

第 21 期

省十三届人大常委会第八次会议简报组

2018 年 11 月 28 日

11 月 28 日上午,省十三届人大常委会第八次会议分组审议《省人民政府关于〈湖南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要〉实施情况中期评估的报告》。第二组由**黄云清**委员召集,**邓军民**委员,**向力力**副主任、**梁肇洪**、**雷震宇**、**赵为济**、**柳秀导**委员先后发言。列席会议的省十三届人大代表**左菲**、**罗振坤**也发了言。

邓军民委员说,报告非常好,很全面。湖南“十三五”执行状况总体进展不错,省委省政府做了大量工作,成绩显著。比较担心的是有 7 项预期指标情况完成情况滞后,7 项指标都是核心指标,生产总值、规模工业增加值,社会消费品、进出口总额、研究与试验发展经费投入等,但是规划中目前列的是预期性指标,没有作为约束性指标。当前实体经济,特别是民营企业面临的状况,资金链断裂非常严重,各级政府出手设立纾困基金解决问题。报告提出十三五规划指标是否做调整的问题,最后的结论是不做调整。不做调

整是可行的,反映出省政府对于湖南十三五规划完成的信心,也体现了省政府各级部门对完成十三五规划的担当。在总基调下,面对存在的问题,如何去应对是十三五规划既定目标面临的挑战。需要更加凝聚共识,以问题为导向,破解发展难题。需要全省上下团结一心,梳理好现在发展面临的问题,找到应对办法,后半期有希望完成好十三五规划。

向力力副主任说,湖南省经济社会发展第十三个五年规划中期评估是一件大事,也是一个地方经济社会发展的关键阶段的关键性评估。五年规划时间比较长,能不能实现?通过中期评估可以反映出来,可以看出很多问题。五年规划纲要是否能够实现,今后是否可以向全省人民交出满意的答卷,人大要依法监督政府做好评估工作,真正了解发展的现状,遇到的困难,包括今后三年湖南省在这方面还需要解决什么短板、采取什么对策,要凝聚全省人民力量共同完成目标。现在需要更多的是研究采取有力措施去完成十三五规划的各项指标,不是凭空承诺,而是有信心、有条件、有能力;要凝聚全省的力量,克服各种困难,补短板,采取非常规的举措,全省动员努力完成十三五规划的各项指标。下一步省政府及有关部门要从这方面着力。既然明确不调整指标就要千方百计去完成,希望发改委等有关部门下一步围绕中期评估的结果制定更加可行、可操作的完成十三五规划目标的具体举措。不调整发展指标,有些部门和同志可能有一种知识误区,认为这些指标都是预期性的,不是刚性的,现在是市场经济,都是预测,没有法律的约束

力。凡是经过人民代表大会审议的政府工作报告,所有指标都具有法定效力,这点必须认清楚。所以这些指标需要深思熟虑,要有充分数据支撑,科学研判,切实增强精准科学性和法律意识。否则对党委政府的公信力伤害很大,影响政府在人民群众心中的威望。

梁肇洪委员说,赞同报告,同意指标不做调整。创新驱动方面有4个指标,其中3个指标达到了进度,研发费用占比指标没有完成。报告指出这项指标是可预期性指标,实际上这项指标是刚性的,是约束性指标。因为人大批准的计划,指标具有法定性,研发费用2.5%,科技进步率达到60%,是国家十三五规划中已经明确的,再调就低于国家平均水平。创建创新型省份,建成小康社会的标准也是这个,所以根本没办法再退了。既然指标不调整,就必须努力做到。希望政府引起高度重视,加大力度,采取有效措施,完成指标。另外,五年规划中约束性指标有30个,但没有教育和文化方面的约束性指标,这些方面与百姓生活密切相关,建议增加这些方面的指标。

雷震宇委员说,建议第三方评估报告最好由体制外机构独立完成。

赵为济委员说,预期性指标的完成情况中,进出口总额指标这几年都滞后,而且比例也是最高的。据了解,我省进出口总额增长的速度一直很高,例如,今年1—10月,邵阳市外贸进出口总值同比增长23.8%,基本上每年都是保持这个态势。为什么反差这么大呢?一定要加强与东盟的对接。东盟的要求是很迫切的,但是总

感觉没有实质性进展。我省与东盟的对接,省一级层面越来越密切,湖南与东盟商贸往来的条件越来越好,但是我省在这方面力度还远远不够,数据上也体现不出来。乌兹别克斯坦、白俄罗斯、伊朗等国对于湖南的期望也非常迫切,长沙市与白俄罗斯的莫吉廖夫市是友城,莫吉廖夫等友城对湖南更欢迎、更期待。省委省政府提出创新引领开放崛起战略,是非常适合我省的,但是就实际工作而言离战略目标差距太大了。建议湖南一定要克服“醒得早,起得迟,动得慢”的惯性,不能在等待当中、彷徨当中错失良机。相关部门要尽快组织专门力量进行考察、研究拿出务实推进的举措。“一带一路”,湖南完全可以大有作为,应该大有作为。

柳秀导委员说,关于7个预期性指标,由于考虑到我国经济总体来看是稳中有变,具有很多不确定性因素,目前不调整有一定道理,但是差距太大也存在问题。就科技投入而言,科技投入影响未来发展,关系到未来发展是否有后劲,而这项指标低于全国平均水平。建议着力加大科技投入。另外,从产业发展看,不仅民营企业难,国有企业也难。现在制造业非常困难,原材料价格猛涨,要实现更高质量的发展,就得加大科技投入。鼓励企业坚持转型升级,苦练内功。

省十三届人大代表**左菲**说,建议民营企业发展调研不要去龙头企业,或者是政府很推介的企业,看不出深刻的问题。另外民营企业的发展面临着资金链、人才等方面问题,其中最关键的是产业链的问题,是否可以专注某几个产业,形成一条完整的产业链,把

各环节产品需求量做上去,吸引相关企业进驻湖南。

省十三届人大代表**罗振坤**说,建议多关注大湘西基础设施建设,尤其是交通路网建设,同是武陵山片区,湘鄂黔渝四省中湖南是最滞后的。例如桑龙高速,有几十公里一直没打通,桑植出现了我省唯一的“断头路”。要加快推进呼北高速湖南段建设,现在全线只有湖南还处于选线阶段,是最滞后的,大湘西要承接产业转移,没有较好的可进入性和较低物流成本是没法实现的。

出席情况

缺席 1 人：蒋祖烜

抄送：省委常委，省十三届人大常委会组成人员，副省长

省十三届人大常委会第八次会议列席人员

省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构

省政府办公厅、省发改委

（印 180 份）
