省十三届人大常委会
第二十一次会议文件(二十五)

株洲市人民代表大会常务委员会

株常发〔2020〕5号

株洲市人民代表大会常务委员会 关于提请批准《株洲市城市养犬管理条例》的 报 告

湖南省人民代表大会常务委员会：

为了加强城市养犬管理，规范城市养犬行为，保障公民身体健康和人身安全，维护市容环境和社会秩序，2020年11月3日株洲市第十五届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过《株洲市城市养犬管理条例》，现提请湖南省人民代表大会常务委员会审查批准。

株洲市人民代表大会常务委员会

2020年11月3日

关于《株洲市城市养犬管理条例》的说明

株洲市人大常委会

省人大常委会：

现就《株洲市城市养犬管理条例》(以下简称《条例》)作如下说明：

一、《条例》拟解决的主要问题

随着经济社会发展和人民生活水平的不断提高，我市养犬数量不断增加。据统计，全市城镇共有各类犬 5.3 万只。但养犬登记率仅 12%、免疫率仅 18.9%，遛狗不牵绳、不保洁、犬吠扰民等不规范、不文明养犬，特别是犬伤人引发的各种社会问题、矛盾，日益突出。据统计，2017 年，我市 110 涉犬报警 547 起，其中伤人警情 79 起；2018 年，110 涉犬报警 603 起，其中伤人警情 92 起；2019 年，110 涉犬报警 744 起，其中伤人警情 211 起。市民对规范养犬、文明养犬呼声越来越高。2019 年 1 月市十五届人大三次会议期间，肖和贵等 17 名人大代表联名提出开展养犬管理立法的议案。

《株洲市城市养犬管理条例》立法拟重点解决以下问题：一是突出落实民法典精神，把遛狗牵绳、保洁这

两个基本规范挺在前面。二是着力于简政放权、放管服、便民，推动狂犬病免疫、犬的登记、芯片植入等在同一场所办理，提升养犬登记率、免疫率。三是防范犬伤人，兜底规定伤人后及时救治。四是规范犬吠扰民的处置、禁养禁入、禁止经营、收留和领养等其他事项。

二、立法权限

城市养犬管理没有直接上位法。《株洲市城市养犬管理条例》根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国治安管理处罚法》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》《中华人民共和国传染病防治法实施办法》《湖南省实施<中华人民共和国动物防疫法>办法》《湖南省物业管理条例》等，与《株洲市城市综合管理条例》相衔接，参考长沙、上海、佛山、苏州等立法，属于《中华人民共和国立法法》第七十三条“地方性事务需要制定地方性法规的事项”，也属于第七十二条“对城市管理方面的事项”进行的地方立法，立法权限合法。

三、立法程序

根据《中华人民共和国立法法》《湖南省地方立法条例》《株洲市人民代表大会及其常务委员会立法条例》等

规定，在省人大常委会的指导下，坚持党的领导、人大主导、政府依托、各方参与，科学立法、民主立法、依法立法，由市人民政府组织起草，市公安局具体起草，市司法局起草审查，市人大监察司法委专门审议，常委会一审、二审，法工委修改草案，法制委统一审议。

市人民政府起草阶段，先后召开了立法推进会、立法听证会、部门征求意见会、管理对象座谈会、专家论证会等，广泛听取了各方面意见，多次修改完善，2020年4月15日株洲市十五届人民政府第六十九次常务会议形成草案，以政府议案形式提请市人大常委会审议。

4月28日株洲市十五届人大常委会第三十次会议进行一审，7月29日株洲市十五届人大常委会第三十二次会议进行二审。10月12日中共株洲市委常委会2020年第37次会议原则通过。11月3日株洲市十五届人大常委会第三十四次会议表决通过。一是公开透明。草案在株洲人大网全文刊载近两个月，收到、研究处理来信95封、意见建议100余条。二是全员调研。由主任会议成员带队，常委会组成人员分成8个组，到县（市、区）开展调研，部分市人大代表应邀参加，征求到、研究处理意见建议300余条。三是模拟演练。采取“四不两直”方式到物业公司、社区、街道、派出所、公安分局、矛盾调

解中心、宠物医院、电子芯片公司、动物保护协会等，开展模拟演练，收集到、研究处理意见 200 余条。四是多轮会商。市人大常委会采取书面形式与市人民政府、市监察委员会进行了会商。多次召开会议，与市人大常委会相关委室、市一府一委两院以及有关部门、民主党派、各县市区等会商，开展专家论证，收集到、研究处理意见 100 余条。

四、主要内容

（一）关于行政许可。没有增设行政许可。

（二）关于行政强制。根据《中华人民共和国行政强制法》，条例第八条关于养犬伤害他人的处置和第十九条关于违反携犬出户部分行为规范规定了扣留犬只。

（三）关于行政处罚。根据《中华人民共和国行政处罚法》，对违反养犬基本规范、养犬登记、禁养禁入、市场监管等，创设了警告、罚款、没收等处罚措施。根据《湖南省实施<中华人民共和国动物防疫法>办法》，对免疫防疫制度进行了细化。根据《中华人民共和国治安管理处罚法》，对犬伤人的处置、犬吠扰民的处置，进行了细化。

以上说明，连同《条例》，请予审查。

株洲市城市养犬管理条例

(2020年11月3日株洲市第十五届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过 提请2020年11月30日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十一次会议批准)

第一章 总则

第一条【立法目的和依据】 为了加强城市养犬管理，规范城市养犬行为，保障公民身体健康和人身安全，维护市容环境和社会秩序，根据相关法律、法规规定，结合本市实际，制定本条例。

第二条【适用范围】 本市行政区域内的城市建成区、县城建成区和市、县（市）人民政府确定的其他区域，犬只的出户、登记、防疫、吠叫扰民的处置、禁养禁入、禁止经营、收留、领养等管理活动，适用本条例。

军犬、警犬、导盲犬，动物园、科研机构、专业表演团体等单位饲养的特定用途犬只的管理，法律、法规另有规定的，从其规定。

第三条【政府职责】 市、县（市、区）人民政府应当建立城市养犬管理工作协调机制，组织公安、城市

管理、农业农村、卫生健康、市场监督管理、财政等部门按照各自职责开展城市养犬管理工作。

公安机关是城市养犬管理的主管部门。

街道办事处、乡镇人民政府协助有关行政主管部门开展城市养犬管理工作。

第四条【养犬人职责及社会参与】 养犬人应当依法养犬、文明养犬，不得损害他人的合法权益。

居民委员会、业主委员会、物业服务企业、相关行业协会、动物保护组织、新闻媒体和其他自然人、法人和非法人组织通过宣传、劝导、监督、自治管理等方式配合、支持城市养犬管理。

第五条【自治管理和集中整治】 公安机关、其他有关行政主管部门应当支持居民委员会、业主委员会、物业服务企业、相关行业协会、动物保护组织开展养犬自治管理、物业管理。

接到违法养犬行为举报、投诉较多的区域，由所在地的公安机关牵头联合有关行政主管部门、街道办事处、乡镇人民政府以及居民委员会、业主委员会、物业服务企业、相关行业协会、动物保护组织开展整治。鼓励业主、志愿者等参与整治。

第六条【举报和投诉】 任何单位和个人发现有违

法养犬行为的，可以通过 12345 市民服务热线、110 报警电话等途径进行举报或者投诉。有关行政主管部门接到举报、投诉后应当核实并处理，并将处理情况告知举报人或者投诉人。

接到举报或者投诉的有关行政主管部门应当对举报人或者投诉人的信息予以保密，保护举报人或者投诉人的合法权益。

第二章 出户、登记和防疫

第七条【携犬出户行为要求】 养犬人或者犬只管理人携犬出户后应当遵守下列规范：

（一）用两米以下的犬绳率领犬只。不得以犬只不咬人等为由放任犬只近距离接触他人。在楼道、电梯以及其他拥挤场合收紧犬绳贴身携犬或者怀抱犬只。

（二）即时清除干净犬只排泄的粪便。

第八条【养犬伤害他人的处置】 养犬人或者犬只管理人应当采取安全措施，防止犬只伤害他人。

养犬人或者犬只管理人未采取安全措施造成犬只伤害他人的，应当立即将受害人送至医疗机构诊治，先行垫付医疗费用。受害人是限制民事行为能力人、无民事

行为能力人的，养犬人还应当立即通知其监护人。

公安机关发现犬只伤害他人或者接到犬只伤害他人报告的，应当扣留犬只并送动物诊疗等机构进行观察，以确认是否患有狂犬病。

第九条【养犬登记和限养规定】 养犬人应当办理城市养犬登记。每户或者每法人、非法人组织养犬限一只。

所养犬只生育幼犬的，养犬人应当自幼犬出生之日起三个月内将超过限养数量的犬只转让。

本条例施行前已经在公安机关依法办理登记的超过限养数量的犬只，可以继续饲养，但危险犬只除外。

第十条【免疫和其他防疫措施】 养犬人应当依照《中华人民共和国动物防疫法》《湖南省实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法》等规定对所养犬只进行狂犬病强制免疫，对犬只的尸体进行无害化处理和做好病犬隔离等其他防疫工作。

犬只犬龄满三个月的，养犬人应当于十五日内将犬只送动物诊疗机构进行狂犬病初次免疫，以后每年加强免疫一次。狂犬病防治技术规范、疫苗说明书对免疫时间要求有调整的，从其规定执行。

犬只的狂犬病强制免疫费用由养犬人承担。

第十一条【信息化与便民服务】 城市养犬管理实行信息化管理：

（一）所养犬只应当植入电子芯片、佩戴智能犬牌。行政管理和服务等电子芯片、智能犬牌集合为一。

（二）养犬人负责保存所养犬只的登记、免疫等信息。物业服务企业应当掌握物业管理区域养犬信息。居民委员会应当掌握本区域养犬信息。

（三）有关行政主管部门的城市养犬管理信息应当共享。公安机关、农业农村主管部门应当采取便民措施，在同一场所办理城市养犬登记、犬只的狂犬病免疫、芯片植入、智能犬牌。

电子芯片、智能犬牌的费用由养犬人承担。电子芯片、智能犬牌的具体费用标准由市物价主管部门核定并向社会公布。

第三章 禁养禁入和禁止经营

第十二条【犬吠扰民的处置】 犬吠扰民的，养犬人或者犬只管理人应当采取有效措施制止犬吠，不得干扰他人正常生活。

第十三条【品种的禁养和区域禁养】 禁止饲养危

险犬只。

禁止在机关办公区、医院、幼儿园、学校教学区、学生宿舍区、单位集体宿舍区和住宅小区楼道、绿地等公共区域养犬。

第十四条【禁入】 禁止携犬进入机关办公区、医院、幼儿园、学校、体育场馆、博物馆、展览馆、青少年宫、音乐厅、图书馆、影剧院、候车（机、船）室、文物和工业遗产保护单位等公共场所或者乘坐公共汽车、电车、有轨车辆等公共交通工具。

其他场所可以决定是否允许携犬进入。

第十五条【市场监管】 不得擅自占用广场、道路、桥梁、人行天桥、地下通道等公共场所摆摊设点，从事犬类经营活动。

第四章 收留和领养

第十六条【收留场所设置】 市、县（市）人民政府应当通过组织建设、购买服务或者其他方式设置犬只的收留场所。

公安机关、农业农村主管部门应当监督、指导收留场所建立防疫、绝育、领养等制度。收留场所负责扣留犬、没收犬、遗弃犬、走失犬、无主犬等的处理。

第十七条【无主犬、扣留犬、没收犬处置】 对于解除扣留的扣留犬和能够联系到养犬人的遗弃犬、走失犬，收留场所应当通知养犬人在七日内领回。

逾期不领回的，按照无主犬处理。

公民、法人和非法人组织可以到收留场所领养犬只。

第五章 法律责任

第十八条【公职人员的追责】 公安机关或者其他有关行政主管部门及其工作人员有下列行为之一的，由其所在单位、上级主管部门或者监察机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处理：

（一）为不符合条件的养犬人办理养犬登记的；

（二）对符合条件的养犬人，不予办理或者拖延办理养犬登记的；

（三）对执行职务中发现的问题或者接到的投诉、举报，不依法处理的；

（四）具有玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊等其他行为的。

第十九条【出户规范法律责任】 违反本条例第七条第一项规定，未用两米以下的犬绳率领犬只，或者在

楼道、电梯以及其他拥挤场合未收紧犬绳贴身携犬、怀抱犬只的，由公安机关给予警告并责令改正；拒不改正的，处二百元以上五百元以下罚款，可以扣留犬只。

违反本条例第七条第二项规定，未即时清除干净犬只排泄的粪便的，由城市管理部门责令改正；拒不改正的，处二百元以下罚款。

第二十条【养犬伤害他人不救治的法律责任】 违反本条例第八条规定，未采取安全措施造成犬只伤害他人，且不立即将受害人送至医疗机构诊治并先行垫付医疗费用的，公安机关可以处二千元罚款。

第二十一条【养犬登记法律责任】 违反本条例第九条规定，养犬人未办理城市养犬登记的，由公安机关给予警告并责令限期改正；逾期不改正的，处一千元罚款，并处没收犬只。养犬超过限养数量的，由公安机关给予警告并责令限期改正；逾期不改正的，处五百元以上二千元以下罚款，并处没收超养犬只。

第二十二条【免疫和其他防疫措施法律责任】 违反本条例第十条规定，由农业农村主管部门依照《中华人民共和国动物防疫法》《湖南省实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法》等规定进行处理；未进行狂犬病强制免疫的，由农业农村主管部门责令限期改正；逾期不改

正的，由农业农村主管部门代作处理，所需处理费用由违法行为人承担，处一千元罚款。

第二十三条【犬吠扰民法律责任】 违反本条例第十二条规定，未采取有效措施制止犬吠，干扰他人正常生活的，由公安机关给予警告并责令改正；拒不改正的，处二百元以上五百元以下罚款。

第二十四条【禁养法律责任】 违反本条例第十三条第一款规定，饲养危险犬只的，由公安机关处二千元罚款，并处没收犬只。

违反本条例第十三条第二款规定，在禁止养犬区内养犬的，由公安机关给予警告并责令限期改正；逾期不改正的，处二千元罚款，并处没收犬只。

第二十五条【禁入法律责任】 违反本条例第十四条第一款规定，携犬进入禁止犬只进入的公共场所或者乘坐禁止犬只乘坐的公共交通工具的，由公安机关给予警告并责令改正；拒不改正的，处二百元以上五百元以下罚款。

第二十六条【禁止经营法律责任】 违反本条例第十五条规定，擅自占用公共场所摆摊设点，从事犬类经营活动的，由城市管理部门责令改正；拒不改正的，处二百元以上一千元以下罚款。

第六章 附则

第二十七条【危险犬只的定义】 本条例所称危险犬只包括大型犬只和烈性犬只。危险犬只目录由市公安局会同市农业农村主管部门确定，并向社会公布。

第二十八条【施行日期】 本条例自 2021 年 XX 月 1 日起施行。