

LIANLUODONGTAI

第 22 期

(总第五百九十六期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2019 年 12 月 26 日

【编者按】 今年,经过全省四级人大的共同努力,民生实项目人大代表票决制试点工作取得了积极进展。12月,在省人大常委会联工委撰写的《关于全省民生实项目人大代表票决制试点工作的情况报告》上,省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉作出批示:“‘票决制’试点工作起步稳,效果好,联工委指导有力。下一步应在总结完善、机制创新、讲好故事上再下功夫,不断释放‘票决制’的正能量。”省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏作出批示:“这项工作试点扎实,成效明显。所提建议很好,明年要在全省乡镇全面推开,在做好工作的同时,加强宣传。”为贯彻落实莲玉、柯敏副主任批示精神,现将全文印发,供各地参考。

关于全省民生实事项目人大代表票决制 试点工作的情况报告

民生实事项目人大代表票决制(以下简称票决制)工作是基层民主政治建设的实践创新,是基层人大依法行使重大事项决定权和监督权,充分发挥人大代表作用、体现人民当家作主的重要举措。1月28日,省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在省十三届人大二次会议上所作的常委会工作报告中指出:“着力推进代表工作创新,在基层人大试点民生实事项目人大代表票决制。”全省四级人大认真贯彻落实,上下联动,经过近一年的探索实践,票决制试点工作取得了积极进展。

一、工作推进情况

在常委会领导的关心重视和积极推动下,省人大常委会联工委迅速行动,积极谋划,精心部署,主动作为,推动全省票决制试点工作顺利开展。主要包括以下四个方面:

(一)领导重视,明确要求。省人大常委会领导高度重视票决制试点工作。莲玉副主任去年率队赴浙江学习考察票决制工作,提出工作要求;今年常委会工作报告将票决制试点列入计划,并在上半年工作总结会上明确票决制试点工作要突出重点,稳步推进,

务求实效。柯敏副主任多次过问票决制试点工作,11月在全州市州联工委主任座谈会上要求加强票决制试点工作对接联系,互联互通,共同推动取得良好效果。伯俊秘书长11月赴汨罗市调研指导票决制试点工作。在常委会领导们悉心指导下,票决制试点工作得到有力推进。

(二)制定方案,周密部署。今年代表大会闭幕后,省人大常委会联工委及时召开主任办公会议,专题研究部署全省票决制试点工作。制定了试点工作方案,明确工作内容、责任分工、时间步骤、方式方法等。3月上旬,向各州市人大常委会联工委印发通知,要求各地选择不少于1个县市区、1个乡镇作为票决制试点工作联系点,并适时上报进展情况。

(三)交流学习,积极引导。4月中旬,张云英主任率队组织到浙江等地考察学习票决制工作经验,根据考察学习情况,撰写文章在《人民之友》刊发,在梳理学习外省市开展票决制工作经验做法的基础上,结合我省实际,提出了“端正认识、制定方案、建好试点、及时总结”四点思考和建议。同时,省人大常委会联工委及时整理率先开展试点工作的株洲、岳阳、怀化等地的做法和经验,在《联络动态》刊发推介。11月中旬,召开全州市州联工委主任座谈会,各地交流了票决制试点工作情况,研究分析存在问题,并提出意见建议和明年工作设想,有力推动了各地互学互鉴、互促互进、共同提高。

(四)实地调研,精心指导。省人大常委会联工委坚持每月主

任办公会议调度票决制试点工作,通过电话沟通、实地调研、观摩走访等多种方式,及时指导各地票决制试点工作。3月中下旬,派出工作组到株洲、湘潭市及其有关县区调研,观摩指导启动试点的株洲市及渌口区的票决制工作。5月上旬,研究确定岳阳市汨罗市屈子祠镇作为票决制试点工作联系点。5月下旬至10月底,派出工作组先后5次到屈子祠镇进行现场指导,协助其制定实施意见、票决办法、工作流程等。其中6月、10月,张云英主任2次率队赴屈子祠镇实地调研指导,听取推动票决制试点工作情况,了解督促工作进程,协调解决具体工作问题。7月,收集各地试点县乡数据,调度了解全省票决制试点工作进展情况,督促每个市州确保票决制试点工作安排落实,有序推进。

二、试点工作经验

今年全省14个市州有31个县市区和111个乡镇进行票决制试点工作。截至目前,各试点县乡实际票决通过项目达596个。岳阳、株洲、张家界等市由于试点早、推进快、工作实、成果多,处于我省票决制试点工作前列,其他市州也都在扎实推进,试点工作面上广覆盖,点上出经验。总体来看,全省票决制试点工作有以下四点经验:

(一)坚持党的领导,多方积极联动。各地党委高度重视票决制试点工作,娄底市委常委会专题研究票决制工作,各市州人大常委会党组统筹协调、加强领导。试点的县乡党委把票决制工作纳

入重要议事日程，成立由党委牵头，人大、政府及相关部门参与的领导小组，加强沟通协调和工作落实。试点的县乡人大自觉坚持和依靠党委领导，发挥监督指导作用，认真做好各阶段各环节工作。试点的县乡政府积极支持配合，落实人大决议决定，切实做好民生实事项目的征集初定、组织实施等工作，形成“党委领导、人大决定、政府实施、代表监督、群众参与”的工作格局。

(二)精心组织安排，加强联系指导。一是加强学习培训。株洲、岳阳等市召开票决制情况推介和工作部署会，以会代训，指导各试点单位组织实施。岳阳市组织市县乡三级人大干部到浙江湖州举办培训班专题学习票决制工作。娄底、郴州、常德市赴浙江、四川等地学习考察票决制工作，汲取各地的先进经验。二是出台制度文件。岳阳、娄底、株洲等市出台票决制工作指导意见，岳阳市出台乡镇民生实事项目代表投票表决办法。各试点县乡制定票决制工作方案，严格规范票决制工作程序。三是加强联系指导。各地召开工作部署会、交流会，及时总结试点工作情况。株洲市组织试点县乡有关负责人交叉到各试点乡镇观摩学习，实地查看项目，相互学习，寻找差距。岳阳市组织多个调研组进行调研督查，并通报全市试点工作进展情况。各市州、试点县人大常委会联工委加强统筹协调，精心组织实施，及时研究工作中的重大问题，总结工作经验，不断完善工作机制。

(三)创新方式方法，明晰工作流程。在学习借鉴外省市票决制工作经验的基础上，结合本地实际，我省票决制试点工作流程大

致分为“三个阶段、六个环节”，即项目征集初定、审议票决、监督评估三个阶段，项目征集、初定、审议、票决、监督、评估六个环节。总的来说，各试点县乡票决制工作民意征集较广、项目审查较严、票决程序较实、跟踪监督较紧。在具体实施过程中，各地结合实际，积极探索湖南特色。如株洲市建立民生实项目库，广泛征集民生实事建议项目 664 项。岳阳市强化常态监督，运用专项评议、集中视察、日常督查等形式，建立“年初问选题、年中查进度、年度查绩效”监督工作责任链。慈利县召开座谈会、主席团会、人代会对落地项目进行评议，即“三会一评”，通过评议、督办，确保票决项目取得实实在在的成效。

（四）坚持为民导向，力求工作实效。各地票决制试点工作牢牢坚持以人民为中心，在项目征集上广泛听取群众意见，突出项目的普惠性和公益性；在项目实施过程中，代表和群众全程参与，对民生实项目进行监督。各试点县乡票决的民生实项目，主要包括农村环境整治、集镇改造、农村道路建设、空心房拆除等，许多项目成为民生事业建设学习的样板。比如，芦淞区白关镇的农村人居环境整治项目，带动了卦石村的道路建设及环境整治，卦石村成为全市新农村建设的示范点。慈利县江垭镇江家溶片区棚户区改造项目，提高了集镇中心吸引力，为建设全国美丽乡镇迈出重要一步。汨罗市屈子祠镇名山渡口改造，改善了汨罗江两岸群众的通行安全，解决了群众期盼许久的难点痛点。这些民生实项目，当地群众普遍认可度高，形成了政府、干部和群众同心同力、创业干

事的良好氛围,有力推动了项目的实施完成。

三、主要问题及下一步工作建议

(一)主要问题。一是工作开展仍不平衡。个别地方对票决制试点工作的重要性认识不足,重视不够,工作基础较为薄弱。二是指导推进仍欠深入。有的地方对票决制试点工作联系指导还不到位,破解难点问题和薄弱环节的力度不够,办法不多,效果不够好。三是工作规范仍需加强。有的地方民意征集不够全面,审议时间安排不足;有些代表对项目停留在感性认识层面,深入实际了解情况不够,较难提出高质量建议。

(二)下一步工作建议。一是在各地试点工作基础上,建议明年在全省乡镇全面推动票决制工作。二是进一步加强对票决制工作的指导,规范流程,健全机制。建议常委会领导明年适时调研指导票决制工作,下半年组织召开全省票决制工作经验交流座谈会或推进会,推动票决制在我省深入开展。三是进一步加强省级媒体对票决制工作的宣传报道,凝聚社会共识,提升人民群众对票决制工作的关注度和参与度。

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

省人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部、省委宣传部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，
省人民检察院

省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

责任编辑：石 韧 谢峥嵘 联系方式：0731—85309270 hnrldldt@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号