**省十三届人大常委会**

**第十九次会议文件（五十）**

**关于2020年省级预算调整方案（草案）的报告**

**——2020年7月27日在省十三届人大常委会第十九次会议上**

**省财政厅厅长 石建辉**

**主任、各位副主任、秘书长、各位委员：**

**按照党中央国务院做好“六稳”“六保”工作要求和“积极的财政政策要更加积极有为”的重要部署，根据十三届全国人大三次会议批准的2020年中央预算，今年中央财政新增赤字和抗疫特别国债2万亿，大幅增加专项债券规模，各项政策已陆续落地。基于相关资金安排方案，根据预算法要求，现提出2020年省级预算调整方案（草案），请予审查。**

**一、直达资金安排情况**

**中央创新资金管理机制，以新增财政赤字和抗疫特别国债2万亿为重点，建立了资金直达机制，推动新增财政资金直达基层，直接惠企利民。截至目前，中央已下达我省各类直达资金641.8亿元。具体如下：**

**1.抗疫特别国债。共1万亿元，全部由中央付息。其中，调入一般公共预算3000亿元，中央统筹使用，并负责还本；政府性基金预算安排7000亿元，直接分配地方，并负责还本，先切块安排新疆兵团、雄安新区、北京城市副中心、海南自贸港、冬奥会场馆建设以及疫情较重地区约1000亿元，剩余部分按因素法分配各省市，安排我省228亿元。**

**2.特殊转移支付。共6050亿元，切块安排湖北综合财力补助1000亿元后，其余分两块安排，一是财力补助3830亿元，分配我省184.3亿元；二是有专门用途的转移支付1220亿元，目前已分配我省37.1亿元，主要是疫情防控补助、城乡居民基本养老保险基础养老金提标补助等。**

**3.一般债券新增部分。共500亿元，分配我省19亿元。需要说明的是，今年新增地方政府债券共4.73万亿元（其中一般债券9800亿元，专项债券3.75万亿元），仅一般债券增量500亿元（去年9300亿元）作为直达资金。**

**4.正常转移支付。共3450亿元，目前已分配我省173.4亿元。一是财力性转移支付107.7亿元。包括均衡性补助91.8亿元、县级基本财力保障机制奖补11.2亿元、民族地区2.4亿元、重点生态功能区0.6亿元、革命老区1.7亿元。二是有专门用途的转移支付65.7亿元，主要是城乡居民医保缴费补助、企业职工和机关事业单位养老保险调待补助等。**

**上述641.8亿元中，按中央规定暂时预留抗疫特别国债的20%计45亿元，调入一般公共预算用于解决市县后续可能出现的新困难，其余596.8亿元省级一分不留，全部按中央要求于6月30日前下达市县，具体包括：（1）市县可自主安排的财力性资金502.7亿元，包括抗疫特别国债183亿元、特殊转移支付184.3亿元、一般债券新增部分19亿元、均衡性等财力性转移支付116.4亿元；（2）有专门用途的转移支付94.1亿元，包括特殊转移支付37.1亿元，正常转移支付57亿元，主要是疫情防控、社会保障等基本民生补助。**

**需要说明的是，编制省级年初预算时，我们按上年规模增长10%预计均衡性转移支付增量92.3亿元，其中省级留用50亿元，此次将中央均衡性转移支付增量全部下达市县，省级预算需弥补收支缺口50亿元，通过压减一般性支出、调减暂不需安排支出等方式解决。**

**二、债券资金安排情况**

**经国务院批准，财政部下达我省2020年新增债券1749亿元，包括一般债券415亿元，专项债券1334亿元。其中，去年底下达的735亿元，包括一般债券257亿元，专项债券478亿元，安排使用方案已编入2020年省级年初预算，依法提请省十三届人大三次会议审查批准；年中下达1014亿元，包括一般债券158亿元，专项债券856亿元，为本次安排额度。**

**省级留用22.3亿元，在年初预算安排174.7亿元的基础上，结合年中新情况补充安排，其中一般债券20亿元，专项债券2.3亿元。用于以下方面：**

**1.黄花机场东扩15亿元。工程总投资406亿元，今年需到位100亿元，其中省本级、长沙市各安排资本金25亿元，机场集团筹措50亿元。目前，省本级已到位10亿元，还需安排15亿元。**

**2.省级水利投入4.1亿元。年初预算安排30.7亿元，新增4.1亿元，达到34.8亿元，与去年持平，支持犬木塘、椒花水库等重点水利工程建设。**

**3.省级扶贫投入9000万元。今年省级扶贫专项按增长12%安排计51.2亿元，年初预算已安排50.3亿元，新增9000万元。**

**4.省属高校和公立医院建设2.3亿元。通过专项债券支持2所省属高校改善办学条件，4家省属公立医院增强医疗救治能力。**

**转贷市县991.7亿元，其中一般债券138亿元，专项债券853.7亿元。参照中央办法，遵循“资金跟着项目走”的基本原则，优先落实省委省政府重大部署和区域发展战略，向债务风险低、财政困难大的地区适当倾斜。**

**总的来看，今年债券安排：一是支持“两新一重”更聚焦。突出加大对脱贫攻坚、城乡环境治理、医疗卫生、交通、水利等重点领域，以及自贸区、长株潭一体化、湘江新区、“两山”、产业园区等重点区域支持力度。二是倾斜市县导向更鲜明。1749亿元债券中，省级留用197亿元，仅占10%左右，转贷市县1552亿元，增长66%，有力支持市县缓解收支矛盾，兑现重点民生实事承诺。三是债券发行使用更及时。截至目前，已发行新增债券1168亿元，为去年同期的2.1倍，资金已全部拨付到省级项目单位和市县。四是防范债务风险更有力。债券安排严格遵循风险防控要求，将债务风险水平作为重要因素。债券发行精准筛选项目，强化项目融资收益平衡要求，坚决守住法定债务不出风险底线。**

**三、省级预算调整方案（草案）**

**根据预算法和预算管理相关规定，将前述新增债券、直达资金安排及压减支出情况，纳入预算调整方案，根据各项资金配置级次、使用方向据实编制，具体如下：**

**1.一般公共预算**

**（1）直达资金（不含一般债券新增部分19亿元）。收入方面，调增转移支付收入302.5亿元，即特殊转移支付221.4亿元，加上正常转移支付173.4亿元，减去已列入年初预算的转移支付预计增量92.3亿元；调增从政府性基金预算调入资金45亿元。支出方面，调增省本级支出2亿元，主要是企业职工养老金调待补助需列省本级对基金补助支出，再通过基金发放给市县退休人员，调增29.8亿元，同时调减一般性和不需实施项目支出中省本级列支的27.8亿元；调增补助市县支出345.5亿元。**

**（2）一般债券。收入方面，调增一般债务收入158亿元，即全年一般债券415亿元，减去已列入年初预算的257亿元。支出方面，调增省本级支出15亿元，补助市县支出5亿元，一般债务转贷市县支出138亿元。**

**据此，省级收支合计数均较年初预算调增505.5亿元，调整为4742亿元。**

**2.政府性基金预算**

**（1）直达资金。收入方面，调增转移支付收入228亿元，即抗疫特别国债资金228亿元。支出方面，调增补助市县支出183亿元，调出到一般公共预算45亿元。**

**（2）专项债券。收入方面，调增专项债务收入856亿元，即专项债券856亿元。支出方面，调增省本级支出2.3亿元，专项债务转贷市县支出853.7亿元。**

**据此，省级收支合计数均较年初预算调增1084亿元，调整为1649.8亿元。**

**规模空前积极财政政策，有效缓解了当前财政运行紧张局面，为统筹做好下半年“六稳”“六保”工作提供了坚实支撑，也对资金安全和绩效提出了更高要求。下一步，我们将督促市县抓紧制定资金安排方案，优先保障“三保”支出以及中央和省有明确考核要求、必须完成的硬任务，倾斜支持在建和补短板、还欠账项目，集中财力保居民就业、保基本民生、保市场主体，并按预算法规定编制预算调整草案，报同级人大常委会审查批准。同时，依托监控平台，健全监控机制，切实加强直达资金安排使用监管，确保每笔资金数据真实、账目清晰、流向明确，用到刀刃上，用出绩效来。需要说明的是，受新冠肺炎疫情和减税降费政策叠加影响，今年财政收入形势十分严峻，后续我们将客观研判经济财政走势，实事求是确定全年收入预期目标，届时如有必要将编制预算调整方案，依法提请省人大常委会审查批准。**

**以上调整方案，请予审查。**

**附件：1.2020年新增地方政府债务限额安排方案**

**2.2020年省级一般公共预算收入调整方案（草案）**

**3.2020年省级一般公共预算支出调整方案（草案）**

**4.2020年省级政府性基金预算收入调整方案（草案）**

**5.2020年省级政府性基金预算支出调整方案（草案）**

**6.2020年地方政府债务限额情况表**