

第 26 期

省十三届人大常委会第八次会议简报组

2018 年 11 月 28 日

11 月 28 日上午,省十三届人大常委会第八次会议分组审议《湖南省高新技术发展条例(修订草案·二次审议稿)》。第一组由**王善平**委员召集,**王刚、宋智富、蒋洪新、邹学校、向佐谊、童小娇**委员先后发言。列席会议的省十三届人大代表**卢宏**、省人大民族华侨外事委员会委员**段燕文**、省十三届人大代表**杨芳**也发了言。

王刚委员说,目前高新技术产业的发展,更多的不是立法问题,而是机制政策的导向推动问题,需要立法和政策两方面共同推进。建议根据本次会议审议意见进一步修改完善,提交明年 1 月份常委会表决通过。1、关于高新区管委会职能定位和机构定性。修订草案对管委会职能作了个别修改,但与原条例规定基本相同;同时将管委会由派出机构改为派出机关。一审时常委会组成人员未关注该条并提出意见。会后,法工委调研修改、法制委统一审议提出,修订草案关于管委会的职能表述,不太准确和完善,为此按照

授权加委托的方式,修改完善明确了相关内容,并增加规定政府授权内容及管委会权责清单,要向社会公开。同时,提出管委会机构定性修改问题,对照地方组织法的规定,派出机关一般是指地区行政公署、区公所、街道办事处。安全生产法和国务院有关文件中有管委会为派出机关的提法,但并不意味着改变了其机构定性。修订表述为派出机构还是派出机关,尽管不是这次修改的重点问题,但由管委会职能定位可以反映出其机构定性没有改变,现实状况也如此,仍然是派出机构。应该不断探索与加强管委会的管理职能,充分发挥高新区的作用,但在有关法律和政策未改变前,建议按立法规范和现实情况再研究。

2、关于加快科技创新方面的立法。近期科技部已批复同意湖南建设创新型省份,要求推进以科技创新为核心的全面创新,力争2020年前率先进入创新型省份。省委批转的省人大本届五年立法规划,要求制定长株潭自主创新示范区条例、修改科技成果转化法实施办法等。建议借鉴外省做法,一方面抓紧研究制定相关法规,尤其是综合性的科技自主创新引领性的立法;另一方面关键是省委省政府研究出台相关政策措施,从而使立法与改革决策有机统一。

宋智富委员说,修订草案基本成熟,建议提请本次会议表决,我们的立法既要提高质量,但也要提高速度,在速度和质量之中找一个平衡点。只要不违背上位法,合法性没有问题,加上本次会议把大家的意见吸收到条例草案中,应该是一个成熟的条例。

蒋洪新委员说,我们教科文卫委员会已经讨论好几次了,原来

关键性的问题,是怎么鼓励创新,大学生的弹性学制问题,高校的科技人员,包括高校以及科研部门领导干部怎么取酬的问题,这些问题在修订稿里面都做了比较好的完善,修订草案基本成熟,建议提请本次会议表决。还需加强的是高新技术发展是如何投入的问题,政府的投入需加强(我省在全国偏低)。另外,企业本身还要加大研发资金投入。

邹学校委员说,条例修改得比较好。大家对高新技术的发展非常重视,很多条款都是支持、鼓励,但对高新企业也要有要求,必须规定高新企业按营业额或利润一个比例用于发展高新技术的研发,研发经费比例太低,只有1.68%。政府的比例研发经费是低一点,但不是主要的问题,主要问题还是企业,企业没有把利润用于研发。湖南的教育在全国是有地位的,培养的人才水平很高,科研人员很努力,做出的成绩也是很不错,高层次人才、研发人员都很多,为什么搞不起来?主要是没有经费,培养的学生质量好,给别人培养了。科研人员搞出来的东西,也是给别人去开发,企业的科研经费太少,只靠政府是不行的。建议条例要规定高新企业必须要拿出一定比例用于高新技术的发展。虽然当前企业运行很难,但只要克服困难,经过一个困难时期,创新能力上来了,人才聚集起来,湖南的高新技术能力会得到高速发展。

向佐谊委员说,第二十二条讲的金融支持,“鼓励银行、保险、证券等金融机构设立面向高新技术企业的专营机构……”这里面能不能够加上一个担保,特别是一些中小高新技术企业,如果是没

有担保机构的支持，融资也是比较困难的。

童小娇委员说，建议尽快出台。第十八条谈到合作交流的时候，主要提了开展国际科学技术合作与交流。实际上国内的，尤其是科学院、清华北大，这些还是很多资源可利用的。别的省份在这一块推进力度比较大。科学院很多合作点都与省市对接，设立分支机构。实际上我们的基础条件还是不错的，就拿数学学科，最年轻的几大院士都是湖南的，外部资源是比较丰富的。所以第十八条建议改成“……开展国际与国内高层次机构的科学技术合作与交流”。

省十三届人大代表**卢宏**说，1、第二十四条第三款“政府采购管理机构应当优先将企业拥有自主知识产权的高新技术产品列入政府采购目录”。自主知识产权并不代表他不侵犯他方的知识产权，很多改进是在别人的基础上完成的，既可以拥有自己的知识产权，同时如果你要实施你的知识产权，可能会侵犯他方的知识产权，这个风险是存在的，建议改成“优先将企业拥有自主知识产权且无知识产权侵权风险的高新技术产品列入政府采购目录”。2、第二十三条，后半部分“支持和资助高新技术企业申请发明专利、国际专利以及参与国家和国际标准的制定”，建议改成“支持和资助高新技术企业申请中国发明专利、海外专利，以形成对研发成果的有效保护，以及参与国家和国际标准的制定。”理由是出在国际专利概念上，现在媒体上可能都在说国际专利，大家对于国际专利的理解是指我们讲的叫做 PCT(专利合作条约)申请的概念，但是我们去

国外做专利布局的时候,不仅仅是可以通过PCT途径,还可以单独申请,光用国际专利这样一个概念不太准确。

省人大民族华侨外事委员会委员**段燕文**说,出台条例宜早不宜迟,建议提交本次会议表决。有一个条例对整个高新技术的发展,无论从将来人才的引进,还是研发的投入,都非常重要。

省十三届人大代表**杨芳**说,第三十五条县级以上人民政府及有关单位应当引导和支持高等院校、科研机构和科技技术企业引进人才,人才引进,更重要的在于本土培养和使用。现在各省市都出台了很多人才引进措施,但是对于本土企业的技术人员待遇也好,激励机制也好,都是比较弱的。

本组出席情况

缺席 3 人：张云英 蔡建和 张 勇

抄送：省委常委，省十三届人大常委会组成人员，副省长
省十三届人大常委会第八次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省科技厅

（印 180 份）
