

第 22 期

省十三届人大常委会第八次会议简报组

2018 年 11 月 28 日

11 月 28 日上午,省十三届人大常委会第八次会议分组审议《省人民政府关于〈湖南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要〉实施情况中期评估的报告》。第三组由**田福德**委员召集,**田福德、文富恒、甘跃华、詹鸣、刘宗林、文志强、蒋建湘、尹双凤、肖莉杏**委员先后发言。列席会议的省十三届人大代表**吴飞驰**、十三届全国人大代表**彭际森**、娄底市人大常委会副主任**杨金含**、省人大民族华侨外事委员会副主任委员**余雄**、岳阳市人大常委会副主任**赵岳平**也发了言。

田福德委员说,总的感觉“十三五”规划纲要到中期这一段的实施情况是好的,同时也有点担忧,从主要指标完成情况看,列表里面前 6 位都是滞后,虽然都是预期性指标,但反映的都是经济主要的表征,说明经济困难不小。1、进一步统筹协调推进经济社会发展。经济社会发展到现在,单方面从某个角度推进很难取得预

想的效果,理念上要把经济和社会更好地统筹协调推进。2、进一步营造经济发展的氛围。3、进一步强化法治保障。党的主张也好、国家的发展预期也好,都要通过法治方式来强化保障,有必要进一步强化。特别是当前中央又一次强调了支持非公经济发展,怎么样保障好、发展好,都需要好的立法保障。今年中央政法工作,报告指导思想里面讲了“以产权保护和人权保障作为工作的切入点”,讲的非常好。产权保护是市场经济的基础,人权保障是法治社会的基础,这是最基础的权益保障问题,把这些怎么落实到具体的工作中去,落实到经济社会发展中去,非常重要,落实好了会使我们的经济社会发展有一个崭新的面貌。建议在“十三五”规划实施中进一步加强。

文富恒委员说,从评估的情况来看,总体情况不错,特别是在现在发展环境这么严峻的情况,整个规划能够顺利达到目前这样一个程度,政府做了大量的工作。1、规划的约束力、支撑力要进一步增强。中期规划是个很重要的规划,有一些尽管是预期性的指标,但对全省的经济社会发展是一张总的蓝图,作用是很大的。下一步要更好地发挥规划的引领作用,特别要加强对五年规划、年度计划、专项规划、区域规划之间的衔接,增强规划的执行力、约束力。2、重视评估成果的运用。评估的目的是回头看看有哪些问题,有什么经验,同时也要指导下一步的工作,寻找工作中的短板。3、要进一步突出抓好重点工作。比如现在怎样保护民营经济,民营企业家最关注的是有没有好的环境、有没有好的政策预期、能不

能和其他经济主体一样平等参与市场竞争,合法权益能不能得到有效的保护。要在这些方面努力,“放管服”改革就是一个重点。

4、要在现在基础上,根据“十三五”评估情况,尽早地准备“十四五”规划编制。同时对规划指标体系,做一些优化。这些指标怎么样优化,继续保留还是以新的指标取代?或者继续保留的同时再辅之以其他指标相匹配。因此,要按照新的要求,增强前瞻性,及早准备,构建一套能够反映高质量发展要求的中期规划的指标体系。

甘跃华委员说,建议在中期评估报告第三大点“进一步推进纲要实施的主要措施”中,增加一条,坚持“两个毫不动摇”,特别是要落实中央民营企业座谈会的精神,在切实加强民营企业队伍建设上,出台实实在在的措施。

詹鸣委员说,看了评估报告后有喜有忧,喜的是前段取得的成绩,六个方面都不错。忧的是进度滞后的部分指标,在经济社会发展中占的分量与其指标不一样,恰好是经济发展中的9个指标中的6个,多数滞后,令人担忧。我对两个东西很关心,报告中没有看到。一是现在的这种状况对于后段的预期判断不明晰,不调整指标我赞成,完成指标有没有信心?二是五年规划指标是由每个年度计划指标的完成情况构成的。今年计划指标能不能完成?报告的主要措施写得很全,但是没有看到解决目前最突出的、经济发展几个核心指标实现规划或者圆满完成年度计划的过硬的东西,措施还没有突出重点,缺乏针对性。例如,报告有一个很大的缺陷,现在国家高度重视民营经济的发展,报告的主要措施中连“民营经

济”几个字都没看到。湖南的民营经济2017年增加值突破两万亿，占全省地区生产总值的59.4%，57.8%的税收，90%的新增就业。我省经济下一步能不能完成五年规划和年度规划，能不能实现高质量的发展，民营经济应该大头，也是我省经济发展的主攻方向。建议对民营经济这一块要更加重视一些，拿出一些“干货”。

刘宗林委员说，中期评估报告有个重大的缺陷。通篇报告几乎没有对农业、农村工作的评估分析。党的十九大作出了主要矛盾转化的重要判断，发展不平衡主要体现在城乡之间的发展不平衡，发展不充分主要体现在农业农村的发展不充分。农业农村发展是全面小康的短板，是现代化建设的短腿，整个“十三五”乃至今后的中长期发展规划中，怎样补齐短板，拉长短腿，应该作为工作指导思想上的重中之重。建议：无论是中期评估，还是五年计划结束的评价，都要加大农业农村方面的份量。对衡量城乡发展不平衡的一些主要指标应分析研判。比如城乡之间的收入差距。最近几年城乡收入差距在原来缩小的基础上出现再度拉大的趋势。再比如衡量城乡基础设施建设差距的指标、衡量农村民生保障方面的指标，这些指标在中期评估和五年计划结束，都应该作为重要的内容。五年计划的制定、中期的评估都应该体现“农业农村优先发展”的战略要求。

文志强委员说，在经济下行压力增大的情况下，对湖南十三个五年规划中期实施情况应该予以充分肯定，同时也赞成对指标不做调整的建议。建议：1、要把“十三五”规划纲要的落实放在认真

强化法治意识、全面落实依法治国的高度切实抓好落实。7项关系到湖南经济社会发展非常重要的指标没有达到预期的进度要求，有各方面的制约原因，下一步仍要努力，尽量兑现对全省人民的承诺。现在的关键是一些综合部门和管经济社会发展的领导同志，没有指标的概念。要放在全面依法治国，兑现向人民代表大会庄严承诺的高度上来重视指标的完成情况。2、要把“六稳”作为工作的出发点，确保经济运行在合理区间。现在总书记的讲话、中央的要求，政策性、指导性、操作性都很强。但在具体工作落实过程中，走偏、走样。形式主义、官僚主义比较严重，对经济形势的预判有很多是滞后的。要把中央的政策和实际紧密结合起来，全面领会，贯彻落实，防过去重复简单的错误，大水漫灌，防止“一刀切”、简单化。3、对发展形势前瞻性的预判。整个经济形势压力比较大，一是全球贸易摩擦不确定性仍然在增加，二是国际贸易体系的重构，在下一步的纲要实施过程中要提前研判，做好“十三五”纲要的后半篇“文章”，向全省人民交出满意的答卷。

蒋建湘委员说，基本赞成报告，作为一个预期性指标，GDP前两年年均增幅8%是可以接受的。报告的主要措施里没有一个地方提到“民营经济”，现在是“八个突出”，建议再加一条，“突出进一步改善民营企业的生存环境”。民营经济对GDP的贡献近60%，民营企业的生存环境却不尽人意，法治环境也好、监管环境也好、服务环境也好、舆论环境也好，民营企业生存的环境要大大改善，全省上下要形成支持民营经济、保护民营企业的共识和舆论环境，

切实抓好“放管服”改革。这一条应该写到主要措施中。

尹双凤委员说,中期报告总体来说令人振奋,在当前经济形势比较严峻情况下,规划能如期推进,实属不易。1、纲要中所谈到的挑战问题。后续增长存在隐患,消费疲软。消费是拉动经济发展重要的增长极,如果消费上不去,经济发展是有问题的。一方面要限制公款消费,另一方面要积极倡导居民消费。后续的措施里面在这方面要凸现出来。2、科技创新的问题。我省经济遇到的问题,表面上是增速,实际上是结构;表面上是需求,实际上是供给;表面上是产业,实际上是科技创新能力的问题。尽管措施里面后面谈到一点,“突出创新引领开放崛起”,但从目前研发投入的比重来看,一直是滞后的,涨幅不乐观。在具体落实的时候,要加大科技投入。另外,前段时间湖南省举办了湘籍院士论坛,要充分利用湘籍院士为湖南的科技事业发展服务,这是很重要措施,也是非常重要的资源。科技创新这一块,一些措施可以更具体化。

肖莉杏委员说,在国际环境多变、国内环境调整转变、要素支撑趋紧的大背景下,我省“十三五”经济社会发展主要指标完成情况还是较好,在30余项指标中稍滞后的仅7项总的情况还不错,但7项指标中都是权重比较重要的指标,尤其是财政收入指标,滞后的幅度比较大。建议:1、第7页落实“六稳”,只看到五稳,还有一稳是什么内容?内容和标题不符。2、习主席11月1日主持召开了民营企业发展企业家的座谈会,要抓住这个机遇,进一步优化民营企业经济发展环境,助推我省民营经济高质量充分发展。3、通过中

期评估要充分利用目前省经济社会发展的数据,仔细研究分析“十三五”规划后期的预期目标能否得到实现,保证“十三五”后期目标任务能够实现,拿出具体的措施。虽然报告提出了8项措施,但是比较笼统,具体措施还要进一步研究,确保预期目标顺利实现。

省十三届人大代表**吴飞驰**说,中期报告从指标上看,7个刚性指标是滞后的,有两个深层次的原因要关注。改革开放40年,到底真正有效的经验在哪?著名经济学家张五常有个判断,我们的政府领导带着大批民营企业创造了奇迹,这是有一定道理的。现在这两部分人的积极性都受到了影响。另外,三大攻坚战有个度的问题。三大攻坚战都与经济发展相关。例如环保,一刀切下去,影响经济了;去杠杆,“一刀切”下去也影响经济,流动性都没有了,这都是值得思考的深层次的问题。提两点建议:一是民营经济怎么发展,必须要列一条。二是能不能实施一个尽职的、有限责任追责制。现在有些地方搞终身追究制,如银行对民营经济的贷款,说要终身追究。世界上没有这么做的,我们这样做很有影响,最后能不放就不放了。另外,大量的干部的积极性要有切实可行的容错机制。

十三届全国人大代表**彭际森**说,建议:1、地区发展不平衡的问题。我省发达地区和落后地区的发展差距越来越大;城乡的发展差距越来越大。国家的政策年年都说要缩小差距,特别要缩小城乡之间的差距。在发展规划中怎么样缩短差距,政府要采取有效措施。2、我省职工就业职工水平和外面发达地区差距比较大,高

科技企业尖端科研人员收入与外面的差距也比较大,导致了我们的科技人员外流,劳动力外流,这种现象比较严重。3、一些民生工程我省发展也比较滞后,例如社会保险养老,职工养老保险,这些远远低于全国平均水平,这些都是我省的短板,以后这些方面要加大力度努力,采取有力措施把短板补上。

娄底市人大常委会副主任**杨金含**说,1、增加对取得成绩的重要经验的表述,结构上会更完善。2、现在湖南“放管服”改革怎么样?最后体现两个东西,实体经济的企业拿到土地以后,土地使用证能不能第一时间拿到。投资不能变成资产,就办不了贷款,融不了资,“最后一公里”打不通;二是现在金融机构对于民营经济不敢贷,能不能把政府主导的担保公司“蛋糕”做大,对实体经济的担保真正有力量、有成效。解决了这两个问题,到湖南创业投资实体经济的企业环境,会往前跨一大步。建议在这两点上写实。

省人大民族华侨外事委员会副主任委员**余雄**说,1、人大对听取政府及有关部门重大事项的汇报,政府及有关部门应该汇报哪些东西,从机制上完善和明确提出要求,人大有关专门委员会包括办公厅,应当提出要求,免得汇报重点不突出不精准,谈的事情不符合常委会要求。规划涉及的指标很多,人大听取汇报中期评估应对重点指标听取完成情况的汇报。2、现在调结构取得了非常好的成绩,经济发展的预期中能够保持这么好的速度,从总量的数字看是可以,但下面反映很重要的问题是部分好的企业增长掩盖了相当一部分企业市场不好的情况,需要有针对性的研究,针对突出

问题研究对策,包括很多民营经济发展中的一些问题。

岳阳市人大常委会副主任**赵岳平**说,建议:1、开放崛起创新引领战略怎么实施。开放崛起建议要注重发挥岳阳在开放崛起中的引领作用。湖南是内陆省份,岳阳是1992年国务院明确的首批沿江对外开放城市,现在有一区四口岸几个平台,建议省里更加重视城陵矶新港区建设,带动开放崛起。2、今年4月25日习近平总书记到岳阳开展长江经济发展调研,要求生态优先,绿色发展,现在生态优先做得多,绿色发展怎么做?后面要认真研究,省委省政府要做好顶层设计,要有具体的措施,体现新发展理念的高质量发展产业项目要进行沿江布局。3、乡村振兴战略过程中一个核心的环节,钱从哪里来?要用好中央文件提出的“取之于地,用之于民”八个字。

本组出席情况

缺席 3 人：徐文龙、胡雪梅、蒋秋桃

抄送：省委常委，省十三届人大常委会组成人员，副省长

省十三届人大常委会第八次会议列席人员

省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构

省政府办公厅、省发改委

（印 180 份）
