

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 10 期

(总第五百八十四期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2019 年 5 月 9 日

【编者按】近两年来,省人大常委会联工委党支部坚持以党建工作为引领,全面推进党建工作与业务工作“两头齐”“共发展”,着力提高党员干部自身素质和工作能力,效果比较明显。5月8日,联工委党支部再次推出党建工作创新举措,首次在网上举行党员过政治生日仪式。4月25日和29日,联工委议案建议处党小组汪映萍邬书华分别在省人大常委会“讲好立法故事·纪念地方立法40周年”演讲会和机关“纪念五四运动一百周年”座谈会上的演讲和发言,均受到广泛好评。现将这次党员政治生活有关情况和两位同志的演讲或发言摘要刊发,供参考。

联工委党支部首次在网上举行 党员过政治生日仪式

欢度政治生日，延续生命激情。5月8日上午，湖南省人大常委会联工委党支部首次在网上举行党员过政治生日仪式，支部书记张云英在微信群发出首张政治生日电子贺卡，向本月过政治生日的党员表示祝贺，并勉励其践行入党誓词，牢记党的宗旨，永葆光荣本色。

微信发出后，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏同志第一时间给予点赞和祝贺；其他党员也纷纷在微信群点赞、祝贺。孟浩同志收到政治生日电子贺卡后，心情十分激动，深情地表示：衷心感谢党组织和各位党员同志的关心教育！加入中国共产党是我一生最光荣和自豪的大事，我将进一步牢记宗旨，不忘初心，勤奋工作，永葆共产党员的光荣本色。

2017年下半年以来，联工委党支部每年都坚持为党员过政治生日，发放政治生日贺卡。今年以来，鉴于省人大机关办公楼装修期间场地限制等原因，党支部及时转变思路，积极探索创新，采取发放电子贺卡的方式在网上过政治生日。政治生日电子贺卡以《党啊，亲爱的妈妈》为背景音乐，包括支部贺词、书记寄语语音、重温入党誓词语音，以及“讲党性、比奉献、树形象、促发展”的祝语等

内容。在原有纸质贺卡的基础上,电子贺卡更加具有形式新颖、发送便捷、图文并茂、声像并举等特点。全体党员同志表示,电子贺卡形式新颖,内容充实,深受教育和启发。

(选举任免处 王水清 吴静波)

法治助推代表建议工作更上新台阶(摘要)

——“讲好立法故事·纪念地方立法40周年”演讲会上

汪映萍

在我多年的代表建议工作中,印象最深的是邱清燕代表提出的《关于解决湘江土谷塘航电枢纽工程坝区失地农民养老保障问题的建议》。该工程征用衡南县370亩耕地,却迟迟没有依法缴纳600多名失地农民的养老保障金。因为涉及群众多,资金缺口大,解决难度非同寻常。当时的省人大常委会领导多次亲自协调,内司委、联工委连续3年锲而不舍跟踪督办,问题才最终妥善解决。这让我们强烈地意识到,每一条代表建议背后都是一方百姓的利益诉求,都是人民群众的热切期盼!建议工作如此重要,我们肩上的责任是如此沉甸甸!而督促解决问题的艰难,更让我们深刻体会到,法制建设是做好代表建议工作的基础和保障。

我省代表建议办理工作条例是2003年颁布的,已经面临很多新情况、新问题,急需修订。大家本着对代表负责、对人民负责的

神圣使命感，激烈讨论、严格把关。一个短短 24 条的工作条例，从 2014 年启动立法调研，到 2016 年最终通过，历经常委会会议 4 次审议，历时整整 3 年。

审议聚焦的重点之一，是能不能对代表提出建议进行约束和规范。工作中，我们发现极少数建议背后涉及代表个人利益。记得 2013 年有代表提出《关于重点扶助湖湘文化基金会的建议》，这个基金会其实就是代表本人牵头成立的。我们明知不合理，却无法引用原条例来拒绝受理。因此，修订草案明确了不宜作为建议提出的情形，引导代表履职为公、履职为民。审议中有人赞成，认为代表提出建议也是行使公权力，凡是公权力就应当有边界。但是也有人不同意，认为条例应当着重保障代表提出建议的权利。通过认真研读代表法，深入领会中央文件精神，大家结合工作案例，反复研究，最终达成共识，一致同意对代表提出建议进行规范。

去年，常委会副主任王柯敏、副省长吴桂英多次调研，办理和督促办理关于提升基层医疗卫生服务能力的重点处理建议，推动相关部门联合发文，在财政扶持、人员编制、人才引进等 14 个方面出台政策，让基层群众在家门口就能看病就医。这件事作为典型案例写进了今年的常委会工作报告。这不由得让我想起条例修订的另一个重大分歧，就是能不能将我省督办重点处理建议的做法写进条例。当时反对的声音也很大。有人认为代表所有建议同等重要，立法上不能有轻重之分。同时，也有人认为，对那些“涉及全省经济社会发展重大问题、人民群众普遍关心的热点难点”的代表

建议,规定“常委会进行重点督办,有关单位主要负责人进行重点办理”,条例才更具操作性,对工作才更有促进,并不影响其他建议法律意义上的平等地位。在各方意见难以统一的关键时刻,省委召开人大工作会议,省委领导关于“做好重点处理建议办理工作,通过办理一件建议,解决一类问题、推动一个方面工作”的讲话,给条例修订指明了方向,促使这些规定顺利入法。去年全国人大常委会修改全国人大代表建议处理办法,其中就吸纳了我省条例很多规定,更是给了我们莫大的鼓舞。

为贯彻落实好条例,我们在第一时间撰写释义,编印工作手册,在主流媒体发表系列文章,大力宣传贯彻条例。两年来,我省代表建议工作取得明显进步。省政府常务会议历史上第一次专题研究代表建议工作;常委会领导牵头督办、“一府一委两院”负责人带头领办重点处理建议已经成为新常态;各单位一把手亲自研究办理蔚然成风,落实了一批批代表呼吁的民生实事。建议办理效果明显提升,解决率从2014年的25.91%提高到2017年的50.04%,2018年达到55.71%。建议办得好,代表的积极性更加高涨,今年省人大会议期间建议数量达到1398件,再创历史新高。

在机关纪念五四运动一百周年 座谈会上的发言(摘要)

邬书华

我结合自己工作生活情况,与大家分享三个故事。

第一个故事发生在2008年,我当时在郴州市政府研究室工作。那年年初,特大冰雪灾害袭击我国南部。郴州成了这场灾害的风暴眼。京珠高速、京广铁路、107国道等交通动脉悉数阻断,电网彻底崩溃,全城断水断电达半个月之久,460万郴州人民生活在寒冷和黑暗中。当时,我被抽调到抗冰救灾总指挥部从事值班工作。各方面的信息在这里汇聚。大年二十九的晚上是我值班,整个城市仍然是死一般的寂静。市民纷纷打来电话质问:“到底什么时候能来电?”我都是好言抚慰。因为我知道,党中央已经要求各地区各部门紧急行动起来,牢固树立全国一盘棋的思想,大力发扬一方有难、八方支援的精神,自觉支援和帮助受灾地区。北至吉林、东至江苏,全国各省电力系统的精兵强将,带着数以千计的设备车辆支援郴州,形成了历史上最大规模的抗冰救电大会战。2月6日,大年三十,决战正式打响。那天晚上还是我值班。好消息不断传到值班室——“城前岭铁塔竖立成功”、“220千伏城东线与国家电网主网联通”,城区开始逐步恢复供电。到晚上11点,大片城区被点

亮。每个区域恢复供电时，都能听到一片欢腾，市民们同声欢呼“来电了！来电了！”当晚，我躺在值班室的行军床上，久久不能入眠，不是因为外面鞭炮阵阵，而是因为内心心潮澎湃。党中央的集中统一领导、社会主义制度的无比优越性——这些原本书本上的概念变成鲜活的事例，一幕幕浮现在我眼前。事后，我被评为郴州市抗冰救灾工作先进个人。到现在，获奖证书已逐渐泛黄，而当时的那份感动却一直萦绕在心头。所以，要说“中国特色社会主义为什么好”，我的第一个回答是，中国特色社会主义能够集中力量抗大灾、办大事！

第二个故事发生在我担任乡党委书记期间。2009年，组织安排我到宜章县莽山瑶族乡担任乡党委书记。宜章县是国家级贫困县，莽山乡又是全县最偏远、海拔最高的乡镇，是真正集“老”、“少”、“边”、“穷”于一身的贫困乡镇。瑶族同胞贫困的现状，给我带来了巨大的冲击。我一方面急于改变瑶乡落后面貌，一方面又痛感乡里可用财力捉襟见肘。2011年5月的一天，省扶贫办一位副主任来乡里调研，调研题目是个新概念——“高寒山区少数民族脱贫”。当时我只当这是个普通的调研，满心只想着借此机会多争取点扶贫资金。直到来省人大从事代表建议工作后，我才明白了整个事情的来龙去脉。那一年，省人大常委会主任会议将《关于加强我省民族地区高寒山区扶贫开发工作的建议》确定为重点处理建议，由刘莲玉副主任牵头督办。莲玉主任带领有关部门的同志，三上腊尔山，不仅解决了代表建议中提到的腊尔山地区交通、安全

饮水等一批突出问题，而且推动省委、省政府出台了《关于解决少数民族地区高寒山区贫困农民生产生活困难的意见》（湘办发〔2011〕26号）。省扶贫办到我们乡里的调研，正是为起草这个意见做准备。最终形成的《意见》对少数民族地区高寒山区群众最关心的危房改造、社保、交通、教育等问题给予了真金白银的支持。全省共有251个高寒山区贫困村实施了脱贫解困工作，累计投入资金10.8亿元。我们乡也受益良多。到现在，村里的支部书记在和我通电话时，还一直念叨着当年立项建的公路、村民新建的新房，对我表示感谢。我一方面觉得受之有愧，自己只做了一点点份内的工作，都是托了省人大督办建议的福；另一方面也为他们感到由衷的高兴。虽然瑶乡现在还比较落后，但毕竟发展有了基础、振兴看到了希望。总书记说的“实现共同富裕，绝不能让困难地区和困难群众掉队”在瑶乡落地生根。所以，要问“中国特色社会主义为什么好”，我的第二个回答是中国特色社会主义能消除贫困、实现共同富裕。

第三个故事，其实不算一个故事，算是个人的一段经历。自从到省人大常委会联工委从事代表建议工作以来，亲身经历了各方面对代表建议越来越重视、工作越来越积极主动的过程。过去，许多代表反映，一些承办单位看起来制度健全、程序规范，但代表建议所提的合理要求得不到解决，是“打假球”敷衍代表；有的单位建议答复针对性不强，是“打太极拳”应付代表。有的单位承诺代表解决的问题不按时解决，是“打白条”忽悠代表。针对这些问题，省

人大从常委会主任会议组成成员到各个委员会再到提出建议的代表，全员动员、全员督办。组织提出建议的代表评议建议承办单位，开省级人大之先河，形成了“常委会加强领导、主任会议组成人员亲自带队、各专委会对口督办、代表积极参与、全社会共同关注”的“大督办”格局。大督办“要我办”的外在压力，催生了承办单位“我要办”的内生动力。如今，常委会领导牵头督办、省政府副省长带头领办重点处理建议已经成为常态；各单位一把手现场调研办理代表建议蔚然成风，落实了一批批代表关注的民生实事。代表建议办理效果明显提升，当年解决的比率从2014年的25%提高到2018年的55%。这个从25%到55%的过程，我既是见证者、也是参与者。省人大常委会给了我很高的荣誉，我被评为5年才表彰一次的全省人大工作先进个人。荣誉面前我依然保持清醒，我深知自己只是按照职责做了一点微不足道的工作。发生这样转变的根本原因，还是“以人民为中心”的发展思想越来越深入人心，代表主体作用发挥越来越充分。所以，要说“中国特色社会主义为什么好”，我的第三个回答是中国特色社会主义坚持了以人民为中心，实现了人民当家作主。

【简讯】5月7日,省人大常委会联工委印发《关于加强和规范与市县乡三级人大工作联系的意见》。该意见的出台是根据前期调研情况和党支部组织生活会中提出的意见,而采取的整改措施之一。意见主要是将以往在与市县乡人大工作联系中的一些好的做法固化、完善,并根据新的形势,进行一些探索和创新。

意见提出,每年至少分片召开一次工作座谈会或经验交流会。选择一至两个主题深入市县乡开展调研,可邀请其他市县人大常委会联工委负责人参与;到外省调研,可邀请有关市县人大常委会联工委负责人等参加。每届至少举办一次市县乡有关人大工作者学习培训班,邀请市县人大常委会联工委负责人参加。认真研究答复有关法律和工作问题的请示或询问。运用网络、短信、微信、《联络动态》等,加强与市县乡人大经常性联系。

(蒋胜兰)

送:全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

省人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部、省委宣传部,省人民政府办公厅,省监察委员会,省高级人民法院,省人民检察院

省人大各专门委员会,省人大常委会各办事机构、工作机构

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

责任编辑:石 韧 吴静波 联系方式:0731—85309270 hnrldldt@163.com

批准文号:湘党简准字〔2000〕第 28 号