二是报酬的问题。过去,领导干部领取成果转化报酬很难、不敢,造成的影响是领导干部不拿,下面的人也不拿。而在高校,科研骨干带头人基本上就是领导干部,他不牵头、没有积极性,转化的数量也少了,这也影响成果的转化,影响高新技术产业的发展。条例明确作为领导干部的科技人员也可以拿科技成果转化收益,不违反规定,这是一个亮点,特别是监察委也同意。建议:1、第 16 条增加一款,“创新科技金融机制,支持国家、省级合作银行向高新技术企业发放科技成果转化贷款,对合作银

行发放用于转化国家与我省高新技术成果转化项目库里的成果贷款给予一定的风险补偿”。2、第21条中“国家级高新区”删除“级”字。高新技术企业决定了现代产业发展的水平。湖南近年发展很快，高新技术企业到去年年底统计有3000多家，占全省规模以上工业企业20%以上，高新技术产业增加值占工业增加值67%以上，高新技术产业去年年底统计增加值增长14.7%，这是工业增加值的两倍还多，也高于我省GDP8%。但我省高新技术企业规模、结构欠缺，对比差距明显。高新技术总量在全国排12位、中部排第3位，远低于几万家的北京、江苏，在中部与湖北、安徽相比也有很大差距。结构也不合理，在高技术服务、资源环境、新能源、节能、航空、航天这些新兴领域还不到四分之一。区域分布也不合理，长沙占3000多家的一半以上。高新技术企业瓶颈有很多，最大的就是融资难、融资贵。现在87%的企业是自筹，68%的企业在银行有贷款，上市融资、股权融资很少。

李小平委员说，建议：1、更加突出规范的重点。高新技术发展关键是要有一支结构合理、素质优良的创新型人才队伍。要形成有利于人才成长的培养机制、人尽其才的使用机制、施展才能的激励机制、各类创新型人才脱颖而出的竞争机制。草案主要是要围绕培养、引进创新型人才队伍，建立和完善机制做“文章”。2、章节设置更为合理。第六章“保障措施”是按照国家科技进步法设的，但上位法是管总的，条例草案“保障措施”的条款都可以放到相关章节去规范。建议删除第六章。3、补充相关内容。第二章可以补

充以下内容：规划布局、税收优惠、金融支持、技术交流交易、技术保密、研发机构及研发人员禁止性规定。第三章有几个问题可以更为明确：政府及相关部门的职责；财政投入包括贴息、担保；金融支持包括融资税收优惠等。第五章“高新技术人才队伍建设”问题，这是本条例规范的重点，要增加人才优惠待遇、教育培训、卫生健康保护、鼓励和保障措施、回国人才问题、有关禁止性行为等。

尹双凤委员说，建议：1、题目改为《湖南省高新技术及产业发展条例》。2、高新技术发展核心要素是人，要进一步重视高端科技创新人才以及科技管理人才的培养、引进。要把科技奖励所得税降下来，起到激励的作用。3、理顺基础研究与高新技术的关系。基础研究是高新技术的源头、根本，长期以来省里对基础研究欠重视。4、高新技术的研发要按它的内在规律办。不能太急功近利，追求短平快，要有具体措施让科技人员坐冷板凳坐下来，安心搞科技研发。5、科技投入要大幅度提上去。6、通过机制创新，对有限科技资源实现重点倾斜，来聚集创新要素，尤其是人。7、对国有企业或者管理机关主要负责人，是否可以拿高新技术管理绩效作为一个指标，作为升迁依据和离任审计。8、发展高新技术，主要管理者，要具备有一定的高新技术研发、管理经验，以及相应资质，有开拓创新精神。9、省里是否可以牵头搭建一些资源共享平台，让科技人员了解资源的分布信息，把闲置的、利用不是很充分的资源充分调动起来。10、大学科技城也许会成为湖南省高新技术及其产业发展一个重要的增长级，这个文章要做好。一方面要把高端人才

聚集好；同时做好园区的顶层设计，到底要发展什么高新技术项目。11、第34条”建立与国际接轨的高层次科技人才招聘……，删除“国际接轨”。

甘跃华委员说，建议：1、更加注重突出法规的引领作用。2、现在很多地方探索出来的一些成功经验应考虑吸收到法规中。例如高新区的产城融合、高新区的一区多园、发展众创空间等等。3、第25条的“保税仓区”，可改为“海关特殊监管区”。

蒋建湘委员说，知识产权写的不够。创新如果没有知识产权、不保护知识产权、不培育知识产权、不加强知识产权转化，创新会很难。建议和知识产权局、知识产权协会搞一次对接研讨。

本组出席情况

缺席3人：徐文龙、李际平、肖莉杏

抄送：省委常委，省十三届人大常委会组成人员，副省长
省十三届人大常委会第五次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省科学技术厅、省政府法制办

(印 180 份)