

第 30 期

省十三届人大常委会第八次会议简报组

2018 年 11 月 28 日

11 月 28 日下午,省十三届人大常委会第八次会议分组审议《湖南省地质环境保护条例(修订草案·二次审议稿)》。第二组由**黄云清**委员召集,**常智余**委员、**向力力**副主任、**邓军民**、**魏旋君**、**龙朝阳**、**黄云清**、**梁肇洪**委员先后发言。列席会议的省人大财政经济委员会委员**周明觉**也发了言。

常智余委员说,地质灾害发生以及矿山地质环境保护等,面临一个问题,就是国务院 2017 年 29 号文发下来之后,关于印发矿产资源权益金改革制度的通知,过去征收矿山环境治理恢复保证金就已全部停止,按国务院文件要求,就成了新的矿山治理恢复基金,过去是保证金,现在是基金。但是基金要由省人民政府制订标准,如何使用、如何监督管理,我省到现在为止还没有出台标准、使用、监督管理的办法,请省人民政府以及相关职能部门尽快按照国务院下发的文件把基金如何提取、如何使用制定办法,有利于矿山

环境保护和治理恢复。

向力力副主任说,对《条例》修改表示赞同,湖南是地质灾害多发的省,地形地貌,湖南的矿产资源各方面的情况决定湖南地质灾害情况是较为复杂的,通过条例的修改完善,使这一方面得到更好的治理和保护,也符合生态文明建设的总体要求。现在是条例修改,但修订的初衷是什么?到底是法律条款没有约束力还是什么原因?我在郴州工作时感受很深,郴州也是地质灾害多、矿山多的地方,地质灾害点1960多个,但感觉到真正运用法律条例来治理地质灾害改善地质环境的意识还不很强,治理的效果并不很好。究竟是法律落实不够、执行不够、约束力不够?需要进一步思考。看来并不是无法可用、无法可依,而是执法不严、有法不依,修改过程中这些问题都要作为突出问题有针对性的加以解决。还有一个感觉,就是“条例”部门修订的痕迹较重,条例有40多条,对各级政府及部门要求很多,其实国土部门就是代表各级人民政府履行国土方面的责任,行使国土资源管理的职能,其它部门的责任都有约束,但是作为主管部门到底有什么责任,怎么追究?不依法治理有没有责任?怎么处理?在第四十三条中明确了对所有相关的部门如有违法违纪行为依法给予行政处分,但整个条例当中并没有对主管部门有非常明确的约束。实际上更多的是执法不严、或存在玩忽职守、徇私舞弊的问题,应该承担更严的法纪责任。但条例中表述为“依法给予行政处分”,还是要表述为“依法处理”更妥?建议进一步斟酌。

邓军民委员说,地质环境保护条例对于未对造成地质环境问题进行治理恢复或者恢复治理达不到要求的法律责任太轻,仅是10~50万的罚款,最严重的是吊销采矿许可证。这样的违规代价太低,如何能起到地质环境保护的目的?建议对恶意未治理恢复的责任人要追究刑事责任。

魏旋君委员说,建议:1、将第四条原则,改为法言法语表述,务必体现地质环保实质要义。2、将第六条部门职责加上生态环境部门。3、设立恢复基金,必须同时出台相应实施办法,对第十二条规定“按照满足实际需求的原则确定”。缺乏操作性。责任部门与相关企业都难以适从。

龙朝阳委员说,赞同对条例的修订,上次提出的审议意见得到了采纳。第5条“每年向同级人大常委会报告…工作情况”,建议删除。环保法明确规定,对环境保护状况和环保目标完成情况每年向本级人大常委会报告,已经成为法定制度,就包括了地质环境保护情况。不赞同条例中专门设置报告工作法定制度,按照环保法的规定执行。

黄云清委员说,关于矿场修复大家提了很多基金、押金的问题,现在变了一个方式来收,是否合适?处罚措施不力,如果开矿者未治理到位由政府组织修复,费用由开矿者承担难以执行到位。如果一次性上交基金,企业开办前期就是一笔钱,对资金链是很大的压力。建议是否可以作为税先收了,再由政府集中治理。

梁肇洪委员说,第十二条设置治理恢复基金的制度要慎重。

如果开矿前必须交纳一大笔资金,这就会形成资源与财富向富人集中,交得起钱的人就可以开矿,形成“马太效应”,所以在是否设置基金,如何缴纳基金等方面都要仔细斟酌、郑重考虑。这一条的核心是要加强地质环境保护和地质环境损害后的恢复。建议慎重提高资金门槛的做法,即便要建立这样一种基金制度,也要考虑分期收缴。

省人大财政经济委员会委员**周明觉**说,破坏里面重点讲开矿和采集,生活当中见到很多旅游的破坏,新疆五彩地,60 年才形成地貌不可修复。《条例》中并没有约束这方面的条款。例如说穿越天门山飞机,作为湖南省保护条例有这方面的情况。另一个方面民采对矿脉的破坏非常大。一些旅游地游客损毁钟乳石,几十万年才形成,我们应有追责专条。

出席情况

缺席 1 人:柳秀导

抄送:省委常委,省十三届人大常委会组成人员,副省长
省十三届人大常委会第八次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省自然资源厅、省生态环境厅

(印 180 份)
