

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 7 期

(总第五百八十一期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2019 年 3 月 26 日

【编者按】省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在今年 1 月 28 日省十三届人大二次会议所作的《湖南省人民代表大会常务委员会工作报告》中指出：“着力推进代表工作创新，在基层人大试点民生实事项目代表票决制。”全省各地对民生实事项目代表票决制试点工作高度重视，行动迅速，特别是株洲、岳阳和怀化市主动作为，积极探索，率先启动试点工作，取得了初步成效。现将三地开展民生实事项目代表票决制试点工作的有关情况刊出，供各地参考。

株洲市积极推进 民生实事项目人大代表票决制试点工作

3月19日,株洲市人大常委会在渌口区召开民生实事项目人大代表票决制试点工作情况推介和工作部署会。株洲市各县市区人大常委会主要负责人、相关工作人员参加会议,株洲市人大常委会负责同志出席会议并作了动员报告。渌口区人大常委会介绍了该区开展民生实事项目人大代表票决制试点工作的有关情况,天元区雷打石镇、醴陵市孙家湾镇人大主席代表试点单位作了表态发言。

株洲市委、市人大常委会党组高度重视民生实事项目代表票决制试点工作,市委常委会会议听取了市人大常委会党组的专题汇报,市人大常委会将民生实事项目代表票决制试点工作列为年度重点工作,积极探索,主动作为,率先启动民生实事项目人大代表票决制“1+8”试点模式,即在渌口区及各乡镇和其他县市区8个乡镇率先开展试点工作。

渌口区人大常委会的试点工作表明,做好民生实事项目人大代表票决制试点工作,一是要悟题。破制度打通的题、破现实困惑的题、破改革创新题;二是要谋题。区委做决策把方向、政府做准备打基础、人大做票决抓监督;三是做题。做好“看菜”(外出学

习取经)、“选菜”(筛选候选项目)、“配菜”(出台配套制度)、“炒菜”(组织代表票决)、“试菜”(实施全程监督)、“评菜”(开展调查测评)六个步骤的工作。2月14日,涪陵区人大一届一次会议上,全体人大代表对12个候选项目进行投票,最终确定了2019年度人大代表票决的民生实事项目10个。涪陵区政府对这10个项目分别作出了具体安排和部署,细化工作目标,明确责任单位和责任人,加快推进进度,并通过书面督查和现场督查相结合的方式,每月25日对相关情况进行通报。年底,区人大各专门委员会将根据10个民生实事项目实施情况提出调查报告,会同区政府民生实事项目完成情况报告,一并提交区人大常委会会议进行审议,并将在2020年初召开的区人大会议上,全体代表将对民生实事项目实事情况进行满意度测评。

为进一步推进试点工作,株洲人大常委会办公室编印“民生实事项目人大代表票决制”试点工作情况专报,及时刊发票决制试点工作进展情况,并在株洲市人大网或微信公众号中专门设立一个民生实事项目征集的窗口,方便代表和群众直接提出意见建议。试点完成后,民生实事人大代表票决制计划3年内将逐步在株洲市全面推行。

(选举任免处 段成钢 吴静波)

岳阳市探索开展民生实事项目人大代表票决制

从2017年开始,岳阳市人大常委会决定在湘阴县,以及岳阳县公田镇、杨林街镇、柏祥镇、甘田镇、中洲乡,华容县三封镇、章华镇、鲇鱼须镇等,积极探索开展民生实事项目人大代表票决制试点工作,取得了一定成效。一是深入调研甄选项目。在召开人民代表大会会议前,县人大常委会和乡镇人大主席团组织人大代表就本地重大民生问题、群众关心关注的热点难点问题开展专题调研,了解掌握相关情况。重点调研群众要求最迫切、经济和社会效益较大、政府公益性投资、当年或跨年可完成的民生项目。二是集中审议表决项目。政府根据上级党委政府的决策部署或自身工作安排,邀请人大代表调研,再向本级人大会议提出,经表决通过后再行实施。如柏祥镇党委作出决策,提出安全饮水工程和敬老院建设两项民生实事,提交镇人大主席团初审后,再提交大会由人大代表审议表决,决定开展安全饮水工程建设。三是全程跟进监督项目。在民生实事项目实施过程中,县人大常委会和乡镇人大主席团组织人大代表,对民生实事项目实施情况开展调研、检查、视察、评议活动,推动民生实事项目有序开展。柏祥镇在对实施的自来水建设项目进行调研中,代表们发现该项目存在工作规划不细致、工程推进缓慢、供水管理混乱等问题,当场提出具体意见。四是专

题评议评估项目。由市人大常委会或乡镇人大主席团组织对民生实事进行评议评估,将确定为民生实事项目的政府承办部门列为当年工作评议单位,年终听取专项工作情况汇报,对实事项目进行单项表决,推进民生实事项目落实。对未按时完成的民生实事项目,政府应向人大代表作出解释和说明。

通过近两年的试点实践,岳阳县、华容县、湘阴县共票决确定20多个民生实事项目,其中公田镇的空心房整治、杨林街镇的兰泽村彭沅德集中建房点、柏祥镇的安全饮水工程、三封寺镇垃圾站建设等经票决的项目群众认可度高、参与面广、项目推进较好,真正使民生实事项目成为民生工程、民心工程、和谐工程。今年3月,岳阳市人大常委会决定在全市10个县市区的19个乡镇全面推行民生实事人大代表票决制工作,通过1至2年时间推广到全市所有县市区及乡镇。同时,市县乡人大将实行“一季一督查、半年一报告、一年一测评”制度,通过定期听取汇报、实地视察、督促检查等方式,结合提出人大代表建议和批评意见,及时向政府有关部门反映实施情况,实现项目“事事有监督”,进度“步步有标准”,代表“人人有任务”,凝聚共同推进民生实事的合力。

(岳阳市人大常委会联工委)

怀化市民生实事项目 人大代表票决制试点进展顺利

自 2018 年 11 月始,怀化市人大常委会在全市县乡两级人大启动民生实事项目人大代表票决制试点工作,取得较好成效。截止目前,全市共有 4 个县开展人大代表票决民生实事项目工作。通过人大代表投票,决定 2019 年度县乡两级人民政府实施的民生实事项目 35 个(其中县级政府实施项目 31 个,乡镇级政府实施项目 4 个)。其他县市区均将此项工作列入今年工作计划,力争年内全面推开实施。

领导重视,扎实部署。2018 年 11 月,怀化市委书记、市人大常委会主任彭国甫作出批示,要求市人大常委会认真学习研究,借鉴上海、浙江经验,创造性地开展工作。市人大常委会党组作出决定,并及时召开县市区人大常委会主任座谈会专题部署,要求有条件的县市区在 2018 年底召开的人大会议上探索开展民生实事项目人大代表票决制试点工作。

因地制宜,探索创新。各县市区认真借鉴外省经验,结合本地实际,进行了五个方面的探索创新。一是制定票决办法有理有据。各县市区人大常委会在调研、征求意见的基础上,形成于理相通,于法有据的民生实事项目人大代表票决制实施办法或方案(草

案),通过主任会议、人大常委会会议初审后,提请人民代表大会会议通过。其中,中方县实施办法由县委常委会研究通过后以县委名义转发。二是候选项目确定因地制宜。候选项目确定中,坚持民生为先、公益共享、量力而行的原则,注重可行性、操作性。采取媒体发布公告、举行听证会等方式广泛征求社会公众和人大代表意见。根据群众的意见,县人大常委会会同同级政府对征集的项目进行研究,选择4至15个项目作为提请人大会议票决的候选项目,由政府或人大常委会以议案或报告的方式提请人民代表大会会议审议并票决。三是代表审议项目细致深入。为确保人大代表全面充分了解候选民生实事项目,县人大常委会要求政府详细提供每一个候选民生实事项目的基本情况(包括项目名称、项目背景、主要内容、实施主体、投资额度、资金来源和完成时限等),并在主席团会议上作说明,书面印发全体代表。大会审议项目时,政府及相关部门派负责人到会听取意见,回答询问。四是投票表决项目规范有序。对候选项目投票参照选举方式,均进行无记名投票,当场宣布票决结果。其中麻阳采取差额投票(15选10)。沅陵县将民生实事项目按实施的轻重缓急分A、B、C三类,从15个候选项目中确定了5个A类项目,10个B类项目。五是项目监督评估措施有力。各县市区人大常委会将代表票决确定的民生实事项目列入常委会2019年度监督计划,进行重点督促。沅陵县要求相关部门每季度向县人大常委会报告一次项目进展情况,推动项目得以高效率、高质量实施。

三方联动,成效初显。在开展民生实事项目人大代表票决制试点工作中,注重发挥人大、政府、代表的联动作用,实现人大搭台、政府配合、代表唱戏,三方共享成果的目标。一是增强了人大代表决策参与感。民生实事项目人大代表票决制的实施,使民意在决策中占据了重要位置,发挥了主导的作用。如沅陵县委、县政府对提交代表票决的15件民生实事项目,按轻重缓急进行初步排序。但票决结果显示,代表选择5个亟需实施的A类项目中有2个分别排在第七和第八。麻阳县在差额投票(15选10)中,排列在第五、第六、第八的项目均未入选。代表们反映,民生实事项目人大代表票决制的实施,为人大代表参与决策注入了具体内容,代表履职获得感明显增强。二是减少了政府实施项目阻力。过来,政府自主决定实施的部分项目,由于被群众质疑“政绩工程”“形象工程”等等,少数群众阻工、闹事时有发生。实施民生实事项目人大代表票决制后,政府实施部门可以理直气壮地向群众宣传:项目是人大代表依法决定的,个别群众如果不支持,全县人民不答应。在一定程度上减少了项目实施中的阻力,推动了项目顺利实施。三是提升了人大常委会监督实效。各县市区人大常委会均将人大代表票决确定的民生实事项目列入本年度监督计划,组织代表对项目实施情况开展视察、专题调研,听取项目进展或完成情况报告,使常委会监督工作更加明确具体,更加贴近民心,监督实效更加凸显。

(怀化市人大常委会联工委)

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社
各省、区、市人大常委会代表联络工作机构
省人大常委会组成人员
省委办公厅、省委组织部、省委宣传部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，
省人民检察院
省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构
省人民政府组成人员所在单位
各市州、县市区人大常委会联工委

责任编辑：石 韧 吴静波 联系方式：0731—85309270 hnrldldt@163.com
批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号