

第 20 期

省十三届人大常委会第八次会议简报组

2018 年 11 月 28 日

11 月 28 日上午,省十三届人大常委会第八次会议分组审议《省人民政府关于〈湖南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要〉实施情况中期评估的报告》。第一组由**王善平**召集,**肖国安、蒋洪新、宋智富、刘尧臣、童小娇、石潇纯、向佐谊**委员,**刘莲玉**副主任先后发言。

肖国安委员说,与 GDP 相关的七个指标,没有达到预期的目标,报告建议不调整。目前情况来看,“十三五”要完成预定的相关指标,难度比较大。建议现在做适当的调整比较好,比较主动,要实事求是。

蒋洪新委员说,报告实事求是,不回避不足与困难。“十三五”规划的中期评估,整体指标进展比较顺利,30 个指标有 23 个主要指标都达到了要求。中间有 7 个预期性指标滞后,让人感到忧虑的是,这些指标都是核心指标,地区生产总值、规模工业的增长值、财

政总收入,尤其是财政总收入滞后,2017年是6.7%,到现在增幅是5.9%,经济的核心指标不理想。除了调整目标指标之外,更重要的是要加强核心指标的建设,尤其是财政总收入,财政总收入的增加是需要各方面因素。还有创新驱动的指标也是处于滞后,研究和实验发展的投入和强度,湖南省真正把这方面做好,要加大科技创新和高校建设的投入力度,鼓励科技创新的发展,这一块不加强,将来依然是阻碍我省发展的重要瓶颈。要加大改革开放的力度,向江浙、广东学习,地市州,尤其是各个区域,很多干部还跟不上这个思想,加大对民营企业支持,很多的企业引进,包括民营企业,在长沙个别区里面,想开办一个医院,各种因素去阻挠,表面上说是支持,事实上没有跟上中央的步伐。包括基础教育的扩展,需要支持的,还是力度不大。

宋智富委员说,实施情况中期评估报告总体来讲是一个实事求是的报告,取得的进展令人鼓舞。存在的困难令人忧虑。七项指标滞后,特别是规模工业的增加值,财政总收入和固定资产投资这三个指标没有实现预期,说明实体经济发展、转型发展、高质量发展没有取得实质性突破要引起我们高度重视。对于下一步推进《纲要》实施提出了8个方面的措施,建议还要加上一条,大力支持民营经济的发展。这是因为中央召开了支持民营企业发展的座谈会,习近平总书记发表了重要讲话。其次大力发展民营企业是解决固定资产投资不足和稳就业的重要手段。要通过制定具体政策措施鼓励民营企业发展,激发全社会创新创业的热情。

刘尧臣委员说,报告简明扼要、实话实说。1、对于指标,还是可以做调整,有些指标实践证明可以做得更好,也可提高。有些指标当初定的是不是科学,是不是符合湖南的实际,也还有待实践来验证,该调低的调低,该调高的调高。这也是尊重客观规律,尊重实际。2、做中期评估分析当前的经济形势,还是不要太在意那些速度、指标之类的东西,主要还是看推动转型发展、推动高质量发展做的怎么样。建议:1、进一步增强基本建设科学性。特别是交通、水利、城市基础设施等,如何真正做到统筹安排,科学规划,分清轻重缓急,让投资产生最好的经济社会效益。2、要注意克服新农村建设“做盆景”的现象。农村还是要讲究均衡发展,从农村实际出发,不要过多强调搞集中的居民点,有的地方居民点很漂亮,最后本村的居民没有几个住在里面。抓新农村建设,首先省要做好乡村建设的规划,然后是指导农民把每一栋房子设计好、建设好。

童小娇委员说,报告关于 GDP 的相关指标,相对滞后一点。1、要大力推进创新引领、开放崛起。实际上这一块我省的成效还是不大,有发展空间,比如教育创新在省里面发挥了多大的作用?潜力还是没有充分发挥出来。我省不管是基础教育还是高等教育,在全国还是占有很重要的地位。现在很多省份与国际知名高校合作办学,湖南到现在为止还没有一所能够跟国外高水平大学对接的合作办学,这说明开放的程度还不够高。2、优化发展环境。相对于其他的省份我们还是存在一些问题。怎样落实八大措施,

要学习对比别的省份,尤其是广东,我们的差别在哪里?针对中期评估以后,我们的主要措施,短板在哪里,还要做哪些工作。例如珠海的基础教育民办教育发展环境。3、关于指标要不要调整的问题,“十三五”的指标是人大通过,具有法律的效应,虽然三十个指标里面有七个指标,但主要是预期性指标,不调整是为了鼓励信心。当时做这个指标的时候,是倒推过来的,2020年要达到什么样的目标,然后这个指标按照什么样的速度确定,动指标将会牵涉很多内容,不调指标有一定的合理性。

石潇纯委员说,报告是尊重客观规律、实事求是。关于人才强省的问题。湖南的发展无论是创新引领,还是乡村振兴,现在最缺的是人才。广东为什么发展这么好?湖南的人才都流到广东去了!以湖南的二本院校为例,除了考取公务员、公办教师的留在湖南外,60%以上都到了珠三角、长三角。一本院校外流的比例可能更大。留不住人才,一切发展都是空的。实施人才强省,关键是留得住,引得来人才。

向佐谊委员说,1、关于预期指标的问题。政府通过认真的研究,提出来对于这些指标不做调整,我们应该支持政府的工作,进一步增强信心。现在增长速度为8%,仍在合理区间,也符合8.5%左右的增长预期。但是,也应该要利用经济发展方式转换的机会,更加注重加快新旧动能的转换,更加注重提高经济发展的质量,着力解决发展不平衡不充分的问题。2、关于脱贫攻坚的问题。建议要注意巩固和提升脱贫攻坚的质量,促进全面脱贫,在解决重点问

题的同时,对其他非重点地区的贫困人口也要给予高度的关注。

3、关于实施开放崛起战略的问题。要进一步的优化环境,扩大对外开放,特别是要主动对接粤港澳大湾区的建设,主动承接广州、深圳等重点地区的产业转移。4、关于实施人才强省战略的问题。目前更大的难度是教育均衡发展的问題,包括普高与职高的均衡发展,职高相对较弱。普高内部不均衡的问题也非常严重,重点学校与非重点学校的均衡发展问题,区域之间高中教育不平等问題,还有城乡之间教育发展不平衡的问题,极大的增加了老百姓教育成本和生活困难,成为因教致贫的重要因素。这个问题要提上重要的议事日程,加以研究和解决。

刘莲玉副主任说,完全赞成报告,这是一个比较厚重理性的报告。近年来在省委的坚强领导下,全省上下积极应对各种挑战考验,经济运行稳中有进,民生保障持续改善,特别是重大改革有效突破,发展动能加速转换。到目前为止,“十三五”规划的重要目标任务,总体上完成较好,中期评估比较客观和冷静。我赞成对 GDP 及其关联的 7 项预期指标,暂不做调整的建议。这样做一是有利于增强信心稳预期;二是有利于自我加压促转型。今年以来有两个指标,省委省政府盯的特别紧,一是财政收入里面的非税收入要降下来。二是研发指标要升上去。这是坚持高质量发展的正确取向。指标是经济社会发展的晴雨表,刚才有委员提出调整的意见也有一定道理,但是权衡利弊,暂不调整利大于弊。

本组出席情况

缺席 3 人：张云英 蔡建和 张勇

抄送：省委常委，省十三届人大常委会组成人员，副省长

省十三届人大常委会第八次会议列席人员

省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构

省政府办公厅、省发改委

（印 180 份）
