

第 47 期

省十三届人大常委会第八次会议简报组

2018 年 11 月 30 日

11 月 30 日上午,省十三届人大常委会第八次会议分组审议《省人民政府关于省第十三届人大一次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告》、《省高级人民法院关于省第十三届人大一次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告》、《省人民检察院关于省第十三届人大一次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告》、《省人大常委会选举任免联络工作委员会关于省第十三届人大一次会议以来代表建议、批评和意见办理和督办情况的报告》。第一组由**王刚**召集,**王刚、肖国安、向佐谊、宋智富、袁运长、蒋洪新**委员先后发言。列席会议的省十三届代表**邓民慧**、长沙市人大常委会副主任**王国海**、省十三届人大代表**卢宏**、省人大教育科学文化卫生委员会委员**胡丽**也发了言。

王刚委员说,今年省政府办理人大代表建议工作,站位高、认识高,抓重点、重点抓,责任落实、制度不断完善,有力地推进了工

作。但存在两个方面的问题：1、B类建议的办理成效问题，缺乏数据支撑，希望有所改进，究竟原来承诺的又解决了多少，回头看更能印证办理的实效。2、对每年代表建议一千多件，可以有一个综合分析。代表关注什么，通过分析归类，对代表提建议工作有导向作用，也便于代表之间互相了解。关于人大机关的督办和办理，办理的量很小，就是13件，其中主办只有6件。主任会议及其组成人员高度重视，从出台文件、听取汇报、组织有关活动，直接参与督促。在督办上，专门委员会督办的，不就事论事，也不是就督办搞督办，而是以点到面，在完成规定动作之外，还就代表提的问题进行深入专题调研，如教科文卫委办理中医药产业发展的建议。督办工作，领导重视程度越来越高，各委员会和办事机构，包括联工委都在不断创新，建议联工委每年通过交办会或其他的形式，加强办理规范性培训。

肖国安委员说，代表的建议办理，核心的问题是分配的时候一定要科学准确，如果主办的单位没有这个相应权力，办理就没有意义，变成了应付式，这个现象还很多。所以，正确划分牵头办理单位和会办单位很关键。

向佐谊委员说，省政府和省高院对人大代表建议意见办理非常重视。建议：政府有关部门办理代表建议更多是讲自己做了什么和以后准备怎么做，但是对代表提的这些建议，怎么处理，很少直接回答。这让人感到代表提的问题，部门已经想到了，而且正在做，将来准备怎么做。政府部门在处理人大代表建议时应该站

在一个什么角度来回答问题？

宋智富委员说，建议：1、由省绩效办或优化办等单位牵头，对代表的建议批评和意见的办理情况，每年进行一次跟踪问效。2、要在认真分析和研究的前提下，科学确定承办单位，要防止谁提建议议案谁办理的“怪现象”发生。

袁运长委员说，1、办理建议，特别是重点建议，上面领导非常重视，厅局还是要有具体的行动，哪怕是解决其中的某一个具体问题。其实我们提的都是有针对性的问题，不需要把所有的问题都全部解决。全部解决所有的问题，可能需要一定的条件，需要一定的时间。但解决其中某一个具体问题，能够短时间内拿出一些具体举措出来。承办单位不要讲原来的举措，原来的举措能够管用的话，还提什么建议呢？2、有关代表建议的处理。建议量很多，有很多建议是有条件办理的，有一些确确实实不好落地。建议：把建议意见进行梳理分析，对于前面反复提、落实不了的建议不要再往下面转。真正老百姓关心的、必须要办的，认真办。能办的、不能够办的、需要紧急办的都放到一起，分不清重点，也理不清哪些是年年提的、哪些是要重点办的，难以真正要发挥建议的效益。

蒋洪新委员说，建议：1、部分代表是为提建议而提建议，一个建议提出来，是不是真正达到立案的水平。代表要尽代表之责，这个东西提出来，是不是达到水平？要有人进行鉴定。2、人大应该有人（如专委会）去负责筛选这些事情，尤其是一些具有共性和前瞻性、敏感性、规律性的问题，为什么年年提，年年没有解决，年

年交上去又返回来。在形势变化下,敏感性的问题别人没有提出来,人大代表应该要想在别人前面。3、还有衔接对接的事情,政府和人大、联工委和其他的部门怎么对接好?不是一年报告一下。现在省领导和各厅局干部,不是不想做事,而是怎么衔接好。不能让代表的建议又返回给代表自己去处理。

省十三届人大代表**邓民慧**说,基层法院现在普遍存在三个问题,一是经费不足、二是编制太少、三是农村法庭数量太少。上个月对攸县法院做了调研,攸县人民法院的员额法官是46人,临聘人员20人左右,今年所接收的案件是28000多件,每一个法官今年平均有500多件案件在手,一天平均要做2个案件,做得了吗?调研的时候,攸县法院的领导告诉我们,全院法官从6月份开始加班,基本没有星期六星期天,节假日也没有,如果作为“维护公正正义的最后一道屏障”的法官这么累,能不能保证每件案件公平正义?这是个问题。攸县有80万人口,攸县人民法院原来基层法庭有10个,现在减到2个,其中联星法庭在法院里面。攸县这么大的面积只有一个基层法庭,老百姓办个事来来回回。同时法官的案件这么多,基层法庭这么少,所有的案件找法官人都很难。这个问题希望引起领导重视,为法官减负,为老百姓办事提供方便。

长沙市人大常委会副主任**王国海**说,建议:1、从这届开始联工委每年推出代表建议的研究分析报告,让代表更全面了解所有代表重点关注的领域、特色、核心观点。特别有价值的一些东西,联工委可以在下一次代表大会之前,或者是最后一次常委会拿出一

份当年代表建议的研究分析报告,指导代表更多关注全省重大的社会经济发展的问题。2、如何更好的立案,每年代表建议提的比较多。全国政协的提案立案工作给我一个启发,全国政协的立案只有80%左右,有相当一部分砍掉了,不给你立案。促使代表提出更有水平的、代表性更强的建议。3、如何解决闭会期间代表提建议的问题。今年大会期间提了1311件,平常日常工作中只有26件。有没有更好的新平台?让代表平常也可以做一些履职。

省十三届人大代表**卢宏**说:感觉政府办建议的态度也好、效果也好,不如“两院”。我今年提的关于市场监管方面的建议,应分给工商管理局和知识产权局,后来这个建议交给知识产权局来办理。实际上这个建议涉及的问题主要还应工商部门来处理,办理没有达到预期的效果。是不是可以让代表在提建议的时候,可以指定一个负责办理的部门,至少是提供一个参考意见,不至于建议提出来之后又回到原来的部门。

省人大教育科学文化卫生委员会委员**胡丽**说,建议:1、做好代表建议的分类管理,避免在建议办理工作中出现本系统的自问自答的尴尬局面。2、加强对建议落实情况的跟踪管理。如三年后妇女两癌筛查的执行情况。3、建立代表建议办理的问责机制。

本组出席情况

缺席 1 人：张云英

抄送：省委常委，省十三届人大常委会组成人员，副省长
省十三届人大常委会第八次会议列席人员
省人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构
省政府办公厅、省高级人民法院、省人民检察院

(印 180 份)
