

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办
REN MIN ZHI YOU

08 10日出版 2019 总第378期

湖南省十佳社科期刊
www.hnrmzy.com



7月23日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书来到湖南省立第一师范学校旧址，重温毛泽东等老一辈革命家在这里学习、工作和从事革命活动的经历。



国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387 国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D 定价：7.00 元

栗战书在湖南调研时强调

牢牢抓住学习贯彻习近平新时代

中国特色社会主义思想这一根本任务

把主题教育的成效体现到新时代人大工作中



7月23日至25日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在湖南调研。这是7月24日，栗战书在株洲市栗雨街道社区卫生服务中心调研。

摄影 / 新华社记者 姚大伟



新华社长沙7月25日电（记者陈菲）中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书23日至25日在湖南调研。他强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照党中央部署开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动学习往深里走、往心里走、往实里走，真发现问题、真解决问题、真推进工作，把主题教育的成效体现到新时代人大工作中。

湖南具有光荣的革命传统，红色资源丰富。栗战书来到湖南省立第一师范学校旧址，重温毛泽东等老一辈革命家在这里学习、工作和从事革命活动的经历。他说，回顾我们党98年的光辉历程，一代又一代共产党人在初心和使命上是一以贯之的，那就是矢志不渝地为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。革命传统资源是我们党的宝贵精神财富，要作为开展爱国主义和党性教育的生动教材，引导广大党员干部学习党的历史、传承革命精神，进一步增强走中国特色社会主义道路、为党和人民事业不懈奋斗的自觉性和坚定性。

为民服务解难题，是开展主题教育的重要目标。栗战书来到株洲市，结合药品管理法的修订进行立法调研。他走进社区卫生服务中心，询问群众看病取药方便不方便、药品价格高不高，深入医药企业了解药品研发和生产情况，主持召开座谈会征求全国人大代表、药品生产企业、医疗卫生一线工作者和市场监管人员对药品管理法修订草案的意见，听取他们对开展主题教育的感受和建议。他强调，做好立法工作，必须把党中央决策部署贯彻落实好，回应群众呼声，维护群众利益，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

栗战书到省人大机关了解开展主题教育和地方人大工作情况，勉励机关干部在各自工作岗位上践行初心和使命。他强调，坚持以人民为中心，为了人民、依靠人民，是人大工作始终要坚守的初心和使命。要深入学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，把坚持党中央集中统一领导作为做好地方人大工作的根本遵循，按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务，用法治保障人民权益、增进民生福祉。

栗战书调研了解了湖南省委组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的情况。他指出，要按照习近平总书记在内蒙古调研时提出的“四个到位”要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持问题导向，狠抓整改落实，确保取得实实在在的效果。贯彻落实好习近平总书记关于湖南工作的指示要求，加快建设富饶美丽幸福新湖南。

全面提升新时代地方人大工作水平

■ 本刊特约评论员

坚持以人民为中心，为了人民、依靠人民，是人大工作始终要坚守的初心和使命。要深入学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，增强人大工作整体实效，努力使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。

日前，习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。要加强自身建设，提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效。

习近平总书记的重要指示，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，具有很强的思想性、指导性、时代性和针对性，是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的最新成果，是做好新时代地方人大工作的根本遵循。

今年是地方人大设立常委会 40 周年。1979 年 7 月 1 日，五届全国人大二次会议通过的《关于修正〈中华人民共和国宪法〉若干规定的决议》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定，县级以上的地方各级人民代表大会设立常务委员会。1979 年下半年，在县、自治县、不设区的市和市辖区进行直接选举试点的基础上，首批 66 个县级地方人大常委会在试点中产生。设区的市、自治州人大常委会基本上在 1980 年内建立起来。到 1981 年底，全国 2700 多个县、自治县、不设区的市和市辖区，先后建立县级人大常委会。地方人大设立常委会，是党和国家深刻总结我国人民代表大会制度历史经验，适应改革开放新时期发展要求作出的重大决策，是新时期我国社会主义民主法制建设的一件大事，是健全地方政权体制的重要举措，是人民代表大会制度的重大发展和完善。

40 年来，地方人大及其常委会坚持党的领导、人

民当家作主、依法治国有机统一，丰富和发展了人民代表大会制度的理论与实践，为地方改革发展稳定工作作出了重要贡献。

当前，如何在认真总结经验的基础上，全面提升新时代人大工作水平，是摆在地方人大面前的一个重大课题。为此，在纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会上，栗战书委员长指出，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照习近平总书记重要指示精神，在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，发挥各级人大职能作用，全面提升新时代人大工作水平。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真总结地方人大工作的经验，不断丰富和拓展人民代表大会制度的实践特色、时代特色。要全面落实党中央重大决策部署，认真做好立法、监督、代表等工作，担负起宪法法律赋予的各项职责。前不久，栗战书委员长在湖南调研时强调，坚持以人民为中心，为了人民、依靠人民，是人大工作始终要坚守的初心和使命。要深入学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，把坚持党中央集中统一领导作为做好地方人大工作的根本遵循，按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务，用法治保障人民权益、增进民生福祉。

如果说，过去 40 年，地方人大及其常委会与改革开放同频共振、一路同行，那么，踏着新时代的节律，地方人大及其常委会又将开始新的出发。我们坚信，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，认真履行宪法法律赋予的职责，勇于担当、积极作为，地方人大及其常委会一定会开创新局面、再创新辉煌，一定能够提升新时代人大工作整体水平，不断增强新时代人大工作整体实效。

“ 创造性地做好立法、监督等工作 ”

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对地方人大及其常委会工作作出重要指示。习近平指出，新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。要加强自身建设，提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效。

@ 家国情怀：总书记重要指示蕴含深刻的政治内涵、法治内涵、制度内涵，是做好新时代人大工作的根本遵循。

● “平等、参与、共享”

7月25日，国新办发表《平等、参与、共享：新中国残疾人权益保障70年》白皮书。白皮书指出，新中国成立70年来，中国不断完善残疾人权益保障机制，中国有8500万残疾人，2011年以来，中国扶持近1300万残疾人发展生产，其中676万贫困残疾人摆脱贫困。

@ 我心飞翔：让残疾人有更多的获得感、幸福感、安全感。

● “一律废止”

近日，全国民商事审判工作会议在哈尔滨召开，最高人民法院要求，要平等对待各类市场主体，严格区分经济纠纷与刑事犯罪，严防侵害企业合法权益行为。要全面清理司法解释，对涉及民营企业的不平等规定一律废止。

@ 爱笑的芭比：民企只有享有平等地位，才能参与公平竞争。

● “趋同化管理”

近日，来华留学相关问题引起社会热议。教育部国际合作与交流司负责人表示，目前，中国和180多个国家签订了政府间教育交流协议，支持双方互派学生留学。教育部将进一步推动中外学生趋同化管理，对违规违纪的留学生严肃处理、绝不纵容姑息。

@ 花非花：平等是教育应有之义。

● “禁止搞‘一刀切’和‘滥问责’”

近日，中央生态环境保护督察组将进驻督察上海、福建、海南、重庆、甘肃、青海、中国五矿、中国化工等省（市）、集团公司。生态环境部专门致函，要求坚决禁止搞“一刀切”和“滥问责”。文件明确，被督察省（市）、集团公司不得为应付督察而不分青红皂白地采取紧急停工停业停产等简单粗暴行为，以及“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法。

@ 难得糊涂：力戒形式主义、官僚主义，让人民真正受益。

● “减少一半”

日前，自然资源部对纳入清理范围的717件规范性文件进行全面清理，保留了357件。清理后，规范性文件数量减少一半，其中，废止和宣布失效规范性文件共121件。

@ 火红的牡丹：红头文件少了，百姓办事便利了、快捷了。

● “职业假笑”

近日，浙江宁波某高速公路收费站的一名男收费员在向驾驶员递出票据时露出机械式微笑，被车主拍上网，并被戏称“职业假笑”。收费站所长对外回应，该收费员不愿成为网红，他认为所拍视频侵犯了个人肖像权，已报警处理。

@ 笑面人：职业微笑包含着辛酸，公众当充分理解。  栏目主持 / 蒋海洋



《中国人大》2019 年第 13 期

推动长江保护立法

长江横跨我国西部、中部和东部，干流支流覆盖 19 个省（区、市）。多年来，无序利用和过度开发，让长江母亲河不堪重负，生态环境急剧恶化。为治好“长江病”，习近平总书记先后两次在推动长江经济带发展座谈会上发表重要讲话。2019 年，长江保护法被纳入全国人大常委会年度立法工作计划，由全国人大环资委负责牵头组织起草法律草案。目前，立法起草工作正在抓紧进行。5 月底，已经形成了法律草案和说明。6 月底，长江保护法立法工作领导小组召开第二次会议，进一步研究修改完善法律草案。按照要求，力争今年 12 月，将法律草案文本和说明提请全国人大常委会审议。



华为的世界观

《中国经济周刊》2019 年第 12 期

6 月 17 日，美国“封杀”华为已过去了一个多月的时间。

华为创始人兼总裁任正非再度现身，他与麻省理工学院教授尼古拉斯·尼葛洛庞帝，未来学家、风险投资者乔治·吉尔德，以及华为高级副总裁兼董事陈黎芳进行了一场咖啡对话。这次对话的内容不仅涉及美国“封杀”华为带来的影响、中美会否爆发科技冷战等热点话题，亦有对未来科技趋势的研判。究竟什么是华为的世界观？任正非认为，世界就是合作共赢。



韩国经济寒冬

《凤凰周刊》2019 年第 19 期

韩国总统文在寅上台以来，国内治理的数据并不好看。韩国政府在福利和创造工作岗位方面投入了大量资金，效果却令人失望。就在去年，韩国贫富差距创下 11 年来的最大值，失业人数也达到历史第二高位。五分之一的韩国成年人认为，自己过去和现在不幸福，未来也不会幸福。不断恶化的经济环境已然影响到了韩国社会的肌理，并进一步导致韩国国内不同阶层乃至地区的分裂。全球贸易环境急剧变化的情况下，韩国未来如何抉择？



垃圾革命

《中国新闻周刊》2019 年第 24 期

7 月 1 日，垃圾分类在上海正式实施，上海因此成为中国第一个进入垃圾分类“强制时代”的城市。按中国政府的时间表，上海经验将在全国范围内推广，到 2020 年底，46 个城市将基本建成垃圾分类处理系统，到 2025 年前，全国地级及以上城市要基本建成垃圾分类处理系统。垃圾分类看似小事，却是现代城市文明发展的标志之一。随着工业化和现代生活的发展，我们人类已经被自己制造出来的垃圾所包围。



闲学家

《新周刊》2019 年第 13 期

闲学家是这个时代的生活家和玩物学家，也是这个时代艺术家、探险家、历史学家、地理学家、宇宙学家、人类学家、考古学家……所谓幸福，就是有点钱、有点闲、有所期待。“人类最高理想应该是人人能有闲暇，于必须的工作之余还能有闲暇去做人，有闲暇去做人的工作，去享受人的生活。”闲学家是真玩家，玩是态度，是能力，是精神。他们因为身上有真趣，玩出了门道，玩出了快乐，玩出了境界。

（李 丹 / 整理）

目录/Contents

封面：7月23日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书来到湖南省立第一师范学校旧址，重温毛泽东等老一辈革命家在这里学习、工作和从事革命活动的经历。

摄影 / 新华社记者 姚大伟



P8

特别关注 · Focus

8 特别的代表活动

- 9 杜家毫参加衡南代表小组活动时强调
为民服务忠诚履职是人大代表的初心使命

/ 贺佳 观潮君

- 10 许达哲参加省人大代表小组活动时指出
实打实解决群众最关心最迫切的问题 / 刘笑雪

- 11 率先垂范，树起一面履职为民的旗帜 / 刘青霞

人大要情 · PC Highlights

- 动态 | 14 以学习教育推动人大工作
高质量发展等 7 则

- 深度 | 16 为民营经济高质量发展护航 / 刘青霞

- 18 2018 年度审计报告：
有亮点、有深度 / 王美华 兰志荣 刘源

社评 · Editorial

- 3 全面提升新时代地方人大工作水平
/ 本刊特约评论员

资讯 · Information

- 4 新语 5 媒体

人大聚焦 · PC Spotlight

- 监督 | 20 一次代表集体履职的生动实践
/ 王晓雪

- 22 会同县人大“年检”政府部门工作
/ 汪登高

- 23 一次特别的视察 / 周书礼 王湘庭

- 创新 | 24 让重大专项资金在阳光下运行
/ 李平

- 26 审议意见“花开有果” / 陈定纯

- 27 民生实事项目代表说了算 / 郭小明

- 传真 | 28 人大“组合拳”破解教育难题
/ 曹贤兵

- 基层 | 30 聚焦民生热点，代表履职不停步
/ 凡贵清等

- 32 群众“出题”，代表“答卷”
/ 王思远 周鑫



- 人物 | 33 何伟雄：一位人大代表的品位人生
/周拥军 鲁康 吴桂林
- 35 李丽英：守护儿童安全的“代表妈妈”/黄雄
- 37 龚文：“民生事无小事”/陈国清
- 38 吉琴：“苔花如米小，也学牡丹开”/田明时 李亚 陈庆铭

法治观察 · Observation of Law

- 说法 | 39 开发商逾期交房如何承担违约责任？/李健
- 39 持清算后形成的借条，能否提起民间借贷诉讼？/唐倩
- 40 盛世特赦彰显法治人道/周刚志 洪政毅
- 热点 | 42 开启依法治理的新模式/罗华
- 时评 | 44 垃圾分类的成本检讨/阿计
- 45 努力增强人大工作整体实效/李宗彦
- 论坛 | 46 建设“五型”机关
推进地方人大工作高质量发展/衡阳市人大常委会党组
- 48 地方人大工作要注重“四性”/徐云波
- 50 着力推进民生实事项目代表票决制/潘庆
- 52 发挥代表作用，助力脱贫攻坚/张永法
- 53 县级人大推进民主法治建设的思考/李业军
- 54 靖州民族立法工作的现状及对策/龙力
- 声音 | 55 为袁隆平的“贪欲”点赞/郭光文

人文阅读 · Cultural Reading

- 泛读 | 57 “维也纳”酒店崇洋媚外？/杨云彪
- 悦读 | 58 梁理：心底感悟笔墨世界
- 随笔 | 60 职责比感情更重要/甘正气
- 61 不能让圈子文化泛滥/光文

风采、视界 · AD

- 2 一切为了人民健康/贺亚林
- 56 村美民富幸福来/贺亚林

合作媒体

本刊声明：

来稿一经采用，即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权本刊行使。以上授权稿酬本刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见，请在投稿时声明。



湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 王柯敏 胡伯俊 谢卫东（执行）

编 委（按姓氏笔画为序）

王 刚	文志强	文富恒	石希欣	甘跃华
龙朝阳	祁圣芳	刘伟志	刘光跃	刘宗林
向伟雄	李 平	李小平	李江南	沈习森
张云英	余怀民	吴秋菊	张爱国	段志刚
徐云波	高建华	梁肇洪	程水泉	谢志雄
彭武长	蒋耀华			

社 长 司学群

副主编 田必耀 陈彩艳

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2019年8月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)





7月10日上午，杜家毫在华菱汽车有限公司考察。

摄影 / 《湖南日报》记者 罗新国

特别的代表活动

策划：本刊编辑部 执行：田必耀 刘青霞

7月9日上午，省委书记、省人大常委会主任杜家毫，来到衡南县云集镇人大代表联系群众工作站，以省人大代表的身份参加他所在的衡南代表小组活动，拉开了今年省级领导干部中的省人大代表开展“参加代表小组活动、密切联系人民群众”主题活动的帷幕。这在湖南省人大历史上尚属首次。

积极发挥代表小组作用，丰富闭会期间代表活动，是省人大常委会今年深化和拓展代表工作的重头戏。经省委同意，在省人大常委会主任会议领导下，5月23日，省人大常委会办公厅印发了《关于组织省级领导干部中的省人大代表开展“参加代表小组活动、密切联系人民群众”主题活动的通知》。6月4日，省人大常委会联工委向各选举单位印发了主题活动的指导意见，此后又召开工作部署会，要求各代表小组围绕打好三大攻坚战、乡村振兴、推动高质量发展、产业项目建设等重大任务和重点工作，围绕人民群众普遍关心关注的问题，开展代表小组活动。主题活动到9月底结束。

主题活动得到了30位省级领导干部代表积极响应。截至7月底，结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，省委副书记、省人民政府省长许达哲，省委常委、长沙市委书记胡衡华，省人大常委会副主任黄关春、杨维刚、王柯敏，省人民政府副省长何报翔、吴桂英、陈文浩，省高级人民法院院长田立文等省领导以省人大代表身份，采取专题调研、集中视察、走访座谈等方式，参加各自所在的代表小组活动。这一主题活动还在持续进行中。

省级领导干部中的省人大代表率先垂范参加代表小组活动，给全省各级领导干部代表和其他代表更好发挥人大代表作用，带来了“领头雁”效应。🇨🇳

特别
关注

Focus

杜家毫参加衡南代表小组活动时强调 为民服务忠诚履职是人大代表的初心使命

□ 贺 佳 观潮君

按照省委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组统一部署，7月9日至10日，省委书记、省人大常委会主任杜家毫围绕“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动习近平总书记对湖南工作重要指示精神落实落地”这一主题，深入衡阳市的乡镇（街道）、工业园区、企业高校开展调查研究，广泛听取意见建议。他强调，要扑下身子倾听基层和群众呼声，认真检视问题、查找差距，真刀真枪抓好整改落实、解决实际困难和问题，更好地推动主题教育走深走实、促进全省高质量发展。

省领导张剑飞、刘莲玉、张灼华参加相关调研。

来到衡南县云集镇人大代表联系群众工作站，杜家毫详细了解工作站建设、代表履职、群众意见办理等情况，并以省人大代表的身份参加他所在的衡南代表小组活动，与各级人大代表、基层干部和社区居民座谈交流，倾听群众呼声，了解基层存在的实际困难。杜家毫说，当前，全党上下正深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，为民服务、忠诚履职是人大代表始终坚守的初心使命，紧贴实际、突出实效是代表小组开展工作的重要定位。全省各级人大代表要站在“坚持和完善根本政治制度”和“坚持以人民为中心发展思想”的高度，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，充分发挥代表小组的“连心桥”“主人翁”“智囊团”作用，坚持“走下去”“走进去”，抓重点、解难题，多帮老百姓办好事、实事，决不办私事、人情事、超越职权的事，努力为全省改革发展稳定大局多作贡献。

杜家毫在考察云集镇人大代表联系群众工作站时，问的问题很细、很专业。比如，群众通过哪些途径获取工作站接访信息，工作站解决问题的程序是什么，这样做带来了哪些好处。

这是衡南县云集镇人大代表联系群众工作站成立以来，进行的一次规格最高的代表小组活动，“重量级”代表为百姓解决烦心事、忧心事。



7月9日上午，省委书记、省人大常委会主任杜家毫在衡南县云集镇政府，考察人大代表联系群众工作站建设和人大代表履职情况。

摄影/《湖南日报》记者 罗新国

此次，杜家毫率先垂范，把主题教育课堂搬到群众的家门口，以普通代表身份参加代表小组活动，接访来访群众，帮助群众解决实际困难，无疑是主题教育的一次生动示范，给全省上了一堂精彩的“初心课”。

调研期间，杜家毫还主持召开专题座谈会，就全面加强基层建设听取衡阳市、县（市、区）两级党政主要负责同志的意见建议。杜家毫说，基层是我们党执政的重要基础。加强基层建设，中央有要求、现实有需要、基层干部群众有期待。要旗帜鲜明地树立基层为重的工作导向、重心下沉的政策导向、注重实践实绩为主的用人导向和积极鼓劲的舆论导向，着力解决权责不匹配、晋升通道不畅、待遇偏低、人才短缺、负担过重等基层建设中最直接、最现实、最迫切的问题，更好地把基层干部积极性调动起来。要致力改革创新，在基层建设长效机制建设上下功夫，既立足当前，又着眼长远，做到当前见实效、长期可持续。各级党委政府要扛起基层建设的政治责任，真正把感情往基层倾注、重心向基层倾斜，让基层干部工作有劲头、干事有奔头。

（据《湖南日报》、“观潮的螃蟹”公众号，标题为编者所加）

许达哲参加省人大代表小组活动时指出 实打实解决群众最关心最迫切的问题

□ 刘笑雪



7月30日下午，省委副书记、省长许达哲以省人大代表身份参加所在的永州市代表团第一小组活动。图为代表小组活动座谈会现场。

摄影 / 《湖南日报》记者 赵 持

7月30日下午，省委副书记、省长许达哲以省人大代表身份参加所在的永州市代表团第一小组活动，了解代表履职情况，听取意见建议。他指出，要紧扣“不忘初心、牢记使命”主题教育的总要求，提高依法履职能力和水平，深入了解百姓所思所想，着力解决群众所困所惑，做到“党有号召我即行动，民有所呼我必有应”，为全省高质量发展和改革攻坚多作贡献。

省人大常委会副主任王柯敏，省人民政府秘书长王群参加活动。

许达哲与代表们一起顶着烈日来到东安县卢洪市镇，走进人大代表联系群众赵家井工作站，翻阅选民来访登记册和代表履职台账，并与现场负责接待群众的人大代表进行交流。得知工作站推动解决了群众反映的垃圾清理不及时等问题，许达哲表示赞许，并勉励来自基层的代表牢记“群众利益无小事”，实打实解决群众最关心最迫切的问题。

在随后召开的代表小组活动座谈会上，与会人

大代表汇报了小组活动开展和代表履职尽责情况，并围绕推动高质量发展建言献策。许达哲指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于人大工作的重要论述为根本遵循，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持在党的领导下全面依法治国，坚持以人民为中心，密切同人民群众的联系，接地气、察民情、聚民智，努力推动经济高质量发展。

许达哲强调，要始终坚守为人民服务、对人民负责的初心使命，把更好满足人民群众对美好生活的向往作为履职的出发点、

落脚点，认真落实代表小组制度，围绕打好三大攻坚战及就业、就学、就医、安全饮水、交通出行、能源保障等领域，倾听群众呼声、反映群众意愿，督促解决群众的操心事、烦心事、揪心事。要提高依法履职能力和水平，围绕全省中心工作和重点工作，发挥联系广泛优势，发挥智囊“外脑”作用，加强政策理论学习，加大监督支持力度，把党的政策要求与社会各界的愿望更好地对接起来；带头遵守宪法法律、遵从社会公德，多想多办老百姓的事情，争当人民群众满意“代表”。各级政府要自觉接受人大监督、积极支持人大工作，及时有效办好人大代表建议和议案，扎实推进政府民主科学决策，推动法治政府建设。

许达哲说，希望各位代表结合永州特色，围绕环境保护、生态旅游产业发展、打好脱贫攻坚战、建设美丽乡村等方面积极建言，推动永州高质量发展，为建设富饶美丽幸福新湖南贡献力量。

（来源：新湖南）

率先垂范，树起一面履职为民的旗帜

□ 本刊记者 刘青霞

7月9日上午，衡南县云集镇代表联系群众工作站里热闹非凡，省人大代表衡南小组正在开展代表小组活动，听取基层代表和人民群众的意见。省委书记、省人大常委会主任杜家毫也坐在其中，他直言：“今天我是以人大代表的身份，到代表小组来听听大家的意见。”一句话，让大家倍感亲切。“重量级”代表参加代表小组活动，为百姓解决烦心事、忧心事，这在湖南人大历史上尚属首次。

这是省人大常委会今年开展的重要工作——组织省级领导干部中的省人大代表开展“参加代表小组活动、密切联系人民群众”主题活动的首场“大戏”。

细而全的准备工作

人大代表联系群众是代表法赋予各级人大代表的一项神圣职责，1月28日，省人大常委会副主任刘莲玉在省十三届人大二次会议上作报告时，提出推动代表“全员进站”。为落实省人大常委会工作报告的部署安排，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，发挥省级领导干部的以上率下作用，经省委同意，在省人大常委会主任会议领导下，主题活动在年初进入细而全的准备阶段。

2月底，省人大常委会联工委按照要求，起草了主题活动的实施方案，经省人大常委会副主任刘莲玉、王柯敏，常委会秘书长胡伯俊审定，并报杜家毫同意，确定由省人大常委会办公厅发文并组织实

施。5月23日，省人大常委会办公厅印发了《关于组织省级领导干部中的省人大代表开展“参加代表小组



7月19日，省人大常委会副主任杨维刚（右一）参加所在的省人大代表株洲市第二小组活动。图为杨维刚在湖南山河科技股份有限公司调研。 摄影/杨 钰



7月26日，省人大常委会副主任王柯敏（右二）以省人大代表的身份，参加省人大代表长沙市第一小组活动，对浏阳科技创新工作进行了调研。 摄影/胡 昭

活动、密切联系人民群众”主题活动的通知》，明确了活动指导思想、内容形式、参加人员、时间安排、任务分工、纪律要求等。

6月4日，省人大常委会联工委向各选举单位印

发了主题活动的指导意见，就具体操作细则进行了明确。指导意见要求各代表小组围绕省委、省人大常委会和省人民政府的工作部署，特别是打好三大攻坚战、乡村振兴、推动高质量发展、产业项目建设等重大任务和重点工作，围绕人民群众普遍关心关注的问题精选实活动主题。指导意见提出，可以因地制宜，采取专题调研、集中视察、学习研讨、走访座谈、到代表联络站听取人民群众意见等多种形式开展小组活动。坚持“规定动作”与“自选动作”的组合，不搞“一刀切”，让这次主题活动具有灵活多样性和创造性。

6月14日，省人大常委会委员、联工委主任张云英主持召开主题活动工作部署会，省直相关部门、各市州人大常委会联工委的相关人员参加。会议就主题活动背景、工作重点、服务保障、纪律等方面作了部署安排，征求了参会人员意见建议。张云英还提出了在深化认识上提高站位、形成合力，在活动组织上抓住重点、力求实效，在活动保障上全力以赴、精益求精等要求，强调选择主题上要有高度、选择形式上要有角度、制定方案上要有精度、活动实效上要有亮度，全方位保障主题活动有序开展。

“开展这次主题活动，旨在通过省级领导干部代表的率先垂范、以上率下，增强全省各级领导干部代表和其他代表的代表意识、群众意识、法治意识，着力推动解决一批人民群众普遍关心关注的重点难点问题，使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的机关。”张云英说。

在履职中接地气

这次会议既是工作部署会，也是动员会。省委、省人大常委会高度重视这次主题活动，杜家毫、刘莲玉、王柯敏作指示，省“五大家”30位省级领导干部代表积极响应，采取专题调研、集中视察、走访座谈等方式，参加各自所在的代表小组活动。

省人大常委会领导及有关专门委员会，其他省级领导干部代表及所在部门，各相关市州、县市区党委和人大常委会高度重视，积极加强对接联系，商议小组活动选题，加强小组活动策划，制定小组活动方案。

“当前，全党上下正深入开展‘不忘初心、牢记使命’主题教育，为民服务、忠诚履职是人大代表始终坚守的初心使命，紧贴实际、突出实效是代表小组开展工作的重要定位。”杜家毫说。7月9日，杜家毫在衡南县云集镇人大代表联系群众工作站，考察并详细了解工作站建设、代表履职、群众意见办理等情况，并以省人大代表的身份参加他所在的衡南代表小组活动，与各级人大代表、基层干部和社区居民座谈

交流，倾听群众呼声，了解基层存在的实际困难。这标志主题活动正式启动。

随后，省级领导干部纷纷以省人大代表身份，参加所在的代表小组活动。

省委副书记、省长许达哲参加所在的永州市代表团第一小组活动，与代表们一起到东安县卢洪市镇，走进人大代表联系群众赵家井工作站，翻阅选民来访登记册和代表履职台账，与现场负责接待群众的人大代表进行交流，并召开代表小组活动座谈会。

省委常委、长沙市委书记胡衡华参加省人大代表长沙市第三小组活动，与基层干部、人大代表和群众座谈交流，就望城区创建国家生态文明建设示范区开展调研，提出把代表的意见建议转化为加快创建国家生态文明建设示范区的强大动能和有力举措。

省人大常委会党组副书记、副主任黄关春参加省人大代表慈利小组活动，就张家界东线旅游产业发展情况开展专题调研，实地查看了旅游产业扶贫项目，召开座谈会，了解土地流转、现代农业发展、农民工回乡就业等情况，听取基层群众意见。

省人大常委会副主任杨维刚参加省人大代表株洲市第二小组活动，调研芦淞区通航产业发展情况，考察了南方中学新校区项目、湖南山河科技股份有限公司、株洲航空城通用机场等有关项目和企业，并召开了代表调研座谈会。

省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏参加省人大代表长沙市第一小组活动，走访了位于浏阳高新区的湖南启泰传感科技有限公司，对浏阳科技创新工作进行了调研，对企业运营过程中存在的困难和问题进行了重点调研。

省人民政府副省长何报翔参加省人大代表汉寿小组活动，专题调研常德市医药产业，并在汉寿代表小组活动室参加了小组活动。

省人民政府副省长吴桂英到邵阳市参加省人大代表北塔代表小组调研活动，并就完善城乡居民医保门诊政策等工作开展调研。

省人民政府副省长陈文浩参加所在的省人大代表长沙市第二小组活动，以浏阳市实施乡村振兴战略为主题进行调研。

省高级人民法院院长田立文参加省人大代表娄底市第四小组在双峰县开展的关于加强和完善对民营企业的法律保护专题调研。

……

活动还在持续。省级领导干部率先垂范作用发挥明显，激起了各级人大代表的履职积极性。

黄舒仪是长沙市天心区人大代表，她注意到，省级领导干部参与代表小组活动，所选主题都与经

济社会发展、民生民利紧密相关。“如何选择调研主题？要时刻用心关注社会热点问题，加强与选民的联系，解决他们的难点问题。”黄舒仪表示，“省级领导干部全身心融入群众，是各级人大代表学习的榜样。下一阶段，我将认真调研，提出更好的、更接地气的、更受群众认可的建议。”

省人大代表衡南小组组长王金枝在聆听杜家毫的讲话后，深受鼓舞，她表示，作为代表小组组长，将以省级领导干部代表履职为示范，组织代表小组加强调研和视察，深入选民收集民意，加强代表小组之间的学习交流，提高代表履职的能力和积极性。

“杜家毫书记以省人大代表的身份参加代表小组活动，密切联系人民群众，践行代表初心使命，带头履行代表职责，体现了对人民代表大会制度的忠诚和敬畏，这为我们各级人大代表，特别是领导干部代表依法履职做出了榜样，树立了标杆。”衡阳市人大常委会党组书记、副主任段志刚说。

全省联动，形成合力

一石激起千层浪。在杜家毫书记参加主题活动第一站行程结束后，刘莲玉、胡伯俊总结了该次代表小组活动的情况，就进一步落实杜家毫讲话精神、加强信息报送和宣传报道、深入推进代表小组活动等进行了安排部署。

7月12日，杜家毫参加代表小组活动后的第三天，衡阳市人大常委会召开全体干部职工会议，传达学习杜家毫的有关讲话精神。7月18日，衡阳市委出台了《关于进一步加强人大代表联系群众工作站建设 深化代表小组活动 密切联系人民群众的意见》。7月22日，衡阳市人大常委会办公室下发了《关于组织市级领导干部中的市人大代表开展“走进人大代表联系群众工作站、参加代表小组活动、密切联系人民群众”主题活动的通知》，推进代表小组活动规范化、制度化、常态化。

湘潭、岳阳等市人大常委会对标学习省人大常委会，印发了市级领导干部中的市人大代表“参加代表小组活动、密切联系人民群众”主题活动



6月14日上午，省人大常委会联工委召开主题活动工作部署会。 摄影/谢峥嵘

相关文件，并积极部署开展活动。

全省上下互动联动，形成了做好全省代表工作的合力。

7月19日，省十三届人大常委会第三十九次主任会议听取了主题活动有关情况的汇报。记者了解到，目前，省人大常委会联工委摸底收集了省级领导干部代表参加活动的初步方案，形成了活动大致统筹安排表。张云英表示，下一步的工作重点是进一步做好省级领导干部代表参加活动的服务保障工作，全力协助各代表小组做好有关工作，确保活动取得实实在在的成效，并统筹宣传，进一步扩大活动的宣传效果。

随着活动开展深入，主题活动引起社会广泛关注，人大代表深入群众，为民办实事，引得群众连连点赞。衡南县云集镇黄金社区的居民彭金龙今年60岁了，他到镇上的代表联系群众工作站反映过建新、黎托两个农贸市场脏乱差，买卖农副产品不方便的问题，代表们及时交办反馈，如今两个市场进行了提质改造，非常整洁漂亮。彭金龙由衷地感叹：“现在人大代表的分量在老百姓心中越来越重，人大代表与老百姓的心贴得越来越近，老百姓的幸福感越来越强。”

根据省人大常委会部署安排，主题活动时间自6月初开始，9月底结束。然而，活动时间有终点，为民履职是没有期限的。“人大代表是国家职务，要牢记权力的本源，时刻铭记我们是人民选举出来的，我们的根基在人民，血脉在人民，力量在人民。”杨维刚指出，要对照“不忘初心、牢记使命”主题教育要求，力戒形式主义和官僚主义，时刻牢记为民履职的初心使命，忠实为民代言，在履职中“接地气”。

以学习教育 推动人大工作高质量发展



主题教育读书班全体学员认真学习。

摄影 / 官 娟

7月16日至17日，省人大常委会党组举办主题教育读书班，组织省人大常委会党组成员、机关党组成员、各专门委员会分党组成员，以及机关在职副厅级以上干部，通过专题讲座与自学、分组讨论与集中交流、观看警示教育片等形式开展集中学习。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，党组副书记、副主任黄关春、王柯敏，副主任周农，党组成员李友志，秘书长胡伯俊参加学习。省委主题教育巡回指导组第十组到会指导。

刘莲玉主持读书班开班式并讲话。她指出，要充分认识举办读书班的重要意义，切实保证学习质量，推动学习教育取得实效。要在学深悟透、提升能力上求实效，不断增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，提升自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力；要把主题教育与人大依法履职有机结合，把一以贯之的初心与当下要做的工作有机结合，推动人大工作高质量发展。

王柯敏主持读书班结业式，黄关春作总结讲话。黄关春说，省人大常委会机关的同志要牢记中国共产党人的初心和使命，牢记人民代表大会制度的初心和使命，进一步增强长期坚持、不断完善人民代表大会制度的自觉性坚定性，进一步提高服务新时代人大工作的责任感使命感，把人大机关建设成让党放心、让人民群众满意的模范机关。

结业式上，周农等6位同志交流分享了学习心得。

(本刊记者 思 湘)

各市州耕地占用税额确定

省十三届人大常委会第十二次会议对省人民政府提出的湖南省耕地占用税适用税额方案的议案进行了审议，7月31日，会议通过了湖南省耕地占用税适用税额的决定。

决定规定：我省各地区耕地占用税适用税额如下：长沙市、株洲市、湘潭市市辖区每平方米四十元，不设区的市、县每平方米三十元；其他市州市辖区每平方米三十五元，不设区的市每平方米三十元，县、自治县每平方米二十五元。人均耕地低于零点五亩的地区，耕地占用税额在当地适用税额的基础上提高百分之二十。占用耕地以外的其他农用地，耕地占用税额在当地适用税额的基础上降低百分之二十。

《中华人民共和国耕地占用税法》将于2019年9月1日起施行，此决定也于同日起施行。

(本刊记者 蒋海洋)

叶晓颖任省人民检察院代理检察长

7月31日，省十三届人大常委会第十二次会议经过表决，任命叶晓颖为湖南省人民检察院副检察长。

会议根据省人大常委会主任会议的提名，经过表决，通过了《湖南省人民代表大会常务委员会关于叶晓颖副检察长为湖南省人民检察院代理检察长的决定》，报全国人大常委会和最高人民检察院备案。

(本刊记者 陈 柳)

推动湖南智能制造快速发展

7月22日至23日，省人大常委会组织部分在湘全国人大代表和省人大代表，在长沙开展“推动我省智能制造快速发展”专题调研。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，副主任王柯敏参加调研。

代表们在实地考察和听取有关情况介绍后，充分肯定我省智能制造发展取得的成绩。代表们建议，要注重发挥法治引领、保障和支撑作用，为各经济主体、创新主体打造平等、公正、透明、可预期的法治环境。要更加重视对各类市场主体合法权益的平等保护，激发各方推进智能制造的内生动力。要加大政策、资金扶持力度，大力引进和培养专业化人才，加快核心领域、技术的研发，夯实智能制造发展基础。要注重整体规划、平台创建和技术共享，加强智能制造生态体系建设，培育一批智能制造标杆企业，形成企业品牌和行业品牌。

(李 勇 景超平)

省人大常委会党组开展革命传统教育



刘莲玉带领大家重温入党誓词。

7月4日，省人大常委会党组、机关党组、各专委会分党组成员及机关在职副厅级以上干部，来到“断肠将军”陈树湘烈士的出生地——长沙县福临镇开展革命传统教育。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉主持学习座谈会并讲话，党组副书记、副主任黄关春，党组成员李友志，常委会秘书长、机关党组书记胡伯俊参加。

刘莲玉指出，要认真学习弘扬陈树湘烈士英勇顽强、敢打敢拼的大无畏革命精神，把贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想转化为推进改革发展稳定和党的建设各项工作的实际行动，转化为推进人大制度理论和实践探索的履职行动，把初心使命变为党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动，不断增强人大工作实效，更好服从和服务全省工作大局。

(周洁)

全省农村人居环境整治工作座谈会召开

7月11日，省人大农业与农村委员会召开全省农村人居环境整治工作座谈会，省人大常委会副主任黄关春出席会议并讲话。

在听取省农业农村厅、省住房和城乡建设厅等部门工作汇报后，黄关春充分肯定了上述省直部门在全省农村人居环境整治中所做的工作和取得的成绩。他说，习近平总书记长期以来高度重视改善农村人居环境，2003年担任浙江省委书记时，就亲自安排部署了“千村示范万村整治”工程。今年，习近平总书记就农村人居环境改善工作又作出重要批示。省人大常委会将于9月份听取和审议省人民政府关于全省农村人居环境整治情况的报告。做好农村人居环境整治，要做好规划，分步实施；要试点示范，分类指导；要各负其责，协同作战。

省人大农业与农村委员会主任委员刘宗林主持会议。

(杨海祥)

关注重大民生，推动幼有所育

办好学前教育、实现幼有所育是党的十九大作出的重大决策部署，也是人民群众对办好满意教育的基本诉求。今年，省人大常委会将推动学前教育发展作为监督工作的重点，极力推动学前教育工作，更好满足人民群众对幼有所育的美好期盼。

7月上旬，在省人大常委会副主任王柯敏带领下，省人大教科文卫委员会分两组赴长沙、湘西和衡阳、益阳四个市州进行调研，先后到20余所幼儿园实地查看，并召开座谈会听取建议和意见。随后，利用周末时间，采取“四不两直”方式，到长沙市雨花区侯家塘街道办事处分别召开了部分幼儿园园长和部分幼儿教师座谈会，全面深入了解学前教育情况。

7月25日，王柯敏出席学前教育工作及其改革情况省直部门座谈会并讲话。会前，省人大教科文卫委

员会对前段调研中发现的问题以及各方面的意见和建议进行梳理，形成了涵盖目标任务、教师编制等6个方面23个具体问题的清单，反馈给省直有关部门。座谈会上，省编办、省教育厅等13个部门负责人根据本部门职责介绍了有关情况，并对清单所列问题提出了相应的解决措施。

王柯敏对各部门所做的工作予以肯定。他说，要对照各部门的法定职责，对照人民群众新期待，认真查找学前教育方面存在的差距，寻求解决问题的办法。要对反映和发现的问题进行梳理，找准症结、分析原因，形成问题清单、责任清单、整改清单，齐心协力，立行立改，在实现“幼有所育”上交上一份让人民满意的答卷。

(翦军)

栏目主持 / 司学群

为民营经济高质量发展护航

□ 本刊记者 刘青霞

7月29日上午，在省十三届人大常委会第十二次会议上，省人民政府副省长许显辉作关于全省民营经济发展情况的报告。31日，会议通过了省人大常委会关于依法促进和保障民营经济高质量发展的决议。决议自公布之日起实施。决议的出台，为我省民营经济的发展提供了强有力的法制保障。

关注民营企业“成长的烦恼”

2018年11月1日，习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话，发出了支持民营企业的最强音。我省认真贯彻落实习近平总书记的重要讲话精

神和中央关于促进民营经济发展的决策部署，全力推动民营企业高质量发展。

许显辉在报告中说，我省着力加强组织领导，成立了由省委常委、常务副省长任组长的省促进非公有制经济和中小企业发展工作领导小组，先后研究出台了《关于促进非公有制经济发展的若干意见》《关于促进民营经济高质量发展的意见》等政策文件，建立了非公有制经济和中小微企业诉求意见办理制度，组织开展“扶助小微企业专项行动”等活动。通过落实税费优惠政策、降低要素成本、降低制度性交易成本等方式着力减轻企业负担。

融资难问题一直困扰着民营企业。报告指出，我省通过增加民营和小微企业信贷投放、支持企业直接融资、推进产融合作等方式，有效缓解了这个难题。省政府还出台了《关于促进融资担保行业加快发展的实施意见》，设立1.6亿元的小微企业信贷风险补偿资金，撬动银行机构投放15.4亿元低成本贷款。

我省在推动创新发展、优化营商环境等方面也出实招，效果明显。如，启动百人计划、湖湘青年英才计划、企业创新创业团队等“芙蓉人才行动计划”，项



省人大常委会调研组成员赴长沙、常德、永州等地，深入民营企业，详细了解企业经营发展情况。图为刘莲玉在盐津铺子开展调研。摄影 / 刘青霞

目中民营企业入选占比达到38%；出台了加强湖南省工业新兴优势产业链人才队伍建设的若干措施、“121创新人才培养工程”评选办法等。

据报告，2018年，全省民营经济发展呈现趋优向好态势，在建设富饶幸福美丽新湖南中发挥着重要作用。全省非公有制经济实现增加值21224.54亿元，占全省GDP的58.3%；实缴税金2564.87亿元，占全省实缴税金的63.1%。2019年上半年，全省非公有制经济实现增加值10439.48亿元，占全省GDP的58.7%。截至2019年6月底，全省实有各类市场主体409.74万户，其中个体工商户310.18万户，私营企业80.95万户，占全部企业总数的90.64%。

一份问题清单

促进民营经济发展是省人大常委会今年的重点工作。根据工作计划，5月至7月，省人大常委会在全省范围内开展民营经济发展情况专题调研。由省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉牵头，分成两个调研组。第一组由刘莲玉率队前往长沙、常德等地，第二组由省人大常委会党组副书记、副主任黄关春率队，

前往怀化、永州等地。省人大常委会秘书长胡伯俊参加第一组调研。

“企业发展情况如何？有盈利吗？”“企业的用工情况如何？招工难不难？”“每年在研发方面投入多少钱？”“产品在哪些地方销售？”“说说你们现在遇到的问题和困难。”每到一处，调研组成员都详细了解企业经营发展情况，并鼓励企业负责人讲问题、说真话，听取了相关意见和建议。调研组召开专门会议听取省直15个部门工作汇报，分片区听取14个市州民营经济发展情况介绍，实地考察20多家民营企业，与100多位全国人大代表、省人大代表和民营企业主座谈，共同研究探讨对策。

在此基础上，调研组以问题为导向，不仅提交了一份近万字的调研报告，还梳理了一份18页的问题清单。问题清单列出了税费负担重、融资难融资贵、要素问题、优化营商环境问题、企业权益保护不够、企业自身存在的问题等6大类43方面的问题，每个问题还均配有典型案例，一目了然，有依有据。

这份清单让人心情沉重。“经过三天的实地调研和座谈，进一步加深了对习近平总书记关于发展民营经济重要论述和省委、省人民政府大力发展民营经济战略的理解，也增强了打造便利化、法治化的营商环境，促进全省民营经济发展的紧迫感和责任感。”刘莲玉说。

从调研情况来看，促进民营经济发展任重道远。政策难落地、融资难融资贵、营商环境不理想是民营经济发展路上的三座大山。

就落实中央减税降费的相关政策来说，据不完全统计，2018年以来，省里制定了38条减税降费措施，涉及用工用地用气、税费、运输诸多方面。各地各相关部门出台了一系列配套政策。去年以来，全省为民营企业减负降本900亿元。然而，“税费负担重”位列问题清单第一大类，表明民营企业还不是那么“解渴”。在调研中，有地方反映，一方面要实现民企减负降本的政策落实落地，另一方面还要保证每年税收任务以8%的比例增长，让人不知该怎样作为。有企业反映，营改增后，部分行业税负不降反增，主要是贷款利息支出和人力成本不能抵扣进项税额，加重了资金需求大的企业成本，对劳动密集型行业和人力成本占比高的高新技术企业有较大影响。

“民营企业的贷款，不但利息高、周期长、程序复杂，而且要求担保的条件十分苛刻。”融资难融资贵问题只是得到“缓解”，但不能“化解”。省人大常委会委员龙朝阳在分组审议时，说起在调研时有企业家反映，在贷款时，不仅企业家本人作为法人代表签字，其配偶、儿子、儿媳，甚至老父亲、老母亲也要签字。

问题清单就营商环境列出了14方面的问题。尽管营商环境得到了明显改善，如长沙营商环境指数在

全国35个大中城市中排名第9位，软环境指数排名从2017年的第31位上升至全国第2位，但问题还是存在：政策制定连续性不够、地方统筹协调效率不高、部分政府存在违约失信问题、存在不公平待遇、政商关系存在“清而不亲”现象、对自主创新支持力度不够……调研时，安克创新科技股份有限公司负责人在谈及公司的商标遭遇恶意抢注问题时，感叹道“缺乏安全感”，让调研组成员深受触动。

让民营企业感到最大的心安

如何消除民营企业和民营企业家的不安全感？

29日下午，省人大常委会组成人员在分组审议时，纷纷为推动民营经济高质量发展出谋划策。大家认为，当前，促进民营企业经济发展的政策很多，关键是要切实推动民营企业相关政策落地落实，打通政策落地“最后一公里”。要梳理完善相关政策，加强政策评估和统筹协调，增强各级各部门政策供给的系统性、整体性、协同性。要加大配套措施出台力度，细化原则性的条款，让政策更有针对性和可操作性。同时，还要加强宣传，让民营企业特别是小微企业，了解政策，运用好政策。

“要以改革创新的办法化解民营企业融资难题。”文富恒委员提出，省政府应积极发展地方金融机构，设立一批专业化、特色化小贷公司，加快推进村镇银行全覆盖；设立科技型 and “专精特新”型民营企业产业发展资金，创新支持方式，确保资金可持续利用；建立地方政府应急转贷基金，加大对暂时困难且前景好、潜力大、贡献多的民营企业贷款周转支持。

“民营企业自强不能缺席。企业要练好内功，加快企业转型升级。”龙朝阳委员提出，要加强民营企业队伍建设，加大对企业家的培训力度，提高企业家的综合素质。要帮助民营企业建立现代企业制度，扶持民营企业提高科技水平和创新能力。

7月31日上午，省十三届人大常委会第十二次会议通过了《湖南省人民代表大会常务委员会关于依法促进和保障民营经济高质量发展的决议》。决议立足省人大常委会职责定位，坚持目标导向和问题导向，将从法制方面让民营企业得到最大的心安。

路漫漫其修远兮，在促进民营经济高质量发展路上还需各方持续发力。许显辉表态，省人民政府在下阶段的重点工作有三点：一是进一步优化营商环境，深化“放管服”改革，继续推进“三去一降一补”；二是推进民营经济转型升级，加大对民营科技型企业创新能力建设的引导和支持力度，重点围绕我省工业新兴优势产业链，加快推动传统产业技改升级；三是做好要素服务保障工作，进一步降低企业用能成本，为民营中小企业排忧解难。

2018 年度审计报告：有亮点、有深度

□ 本刊记者 王美华 特约通讯员 兰志荣 刘 源



省十三届人大常委会第十二次会议听取省审计厅厅长胡章胜作《关于 2018 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

7 月 29 日，在省十三届人大常委会第十二次会议上，省审计厅厅长胡章胜受省人民政府委托，作《关于 2018 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，并提请审议。30 日上午，省人大常委会组成人员对审计报告进行分组审议时表示，今年的审计报告反映问题真实、全面、客观，提出的审计建议很有针对性，是一份有亮点、有深度的报告。

首次公开国家重大政策落实审计结果

报告显示，2018 年，省审计厅对政府性债务、扶贫、自然资源和生态环境保护、稳增长等重大政策落实情况、保障性安居工程审计、省属国有企业进行了重点专项审计。

记者从省审计厅了解到，近年来，全省审计机关将助力打好“三大攻坚战”作为审计工作的重中之重，充分发挥专业优势，在深入揭示风险隐患、推进扶贫政策贯彻落实、促进加快生态文明建设等方面做出了积极贡献。同时，审计机关将绩效审计理念贯穿工作全过程和各环节，推动预算单位不断增强绩效意识，

促进财政资金提质增效。在重点专项资金和项目等部分，反映了相关资金资产闲置、项目建成后效益不佳等问题。2018 年，根据中央和省委要求，省政府向省人大常委会报告了有关国有资产管理情况。审计机关在工作中相应加大了对国有资产尤其是行政事业单位国有资产的监督力度。在审计工作报告中，反映了一些部门资产不实、拥有的部分土地房产未办理竣工决算或产权登记、资产配置或处置不当、违规转移资产、投资兴办的企业或经济实体亏损严重等问题。

值得一提的是，近年来，审计机关按照党中央、国务院的部署和要求，持续组织对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险政策贯彻落实情况的跟踪审计，同时在其他各项审计中都关注

了重大政策措施落实情况。今年首次向社会公开国家重大政策措施贯彻落实情况的审计结果。

记者发现，审计工作报告在综合各项审计结果的基础上，围绕中央和省委、省政府重大决策部署落实情况进行了客观反映。如，在落实“放管服”改革和减税降费方面，反映了部分县市违规向企业或个人收费，少数县市的部门所属企业依托行政职能承揽业务牟利，个别县市在建设项目招投标环节设置不合理的限制条件，影响企业公平竞争等问题。同时，报告还毫不遮掩地指出了部分县市存在的清理拖欠民营企业账款不够到位，惠农补贴“一卡通”管理有待加强，支持实体经济发展不够到位，财政收入尚未做实等问题，并针对这些问题提出了具体的建议。

实事求是披露问题

“在省委、省政府的坚强领导下，全省经济保持了稳中有进、稳中提质的良好态势。”胡章胜在报告中说，2018 年，省级预算执行和其他财政支出情况总体良好，综合财力持续增强，重点支出稳步增加，财

税改革继续深化，整改成效不断提升。省十三届人大常委会第八次会议之后，一些当时尚未完全整改到位的问题继续得到有效整改。至今年6月底，审计指出的问题资金已收缴各级财政19.54亿元，归还原资金渠道19.31亿元，推动建立健全有关制度118项，有关部门已对119名责任人实施问责。

在肯定成绩的同时，审计报告坚持实事求是、不遮不掩，指出问题全面客观。根据审计法及相关法律法规，省审计厅对2018年度省级财政管理和决算草案进行审计，发现预算编制不规范等6大类19个问题。如省财政对一些已确定事项未编入年初预算而采取追加安排，省直预算单位预算执行率低，专项资金管理办法制定和修订不及时、专项资金支持范围交叉重叠、分配不规范等问题。

同时，省审计厅对省委党校、省委党史研究院（原省委党史研究室）、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅等17个部门预算执行情况进行重点审计，提出9大类32个问题，包括预算编制不准确、不科学、未细化，预算收入征收不及时、不规范，预算支出存在虚列、挤占挪用以及超预算或无预算等现象，政府采购不规范以及财务管理不严格等。

为了让常委会组成人员更加直观地了解部门预算执行的具体情况，省审计厅还提供了一份各部门预算执行审计结果的具体情况的补充材料，其中，每个部门的基本情况、审计发现的主要问题、审计建议及审计发现问题的整改情况都一目了然。

“省级财政管理和部门预算执行审计发现的问题，能立行立改的已得到有效整改，其余问题正在整改之中；政府性债务审计、扶贫审计等6个专项审计发现的问题，大部分已整改到位。”胡章胜在报告中说，截至2019年6月底，相关责任单位加大追缴力度、运用司法手段，收缴违规资金42.72亿元；通过将闲置资金统筹、重新整合安排，促进盘活资金8.42亿元；通过追回违规支付资金、退还被挤占专款，归还原资金渠道21.82亿元；加大项目推进力度，加快资金调度，拨付滞拨资金6.18亿元；修订出台制度办法65项，促进资金项目管理的规范化和制度化。一年来，省审计厅共移送违规招投标、骗取财政资金等方面的案件线索38起，其中移送纪检监察机关26起、移送司法机关7起、移送主管部门5起。

“综合评价客观公正，反映问题实事求是。”“有深度、有亮点。”审议中，省人大常委会组成人员对今年审计工作报告表示肯定，同时提出，要加大对党中央和省委重大政策措施贯彻落实情况以及重点民生资金和项



7月30日上午，省人大常委会组成人员对审计工作报告进行审议。

目的审计力度，加大对经济社会发展中各类风险隐患的揭示力度。健全审计整改联动机制，全面落实整改责任。加强审计成果运用，从源头上防范类似问题重复发生。

抓住改革契机推进审计监督

为了加强党对审计工作的领导，构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好地发挥审计监督作用，2018年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《湖南省机构改革方案》，湖南省委审计委员会成立。省委书记、省人大常委会主任杜家毫在省委审计委员会第一次会议上要求，要依法全面履行审计监督职责，坚定不移地推动中央审计体制改革的制度性安排和对审计工作的部署要求落地落实。

“审计体制发生了根本性变化，审计工作格局包括审计程序、审计整改等都在发生变化。审计工作重要性会更加凸显，审计力度会更大。要抓住审计体制改革的契机，从体制上、源头上推进审计发现问题的解决。”省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任文富恒表示，实行审计全覆盖的同时要突出重点，聚焦重点领域、重点资金、重点项目，精准发力。建议审计部门在抓审计整改的时候，每年聚焦几个突出问题，通过深度分析，整合力量，综合施策，争取每年重点解决一到两个容易发生、反复出现的问题，进一步增强审计监督实效。

发现问题是审计监督的出发点，推动解决问题是审计监督的落脚点。为此，省人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会关于湖南省2018年省级决算草案审查结果的报告要求，相关部门和地方要高度重视审计查出的问题和审计建议，认真做好审计查出问题整改工作。省人民政府应于今年11月向省人大常委会报告审计查出问题整改情况。

栏目主持 / 刘青霞

一次代表集体履职的生动实践

□ 王晓雪

津市市人大常委会组成人员首次在市人大会议上围绕民生热点问题开展专题询问，并推进专题询问始于“问”，经于“答”，落于“做”，见诸实效。



津市市人大常委会组织人大代表视察行政审批服务工作。

“经过这些年的努力，我市豆制品小作坊整治、湿米粉质量监管以及农产品质量检验检测机构运行都已初见成效，请问市场监督管理局打算采取什么措施巩固效果？”“三湖公园周边，占道、乱扔杂物、油烟排放等乱象丛生，请问市城管局将如何加强管理？”3月21日下午，在津市市十七届人大四次会议上，市人大常委会组成人员和部分人大代表围绕乡村振兴战略落实情况、淞虎航道疏浚治理进展情况、三湖公园周边经营乱象整治、水环境保护主题向市人民政府及相关部门负责人开展专题询问，提问者接连发问，应答者现场作答，气氛紧张而热烈。专题询问后，市人大常委会强化监督，市人民政府严格落实，专题询问取得了实效。

有备而问，问出民意

在市人大会议上开展专题询问对于津市市人大常委会来说还是首次。问什么？怎么问？事前，市人大常委会做足了功课。

市人大常委会召开前一个月，市人大常委会就专题询问议题征集专门进行安排部署。市人大常委会各委室、乡镇人大主席团、街道人大工委相关人员及人大代表立足实际，多渠道开展议题征集工作，共收集涵盖产业发展、民生改善、污染防治等方面

的意见、建议200余条。市人大常委会主任会议决定把市委重大决策、政府重点工作、民生关注热点确定为专题询问主线，主任会议成员经过票决，确定将乡村振兴战略落实情况、淞虎航道疏浚治理进展情况、三湖公园周边经营乱象整治、水环境保护作为此次专题询问的主题。

方向和重点确定后，代表们围绕专题询问的主题访民情、听民意，开展深入调研，详细了解有关情况，确保问得准、问得实、问得深。来自三洲驿街道的市人大代表张丽芳为了摸清政府“雪亮工程”覆盖情况，跑遍了所在街道的大街小巷，清点调查了街道现有的1000多个摄像头，努力做到用数据说话、用事实说话。

市人大常委会统筹协调，要求市人民政府市长、副市长以及各工作部门“一把手”全部到各自列席的代表团，做好应询准备。对于需要接受多个代表团询问的部门，大会秘书处临时调配，确保代表提出问题，应询部门“一把手”现场回答。此次专题询问由市电视台全程录像，适时播出，接受全市人民监督。

开门见山，问出“辣”味

“今年市人民政府工作报告中讲到了‘六个精

准发力’，其中3个都与产业相关，请问市高新区在产业项目建设上有什么新的举措？”来自企业的人大代表李贵骏问道。

“我们将建立项目推进中心，实行组长负责制，负责从签约到投产的全过程服务。同时，简化流程，开辟重点项目审批绿色通道，实行全程代办，做到提前对接、过程跟进、限期办理；制定项目推进时间表，每月督查，双月调度，年底考核。设立项目建设指导专家库，指导项目高效推进。”高新区管委会主任杨波回答。

“刚才杨波主任讲到了服务的问题，我这里也想讲一个‘甜蜜的负担’，就是同一个问题常有不同的部门来问进展，多个部门重复关心，能不能在服务上进行整合？”李贵骏继续追问。

“我们也意识到了这个问题，我们将按照市委、市人民政府打造一流营商环境的要求，完善服务机制，主要由园区来为企业提供精准服务，相信多头服务的问题今年就会有所改善。”杨波回答。

“有老百姓反映自来水水质不好，请问是什么原因？”袁超伦代表的提问开门见山。

“我市东线水管大部分都是以前安装的，老旧，易堵塞，易破损，影响了自来水水质。我们将根据实际情况对沿线管网进行定期冲洗和维护，提高供水质量。”市自来水公司负责人李惠坦诚答复。

“针对自来水水质问题，我还要向市水利局提一个问题，你们是否有计划对主要负责东线供水的谢家堰水厂进行改造？”易继炎代表接着追问。

“饮水安全是头等大事，我们已经将谢家堰水厂改造纳入2019年工作重点，正在采取有效措施，争取尽快改造好。”市水利局局长聂宇认真回答。

提问、回答、追问、补充……此次专题询问持续了4个小时。围绕饮用水水源保护、毛里湖“两拆两退”、公交线路布局、市场脏乱差等问题，4个代表团30余名人大代表频频发问，深度追问。有的问部门负责人，有的直接问政府副市长，所提问题概括精准、直奔主题，没有“穿靴戴帽”和客套寒暄。

“我就城市建设和管理工作回答了8次询问，”市建设局局长陈本方深有感触地说，“代表们的询问实事求是、直击要害，虽然我对本部门的工作心中有底，但面对发问，还是感觉到了压力。”

“代表为民代言，提了不少问题，也给出了很多建设性的意见、建议，一问一答‘问出了汗’，也问出了今后工作的方向，更好地促进我们开展相关工作。”市人民政府副市长高见说。

据统计，此次专题询问中涉及产业发展的提问有8次，涉及脱贫攻坚、污染防治、乡村振兴等方面的提问有13次，涉及农村安全饮水、食品安全、城市管

理、交通出行等民生热点的提问有22次……问题焦点比较集中，正如市人大常委会主任王育平所说，“专题询问不是‘鸡蛋里挑骨头’，更不是唱‘对台戏’，而是在监督中凝聚共识，解决老百姓关注的问题。”

跟踪再问，问出实效

专题询问始于“问”，经于“答”，更重要的是落于“做”。问出实效是市人大常委会开展专题询问的出发点和落脚点。

专题询问结束后，市人大常委会对询问情况及时整理，作为代表意见、建议，转交有关单位办理落实，部分建议被列为重点处理建议进行重点督办。如，代表询问的东线自来水供水安全问题，就被列为市人大常委会重点处理建议，由一名市人大常委会副主任带队，市人大环资委、农业与农村委牵头进行督办，推动市人民政府召开专题会议研究东线谢家堰水厂提质改造事项，目前，已拿出方案，排出工期，预计于今年8月启动建设。年底，市人大常委会还将听取该项重点处理建议办理情况的汇报，并进行满意度测评。

对于询问比较集中的毛里湖“两拆两退”、优化发展环境等事项，由市人大常委会主任会议决定，纳入2019年常委会工作要点，采取听取专项工作报告、视察、调研等方式进行重点监督，必要时再次进行询问，确保代表询问事项件件有落实。5月，市人大常委会组织毛里湖周边三个镇的人大代表开展视察，推动毛里湖“两拆两退”及周边环境整治工作。目前，已有9个坝体全部拆除，全市实施转产、改种面积12226.88亩，转产率达到100%，周边集镇污水实现了集中处理，环境污染问题得到有效整治；6月，市人大常委会组织人大代表视察行政审批服务工作，推动市人民政府实施“只跑一次、只进一门、只填一表、只需一证”的政务下沉改革，促使政务服务事项做到信息一网查询、服务一窗办结、监管一步到位。

“对于代表提出的问题，我们将分门别类、逐个解决，真正接受人大监督。”市人民政府市长黄旭峰全程参与专题询问，并回应了代表呼声。大会闭幕后，市人民政府压实相关部门责任，要求在规定时间内落实并及时反馈。

相关部门根据代表提出的意见、建议迅速展开了行动。针对代表提出的城区中小学和幼儿园规划布局调整问题，市住建局组织召开规划专家论证会进行论证调研，城东新建高标准幼儿园将于9月正式开园；针对三湖公园周边经营乱象问题，市城管局开展了为期一个月的集中整治，收到了很好的效果。

专题询问取得了实效。代表们表示，这是一次代表集体履职的生动实践，在人大与政府之间形成了良性互动，彰显了人大监督威力。■

会同县人大“年检”政府部门工作

□ 汪登高



在会同县十七届人大三次会议上，县人大代表采用无记名投票的方式，对政府部门年度工作进行满意度测评。

5月30日，县十七届人大常委会第二十四次会议审议通过了《会同县人民代表大会票决县人民政府部门年度工作暂行办法》。暂行办法规定，在每年的县人大会议上，都将采用人大代表票决的方式，对政府部门年度工作进行满意度测评，进一步推进此项工作常态化、制度化和规范化。

根据县委的要求和代表的建议，近年来，会同县人大常委会根据监督法的有关规定，不断完善基层人大监督方式方法。在每年县人大会议期间，由参会的县人大代表用票决方式，对县人民政府部门年度工作进行满意度测评。2018年12月29日，在会同县十七届人大三次会议上，181名县人大代表通过无记名投票的方式，对县人民政府23个工作部门落实县委决策、人大决议和完成年度工作任务等6个方面的情况进行了满意度测评，并将测评结果及时公开。这是该县创新推进基层民主政治建设的生动实践。

2017年初，县人大常委会把“年检”政府部门工作纳入年度监督工作计划。在县委的大力支持下，县人大常委会广泛征求各方面建议、意见，经过充分酝酿和反复修改，最终形成了对政府部门年度工作进行满意度测评的方案。2017年至2018年，县人大常委会提议，连续两年将满意度测评工作列入县人大会议议程。

“让人大代表用票决方式测评政府部门年度工作，是我县创新人大监督手段、打破基层人大监督‘固有模式’的生动实践。”县人大常委会副主任唐鉴平说，参评代表要坚持实事求是的原则，客观公正地对被测

评部门年度工作进行投票；被测评的政府工作部门应当端正态度，扎实整改，确保测评工作取得实效。

按照暂行办法的要求，会前，县人民政府23个工作部门向县人大常委会提交年度工作汇报材料，主要包括其落实县委决策情况、落实人大决议决定情况、代表建议批评和意见办理情况、年度主要工作任务完成情况、获得县级以上评先评优情况、特色工作开展情况等。会前20天，大会筹备组将各部门汇报材料汇编成册发给全体县人大代表提前审阅，并以代表小组为单位组织调研和视察，让代表真正掌握各部门工作的实际情况，保证测评公平、公正。会议期间，全体参会代表采取无记名投票的方式，对政府部门年度工作进行满意度测评。随后，县人大常委会组织专人对满意度测评情况进行统计和汇总，及时将测评情况向县委进行专题汇报，并积极运用测评结果开展工作监督。

2018年，县人大常委会根据县人大代表对政府部门开展满意度测评的结果和工作需要，将县国土资源局、县卫计局列为年度专项工作评议单位，并在9月份召开的县十七届人大常委会第十六次会议上听取了满意度测评排名靠后的县人社局、县食品药品监督管理局、县农业局3个单位工作整改情况的专题报告。同时，县人大常委会对县政府办、县文体旅广新局、县统计局等7个测评满意度较高的单位及负责人进行了通报表彰和奖励。2019年，县人大常委会根据县十七届人大三次会议上代表对政府部门开展满意度测评的结果，确定县政府办、县发改局、县教育局等21个单位为2018年度“人大代表测评工作满意单位”，并对排名前7位的单位负责人实施奖励；县住建局、县国土资源局等2个单位因所获满意票未达到80%，被确定为“人大代表测评工作合格单位”，县人大常委会听取其整改情况汇报。县委高度重视满意度测评结果的运用，将其作为人事调整的重要参考，已对连续两年满意度测评结果排名靠后的2个单位行政负责人作出了职务调整。

“从2017年开始，我县连续两年采用代表票决的方式，对政府部门年度工作进行满意度测评，取得了良好成效。”县人大常委会主任田刚表示，县人大常委会将在今年底举行的县十七届人大五次会议上，继续组织县人大代表通过票决方式，对县人民政府23个部门的工作进行“年检”。

一次特别的视察

□ 周书礼 王湘庭

为持续推进乡村振兴战略实施，全面打响全区农村人居环境整治攻坚战，5月21日，常德市鼎城区人大常委会组织全体常委会组成人员就全区农村人居环境整治工作开展视察。区农业农村局、区环境保护局、区住建局、区自然资源局、区水利局等相关单位负责人全程参与视察。

在区十七届人大四次会议期间，区人大代表欧阳宏祥提出了关于全面推进农村人居环境整治，提升人民群众幸福感的建议，引起了区人大常委会的重视，主任会议决定将助力全区农村人居环境整治作为2019年监督工作重头戏，用解剖麻雀的方式检查问效、开方抓药。

全区农村人居环境整治是否因地制宜制定了详细规划？乡镇、村（社区）在具体操作中存在哪些困难？群众对政策的知晓度和配合度怎样？工作成效到底如何？为了解相关情况，今年3月开始，区人大常委会副主任钟泽英带队，区人大农业委牵头，部分常委会委员、区人大代表组成调研组，深入全区所有乡镇开展农村人居环境整治情况专题调研。调研组始终坚持问题导向，实地了解厕所革命推进、“空心房”整治、村庄清洁行动、乡镇垃圾中转站运转等情况，听取基层干部群众、人大代表的意见和建议，并召开了有区农业农村局、区水利局、区住房和城乡建设局、区自然资源局、区环保局相关负责人参加的专题座谈会，掌握了翔实的资料，为开展视察打下了坚实基础。

5月21日上午，视察组先后到灌溪镇富贵坪村，草坪镇夹溪岭村、三角堆村、陡惠渠社区等地，视察了农户改厕、垃圾中转站建设运转、农业面源污染综合治理项目实施、农村绿化美化亮化及“幸福屋场”建设等工作，详细了解“户分类、村收集、镇集中、区转运”的农村环境卫生长效保洁机制、城乡垃圾一体化清运处理体系建设以及草坪镇农村人居环境整治典型经验。

“这次视察，采取随机抽样的方式，不提前打招呼、不发通知、直奔现场，目的就是要了解最真实的情况，实实在在推动问题解决。”钟泽英说。

“全区已建成的30多个垃圾中转站中，有一部分处于闲置状态，造成了资源浪费，群众对此意见较大。”“基层群众普遍反映，乡镇垃圾中转站建设时未充分考虑实际情况，建好的垃圾处理设备和现有垃圾

转运车辆不兼容，且有的地方人员、经费没有完全到位，导致部分乡镇开展这项工作时捉襟见肘。”“农村生活垃圾清运量呈逐年增长趋势。但现有垃圾清运车辆太少，无法满足日益增长的清运需求。”……在视察现场，区人大常委会组成人员向陪同视察的相关职能部门负责人接连发问，指出问题毫不遮掩。在随后召开的视察座谈会上，全体常委会组成人员纷纷发言，为全区农村人居环境整治工作把脉开方、对症下药。区人民政府副区长熊辉当即表态，将认真落实常委会组成人员的意见和建议。



鼎城区人大常委会组成人员在灌溪镇富贵坪村视察。

“目前，我区农村人居环境整治工作存在发动欠深入、推进不平衡、机制需进一步完善等问题，务必建强推进机制、夯实资金保障、激发主体活力，持续发力抓好垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升等重点工作。”在视察座谈会上，区人大常委会主任杨君提出要求。

视察结束后，区人大常委会针对视察发现的问题向区人民政府进行了交办，并提出了加快规划编制、理顺完善管理机制、夯实资金保障等5条建议。区人民政府高度重视，召开专题会议研究部署，认真落实审议意见，稳步推进整改工作。截至今年6月，区人民政府已在谢家铺镇、石板滩镇启动垃圾中转站运行试点，年内全区所有乡镇的垃圾中转站将全部投入运行，实现农村垃圾零存量。

杨君表示，区人大常委会将持续助力乡村振兴战略实施，紧盯交办问题整改，以一抓到底的劲头，推进全区实现农民富、农业强、农村美的既定目标。

让重大专项资金在阳光下运行

□ 李 平

湘西土家族苗族自治州人大常委会以推动政府重大专项资金公开为突破口，加强重点专项项目资金预算监督，推进建立全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。



湘西自治州人大常委会副主任刘时进带队到州人民政府重大专项资金项目现场调研。

5月6日，湘西土家族苗族自治州财政局在当地主要媒体整版刊登了“湘西自治州财政局关于州本级政府重大专项资金的公开”明细，其中涉及州发改委、州教体局、州科学技术局等17个州直部门24个共计2.83亿元的全州重点项目、重大工程和重要工作专项资金。这是州人大常委会加强重点专项资金预算监督的一个缩影。

执法检查聚焦专项资金管理

新预算法对预决算公开进行了全面细化的规定。中央有关部门也明确要求，县级以上地方财政部门要建立预决算公开统一平台，从2017年起将本级政府预决算、部门预决算在平台上集中公开，方便社会公众查阅和监督。

为管好人民的“钱袋子”，提高资金使用效率和合规性，2016年6月至7月，州人大常委会先后深入州安监局、州交警支队、州教体局等7个州直单位，部分县市区开展新预算法实施情况调研。调研发现，不同地方和部门的预决算公开执行不平衡现象较为突出，有些县市甚至连公开的基本要求都没有做到。比如，预算法要求公开的内容没有公开，公开不够规范，公开的内容没有

细化，透明度不高等。

2017年9月至10月，州人大常委会组织省、州人大代表及州财政、审计、地税、国税等部门的专业人员，对州国土局、州人社局等6个州直单位及古丈县、泸溪县预算法贯彻落实情况进行检查，并对8个县市及州经开区财政收入真实性、税收结构合理性、后续财源建设持续性等问题进行检查。通过执法检查和专项检查，检查组发现，仍然存在预算编制不完整、支出结构不太合理、财政收入质量不高等问题。其中，专项资金管理欠规范的问题普遍存在，主要表现在往来款项清理结算不及时，部分专项资金监管不到位，财务核算管理欠合规，个别单位财务管理较混乱。10月，州人大常委会分别就财政执行和其他财政收支审计整改问题和执法检查发现问题召开交办会，下发交办函，明确整改内容。州人大常委会审议意见要求，要完善预算公开工作，建议州人民政府强化有关部门责任，从2017年起专项资金信息公开要按照预算法等相关法规的要求，公开到款、项及具体项目。2018年4月，州人民政府将审议意见办理落实情况向州人大常委会进行了报告。

推进专项资金信息公开

“专项资金信息公开是预决算公开的重点和难点。”州人大财经委主任委员吴东升表示，专项资金通常是弥漫式的，比如设立一个专项项目，包括来自上级的专项转移支付，几乎所有部门都会有，是新一轮财税改革的重点内容，资金量也非常大。扶贫资金、污染防治资金、重点项目专项投资资金等，都属于专项资金，本身涉及各个部门的利益，要想监督到位，难度很大。专项资金信息公开又面临着职能部门“害怕”监督这一现实问题，因为仔细分析公开内容，可以获得不少信息。它还要求部门内部管理更为规范化，否则一旦公开，会暴露很多问题。

近年来，随着经济社会的发展，政府投入到各领域、各行业、各重点项目的专项资金数额越来越多。2018年，州人民政府重大专项资金达2.26亿元，2019年达2.83亿元。州人大常委会在监督工作中发现，专项资金不能及时拨付、地方配套资金不能到位，投资计划未实现、财务管理不严，核算不规范、项目实施不规范不透明、专项资金预算执行控制难、使用中挤占现象严重等问题不同程度存在。

“专项资金这块‘硬骨头’，要怎么啃下来？就是要推进信息公开，接受社会的监督。”州人大常委会副主任刘时进说。

从试点公开到全部公开

为提高欠发达地区贫困地区的财政资金使用效率，2018年3月，州人大常委会决定推动专项资金公开工作，并选取了11个州直部门作为专项资金公开及绩效评价试点。3月13日，11个州直部门的21项共计1.74亿元专项资金在当地媒体进行了全面公开。州财政局对这些部门的预算专项资金绩效目标的实施情况开展了绩效跟踪。同年10月29日，州财政局就11个州直部门的专项资金绩效评价情况向州人大常委会作了汇报，从跟踪情况看，州人民政府预算专项资金总体运行良好，预算执行、项目资金和业务管理以及绩效目标执行基本达到了预期效果。

州人大常委会听取和审议了关于对2018年度州本级部分单位政府预算专项资金绩效目标跟踪运行情况的报告。州人大常委会主任彭武长指出，政府部门要充分运用专项资金绩效评价结果，发挥其指导性作用，切实把绩效评价结果合理运用于2019年部门预算编制中，州人大财经委要进一步跟踪监督，确保落实。

今年，在上年度专项资金试点公开的基础上，州人大财经委加大工作力度，突破阻力，实现了政府重大专项资金从试点公开到全部公开的跨越。同年5月，州本级17个州直部门24个共计2.83亿元的全州重点



湘西自治州人大常委会预算法执法检查组召开培训会。

项目、重大工程和重要工作专项资金全部向社会公开。

“政府的钱用在哪里清清楚楚，一目了然。”州十四届人大代表谭芳说，这种通过媒体公开专项资金明细，特别是将部分与当前扩大内需、民生关系密切的专项资金，“晒”给广大公众，形成了舆论监督、专业监督、领导监督、内外兼顾的监督预防机制，有助于推进财政科学化、精细化的管理。

全面实施预算绩效管理

2018年9月，中共中央、国务院出台关于全面实施预算绩效管理的意见，要求各级人民政府3至5年内建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

“实践中仍然存在重资金、轻管理、淡绩效的问题。”在州财政局绩效管理科科长雷月球看来，这些问题主要表现在地方政府和部门领导对预算绩效管理工作重视不够、项目的前期论证不够充分、绩效目标申报率不高、缺乏专业人才、第三方审核阻力较大、项目单位不太配合等方面。雷月球表示，实际工作中要全面实施绩效管理工作存在一定难度，但从2018年专项资金公开试点开始，在州人大常委会的监督推动下，已经慢慢打开了工作局面。

州人大常委会预算工委副主任向英表示，借助推进专项资金信息公开的契机，州人大常委会积极推动州人民政府及相关部门将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，构建起事前事中事后绩效管理闭环系统，让重大专项资金在阳光下运行。目前州人民政府已初步形成评估机制、目标管理、过程监控、结果应用“四步走”的全过程预算绩效管理链条，以此进一步推动专项资金预算编制科学准确、预算执行进度加快、项目选取契合实际、财政资金使用效益提高、全面实施预算绩效管理。■

审议意见“花开有果”

□ 陈定纯

近日，株洲市人大常委会出台审议意见书办理工作规程，对审议意见书的形成、交办、办理、反馈、评价等作出明确规定，力促审议意见落地见效。

实践中，有的地方人大常委会审议意见书从行文到督查缺乏应有的规范和程序，出现“泥牛入海无消息”“说了也白说”的现象，不仅严重挫伤常委会组成人员的工作积极性，也损害人大常委会的形象。

“人大审议不能雷声大雨点小，要切实维护审议意见的严肃性，确保审议意见有效办理和落实。”市人大常委会党组书记、副主任刘光跃要求。

对此，工作规程明确规定：审议意见要在市人大常委会会议结束后5个工作日内进行整理归纳，形成审议意见书；审议意见书经主任会议通过后，要在5个工作日内交“一府一委两院”办理。“一府一委两院”收到审议意见书后，要在3个月内办结并以规范性文件的形式向市人大常委会报告办理情况。确有办理难度的，可适当延长办结时间，但办理时间不得超过6个月。工作规程还规定，必要时，可将主任会议上听取的专项工作报告提请常委会会议审议，主任会议上听取该专项工作报告所发表的意见和建议可作为常委会审议意见，一并纳入审议意见书。



株洲市人大常委会党组书记、副主任刘光跃在火炬安泰新材料有限公司调研审议意见落实情况。

本届以来，市人大常委会交办的审议意见书，都力争做到精、真、硬。“精”是指整理审议意见时，不是有言必录、眉毛胡子一把抓，而是归纳出比较集中的、有价值的、可行性强的意见。“真”是尊重大多数常委会组成人员的意见，不以偏概全、不断章取义。“硬”是审议意见书采用条例式、表格式，每条

都附有法律或文件依据，一条一事，明确了责任单位、办结时限。

为抓好审议意见的落实，工作规程明确，“一府一委两院”对审议意见要认真办理，市人大常委会要认真督办。今年，市人大常委会副主任钟燕带队对促进科技成果转化法执法检查审议意见落实情况开展督办。督办组采取不发通知、不打招呼、不看材料、不用陪同接待，直面责任人、直奔现场的方式，深入各市直部门了解审议意见的落实情况。

市人大常委会会议审议时，钟燕说：“审议意见办理得怎么样，不能只见程序不见成果。这次审议意见的办理最实在的成果就是促成科技成果转化基金的成立。办理成效最突出的部门是市财政局。而有的部门尽搞些虚功，把以前已经做了或是别人做的事拿来应付人大监督。”

“截至5月20日，经逐条逐项对照，目前，确定市人民政府及相关部门取得实际成果的有10项，还需大力推进的有5项，没有实际成果的有7项。”这是市人大教科文卫委督办促进科技成果转化法执法检查审议意见后提出的报告。这份报告简洁实在，不讲成绩，直面问题。

对“一府一委两院”办理不力、没有办结的审议意见怎么办？刘光跃坚定地说：“没有充足理由，每条审议意见都要办结，市人大常委会要随时关注，一督到底，直到完全办理落实为止。”

工作规程规定，对办理不力的部门实施“回审制”，必要时，市人大常委会将对“一府一委两院”审议意见办理情况进行审议并开展满意度测评，测评结果当场宣布；对报告未获通过的，报告单位必须重新办理，并再次向市人大常委会报告。对再次报告仍未获通过的，依法启动质询、特定问题调查；审议意见书和办理情况报告要向全体市人大代表和社会公布。

为此，株洲市十五届人大常委会第二十二次会议决定，对办理促进科技成果转化法执法检查审议意见没有实际成果的7项和还需大力推进的5项工作，以及在督办中发现的问题，市人大常委会将建立问题清单，在后续工作中跟踪问效。同时，督办组邀请部分市人大常委会组成人员、市人大代表、市人大常委会专家库成员对问题清单的整改情况开展调研，并于11月下旬对办理成效进行评议，对照问题清单，逐项销号，并将评议结果在一定范围内公开，接受监督。

民生实项目代表说了算

□ 郭小明

“我宣布，资兴市北部乡镇集中供水项目、农村危房改造、基本消除义务教育‘大班额’增加学位、农村公路安保设施建设、自然村通水泥（沥青）路等10个项目被确定为2019年度民生实项目。”主持人话音刚落，全场响起了热烈的掌声。4月23日，在资兴市十七届人大四次会议上，大会执行主席朱承旺向参会的全体人大代表宣布该市2019年民生实项目票决结果。至此，民生实项目人大代表票决制试点工作在该市正式进入实施阶段。

郴州市人大常委会在调查研究和征求意见的基础上，决定将资兴市和资兴市州门司镇作为郴州市基层人大民生实项目人大代表票决制试点工作联系点。为搞好试点工作，资兴市人大常委会高度重视，及时召开会议进行研究部署，成立了试点工作领导小组，并制定了工作方案，将试点工作分为四个阶段。

首先，由市人民政府按照“尊重民意、突出民生、公益均等、量力而行”的原则，向市人大代表和人民群众广泛征集民生实项目，经过分类和整理，分别提交市人民政府常务会议、市人大常委会主任会议和常委会会议、市委常委会会议研究通过后，形成民生实项目候选项目。

其次，由市人民政府将民生实项目候选项目提请市人大会议进行审议并作说明，全体人大代表经过讨论酝酿后，采用无记名投票方式进行表决，表决结果当场宣布，并向社会公布。

接着，市人大相关专门委员会、常委会相关工作机构成立以市人大代表为主体、相关专业人员参与的监督小组，定期对民生实项目的实施情况进行监督检查，市人民政府每季度向市人大常委会主任会议或常委会会议通报一次民生实项目进展情况。

最后，市人民政府在下一轮的市人大会议上，将民生实项目完成情况向大会报告，全体人大代表通过无记名投票方式对民生实项目的实施情况和实施效果进行满意度测评，测评结果向社会公布，接受群众监督。

按照工作方案的要求，市人大常委会稳步推进，并在市十七届人大四次会议上，正式开展民生实项目人大代表票决制试点工作。

“人大代表票决民生实项目，是一项创新性的工作，体现了以人民为中心的发展思想，让民生工程更贴近民意。”资兴市人大常委会副主任杨书明表示，要



资兴市人大代表对2019年拟实施民生实项目进行投票。

发挥代表作用，通过试点工作，探索形成群众提、代表定、政府办、人大评的良性机制，力争试点工作出效果、出经验。

参与票决的市人大代表何献忠说：“民生实项目由人大代表说了算，既提高了我们的履职获得感，又有利于避免形象工程和政绩工程，推进政府把有限的财力用于解决老百姓企盼的项目，增加老百姓的幸福感和获得感。”何献忠告诉笔者，票决制充分体现民意，从票决结果来看，凡是与老百姓利益息息相关的民生项目，得赞成票就多，反之就少。

“民生实项目人大代表票决制，不但可以使政府决策更加科学化，而且也便于发挥财政资金的使用效益，同时也能让人大代表和人民群众更多地了解政府工作。”市委常委、常务副市长侯峥辉说，市人民政府将抓紧制定实施方案，采取向上争、财政配、部门挤、群众筹的办法，积极筹措项目资金，确保民生实项目顺利推进，力争在今年底向全市人民交上一份满意的答卷。

目前，市人大常委会已经把推进10件民生实项目落实纳入今年的监督工作计划，并将运用执法检查、听取专项工作报告、预决算审查监督以及组织代表视察、专题调研等方式，加强对项目实施过程的监督检查，同时指导州门司镇人大主席团做好民生实项目人大代表票决制试点工作，适时出台试点办法。对因故未能按期完成的民生实项目或执行不力造成严重后果的，将通过询问、质询、特定问题调查等方式加强监督，并在市十七届人大五次会议上进行满意度测评，确保试点工作取得实实在在的成效。

人大“组合拳”破解教育难题

□ 曹贤兵

永兴县人大常委会探索以推进代表建议落实为抓手，“代表建议督办+专题询问+调研视察+重大事项决定”的新模式，推进全县教育工作健康发展。

近日，永兴一中南校区项目建设工地机器轰鸣，工程车来回穿梭，呈现一片繁忙景象。该项目从立项规划到如今破土动工、加速推进，源于人大代表的一纸建议，得益于永兴县人大常委会持之以恒的强力跟踪督办，推动建议落实。

该县人大常委会高度重视代表建议办理工作，在总结往届经验的基础上，探索形成了“代表建议督办+专题询问+调研视察+重大事项决定”的新模式，破解了留守儿童上学难、农村小学寄宿难、城乡教育发展不均衡、义务教育“大班额”、教学质量不高等诸多教育难题，收到了良好效果。

专题询问，问出实效

为了推进代表建议办理工作，促进代表建议更好地落实，县人大常委会在实践中不断探索，加强重点处理代表建议的办理。专题询问事前不与询问对象沟通，现场满意度测评排名末位的单位负责人当场表态发言，询问过程县电视台全程录播，审议意见跟踪监督，直到落实。

教育问题是民生热点，也是人大代表关注的重点。从2013年到2018年，县人大代表邓小花等提出了关于加强农村寄宿制小学建设的建议，县人大代表尹声灿等提出了关于在县城新建一所公办高中的建议，县人大代表郭丽霞等提出了关于加快推进永兴一中南校区项目建设的建议……教育问题始终牵动着人



永兴县人大常委会主任陈晓云带队到永兴一中南校区项目建设现场视察。

大代表的心。

为促进关于加强农村寄宿制小学建设的建议办理落实，2015年10月，县人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表对县教育局、住建、国土、发改及悦来镇人民政府等7个单位开展专题询问。

“目前我县农村寄宿制小学建设存在哪些主要问题？怎样解决这些问题？请县教育局局长回答。”“根据调查，原计划于2014年安装到位的热水器在当年底还未完成，致使油市镇、高亭镇部分寄宿生放弃寄宿，请问县教育局和政府采购办主任，这是怎么回事？什么时候能够安装到位？”专题询问现场，常委会组成人员及代表们“连珠炮”式的尖锐提问，让被询问者感受到了人大监督的威力。

为避免问了白问、一答了之的情况，常委会组成人员和代表们采取无记名投票的方式，按照满意、基本满意、不满意三个等次，对被询问单位应询情况进行满意度测评，并当场宣布测评结果。

“县教育局满意票10票，基本满意票9票，不满意票4票；县规划局满意票20票，基本满意票3

票……”此次专题询问会上，作为主管部门的县教育局，是获得不满意票最多的单位。

“我们的工作确实面临许多困难，但这绝不能作为借口。下一步，我们将勤调度、勤督查，开展‘回头看’，对存在的问题立即整改。”县教育局负责人在会上诚恳表态。

专题询问会后，县人大常委会相关委室及时归纳梳理，形成审议意见，向县人民政府进行交办，并跟踪督促审议意见落实。县人民政府认真落实审议意见，切实加大农村寄宿制小学建设的资金投入和管理力度，取得了明显效果。2015年以来，全县累计投入4500余万元，先后建成农村寄宿制小学23所，圆满完成全县每个乡镇至少建成一所寄宿制小学的目标，实现年接收农村寄宿小学生1600余人，为启动建设之初的7倍，全面解决了农村留守儿童读书难、寄宿难问题。

调研视察，化解难题

为强化代表建议办理，提高集中视察效果，县人大常委会将代表集中视察和重点处理建议督办深度融合，组织代表就重点处理建议办理情况开展专题调研、视察，并在视察情况通报会上听取和审议县人民政府关于代表建议办理情况专项工作报告，提出审议意见，确保代表建议落到实处。

随着县城区人口的增加，城区中小学校“大班额”问题越来越突出，引起了社会各界的高度关注。县人大代表罗谢菲在县十七届人大一次会议上，提出了关于解决城区中小学“大班额”问题的建议。对此，县人大常委会高度重视，把此建议列为年度重点处理建议，采取组织代表专题调研的方式督促建议办理。

2018年10月31日，县人大常委会组织部分代表深入永兴二中、城关中学、红旗小学，就“大班额”化解及教师队伍建设情况开展了专题调研。11月1日，县人大常委会召开专题视察通报会，听取和审议县人民政府专项工作报告，提出加紧建设城区学校、加强师资队伍建设、提高教职员工待遇等建议，督促县人民政府安排专项教师奖励资金，要求县人民政府加快城区新建高中、初中、小学的步伐，进一步扩大城区学位容量，加快解决城区“大班额”问题。

视察通报会后，县人民政府采取加大资金投入，新建、改扩建学校，盘活现有校舍，加大教师招聘引进力度，合理引导生源分流等措施，积极化解“大班额”问题。目前，全县新建和改扩建学校近10所，引进教师400余人，化解“大班额”164个、“超大班额”188个，基本完成“大班额”化解任务，

预计2021年秋季永兴一中南校区建成投入使用后，将增加学位6600余个，届时县城区“大班额”问题可得到有效解决。

做实决定权，助推教育工作

仅仅解决一两个问题，并不能促进教育工作全面发展。县人大常委会不止于对某几件代表建议的办理，也不满足于解决个案，而是以督办代表建议为抓手，从个案中找出普遍性问题，依法行使重大事项决定权，推进全县教育工作全面发展。

针对人大代表提出的农村留守儿童读书难寄宿难、县城区学位紧缺、教育质量较差等问题，县人大常委会先后依法作出了关于加强农村寄宿制小学建设的决定、关于认真办理加快推进永兴一中南校区项目建设议案的决议，并提请县十七届人大二次会议依法作出关于加快建设教育强县的决定，从深化教育体制改革、优化教育布局、改善办学条件、加强教师队伍建设等方面入手，推进教育工作全面发展，确保到2021年，全县教育环境、质量、服务能力、发展水平跻身郴州市前列。

为及时掌握决定落实情况，助推决定阶段性目标任务顺利完成，确保教育强县总体目标任务落到实处，县人大常委会综合运用调研视察、听取专项工作报告、专题审计等监督手段，扎实推动决定精神有序、有力、有效落实。2017年，县人大常委会组织调查组对全县21所农村寄宿制小学后续建设与管理情况开展实地检查，持续跟踪农村留守儿童读书难寄宿难、农村教育质量差问题，继续巩固农村寄宿制小学建设与运行成果；2018年，组织人大代表就“大班额”化解、教师队伍建设情况开展调研视察，督促县人民政府及有关部门解决城区学位及教师不够等问题，夯实教育强县建设基础；2019年，组织由县人大常委会主任带队的高规格议案督办工作领导小组，对永兴一中南校区项目建设情况进行一月一督办、一季一汇报，推进项目优质高效实施。

一年接着一年干，一届接着一届抓，通过县人大常委会持续有效的监督，该县教育工作取得了阶段性成果。今年，该县中考成绩达到7A的人数跻身全市前列，扭转了全县中考成绩连续多年在郴州市低位徘徊的局面。高考成绩连年攀升，2019年全县一本二本纯文化成绩上线人数再创新高，总数突破600人大关，600分以上的人数达63人，1人被北京大学录取，创该县高考历史纪录。

“教育工作是一项系统工程，不能一蹴而就。我们将持续监督，在工作实践中不断探索完善监督方式，推进全县教育工作健康持续发展。”县人大常委会主任陈晓云说。

聚焦民生热点，代表履职不停步

资兴市汤溪镇、宁远县柏家坪镇、安化县龙塘乡人大及娄星区乐坪街道人大工委组织人大代表围绕民生热点问题开展视察、调研，充分发挥代表作用，促进问题解决。

➤ 汤溪镇：代表集中视察民生实事项目建设情况

民生实事项目进展如何？工程质量是否有保证？工程实施中还存在什么困难？带着这些问题，7月8日至9日，资兴市汤溪镇人大组织在该镇的市、镇人大代表对2019年全镇民生实事项目建设情况进行集中视察。

在今年的镇二届人大五次会议上，镇人民政府工作报告把谷洞村土地整理项目、原皮石乡农贸市场改建、狗脑贡茶加工厂房建设、棚户区改造、汤边村美丽乡村示范片建设、下堡村农业开发项目确定为该镇2019年度6件重点民生实事项目。按照资兴市人大常委会的工作要求，结合该镇人大代表“联系群众、服务群众日”主题实践活动，镇人大把监督民生实事项目实施作为该镇第二季度主题实践活动的内容，组织市、镇人大代表开展了这次集中视察。

此次集中视察采取现场参观、听取汇报、召开座谈会等形式。视察中，代表们就项目工程质量、安全监管、工程进度、生态环保、资金到位情况等进行了重点监督，并就项目实施过程中存在的问题提出了整改意见、建议。



“通过集中视察，我切实感受到镇党委、政府真正在为老百姓想事、办事、干事，确实在努力解决老百姓最关注的现实问题，值得点赞。”市、镇人大代表黄常艳说。代表们表示，通过集中视察，进一步增强了履职的责任感和积极性，要做产业发展的带头人、社会稳定的维护者、乡村治理的参与者。

镇人大主席表示，将进一步促进主题实践活动常态化开展，推动代表发挥主体作用，增强代表履职意识、服务意识、大局意识，推动民生实事项目落地见效。
(凡贵清)

➤ 柏家坪镇：代表视察易地扶贫搬迁后扶工作



宁远县2017年成功脱贫摘帽后，贫困户易地扶贫搬迁后扶政策落实情况如何？贫困户能否“搬得出、稳得住、能致富”？这些一直是社会关注的问题。为推动易地扶贫搬迁后扶工作，近日，宁远县柏家坪镇人大主席团组织在该镇的市、县两级人大代表对易地扶贫搬迁安置点和扶贫车间进行了视察。

柏家坪镇曙光新村易地扶贫搬迁集中安置点总建筑面积13730平方米，安置易地扶贫搬迁贫困户142户517人。

柏家坪镇党委、政府围绕“搬得出、稳得住、

能致富”这一目标，扎实推进党建引领促强基，就业引领促增收，产业引领促发展，乡风引领促文明工程，确保贫困群众“挪穷窝，断穷根”。

该镇去年底引进合资企业华荣鞋业分厂在曙光新村设立扶贫车间，吸纳126人进厂务工，其中曙光新村贫困户19人，实现了“家门口就业，就业顾家两不误”。在扶贫车间务工的贫困户月均工资超过2500元，实现了“一人就业、全家脱贫；两人就业，全家致富”的目标。

在安置点和扶贫车间，代表们看到的是一排排

整齐有序的安置房，一条条整洁干净的马路，一畦畦绿油油的菜地，一条条忙碌的生产线，一张张质朴阳光的笑脸……通过听取汇报、现场查看、走访交流，代表们切实感受到了贫困户脱贫致富后的幸福感和获得感。

代表们对镇党委、政府易地扶贫搬迁后扶工作给予了肯定，认为后扶工作走出了一条可复制的路子，同时表示，要更加尽心尽力听民声、察民情、聚民意、护民权，为全县脱贫攻坚献计献策。

(蒋军明)

► 龙塘乡：代表视察农村人居环境整治

6月4日，安化县龙塘乡人大主席王俊青带领由乡人大主席团成员、县人大代表以及代表小组组长、副组长组成的调研组，冒着高温酷暑开展了龙塘乡人居环境整治和畜禽养殖污染防治视察。乡政府人居环境、农技、畜牧、水利、建设方面的分管领导和站所负责人等陪同视察。

代表们先后到大百龙村、封家村、沙田溪村三个农村人居环境整治和畜禽养殖污染防治工作成绩突出的先进村进行了视察。在百龙村，代表们沿着茅东公路主干线视察，发现公路两旁干干净净，溪水清澈透明，农户房前屋后干干净净，所有畜禽都进行了圈养。代表们随后来到封家村。该村以前对人居环境整治重视不够，工作处于落后状态，乡党委、政府主要领导对相关责任人进行了约谈，大大提高了村支两委负责人的思想认识，推动了相关工作。在该村，代表们看到，往日的臭水沟不见了，取而代之的是一条清澈的小溪。在沙田溪村，代表们发现，该村非常重视人居环境整治和畜禽养殖污染防治工作，进行了广泛的宣传发动，还制定了完善的



切合沙田溪村实际的村规民约，推动村民主动参与，人人参与。

在随后召开的座谈会上，调研组听取了龙塘乡政府人居环境整治和畜禽养殖污染防治工作的情况汇报，对取得的成绩表示肯定，也指出了存在的问题和今后努力的方向。

调研组要求，要提高政治站位，强化责任担当，提高全民参与意识，抓紧抓实抓好农村人居环境整治和畜禽养殖污染防治各项工作。(刘永红)

► 乐坪街道：代表调研救助管理工作

6月19日，娄底市娄星区乐坪街道人大工委组织辖区内部分人大代表到娄底市救助管理站对救助管理工作开展调研。

活动中，代表们观看了宣传短片，在救助管理站负责人和讲解员的带领下参观了市救助管理站未成年人救助区域、救助大厅、各功能区和活动宣传展板。代表们近距离地接触和了解了受助人员在救助管理站的日常生活，了解了救助管理站的政策和服务管理内容、未成年人社会保护工作的各个

流程、流浪乞讨人员入站、离站程序和站内服务程序、寻亲服务方式。

代表们对市救助管理站在社会救助管理工作中取得的成绩点赞，同时表示，救助管理站要联动各部门、社会组织、社会爱心团体，进一步向公众普及寻亲知识、扩大寻亲信息的传播渠道，帮助更多的滞留受助人员回归家庭，进一步关心帮助未成年人成长，引导社会力量积极参与，形成救助合力，更好地促进救助管理工作的开展。(颜育田)

群众“出题”，代表“答卷”

□ 王思远 周 鑫

月白公路的建设规划由6米宽调整到8米宽，上扶公路通月山段争取到建设资金30多万元，标准化学校建设争取到资金150多万元……这些数字背后，是湘乡市白田镇人大和人大代表的不懈努力。近年来，白田镇人大坚持立足本地实际，在促进代表履职尽责、发挥代表作用上出新招，让人民群众“出题”，人大代表“答卷”，极大地调动了代表的履职热情，推进不少民生实事落地落实。



湘乡市白田镇人大组织在该镇的省、市、镇三级人大代表视察调研白田公路建设情况。

镇人大主席团建立了专门的人大代表数据库，实时收集汇总代表的工作岗位、专业特长、居住地域、参加学习培训、知情知政、监督检查等数据，并进行动态管理。按照市人大常委会的要求，镇人大主席团将辖区内1名省人大代表、1名湘潭市人大代表、15名湘乡市人大代表和69名镇人大代表，按照地域、专长等划分为三个代表联络小组，建立了每季一次小组联络会议、每半年一次总结会议制度。镇人大主席团还进一步规范了会议、学习、走访、视察、评议、联系选民、接待选民、建议办理、代表向选民报告履职情况等10项制度，进一步健全学习培训机制，并按照市人大常委会“三联”制度的要求落实镇人大代表“三联”工作。

“只有充分调动代表履职热情和积极性，人大工作才有生机和活力。”镇人大主席王思远说，镇人大积极为代表履职提供良好的环境和保障，让代表活动“活”起来，代表作用“火”起来。

白田镇的教育工作在全市来说相对滞后。该镇教育基础设施落后、资源匮乏，群众反映强烈。为此，白田代表小组组织部分市、镇人大代表开展集中视察

调研，并邀请市人大常委会领导和市人民政府相关职能部门负责人参加。通过视察，代表们对白田镇部分学校标准化建设提出了可行性建议，引起了市人民政府的高度重视。截至2018年底，该镇已建成5所标准化学校，教育基础设施建设有了大幅度改观。

镇人大以开展代表活动为抓手，注重在活动主题和活动形式上做文章，做到优选主题、精心组织。代表活动坚持紧扣党委工作要点、影响本市本镇经济社会发展的重大事项和人民群众关注的热点问题，由人民群众“出题”、镇人大主席团“制卷”、代表小组“领卷”、人大代表“答卷”。

根据群众“出题”，镇人大主席团年初确定了以现代农业示范园区和古龙湖特色小镇发展、精准扶贫、人居环境整治等为主要内容的考题。为答好这一份沉甸甸的“考卷”，各代表小组突出直观与亲历，注重灵活与多样，通过走访座谈、视察调研、参观学习等方式，精心组织每一次代表活动。如，为全面推动现代农业示范园区和古龙湖特色小镇发展，镇人大主席团成员和市人大代表小组到长沙县金井镇、湘潭市梅林桥示范园、岳阳市经开区进行学习调研。通过学习，代表们为园区和特色小镇融合发展提出了很多建设性的意见。这种将视察活动与履职学习相结合的方式，大大提高了代表的履职水平和能力。

积极为民鼓与呼是人大代表的职责。为更好地听民声、汇民意，白田镇建立了1个市人大代表工作室，并在全镇17个村建立了人大代表联系群众工作站。今年以来，通过开展代表小组亮牌子、代表亮身份、代表找选民、选民找代表的“双亮双找”活动，收集选民关于发展乡村旅游、环境保护、教育卫生、社保扶贫等意见、建议30多条。经过研究处理，一批群众反映强烈的热点难点问题得到及时解决。

代表们用实际行动交出了让群众满意的答卷。“看到家乡日新月异的变化和经济的不断发展，看到选民们满意的笑脸，我也更有履职成就感。”湘乡市人大代表肖艳红说。

“搭帮代表为我们说话，一所漂亮的学校，一条条宽敞的马路都修建起来了，我们的幸福指数越来越高喽！”当地的村民纷纷竖起大拇指，用朴实的话语表达对代表的称赞，“当初我们在选票上画的那个圈没画错！”

栏目主持 / 王美华

何伟雄：一位人大代表的品位人生

□ 周拥军 鲁康 吴桂林

7月10日，岳阳市八届人大代表何伟雄今年第10次带领屈原酒业检验科技骨干在屈子祠镇的自然塘坝取水监测。此前，1月9日，在岳阳南湖宾馆代表驻地，面对岳阳电视台记者的采访，何伟雄侃侃而谈：“环保工作报告首次升格到市人大会议审查，理念创新、做法创举、方式创制，都彰显岳阳守护环境意志之坚。作为一名人大代表，我以见证这一时刻为荣；作为屈原酒业负责人，我深感保护碧水蓝天之责。”何伟雄认为，这正是岳阳这座“新晋”大城市的品位所在，但有品位理念驱使，必能成就不凡。

何伟雄如是说，如是做，他坚持品位理念，凭一份韧劲和毅力，打响了屈原酒品牌；他以一位人大代表的担当，扎根基层服务群众，为民建言献策。

献有品位之策：竭尽心智谋发展

何伟雄有许多头衔，但他最看重的头衔是“人大代表”。2009年，他当选汨罗市十届人大代表，2012年、2016年分别当选岳阳市七届、八届人大代表。

何伟雄深知“人大代表”这个身份的特殊，从当选人大代表的那天起，他就暗下决心，一定不负人民期许，倾力为民代言，做好民意的传递者、民心的呼应者。

何伟雄为放大屈原文化的品牌效应全力奔走。屈原是著名的爱国主义诗人、世界历史文化名人，具有很高的历史文化价值。把屈原文化基因发掘好、利用好，是汨罗人民的期盼。2017年，市八届人大一次会议期间，他提交了关于打造文化品牌、凸显地方特色的建议。他提出，组织研讨并对“屈原”品牌价值



何伟雄（右二）走访选民。

进行评估、保护和利用，加大宣传，推介汨罗屈原文化，用活“屈原”品牌，结合做强屈原酒业、屈原文化产品、粽子产业、龙舟产业，用屈原文化名人的品牌，发展实体经济、旅游经济和体验经济。何伟雄的建议，引起了广泛的关注，在市八届人大汨罗代表团其他代表的联合推动下，岳阳市人民政府打响了屈原品牌保护、利用、放大战。屈子文化园建成开放，游人如织；屈子书院满园书香墨彩，屈子学堂再次传来朗朗读书声；“更有清流是汨罗”系列活动吸引着全国各地“屈学”爱好者，龙舟竞渡的号子响彻端午电视荧屏……

何伟雄为振兴地域经济鼓与呼。他认为，发展旅游产业是打造地方品牌、振兴地域经济的重要举措。他痛惜岳阳很多富有地域特色、富有旅游潜力的企业因宣传推介不足，养在深闺人未识，处于进退维谷的境地。他呼吁各级政府制定鼓励发展“工业+旅游”的激励机制，充分挖掘本地丰富的旅游资源，加大投入力度，大力发展“工业+旅游”，以推介企业与产品。他建议，尽快将已初具旅游开发规模的企业，如临湘“十三村”、华容“棉博园”、汨罗“屈原酒生

态酿酒园”等纳入常规旅游线路，把发展工业旅游作为振兴岳阳地方经济的重头戏来唱。他的建议得到了岳阳市人民政府高度重视，市文旅广电局出台“寻找亮点、营造热点，打造G240农旅结合示范带”方案，沿线大力建设“乡味长廊”“经济走廊”，辟出一条群众点赞、企业受益的乡村振兴路。

作为一名来自基层的代表，何伟雄总是紧紧围绕群众关注的热点问题，立足于人民群众对美好生活的需要，积极建言献策。针对市民出行难的问题，他提出了切实加大城市公共服务设施建设的建议，引起了汨罗市委、市人民政府的高度重视和认真办理。近年来，汨罗的城市公共服务设施建设取得了突破性的进展，市容市貌日新月异，市民无不交口称赞。针对贫困学生求学难的问题，他积极倡导成立“求学基金会”，并且每年举办一次“屈原酒”义拍活动，为“汨罗一中求索基金会”筹资捐款。

“地表连着地下，水质连着品质”，何伟雄十分关注水源保护。针对农村小型养猪场环境污染、村民毁林挖砂淘金等问题，他积极向有关职能部门提出建议和意见。一次次反映，一件件建议，推动着一个一个实际问题的圆满解决。“这里的水可以放心喝。”住在酒厂附近的廖喙笑呵呵地说，“何总的环保工作搞得很好，他管水都管到别的地方去了，自己厂边的还能不好？！”

当选人大代表以来，何伟雄共提交代表建议8件。“当了人大代表，就要能代表。为群众说话、为地方说话，是代表天职。”何伟雄说。

做有品位之人：戮力担当解民忧

1月24日，在汨罗市委统战部、市工商联、市农业局等部门负责人的见证下，湖南屈原酒业有限公司以“情系贫困山区，助推精准扶贫”为主题，在弼时镇大龙山村举行捐赠活动。当何伟雄将5万元现金递交给大龙山村村委会负责人时，现场响起热烈、长久的掌声。

长年热心公益的何伟雄认为，一个有品味的企业家，不仅要为企业的发展负责，还要为社会尽责。他常说：“我们是喝着汨罗江的水长大的，要时时不忘汨罗人民。”

对岳阳市委、市人民政府“万企帮万村”倡议，何伟雄积极响应，企业对口帮扶建档立卡贫困村——弼时镇大龙山村，除因地制宜引导该村发展特色种养殖业、无偿帮助该村推销农副产品外，还每年资助5万元，帮助该村发展公益事业。他还积极参与岳阳市人大常委会倡议的“我为脱贫攻坚争贡献”活动，坚持每年逐个走访慰问汨罗镇全镇五保老人，每年为结对联系的贫困村解决实际困难。几年来，他为助力脱

贫攻坚累计捐赠200万元。

何伟雄深知扶智对扶贫的重要意义，他主动为当地中小学排忧解难。2012年，当他得悉屈子祠镇的一所小学课桌椅破损相当严重后，他一次性向该校捐赠10万元，为学校添置课桌椅500余套。

这些年来，他竭力安排家庭贫困人员到公司就业。到2019年6月，他所领办的两个企业共安排就业人员356人，其中，城镇下岗人员178人，复退军人26人，农村剩余劳力152人。

酿有品位之酒：坚守诚信闯市场

作为土生土长的汨罗人，何伟雄对屈原怀有崇高的敬意。2003年，何伟雄收购湘华屈原酒酿造有限公司，成立了湖南屈原酒业有限公司。接过屈原酒业的接力棒，何伟雄也接过了一份沉甸甸的责任。在何伟雄看来，以屈原命名一种酒，这种酒就赋予了一种不同寻常的文化元素，公众对这种酒就有了一种独特的期待，作为这种酒的酿造者，就必须对这种酒的品质负责，对公众的期待负责。

何伟雄下决心提升屈原酒的品质，酿造出一种与屈原文化相匹配的酒。他投资6000余万元，在汨罗江北岸的屈子祠镇征地150亩，新建了一座集白酒酿造、观光农业和现代园林为一体的高科技酿酒园。为提高产品质量，聘请了四川宜宾一家知名酒厂的专家作为技术顾问，不惜花重金引进先进的气相色谱分析仪、自动灌装生产线、纯净水处理和酒类净化除杂处理设备，全面升级窖泥培养基地，为产品质量保证提供了坚强的后盾。何伟雄深知，好的技术、好的设备还不能代表好的品牌，他集中精力于酿造质量把关上。对每一批原材料、每一个酿造流程，他都全程关注、监督，决不允许有一点疏漏。在他的坚持和督导下，全公司上下形成了“质量第一、品牌至上”的理念。

经过长年的努力，公司推出了屈原酒、湘水福酒两大系列共21个品种，成为岳阳市最大、也是唯一的白酒和调味料酒生产基地，被省农业农村厅认定为“湖南省农业产业化龙头企业”，“屈原”商标被认定为“中国驰名商标”，“屈原酒”品牌被认定为“湖南名牌产品”和“湖南老字号”品牌。

在何伟雄的带领下，屈原酒由一款本地酒变成了一款品牌酒，走出省界，走向全国，走向国际。

路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。在屈原酒业的新厂址，何伟雄指着一排排极具文化气息的徽派建筑厂房，坚定地说：“我身上担着两个‘担子’，一头要办好企业，打响地方品牌；另一头要当好代表，为群众排忧解难。不管多忙多累，我一定会将身上的两个‘担子’担实担好，走远走稳。”

李丽英：守护儿童安全的“代表妈妈”

□ 黄 雄

李丽英是娄底市五届、娄星区十届两级人大代表，手拉手信息技术有限公司（下称手拉手公司）董事长。和她交谈，能感受到她自信大方、清爽干练的气质。“小时候矿区生活的辛酸，让我立志实现留守儿童的安全梦。当选人大代表后，我更觉得自己有责任为守护留守儿童安全出一份力。”李丽英坚定地说。

矢志为校园安全增设“防护网”

李丽英在娄底市双峰县朝阳煤矿周边长大，矿区物质匮乏，为了生活，童年时期的李丽英屡屡置身险境：到矿山摘橘子卖时被树枝刮破手，做饭被开水烫到脚，挑水掉进河里差点溺水，捡煤补贴家用险些被大车碾压……经历的一次次人身安全危机至今都让她感到后怕。

“小时候生命安全只能靠运气，但也让我坚定走出矿山的信念，努力去解决千千万万个家庭的安全之痛。”小时候的经历让她在长大后，时常思考如何保证留守儿童的安全。

12岁那年，念完初一上学期的李丽英，被迫离开校园去打工，几番周折，后来接触到沙石销售，一车沙5块钱的利润打开了她做贸易的大门。之后她又开始销售生铁，开店卖早餐、水果、杂货，做保洁员，搞煤炭贸易……每个领域她都拼尽全力去做好，生意越做越大。

2014年，她5岁的儿子在长沙寄宿读书，由于在外工作，母子时常不能见面。带着对儿子深厚的思念和担忧，李丽英思考如何利用互联网技术拉近母子之间的距

离，如何运用科技手段为校园安全增设“防护网”。

积年累月的打拼，此时的李丽英已有千万身家。机缘巧合下，她接触到湖南中盾保全智能科技有限公司（下称中盾保全）的智能视频监控系统，发现这一系统基本能实现父母远程见孩子的设想，她先以入股形式合作，后于2014年底投入1000万元完成收购。

2015年，在中盾保全的基础上，李丽英成立了手拉手信息技术有限公司，并担任董事长。

没有市场需求，一切产品研发都是白费功夫。新化县是湖南典型的国家级贫困县，外出务工人员较多，留守儿童问题成为家庭牵挂、社会之痛。李丽英便在此开展市场调研，挨家挨户介绍她想要做出什么样的平台，达到什么样的效果。调研结果让她吃了一颗定心丸，当地村民都非常支持这个项目。坚定信念后，2015年，李丽英带领技术研发团队，通过和清华大学、美国天睿公司合作，研发出拥有自主知识产权的“学安宝”平台，让家长通过手机便能实时看到校园里的孩子。



李丽英（中）在调研。

李丽英在新化县选取了3所学校试点，免费安装“学安宝”，给当地居民耐心介绍平台功能。了解到当地部分家长没有智能手机，她随即和当地的中国移动、中国电信、中国联通等公司开展合作，免费赠送了一批智能手机。

架设家校沟通的桥梁

校园安全，一直是整个社会的痛点。如何提高校园安全防控？怎样减少意外事故的发生？李丽英带领技术团队继续完善“学安宝”，依托移动互联网，在学校公共区安装前端信息采集系统，结合家校互动、人员、车辆考勤、校园一卡通、班级空间、一键报警等功能，架设了一座家校沟通的桥梁。

看似一切顺风顺水，实则一路步步艰辛。收购中盾保全后，李丽英才发现该公司负债累累，还拖欠员工工资，处境比想象中的困难。她深知生活不易，自掏腰包把拖欠员工的工资结清。为了解决资金问题，李丽英向银行贷款，还四处向朋友借钱，但这些在互联网技术的巨大投入上，仍是杯水车薪。当得知国家发改委有专门针对民营企业的贷款后，李丽英兴奋不已，经过逐级上报，由于“学安宝”项目的社会效益大，得到了国家发改委专家的积极肯定，原本只有4000万额度的基金，最终获批4600万的基金支持。

为成为内行人，李丽英自费参加北京大学、浙江大学等知名高校的培训，经常参加科研讨论会，通过不懈努力，她成为了信息技术领域的高级工程师，“学安宝”项目也得到越来越多的支持。

2018年4月27日，娄底市人大常委会党组书记、副主任谢志雄，娄底市人民政府副市长李有才率市直有关部门负责人到手拉手公司召开“互联网+学安宝”智能校园安防集成平台项目建设现场办公会，专题研究公司发展有关问题。

“‘学安宝’有利于防范和化解校园安全风险，有利于优化资源减少学校监控重复建设，且已经在部分县市和学校成功应用，应予以推广。”谢志雄在会上对“学安宝”表示肯定，并要求有关部门予以支持。

在多方努力下，“学安宝”1.0平台已经发展成熟，获专利和软件著作权22项，已在127所学校推广应用，用户超过70万，2.0平台正在试运行阶段。2018年9月17日，手拉手公司技术研发中心落户国家超级计算长沙中心，依靠强大的技术“背书”，借智推动企业的技术转型升级。

为了更好地保证技术升级，增强企业人力资源，李丽英特聘请复旦大学、国防科技大学、湖南大学、湖南电子信息产业集团的著名专家学者作为公司首届

战略咨询专家，还聘请湖南大学杨圣洪副教授任公司研发总监。

扛起人大代表的社会责任

“互联网+教育”是深化教育改革创新，有助于构建“互联网+”环境下的人才培养、教育服务和教育治理新模式。一直以来，李丽英非常关注“互联网+教育”，结合多年工作经验以及多番走访调查结果，撰写了关于加快娄底市“互联网+教育”发展的建议，并向市五届人大一次会议提交。李丽英深入分析了娄底“互联网+教育”现状和条件，从顶层规划、基础条件、资源整合和民间资本参与等方面提出建议，得到市人大常委会高度重视，建议交由市教育局主办。该建议助力推动全市教育信息化的大发展。

“产品服务要做到让家长安心，让学校放心，让政府满意……”3月下旬，省委书记、省人大常委会主任杜家毫来到手拉手公司调研，在听取李丽英关于公司发展情况的汇报后，勉励手拉手公司加大研发，造福社会，成为湖南乃至全国“互联网+校园安防”的标杆性企业。针对孩童溺水事件频发，杜家毫还建议研发“学安宝”防溺水、防走失功能。对照要求，李丽英迅速安排部署，产品预计在今年内可以推出。

李丽英的努力也得到了省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉的鼓舞。“手拉手公司把互联网技术引入校园安全防范领域，是一件非常有意义的事，非常有前景。”7月初，刘莲玉率队来到手拉手公司调研互联网产业发展，与李丽英详细探讨了校园安全、学生安全等方面的问题，希望手拉手公司加大相关应用软件的研发，不断提升核心竞争力。

目前，“学安宝·防溺水预警平台”已具备主动识别、自动预警、联动救援的基本功能。近段时间，李丽英与科研人员忙着加班加点在孙水河滩，一遍又一遍地摆弄设备，采集数据，测试效果，计划8月底前试点运营。此外，手拉手公司还与国防科大、中南大学合作开发“防欺凌预警”功能，通过人工智能实时分析监控视频，及时发现和快速中止校园欺凌事件。

走进手拉手公司，一面写有“将爱随身携带”字样的文化墙映入眼帘，上面有李丽英帮扶留守儿童的照片。满怀爱心的她再艰难也不忘做公益。2018年，在中国应急管理报社发起组织的“应急宣教公益行·走进十八洞村”活动中，她便捐助了价值20万元的物资。她还经常走访留守儿童家庭、参加关爱未成年人活动，为他们送去温暖和关爱。“作为一名人大代表，我有责任扛起这份社会责任，为孩子做更多事情。”李丽英说。

龚文：“民生事无小事”

□ 陈国清

24岁那年，他放弃了在省城的体面工作，回到家乡接手湖南娄底华星锑业有限公司。通过科技创新、体制创新，秉承诚信经营，经过十余年努力，他将一家濒临倒闭的乡镇企业发展成集有色贸易、农林科技、机械制造于一身的集团公司。公司年产值近5亿元，年上缴税收800多万元，创造众多就业岗位，他个人屡获殊荣。他就是新化县十七届人大常委会委员、湖南华星集团总经理龚文。

龚文曾任新化县十六届人大代表，2017年，他在选区以全票当选为县十七届人大代表。“向政府建言，为群众谋福，是人大代表的主责主业。公司的发展无限，人大代表的任期有限。”龚文非常看重人大代表身份，积极履职，对旁人劝他把更多的精力放在公司发展上，他如此回应。新化县农村道路多，摩托车是乡村道路主要的交通工具。因路况复杂，驾驶员安全意识不强，交通事故时有发生。龚文到多个乡镇调研后，认为农村摩托车行驶安全立法势在必行，他提交了关于乡村道路摩托车安全驾驶立法的建议。县人大常委会高度重视，并积极与全国人大代表衔接，通过全国人大代表把建议带到全国人大常委会。龚文还结合自己企业特点和行业发展趋势，深入世界锑都——锡矿山的企事业，详细了解掌握实际情况，并到郴州实地学习先进经验，对锑产品交易平台建设进行数据分析，参与完成了关于锑产品交易平台建设的思考与对策调研报告，为合理开发利用资源、保护生态环境、稳定税收、增加就业、规范行业有序发展、重振锑都工业建言献策。

作为县人大常委会委员，龚文紧紧围绕县委中心工作，就脱贫攻坚、城乡规划、化解城区大班额、国有资产监管、扫黑除恶等重点工作，深入基层、深入一线开展调研，积极参与代表视察、专题询问等活动，提升监督实效。他还对“最多跑一次”开展监督，推动“互联网+政务服务”发展。当选人大代表以来，他提交建议40余件，多次获县“优秀人大代表”荣誉称号。

圳上镇子余村位于新化县西北端，距离县城近70公里，与安化县接壤，交通不便，信息闭塞，建档立卡贫困户多，龚文主动参与子余村的脱贫攻坚。他从学习相关政策入手，从调查研究入题，经与村支两



龚文（前左一）为子余村送去资助金。

委商量，确定了修路架桥、支持外出务工、发展产业的扶贫思路。龚文出资修建了一条5公里的通村水泥路，架了一座桥，修建了农村安全饮水工程。他还鼓励乡亲们大力发展种植、养殖业，无偿为他们提供种苗，帮助打开产品销路。同时，他将贫困户劳动力安排在集团工厂务工，让困难群众实现了就业脱贫。

为响应党中央提出的实施乡村振兴战略，提升村里整体形象，2018年，龚文出资近30万元，为子余村修建了村大门，对村容村貌进行提质升级，帮村里安装了太阳能路灯。现在，来村里的游客日益增多，子余村率先实现了脱贫。

2018年10月，在新化县一中庆祝建校120周年纪念会上，龚文承诺为新化县一中捐款100万元。这只是他多年来关注教育事业发展的一个缩影。10年来，他每年资助10名寒门学子完成高中学业，定期了解他们的学习情况，帮助解决家庭和生活困难；并为考取大学的学子举行座谈会，寄语希望，发放助学金，资助他们直至大学毕业。在他的关爱下，30多名大学生获得资助。2017年，他资助的圳上镇籍学子方楚竹被清华大学录取，一时传为佳话。

“不能把群众的事看成小事，民生事无小事。”龚文成立了华星爱心基金，累计支持民生事业500余万元。“坚持问计于民，问需于民，把问题发现在一线，把矛盾调解在基层，架起政府和群众中的连心桥，是我们基层人大代表应该做到的。”在履职的道路上，龚文颇有体会。■

吉琴：“苔花如米小，也学牡丹开”

□ 田明时 李 亚 陈庆铭

她曾是一名基层教师，从乡村学校到县重点中学，从一名普通教师成长为一名副校长，她凭着自己的人格魅力、人性化的教育理念和高超的教学技巧，赢得了社会各界的广泛赞誉。她就是常德市七届人大代表、汉寿县十七届人大常委会委员、汉寿县詹乐贫中学副校长吉琴。

作为一个有 2000 多名学生的学校的副校长，分管教学教研工作，吉琴的日常工作十分繁忙，而同时，作为市、县人大代表，要履好职，两者在时间上要是冲突怎么办？吉琴的“法宝”是利用好时间差，合理安排时间。吉琴通常在下班时间和双休日深入教师和家长中间，尽可能了解他们的所思、所想、所盼、所愿，积极倾听教师、家长的意愿和呼声，并通过互访、电话等方式和选民加强沟通。每次参加人大会议，她都会积极地把掌握的情况反映上去。近几年来，吉琴向市、县人大会议提交建议 30 多件，比如，有效缓解学生上下学时段交通拥堵、社区的路灯增设、推进乡村道路改造、加强主干道行道树修剪等，大多取得了较好的办理效果。

2017 年 2 月，经过半个多月的深入调研，吉琴向市人大常委会提交了关于促进义务教育均衡发展的建议，引起了市人民政府的高度重视，有关部门认真及时办理，保障了教育投入，追补和返还了各种经费，全面落实了“两免一补”政策，全市免费教育的覆盖面不断扩大。同年 5 月，她又提交了关于化解大班额的建议，认为要从提高对化解大班额的认识、改善办

学条件、提高师资水平三个方面着手。市人民政府高度重视，认真研究，于当年 7 月出台了《关于化解大班额，促进教育均衡发展的措施》，有力促进了全市化解大班额工作。2018 年 12 月，吉琴提交的关于应对教师“二孩潮”衍生问题的建议，得到了市教育局的及时回复和认真办理，她提出的在校际调整富余教师来弥补请产假的教师缺口的做法，充分说明了教师县管校聘方案的可行性，推动了全市教育的发展。

2019 年 1 月，她了解到有一名学生遭受性侵，而学生家长迫于各种原因选择了不报案，吉琴觉得自己有义务和责任让学生避免再次受到这样的侵害，于是她提交了关于保护被害人权利，用其他名义开展性侵案件调查的建议。该建议得到了落实。市人大常委会联合市人民检察院与市公安局，出台了关于保护被害人权利的相关草案。

为了改善学校的办学条件，吉琴多次利用参加市、县人大会议的机会，积极向上级有关部门和社会各界呼吁，争取资金支持。几年来，她向上级有关部门和社会各界争取扩建学校资金 500 多万元，学校的教学设施、教学质量、德育工作等都得到了较大提升。

吉琴认为，处事与为人必须成为学校师生的楷模，她始终坚持“敬人者，人恒敬之；爱人者，人恒爱之”的做事准则。吉琴把教师的困难疾苦挂在心头，在工作和生活上都给予关怀，总是热情地帮助解决困难。有一次，一位教师在县人民医院住院，她抽出时间三次去探望，令生病的老师及其家人深受感动。还有一次，一名初二的学生突然昏厥，吉琴立即把他送到医院，直到打完点滴后，才通知他的家长，家长拉住吉琴的手连说“谢谢”。

“苔花如米小，也学牡丹开。我是一名人大代表，也是一名普通的人民教师。”吉琴为自己的教师身份自豪，她主动承担了开发校本课程的教学任务，每节课她都需要花费 4 个多小时来备课，目前已经编制了十几个主题的国家课程。“越是在本职工作上踏踏实实地工作，越能为人大代表的身份增加厚重感；越是认真履行人大代表职务，越能在本职工作找到深刻的意义。人大代表的身份，让我能为教育事业发出更多的声音，做出更大的贡献，我很珍重。”吉琴说。



吉琴（左二）正在倾听选民意见建议。

栏目主持 / 刘青霞

开发商逾期交房如何承担违约责任？

案例 王某于2014年5月6日在长沙某楼盘购买了一间商铺，同日签订了商品房买卖合同与补充协议，并依约支付了全部的购房款。合同第八条约定：“出卖人应当在2016年1月16日前，将依照国家和地方人民政府的有关规定，将具备下列第1种条件、并符合本合同约定的商品房交付买受人使用：1.该商品房经验收合格并符合本合同附件三所约定的装饰、设备标准（标准第十二项：给排水入户）。”另在补充协议中约定了关于逾期交房的责任。2016年1月15日，房屋所在的3A栋取得建设工程竣工验收备案证明，开发商向王某发出了《入伙通知书》。

王某实地查验后，发现房屋的给排水入户没有完成，故未收房。此后王某与开发商多次交涉。直到2018年7月24日，开发商才告知王某完成了给排水入户的整改。王某认为开发商已经严重违约，应当承担逾期交房的违约责任，遂引发纠纷。

说法

（李健 / 湖南万和联合律师事务所律师）

本案中，双方应按签订的商品房买卖合同及补充协议约定履行各自义务。虽涉案房屋2016年1月15日取得了建筑工程竣工验收备案证明，但直至2018年7月24日，开发商才完成涉案房屋的给排水入户，即涉案房屋才达到约定的交付条件。此前，开发商未按约定向王某交付房屋，已经涉嫌违约，应当承担逾期

交房的违约责任。

根据约定，开发商应自合同约定的最后交付期限的第二日起至实际交付之日止，按日向王某支付已交付房价款万分之二的违约金。如开发商认为约定的违约金过高，则可根据合同法第一百一十四条规定“约定的违约金过分高于造成的损失，当事人可以请求人民法院或者仲裁机构予以适当减少”，向法院申请适当调整。■

持清算后形成的借条，能否提起民间借贷诉讼？

案例 2017年4月，蔡某和张某共同出资经营汽车租赁业务。因双方经营理念不合，合作无法继续，蔡某决定退出个人合伙。同年9月，双方进行清算，张某以向蔡某出具借条的形式认可清算结果，并载明借款35万元及利息。同年12月，张某向蔡某支付15万元（含利息）后，再次签写借条，载明借款金额为21.5万元及利息。其后，张某部分履行后不再还款。蔡某遂诉至人民法院，请求判令蔡某偿还借款本金及利息。人民法院经审理，确认双方基于清算达成债权债务协议，判决支持蔡某前述诉讼请求。

说法

（唐倩 / 湖南湘达律师事务所律师）

本案中，蔡某依据张某先后出具的两张借条及张某依据借条偿还款项的事实，以民间借贷为案由提起诉讼。双方当事人均认可，案涉借条系双方当事人结束合作时基于清算结果做出。借条内容明确将张某应返还之款项项定为借款，并约定利息。从借条之性质来看，其属《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》第十五条规定的当事人通过清算达成的新的债权债务协议。此系当事人意思自治的结果，对当事人具有约束力。

蔡某提起民间借贷诉讼符合法律规定，张某应当依约履行相应的还款义务。

为终结某种特定法律关系，当事人可自行结算，就相关债权债务内容进行清理和处分。基于确定的结算结果，当事人可以达成新的债权债务协议，并依法提起民间借贷诉讼，主张相应的权利。实务中，应注意保留结算相关证据，明确新的债权债务协议中的权利义务内容，为诉讼主张提供有力证据支撑。■

栏目主持 / 蒋海洋

盛世特赦彰显法治人道

主持人

6月29日，国家主席习近平签署发布特赦令，根据十三届全国人大常委会第十一次会议当日表决通过的全国人大常委会关于在中华人民共和国成立七十周年之际对部分服刑罪犯予以特赦的决定，对九类服刑罪犯实行特赦。

根据特赦令，对依据2019年1月1日前人民法院作出的生效判决正在服刑的九类罪犯实行特赦：一是参加过中国人民抗日战争、中国人民解放战争的；二是中华人民共和国成立以后，参加过保卫国家主权、安全和领土完整对外作战的；三是中华人民共和国成立以后，为国家重大工程建设做过较大贡献并获得省部级以上“劳动模范”“先进工作者”“五一劳动奖章”等荣誉称号的；四是曾系现役军人并获得个人一等功以上奖励的；五是因防卫过当或者避险过当，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的；六是年满七十五周岁、

身体严重残疾且生活不能自理的；七是犯罪的时候不满十八周岁，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的；八是丧偶且有未成年子女或者有身体严重残疾、生活不能自理的子女，确需本人抚养的女性，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的；九是被裁定假释已执行五分之一以上假释考验期的，或者被判处管制的。

同时，特赦令对这九类罪犯的特赦，刑种、刑期等都有限制，例如贪污贿赂犯罪、严重暴力犯罪、恐怖活动犯罪、黑社会性质的组织犯罪等罪犯不得特赦。

特赦令指示，对6月29日符合上述条件的服刑罪犯，经人民法院依法作出裁定后，予以释放。

此次特赦体现了法治与仁政，具有重大的政治意义和法治意义。

洪政毅（读者）：在国家重要纪念日或节假日，对特定罪犯赦免余刑，世界各国已成惯例。我国自唐代起就形成了“盛世赦罪”的历史传统，现行宪法和有关法律也对特赦作出了规定。

新中国成立后至1975年，对战争罪犯、反革命罪犯和部分普通刑事罪犯进行过七次特赦。2015年，在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利七十周年之际，我国特赦了31527名

罪犯。

此次特赦体现了宽严相济、慎重有度，对部分犯罪人员施以仁政，让不再危害社会的犯人有早日回归社会、重新做人的机会，让更多的家庭团圆。在新中国成立七十周年这个时间节点进行特赦，是一次展现大国自信与制度自信的良机，是德治与法治的生动实践，具有重大时代意义与价值。



周刚志

（中南大学法学院教授，中国文化法研究中心执行主任）

根据宪法第六十七条与第八十条的规定，全国人民代表大会常务委员会行使特赦决定

权，并由中华人民共和国主席发布特赦令。本次特赦适逢新中国成立七十周年，作为新中国

成立后的第九次特赦，尤其具有深刻的法治内涵和重要的政治意义。

特赦制度是“宽严相济”的刑事司法政策之具体体现。“宽严相济”，是党中央提出的一项重要的刑事司法政策。《最高人民法院关于贯彻宽严相济刑事政策的若干意见》指出：“宽严相济刑事政策是我国的基本刑事政策，贯穿于刑事立法、刑事司法和刑罚执行的全过程，是惩办与宽大相结合政策在新时期的继承、发展和完善，是司法机关惩罚犯罪，预防犯罪，保护人民，保障人权，正确实施国家法律的指南。”一般认为，刑事司法政策作为现代国家治理的重要政策工具，对于刑事司法实践具有重要的指导、调节与评价功能。相对于第八次特赦而言，本次特赦令新增五类特赦对象，体现了对于特定罪犯群体“合理从宽处理”的刑事司法政策。与此同时，还对于排除适用特赦的范围进行了明确的规定，对于那些严重的故意犯罪、危害国家安全的犯罪、恐怖活动犯罪等不得赦免。这些条款则从“否定的角度”体现了对特定犯罪类型继续“从严惩罚”的国家意志。

特赦制度是中国“慎刑恤囚”等传统法治文化之传承。为弘扬周代三赦三宥之法，汉景帝曾经下诏说：“高年老长，人所尊敬也；鰥、寡不属逮者，人所哀怜也。其著令：年八十以上，八岁以下，及孕者未乳，师、朱儒当鞠系者，颂系之。”孝宣元康四年，汉景帝再次颁布诏书：“自今以来，诸年八十以上，非诬告、杀伤人，它皆勿坐。”可见，“慎刑恤囚”，尤其是体恤“老幼悼耄”，一直是中国传统法治文化的重要精神。本次特赦令明确将如下几类罪犯作为特赦对象：“年满七十五周岁、身体严重残疾且生活不能自理的”；“犯罪的时候不满十八周岁，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的”；“丧偶且有未成年子女或者有身体严重残疾、生活不能自理的子女，确需本人抚养的女性，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的”等等，传承了传统法治文化“慎刑恤囚”的基本精神。当然，“慎刑恤囚”的刑事政策需要综合考虑罪犯的社会危害性程度及重返社会的可能性等问题，故而“不认罪悔改的”与“经评估具有现实社会危险性的”等情形的罪犯，

不在特赦范围之内。本次特赦令的内容，正是中国传统优秀法治文化在现代刑事司法制度的传承和发展。

特赦制度是现代刑事法律上的“谦抑性原则”之载体。刑法的“谦抑性原则”，亦称“必要性原则”。张明楷教授认为：“刑法的谦抑性，是指刑法应依据一定的规则控制处罚范围与处罚程度，即凡是适用其他法律足以抑止某种违法行为、足以保护合法权益时，就不要将其规定为犯罪；凡是适用较轻的制裁方法足以抑止某种犯罪行为、足以保护合法权益时，就不要规定较重的制裁方法。”因此，要适当控制刑法的处罚范围和处罚程度。刑事立法上应当从行为的性质、代替刑罚的手段、处罚规定对有利行为的影响、处罚的公正性、处罚的目的与效果等方面考虑将某种行为作为犯罪处理的必要性。我国当前正处于社会转型时期，为了加强社会控制，刑法修正案（九）新增二十个新罪名，引发了不少刑法学者对于刑法谦抑性原则适用的忧虑。学者如储怀植、何群提出：“我国刑法的谦抑性主要体现在刑的谦抑而非罪的谦抑。”应该承认，我国在不同历史时期的“加罪化”与“除罪化”现象，都是因犯罪形势与社会治理的实际需要而产生。但是，在刑法规范的适用上，“谦抑性原则”应该是不变的法律理念与原则，这意味着：司法机关在解释和适用刑事法律规范时，能够采用民事侵权救济或者行政制裁措施实现社会有效治理的，尽量不要将这些民事侵权行为或者行政违法行为作为犯罪行为对待；司法机关在依法实施特赦时，除非“特赦令”所明确规定的“特赦后重新犯罪”或者“存为危害社会的严重隐患”等情形，就应该一视同仁地赦免所有罪犯。本次特赦令的内容，很好地诠释了现代刑事法律上的“谦抑性原则”。

特赦制度作为我国宪法明确规定的一项刑事司法制度，体现了“宽严相济”的刑事司法政策和“慎刑恤囚”的法治文化传统，承载了现代刑事法律的“谦抑性”理念及法律精神。我国各级司法机关尤其需要认真学习党中央的相关决策精神，深刻领会本次特赦令所蕴含的法治精神与时代意义。■

栏目主持 / 蒋海洋

推进国家治理体系和治理能力现代化是我国全面深化改革的一个重要任务，其核心在于形成完善的法律制度体系，实现各项治理工作的法治化。2015年修改的立法法赋予设区的市地方立法权，其本意在于拓宽地方依法治理的空间。步入新时代，法治在改革、发展、稳定中的作用更加凸显，设区的市要适应改革发展需要，做好行政管理中的关键要素特别是行政许可、行政处罚、行政执法权等要素的制度设计，为新时代本地区依法治理提供坚实的法治保障。

首先要严格遵守行政许可法中有关地方性法规设定行政许可的权限规定。设定行政许可，既要考虑维护公共利益和社会秩序的需要，也要从有利于发挥公民、法人或者其他组织的积极性出发，按照行政许可法第十二条和第十三条的具体要求，合理设定行政许可。

为了行政管理的需要，对于行政机关准予公民、法人或者其他组织从事特定活动的事项，赋予公民、法人或者其他组织特定权利并且具有数量限制的事项，资格资质方面的事项，对特定物的检测、检验和检疫，



2018年8月23日，十三届全国人大代表长沙小组和部分十三届省人大代表对长沙深化“放管服”改革工作进行专题调研。省人大常委会副主任王柯敏参加调研。

开启依法治理的新模式

□ 罗 华

严格控制新设行政许可

行政许可，是行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请，经依法审查准予其从事特定活动的行为，它涉及政府与市场，政府与社会，行政权力与公民、法人或者其他组织权利的关系等诸多问题。行政审批制度改革是地方政府实现简政放权、职能转变的一个重要环节。十八大以来，我国一直致力于推进行政审批制度改革，2013年国务院出台了关于严格控制新设行政许可的通知；2019年又出台了关于取消和下放一批行政许可事项的决定。据统计，十八大以来国务院部门行政审批事项削减了44%，非行政许可审批彻底终结。

设区的市、自治州要适应国家推进行政审批制度改革的要求，立足于转变政府职能，树立有限、责任、法治、服务政府的观念，在加强政府宏观调控、市场监管和公共服务等职能的同时，尽量减少政府对经济活动的微观管理和直接干预。在行政许可的设定上，

确定主体资格方面的事项等，可以设定行政许可。但不能一讲行政管理，就要审批，防止行政许可过多过滥。特别是在当前全国大量削减行政审批事项的大背景下，设区的市、自治州要回应时代发展要求，充分发挥立法在深化“放管服”改革中的引领作用，勇于在行政审批事项上做减法，对于通过政府事后监督以及市场、公民、中介组织等主体能够自行解决的事项，应当积极采取政府以外的渠道解决，一般不设立行政许可；对于通过政府内部可以调整的行政审批事项，应当尽可能地合并行政审批环节、减少行政审批流程，最大限度地释放市场活力。比如，有的州市在起草法规过程中，对于公民在公园、自然保护区新建、扩建、改建房屋等行为，规定了要征得公园管理机构或者自然保护区管理机构书面同意或者审核再报相关主管部门批准等前置性程序，这些规定有变相设定行政许可之嫌。再如，2018年国务院办公厅出台了关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知，规定将能够用

征求相关部门意见方式替代的审批事项，调整为政府内部协作事项，不再单独进行审查。少数市州在法规起草时对国家这一政策变化敏感度、前瞻性不够，在条例草案中仍然对建设工程设计方案设定了单独审批的环节。

准确理解行政处罚的设定要求

行政处罚是设区的市、自治州对地方性事务进行管理的重要手段之一，也是地方依法治理的重要保障。行政处罚法第十一条第二款规定“法律、行政法规对违法行为已经做出行政处罚规定，地方性法规需要做出具体规定的，必须在法律、行政法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度的范围内作出具体规定。”这是行政处罚法关于地方性法规设定行政处罚权限的规定。过往，由于对行政处罚法第十一条第二款的内容在认识上存在分歧，导致了设区的市州人大在适用该款中做法不尽一致。从行政处罚法的出台背景来看，对地方性法规设定行政处罚的权限的规定，总体思路是在坚持不抵触原则和维护法制统一的前提下，地方性法规可以在一定范围内，对带有地方特点的行政管理中的违法行为设定行政处罚，作为行政处罚的补充。因此，在推进设区的市、自治州依法治理中，对行政处罚法第十一条第二款的理解，就应当坚持原则性与灵活性相结合。原则性，要求为了维护法制统一，设区的市、自治州人大，对于法律、行政法规已经针对某类违法行为设定了行政处罚情形的，地方性法规的补充作用主要体现在结合本地具体情况进行细化，而不能超越法律、行政法规给予的行政处罚种类和幅度；对于没有直接上位法规定或者上位法没有对某种行为进行规范的情形，设区的市、自治州人大虽然可以根据本地地区的治理需要，设定行政处罚，但该行政处罚应严格坚持以不违反行政处罚法的基本原则和精神为前提。灵活性，则要求设区的市州在坚持法制统一的基础上，在具体制度设计上不能机械地理解行政处罚法第十一条第二款的内容。在上位法已对某项禁止性行为设定了行政处罚的情况下，设区的市、自治州依据上位法的规定，仍然可以根据本地实际情况进行细化和具体化，比如，上位法规定的行政处罚有上下限的，地方性法规可以根据经济社会发展的实际情况，提高处罚的下限或者降低处罚的上限；上位法规定了“可以处……”等具有自由裁量性质的行政处罚措施的，地方性法规可以根据本地的实际需要，设定严于上位法的规定。

探索行政执法权下沉的路径

基层政权是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础性力量。一直以来，乡镇、街道需要承担大量的管理工作，但由于它们没有相应的执法权，责任与权力错位。在对设区的市、自治州制定的地方性法规进行指导时，我们发现大部分设区的市州的地方性法规都规定了乡镇和街道的职责，但只有少数法规赋予了乡镇、街道与之相匹配的行政执法权。在立法中，有的市州多次提出在基层治理中，由于存在“看得见的管不着，管得着的看不见”这一现实问题，法规的实施效果并不好。2019年1月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》的通知，指出要进一步整合基层行政审批和公共服务职责，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，强化乡镇和街道的统一指挥和统筹协调职责等内容。这一文件为设区的市探索权力下放到基层政权提供了政策依据。

设区的市、自治州在立法过程中，要积极贯彻落实中央和省委有关行政执法权下沉的文件精神，为加强基层组织建设，改革和完善基层管理体制发挥立法的引领、推动作用。要紧扣基层治理需要，积极推动市容环境管理、“三小”食品安全监管、农业管理等事项审批权的下放，为乡镇人民政府、街道办事处执法提供法制支撑，确保权力下放、执法下沉有法可依；要适应中央和省委整合乡镇、街道站所、分局执法力量和资源的要求，在立法中为组建统一的综合行政执法机构、以乡镇和街道名义开展执法工作提供制度保障。要根据行政处罚法第十六条关于相对集中行政处罚权的规定，结合乡镇组建统一的综合执法机构所带来的职权变化的新情况，为以乡镇、街道名义开展执法工作、行使相对集中行政处罚权，建立健全相关工作制度、规范相关执法流程，确保乡镇、街道依法执法。在执法权下沉的制度设计中，要科学、合理地规定乡镇、街道所应承担的职责，对县级职能部门需要委托或者交由乡镇、街道承担的职责，要充分考虑乡镇、街道的实际情况和承接能力，不能一揽子下放，当“甩手掌柜”。

法律规范本质上是政府治理的手段，在新一轮的改革中，设区的市、自治州要充分运用立法法赋予的立法权限，用好、用足本市州立法资源，为推动本地区治理体系和能力现代化描下浓墨重彩的一笔，为推动本地区经济社会高质量发展提供良好的法治基础。

栏目主持 / 陈彩艳

垃圾分类的成本检讨

阿 计 （北京·资深记者）

7月1日，随着《上海市生活垃圾管理条例》正式实施，多年徘徊不前的垃圾分类实验，终于出现了真正突破的城市先锋。随之，46个重点城市亦将全面步入垃圾分类的“强制时代”。然而，在宏大的愿景之外，真实的生活并不轻松。网上流传的各种黑色幽默段子，其实不乏无奈、抱怨的情绪宣泄。可以说，垃圾分类对政府的公共治理、公民的行为转型等等，都构成了全新的挑战。如何以最小的成本应对这些考验，才是真正的关键所在。

垃圾分类是对生活习惯的巨大颠覆，要求公民为了公共利益让渡固有的便捷权利。因而相关公共政策的制定和实施，不仅需要秉持合法、严格的立场，更需要融入科学、便民的品质，以最大程度减少市民认同、践行新生活方式的成本。应当说，上海已经做出了巨大努力，但也暴露一些需要检讨的争议。

比如，“定时定点”“撤桶并点”是上海垃圾分类的关键措施。在试点初期，不少社区由于缺失内部的民主协商过程，出现了漠视社区差异性的“一刀切”做法，激起不小的民意反弹。所幸的是，管理部门随之强调，应当充分考虑居民需求，实施“一小区一方案”。这样的事实证明，公共政策的设计和必须立足公众同意、人性关怀的基石，并跟进及时的评估与纠错机制，才能避免高昂的社会成本。

更应看到，此轮垃圾分类运动的核心标志是强制性，即通过立法手段将道德行为上升为法律义务，并设置严格的监管和处罚措施。在政策推行初期，这种政府主导、疾风暴雨的强大压力机制显然有其必要性，有利于快



垃圾分类对政府的公共治理、公民的行为转型等等，都构成了全新的挑战。

速打破停滞多年的环保僵局。但也应该看到，如果一味依赖“强制”和“处罚”，不仅可能引发公众抵触、社区损耗和官民摩擦，而且由于必须不断投入监管力量才能维持足够的压力，其执行成本也是难以持续的不堪承受之重。

从本质而言，垃圾分类的持久动力，来自公民自觉和社区自治，这是降低制度成本的真正出路。在垃圾分类最为成功的日本，正是通过两代人的努力，才培植了深入国民内心的环保信仰。因而，垃圾分类的政策实施，既需要坚定的决心，也需要足够的耐心。既需要刚性的监管压力，也需要柔性的激励机制，以引导公民逐步接受新的生活方式。

同样，对于公民个体而言，不能满足于充当单纯发泄情绪的键盘侠，而是应当成为积极改变现状的行动者。自然，观念和行为的自我革命并非易事。就垃圾分类而言，从表面看只是单向度的权利受限和义务增加，所带来的是现实的、私人的生活痛感，而其内含的环保效益，却非当下就能体验的长远的、公共的利益，这就需要公民个体对公益与私权、限制与自由的冲突作出正确的价值判断。

好在，在人类社会的变革史上，时间永远是最伟大的作者。垃圾分类所搭建的公共参与平台，终将在个体利益与人类命运共同体之间找到共振的脉搏，逐步涵养出从“要我分类”转向“我要分类”的公民意识和集体行为，从“政府监管”转向“社会监督”的公共氛围和制度创新。从这个意义而言，垃圾分类能否从“强制时代”尽快走向“自觉时代”，才是成功的真正标志！

努力增强人大工作整体实效

李宗彦 (山东济南·评论员)

近日,全国人大常委会领导多次讲到“整体”。在6月30日的一次会议上,栗战书委员长强调,要围绕打好污染防治攻坚战,形成人大工作整体合力。7月2日,在与参加省级人大常委会秘书长座谈会的有关人员交流时,栗战书委员长再次强调,要提升新时代人大工作整体水平。同一天,王晨副委员长也讲到这个问题。

为何接连提及“整体”?在今年全国两会期间,习近平总书记指出,全国人大要密切同地方人大的联系,增强人大工作整体实效。近日,总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示,再次要求增强工作整体实效。贯彻落实总书记重要指示精神,齐心协力做好新时代人大工作,是各级人大的共同使命。

总书记的话点中了人大工作长期存在的问题:总体看,人大工作“上热下冷”,成效不均。全国、省级人大及其常委会运行规范、履职得力,到了基层,有些地方却不容乐观。

如何破解这个“顽疾”,增强人大工作整体实效?近年来,上下级人大明显加大了配合力度,加强了整体合力,有效增强了人大工作整体实效。

监督权是各级人大都具有的一项重要职权,在某种意义上,也是县乡人大运用最多、最能发挥效力的职权。实践中,上下级人大联动,最多地体现在行使监督权上。去年下半年,河北省用半年时间,围绕大气污染防治等问题,实施省市县乡四级人大联动、五级人大代表参加的方式。这种监督方式在各地人大已较多采用,它有利于维护国家法制统一,保证宪法、法律在本行政区域的实施,保证上级人

大决议的贯彻执行,也有利于各级人大代表深化联系交流,有效地监督代表履职,促使代表更好地发挥作用。

县乡人大通过参与人大联动活动,提升了行权履职的能力,进而提升了人大工作整体水平。2015年以来,在党中央领导下,全国人大常委会有力地推动了县乡人大工作和建设。当前,有权不会用、有权不敢用、领导认识不到位等,是县乡人大工作存在的较突出问题。这些问题在上下级人大联动中得到了有效解决。因此,上下级人大联动受到基层人大由衷欢迎。

在上下级人大的联系交流中,上级人大应多听取下级人大意见,加强对下级人大的业务指导。本届湖南省人大常委会召开片会的工作创新,就是围绕地方人大工作中的热点难点等共性问题,实地“解剖麻雀”,不贪大求全,而是把重心放在研究解决问题上。今年5月,就做好地方立法工作,湖南省人大常委会召开片会,研究整体提升全省地方立法工作质量和效率。

其实,增强人大工作整体实效,还有很多文章可做。仅从参与者的关系看,除了上下级人大之间的纵向联动,还可以是不具有隶属关系行政区域的人大之间,就共同的相关事项横向协作,共同提升,实现共赢。

不论采取哪种方式,都应以增强人大工作整体实效为初衷和目的。在法律规定范围内,选题宜精准,联系宜紧密,措施宜扎实,切忌片面追求轰轰烈烈,否则场面再大、声势再盛,也会南辕北辙、背离初衷。

栏目主持 / 陈彩艳



不论采取哪种方式,都应以增强人大工作整体实效为初衷和目的。

编者按：近日，习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示。习近平指出，新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。本期论坛刊发一组文章，谈学习贯彻习近平总书记重要指示的体会，供读者参考。

建设“五型”机关 推进地方人大工作高质量发展

□ 衡阳市人大常委会党组

党的十九大报告提出，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。习近平总书记近日对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，要创造性地做好立法、监督等工作，加强自身建设，提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效。地方人大如何把建设“两个机关”“加强自身建设”的要求落到实处？近年来，衡阳市人大常委会主动对标省人大常委会“以大学习增强新本领、真调研展现新作为、严管理树立新形象”的要求，紧跟市委“以最强执行力建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市”的决策部署，深入开展建设学习型、责任型、创新型、服务型、廉洁型人大机关（以下简称“五型”机关）活动，奋力推进新时代地方人大工作高质量发展。

致力固本强基，锤炼干事创业硬身板

把建设“五型”机关作为建设“两个机关”的具体举措。坚持建设“两个机关”的重要遵循，结合地方实际，以建设“五型”机关为统揽，全面提升人大机关的服务保障能力，加强同人大代表和人民群众的联系，做到民有所呼、我有所应。

把建设“五型”机关作为加强人大自身建设的总体目标。坚持打铁必须自身硬，深刻反思衡阳破坏选举案的沉痛教训，致力固本强基，以建设“五型”机关为总体目标，切实加强人大机关自身建设，弘扬正能量，增强凝聚力，坚定制度自信，重塑良好形象。

把建设“五型”机关作为推进人大工作高质量发展的有力保障。坚持“忠诚、干净、担当”总要求，把政治建设摆在首要位置，切实加强人大机关党的建

设和干部队伍建设，持续推进“五型”机关建设，为地方人大工作高质量发展提供坚强的组织保障。

着眼优质高效，锻造人大最强执行力

建设学习型机关，提高政治站位。开设人大讲堂，组织机关党员干部集中学习党的基本理论、党纪党规、法律法规等，邀请专家学者、人大常委会组成人员、人大代表等讲课，做到全年有规划、讲课有课件、听课有记录、课后有讨论。建设人大书屋，依托衡阳市图书馆丰富的藏书资源，在机关设立人大书屋，开展读书学习活动，打造书香机关。强化人大培训，采取请进来、走出去的方式，邀请全国人大常委会、省人大常委会、省委党校等单位的领导专家到衡阳授课，组织机关干部开展培训，强化创新理论武装，提高政治站位。

建设责任型机关，增强履职效能。精心制定专题调研工作方案，深入开展调查研究月活动和建设省域副中心城市大调研活动，大兴调查研究之风，每年都形成了一批调研成果，为市委科学决策提供参考；扎实开展文明单位创建活动，参与并督促全国卫生城市创建活动。细化任务、分解责任，做到事事有人管、人人有事做，制作“衡阳人大工作”大幅彩色挂图，标明每个月的主要工作任务、负责部门，实行“挂图作战”；各部门按照时间表、任务书，定期对照工作任务，扎实推进各项工作。制定或修订专题询问办法、预算审查咨询专家库管理办法、年度立法计划编制规则、常委会组成人员守则、办理人大代表建议、批评和意见的办法等制度，不断提升人大工作科学化、制度化、规范化水平。

建设创新型机关，提升工作水平。创新机关党

建,在全省人大系统率先制定关于进一步加强和改进人大机关党的建设的实施意见,在市直机关率先完成党支部“五化”建设,充分发挥党支部的战斗堡垒作用,切实加强人大机关党的建设。创新司法监督,出台关于“两院”司法工作人员执法信息管理暂行办法,将执法信息档案作为“两院”法律职务任免的重要依据;制定市人大常委会关于加强市人民检察院法律监督工作的办法,做实人大司法监督,支持检察机关开展法律监督。创新任后监督,制定关于开展市人大及其常委会选举任命人员报告履职情况工作的意见,组织人大及其常委会选举任命的国家机关工作人员向市人大常委会会议报告履职情况。

建设服务型机关,赢得“三个满意”。强化服务意识,提升服务水平,力争人大工作做到“市委满意、人大代表满意、人民群众满意”。服从服务大局,紧跟市委决策部署依法行权履职,主动承担衡阳建设省域副中心城市等重大战略课题研究,为市委科学决策提供参考;坚持党委领导、人大主导、政府协调、各方配合、公众参与的立法工作格局,依法制定《衡阳市城市市容和环境卫生管理条例》《衡阳市森林防火条例》,以良法促发展、保善治;依法行使重大事项决定权,通过法定程序保障市委各项重大决策部署得到有效落实。着力提升代表履职能力,分批次、多层次对各级人大代表进行集中系统轮训,组织省人大代表进行初任培训,组织市人大常委会组成人员和各县(市、区)人大常委会主任到清华大学、延安开展学习,从2018年起分三年对所有市人大代表开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,在全省换届后率先举办全市乡镇(街道)人大主席(工委主任)培训班;组织人大代表开展集中视察、专题调研等活动,为人大代表开展工作搭建平台、创造条件。在全市人大系统深入开展人大代表为民履职脱贫攻坚“五个一”行动,创建119个代表扶贫实训基地,辐射带动9351户33657人脱贫致富;建立代表联系群众工作站249个,代表进站联系群众,为群众办实事、解难事;持续开展“6·25”为民服务日、走访慰问困难群众等活动,密切代表与群众的联系。

建设廉洁型机关,弘扬清风正气。深化廉政教育,开展“诵读经典,展示形象,永远跟党走”朗诵比赛、党章党规知识竞赛活动,参观廉政书画展,观看教育警示片,到红色教育基地、爱国主义教育基地、廉政教育基地开展党性教育,加强党性锻炼,坚定理想信念。加强党风廉政建设,在全省人大系统率先出台市人大常委会党组关于落实党风廉政建设和反腐败工作责任分工的实施办法,签订廉政责任状,全面落实“一岗双责”,抓紧抓实抓细党风廉政建设和反腐倡廉工作。落实中央八项规定,认真制定并严格

执行市人大常委会党组关于贯彻落实中央八项规定实施细则精神和市委实施办法的具体措施,全面贯彻中央八项规定、省委九项规定和市委十项规定,紧盯作风建设,加强专项检查,严防“四风”反弹。

建设学习型、责任型、创新型、服务型、廉洁型人大机关,奋力推进新时代地方人大工作高质量发展。

服务中心大局,助推衡阳高质量发展

增强监督实效。严格开展食品安全法执法检查,支持相关部门开展学校及周边食品安全“护苗”行动、餐饮食品安全保障等工作,保障人民群众舌尖上的安全。深入12个县(市、区)24个贫困村,实地随机抽样检查《湖南省农村扶贫开发条例》实施情况,促进扶贫工作更加扎实有效。紧扣打造“全国油茶产业第一强市”,加大代表议案督办力度,认真开展学前教育专项工作评议,精心组织生态环境工作专题询问,进一步增强人大监督实效。

彰显人大担当。助力打好防范化解重大风险攻坚战,听取和审议平台公司通过人大决议融资使用情况的报告,建立人大决议融资使用情况台账,完善债务动态管理,确保债务管理工作规范有序运行,加强政府性债务监督。助力打好精准脱贫攻坚战,持续开展人大代表为民履职脱贫攻坚“五个一”行动和人大代表扶贫实训基地建设,帮助群众脱贫致富。助力打好污染防治攻坚战,出台关于打好污染防治攻坚战建设最美地级市的决定、关于在衡阳市特定区域内禁止燃放烟花爆竹的决议、关于环境状况 and 环境保护目标完成情况的监督办法,加大中央环保督察反馈问题整改督办力度,推进“最美地级市”建设。

促进经济社会持续健康发展。聚力产业项目建设年活动,围绕招商引资、项目建设和优化营商环境加大监督力度,为衡阳争当承接东部产业转移领头雁作出人大贡献。大力开展补齐县域经济、工业经济、旅游经济短板工作专项评议等,坚持问题导向,跟踪督促整改,推动解决了一批重点难点问题。认真听取和审议关于振兴实体经济“3311”工程计划推进情况的报告,牵头湘南纺织产业基地、建滔电子信息产业园等重点项目建设,牵头负责全市农业重点项目建设,为衡阳经济社会实现高质量发展贡献人大智慧和力量。

地方人大工作要注重“四性”

□ 徐云波

习近平新时代中国特色社会主义思想是党的十九大精神的根和魂，也是新时代地方人大工作的根和魂。地方人大要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出的重要指示，更加注重人大工作的前瞻性、系统性、创新性、实效性，进一步健全和完善人民当家作主的制度体系，推动新时代地方人大工作高质量发展。

注重前瞻性

地方人大及其常委会作为地方治理体系中的重要组成部分，在工作谋划和推进中，要特别注重前瞻性。第一，这是由人大工作的人民属性决定的。我们在处理当前与长远二者关系时，必须牢固树立以人民为中心的导向，广泛听取人大代表、基层群众的意见、诉求和建议，既充分考虑人民群众的眼前利益和现实需求，更要着眼长远，放眼未来，提前谋划，着力推动经济社会持续健康发展，努力维护好、发展好、实现好最广大人民的根本利益。第二，这是由人大工作的法律属性决定的。我们在实践工作中要突出前瞻性，从管长远、管根本的高度，从发挥法治引领和推动作用的角度，把人民群众的正当利益和合法权益制度化、法治化。第三，这是由人大工作的地位属性决定的。地方人大的职能定位和岗位优势，使其相对超脱，能够从繁重的事务工作中抽身出来，有时间、有精力探索和研究地方发展中面临的基础性、长期性、根本性问题，提出合理意见和建议。正是基于人大工作前瞻性的考虑，我们坚持增强工作预见性，着力抓好自然山水和历史文化两类资源的保护，2014年，在全省率先出台了关于加强城市规划区内自然山体水体保护的决策，制定了相应的规划和保护目录，并在获得地方立法权后将其上升为益阳市第一部地方性法规——《益阳市城市规划区山体水体保护条例》。

注重前瞻性、系统性、创新性、实效性，进一步健全和完善人民当家作主的制度体系，推动新时代地方人大工作高质量发展。

前瞻性谋划使我们把握了地方人大推动生态环境保护 and 历史文化传统保护的主动权，为实现人大工作高质量发展奠定了良好基础。

注重系统性

习近平总书记在不同场合多次提出，各级领导干部要善于运用系统科学、系统思维、系统方法研究解决问题。人大工作注重系统性，关键是要统筹处理好三个方面的关系。一是前与后的关系。要坚持立足一届的总体规划安排一年的具体计划，确保人大工作前后衔接、相互协同。二是大与小的关系。要坚持从大处着眼，从全局和战略的高度深入开展调查研究，提出合理的意见和建议，影响和推动政府在重大问题上作出科学决策，同时也注重从小处着手，通过对痛点、堵点、关键点问题的具体剖析，分类施策，解决人民群众关心关注的困难和问题。三是上与下的关系。要紧紧围绕人大法定职权的有效行使和综合运用，加强与上级人大的对接，争取上级人大的指导，同时充分发挥本级人大常委会委员、人大代表的积极性和主动性，发挥县乡人大的基础和支撑作用，形成人大工作的整体合力。

近年来，我们在代表建议督办工作上，特别注重强化工作的系统性。将同类建议改“件”为“类”合并督办，在主任会议成员督办重点处理

建议的基础上,引入常委会委员、代表小组两个督办主体,形成了“主任会议成员+常委会委员+代表小组”立体督办格局。出台代表建议、批评和意见办理情况量化测评办法,构建“代表+常委会委员+代表小组”的综合评价体系,大大提高了代表建议办理实效。在依法行使监督权,解决群众高度关注的基础教育难题时,我们同样注重系统思考和谋划。如常委会深入开展人口发展对基础教育影响的专题调研,对“全面两孩”政策和城镇化对益阳市基础教育带来的影响进行全面系统的梳理和分析,并根据人口变化趋势审议调整了中心城区学校布局规划,之后持续跟踪监督,连续三年听取解决中心城区大班额问题的专题汇报。通过专题调研、审议调整学校布局规划、跟踪监督等系列行动,一环扣一环,步步推进,益阳市基础教育资源配置得到了进一步优化。

注重创新性

创新是时代发展的主题,也是毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度的内在要求。一是要破除思想障碍。要克服地方人大不能创新的片面观念,充分认识人大制度理论和工作实践创新不仅是全国人大和省级人大顶层设计和研讨的重要课题,也是做好地方人大工作的题中应有之义,要主动在丰富多彩的实践创新中把地方人大工作不断推向前进。二是要坚持问题导向。紧紧抓住人大制度、人大工作中迫切需要解决的重大理论和实践问题,用法治思维、发展的眼光和创新的精神、有为的状态,不断加强人大制度理论和工作实践创新,积极探索加强和改进人大工作的新途径、新举措。三是要突出机制创新。人大创新更多的是工作、方法、机制层面的创新,更加要求细节的设计、机制的健全。比如财政预算的监督机制、重大事项讨论决定权的落实机制、司法体制改革背景下“两院”的监督工作机制、监察法实施过程中的人大监督工作机制等,国家或省级层面在这些方面都制定出台了相关制度规范,但在实际操作中还需进一步探索具体的实施办法。

近年来,我们在宪法和法律的框架规定下,从地方人大工作实际出发,积极推动人大工作机制创新。比如在预算审查监督中,探索建立和完善财政预算初审机制,将预算审查关口前移,从会中监督前移至会前监督;连续六年推动“同级

审”监督制度化、常态化,率先对审计查出问题责任单位整改情况在常委会会议上实行逐一表决,为推动建设公开透明的公共财政发挥了积极作用。同时,我们积极构建以创新为导向的人大工作目标管理绩效考核机制,在目标管理绩效考核指标中,设置创新内容,并加大了创新的权重分值,激励机关各委室不断创新,指导和带动县乡人大开展工作,推动地方人大工作迈上新台阶。

注重实效性

实效性是衡量地方人大工作质量的重要标尺。要善谋实干、担当有为,推动人大监督从“有没有”向“好不好”“实不实”转变。一是要在调查研究上下功夫。善于整合各方力量开展调查研究,透过表面现象,发现主要矛盾和深层次问题,深入分析体制、机制、制度等方面的原因,以高水平调研保障高质量审议,督促和支持“一府一委两院”科学决策、开展工作。二是要在行权履职上下功夫。坚持立人民急需、管用的法,坚持正确监督、有效监督,提有深度、有分量的意见,形成更有约束力的决议决定。把法律监督和执法检查摆在突出位置,强化人大监督刚性,增强人大监督实效,树立人大监督权威。三是要在跟踪问效上下功夫。对人大常委会指出的问题和提出的建议,盯住不放、一督到底,保证落地生根、开花结果,让人民群众看到实实在在的成果。

近年来,我们把增强实效性作为人大工作的出发点和落脚点,坚持每开展一项调研,就写好一个报告,做好一次审议,推动一项工作。比如,我们开展交通建设大调研,形成调研报告,组织代表连续两年在省人大会议期间强烈呼吁,引起了省委、省人大、省政府的高度重视,把“十三五”全省高速公路建设的主战场放在益阳,得到人民群众的一致拥护。再比如,在生态环境保护上,我们严格落实政府环境保护工作年度报告制度,加强对农业面源污染、饮用水水源保护等方面的监督,加强环境保护法执法检查,支持政府高标准建设垃圾焚烧发电项目,创造了“欧盟标准、益阳模式、全省样板”。通过监督政府贯彻落实大气、水、土壤相关法律法规,打好污染防治攻坚战,确保了益阳天蓝、水绿、土净。2018年,益阳市中心城区环境空气质量首次达到国家二级标准。

(作者系益阳市人大常委会党组书记、副主任)

着力推进民生实事项目代表票决制

□ 潘 庆

浙江省宁海县首创的民生实事项目人大代表票决制，经过十余年的不断探索，通过广纳民意、掌握民情、吸收民智，走出了一条从“为民作主”到“由民作主”、从“一人撑船”到“万人划桨”的路子。2019年，在考察学习、认真研究的基础上，株洲市人大常委会把推进民生实事项目人大代表票决制试点作为一项重点工作，精心谋划、严密组织、扎实推进，取得明显成效。截至6月上旬，试点的渌口区、天元区雷打石镇等一区十六乡镇代表票决制阶段工作全部顺利完成，共票决出民生实事项目70个，整体进入项目实施阶段。

从思想观念真正贯通的高度去认识

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治提出一系列新理念新思想新战略，对地方人大及其常委会工作作出重要指示，深刻阐明了加强社会主义民主政治建设，最根本的是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。这就要求依托人大制度平台的优势，实现三者真正打通、有机统一，推进国家治理体系和治理能力现代化。在株洲市民生实事项目人大代表票决制试点中，区、乡镇党委坚持把好舵、把好方向，通过人大制度载体把民生实事项目纳入法治化轨道，支持人大对民生实事项目行使决定权、监督权，推进基层民主法治建设；区、乡镇人大依法行使重大事项决定权、监督权，严格规范民生实事项目征集、票决、监督实施等工作，提升人大工作的法定性和权威性，有效强化代表和人民群众的主人翁意识，促使代表更加主动积极地履行好为民代

当票决制试点工作棋至中盘，由代表票决走向监督实施，尤需认真分析、科学总结、善始善终，为下一步全面实施积累经验。

言、为民用权的职责；区、乡镇政府积极主动，切实增强新时代打造阳光政府、透明政府的责任担当和公仆意识，认真执行人大作出的决议决定，并通过人大共同推动工作。这样就能有效促进坚持党的领

导、人民当家作主、依法治国三者有机统一，形成和提升党领导下的治理体系和治理能力。

从制度机制真正连通的精度去认识

发挥人民代表大会制度的优势和作用，必然要求根据地方工作实际，精准加强制度机制创新，进一步健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序政治参与。发挥人民代表大会制度的优势和作用，首先要发挥人大代表的主体作用。2017年，株洲市委出台关于进一步加强和改进新形势下人大代表工作的意见，市人大常委会制定代表建议办理、代表联系群众、代表小组活动、代表履职管理等四个配套办法。高规格、成体系的“1+4”规范代表工作文件的出台，为发挥人大代表的主体作用、密切联系群众提供了制度保障。在实行正确有效监督、成立专家库和代表专业小组、预算联网监督等方面，不断探索创新，发挥了人大密切联系群众的桥梁纽带和倾听民声汇集民意的主要民主渠道作用，为推进票决制试点打下了相通相融制度机制基础。从基层试点来看，坚持把推进票决制规范化、制度化作为试点工作的重要内容。试点区、乡镇普遍设计了群众提出、党委审定、代表票决、政府办理、人大监督的“五步工作法”规范路径图，重点围绕项目征集、代表票决、监督实施三个阶段，规范流程，确保实效。在项目征集阶段，围绕把握好项目可行性，明确征集责任、时间、要求和范围，落实“人民群众

关注度较高、与日常生活较为贴近、项目相对具体且能够当年完成”的要求，实现民生实事与群众需求的精准对接、高度融合。在代表票决阶段，围绕把握好工作程序性，坚持依法依规，严格执行审议和票决程序，确保代表票决工作按制度规范操作、有序开展，组织代表通过集中投票方式确定民生实事项目，让代表依法行使重大事项决定权。在监督实施阶段，围绕把握好监督实效性，建立了一系列制度，充分发挥代表作用，组织代表视察、检查、评估，督促项目实施，确保每个项目“过程可查、结果可评、成效可检”。

以工作部署真正畅通的力度去落实

推进票决制的核心问题，就是要自觉而不被动、富有成效而不流于形式地落实好项目征集、审议票决、项目实施、监督评估各阶段工作，确保取得实实在在的成效。一是准确把握工作指导思想。试点区、乡镇建立健全党委领导、人大主导、政府主办、代表为主的工作机制。人大在主导工作中，把票决制作为做实决定重大事项工作、做深监督工作、做活代表工作的重要抓手，确立了事前听民建言、实事由民作主、办事为民造福、事成由民共享的工作原则，做到接地气、贴民心、顺民意。二是努力提升代表履职能力。代表的素质和履职能力水平高低，直接关系到票决制能否取得实效。株洲市人大常委会按照民生实事项目的内涵和基本要求，试点区、乡镇从票决制是什么、为什么要开展票决制、实行票决制的目的和意义、怎样开展这项工作等方面，开展有针对性的专题培训，进一步提高代表的调研、审议和监督能力；组织试点区、乡镇一批履职能力强、专业素养高的代表，到浙江等地考察学习，使之成为推进票决制试点的主力军。三是大力激发改革创新。试点区、乡镇自觉以改革创新的思路研究解决票决制试点中的问题，对涉农资金集中统筹使用、非政府预算型乡镇开展票决制试点、通过“屋场夜话”征集民生实事项目等工作进行了积极探索，使推进工作的思想观念、工作方法充分体现时代性，把握规律性，富于创造性。四是改进工作作风。试点区、乡镇深入群众寻找“源头活水”，组织收集备选项目活动120多次，参与代表800多人次，收集项目600多个，有效找到了群众意愿的“最大公约数”，有力提升了民生实事备选项目的标准和质量，使民生实事项目更加接地气、贴民心。

民生是最大的政治。实践证明，票决制把加

强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，得到了党委、政府、人大代表和人民群众的普遍认可。当票决制试点工作棋至中盘，由代表票决走向监督实施，尤需认真分析、科学总结，从而保证试点工作善始善终，并为下一步全面实施积累经验，也为我们做好新时代地方人大工作提供启迪。

要推进坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一的有益探索。票决制贯穿了党委决策、人大决定、政府执行、公众参与的权力运行顶层设计理念，用法治思维构建新型的基层治理体系，使党委、人大、政府的角色定位更加明确，职责边界和事权划分更加清晰，为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国真正打通、有机统一提供了有效的制度平台、运行轨道和实施条件。当前，只有与时俱进推动坚持党的领导、人民当家作主、依法治国真正打通、有机统一在基层的实践创新，才能真正体现人民代表大会制度这一根本政治制度的作用和优越性。

要用好坚持以人民为中心发展思想的有力抓手。以人民为中心，就要做到“群众想什么，我们就干什么”。试点一区十六乡镇坚持事前听民建言、实事由民作主、办事为民造福、事成由民共享。人大代表从项目的征集、初定，到代表审议、票决，再到项目实施的监督、评估，自始至终参与其中。票决民生实事项目制度是坚持以人民为中心发展思想的重要、有力抓手。人民群众通过人大代表会前走访、公告票决结果、公示项目进展情况，增进对办好民生实事的知晓度和参与度，顺应了人民对美好生活的新期待。这就启迪我们，只有坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥职能作用，人大工作才能接地气、贴民心、顺民意，实现新作为。

要搭建发挥人大职能和代表主体作用的有效平台。票决制是人大做实决定工作、做深监督工作、做活代表工作的重要路径。特别是对乡镇人大而言，既使乡镇人大的会议形式更加丰富、审议内容更加充实、监督实效更加明显，又使人大代表在闭会期间有了实质性活动载体，代表履职角色从旁观者转为参与者，履职方式由虚转实，激发了代表履职热情。实践证明，只有把各项法定职权抓细抓实，为代表提供更多有效的履职平台、活动载体，才能更好地激发代表履职的内生动力，从而推动人大工作水平整体提升。

（作者系株洲市人大常委会研究室主任）

发挥代表作用，助力脱贫攻坚

□ 张永法

习近平总书记近日对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。脱贫攻坚是新时期党和国家的工作重点，是决胜全面建成小康社会的底线任务，是事关人民切身利益，维护社会和谐的根本所在。人大代表作为人民代表大会制度的主体，代表人民行使国家权力，是人大工作的主力。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要指示，支持和保障人大代表履行好代表职责，发挥代表作用，在脱贫攻坚中，率先而为、务实有为、彰显作为。

履行代表职责，发挥代表作用，
在脱贫攻坚中率先而为、务实有为、彰显作为。

一是凝心聚力抓宣传。人大代表是人民选出来的代言人，在群众中有较好的威信，要发挥好这一优势，主动融入扶贫工作大局，引导广大群众增强内生动力，凝聚精准扶贫力量。要充分发挥人大代表优势，对贫困户开展政策宣传，让贫困群众了解政策、明白政策、会用政策，帮助其找到脱贫方向。重视精神脱贫，就脱贫攻坚的目的、意义、政策、办法对贫困群众进行一对一宣传，使其从思想深处转变观念，打消“等靠要”思想，变“要我脱贫”为“我要脱贫”，激发脱贫的志气和信心。要寻找门路，充分发挥人大代表的岗位、人脉等社会资源优势，分门别类向贫困群众推介致富门路，帮助其找到开启脱贫的“金钥匙”。

二是深入联系明实情。帮助贫困群众实现脱贫致富，是脱贫攻坚工作的最终目标。人大代表要尽己所能，力己所长，履职尽责，发挥好桥梁纽带作用。要深入基层，深入群众，经常了解群众的疾苦，倾听百姓的呼声，与他们拉家常、问困难、话帮扶、谈发展，要与人民群众保持密切联系，切实弄清乡情、村情、民情、户情，积极为脱贫“把脉问诊”，因地制宜，因人施策，制定切实可行的帮扶措施。要广泛调研，把

精准扶贫专题调研作为推进扶贫工作的重要抓手，围绕扶贫攻坚的重点和难点，紧扣基础设施建设、特色农业发展、养老保险服务、农村医疗机构建设等关系民生福祉的重大问题，主动进行调研、周密论证，广泛听取民意，通过摸清底、找准根、开对方，提出有针对性和参考价值的调研报告和帮扶建议，供党委、政府决策参考，推动解决贫困群众身边的热点、难点、痛点问题。要持续跟踪，监督落实，防止落实精准扶贫政策“跑偏走样”。人大代表要通过参加人大常委会组织的视察、执法检查、工作评议等活动，对精准扶贫各项惠农政策的执行、扶贫开发项目的实施、扶贫资金的使用等进行跟踪监督，对标调校，提出建议，确保精准扶贫不偏离航向，如期实现“脱贫不落一人”的目标。

三是加力实干出真招。当前，各级党委和政府在教育、健康、产业等各方面为贫困群众制定出台了許多具体的帮扶政策。人大代表在帮扶过程中要积极作为，真帮实扶，努力为贫困群众做一些看得见、摸得着的实事、好事，将帮扶政策转化为实实在在的成果。代表要根据岗位职能、专业特长，结合区域贫困特点，力所能及帮助贫困群众脱贫致富。倡导1名代表主动与1至2户精准识别、建档立卡的贫困户“攀穷亲”“结对子”，着力围绕产业扶贫、就业扶贫、电商扶贫、金融扶贫、社会扶贫、易地搬迁扶贫等方面做好帮扶工作。要标本兼治帮扶，引导有条件的人大代表既开展捐钱给物等“输血式”帮扶，又开展扶智扶持等“造血式”帮扶。人大代表可邀请县直相关部门的专家和农业技术人员到贫困村现场交流、上辅导课，或者鼓励帮扶对象参加劳动技能专业培训班等，促使贫困户掌握1至2项实用性强的农业科学技术和劳动技能，帮助其树立脱贫致富的信心。代表中的党政领导干部要认真研究有关扶贫开发重要项目建设政策，结合实际，科学规划、论证、筛选一批符合相关贫困地区发展前景看好的项目，积极向上级政府和部门汇报，着力打好“亲情牌”“家乡牌”，充分利用各种人力资源，动员社会各界力量，积极为贫困地区项目建设牵线搭桥、出谋划策，千方百计为贫困村、贫困户争取相关基础设施建设项目、产业发展项目和扶贫资金。

（作者系祁东县人大常委会主任）

县级人大推进民主法治建设的思考

□ 李业军

县级人大推进民主法治建设存在的短板

思想认识不到位。当前，社会上，甚至极少数领导干部对人大及其常委会作为党领导下的十分重要的政治机关，作为担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、成为同人民群众保持密切联系的机关的认识不够全面，对人大及其常委会的性质、地位、作用缺乏深入了解，缺少对人民代表大会制度的深刻理解。

决策参谋不到位。行使重大事项决定权是人大的一项重要职责，但在实践中效果不够理想。不同地方，不同层级，对人大讨论、决定重大事项范围的认识也不一样。人大行权欠主动，作出决议决定缺乏计划性，跟踪监督也不到位。一些地方尚未建立政府重大决策出台前向同级人大及其常委会报告制度，报告不及时，基层不报告现象仍然存在。

依法监督不到位。不少政府部门及其负责人接受人大监督意识不强，没有真正从国家根本政治制度的角度和社会主义民主法治建设的高度上去认识。人大监督队伍建设滞后，人大代表、常委会组成人员懂法律、精专业的人才较少，人大常委会机关干部多数是从党政机关转岗的人员，对人大工作比较生疏、知识更新较慢。县级人大多是采取听取和审议工作报告、执法检查等程序性的监督方式，质询、特定问题调查等刚性监督方式运用得不多，监督实效不明显。

体制机制不完善。人大与“一府一委两院”信息交流不畅通，“一府一委两院”主动接受监督的意识有待加强，沟通渠道比较单一，对不符合有关法律法规的行政行为、司法行为有时难以及时发现。“一府一委两院”在贯彻执行人大决议决定的过程中有差距，存在落实不到位的现象。县级人大机构与上级人大机构不匹配，还存在几个工作机构合署办公、一套人马的现象。

县级人大依法推进民主法治建设的几点建议

坚持党的领导，准确把握人大工作正确政治方向。党的领导是党和国家的根本和命脉。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持党的领导作为推进人大工作的旗帜和灵魂，把党中央和省委、市委、县委重大决策部署作为确定人大工作目标和依法履职的政治依据、行动指南。

坚持党的领导，依法行使职权，加强自身建设，充分发挥县级人大在推进民主法治建设进程中的重要作用。

加强思想武装，充分发挥人大在推进民主法治建设进程中的宣传引导作用。要宣传好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出的重要指示，更加自觉地把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好，更加有效地把地方国家权力机关的作用发挥好、体现好，让国家根本政治制度深入人心。以学习宪法为核心，提高全民法治意识；组织国家机关工作人员向宪法宣誓，维护宪法法律的权威。

依法行使职权，充分发挥人大在推进民主法治建设进程中的主导作用。要建立健全人大讨论、决定重大事项制度，抓住重点问题，深入调查研究，广泛听取意见，积极提出建议，为同级党委科学决策提供参考。要围绕打赢打好三大攻坚战、实施乡村振兴、加强政府债务管理、推进司法公正等对“一府一委两院”开展真监督，把监督事、监督人、监督法律实施结合起来。充分发挥人大代表在法治宣传中的桥梁纽带作用、在依法监督中的主力军作用、在法律实施中的模范带头作用，以促进和保证宪法法律的顺利实施。

加强自身建设，充分发挥人大在推进民主法治建设进程中的重要作用。坚决贯彻好国家机构改革等重大决策部署，进一步完善人大专门委员会设置，优化人大常委会组成人员结构。积极参加省、市人大常委会组织的专业知识培训，提高常委会组成人员和机关干部的政治素养、履职能力和业务水平。按照“两个机关”建设的要求，通过改进审议方式，完善人大及其常委会议定事项的督办落实机制，把人大及其常委会决议决定、审议意见的督办工作与行使各项职权结合起来，推动人大工作高质量发展。

（作者系桂东县人大常委会主任）

靖州民族立法工作的现状及对策

□ 龙 力

靖州苗族侗族自治县成立于1987年。多年来，靖州充分行使宪法法律赋予的民族立法权，完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，坚持科学立法、民主立法、依法立法的原则，先后制定了《靖州苗族侗族自治县自治条例》和《靖州苗族侗族自治县林业条例》《靖州苗族侗族自治县生态环境保护条例》《靖州苗族侗族自治县传统村落保护条例》3部单行条例。其中，《靖州苗族侗族自治县传统村落保护条例》于2016年11月启动制定，2019年1月1日经县八届人大三次会议审议通过，5月30日经省人大常委会审查批准。

主要做法

强化“三个坚持”，提高立法质量。坚持党对民族立法工作的领导，坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持多请示多汇报，保证立法质量，实现立良法促善治的目标。

做到“三个到位”，健全工作机制。领导重视到位。县委、县政府、县政协主要领导担任县人大常委会立法工作领导小组顾问，县人大常委会主任担任组长。组织保障到位。成立立法工作领导小组办公室，组建了立法起草班子。三是经费投入到位。县财政每年预算安排立法专项经费50万。

聚焦“三大优势”，突出地方特色。聚焦特色产业优势，2002年颁布实施了林业条例。聚焦生态资源优势，2016年颁布实施的湖南省首部县级生态环境保护条例，为保护“绿色明珠”，建设美丽靖州发挥了重大作用。聚焦民族文化优势，传统村落保护条例对靖州民族文化的传承发展、乡村振兴和旅游活县起到重要的法治保障作用。

抓实“三个关键”，保障条例实施。广泛深入宣传，营造学法守法氛围；进行重点督办，解决热点难点问题；开展执法检查，推动条例有效实施。

存在的问题

民族立法认识不足，支持不够。民族自治地方部门参与立法的积极性和主动性不强。上级部分职能部门对民族立法工作重视、支持不够，对一些变通要求认可度不高，导致立法变通难度大，在一定程度上影

建议依法保障民族自治地方行使地方立法变通权，建立和完善民族自治地方立法机制，加强立法队伍建设。

响了民族立法积极性。

立法机制不够健全，工作不顺。国家法律对民族自治地方的立法程序没有作出具体规定；设区的市和自治县的立法协调机制尚未建立；对自治条例、单行条例提请民族自治地方人民代表大会审议前的指导有待进一步加强；对立法工作的中长期计划和立法项目的储备不充分，立法工作缺乏统筹安排。

立法队伍不够专业，素质不高。人大常委会、政府没有专门的立法工作机构，缺乏专业的立法人才。没有高素质的立法工作队伍，提高立法质量十分不易。

几点建议

支持落实民族自治地方立法变通权。建议省、市人大常委会广泛开展省、市有关部门的立法协调沟通工作，不断提高部门对自治县立法工作重要性和必要性的认识，对民族自治地方享有的立法变通权增进认同，依法保障民族自治地方行使地方立法变通权。

建立和完善民族自治地方立法机制。建立和完善立法程序和协调机制，以便各地在立法过程中有法定的程序和规范进行参照；加强自治条例、单行条例提请县人民代表大会审议前的指导，经县人民代表大会审议通过后提交省人大常委会进行合法性审查；将自治条例和单行条例贯彻实施情况纳入省人大常委会执法检查内容，不断增强省、市、县人民政府及其有关部门贯彻实施民族区域自治法律法规的自觉性和主动性。

加强民族自治地方立法队伍建设。省、市人大常委会加大对民族自治地方立法专业人才的培养，组织开展基层立法工作人员业务培训，不断提升基层立法队伍的立法水平和能力。同时，帮助民族自治县成立健全的县人大民族侨务外事委员会，并配齐配强工作人员。

（作者系靖州苗族侗族自治县人大常委会主任）

为袁隆平的“贪欲”点赞

□ 郭光文

被称为世界杂交水稻之父的中国工程院院士袁隆平，虽然年近九旬，但仍在为水稻的优质高产顽强拼搏。有人问他的动力是什么？袁隆平幽默而又风趣地回答：“我就像一个贪财的人，成了百万富翁想当千万富翁，成了千万富翁想当亿万富翁。我的贪欲是水稻产量，到了亩产700公斤，贪着亩产800公斤、900公斤、1000公斤和1100公斤，从来不足。”袁隆平提出，还要实现两个目标：首先是培育更高产优质的超级稻品种，实现亩产1200公斤；其次是研发试种海水稻，计划在三年内育成抗盐碱度在0.8%左右、每亩产量在300公斤以上的品种，并推广1亿亩，增产粮食300亿公斤，解决相当德国8000万人口的吃饭问题，从而让滩涂变良田，盐碱地里稻花香。笔者为袁隆平这种永不满足和永无止境的“贪欲”点赞！

这种“贪欲”是对事业的执著追求。袁隆平从20世纪60年代开始致力于杂交水稻研究，半个多世纪以来，他风里来雨里去，泥一身汗一身，在田里摸爬滚打，从不懈怠。他发明了“三系法”籼型杂交水稻，成功培育出了“二系法”杂交水稻，创建了超级杂交水稻技术体系，使我国杂交水稻研究一直居于世界领先水平，为确保我国粮食安全和世界粮食供给作出了突出贡献。因为“为保障世界粮食安全和解除贫困展示了广阔前景”，并“致力于将杂交水稻技术传授并应用到包括美国在内的世界几十个国家”，2004年，袁隆平获得了世界粮食奖。

这种“贪欲”是对奉献的最好诠释。截至2017年，袁隆平培育的杂交水稻在我国已累计推广超90亿亩，共增产稻谷6000多亿公斤，他还多次赴印度、越南等国家，传授杂交水稻技术，帮助他们克服粮食短缺和饥饿问题。袁隆平由此荣获国家首届最高科学技术奖、国家科学技术进步奖特等奖等多项荣誉。熟悉袁隆平的人都知道，他在20世纪末就已经成为中国科技界的首富。早在1999年，“袁隆平”这个品牌的市价就被专业资产评估事务所评定为1008.9亿元。对此，一向以奉献为荣的袁隆平是这样回应的：“是的。虽然我的身价评估到了千亿元，不过我每月拿着6000元的工资，生活就很满足了。”

这种“贪欲”是对人民的赤胆忠心。20世纪60年代前后，天灾人祸横卷中国。当时在湖南安江镇工作的袁隆平亲眼看到倒伏在路边的饿殍，心灵受到很大刺激，同时下定决心要解决粮食问题，不让老百姓挨饿。用袁隆平自己的话说，“发展杂交水稻，造福世界人民，是我毕生的追求和梦想”。由此可见，袁隆平的“贪欲”饱含的是对人民的深情厚爱。

这种“贪欲”是对事业的执著追求，
是对奉献的最好诠释，是对人民的
赤胆忠心。

袁隆平的“贪欲”，追求的是千百年来的人间正道，顺应的是人民群众的强烈期盼，体现的是造福人类的责任担当，集中展示了中国共产党人和一切有志之士的本质特征和高尚情怀。

我们在赞颂袁隆平“贪欲”的同时，但也毋庸讳言，在现实生活中，有些人表现出来的则是截然不同的贪欲。有的在政治上贪职贪权——当了小官想当大官，提拔不久又想提拔；鸡毛蒜皮之类的小权寸步不让，党政财文之类的大权死抱不放。有的在经济上贪钱贪财——见钱眼开、雁过拔毛者有之；损公肥私、假公济私者有之；巧立名目、虚报冒领者有之；见利忘义、利欲熏心者亦有之。有的在工作上贪闲贪懒——想问题畏难退缩，不思迎难而上；做决策瞻前顾后，不敢大胆担当；办事情避重就轻，不愿动真碰硬；抓落实花拳绣腿，不肯下真功夫。有的在生活上贪吃贪玩——什么样的酒都想喝，什么样的饭局都敢去；八小时之内改头换面、千方百计地玩，八小时之外明目张胆、如痴如醉地玩。他们的贪欲，不仅违背了共产党人的初心和使命，而且污染了社会的政治生态。如果这些人还有一点良知的話，那么对照袁隆平的“贪欲”，是应该为之汗颜的！

（作者系省人大监察和司法委员会副主任委员）

栏目主持 / 陈 柳

村美民富幸福来

衡阳县樟木乡东林村共有 620 户，2650 余人，24 个村民小组，面积 1.7 平方公里，有水田 1970 亩。过去，由于人口多、面积大、位置偏、基础弱等原因，该村一直未能得到有效发展。

近年来，村党总支书记刘梁宗带领村委班子和广大人民群众，充分发挥乡贤作用，激发班子活力，发展产业经济，开展精准扶贫，使村级经济得到大发展，村容村貌大变样，成为远近闻名的富裕村。

优化环境，村容村貌焕新颜

一村一品，一户一策，在东林村，每一户人家都有着别样的景致。

走进东林村，映入眼帘的是村容整洁、村貌优美、干净，平坦的水泥路修到家门口，行道树喷绿吐翠，房前屋后瓜果累累，真是一幅乡村美景。

2015 年，衡阳县委组织部提出了进一步加强基层党组织书记队伍建设，大力实施“贤能治村”的工程。当时，事业红火的刘梁宗应邀回到家乡东林村，被选举担任村党总支书记。

众所周知，东林村的河道比较窄，下小雨就涨大水，稻田时常被淹。2016 年，刘梁宗上任之初，决定疏通河道。他与村干部一起，到处争取资金，并发动群众积极参与，最终筹集 10 多万元，成功将 7.5 公里河道疏通，使 900 多亩良田

得到灌溉。

为了改善村庄落后面貌，刘梁宗把目光瞄准村道。他发动村民，有钱出钱，有力出力，并筹资几十万元，延伸了村级公路，拓宽了道路，极大方便了村民。

在此基础上，该村于 2017 年新建了 600 平方米的村部，并设立了便民服务中心、图书室、老年活动中心等，建了舞台、篮球场、娱乐场，极大丰富了村民的精神文化生活。

产业扶贫，助民走向致富路

东林村自然资源丰富，山地面积 17200 余亩，该村充分利用这一优势，种植栀子花、香菇等经济作物，发展观光农业，做大做强乡村旅游产业。目前，全村已种植栀子花 1100 余亩，银杏 700 亩。

自 2017 年以来，东林村借助衡阳市大力发展油茶产业的东风，先后流转 2000 余亩山地做油茶基地，吸引森宇农业开发有限公司和中联油茶开发有限公司两家企业入驻，大力发展油茶产业，极大地促进了当地贫困户和剩余劳动力就业，也促进了村级经济的快速发展。

近几年，通过结对帮扶，因户施策，该村共帮助贫困户发展产业 3 户 15 人，易地搬迁 10 户 23 人，危房改造 3 户 10 人，医疗救助 7 人，教育助学 31 人，社会兜底 36 人，金融扶贫 7 户。

至目前，该村已有 32 户建档立卡贫困户成功摘帽。

未来三年，他们将借助获批衡阳县乡村振兴试点村的机遇，继续流转山林 1000 亩种植油茶，流转 500 亩土地种植蔬菜。同时发展旅游业，建设美丽乡村，将铺设柏油路，给民居“穿衣戴帽”，吸引更多游客进来，创立旅游品牌。

(贺亚林)



“维也纳”酒店崇洋媚外？

□ 杨云彪



日前，在海南，一个深圳的维也纳酒店集团分店被勒令整改。原因是，不当使用奥地利首都名称。

地名的发明，首先是为了方便识别，然后才考虑其文化内涵。就像深圳，经济如此发达，地名却啼笑皆非，如“沙头”“沙嘴”“沙尾”，其实就是一片沙滩的不同地理方位。填海以后沙滩不见了，开发商在这片区域鳞次栉比建起了楼盘。这些楼盘的名称可谓五花八门，有以临海为看点的“万科金域蓝湾”“绿景红树湾一号”，有以高大上命名的“君临天下”“祥云天都世纪”，有以特色设施命名的“国都高尔夫花园”，等等。这些楼盘名称是否就一定有内涵呢？万科金域蓝湾六个字，既有开发商商号，又有地理特点，还有“金”“蓝”两个符合中国人文化心理的修辞，可谓煞费苦心。至于“君临天下”“天都世纪”，也符合中国传统文化中君权神圣和对皇帝崇拜的心理。但是，已经是人民主权的共和国时代了，叫“君临天下”还合适吗？

美国是一个典型的民主共和制国家，但在实行共和以后出现过一位自封的皇帝，叫约书亚诺顿一世。1869年，约书亚拿着自己写的皇帝诏书到《旧金山纪事报》，说自己是美国皇帝，命令记者如实刊登，而报纸为博眼球也给他刊登了。后来美国总统林肯听到了这个消息，也感觉非常有趣，下令不要管他。但是让人没有想到的是，这位诺顿皇帝“爱民如子”，在当地兴办社会公益事业，受到群众普遍赞誉。1880年，诺顿在一次讲演途中中风死亡，参与送葬的队伍整整排了两英里。

从以上美国皇帝的例子可以看到，一个人民主权的共和制国家，其立国基础是人民的权利。这个权利不应该是法律赋予的，而是与生俱来的，除非法律禁止，即不受任何限制。人民主权国家在立国的时候，

地名如果要设立标准的话，应是可识别性，比如不要重名，不要有生僻字和难以理解的表达形式，以及不得任意更改，这正是国家要予以整顿的现实状况，至于赋予何种文化内涵则是社会的权利。

人民通过权利让渡，建立契约，获得公权力保护。至于哪些让渡哪些不让渡，是由人民说了算。即使宪法和法律作了明确的积极权利表示，也不代表老百姓就不享有宪法和法律没有明确规定的权利。

对社会的立法和管制，其合法性的哲学基础在于自然权利。当这种权利对社会造成伤害，则应纳入法律禁止范畴。于是呈现的问题是，所谓伤害，到底有什么尺度？那个美国皇帝，既无兵权，也无行政或者司法权，就是穷开心而已。除了皇帝名称和共和制格格不入外，并未对美国的国家体制或者其他公民造成任何伤害。民主的特征是多元价值共融，反对以一种价值排斥其他价值形态，即使是普世价值也不得不如此，否则民主的价值基础就要崩塌。

地名如果要设立标准的话，应是可识别性，比如不要重名，不要有生僻字和难以理解的表达形式，以及不得任意更改，这正是国家要予以整顿的现实状况，至于赋予何种文化内涵则是社会的权利。

认定“维也纳”酒店是崇洋媚外，其实是将“维也纳”和奥地利首都画了等号。殊不知，“维也纳”也包含了音乐之都的文化内涵。一说起维也纳，熟悉音乐的人士脑海里自动浮现金色大厅和新年音乐会。而音乐不正是一种世界语言而受到世界人民喜爱吗？以官方意识为民间文化立规，容易走向叶公好龙的误区。

由于民间文化现象影响的局部性，即使出点格也无伤大雅。而由于强制性和覆盖性，以官方为主导的地名更改如果不谨慎，便会导致社会秩序的严重混乱。比如，江苏的地级市淮阴市改成淮安市，县级市淮安市改成楚州区，后来又改成淮安区，这种反复折腾带来的经济成本和对当地人心理调适的冲击，不是一个维也纳酒店名称所能取代的。

栏目主持 / 陈柳

梁理： 心底感悟笔墨世界

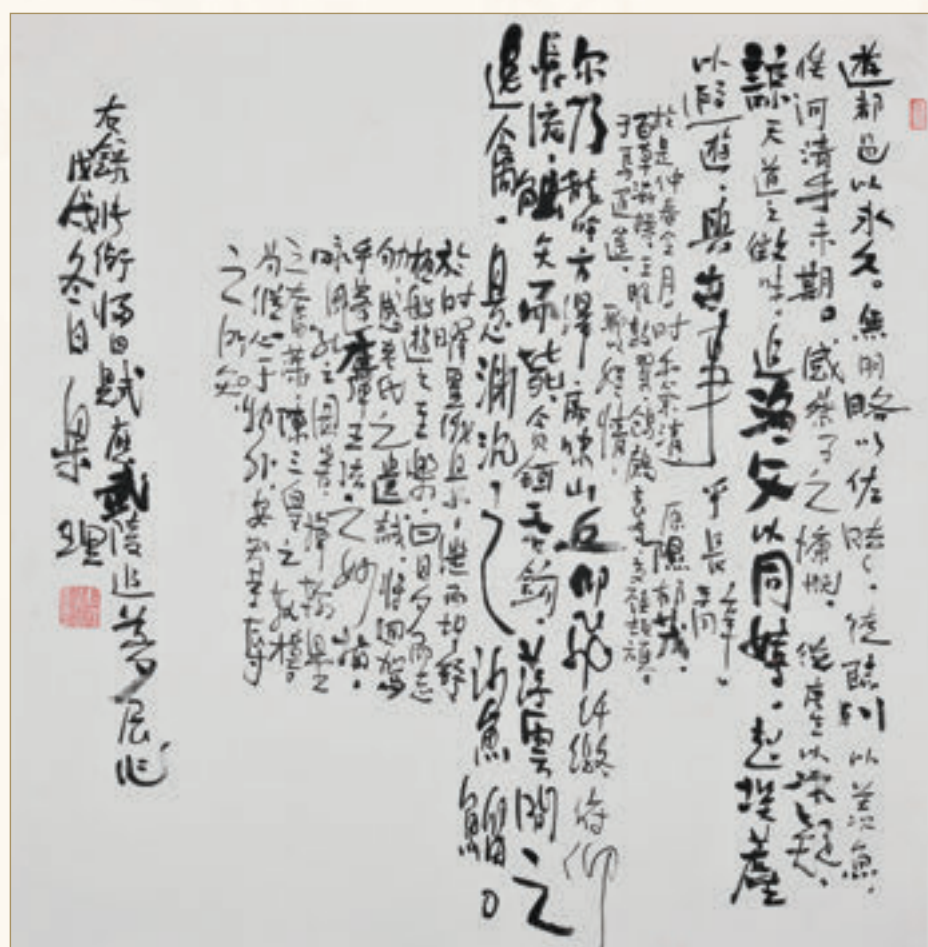
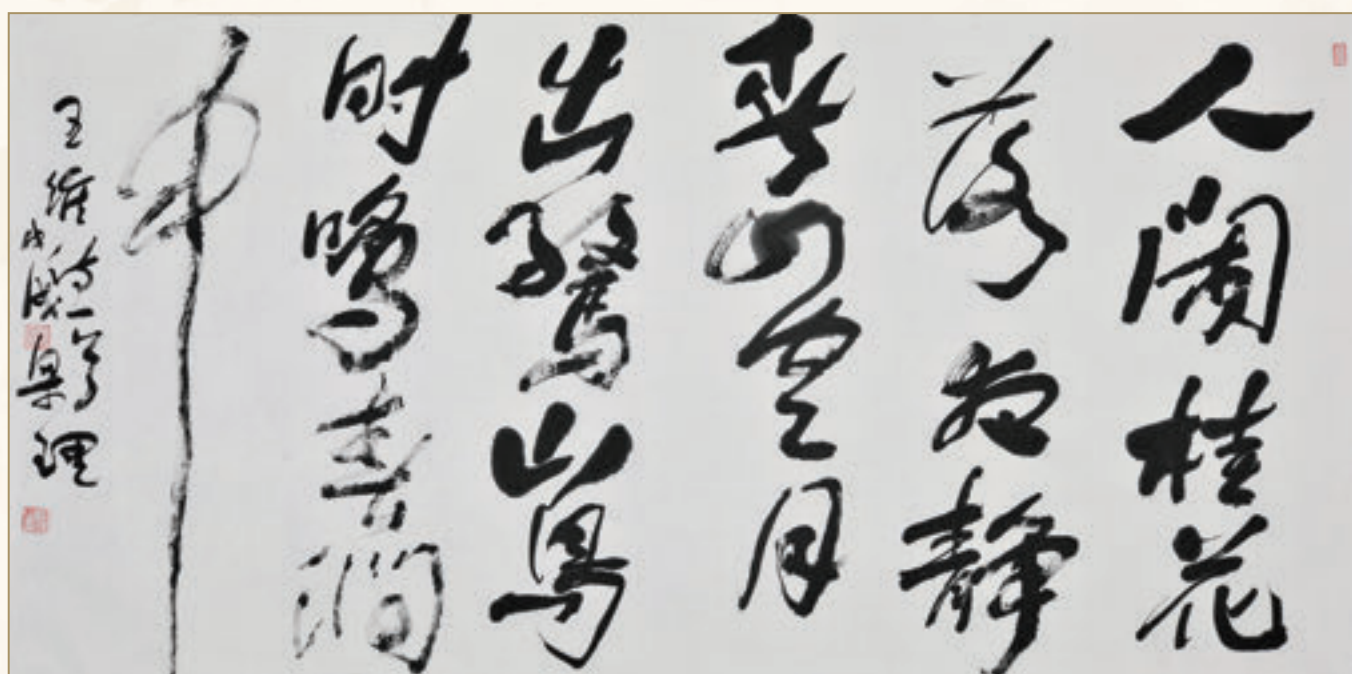


梁理，1980年12月生，湖南长沙人，北京大学书法研究生。作品多次参加中国书协、西泠印社等举办的重要展览，曾赴法国卢浮宫、大英博物馆、牛津大学、剑桥大学、斯坦福大学和加州大学进行文化交流。2015年赴美国参加上巳雅集及联合国文化交流活动，作品被联合国永久收藏。2019年荣获湖南省第十七届青年五四奖章。现为中南林业科技大学艺术研究院客座教授，中国书法家协会会员，湖南省书法家协会理事，湖南省青年联合会常委，湖南省青年书法家协会主席。

曾组织策划湖南省青年精英展、湖南省青年书协国展冲刺班（1至5届）、湖南四川青年书法学术交流展、湖南浙江实力派青年书法联展、湖南泉州青年书法联展、中国书法兰亭奖湘籍作者作品展、全国青年书法家协会联盟首届双年展等等。主编有《湖南省青年书法年鉴》《湖南省青年精英展作品集》《湖南·四川青年书法学术交流展作品集》《湖南·浙江实力青年书家提名展作品集》《全国青年书法家协会联盟首届双年展作品暨论文集》。

栏目主持 / 李 娜





职责比感情更重要

□ 甘正气

我有一位朋友，曾经在湘潭、长沙、娄底、益阳等地工作，每到一地，他都会将当地的情况摸得清清楚楚，各种密密麻麻的数据、文字写满大大小小的笔记本。有人对他说：“你对某地有感情。”而他总是回答：“或许更多的是责任。”

我赞同他的观点，对工作而言，责任比感情更重要。

苏轼任职、被贬的地方很多，他曾经写过一首诗描述这种境遇：“心似已灰之木，身如不系之舟。问汝平生功业，黄州惠州儋州。”他并不是到哪里都是欢天喜地的，但他到哪里都取得了不俗的政绩，支撑他做好地方官的是肩上的职责。

美国独立战争胜利后，大陆军总司令华盛顿立刻解甲归田，因为他只想在芒特弗农庄园静静地做一位莳花弄草的老农，照管他的奶牛、庄稼、蔬菜和瓜果，关心雨水的多少与树木的嫁接，然后打马上山游目骋怀，凝望在不远处流淌着的波托马克河。但是，一旦被选为总统，他马上拍掉裤腿上的泥巴，投入到他不喜欢的繁琐的行政事务中，忍受舆论的尖刻指责、小报的吹毛求疵（曾有报纸骂他是“被剪光头发的参孙”），用心扮演好总统的角色，小心地扶持刚刚诞生的共和国。

对公务员来说，工作地点和工作环境可能会是经常变动的，如果说对每个地方都一见钟情，或许有点多情甚至矫情了，也可以说不是实情。

如果每到一个地方工作，就将深入了解、全面掌握该地的资源、历史、地理、交通、环境、人口、经济、文化情况作为履行职责的必然要求，作为尽职尽责的应有之义，作为担任职务的分内之事，这就比“感情”要牢靠得多，有确定性得多。

职责先于感情。公务员制度的精髓就在于公务员

是按职责行事，而不是按感情行事，他需要对法律负责，而不是因感情而负责。

从更高的层面来说，一个市长能仅仅因为某个县是他的出生地，就给予更多的资金支持吗？能因为某个地方曾让他事业受挫就亏待它吗？他不能有此疆尔界之私，而应该具一视同仁之心。工作需要他到哪里，他就要把哪里当成故乡；工作需要他到哪里，他就要把哪里的群众当亲人，而不是因为那里环境好、群众爱，才把那里当乐土。每个公务员尤其是主政一方的公务员，都要有把穷乡僻壤变成世外桃源的理想。

摆在公务员心头第一位的，永远都应该是职责，而不是感情。感情是易变的，也是不理性的，如果听任感情支配，那么可能情随事迁，稍有不慎还可能徇情枉法。

感情还有不确定性，一个频繁调动的公务员可能很难对每一个工作地点迅速产生感情；感情也很难划线、测度，只有职责是明确的。

记得丘吉尔曾说过：“伟大的代价是责任。”

每位公务员都应该懂得：吃透工作地的所有情况，这不是工作感情的要求，而是工作职责的要求。没有“考据癖”的人，也不妨读读地方志，“一邑之山川、人物、贡赋、土产、庄村、镇集、祠庙、桥梁等类，皆志书所毕载。新莅是邦，一为披览，则形胜之舆衍扼塞，租庸之多寡轻重，烟户之盛衰稀密，咸有所稽，政理用是足以取衷焉。”没有诗情画意的人，也可以用他的双眼认真端详他工作的那个地方；从不摄影写生的人，也应该用他的双脚丈量他工作的土地。这就是职责。他应该透过青史看到发展的红利，透过灰黄的大地看到底下的乌金；他应该穿过莽莽密林，踏过皑皑白雪，他应该越过粼粼碧波，登上巍巍苍山，不是为了深情地眺望，而是带着责任深入地了解。

从近年来查处的各种案件特别是腐败窝案看，背后大都有圈子文化的阴影。这些人从政治、经济、工作、生活等方面结成圈子，为所欲为。这些圈子所污染的环境，让人们仿佛看到了一个个纵横交错、五颜六色的“怪胎”文化影子在恣意舞动，如风同雨，似雾像霾，给人以看不透、弄不明和剪不断、理还乱的感觉。

圈子文化形成原因错综复杂。其一是少数领导的政治观念淡薄所致。他们置党的德才兼备、以德为先和五湖四海、任人唯贤的用人路线于脑后，把党和人民给予的权力当作结党营私和培植亲信的工具，一门心思拉帮派、筑码头和垒圈子，以江湖之道和哥们之气替代政治规矩和组织纪律，把上下关系和同志关系当作君臣关系和父子关系。其二是部分干部的投机取巧心理作祟。“要想进班子，先得入圈子”的思想观念在社会上颇有市场。因为圈子外面的人，如果不融入圈子，就容易被圈子里面的人视为“异类”，本来可以做成的事情，也变得难以办到。而一旦成为圈子里面的人，便取得了“优先考虑”或“优先重用”的入场券，甚至可以无条件、无原则和无组织、无纪律地被提拔。其三是监督部门的整治

打击不力使然。一方面，惩处的法律法规不够健全；另一方面，搞圈子文化的人往往善于隐藏，难以识别。在这种情况下，搞圈子文化的人，很难得到应有的打击。

从某种意义上说，圈子文化是公权力与私利益的结合体，它之所以能够产生，主要是缘于不正常的人身依附和利益输送。无数事实证明，圈子文化的泛滥，不仅肆意践踏了社会公平正义，而且直接助长了人身依附关系，尤其严重破坏了党内政治生态。因此当前防止和反对圈子文化，是我们在新形势下全面从严治党必须着力解决的问题。

各级领导要强化政治观念，始终以身作则不要垒圈。邓小平同志曾经多次指出：“不应当把上下级的关系搞成猫鼠关系，搞成旧社会那种君臣关系父子关系或帮派关系。”“上级对下级不能颐指气使，尤其不能让下级办违反党纪国法的事情；下级也不应该对上级阿谀奉承，无原则地服从，‘尽忠’。”习近平同志更是明确地要求：“不能把党组织等同于领导干部个人，对党尽忠不是对领导干部个人尽忠，党内不能搞人身依附关系。”并且强调：“要把党的政治建设摆在首位，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化。”各级领导要把远离圈子文化和纯洁社交关系作为讲政治的重要内容，特别是在选人用人问题上，始终遵循德才兼备和秉公办事原则，坚决反对以圈划线和唯圈是举。

广大干部要摆脱人身依附，坚持自强不息切忌钻“圈”。在任何时候，要坚持凭德才立身和靠奋斗进取，努力用自己光明磊落的品行、出类拔萃的才能和有目共睹的业绩，去自立于社会、取信于组织和造福于人民。

执法执纪部门要敢于较真碰硬，一身正气大胆拆圈。执法执纪部门要针对圈子文化的形成原因、表现方式和危害程度，建立和健全相关法规、政策和纪律；组织人事部门要坚持正确的选人用人路线，健全和完善干部任用回避制度，从而使整治圈子文化有法可依和有章可循。与此同时，执法执纪人员要加强监督检查，敢于担当负责，决不能因为我们心慈手软和姑息迁就而给圈子文化留下滋生之地和藏身之所。

栏目主持 / 陈彩艳

不能让 圈子文化泛滥

□ 光文





庆祝中华人民共和国成立 70 周年

湖南省扶贫开发办公室

牢记习近平总书记殷切嘱托 扎实推进精准扶贫精准脱贫



112

1. 2018 年 10 月，省委理论学习中心组（扩大）集体学习习近平总书记扶贫重要论述专题辅导报告会。
2. 国务院扶贫开发领导小组副组长，扶贫办党组书记、主任刘永富（右二）深入湘西自治州指导扶贫工作。

湖南是习近平总书记精准扶贫方略的首倡地。近年来，湖南省委、省政府深入贯彻落实中央决策部署，扎实推进精准扶贫、精准脱贫，脱贫攻坚取得重大成就，人民群众的获得感、幸福感和安全感显著增强。从 2012 年到 2018 年，全省农村贫困人口从 767 万人减少到 83 万人；贫困村由 6920 个减少到 718 个；贫困县由 51 个减少到 20 个；贫困发生率由 13.43% 下降到 1.49%；贫困地区农民人均可支配收入由 4367 元增加到 10285 元，增幅高出全省平均水平 2 个百分点。习近平总书记视察指导过的湘西自治州十八洞村成为全国精准扶贫的“村级样本”，“湘西经验”在全国推广。2019 年 2 月，习近平总书记等中央领导同志对湖南省脱贫攻坚工作给予充分

肯定。在中央 2018 年脱贫成效考核中湖南省为综合评价好的省份。

扛牢脱贫攻坚政治责任。2018 年，召开深入学习贯彻习近平总书记精准扶贫重要论述大会，2019 年把学习贯彻总书记批示精神与学习贯彻总书记关于脱贫攻坚的系列讲话精神有机结合，召开省、市、县、乡、村五级干部参加的省委扶贫工作会议。省委书记、省人大常委会主任杜家毫，省委副书记、省长许达哲共同担任省扶贫开发领导小组组长，带头开展“三走访、三签字”和“四不两直”常态化扶贫工作调研，对脱贫攻坚工作专题研究部署、推动落实；分管领导亲力亲为，常态调度，推进脱贫攻坚重点环节、重要工作落地；其他省级



领导按照分工要求，尽职尽责，合力推进工作落实。

强化精准分类施策。2016年以来，全省共完成投资130.38亿元，巩固提升了440万建档立卡贫困人口饮水安全。实现建档立卡贫困学生应助尽助，安排12亿元资金支持贫困县建设40所“芙蓉学校”，优先招收建档立卡贫困学生。2018年，全省建档立卡贫困人口中大病救治率达到98.90%。全面完成“十三五”69.4万人的搬迁任务。2012年以来，累计完成农村4类重点对象危房改造144.76万户。

全力抓重点破难点强弱项。出台支持贫困地区发展产业扩大就业的“十条意见”，把产业扶贫融入全省千亿级特色农业发展，大力发展旅游扶贫、电商扶贫等新业态，累计帮助300多万贫困人口增收脱贫，扶持30余万贫困劳动力就近就业。2018年，新增安排4.5亿元财政扶贫资金倾斜支持11个深度贫困县，将新增统筹整合涉农资金的50%重点向深度贫困地区倾斜。杜家毫书记5次与计划摘帽贫困县县委书记座谈交流，许达哲省长每年召开专题会议推进，相关省级领导对口联系指导拟摘帽贫困县，省财政仅2018年就3次调度资金23亿元。省委、省政府专题研究，将常态化联点督查延伸至31个脱贫任务较重的非贫困县。

狠抓作风建设和问题整改。深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，常态化整改脱贫攻坚突出问题，对123个县市区实行扶贫审计全覆盖，全面推广“互联网+扶贫监督”模式。由36名省级领导牵头，45个省直部门参与，统筹对市县开展常态化联点督查。2018年以来，全省执纪问责脱贫攻坚作风不严不实的干部2800

多人次。提拔重用20名扶贫业绩突出的贫困县县委书记，评选表彰一批脱贫攻坚先进个人。今年，省委出台集中整治形式主义、官僚主义的意见和措施20条，扶贫系统出台10条具体规定，切实减轻基层负担。

积极破解政策落实的瓶颈。走出了“四跟四走”产业扶贫新路子。2019年全国产业扶贫现场会将在湖南省召开。2017年，率先开展扶贫小额信贷风险防控和贷款逾期防控，截至2019年4月底，全省累计发放扶贫小额贷款202.2亿元，带动60余万建档立卡贫困户发展生产稳定脱贫。探索出“1143”劳务协作模式，目前全省已转移就业贫困劳动力156.8万人。率先开展“中国社会扶贫网”试点上线，目前各项指标稳居全国前列。

广泛凝聚脱贫攻坚强大合力。省人大常委会全面加强依法扶贫监督，省政协扎实开展“更好地推进湖南省产业扶贫”等专题协商议政，省军区统筹推进军队扶贫工作，各民主党派积极建言献策、开展民主监督、实施“一家一”助学就业·同心温暖工程，工青妇等群团组织立足自身特点激发扶贫活力。建立湖南与山东省级联系机制，2018年双方省级领导对接3次，互派挂职干部35名、专业人才交流402人次。济南市投入湘西自治州财政援助资金2.8亿元并逐年递增。加大省内对口帮扶和携手奔小康力度，15个经济较发达市、县共投入深度贫困地区帮扶资金3.27亿元。深入推进“万企帮万村”，引导4688家企业精准对接5166个贫困村，实施了一批益贫带贫力强的产业项目。积极开展“扶贫日”系列活动，全省每年募集社会捐赠资金（含物资）10亿元以上。

栏目主持 / 刘 铮



3|4|5

3. 2019年6月，省扶贫办召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员会。
4. 省扶贫办党组书记、主任王志群（右三）深入泸溪县浦市镇麻溪口村走访结对帮扶贫困户。
5. 2018年中秋时节，十八洞村44岁的贫困对象施六金结婚典礼。



壮大主导产业 全力打好三大攻坚战



1/2
3/4

1. 小巨人企业湖南福德电气生产车间一角。
2. 远龙竹制品产品展区。
3. 竹材科技产品展区。
4. 竹文化博览馆。

桃江经济开发区成立于2003年，下辖牛潭河村、横木村、罗家潭村和半稼洲社区，总面积5.868平方公里。2006年获批为省级经济开发区，2014年纳入湖南省省级及以上产业园区名录。目前，园区拥有企业82家，其中规模企业40家，已基本形成竹木精深加工、通用设备制造、食品和医药制品三大主导产业。预计到2020年，园区产业布局完成定型，生产要素高度聚集，龙头企业明显增多，实现年产值200亿元以上、税收2亿元以上，成为桃江县乃至益阳地区最具活力的经济增长极。

2018年，该区坚持以党的十九大精神为指引，紧

紧围绕县委、县政府“135”发展战略，以留山水风光，建生态园区为理念；以服务立园、招商活园、管理强园为宗旨，切实加强基础设施建设，培育壮大主导产业，全力打好三大攻坚战，有力地促进了区域经济社会持续健康稳定发展。

基础设施建设稳步推进。园区配套能力进一步加强，全年完成固定资产投资23.73亿元。用地保障水平基本稳定，全年完成土地报批330多亩、土地平整300亩、征地129余亩、山林砍青115余亩；县重点项目建设圆满完成。

规模经济能力不断加强。规模效应进一步提升，园区企业总资产达18.72亿元，全年实际纳税

企业63家，投资过亿企业19家，标准化厂房实际利用率达到90.93%。全年新增规模企业11家。项目建设任务基本完成，新引进过亿元项目3个。

高质量发展水平不断提升。园区积极落实大众创业万众创新，推进企业产学研一体建设，科技创新等高质量发展能力进一步提高。2018年被评为益阳市唯一的湖南省双创示范基地。

精准脱贫攻坚扎实有力，环境污染防治突显成效。党风廉政建设常抓不懈，党建基础工作明显加强。强化班子建设，夯实基层党建，着力推进“五化”建设，支部战斗堡垒作用得到充分发挥。（刘锋华 周春花）





庆祝中华人民共和国成立 70 周年

湖南省生态环境厅

践行习近平生态文明思想 坚决打赢污染防治攻坚战



2018年10月，副省长陈文浩（左）和首任湖南省生态环境厅党组书记、厅长邓立佳共同为省生态环境厅揭牌。

近年来，在湖南省委、省政府的坚强领导下，全省生态环境保护系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终把生态文明建设摆在发展全局的

突出位置，以“一湖四水”系统联治为重点，扎实推进长江岸线整治和洞庭湖下塞湖矮围治理，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，统筹抓好中央环保督察及“回头看”整改、城市黑臭水体整治、重金属污染治理、农村环境综合整治等工作，推动生态环境保护工作取得历史性成就，全省生态环境质量稳中向好。全省14个市州城市空气质量优良天数比例达85.4%、同比上升3.8个百分点，国考监测断面水质达标率90%，全省土壤环境质量安全可控。2018年，湖南省作为六个省份之一，在全国生态环境保护工作会议上作先进典型发言；省厅举办了六五环境日国家主场活动；率先完成县级以上饮用水水源地环境问题整治；转变职能，推动“五个转变”；城市空气环境质量有5个市州达标，实现零的突破；“夏季攻势”成为湖南省生态环境保护工作品牌；在全国率先出台打造生态环境保护铁军的意见；赢得生态环境部和省委、省政府主要领导的充分肯定。

生态环境保护大格局加快形成。全省上下认真学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察长江经济带的重要讲话精神，严格落实省委关于坚持生态优先绿色发展的相关决议。制定和施行生态环境保护方案及相关法规等，明确未来三年各级党委政府和相关职能部门污染防治的任务书、时间表、路线图，形成了各级各部门各司其职、各尽其责的污染防治大环保工作格局。

污染防治攻坚战取得重大进展。2018年，全省实施大气治理项目735个，完成2582台高排放公交车淘汰和7台30万千瓦以上燃煤发电机组超低排放改造；



基本完成湘江保护与治理第二个三年行动计划和洞庭湖水环境综合整治“五大专项行动”，完成黑臭水体整治任务 154 处，在全国率先完成 254 个县级以上饮用水水源地重点问题整改；完成 4.2 万个农用地土壤样点的污染状况详查成果集成，累计完成 71.4 万吨超期贮存危险废物处置，完成 3000 个行政村的综合环境整治；完成 1140 个“夏季攻势”清单问题的整治。持续推进突出生态环境问题整改。中央领导批示的下塞湖矮围 13 天内全部拆除，62 名责任人被严肃问责，中办督查的 12 个生态环境问题全部整改到位，花垣县尾矿库生态环境问题整改有效推进；截至 2018 年底，中央生态环境保护督察反馈的 76 项整改任务完成和基本完成 61 项，交办的 4583 件信访件，上报完成整改、办结 4579 件，解决了洞庭湖非法采砂、欧美黑杨清理等一批难点问题；中央生态环境保护督察“回头看”交办的 4226 件信访件办结率 73.45%，反馈的长株潭“绿心”、云溪绿色化工产业园等问题整改取得积极进展。

实现经济高质量发展和生态环境高水平保护相得益彰。发布实施 3 个生态环境保护地方标准和环境保护“十个严禁”；完善排污税征收等政策制度；推动产业结构优化，全年淘汰煤炭产能 600 万吨，关停“散乱污”企业 3747 家；加强环保基础设施建设，新建扩建县以上城镇污水处理厂 22 座、提标改造 38 座，新建乡镇污水处理设施 99 座，完成存量垃圾场治理 14 座，建成乡镇垃圾中转站 220 个；强化监管执法，全省立案查处环境违法案件 4378 起；严禁环保督察整改、环境执法“一刀切”。积极稳妥推进生态环境领域各项改革。制定省以下环境监测监察执法垂直管理制度改革实施方案；推进生



邓立佳厅长在省十三届人大常委会第七次会议上作工作报告。

态文明体制改革，2018 年完成 8 项省委重点改革事项和 37 项一般改革事项及试点任务，185 项生态文明体制改革总体任务累计完成超过 70%，主体框架基本成型；推进“放管服”改革。

生态环境保护基础有效夯实。加强生态环境基础能力建设，加强生态环境宣传教育，加强环境监管能力建设；开展第二次全国污染源普查，建立 33 万家基本单位名录库；加强环保科技攻关，洞庭湖区域总磷污染成因等研究均取得较大突破。2018 年，环保产业快速发展，突破 3000 亿元大关。全省环保投入中央资金总额达到 22.4 亿元，省级新增环保投入总额 6.95 亿元。在全国率先出台《关于进一步加强党的建设打造湖南生态环境保护铁军的意见》，提出打造政治强、本领高、作风硬、敢担当的湖南环保铁军 30 条措施，全省生态环境系统思想、能力、作风建设得到全面有效加强。



1|2|3

1. 2018 年，张家界市城区环境空气质量优良天数 340 天，优良率为 93.2%。

2. 水口山历史遗留含重金属危险固废无害化处置项目一期工程。

3. 益阳市城市生活垃圾焚烧发电厂。



一切为了人民健康



娄底市中心医院全景。

娄底市中心医院是娄底唯一集医疗、科研、教学、预防与保健为一体的国家三级甲等综合性医院。医院占地 10 万余平方米，现有在职职工 2679 人，其中，副高以上职称的技术人员 483 人，中级专业技术人员 750 余人，享受省政府特殊津贴专家 2 人，吉首大学、南华大学硕士研究生导师 10 人，博士、硕士 460 余人。全院编制床位 1800 张，实际开放病床 2800 余张。医院设有 59 个病区、70 余个医疗医技科室和全省首家三甲综合医院院士工作站、湘中 3D 医学打印中心、临床医学研究中心、遗传、胚胎移植等多个实验研究中心。医院年门诊量 133 万人次，年出院病人 7.88 万人次。现为首批国家级住院医师规范化培训基地、全国中医药防治传染病临床基地、国家药物临床实验机构、首批湖南省基层医疗卫生机构全科医生转岗培训基地、湖南省骨科——关节外科临床医疗技术示范基地、在湘外国专家就医就诊定点医院、南华大学和吉首大学硕士研究生培养基地。

近年来，医院共承担国家、省、市级科研课题

140 余项，其中获国家、省、地厅级科技进步奖 39 项，科技专利 12 项。医院技术力量雄厚、设备先进，拥有美国 GE3.0T 核磁共振、瑞典 ELKTA 直线加速器、德国西门子 256 层超高端光子双源 CT、美国 GE16 排模拟定位 CT、最新型荷兰飞利浦 1250mA 大型 C 臂机、西门子全乳腺全容积全身应用型彩超等一大批国际、国内领先的医疗设备。医院专科特色明显，拥有骨科、心内科等省级临床重点专科和泌尿外科、神经内科、普通外科等省评市州级临床重点专科 8 个，肿瘤等市级治疗中心和质量控制中心 20 个，娄底市医学会已成立的 34 个专业委员会中有 33 个挂靠该院并由本院专家担任主委。目前，医院已形成了以骨科、心内科为拳头特色品牌，泌尿外科、耳鼻咽喉头颈外科、神经内科、神经外科、妇产科、肝胆外科、老年内科、内分泌科、风湿免疫科、消化内科、呼吸内科、血液内科、血液透析、普儿科、新生儿科、生殖医学科、介入导管室等科室为骨干的一批重点特色专科，许多项目达到省内或国内先进水平。

近年来，在市委、市政府的正确领导和省市卫生行政主管部门的精心指导下，在社会各界的关心和支持下，医院坚持“一切为了人民健康”的服务理念，内强管理，外树形象，各项工作都取得了长足发展，相继获得“全国三八红旗集体”“全国城市思想政治工作先进单位”“全国百姓放心示范医院”“全国卫生系统改善医疗服务示范医院”“中国医疗机构公信力示范单位”“全国地市级医院互联网影响力五十强”和湖南省的“卫生系统创先争优先进单位”“文明卫生单位”“三级医院优质服务先进单位”“模范职工之家”“医疗执业先进单位”“优秀实习基地”等 60 余项国家、省、市级荣誉，医院步入了持续、稳定、健康、科学发展的轨道。

(贺亚林)



医护人员风采。



先进的医疗设备。