

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 3 期

(总第五百七十七期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2019 年 2 月 12 日

念好“三字经” 勠力促发展

益阳市全国、省、市人大代表小组积极开展活动

近年来,益阳市人大常委会坚持围绕中心、服务大局,积极组织、指导、协调全国、省、市三级人大代表小组开展活动,通过念好“精、新、实”三字经,创新丰富活动形式,推动了人大工作的高质量发展。

主题遴选上求“精”。一是围绕党委决策选题。2017年,为全面贯彻落实省委、市委“创新引领,开放崛起”、军民融合深度发展等战略,益阳市组织开展代表小组专题调研,形成了相关调研报告。市委主要领导作出批示,将调研报告印发各县市区和市直单位研阅,并要求市政府专题研究提出落实意见。2018年,各代表小组还围绕推进军民融合深度发展、加快院士专家产业园和中以产

业园建设开展专题调研,提出了一系列有质量、有分量的意见建议。二是树立战略眼光选题。近年来,益阳市每年都要组织代表小组,选定一个全局性、战略性问题进行调研。先后就大交通建设、新型城镇化建设中“产城融合”、环境保护、大健康产业发展、“互联网+现代农业”等方面进行调研,均形成了质量较高的调研报告,产生了积极影响。2014年,为保护好市中心城区109平方公里山水生态环境,组织开展中心城区山体水体保护大调研,市委据此作出了《关于加强城市规划区内自然山体水体保护的決定》,市政府也出台了《益阳市城市规划区山体水体保护管理办法》,2016年将其上升为益阳市第一部地方性法规《益阳市城市规划区山体水体保护条例》。这部条例的颁布实施,提升了益阳市山水生态保护水平,在全省产生了积极影响。三是坚持问题导向选题。从2019年1月1日起,社会保险费由人社部门移交税务部门统一征收。为全面了解社保新政对企业的影响,2018年,益阳市组织代表小组进行专题调研,从整体上把握国家的政策,帮助企业负责人消除疑虑,鼓励他们大胆创业。同时,通过全面了解全市社会保险的整体情况,特别是与部分跨省经营企业负责人的深入交流,提出了最大限度减轻企业的负担、促进实体经济发展的具体建议,为市政府科学决策提供了依据。

方式方法上求“新”。一是统分式。近几年,在代表建议的督办上,创造性采取“主任会议组成人员+常委会委员+代表小组”立体督办模式,统分结合,把建议督办作为代表小组活动的一项重要内容,由主任会议组成人员带队,组织相关代表参与重点处理建

议的督办,常委会委员以个体形式进行点对点的建议督办,代表小组全体成员参与的集体督办。2018年,由主任会议组成人员牵头组织代表对食品安全、精准扶贫等8类(件)共17件建议进行督办,充分发挥了主任会议组成人员在督办建议中的示范引领作用;29名常委会委员点对点督办了29件建议,所提问题得到解决或基本解决的19件,占66%;18个市代表小组精挑细选了18件督办建议,在各区县(市)人大常委会的精心组织下,群策群力,全程跟进,彰显了代表小组督办建议的集体优势。

二是联动式。2018年,为进一步推动“创新引领,开放崛起”战略深入实施,组织部分从事企业管理的全国、省、市人大代表组成跨层次代表小组,形成联动效应,对税务部门落实国家鼓励科技创新税收优惠政策、加大企业技术研发投入、补齐全面小康短板指标等问题开展视察调研,通过税企之间的良性互动,深入交流,找准落实这项优惠政策存在的问题和短板,并提出相应的对策建议。调研报告得到市政府的高度重视,市政府常务会议对视察报告所提出问题和建议进行专题研究,出台了相关措施,有力推动了工作。

三是融合式。为深入贯彻习近平生态文明思想,2018年,市人大常委会把《益阳市城市规划区山体水体保护条例》的实施情况作为执法检查重点,采取把代表小组活动与执法检查融合起来的办法,组成9个代表小组,分别由常委会主任会议组成人员牵头,开展执法检查。在第三方评估机构利用遥感和无人机对全市山体水体保护情况进行评估、列出问题清单的基础上,9个代表小组对规划区内山体水体的破坏情况进行

了无缝核查,收到可喜效果。同时,益阳市认真组织代表小组参与立法调研,使之成为代表小组活动的一种有效方式。截止目前,益阳市共出台了《益阳市城市规划区山体水体保护条例》《益阳市安化黑茶文化遗产保护条例》《益阳市农村村民住房建设管理办法》三部地方性法规,在法规起草调研过程中,都吸纳了各层级的代表小组参与其中,提供了丰富的一手资料和中肯的建议意见。

活动效果上求“实”。一是实实在在调查研究。近年来,益阳市代表小组扎实开展各项专题调研和视察活动,坚持每开展一项视察或调研,就写好一个报告、推动一项工作。如,针对益阳发展面临的交通瓶颈,围绕“两大会战”中交通大会战的推进,代表小组开展交通建设大调研,组织高速公路、铁路、国省干道、农村公路、公路运输站场、港口码头等六个调查小组,历时4个多月,先后召开有近200名各方人士参加的座谈会15个,专程到省高速公路管理局、湖南大学向专家学者求教。在全面了解全国、全省交通发展宏观环境和益阳市交通建设现状的基础上,形成了调研报告,并组织由益阳市选举的省人大代表连续两年在省人大会议上呼吁,引起了省委、省人大、省政府和省有关部门的高度重视。在省人大会议期间,省交通厅派人全程参加益阳代表团审议。会后,分管副省长主持会议专门研究支持益阳高速公路建设的问题,把“十三五”全省高速公路建设的主战场放在了益阳,推动了若干个项目的落地实施。二是实实在在履职行权。为强化人大监督的刚性、增强人大监督的实效,益阳市组织代表小组强化对审计工作中“同级审”

整改监督,对审计查出问题的单位逐一督促整改落实,提高了“同级审”监督实效。根据2018年清华大学《中国市级政府财政透明度研究报告》,市政府财政透明度在全国295个地级及以上市中排第57位、湖南省排第2位。2018年,益阳市部分省人大代表在应邀参加省人大常委会开展的《中华人民共和国促进科技成果转化法》和《湖南省实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉办法》执法检查中,结合益阳实际,积极建言,在推动政府大幅增加科技经费投入、促进科技成果转化上起到了积极作用。三是实实在在跟踪问效。为做好代表小组活动成果转化这后半篇文章,益阳市强化代表小组活动的跟踪问效。如,在生态环境保护上,代表小组一方面对农业面源污染、饮用水水源保护等方面进行专题调研;另一方面代表小组积极参与环境保护的执法检查。在执法检查中,结合专题调研情况,对存在的问题逐项落实。去年,生态环境部首次对全国169个地级及以上城市空气质量进行排名,益阳市成为全省唯一进入前20名的城市。又如,为持续推动交通建设进展缓慢等问题解决,益阳市全国、省人大代表小组再次开展专题调研。在专题调研开始前,市人大常委会负责同志专程向省人大常委会联工委作了汇报。在省人大常委会联工委主要负责同志带队,组织省直相关部门主要负责人参与了益阳市代表小组的专题调研活动。经过认真调研、探讨,化解了制约项目建设的瓶颈,大大推进了益阳市高速公路建设进度,其中两条高速提前竣工通车。

(益阳市人大常委会联工委)

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

市人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，省人民检察院

省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

责任编辑：石 韧 吴静波 联系方式：0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号