

第 41 期

省十三届人大常委会第八次会议简报组

2018 年 11 月 29 日

11 月 29 日下午,省十三届人大常委会第八次会议分组审议《湖南省乡镇人民代表大会工作条例(草案·二次审议稿)》。第一组由**宋智富**委员召集,**肖国安、肖红林、王刚、蒋洪新、宋智富**委员先后发言。列席会议的湘乡市人大常委会副主任**赵叶蕙**、省十三届人大代表**彭泽愿**也发了言。

肖国安委员说,第 8 条表述有问题,最后一款:“乡镇人民代表大会每届第一次会议,在本届人民代表大会代表选举完成后的两个月之内,由上一次的本级代表大会主席团召集”。这句话令人费解,是不是应该包括两个意思,第一层意思是本届人民代表大会代表选举完成后应该在两个月内召开第一次会议,第二层意思是第一次会议由上一届的本级人民代表大会主席团召集。所以应分句话表述。

肖红林委员说,1、乡镇代表大会每年开两次?能否实行到位。2、乡镇人民代表大会会议不少于一天,选举事项可以适当延长,有没有必要写这个时间?有那么多多的议程,能够少于一天吗?明确了程序,就必须有足够时间保证。

王刚委员说,条例草案经过上次审议后,法工委又做了一些修改,在原来的基础上把有些内容规范的更加准确、精细。主任会议原来计划本次会议提交表决,并报告了省委。家毫书记很重视,提出来涉及到基层政权人员的设置、编制等问题,还要研究。草案修改坚持以下几点:1、法律上有规定的尽量按法律规定办。2、中央省委有文件规定的,通过立法的形式肯定下来。关于会期、会议的次数,都是中央文件规定的。中央文件规定的时候,它是站在全国,也是发展趋势的考虑,或者是加强工作的考虑。像浙江的乡镇人民代表大会有些一年开了四次,经济发展到一定程度以后,民主要求相应协调发展,很多事情都要开人大会来决策,县乡两级对一些民生的工程,每年政府办实事,都要人民代表大会搞票决制,权力机关的性质体现很充分。中央文件的制定是上一届全国人大亮点特色工作之一,专门抓了县乡人大工作的建设和加强,相关的法律也做了修改。3、从湖南的实际情况出发,湖南的乡镇人大工作水平,在全国应该还属于中等偏上,会议议题,会期工作程序要求,是可以做到的。基层目前也迫切需要一个比较具体好操作的条例来保障或推进工作。至于有些委员提到的语法上或者表述上不清晰,法工委将再研究。

蒋洪新委员说,只有加强乡镇人民代表大会,才能够真正实现依法治国的理念。在这个意义上来讲,除了刚才莲玉主任讲的省人大,还有市人大、县人大加强推进和监督之外,还要加强新闻媒体的监督,还要加强对下面人民代表大会代表们和乡镇这一级的培训、教育,这个很重要。没有培训没有教育,就不知道乡镇人大代表的职责和使命。第三十二条提到代表履职的规划和计划,但不具体。如何利用大学或者党校对乡镇人大代表与主席团成员分批进行培训和教育,这一点很重要。湖南省如果把这一块做好,在全国既有典型又能够落实到位。条文还是比较成熟的,建议尽早

审议通过。

宋智富委员说,草案比较成熟,乡镇人民代表大会的监督方面是不是弱了一点?请法工委、法制委进行研究。

湘乡市人大常委会副主任**赵叶蕙**说,条例草案比较成熟。乡镇为什么要开两次人民代表大会,我理解是有两个原因:一是中央和省委的文件有规定,是基层民主政治发展的需要。二是因为财政预算审查监督的需要。中央和省委的文件都规定了,第一次乡镇人民代表大会必须要审查年度的财政预算方案。财政预算方案审查批准以后,在执行的过程中间会有需要调整的内容,这个调整的内容必须在乡镇人民代表大会上才有权做出决定进行调整,乡镇人大主席团是没有权利调整预算的。所以第二次代表大会的召开,从实际的操作来看,就是因为对预算的监督要求来的,他是一个法律程序,必须通过第二次人民代表大会来实现调整。因为这样一个情况,第十条建议是不是加上这么一个内容,“主要是听取和审议本级人民政府专项工作报告等内容”,这一句前面是不是修饰一下,主要是听取和审议本级人民政府关于财政预算调整等专项工作报告。因为实际上第二次代表大会,现在最主要的就是对预算调整进行批准,我觉得这样界定一下,在基层操作的时候会更好,会更明确。

省十三届人大代表**彭泽愿**说,一级政府一级财政是财税 1984 年分家的时候就定下来的,但是到目前为止,仅存在一级政府,没有形成一级财政,所以第四条本级财政预算,包括第十条、第十一条、第十二条、第十六条都讲批准本级财政预算内容,这是不存在的。据我所知,目前只有经济发达的省份,上海、北京、江苏、浙江、广东,发达的乡镇才建立了一级财政。1984 年财税分家的时候,财政局分设,分设的初衷要一级政府要有一级财政,但是一直因为种种原因没有成功。后来到 1994 年分税制改革以后,再也建不起来,

为什么？税收大部分集中到大的税种，有关乡镇一级的税种如耕地占用税、屠宰税、农业税，农村特产税等都取消了，没有了税源，一级财政怎么搞。乡镇无法建立国库，县一级的国库是人民银行承担的，乡镇没有人民银行分行，只有农业银行的分理部和农村信用社，这两个都没有职能职责承担国库职能。没有人员，乡镇财政所目前都2—3人，怎么承担？乡镇目前的财政的体制是拨付制，即是县财政把乡镇干部的工资实际人数列入，每月按时拨给乡财政所，其项目和发展所需等经费均是县财政掌握，乡镇这一块没有自主权。建议如果搞这个乡镇人大工作条例的话，在进一步调研基础上还要做大范围的修改。

本组出席情况

缺席 6 人：张云英 张 勇 段林毅 向佐谊 蔡建和
邹学校

抄送：省委常委，省十三届人大常委会组成人员，副省长

省十三届人大常委会第八次会议列席人员

省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构

(印 180 份)