

# 联络动态

LIANLUODONGTAI

第 4 期

(总第五百七十八期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2019 年 3 月 8 日

**【编者按】**省十三届人大二次会议之后,省人大常委会联工委及时研究形成代表建议综合分析报告。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在报告上批示:“及时对代表建议、批评和意见进行综合分析很好,体现了认真负责、提质增效的良好状态。”省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏批示:“联工委的这项工作,做得很及时,很有参考价值。请进一步研判分类,为今年代表建议办理打好基础。”现将起草单位根据综合分析报告改写的稿件刊载如下,供各地参考。

# 省十三届人大二次会议期间 代表建议、批评和意见透视

省十三届人大二次会议期间,省人大代表共提出建议、批评和意见(以下简称代表建议)1398件,比上届同期增长10.9%,比去年增长6.6%,创历年新高。共有524位代表领衔或单独提出建议,占代表总数的68.8%。代表建议涉及面广,共8个方面32类,排名前三类的分别是交通运输类、“三农”类、教育类。从大会秘书处议案建议组初步交办情况看,106家承办单位中,承办数量排名前三位的为省财政厅、省发改委、省农业农村厅。

## 代表建议的关注重点

通过使用基于大数据和人工智能的词频分析系统,我们得出代表建议标题中出现频率最高的100个“热词”(不含具体地名和项目名称)。前10项分别是农村(82次)、产业(69次)、乡村(54次)、企业(37次)、生态(37次)、铁路(36次)、公路(27次)、财政(24次)、水库(21次)、农业(20次)。与去年相比,“热词”变化不大,代表关注的热点仍然集中于基础设施建设、三农问题、产业发展、生态环境等方面。但在一些细分领域有新变化。一是教育方面。“教师”和“大班额”分别出现17次和12次,较以往明显增加,说明

代表对教育问题进一步关注。二是水利方面。“水库”、“流域”、“库区”、“灌区”等关键词都出现较多。这说明 2011 年以来水利大建设热潮带来的项目建设“红利”已逐步“出尽”，人民群众对水利工作有了新的更高的期待。

根据建议内容，我们将建议分为 8 个方面进行比较，并将原有的“财政经济方面”进一步细分为“发展规划、交通运输和综合经济”与“财政税收和金融”两个方面，力求分析结果更加精准。8 个方面中，建议数量排名前三的分别为发展规划、交通运输和综合经济方面共 397 件，占总数的 28.4%；教科文卫方面共 293 件，占 21.0%；农林水利和扶贫方面 212 件，占 15.2%。这三个方面占了建议总数的近 65%。其后依次为环境资源和城乡建设方面 160 件，占 11.4%；社会建设方面 132 件，占 9.4%；财政税收和金融方面 126 件，占 9.0%；监察和司法方面 67 件，占 4.8%；人大工作方面 11 件，占 0.8%。

（一）发展规划、交通运输和综合经济方面，代表主要关注交通基础设施和产业项目立项、建设有关问题。这方面的 397 件建议中，交通运输类 192 件；产业政策及发展规划类 84 件；地方发展类 57 件；价格和收费管理 13 件；其他综合经济 51 件。

（二）教科文卫方面，代表主要关注教育问题。这方面的 293 件建议中，教育类 110 件；医疗卫生类 84 件；文化旅游类 69 件；科技类 14 件；其他 16 件。

（三）农林水利和扶贫方面，代表主要关注“三农”问题。这方

面的 212 件建议中，“三农”类 121 件；水利建设管理类 73 件；扶贫开发类 14 件；其他 4 件。

（四）环境资源和城乡建设方面，代表主要关注自然资源管理方面的问题。这方面的 160 件建议中，自然资源管理类 51 件；环境保护和污染治理类 47 件；住房和城市建设管理 31 件；城镇化建设 10 件；其他 21 件。

（五）社会建设方面，社会保障仍是代表关注的热点。这方面的 132 件建议中，人事、社会保障和退役军人事务类 89 件；民政类 25 件；其他 18 件。

（六）财政税收和金融方面，代表最为关注财政资金投入和补助的问题。这方面的 126 件建议中，财政资金投入和补助类 46 件；贷款融资和政府债务 31 件；税收管理 11 件；其他 38 件。

（七）监察和司法方面，代表最为关注司法改革后续有关工作。这方面的 67 件建议中，公安司法类 53 件；其他 14 件。

（八）人大工作方面，做好代表工作和加强自身建设是代表关注的热点。这方面的 11 件建议中，代表工作和自身建设类 7 件；立法工作类 4 件。

## 代表建议的提出情况

首先，以代表个体为单位看建议提出情况。领衔或单独提出建议的代表共 524 位，占代表总数的 68.8%，同比提高 3.5 个百分点；环比基本持平，提出建议的代表数量并没有大幅增长。但是，

对比发现,上次会议期间提出了建议的代表,这次会议上提出建议的数量明显增加,许多去年提出一、两件建议的代表,今年提出了更多的建议。据统计,今年提出3件以上建议的代表人数比去年增长了15.3%,说明这些代表对于以往建议办理的实效是认可的,提出建议的积极性高增长。

其次,以代表团为单位看建议的提出情况。15个代表团中,提出建议数量排名靠前的分别是衡阳市、郴州市、岳阳市;人均提出建议数量排名靠前的分别是郴州市、湘潭市、岳阳市、湘西州。(见下表)

建议总数排序	代表团	建议数量	代表数	人均建议数	人均建议数排序
1	衡阳	167	75	2.23	6
2	郴州	149	53	2.81	1
3	岳阳	129	56	2.30	3
4	怀化	119	53	2.25	5
5	永州	117	60	1.95	8
6	常德	110	62	1.77	10
7	长沙	106	76	1.39	11
8	益阳	97	48	2.02	7
9	湘潭	83	34	2.44	2
10	株洲	80	41	1.95	8
11	邵阳	78	76	1.03	14
12	湘西州	76	33	2.30	3
13	娄底	57	45	1.27	12
14	张家界	27	24	1.13	13
15	解放军	3	26	0.12	15
合计		1398	762	1.83	

通过比较可以看出,来自各市州的代表提出建议的积极性与当地经济社会发展情况并没有必然联系,以往有过的“经济社会发展较好的地区提出建议相对较少,经济社会发展较落后的地区希望获取政策项目资金支持的事项多一些,提出建议也相对较多”情况发生了变化。此外,代表提出建议是否积极,还受到多方面因素影响,主要是原选举单位组织开展的调研、视察、联系群众等履职活动是否充分有效,当地党委政府特别是主要负责同志是否重视发挥代表作用等。

这次会议期间,代表提出的建议不仅数量创历史新高,达到1398件,而且质量进一步提高。据不完全统计,通过调研形成的建议为374件,占建议总数的26.8%,比上年提高了5.1个百分点。出现这个良好局面,主要是去年换届以来,省人大常委会不断加大建议督办力度,各承办单位进一步高度重视建议办理工作,建议办理实效增强,代表尝到了“甜头”,增强了为民代言的信心,提出建议更有积极性了。同时,这也是省人大常委会和各选举单位在过去一年里多次组织代表开展履职学习和视察、调研的结果,代表对民心民意了解更加深入,对履职需掌握的有关知识、技巧更加熟悉。另外,有关市州更加重视发挥代表作用,市州主要领导带头提出建议,倡导代表多提建议,也是一个重要原因。

### 代表建议的交办情况

会议期间,大会秘书处议案建议组将1398件代表建议交给

106家承办单位办理。承办单位中,承办数量(包括主办件和会办件)排名前十位的分别是省财政厅、省发改委、省农业农村厅、省交通运输厅、省自然资源厅、省教育厅、省工信厅、省人社厅、省卫健委、省水利厅。其中,省财政厅、省发改委作为经济发展综合部门,承担了大量的会办任务,会办件分别为266件、169件。主办件数量超过100件的单位有省发改委、省交通运输厅、省农业农村厅、省教育厅。

与去年相比,省农业农村厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省委组织部等单位承办数量增长较快,主要是因机构改革划入部分职能所致。省医保局作为机构改革后新成立的单位,将首次承办54件建议(包括主办件和会办件)。省住建厅、省林业局等单位则由于部分职能划出,承办数量有所下降。

按照省人大各专门委员会和常委会联工委对口督办建议工作的分工,省人大民侨外委将督办10件;监察和司法委将督办54件;财经委将督办538件;教科文卫委将督办247件;农业农村委将督办229件;环资委将督办119件;社会建设委将督办105件;联工委将督办96件。

(议案建议处)

---

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

市人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，省人民检察院

省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

---

责任编辑：石 韧 吴静波 联系方式：0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号