

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 30 期

(总第五百七十四期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2018 年 12 月 7 日

在全国人大代表小组和省人大代表小组 负责人学习班上的动员讲话

王柯敏

(2018 年 11 月 26 日)

各位代表,同志们:

今天,省人大常委会在北京举办全国人大代表小组和省人大代表小组负责人学习班,这是本届省人大常委会举办的第二期代表学习班,也是本届第一次组织代表出省学习培训。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉同志高度重视学习班,亲自审定了办班方案,由于要主持召开省人大常委会会议,特意委托我代表省人大常委会党组、主任会议欢迎并看望大家。在此,我向参加学习的各

位代表、各选举单位的同志们表示热烈的欢迎和诚挚的问候！前来授课的各位领导、专家做了精心准备，全国人大北京培训基地顺喜山庄为本期学习班的举办提供了很多支持，在此向他们表示衷心的感谢！

以习近平同志为核心的党中央从关系党和国家事业兴旺发达的高度，把加强学习作为一项重大战略任务来安排和推进。党的十九大报告提出要全面增强执政本领，首先一条就是要增强学习本领，在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围，建设马克思主义学习型政党，推动建设学习大国。习近平总书记在十九届中央政治局第一次集体学习时，号召“全党来一个大学习”。栗战书委员长在十三届全国人大常委会组成人员履职学习专题讲座上指出，“加强学习、增强本领，是坚决贯彻党中央决策部署的重要体现，是依法履行职责、做好人大工作的必然要求，也是一项基本功。”习近平总书记、栗战书委员长关于加强学习的这些论述和要求，对于我们代表开展履职学习，提高履职能力，努力做好新时代代表工作具有十分重要的指导意义。我们要将加强学习作为建功新时代、推动人大工作高质量发展的重要途径，不断增强学习的主动性和自觉性，持之以恒抓紧抓好。

借此机会，我就做好代表工作，特别是代表小组工作讲几点意见。

一、小单元有大作用，要充分认识做好代表小组工作的重要意义

代表小组是人大机构组成中的最小单元。代表小组就象一根

无形的线，将散落在各行各业的代表们聚合在一起，将会议期间工作和闭会期间活动联系在一起，将代表个人智慧发挥和人民群众意见统一在一起。代表小组规模虽小，但在推进富饶美丽幸福新湖南建设征程中发挥着不可替代的重要作用。

（一）做好代表小组工作是贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想必然要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要论述，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平总书记指出：“必须紧紧抓住人民代表大会这一主要民主渠道”，“密切人大同人民群众的联系、更好发挥人大代表作用，统筹兼顾各方面群众的具体利益，最大限度调动积极因素，最大限度化解消极因素。支持和保障人大代表依法执行代表职务，使全国各级人大代表成为党和国家联系群众的重要桥梁”。人大代表是人民群众的代言人。加强人大代表与人民群众的血肉联系，始终坚持走群众路线，坚持民有所呼、我有所应，把维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益作为代表履职的出发点和归宿，是贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会

会制度的重要思想的具体体现。代表小组是代表履职的重要载体,是代表联系人民群众的重要平台,人大代表很多履职活动都是通过组织代表小组活动来进行的,人大代表通过参加代表小组活动,可以更好地深入基层、深入群众,更多地倾听民声、反映民意。因此,我们要积极开展代表小组活动,切实加强人大代表与人民群众的密切联系,不断发挥好主要民主渠道的作用。

(二)做好代表小组工作是实施有关法律法规的题中之义

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上讲话中强调,“加强和改进法律实施工作”是当前和今后一个时期要着重抓好的几个重要环节的工作。代表法规定:“代表在闭会期间的活动以集体活动为主,以代表小组活动为基本形式。”“县级以上各级人民代表大会代表,在本级或者下级人民代表大会常务委员会协助下,可以按照便于组织和开展活动的原则组成代表小组。”“县级以上各级人民代表大会代表,可以参加下级人民代表大会代表的代表小组活动。”我省的代表法实施办法进一步明确,“代表应当参加由本级人民代表大会代表组成的一个代表小组。代表三人以上可以组成代表小组;若干代表小组可以建立代表联组。代表小组和代表联组应当推选组长和副组长,建立制度,拟订计划,开展活动。”这些规定,明确了代表在闭会期间的活动形式,特别是代表小组的法定地位、组成原则、活动要求。代表法是规范和保障人大代表依法行使职权,履行义务的重要法律,是代表发挥作用的行动指南和行为准则。代表要按照法律要求,在人大常委

会的协助下,组建代表小组,并积极开展代表小组活动,这既是代表的权利也是代表的义务。开展代表小组活动,不是“选修课”,而是“必修课”,代表参加小组活动也不是个人意愿,而是法律规定,任何代表小组不开展活动,任何代表不参加代表小组活动,都是违反代表法的行为。大家要从增强法律意识、落实法律规定、维护法律权威的高度,充分认识开展代表小组活动的重要意义,把开展好代表小组活动作为贯彻落实代表法的重要举措。

(三)做好代表小组工作是实现我省人大工作高质量发展的的重要途径

人大代表是国家权力机关的组成人员。人大工作能否取得积极成效,国家权力机关作用能否得到充分发挥,同人大代表履职尽责、发挥作用密不可分。只有把全省各级人大代表的智慧和力量汇聚起来,形成做好人大各项工作的整体合力,才能提升各级人大及其常委会工作水平,实现全省人大工作高质量发展。换届以来,我省代表小组工作开展总体是好的,但也存在一些短板。比如,代表小组工作发展不平衡,有的一年了都没开展过活动;有的代表小组活动形式比较单一、呆板,代表不感兴趣;少数代表履职意识不强,不参加代表小组活动;有些代表对如何履职不清楚,影响了代表小组活动的质量。这些短板影响了人大工作的高质量发展。只有把代表小组活动开展好,代表才能更全面的了解当地经济社会发展情况,更加紧密地联系人民群众,集思广益,增强会议期间提出意见和建议的科学性、合理性、针对性。可以说,代表小组活动

作为闭会期间代表活动的基本形式,为代表闭会期间履职提供了重要平台和保障,为代表做好会议期间工作奠定了坚实基础。全体人大代表和各有关方面都要进一步重视代表小组活动,不断拓宽代表闭会期间的履职渠道,更好发挥代表主体作用,推动我省人大工作高质量发展。

二、小分队有大精彩,要着力增强代表小组活动实效。

相对于人大会议期间的集中开展的工作,闭会期间的代表小组活动就像是“小分队”。“小”有“小”的优势。相比集中活动,代表小组活动组织更加灵活,研究问题针对性强、更加容易贴近人民群众。小分队也有大精彩。要高度重视代表小组活动的开展,着力增强代表小组活动的实效。

(一)要围绕中心,突出活动主题

代表小组活动不能流于形式,一定要立足于围绕中心,服务大局,始终把推动本行政区域经济社会发展作为重要目标。省十一届党代会确定了实施创新引领开放崛起战略,奋力建设富饶美丽幸福新湖南的美好愿景。代表小组活动要紧紧抓住发展这个第一要务,围绕省委、省政府的重大战略部署和目标任务,进行科学谋划,把代表小组活动与全省发展大局结合起来。一是找准人大工作与中心工作的结合点。围绕打赢“三大攻坚战”,推进供给侧结构性改革等党委中心工作,科学选题,做到既便于代表开展活动,又能切实推动工作。例如,今年全国人大代表株洲小组聚焦打造

“株洲·中国动力谷”开展调研；湘潭小组围绕发展湘潭“军工城”进行调研等等，就值得充分肯定。二是突出经济社会发展中的关注点。综合考虑当地原有经济基础和承受能力，围绕本地区全局性、根本性的问题，同时又是有关方面经过努力可以解决的问题来开展代表活动，不搞花架子、不好高骛远，力求结合实际，突出重点。例如，全国人大代表怀化小组结合当地实际，围绕“农产品产销对接”的主题开展调研等等，效果就比较明显。如果一次代表小组活动能够争取推动解决一个问题，一届任期5年下来，也是对当地经济社会发展做出了重要贡献。寄希望于通过一次代表小组活动，解决困扰当地经济社会发展的一揽子问题，是脱离实际的。三是激活代表的“兴奋点”。代表小组负责人应考虑本组代表年龄、职业、知识结构的构成，注意在代表比较熟悉、关心的范围选题，使代表有充分的发言权，不断激发代表发挥作用的热情。

（二）要结合实际，创新活动方式

代表小组活动不能墨守陈规，一定要大胆尝试，积极创新。要改进代表学习方式，丰富代表学习内容。代表小组应加强履职交流，充分发挥连任代表的作用，通过连任代表谈感受、传经验，取得以老带新、共同提高的效果。要改进活动选题方式，创新活动组织形式。视察和调研可以由代表自己提出选题，人大常委会做好协调和服务；对于专业问题，可以邀请其他代表小组的相关专业代表参与，也可聘请有关专家指导。要搞好活动阵地建设，强化联系群众功能。以代表联系群众工作平台为依托，积极开展代表小组集

体接待人民群众来访活动,倾听群众呼声,汲取群众智慧。总之,要不断创新代表小组活动方式,使全省的代表小组活动充满生机与活力。

(三)要实事求是,增强活动实效

代表小组活动不能为活动而活动,一定要讲求实效,认真组织。近几年,我省在开展代表小组活动方面,积极探索,取得了很好的实效。特别是我省的全国人大代表小组,通过加强代表小组建设、创新活动组织形式、开展特色活动和主题活动等举措,狠抓学习、视察和专题调研,既提高了代表的履职能力和水平,又为推动我省乃至全国经济社会的发展发挥了重要作用。我省不少地方的省人大代表小组活动也开展得有声有色,富有实效。在新的历史条件下,希望各地再接再厉,紧密结合本地实际,精心谋划、精心组织,力戒形式主义,务求取得实效。一直以来,许多地方都组织人大代表开展了扶贫帮困、捐资助学等公益活动。这些活动既服务了党委中心工作,也体现了人大代表的模范带头作用,今后也应该根据实际情况继续开展。但代表小组活动实效不能仅仅停留在这些方面,而是应该更多的体现在人大立法、监督等各项工作上,体现在集中民智、为民代言上,体现在代表的审议发言和议案建议中。每个代表小组都要围绕我省经济社会发展的大局,每年精心选择1—2个专题,深入开展调查研究,形成1—2件有分量的建议,通过办理,推动解决发展中的重大问题,促进全省经济社会又好又快发展。

三、小组长有大舞台，要切实发挥代表的领头雁作用

这一次参加学习的代表小组负责人中，有厅级领导，有县市区委书记、人大常委会主任、县市区长，还有几位国、省大中型企业负责人，其他同志也都是单位的主要骨干。大家都担负着领导干部、人大代表和代表小组负责人“一岗三责”，要进一步树立代表小组负责人的角色意识，进一步统一思想，提高认识，切实增强责任感和使命感，尽职尽责，尽心尽力，认真组织开展好代表小组活动。

（一）当好“带头人”

代表小组负责人是通过征求各方面意见，综合考虑各种因素，从代表中推选的。这是一份信任，更是一份责任。各位代表小组负责人都有自己的本职工作，平时工作都很忙，担任小组负责人是“兼职不兼薪”，牵头抓代表小组工作也不会带来直接的效益和政绩。但从另一个角度看，代表小组负责人直接从事为代表小组联络服务的工作，任务光荣，责任重大；通过为代表们服务，亲身经历代表们执行代表职务的实践活动，直接受到我国民主法治发展过程的锻炼和教育，对于提高自身的民主法治意识，提高工作水平，很有帮助，很有益处。随着我国民主法治进程不断加快推进，人大代表的作用也越来越凸显。大家要不断强化责任意识，积极主动开展工作，使自己真正成为代表小组的领头雁。要带头加强履职学习，进一步提高政治素质、法律素养和履职水平；带头参加履职活动，以身作则，当好代表表率。

(二)当好“召集人”

代表小组负责人不同于一般的行政职务和其他社会职务,没有实质性的权力,关键是把本组全体代表参加活动的热情调动起来,把本组的代表活动有计划地组织好。一是要注重代表小组活动的规范运作,建立健全小组活动制度。建立代表小组学习制度、视察及调研制度、联系选举单位和群众制度、代表小组长工作职责等,同时做好日常的小组活动情况记录和代表参加活动出勤情况登记。通过建立和完善一套既管用,又简便易行的长效工作机制,来激励和规范代表积极主动地参加活动、履行职责。二是科学制定小组活动计划。“凡事预则立,不预则废”。从我省各地代表小组的实际情况来看,凡是小组活动搞得好的,都是有计划、有安排的小组。代表小组负责人要在征求本组代表意见的基础上,制订本年度活动计划,并印发给每位代表,让代表对年度的小组活动心中有数,提前安排好本职工作。同时,代表还可以根据小组的活动安排,结合日常工作和生活有针对性地开展调查研究,使小组活动的成效更加明显。在这方面,许多代表小组都有比较成熟的做法。例如省人大代表湘潭第二小组,今年年初就组织代表集体讨论小组活动计划。按照我省代表小组活动制度(试行)的要求,每个省人大代表小组每年的集体活动不少于4次,每次活动时间一般不少于1个工作日。可见,每年4次活动是最低要求。当然,根据代表愿望,在讲求效果的前提下,也可针对有些问题,组织临时的代表小组活动。三是要依法依规开展活动。要严格遵守中央“八项规

定”和省委“九项规定”，不准利用人大代表身份，通过干预执法、干涉具体司法案件或插手招标投标等，牟取个人、小团体和特定关系人的利益；严禁参加活动时拉关系、办私事、变相从事商业活动等，确保代表小组活动依法依纪有序开展。

（三）当好“服务员”

代表小组活动涉及面广，通常需要当地党委、人大、政府及社会有关方面力量参与其中，予以支持和配合。代表小组负责人要重视做好协调服务工作。加强与有关人大常委会及其工作机构的联系沟通，及时通报代表小组的活动计划和活动情况；同时要善于通过人大常委会，争取党委对代表小组活动的高度重视，协调政府和其他有关方面对代表小组活动的大力支持和配合，为开展代表小组活动创造良好的环境。各级人大常委会要切实加强指导，各级人大常委会联工委要积极主动地当好参谋，做好服务，协助做好代表小组活动成果的运用和落实工作。

各位代表、同志们，这次学习班时间虽不长，但办班规格高，内容很丰富，安排了五个专题报告和一次分组讨论。希望大家珍惜到北京来学习的机会，自觉遵守学习纪律，静下心来，潜下心来，心无旁骛，认真完成学习任务。2018年还剩下最后一个月的时间，省十三届人大二次会议召开在即。希望大家带着问题学，做到学以致用，回到工作、生产岗位后要着手开展以下列几项工作。一是“补课”的工作。今年以来还没有开展过代表活动的，要“补课”。二是会前准备的工作。收集原选举单位和人民群众的意见，精心

准备审议发言和议案建议。三是总结的工作。认真总结一年来履职情况,配合原选举单位形成履职档案。

各位代表,同志们!党和人民选择我们当人大代表,人大代表选择我们当代表小组负责人,是对我们最大的信任。我们要本着对党和人民事业高度负责的态度,始终保持奋发有为的精神状态,不忘初心、牢记使命,锐意进取、开拓创新,为实现我省人大工作高质量发展,建设富饶美丽幸福新湖南作出应有的贡献。最后,预祝学习班圆满成功!祝大家身体健康、生活愉快!谢谢大家!

送:全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

省人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部,省人民政府办公厅,省监察委员会,省高级人民法院,省人民检察院

省人大各专门委员会,省人大常委会各办事机构、工作机构

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

本期赠送:在湘第十三届全国人大代表、省十三届人大代表

责任编辑:石 韧 吴静波 联系方式:0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号:湘党简准字〔2000〕第 28 号