

第 28 期

省十三届人大常委会第八次会议简报组

2018 年 11 月 28 日

11 月 28 日上午,省十三届人大常委会第八次会议分组审议《湖南省高新技术发展条例(修订草案·二次审议稿)》。第三组由田福德委员召集,尹双凤、詹鸣、甘跃华、文志强、李际平、蒋建湘、毛铁委员,周农副主任先后发言。列席会议的省十三届人大代表贺隆要、省人大常委会法制工作委员会副主任胡雪清也发了言。

尹双凤委员说,建议:1、第十四条,补充:建立重大科技项目管理追责制。2、第十六条,平台建设方面,要突出大科学工程或大科学装置。

詹鸣委员说,1、这次修改,比较充分地吸纳了上一次常委会部分委员提出的修改意见。2、需进一步完善的内容:怎样进一步营造好的高新技术发展环境,进一步完善高新技术产生过程的相关推进机制,可以参考外省的一些好的做法,结合我省的情况进一步去吸纳完善。前不久主任会议确定的明年的立法计划中科学技术的项目有三个,除这个外,还有成果转化法实施办法和长株潭自主

创新条例,这是对科学技术发展特别是高新技术发展的地方法制体系。建议在这个基础上要重点增加“干货”,有些内容可以放到另外两部法规中去。

甘跃华委员说,建议草案中提到工业和信息化部门的时候,要加“农业农村”部门。

文志强委员说,两个地方较模糊:在现阶段高新技术怎么强调都不过分,但在法律的表述上还要规范、平等。人才流动问题。一方面要鼓励市场流动,另一方面要规范不择手段违规的挖人。前段调研一个国家级研究所,涉及国家核心技术,今年人才流失近10%。一些企业没有高新技术牌子,但是它的产品从质量、性价比、技术含量都领先,没有高新企业牌子,但在市场上应该平等。

李际平委员说,1、关于条例的名称。我们这里是《湖南省高新技术发展条例》,山西、陕西都是“高新技术产业发展条例”。本条例的内容中,高新技术转化产业的内容比重更大,我们是用《湖南省高新技术发展条例》,还是改为《湖南省高新技术产业发展条例》更合适,建议斟酌。2、关于高新技术概念。什么叫做高新技术?网上的概念跟条例中的不一样。网上写的是“高新技术指那些对一个国家或者地区政治、经济和军事等各方面的进步产生深远影响并能形成产业的先进技术群”,把它作为一个技术群的概念。3、关于人才队伍建设。湖南省人才引进的力度比其他省份差距比较大,湖南省技术人才外流严重,我们引进人才的力度远不如其他省,湖南高校的资金又不如其他省的资金。没有人才谈高科技是空话。如何引进人才、培养人才、留住人才,这三个方面要认真考虑。

蒋建湘委员说,第二十三条讲到知识产权保护的时候,建议在“县级以上人民政府及其有关部门应当加强高新技术企业自主知识产权和核心技术保护”后加一句“支持和督促高新技术企业加强专利布局规划”。

毛铁委员说,建议:1、鼓励产业的龙头企业做产业服务平台。原因:一是一般产业的龙头产业水平是最高的,用它的产业做服务,可以带动整个全产业链的企业齐头并进。例如湖南的三一,三一做得好,三一相配套的产业都做得不错。希望政府多支持这样的企业做产业服务,能够把整个产业链带动。就是一人百步不如百人一步,希望湖南优势产业都能做到这一点,能够带动整个产业链的进步。2、政府、学校、科研院所掌握智力资源,技术沉淀、行政资源类的东西比较多,湖南的企业特别是中小企业本身资源不够,与其给很多钱不如多给它们输出智力支持。政府出钱把高端人才找过来,给中小企业搞服务,搞培训,搞技术输出,帮助他们提升。现在很多企业不缺钱,缺的是高端人才,他没办法认识,也对接不了,授人以鱼不如授人以渔。

周农副主任说,对高新技术发展条例进行二次审议,这项工作很重要。稿子修订中要把握好几个重点:一是要牢牢把握省委的战略。省第十一次党代会提出要实施创新引领开放崛起战略,创新引领就是靠科技创新。修订草案的主要目标、动因就是为了推动湖南省创新引领,开放崛起战略的实施,建设富饶美丽幸福新湖南。总则第一条建议把省委的战略加进去。立法工作要跟省委的中心工作紧紧地结合起来,要围绕中心、服务大局,要把党的十九大和湖南省第十一次党代会以来关于科技创新发展,包括“五大发

展理念”的要求，写进法规的第一条，放在“总则”部分。二是高新技术发展问题关键是市场主体发展，市场的主体是企业，高新技术的研发投入也好、高新技术的发展也好，对于支持高新技术企业的发展是关键，是核心要义。条文修订时对高新技术企业的培植、支持、发展，要进一步加大力度，要向沿海省份如深圳、上海学习。我们国家搞的“千人计划”引进人才战略，在沿海地区的力度非常大。支持高新企业的发展，对于湖南省下一步的发展，包括我们招商引资，引进人才战略，法工委修改的时候，这些重大问题要把握住，要引领、支持，在政策上要有倾斜，对高新技术企业要有重大的倾斜，包括引进世界500强到湖南落地，这一点要牢牢把握住，要有政策。三是要在引进高端人才方面条规要有重大的政策扶持。现在谁引进了世界一流的高新技术人才，谁就会占领国际市场。现在企业里面的研发投入，谁的投入大？这次中国工会十七大会议上李克强总理作经济形势报告讲到这个问题，一是讲就业的问题，二是讲人才的问题，三是讲工匠的问题。国家要出政策，法规要有支撑，高素质人才，高技能人员要给高待遇。人才问题很重要，要留得住人才。谁留住了人才，谁就掌握了竞争的主动权，就能掌握市场。四是要加大对高新技术研发的投入。特别是政府的投入，上次省人大关于高新技术成果转化法的监督检查，柯敏主任带着我们检查，发现省内各市州都有差距，高新技术的研发投入要大大增加，投入不够是搞不好的，要加大政府的投入。五是要加大推进高科技成果转化的力度。成果转化很重要，今天讨论的是《湖南省高新技术发展条例》，还有一个条例是科技成果转化法的实施办法，明年也要修订实施办法。成果转化里面也有很多问题，现在情况是，高校

的研发结果和企业之间相差甚远,实验室搞实验室的研究,企业搞企业的生产,互不相干。国家有成果转化法,湖南省立了成果转化法的实施办法,下一步还要做相应的修订,推进成果的转化,调动科研的积极性。六是关于高新区的管理问题,条例修订做了一个方面的修改。原来表述是“同级政府的派出机构”,这次修改为“同级政府的派出机关”,强调了同级人民政府要向高新区管委会充分的授权,上位法有规定,外省有经验。同级政府要加强领导,对高新技术管委会要授权,园内的事在园内办好,不出园。高新技术项目在高新技术管委会的权限内,要能够办好所有“落地”的手续,要提高办事效率,为企业做好优质服务。高新技术企业很多是民营企业,按照习近平总书记民营企业座谈会讲话精神,条例中对民营企业是否要加两句话?现在中央很重视民营企业的发展,高新技术企业,尤其是民营企业,要加大支持力度。要强化高新技术企业对民营企业的支持,也是进一步落实习近平总书记最近的讲话精神的要求。

省十三届人大代表**贺隆要**说,第五条对科技投入写了一句话“确保只增不减”。一是根据预算法,上面的专项资金不要求强制地方配套,与预算法不符。二是上个月省委省政府专门下发了文件,清理取消了与财政支出挂钩的项目。例如教育、科技、农业等,省级层面取消了五项与财政支出挂钩的。教育、科技的投入不能低于财政经常性收入的增幅,为什么要取消这些文件?是因为省委省政府看到了基层财政的困难,三保都很难保了,尊重基层政府,根据我们的实际情况来确保经费的投入。科技投入可能今年引进了几家高科技的企业,财政的投入可能就会大一些,也许明年

引进的企业少一些,投入可能就会少一些。所以建议删除确保只增不减这句话。

省人大常委会法制工作委员会副主任**胡雪清**说,发展高新技术应该是所有企业的责任,而不仅仅是高新技术企业的责任,通过立法应该能够调动所有企业创新的积极性。现在法规第三章的一些规定有局限,应体现法律的公平性。如第二十条规定“县级以上人民政府设立的中小企业发展专项资金,应当优先支持和培育中小高新技术企业”,建议改为“应当优先支持和培育中小企业发展高新技术”。其他如税收融资、知识产权保护等方面的政策,应适用于所有企业的技术创新,最大限度地发挥立法引领和推动所有企业进行技术创新的推动作用。

本组出席情况

缺席 3 人:徐文龙、胡雪梅、蒋秋桃

抄送:省委常委,省十三届人大常委会组成人员,副省长
省十三届人大常委会第八次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省科技厅

(印 180 份)
