

LIANLUODONGTAI

第 21 期

(总第五百九十五期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2019 年 12 月 5 日

**【编者按】** 11 月 27 日上午,省人大常委会组织列席省十三届人大常委会第十四次会议的全国人大代表和省人大代表进行座谈。省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏出席并讲话,省人大常委会委员、联工委主任张云英主持。19 名全国人大代表和省人大代表踊跃发言,畅谈履职体会,提出意见建议。现将王柯敏同志的讲话摘要刊出,供各地参考。

# 王柯敏在省十三届人大常委会第十四次会议 列席代表座谈会上的讲话(摘要)

## 一、认真学习领会十九届四中全会精神,进一步提高政治站位

人大是权力机关,但首先是政治机关。习近平总书记反复强调讲政治的极端重要性,他指出“政治问题,任何时候都是根本性的大问题”“每一位人大代表都要做政治上的明白人”。所以,人大代表要带头讲政治,行权履职要善于在政治上考量。10月底召开的党的十九届四中全会是一次极其重要的会议,全会通过的《决定》,全面回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,标志着党对国家制度和国家治理体系的认识和建设升华到一个新高度。认真学习领会十九届四中全会精神对于新时期进一步提高政治站位很有帮助。

一是如何理解“根本制度、基本制度、重要制度”。《决定》第一次完整深刻论述了坚持和完善中国特色社会主义制度在各方面必须坚持的根本制度、基本制度、重要制度。所谓根本制度,就是在中国特色社会主义制度中起顶层决定性、全域覆盖性、全局指导性作用的制度。其中,党的集中统一领导制度和全面领导制度是我们党和国家的根本领导制度;人民代表大会制度是我国的根本政

治制度；马克思主义在意识形态领域指导地位的制度是我国的根本文化制度；共建共治共享是我国的根本社会治理制度；党对人民军队的绝对领导是我国的根本军事制度。所谓基本制度，就是通过贯彻和体现国家政治生活、经济生活的基本原则、对国家经济社会发展等发挥重大影响的制度，覆盖和体现在各领域各方面。比如，体现在政治领域，就是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度这三大基本政治制度；体现在经济领域，就是公有制为主体、多种所有制共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等三大基本经济制度。在这“三大基本经济制度”之前加上一个“等”字就是表明：我国各领域各方面基本制度是会随着实践发展而逐步扩容的。所谓重要制度，就是由根本制度和基本制度派生而来的、国家治理各领域各方面各环节的具体的主体性制度。当前国家治理体系和治理能力现代化，许多急需的制度还需要建立，这与人大的立法工作息息相关。

二是如何理解“在新的历史条件下，坚持和完善人民代表大会制度的重要性”。党的十九届四中全会通过的《公报》和《决定》，明确提出坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，指出在中国共产党领导下，人民代表大会制度发挥了极为重要的国家根本政治制度功效。集中表现在五个方面：一是充分保障人民当家作主。二是全面动员全体人民以国家主人翁地位投身社会主义建设。三是有效保证国家机关协调高效运转。四是切实维护国家统

一、民族团结和社会和谐稳定。五是有力支撑国家治理体系和治理能力。提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的根本方向、主要任务、工作要求和重要举措，主要有五个方面的工作要求：一是支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。二是支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”的监督制度。三是密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用。四是健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度，适当增加基层人大的代表数量。五是加强地方人大及其常委会的建设。

四中全会的精神内涵非常丰富，认真学习贯彻四中全会精神对于增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，更好地理解人民代表大会制度的地位和作用非常重要。要把认真学习领会党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，打牢做好新时代人大工作的思想基础。

## **二、充分发挥代表主体作用，努力为国家治理体系和治理能力现代化作出积极贡献**

让人民群众通过人大工作更多地感受到我国国家制度的独特优势，更多地感受到国家治理的实在功效，就是要把制度优势变成治理的功效、变成治理的效果。人大工作主体在代表、力量在代

表、优势在代表,充分发挥代表的主体作用,要从两个方面来下功夫。首先从代表自身来说,要在坚定理想信念、强化责任担当、提高履职本领上下功夫。代表首先要旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。讲政治不是空洞的,而是很实在的。当前我省共有全国人大代表 116 名、省人大代表 754 名,平均近 70 万人产生 1 名全国人大代表,近 10 万人产生 1 名省人大代表。代表不是代表个人,而是代表着人民群众,讲政治是时时刻刻的内在的首要的要求。同时我们又要有敢担当的精气神,有能担当的真本领。不能做从不发言的“哑巴代表”,也不能做人云亦云的“陪衬代表”。要明白代表使命所系、职责所在,提升政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力,准确掌握人大代表审议发言、提出议案建议等履职的方式方法。

从人大常委会机关来说,要更加重视代表工作,为代表依法履职做好保障服务。栗战书委员长强调,要像重视立法、监督工作一样重视代表工作,确保取得代表满意的效果。各级人大及其常委会机关,要把加强和改进人大代表工作,支持、服务代表依法履职作为一项特别重要的工作,摆在突出位置,不断提高服务和保障工作水平。人大代表是人民代表大会的主体,省人大常委会作为代表服务的机关,要为代表履职营造更加良好的环境。从今年开始,省人大常委会在年初“一要点四计划”的基础上增加了“省人大代表工作计划”,对当年的代表工作进行科学安排。现在常委会已经决定明年年初制定“一要点五计划”,将代表工作放到非常重要的

位置。服务保障代表依法履职主要有以下几个方面：一是加强日常联系，扩大代表对常委会工作的参与。拓展代表参与常委会工作的广度和深度，进一步拓宽常委会直接联系代表的渠道和范围，通过各种途径各种方式听取代表意见建议。二是加强平台搭建，密切代表与人民群众的联系。深化省领导中的省人大代表和全省各级职务代表进平台、参加代表小组活动，使其制度化、规范化，打造成湖南人大工作的品牌，并把它擦亮。完善人大代表联系人民群众制度，促进“双联”工作常态化开展。加快推进人大代表履职平台建设，为提升人大代表工作效能提供信息化支撑。三是加强全程督办，提升代表建议办理实效。改进建议督办方式，完善提前介入、办前评估、重点督办、跟踪督办、办理成效集体评议等机制，推进建议办理由“答复型”向“落实型”转变。协助代表们积极主动参与办理建议，及时反馈对办理工作的意见。四是加强学习培训交流，提升代表履职能力。立足人大实际，进一步丰富学习内容、创新学习形式、注重学习效果，适当地走出去，更多地请进来，把人大代表的学习培训做得更好。

省十三届人大三次会议即将召开，希望各位代表们积极参加会前组织的调研和集中视察等活动，认真做好会议审议发言、提出议案和建议等方面准备，以饱满的热情和精神状态开好这次大会。

---

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

省人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部、省委宣传部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，  
省人民检察院

省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

---

责任编辑：石 韧 谢峥嵘 联系方式：0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号