

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 9 期

(总第五百八十三期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2019 年 4 月 29 日

关于全省市县乡人大代表中的党政领导干部 参加代表小组活动、走进代表联系群众 工作平台情况的调研报告

省人大常委会联工委调研组

(2019 年 4 月 15 日)

为掌握全省市县乡三级人大代表中的党政领导干部参加代表小组活动、走进代表联系群众工作平台(以下简称“联系群众平台”)情况,3月份以来,省人大常委会联工委组织调研组,实地察看了株洲市芦淞区、醴陵市和湘潭市雨湖区、湘潭县所辖的5个乡镇(街道)、4个村(社区)的代表联系群众工作平台,并分别召开座谈会听取当地人大有关负责人和部分人大代表的情况介绍;同时,印发通知,要求各市州人大常委会有关部门开展专门调研,整理上报

情况。根据实地调研和各市州上报的情况,现将有关情况报告如下。

一、基本情况

(一)主要领导率先垂范。各地坚持抓好人大代表中的党政领导干部这一“关键少数”,切实发挥人大代表中党政领导干部的引领、示范和带动作用,有力地推动了代表的履职积极性、履职水平和工作效能的提高。株洲、湘潭、张家界、怀化等地的市委书记带头参加代表小组活动、走进联系群众平台,走访联系代表,了解代表建议办理落实情况,并现场对代表和人民群众提出的意见建议予以回应。湘潭市委常委积极参加代表小组活动,并带队前往外地全程参加代表履职学习,市党政领导干部每年在工作平台接待群众不少于2次。2018年,湘潭县委书记等20名连任的市人大代表中的党政领导干部向市人大常委会书面报告了参加代表小组活动、走进联系群众平台等履职情况,21名县人大代表中的党政领导干部代表向原选区选民报告了参加代表小组活动、走进联系群众平台等履职情况。邵阳市各级领导干部绝大部分能适时参加各代表小组组织的学习培训、集中视察、专题调研、工作评议、代表述职、列席市县人大常委会会议,走进联系群众平台等活动。

(二)保障措施逐步完善。一是制度保障。各地普遍建立和完善各项制度,保障全体人大代表特别是人大代表中的党政领导干部参加代表小组活动、走进联系群众平台。株洲市出台“1+4”文件对代表小组活动、代表联系群众工作等制度进行了进一步明确。湘潭市进一步规范“双联”制度,明确每月15日为代表接待群众工

作日，党政领导干部每年在工作平台接待群众不少于2天。郴州市建立集中走访制度，党政领导干部集中走访分为年初走访、季度走访等，深入基层收集群众意见和建议。二是组织保障。长沙市制定代表小组活动办法，组成20个代表小组，每个小组安排8名左右党政领导干部。株洲市将党政领导干部全部编入24个代表小组和6个代表专业小组。怀化市将党政领导干部全部分别编入各代表小组。娄底市建立全国、省、市、县、乡五级人大代表小组，把各级人大代表中的党政领导干部统筹安排到各代表小组。邵阳、益阳、永州、怀化、娄底等地的代表小组长绝大部分由党政领导干部担任。益阳市采取逐级联系、分层负责的办法，形成“主任会议成员+常委会委员+市人大代表+县乡人大代表+人民群众”五位一体的“四联”制度。三是经费保障。随着社会经济的发展，各地普遍相应地提高了代表活动经费标准。益阳市从2013年起，逐步将市人大代表活动经费提升到每位代表每年1600元，年初按代表小组人数全额发放，并要求代表小组中的党政领导干部代表担起审批、监督的职责。长沙市今年起拟将选举单位的代表活动经费提高至每位代表人平每年4500元。四是服务保障。各地都注意发挥人大常委会代表联络工作机构和代表小组组长的服务保障作用。株洲市芦淞区建设街道桥头社区代表工作室制定接待日历，将驻室代表时间实行年预安排、年预告。湘潭县、醴陵市人大常委会联工委配合各代表小组，认真做好党政领导干部参加代表小组活动、走进平台接待群众工作。采取提前预告、中途调整、及时提醒等办法，较好地保证了党政领导干部参加代表活动、进工作平台联系群众的参与率和效果。

(三)激励监督机制逐步规范。一是代表活动开展机制。怀化市人大常委会对各县市区人大工作目标管理考核中,要求全市各代表小组均制定代表活动制度,规范开展小组活动,其中,调研、视察中邀请人大代表中市级以上党政领导干部参加的作为加分项目。部分县将乡镇人大代表小组开展活动邀请人大代表中的县级以上领导干部参加作为乡镇人大考核的加分内容。二是代表履职考核制度。株洲、益阳、郴州等地将党政领导干部参加代表小组活动、走进联系群众平台作为代表履职考核的重要内容进行考核。岳阳市每年对市人大代表年度履职情况进行计分考评,县乡人大代表每届任期内总结评比一次,在县乡人大会议上进行表彰和奖励。永州市双牌县建立代表履职考核档案,鼓励代表积极走进平台主动联系群众,建立了代表“双联工作制度”,每年评选优秀代表20多人,其中领导干部占30%左右。三是群众意见处理办法。湘潭市通过建立市、县、乡三级联动的群众意见建议处理机制,有效地完善了群众意见的处理办法,收到了应有的成效。有的形成闭会期间的代表建议提交解决、有的收集意见后由市人大常委会转交市人民政府解决、有的以现场办公的方式予以回复。四是注重成果转化。城步县人大常委会确定了4大调研主题,从代表建议意见中选出了10个重点调研课题,作为人大代表中党政领导干部的重点调研任务,纳入年终考评体系。2018年,共有25名党政领导干部带头撰写的调研报告被评为优秀调研报告,部分调研成果还得到县委、县政府领导的高度重视并予以采纳。由一名县级和乡级领导分别领衔提出的《加强引用水源的保护建议》《关于乡镇医院次均费用的建议》等均得到较好的解决,并受到人民群众一致好评。

二、主要成效

(一)提高了党政领导干部代表民主法制意识和其他代表履职热情。人大代表中的党政领导干部通过参加代表小组活动、走进联系群众平台,直接与群众面对面沟通、点对点联系,深入了解群众的呼声和需求,发挥党政领导干部处理问题及时、高效、有力的优势,有效解决了小组活动和工作平台“动起来”难的问题,既增强了自身的民主法制意识,也增强了其他人大代表的荣誉感、责任感,激发了代表的履职热情。

(二)发挥了党政领导干部代表引领、示范和带动作用。长沙、衡阳、株洲、湘潭、常德、益阳、永州、怀化等地发挥人大代表中的党政领导干部示范引领作用,带动其他代表积极参加闭会期间的活动和工作平台联系群众。湘潭市雨湖区委书记在姜畲镇工作平台接待选民时,了解到韶山灌区一座年久失修的人行桥存在安全隐患,积极安排协调相关部门重建危桥,推动对整个灌区危桥安全隐患的排查和解决。株洲市芦淞区人大代表闵昆鹏在人大代表中的党政领导干部影响下,认真履职,积极服务群众,2018年收集各类社情民意100余条,向相关职能部门转办意见建议60多条,均得到了较好的解决,受到人民群众的称赞,2月13日,湖南日报以“一片真情为人民”为题对该区人大代表工作室联系服务群众进行了专题报道。益阳市建立代表小组集体督办代表建议制度,发挥代表小组活动灵活有效的优势,从2017年起,每年由18个市人大代表小组各选定1件建议进行督办。人大代表中的党政领导干部组织小组全体代表,群策群力,全程跟进,彰显代表小组督办建议的

集体优势,取得明显成效。

(三)促进了一批难点热点问题的解决。娄底市突出代表小组活动的针对性、实效性,围绕经济社会发展、民生改善等某一方面的重点难点热点问题,深入开展调研、视察。人大代表中的党政领导充分发挥职务优势和业务特长,形成高质量专题调研报告,为党政机关提供决策依据。湘西自治州党政领导干部积极参加全国代表小组、省代表小组活动,重点围绕“乡村振兴”“乡村旅游”“精准扶贫”“关注弱势群体”等主题开展集中视察、专题调研,有效服务当地经济社会大局。2017年以来,怀化市人大代表中的各级党政领导干部走进代表联系群众工作平台联系群众2200人次,参加小组活动2500余次,联系群众5800余人,为群众解决各类困难和问题3560余件,取得较好成效。

三、主要问题

一是积极性不够高。人大代表中的部分党政领导干部对代表的性质、地位、作用、权利和义务认识不够全面深刻,认为本职工作很忙,经常性参加代表小组活动、走进联系群众平台难以完全做到,被动参加的多,主动参与的少,参与率不是很高。

二是发展不够平衡。目前,人大及其常委会领导干部比其他党政领导干部参加代表小组活动、走进联系群众平台多;市县乡三级中,乡镇党政领导干部比县级、市级的党政领导干部参加多;普通代表比党政领导干部参加多。

三是保障不够到位。部分地方对党政领导干部参加代表小组活动、走进联系群众平台的服务保障不够到位,存在沟通联系不够

及时、安排不够科学；有的地方代表小组活动形式单调、内容单一，虽然开展了活动，但有时流于形式；部分经济欠发达地区经费保障不到位，代表活动开展得比较少。

四是效果不够明显。有的地方对群众反映的问题，重收集轻办理，交办后也没有及时反馈办理结果，跟踪落实不够。部分基层代表对相关法律法规和政策掌握不够，对代表不能直接处理问题的规定理解不全面，以致对群众反映的问题，不能及时处理解决，实际办理效果不够明显。

四、几点建议

一是深化思想认识。要加大人民代表大会制度的宣传力度，提高人大代表中的党政领导干部思想认识，增强他们的代表意识、群众意识和履行代表职务的主动性、积极性。要加强代表履职宣传力度，营造良好氛围，引导群众和选民反映民意，支持和监督代表依法履职。同时，要发挥代表小组作用，选配履职热情高、工作能力强的代表或者党政领导干部担任代表小组组长。

二是完善制度规范。要及时总结经验，建立和完善人大代表中的党政领导干部履职考核制度，加强激励和约束，进一步建立健全人大代表中的市县乡党政领导干部，特别是市级领导和县市区主要负责人参加代表小组活动、走进联系群众平台的体制机制，用制度保障他们有效履职行权。在总结各地经验的基础上，探索研究省级党政领导干部参加代表小组活动、走进联系群众平台的途径和方法。

三是加强指导督促。省市两级人大常委会要加大对本行政区

域内人大代表中的党政领导干部参加代表小组活动、走进工作平台联系群众工作的指导督促力度,促使党政领导干部自觉履行代表职务,带头参加活动,充分发挥代表作用。探索建立情况提醒和通报制度,对未参加、不及时参加代表小组活动、走进联系群众平台的党政领导干部要及时予以提醒、催促。要争取同级党委和财政支持,加强代表联系群众工作平台运行经费保障。

(调研组人员:符乔荫 段成钢 蒋胜兰 吴静波)

快讯:2019年3月11日,郴州市五届人大常委会第三十五次主任会议研究,确定:资兴市、永兴县,资兴市州门司镇、永兴县柏林镇作为郴州市基层人大民生实事项目代表票决制试点工作联系点。同时,资兴市政府报送13件民生实事监督和评价的项目。

送:全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

省人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部、省委宣传部,省人民政府办公厅,省监察委员会,省高级人民法院,省人民检察院

省人大各专门委员会,省人大常委会各办事机构、工作机构

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

责任编辑:石 韧 吴静波 联系方式:0731—85309270 hnrddldt@163.com

批准文号:湘党简准字〔2000〕第 28 号