

第 46 期

省十三届人大常委会第八次会议简报组

2018 年 11 月 29 日

11 月 29 日下午,省十三届人大常委会第八次会议分组审议《省人民检察院民事行政检察工作情况的报告》。第三组由**蒋秋桃**委员召集,**李小平**委员,**周农**副主任、**王柯敏**副主任,**田福德**、**尹双凤**委员先后发言。

李小平委员说,完全赞同报告。内司委今年开展这项专题调研,看到当前全省检察机关在民事行政检察工作中存在以下不足:一是宣传不够,认知度不高。现在涉及到案子,大家知道找法院,但不知道找检察机关,不知道还有这个救济途径。认知度不高、宣传不够,这是一个薄弱环节。二是案源分配不均,监督范围过窄。这个问题相对比较突出,市级民事行政检察案件数量过大,基层院的案源不足。监督范围除民事诉讼法规定对人民法院已生效的确有错误的民行判断裁定有抗诉权外,其他民事调解、民事案件的执行等问题无抗诉权。三是民行力量不强,队伍不稳定。刑事审判

监督等力量比较强,民行检察力量相对薄弱。建议:1、要加大宣传力度,让社会都知晓检察机关有监督法院民事、行政诉讼活动职权,可以对行政机关行政不作为和行政违法行为进行监督,诉讼当事人知道打输官司可以请求检察机关提出抗诉、启动再审。2、要更加突出工作重点。检察机关在民行检察工作中要更好的围绕服务大局、服务全省经济社会发展、服务生态环境建设、服务培育多元市场主体、保障和改善民生、促进规范执法、依法行政等方面,推进民事行政检察工作。3、要完善监督工作协调机制。现在存在的问题主要是部门联动协调不够、信息不畅通。要完善行政执法部门联系机制、案件线索移送机制,案件信息共享机制,加大对行政执法的监督。4、要切实加强队伍建设。要转变重刑轻民的意识,加强培训、学习,优化队伍结构,加强基层干警的力量。特别是司法体制改革后,“两院”业务骨干流失问题相对比较突出,在加强队伍建设问题上,省检察院要引起高度重视。5、各级人大常委会要支持检察机关做好民行检察工作。全省检察机关在司法体制改革后,遇到新情况、新问题,如何回归正业、加强法律监督,是当前检察机关需要迫切解决的问题。建议省人大常委会明年对检察机关在诉讼活动中加强法律监督问题,作出专门决议,支持检察机关加强法律监督。

周农副主任说,《关于全省民事行政检察工作情况的报告》作的很好,我表示赞成。今年以来全省各级检察机关,在今年监察体制改革以后,特别是行政诉讼法和民事诉讼法修改以后,面对新情

况、新问题,积极开展了一些在法律监督工作检察工作回归主业的探索,推动了检察公益诉讼工作深入开展,做的很好,很有成效。

建议:1、要进一步加大对这项工作的宣传力度。民事行政检察工作过去因为宣传不够,在人们心目中影响力不大,领导也不够重视,老百姓不太了解,诉讼当事人也不了解。涉及一些涉诉的信访问题,过去一般都是通过上访反映诉求。遇到法律诉讼的一些矛盾我们要告知当事人,可以通过检察机关对法院的一些民行案件判决依法通过抗诉来进行监督。检察机关要在民行检察工作中由过去的被动作为转变为今后的主动作为。

2、要将民事行政检察工作,特别是公益诉讼工作深入开展下去。今年是头一年,有个可喜的开局,希望检察机关进一步研究措施,深入开展下去,抓出成效,抓出湖南省检察机关公益诉讼工作的特点、特色,真正让老百姓在每一起司法案件中感受到公平正义,把改革的红利让老百姓享受到。

3、要进一步加强检察机关队伍建设。特别是面临案多人少的矛盾,各级党委、政府要支持,人大也要支持,检察机关自己要加强队伍建设,提升检察人员的法律监督水平。明年对我省检察机关开展法律监督工作,省人大常委会可以做一些工作,既是依法监督,又是对检察机关的工作给予支持。

王柯敏副主任说,《全省民事行政检察工作情况的报告》作的很好。我印象很深的一点是:湖南省公益诉讼案件的立案数、起诉数分别位列全国第三、第六,这个数据的取得非常难能可贵,是一个很了不起的成绩。从2015年起,国家授权13个省搞公益诉讼试

点,湖南并没在里面。2017年7月在全国推开,所有省都可以进行公益诉讼,湖南不是试点省但这项工作走到了全国前列。建议对这项彰显法律为民的重要改革举措加大宣传,让这件新生事物在湖南家喻户晓、人人皆知。

田福德委员说,报告很好。建议:1、关于两法衔接的问题。检察承担对行政执法的监督职能。公益诉讼这块某种程度上是以诉讼倒逼政府要执好法。就整个政府执法层面上来讲,在依法治国委员会成立以后,怎么样把原来检察牵头的两法对接工作,在新的运行体制机制下得到加强,要及时跟进。2、关于队伍建设的问题。现在中央采取了一系列的改革措施,以司法责任制为主要内容的一系列改革。但法官检察官流失现象仍然存在。这不单纯是湖南的情况,也是全国的情况。对此,一方面作为检察院包括政法委,要加强理想信念教育,特别是要精神上“补钙”,另一方面也要在进一步落实好待遇保障方面及时出台更多有效的措施,以能够留住和吸引更多优秀人才。

尹双凤委员说,全省检察机关在民事行政检察工作方面,取得了很突出的成绩,其中两点特别值得关注:一是依法保障和促进民营经济健康发展。二是加强产权司法保护。这块问题很多,高校与企业有很多合作项目,很难拿到后续款项或经费,建议检察机关下一步帮助科技人员,把后续的经费追回来。建议:在谈到下一步工作环节中,有句话“提供更加优质高效的法制产品、检察产品”,张军检察长说的话叫做“优质的法制产品,检察产品”,没有“高效”

二字。产品不存在高效,只存在优与不优的问题,建议删除“高效”二字。另外,补充“加强学习,提高检察工作人员的司法素能”,作为下一步工作环节。

本组出席情况

缺席 3 人：胡雪梅 施亚雄 毛 铁

抄送：省委常委，省十三届人大常委会组成人员，副省长
省十三届人大常委会第八次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省人民检察院

（印 180 份）