

## 第 5 期

省十三届人大常委会第八次会议简报组

2018 年 11 月 27 日

11 月 27 日上午,省十三届人大常委会第八次会议分组审议《株洲市工业遗产保护条例》、《湘潭市城市绿化条例》、《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》、《张家界市八大公山国家级自然保护区条例》、《郴州市历史文化名城名镇名村保护条例》、《永州市历史文化名城名镇名村保护条例》、《怀化市城市公园条例》、《娄底市湄江风景名胜区条例》。第二组由**李平**委员召集,**祁圣芳、赵为济、李曦、常智余、田际群**委员,**向力力**副主任,**魏旋君**委员先后发言。

**祁圣芳**委员说,这一次郴州、永州两个市报批的都是历史文化名城名镇名村保护条例。前一阵我们在调研时,大家提出了类似的意见,同一类问题各个市州都进行立法有没有必要,应该在省人大常委会这个层面进行统筹,最好是省里统一立法。尽量节省立法资源和成本。

**赵为济**委员说,历史文化名城名镇名村每个地方都需要保护,

这个情况永州、郴州存在，邵阳等城市也存在，到底是每个市都立一部法还是全省有统一的法规条例？建议省里面逐步加强研究和指导，规范起来。

**李曦**委员说，关于地方性法规和单行条例的问题，建议设区的市报批地方性法规和单行条例，可否今后由报批的地方提供书面材料，不在常委上做口头说明，分组讨论以后由法制委再统一做审查报告。因为我觉得有很多共性的东西，每个地方都做口头说明，又有书面说明，没有必要。

**常智余**委员说，完全赞同八个条例。建议：一是这次八个条例都很有特色，也有名称相同之处，比如郴州和永州。历史文化名城名镇名村我省各地都有，但反复审查这两个市的条例，也看到了它们的不同之处，每一个地方有它探索的不同的东西。现在给予市一级立法权的范围很小，只要每个地方立法有新的探索，就要充分调动地方立法的积极性。二是湘潭市城市绿化条例第二十八条很有特色，就是禁止随意更换城市道路的树木。这是每个城市都有的毛病。城市的道路树木长得蛮好，但因交通问题，或者因其他方面的问题又要换树。这个投入不小，必要性有多大？我们都希望树越长越大越好，城市也更美、底蕴更深厚。第二十八条第四项“市县人民政府常务会议审议通过，并报同级人民代表大会常务委员会备案”，要有具体的措施。一定要有政府常务会议讨论树该不该换，换什么树，不因个人喜好说了算，讨论完了以后还要报同级人大常委会进行备案，一定要有具体规定来落实。三是关于株洲的工业遗产保护条例，在我们省里是第一次，在全国为数很少，选题选得非常好，非常符合株洲的实际，而且立法的速度也很快。株

洲的工业遗产保护条例最主要的对象就是清水塘老工业区的改造,这个条例当时讨论的时候是希望要尽快出台。条例正式批准之后株洲市要马上组织落实。目前,清水塘总共 247 家企业,已经关停 241 家,还有 6 家将在今年 12 月 31 号关停。已经关停的企业,三废问题非常严重,废渣几万吨堆在那里没有动,要抓紧处理,否则对环保带来的影响很大,也会造成其他的人身伤害,希望这个条例通过之后,株洲市马上启动工业遗产保护工作,把那个地方真正变成公园、博物馆,能够看到我们国家五六十年工业发展的缩影。四是东洞庭湖国家级自然保护区,以及八大公山都有很好的特点,完全赞同。

**田际群**委员说,1、株洲本身是靠工业建市,随着工业的变迁有些企业已经变了,这些企业都是中国工业发展的一个缩影,历史的一个印记,到我这一辈都只能靠遗留下来的遗迹来看一看工业发展的过去。通过立法来保护这些印记我觉得非常有必要,也是株洲的一个特色,希望批准条例。2、条例通过之后应尽快进行实施。

**向力力**副主任说,赞同市州的八个立法,对市州立法,讲几点意见:这件事不能小看,这是一件大事,人大或者说人大法制史上的一件大事。首先要充分认识党中央赋予设区的市一级立法权的重大意义,要形成共识。改革开放四十年之后审慎地做出这个决定,反映了我国的法制进程,全民法制意识,也反映各级法制化和治理能力现代化水平的提高,也是国家逐步走向成熟的一个标志。我们说一定要充分地认识中央的这样一个重大举措、重大决策,作为我们各级人大来讲,更要履行好这个职责,充分把握好这个机遇。二要充分尊重、理解、维护、支持市州的立法权利和积极性。

我在主任会议讲了，既然这个事情这么重要，中央也这么放心，充分放了权，最后是经过省人大常委会进行合法性审查批准，他界定是很明确的，关键是合法性审查的问题。如何充分理解维护，保护支持以及鼓励立法的积极性和权利的问题。我们省级人大有关部门应该是提前介入指导，和地方人大一起使这些方案条例更加完善，更加符合法律的要求和规范，有些意见在这里面都要有充分的沟通和体现，肯定不能在第三审通过了以后，再来说你这个东西不行，那就是有问题了。湖南省是7千万人的大省，在立法方面一个积极性和十几个积极性都调动起来，这是一个非常大的力量，所以一定要保护好、尊重好。当然省人大也不能失职，该进行合法性审查的我们必须做好。三要充分整合利用立法资源，实现良法的共享共治。大家都讲了这个问题，立法资源怎么充分地整合好、利用好，尽可能地不浪费不重复，尽可能地减少立法的成本。第一个对于选题进行统筹，如果明显的重复确实也没有必要，但是刚才讲到就是一个题目各地也有不同，侧重面不一样，顶层设计要做好是很重要的。第二个各地在立法以后，市州的情况有一样的也有不一样的，多数情况是一样的，少数情况是不一样的，所以地方立法互相借鉴利用的路子要打通。要充分地利用法律资源充分整合，减少立法资源的浪费。几位市州人大负责同志来了，也提一个建议，越往下走操作性越强，而且秋菊同志讲国家也是在几个方面界定了立法的范围，城乡建设、历史文化保护在地方是比较突出的，我们搞法律法规往往搞大而全，每一部法规出来很长，几十条，前前后后很多，其实立法还是要注重实用，简约。上位法道理讲清楚的，我们下面就具体操作。森林防火若干规定大家意见一致，刚刚

出来的时候内容很长,最后大家讲没有必要,就简简单单地搞十几二十条,后面修改之后大家反映比较好。四要充分释放立法效应,增强法制思维,真正推动依法行政,推动工作。立法的目的是为了更好地治理,更好地推动工作,对于地方立法来讲更加重要,有没法感觉不一样。特别是在城市征地拆地等方面,现在老百姓的维权意识很强,有了地方立法之后很多问题通过立法解决。所以法律的效应要进一步放大,对于维护稳定、强化地方的治理,都起很重要的作用。核心意思,要真正能够把它的最大效应释放出来,真正做到以法律为武器。市州这次8部法规通过以后,对于全省各地的立法工作,都起一个很重要的推动和示范作用。

**魏旋君**委员说,赞同出台株洲工业遗产保护条例。建议:1、第五条机关单位用机构改革后的名称。2、尽可能用法言法语。3、第十三条、第十四条出现“工业遗存”概念,与全文不一致。4、第二十八条,不宜用“价值特别突出”表述,而用国家、省级文物保护等表述。

## 出席情况

缺席 2 人：马石城 谭 平

---

抄送：省委常委，省十三届人大常委会组成人员，副省长

省十三届人大常委会第八次会议列席人员

省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构

株洲市人大常委会、湘潭市人大常委会、岳阳市人大常委会、张家界市人大常委会、

郴州市人大常委会、永州市人大常委会、怀化市人大常委会、娄底市人大常委会

（印 180 份）

---