

## 第 34 期

省十三届人大常委会第八次会议简报组

2018 年 11 月 28 日

11 月 28 日下午,省十三届人大常委会第八次会议分组审议《省人民政府关于 2017 年度国有资产管理情况的综合报告》、《省人民政府关于 2017 年度金融企业国有资产的专项报告》。第三组由田福德委员召集,文富恒、詹鸣、文志强委员,周农副主任,肖莉杏委员,王柯敏副主任,李小平、刘宗林委员先后发言。列席会议的省十三届人大代表吴飞驰、欧德文也发了言。

文富恒委员说,省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况是一项新的工作,今年是第一次,实现了良好开局。符合中央和省委的要求,基本做到了全口径、全覆盖。1、要按照全口径、全覆盖的要求,进一步做好相关的基础工作。把国有资产的“家底”摸得更清、更准。现在还有一些遗漏,也有重复交叉的,尽管占的比例不大,但是需要进一步弄清楚。2、要按照省委文件规定进一步突出报告的重点。重点报告国有资产管理相关的法律法规的贯

彻实施情况,国有资产经营情况,国有资本经营预算制度情况,审计查出问题的整改情况以及国有资产处置等情况。同时,对各类国有资产要区别重点,突出其特点。3、相关的基础工作非常重要。国有资产管理点多、面广、线长,要按照国家统一的会计制度规范国有资产会计处理,制定完善相关的统计制度,建立全口径国有资产数据库和信息共享平台。

**詹鸣**委员说,两个报告很好,值得肯定,但给我们提供的一些数据,都是自己比自己,没有作横向对比,不清楚与周边省份比有什么长处或者差距,应针对性地采取什么措施。

**文志强**委员说,建议:1、国有资产报告的内容。国有资产是同级管理,省一级、中央一级,对下没有领导关系,国有资产同级管理包括五个方面:企业、文化、金融、自然资源、行政五大块。政府应该把所有企业融在一起汇报,资产收益率、负债率、保值增值、对国家税收贡献、就业,几个基本的数字要向常委会汇报清楚。2、进一步加强湖南省一级国有资产的布局结构调整和重组整合。湖南省步子迈的比较大,但是相对全国,从综合效益方面来看,还有待加强的地方。国有资产要突出主业,要有所为有所不为。3、国资要充分发挥资本市场的作用。如何发挥资本市场的作用,规范、管理、监督包括财务运行,这一块上市公司相对来讲比较市场化,步伐迈的大一些。对资本这块如何发挥上市公司融资、上市这一块,还要加快步伐。

**周农**副主任说,两个报告都表示赞成。建议:1、省政府要进一

步加强对文化企业国有资产的监管。文化企业国有资产这些年发展比较快,国家相关的法律法规,包括省内的一些管理制度有个逐步形成的过程,还不是很完善。国有企业中实体企业资产、行政事业单位的国有资产和国有金融企业资产,这方面管理制度比较健全,而文化企业这一块,近几年来省政府加强了这方面的管理。同时,在省委宣传部也有文资委和文资办,文资办是管理文化企业资产的机构,近几年工作有举措、有成效。但还是有一些问题。建议省财政厅、国资委等要对文化企业的资产管理进一步加大力度。我省大的文化企业发展比较快,如湖南日报报业集团和湖南广播电视台电广传媒,还有中南传媒,在全国都是领先的文化企业,资产量很大。文化企业的资产不像其他实体经济,不仅仅是有形资产,更大的是无形资产,现在还有一些监管上的差距。2、对文化企业资产的股本金的构成要加大监管力度。这些年湖南报业集团和广播电视台出的问题也有这方面的问题,前几年,改革力度比较大,政策比较宽松。文化企业下面注册新的企业,有的变成混合所有制,有的资产从国有变成了民营的。要防止出现管理上的漏洞,造成一些人犯错误。建议省政府要加强对文化企业国有资产的监管。省文资办和文化主管机关,都要加大这方面的监督管理力度,还包括广电、报社等。

**肖莉杏**委员说,从省人民政府关于2017年国有资产管理情况的报告来看,总的情况应该对全省国有资产从这四个方面进行总的情况报告,后面附上分项情况报告。该报告没有归纳总项情况。

《省人民政府关于2017年度金融企业国有资产的专项报告》讲的比较全面,包括分项、保值增值情况、处置情况和资产管理的收益情况都有。两点体会:1、国有资产流失严重。国有资产管理不当,这种损失不是小的损失,国有企业改制过程中,国有资产流失非常严重,评估没有到位,简单的估算一下就把国企改制了,把国有资产处置了,导致国有资产流失比较严重。2、国有资产的保值增值方面。由于管理不规范,国有资产的保值增值效果差。加强国有资产管理、使用、处置都非常重要,管理不好会造成国有资产流失。以后要加强国有资产的监管力度。

**王柯敏**副主任说,建立国有资产报告制度,这是党中央发挥人民代表大会制度这一根本政治制度作用,加强人大国有资产监督职能的重要制度设计,包括国有金融企业国有资产的专项报告,这在省人大审议是第一次。报告本身,就有一些表述不妥的地方,如报告中提出要提请人大做的一些事,这些事实际早就做的了。总体来说,前期做了大量准备工作,报告也比较客观全面,人大财经委也做了较好的前期调研,形成了有关调研报告,应予充分肯定。但是,由于是第一次,还有很多事情应该进一步完善。比如,政府在国有资产监督方面一直在做,包括审计、绩效监督,预算、决算审查监督等等,人大对国有资产的监督要跟这些监督有机结合起来,政府和人大国有资产监督数据应实现互通、共享,最好把企业国有资产的运营,主要财务指标数据的统计分析,都纳进来,可能的话,进入人大联网监督系统。由于这是一项经常性的制度性安排,最

好能有一些制度、规范形成文字,便于后续规范操作。

**李小平**委员说,加强对国有资产管理的监督,这是制度性安排。建议:1、对标全国人大的要求,看看全国人大常委会对国有资产管理的监督,重点是哪些方面,地方对标一下。2、联系湖南实际,在国有资产这五块方面,着重突出哪几个重点问题向人大常委会报告。比如国有资产有关法律法规实施情况,完善体制、整合职能、加强监管和推进改革等问题,这些都是应当重点报告的内容。在金融企业国有资产管理方面,有三个问题比较突出,一是中小微企业贷款难问题一直没有很好解决,有的政策没有“落地”;二是新型农业经营主体和服务主体贷款难、贷款贵问题一直是个瓶颈;三是我省市县两级金融企业负债高,经营质量整体下降,不良贷款率高、呆坏账损失高于全国水平,这要引起足够重视。3、为保障对国有资产管理监督工作规范化,建议省人大财经委员会要制定一个具体办法。

**刘宗林**委员说,从2015年开始省委省政府有一项重大的决策,省直党政机关所办的企业和原单位脱钩。处置的三种方式,对名存实亡的注销,对经营不好或不符合产业方向的改制,对部分经营得好的,整体移交国资委管理。这项重大举措实施后效果到底怎么样?尤其是移交国有资产管理部门统一管理的这部分企业到底是好了还是差了?经营结果怎样?保值增值情况怎样?这些重大问题要给社会回应,使大家充分认识到省委省政府决策的重要性。

省十三届人大代表**吴飞驰**说,建议:1、资产如果要管,要做一

个整体性的评估,总资产、净资产、收益率、税收、就业,资产对社会的贡献是什么要做评估。资源到底对社会产生什么贡献,这些指标都要有,现在这里有点缺失。2、与民有资产做对比,全省有多少国有的和民有的,贡献率是多少,把握一个度。因为“蛋糕”是有限的,到底是国进还是民进,还是保持在什么结构比例,这样管理起来更加有条不紊。

省十三届人大代表**欧德文**说,建议:报告前要有计划,国有资产的经营管理计划。先有计划,再对标计划完成情况进行审议。

## 本组出席情况

缺席 4 人:胡雪梅、徐文龙、蒋秋桃、蒋建湘

---

抄送:省委常委,省十三届人大常委会组成人员,副省长  
省十三届人大常委会第八次会议列席人员  
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构  
省政府办公厅、省国资委

(印 180 份)