

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办
REN MIN ZHI YOU

01 10日出版 2020
总第383期

湖南省十佳社科期刊
www.hnrmzy.com

2019

湖南人大年报



国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387 国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D 定价：7.00 元

更好发挥代表作用

■ 本刊评论员

支持和保障代表依法履职，更好发挥人大代表作用，是做好新时代人大工作的重大课题。

党的十九大报告和党的十八届四中全会决定提出，“更好发挥人大代表作用”。习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，更好发挥人大代表作用。学习贯彻党的十九大、十八届四中全会决定精神和习近平总书记的重要指示，要支持和保障代表依法履职，更好发挥人大代表作用。

更好发挥代表作用，核心要义是开好人民代表大会。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。人民代表大会是人民代表大会制度的核心，人大代表是人民代表大会的主体。人民通过民主选举，把权力委托给自己信赖的、能代表自己利益的人即人大代表，由他们组成国家权力机关去行使国家权力。人大代表是光荣而神圣的国家职务，实质上是公权力，但代表职务具有兼职性、履职集体性等特点，有不同于其他国家职务的特殊性。代表法规定，人大代表“不脱离各自的生产和工作”“参加行使国家权力”，就体现了代表职务的上述特性。人大代表通过参加会议的方式依法行使国家权力，必须达到法定的代表人数、遵循法定的程序、依据法定的表决结果。从人大代表的权利与义务来说，出席人民代表大会会议，参加大会期间的工作是人大代表的首要职责；认真审议工作报告和议案，发表意见，是人大代表在会议期间的主要工作；提出议案和建议、批评、意见是代表履职的重要方式。代表的职务是法定的，是义不容辞的政治责任，代表履职不是“参政议政”“享受荣誉”，不能当“挂名代表”“哑巴代表”，而要依法执行代表职务，忠诚为党分忧，忠实为民解忧。人大代表来自人民、植根人民，当眼前与长远、局部与整体、少数人与多数人的利益发生矛盾时，应当以全体人民的利益和意志为履职准则，同时，要反映原选区选民或者原选举单位的意见和要求。把握好这一原则，有利于代表依法、客观履行审议发言、选举表决、提出议案和建议等职责，也是更好发挥代表作用的基准。

更好发挥代表作用，根本在于坚持以人民为中心的价值取向。人大代表在本级人民代表大会会议期间的工作

和闭会期间的活动，都是执行代表职务。人大代表出席代表大会为闭会期间活动提供了目标和方向，闭会期间活动是会议期间工作的基础和延伸。人大代表要坚持以人民为中心，忠实于人民的利益和意志，善于在闭会期间密切联系人民群众，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。既要用好视察调研、代表小组、代表工作站等机制和平台，注重从所见所闻中掌握社情民意，把准群众脉搏，反映人民关切，回应人民期待，又要采取多种方式经常听取人民群众对代表履职的意见，回答询问，使会议期间工作和闭会期间活动有机衔接、真正打通。正如栗战书委员长所强调的，各级人大代表要把“根”深深扎在人民群众之中，多为老百姓办实事、办好事。

更好发挥代表作用，关键在于支持和保障人大代表依法履职。这是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、做好新时代人大代表工作的重大课题。2019年12月22日，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、加强和改进人大代表工作交流会，传递出“不断提升人大工作、人大代表工作水平，支持和保障人大代表依法履职”的信号。此前，十三届全国人大常委会第三十二次委员长会议通过了关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施，标志着党的十九大以来人大代表工作进入一个新阶段。地方人大常委会要对标对表全国人大常委会新要求，坚持尊重代表主体地位，增强为代表服务的意识；进一步完善支持和保障代表依法履职的机制，要持续扩大代表参与常委会立法、监督等工作的深度和广度，不断健全完善代表联络、代表座谈、代表述职、认真办理代表议案和建议等工作机制；为代表依法履职提供高质量的服务保障，加强代表思想政治建设、学习培训、履职宣传及加强对代表履职监督，提升代表依法履职意识和能力水平，维护人大代表良好形象。支持和保障代表依法履职是做好代表工作，更好发挥代表作用的主旋律。■

“只争朝夕，不负韶华”

辞旧迎新之际，国家主席习近平发表2020年新年贺词。贺词提到，“此时此刻，还有许多人在坚守岗位，许多人在守护平安，许多人在辛勤劳作。大家辛苦了！让我们只争朝夕，不负韶华，共同迎接2020年的到来。”

@ 勤奋的小蜜蜂：我们只有脚踏实地，以实干笃定前行，才能不负伟大时代，共创美好未来。

● “稳就业”

2019年12月4日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署进一步多措并举做好稳就业工作。会议指出，2019年我国就业形势总体平稳，但当前稳就业压力加大。要更大力度实施就业优先政策，在积极扩内需、稳外贸带动就业扩大的基础上，进一步完善促进就业的举措。

@ 人民宝宝：就业是民生之本、财富之源，稳就业就能给人民带来福祉。

● “把选择权交给农民”

日前，中共中央、国务院发布《关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》。对于进城农户的承包地怎么处置？农业农村部部长韩长赋表示，不要急于收回农民的承包地，要尊重农民的意愿和维护农民权益，把选择权交给农民。

@ 我的地盘我作主：保持农民长远利益，才能保持农村长治久安。

● “无偿献血纳入社会征信系统”

近日，国家卫生健康委等11个部门联合发布《关于进一步促进无偿献血工作健康发展的通知》，其中在“健全无偿献血激励机制”一项中提及“各地应当探索将无偿献血纳入社会征信系统”，对献血者使用公共设施等提供优惠待遇。

@ 大爱无疆：弘扬和褒扬这一行为，让他们的奉献精神得到更多的赞誉。

● “交通强国建设试点”

日前，交通运输部确定浙江、重庆、深圳等13个地区为第一批交通强国建设试点，并开展第二批交通强国建设试点申报工作；此外，研究建立年度评估考核和动态淘汰机制，督促各项试点工作落到实处。拟通过1至2年时间，取得阶段性成

果，用3至5年时间取得相对完善的系统性成果。

@ 有容乃大：试点工作先行先试、重点突破，有利于探索形成建设交通强国的有效模式和路径。

● “打击治理性侵”

2019年12月20日，最高检联合公安部召开新闻发布会。公安部有关人士指出，2020年，公安部刑侦局将会同有关部门在全国范围内部署开展为期半年的打击治理性侵违法犯罪专项活动，公安机关将会同监察机关等部门，在全国部分地区试行未成年人性侵案件“一站式取证”。

@ 少年强：严厉打击性侵，才能让祖国花朵更加茁壮成长。

● “炒猪团”

2019年12月17日，农业农村部举行例行新闻发布会介绍，针对在个别地方出现“炒猪团”，即一些团伙通过向养殖场户投放丢弃的死猪，制造和传播养殖场发生疫情的舆论，诱使养殖场户出现恐慌性抛售，再大幅压低生猪的价格，从而达到“炒猪”牟利。农业农村部要求严厉打击“炒猪”行为。

@ 农民阿三：“炒猪团”严重扰乱市场秩序，应严厉打击。

● “惠民礼葬”

日前，全国殡葬综合改革试点工作座谈会在山东省沂水县召开。从2017年5月开始，沂水县实施了以“惠民礼葬”为核心的殡葬改革，对具有本地户籍、在沂水去世的居民，全部免除殡葬过程中涉及的遗体运输费、火化费、骨灰盒费、公益性公墓使用费、墓碑及刻碑费，费用由县乡财政承担。

@ 睁眼看世界：让群众不花钱就办好“身后事”，对移风易俗大有裨益。



《民主与法制》2019年第45期

遗产继承民法典

2019年7月13日，首届“中国婚姻家庭法论坛”在哈尔滨召开。2019年11月25日，由中华全国律师协会女律师协会主办的民法典婚姻家庭编与继承编立法完善研讨会在北京法官之家隆重召开。婚姻家庭与继承的问题研究向来水乳交融，虽然一个推出在夏季，一个讨论在冬季，但是婚姻家庭继承的话题一年四季都探讨不完。“虚拟财产——新时代产生的新问题”“归扣制度——老问题激发的新研究”“遗嘱信托——新领域涌现的新思路”，选取最“新”的角度，让人们对民法典家庭编草案的实践困境与立法完善有了全新的认识。



过去的远见

《三联生活周刊》2019年第50期

2020，是一个属于未来的年份。我们正在进入一个属于未来的年代。在数十年前各个科幻作家的幻想中，人类在2020年登上了金星表面，并且在那里发现了包括恐龙在内的奇异生物；人类殖民者也登上了火星，希望在红色星球建立人类永久定居点，却由此引发了灾难；人类不再独特，各种仿生人开始出现，记忆、情感，也都不再可靠……人类在上个世纪对于2020的展望，也尝试着站在未来的前沿，向更远的未来进行展望。我们依然相信未来，因为我们仍然相信人类。



法定数字货币试水

《财经》2019年第29期

四大国有商业银行、三大电信运营商、华为……主力机构纷纷入局，中国法定数字货币在央行创新动力的牵引下，即将步入生活应用场景。在全球数字货币的时代赛点上，中国正成为领跑者。中国央行很可能成为全球第一个推出数字货币的央行。DCEP是中国人民银行研发的电子货币，是DIGICPY的一种。目前央行法定数字货币DC/EP基本完成顶层设计、标准制定、功能研发、联调测试等工作，下一步将合理选择试点验证地区、场景和服务范围，稳妥推进数字化形态法定货币出台应用。



大湾区时代

《中国新闻周刊》2019年第46期

中国第一个大湾区“路线图”——《粤港澳大湾区发展规划纲要》，已经发布近一年。粤港澳大湾区，这个覆盖9市2区、有着7000万人口、经济总量达到1.5万亿美元的庞大市场，迎来了彼此深度融合的契机。对标世界三大湾区，虽然粤港澳大湾区在创新质量和效率上仍存差距，也还不同程度存在一些“体制鸿沟”，但加大互联互通的努力在不断推进，强化城市联动的诚意在不断释放，促进要素流动的经验也在不断深化。只有深度协同，才是粤港澳大湾区的真正生命力。



中国辣度

《新周刊》2019年第23期

近二三十年来，中国饮食乃至整个文化的重要变化之一，就是人们变得越来越“重口味”了。而辣，无疑是“重中之重”。数据显示，中国食辣人群呈现地域多元化、人群集中化的特征，且以年轻群体为主；在全球范围内，也有越来越多的人加入食辣主义者的行列。辣是当下消费时代的表征：亢奋、躁热、炸裂、爽。“2019中国辣度报告”，深度解读电商直播、广告、音乐等场域的中国辣度。一个人的口味最好杂一点，对生活的兴趣要广一点，这样的人生才有趣。

(李丹 / 整理)

目录 Contents



本刊特稿 · Special Report

- 10 全面提升新时代全省人大工作水平
/ 杜家毫

特别关注 · Focus

- 13 **2019，湖南人大年报**
14 “关键少数”为民履职的示范效应 / 刘青霞
16 高质量地方立法新图景 / 刘青霞
18 民之所呼，监督所向 / 蒋海洋
20 预算监督步入新常态 / 王美华
22 件件有沟通，事事有回应 / 陈柳

社评 · Editorial

- 3 更好发挥代表作用 / 本刊评论员

资讯 · Information

- 4 新语 5 媒体

人大要情 · PC Highlights

- 动态 | 8 刘莲玉带队视察智能电网建设和电力体制改革工作等 7 则

人大聚焦 · PC Spotlight

- 创新 | 24 守正创新，岳阳人大在行动
/ 谢冯平
27 “四个一”活动开通民意直达车
/ 马飞洋
监督 | 28 打造更具实效的预算监督新模式
/ 李平
30 “两官”履职评议的常德模式
/ 谭芳
传真 | 32 让代表“动”起来 / 刘琛
基层 | 34 人大评议见真章 / 廖敦湘等
36 “小车间”推动“大扶贫”
/ 杨毅群 熊香红
人物 | 38 黄凤兰：灵芝心，代表情 / 欧志斌
40 李芳明：记录本里的那些事
/ 石耀军 潘恽 吴超华
41 张萍：“因为热爱，所以不觉得辛苦” / 何建红
42 陈愈：柔肩担重任，丹心为选民
/ 姚兰图 詹伟明



湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 王柯敏 胡伯俊 谢卫东(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

王 刚 王昌义 文志强 文富恒 石希欣
甘跃华 龙朝阳 祁圣芳 刘伟志 刘光跃
刘宗林 向伟雄 李 平 李小平 李江南
沈习森 张云英 余怀民 吴秋菊 张爱国
段志刚 徐云波 梁肇洪 程水泉 谢志雄
彭武长

社 长 司学群

副主编 田必耀 陈彩艳

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2020年1月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)

法治观察 · Observation of Law

- 热 点 | 44 织密制度笼子 守护绿水青山 / 易嵘嵘
- 说 法 | 46 “女魔”劳荣枝潜逃20年落网 / 法 正 张 盼
- 48 违法解除哺乳期职工劳动合同须赔偿
/ 周 微 苏乾良
- 48 借名买房需谨慎 / 周金艳 刘斯瑶
- 论 坛 | 49 在人大监督支持下创新推动
财政改革发展 / 石建辉
- 51 敬畏人民代表大会制度 / 何亚红
- 53 以“四个坚持”全面提升人大工作水平 / 吴 震
- 54 关于完善代表建议办理反馈机制的
实践与思考 / 汪映萍 谭志勇
- 声 音 | 56 形式主义不是筐 切莫啥都往里装 / 郭光文
- 时 评 | 58 新年说创新 / 李宗彦
- 59 律师调查令争议背后的启示 / 阿 计

人文阅读 · Cultural Reading

- 泛 读 | 60 地方人大设立常委会:“四次酝酿、
三次搁置” / 全国人大常委会办公厅研究室课题组
- 随 笔 | 62 由“麻柳经验”想到“中国之治” / 吴传毅
- 63 如果,当年是老农救张华 / 甘正气
- 悦 读 | 64 十八洞的梦想 / 叶正高等

风采、视界 · AD

- 70 匠心独运 不忘初心
- 74 创新管理 探索企业发展新思路
- 75 奋进新时代 谋求新跨越
- 76 创新教育服务 争创湘中名校
- 78 共建共享 高质量发展
- 81 湘鹤电缆 展翅翱翔
- 82 千锤百炼 辰州金典
- 84 突出四个注重 筑牢产业根基
- 86 擦亮湖南粮油名片 全力推进粮食和物资储备事业高质量发展

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用,即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权本刊行使。以上授权稿酬本刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见,请在投稿时声明。



刘莲玉带队视察智能电网建设和电力体制改革工作

2019年12月23日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率部分省人大常委会组成人员到国网湖南电力视察智能电网建设和电力体制改革工作情况。

视察组一行实地考察了国网湖南供电服务中心、调控中心和数据共享中心，召开座谈会，听取了全省电力工作情况汇报。

视察组对国网湖南电力智能电网建设和电力体制改革工作所取得的成绩给予了充分的肯定。视察组指出，全省建设和发展都离不开电网的有力支撑，国网湖南电力要扛牢能源铁军的重大责任，更好助力全省改革发展稳定大局；要坚守“电力为民”的初心使命，践行“人民电业为人民”的服务宗旨，聚焦全省人民的发展需求、生活需要，继续深化电价改革，模范办理代表建议，积极助力脱贫攻坚，为全省人民、各行各业提供更高品质的电力服务。

视察组强调，要在改革发展中，充分发挥法治的引



领保障作用，善于用法治眼光审视问题，用法治思维谋划工作，用法治手段治理痼疾，用法治方式优化环境。省人大常委会要与时俱进完善全省电力立法，发挥好法律制度的刚性约束作用，引导社会、企业在法治轨道上反映诉求，解决问题，实现群众、地方和企业多方共赢。

省人大常委会秘书长胡伯俊等参加视察。国网湖南电力董事长孟庆强陪同视察并作工作汇报。（周洁）

黄关春视察省人大预算联网监督工作

日前，省人大常委会党组副书记、副主任黄关春率队视察省人大预算联网监督系统，听取了预算联网监督工作情况汇报，观看了联网系统建设成果演示，并进行交流座谈。

省人大常委会对预算联网监督工作高度重视。省委书记、省人大常委会主任杜家毫作了批示，常委会党组进行研究部署。目前，省人大预算联网监督系统一期已正式上线运行。从演示效果看，系统推送数据时效性高，监督重点突出、针对性强，起点较高。

黄关春强调，预算联网监督是一项开创性工作，也

是一项系统工程。要围绕预算监督这个重点，提升监督实效；要加强与相关部门沟通衔接，聚合人大预算审查监督所需数据资源，确保数据真实可靠；积极稳妥推进二期系统建设工作。全省各级人大常委会要提高政治站位，按照全国人大常委会统一部署要求，积极推动省市县三级纵向联网贯通工作。

省人大常委会秘书长胡伯俊等参加视察。省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任文富恒主持会议。

（浦燕肖湘）

杨维刚参加全国人大民族工作座谈会

日前，省人大常委会副主任杨维刚率省人大民侨外事负责同志赴贵州省参加全国人大民族委员会召开的做好新时代人大民族工作座谈会和中西部十七省（区、市）人大民族工作座谈会。

全国人大民族委员会主任委员白春礼出席会议并讲话。全国人大民族委员会负责同志及十七省（区、市）人大常委会分管民族工作的领导、人大民族委员会负责同志参加会议。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记在民族团结进步表彰大会上的重要讲话精神，认真履行民族

立法、监督、代表等各项工作职责，切实做好新时代人大民族工作，不断铸牢中华民族共同体意识，创新推动民族团结进步事业。

杨维刚就如何做好新时代人大民族工作作了发言。他提出推动民族团结进步和民族地区高质量发展需要坚实的法制保障，建议国家层面尽快修改完善民族区域自治法，加快民族团结进步立法步伐，对民族自治地方自治条例的修改进行指导和出台立法变通权的操作规范。

（罗瑛媛）

王柯敏带队调研高等教育法贯彻实施情况

2019年12月11日，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏率队到长沙调研高等教育法和湖南省实施高等教育法办法的贯彻实施情况。

调研组赴湖南科技职业学院和中南大学铁道学院等高校实地考察，并组织召开座谈会，围绕高校管理体制、学科建设、师资建设、人才培养、思政教育、投入保障、办学自主权等问题，与学校主要负责人、教职工代表进行了互动交流。

调研组指出，习近平总书记强调，我国高等教育发展方向要同我国发展的现实目标和未来方向紧密联系在一起，为巩固和发展中国特色社会主义服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务。全省高等学校，要在深入学习领会、提高认识上下功夫，在服务经济社会发展、紧贴全局上下功夫，在依法治教、提高办学质量上下功夫，推动高等教育发展更加符合百姓和市场需求，为湖南经济社会转型发展提供强有力的智力支持和人才保证。

调研组赴省内多个高校开展调研，旨在全面了解高等教育法在我省贯彻实施的情况，总结成效，查找问题，提出建议，督促省人民政府统筹协调我省高等教育事业，更好服务地方经济社会发展。

省人大教科文卫委主任委员梁肇洪等参加调研。(周洁)

周农出席备案审查工作研讨会

2019年12月1日，全国人大常委会法工委备案审查工作研讨会在长沙召开。湖南省人大常委会副主任周农出席会议并致辞。

会议围绕贯彻十九届四中全会精神，加强宪法实施和监督；发挥备案审查在坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用；在备案审查工作中有效推进合宪性审查；维护国家法制统一与鼓励地方立法创新发展等四个专题进行了研讨交流。

周农简要介绍了湖南经济社会发展和人大备案审查工作情况。他表示，湖南省人大及其常委会在省委的领导和全国人大常委会法工委的指导下，按照“整体规划、共同推进、创新发展”的总体要求，坚持提高政治站位，坚持问题导向，坚持守正创新，不断推动备案审查工作向纵深发展。

来自全国人大常委会办公厅、法工委，中央办公厅法规局，司法部法治督察局，中央军委办公厅军委法制局，9个省（直辖市）人大法制委、常委会法工委等部门的同志和法学专家共80余人参加会议。(游慧艳)

“弘扬宪法精神，建设法治湖南”活动进社区

2019年12月4日是我国第六个国家宪法日，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏率队在长沙市暮云街道丽发社区开展“弘扬宪法精神，建设法治湖南”主题活动。

王柯敏一行参观了丽发社区的法治文化园，听取了街道和社区负责同志关于开展群众性法治宣传活动的介绍，并听取了长沙市及天心区宪法宣传教育和法治建设情况汇报。

王柯敏指出，领导干部要带头树立宪法意识，让宪法走入人民群众，让学法、用法、守法变成人民群众的思想自觉和行动自觉；要做到科学立法、依法行政、公正司法和依法监督，在更高要求、更高水平上抓好宪法宣传贯彻实施，让法治精神在全社会熠熠生辉。

省人大常委会秘书长胡伯俊参加主题活动并主持座谈会，省人大常委会副秘书长龙朝阳，省人大法制委主任委员王刚，长沙市人大常委会主任程水泉等参加活动。(周洁)

湖南地方立法理论研讨会在长沙举行

2019年12月14至15日，湖南地方立法理论研讨会暨省立法研究会第五次年会在长沙召开。全国人大常委会监察与司法委员会委员谢勇出席会议并就《关于当前地方立法工作中几个问题的思考》进行讲授。省人大常委会副主任周农，省人民政府副省长许显辉出席会议并讲话。

会议表彰了第五次地方立法理论研讨会获奖论文，围绕地方立法四十年的回顾与展望、地方立法权、立法质量与公众参与以及其他问题进行了专题探讨，邀请法学专家进行了专题讲座。

周农在讲话中强调，要把好立法研究事业的“方向盘”，立法研究工作必须深化思想认识，提高政治站位，坚持党的领导。要当好引领立法实务前进的“导航仪”，抓紧研判和回答解决地方立法实践中出现的各种重点、难点问题。要提高立法研究工作的“精准度”，善于听取专家学者们的意见和建议，争取形成专家学者参与立法实务和将立法理论成果运用到立法实务的常态化机制，加强对地方立法理论问题的共同研究。

来自全省人大系统、司法行政系统、省直单位、高等院校、律师事务所、企业的200余人参加了会议。

(邱显耀 蒋海洋)

全面提升新时代全省人大工作水平

□ 省委书记、省人大常委会主任 杜家毫



2019年11月28日，湖南省纪念地方人大设立常委会40周年座谈会在长沙召开。省委书记、省人大常委会主任杜家毫在座谈会上讲话。摄影/周洁

我们召开座谈会纪念地方人大设立常委会40周年，主要是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻党的十九届四中全会精神，回顾总结40年来全省各级人大及其常委会走过的光辉历程，更加坚定人民代表大会制度自信，全面提升新时代我省人大工作水平。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。在地方人大设立常委会，是人民代表大会制度的重大发展和完善，是社会主义民主政治建设的一件大事。1979年7月召开的五届全国人大二次会议，通过了关于修正宪法若干规定的决议和地方组织法，规定县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会。自此，湖南省、市、县三级人大全面启动设立常委会，其中省一级人大常委会于1979年12月选举产生。以此为标志，我省地方政权建设和治理现代化掀开了崭新一页。

40年砥砺奋进，40年春华秋实。在党中央和省党委领导下，全省各级人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真行使宪法法律赋予的各项职权，与时代同步伐、与改革同频

率、与实践同发展，谱写了地方人大及其常委会工作在探索中前进、在创新中加强、在规范中提高的历史篇章，充分彰显了人民代表大会制度的巨大优势和实践伟力。刚才，几位同志的发言包括夫生老领导的书面发言，深情讲述了投身人大常委会工作的光荣与收获，听了很受感染。结合大家的发言，回顾我省地方人大常委会工作的光辉历程，我们深切地感到：这40年，地方人大及其常委会始终坚持党的全面领导，切实保障人民当家作主，在同级党委领导下依法行使职权，着眼群众所需所盼履职尽责，依法决定的大事要事实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一；这40年，地方人大及其常委会着力推动依法治省、法治湖南建设，围绕全省改革发展稳定大局，有效发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能，制定、修改了一大批体现时代要求、反映湖南实际、对接群众需求的地方性法规，为全省改革开放和现代化建设事业提供了有力法治保障；这40年，地方人大及其常委会大力推动法律法规深入实施、重大决策部署落地落实，通过着力推进监督工作法治化、规范化，加强对“一府一委两院”的工作监督和法律法规贯彻实施情况



座谈会现场。

摄影 / 陈 柳

监督，在推动党中央决策部署和同级党委中心工作贯彻落实、促进全面依法治省进程上发挥了重要职能作用；这40年，地方人大及其常委会有效保障人大代表联系人民群众主渠道作用充分发挥，不断加强人大常委会及机关党的建设，支持和保障人大代表依法履职，畅通代表参与常委会工作渠道，完善依靠代表做好人大工作体制机制，人大代表联系选民、服务群众的政治热情和履职能力全面提升。可以说，40年来，湖南发展的每一次跨越、民主法治建设的每一项进步、治理现代化的每一次提升，都凝聚着全省各级人大及其常委会的智慧汗水和辛勤付出。实践证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善。

纪念是为了更好地前行。当今世界正经历百年未有之大变局，湖南正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。越是重任在肩、使命艰巨，越需要发挥好人民代表大会制度的独特优势和重要作用，越需要加强地方人大及其常委会工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视坚持和完善人民代表大会制度，习近平总书记发表了一系列重要讲话，鲜明提出人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度；在推动地方人大工作完善发展方面作出系列重大决策，提出了加强县乡人大工作和建设、赋予设区的市地方立法权等创新性举措；2019年7月17日又专门作出重要指示，就做好地方人大立法、监督、代表工作和自身建设等提出明确要求。党的十九届四中全会通过的决定，对坚持和完善人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政

治作出全面部署。这些都为做好新时代地方人大工作指明了方向，提供了遵循。全省各级人大及其常委会要深入学习领会，以纪念地方人大设立常委会40周年为新起点，全面加强和改进新时代人大工作，努力把根本政治制度优势转化为治理效能，为决胜全面建成小康社会、加快建设富饶美丽幸福新湖南作出新的更大贡献。

一要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导和统领，牢牢把握人大工作的正确方向。坚持用党和国家的指导思想统领人大工作，是正确发挥根本政治制度功效的必然要求。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家的指导思想，是做好人大工作的科学指引和根本遵循。各级人大及其常委会要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，作为贯穿人大工作的主线，着力在学懂弄通做实上下功夫，在深化消化转化上见成效，不断提高运用党的创新理论指导实践、破解难题、推动工作的能力。要把学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，深刻理解国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求，准确把握做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，不断深化对人大工作的规律性认识，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

二要始终坚持党的全面领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，也是做好人大工作的根本保证。坚持党的领导，就是支持和保证人民当家作主，其主要实现途径和制度载体就是人民代表大会制度。党的十九届四中全会明确提出，坚持和完善党的领导制度体系，把党的领导贯彻到党

和国家所有机构履行职责全过程。地方各级人大及其常委会作为地方国家权力机关，要坚定坚持党的全面领导，切实贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，通过人民代表大会制度保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作和国家治理中得到全面贯彻、充分体现和有效执行。要注重发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的政治功能，认真贯彻执行请示报告制度，做到一切重要工作、重要事项都在党的领导下进行，确保各项工作毫不动摇体现党的全面领导。各级党委要进一步完善党领导人大的制度机制，把人大工作和人大建设摆在突出位置，把党委领导人大工作、党委工作部门支持人大工作、“一府一委两院”自觉接受人大监督的情况纳入领导班子和领导干部实绩考核，及时研究解决本级人大及其常委会工作和建设中的重大问题。

三要始终坚持围绕大局谋划推动工作，全面担负起宪法法律赋予的各项职责。各级人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，贯彻落实党中央和省委决策部署是全省各级人大及其常委会的主要任务。要坚持把人大工作放到实现“两个一百年”的历史使命中去定位和思考，紧紧围绕党在现阶段的目标任务和正在做的事情履职尽责，切实把宪法法律赋予的职责担当起来，把党中央作出的重大决策部署、省委提出的工作任务落实到位。要深入学习贯彻习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神，聚焦实施创新引领开放崛起战略、深化供给侧结构性改革、打好三大攻坚战、推进产业项目建设等工作，为推进新时代湖南改革开放、加快建设富饶美丽幸福新湖南担当更大作为。2020年是全面建成小康社会决胜年，省委将围绕全面小康目标抓重点、补短板、强弱项，聚焦省第十一次党代会各项任务督进度、强担当、抓落实。希望各级人大及其常委会发扬优良传统，积极主动融入大局、服务大局、保障大局，更好发挥根本政治制度作用，让贯彻落实党中央和省委重大决策部署成为三湘大地最激昂的时代主旋律。要顺应经济社会发展和地方治理需求，围绕党委部署的重大工作，加强高质量立法，切实以良法促进发展、保障善治。要用好宪法法律赋予的监督权，采取执法检查、专题询问、工作评议等方式，监督“一府一委两院”在党的领导下开展工作，监督推动解决环境污染问题、社会民生问题以及经济社会发展的重点难点问题。要依法行使重大事项决定权，健全完善讨论决定区域发展规划、财经预算、城镇建设、重大民生工程、重大项目建设等机制程序，以依法讨论决定重大事项保证宪法法律得到遵守和执行，推动党中央和省委

重大决策部署落地生根。

四要始终坚持以人民为中心，把实现好维护好发展好最广大人民根本利益作为价值追求。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。人民的信赖、支持和拥护，始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。各级人大及其常委会要牢固树立以人民为中心的工作导向，把更好满足人民日益增长的美好生活需要作为人大全部工作的出发点落脚点，以保障和改善民生为重点，通过立法、监督、代表等工作，把人民当家作主具体地、现实地落实到全省政治和社会生活之中，努力使每一项立法、每一个决定决议都体现和维护人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。支持和保证人民通过人民代表大会制度充分行使国家权力，扩大人民群众对人大立法、监督等工作的有序参与，畅通社情民意反映和表达渠道，统筹兼顾不同利益诉求，广泛凝聚社会共识。人大代表来自人民、代表人民。做好人大工作，首先要发挥人大代表作用，把人大代表选举好、履责好。要把好入口关，把代表人民、人民满意的代表选出来；发挥代表作用，加强代表思想政治作风建设，引导代表讲政治、守规矩，依法履行职责。做深做实联系代表、联系选区、联系人民群众的工作。

五要始终坚持守正创新，不断提升依法履职能力和工作水平。牢牢把握各级人大及其常委会的政治定位和政治属性，以政治建设为统领，持续加强理论武装，全面加强机关党的各方面建设，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。积极改革创新各级人大及其常委会建设的体制机制，健全完善加强人大工作和人大建设的地方性法规与制度，巩固深化党的十八大以来人大预算审查监督、设区的市地方立法工作、县乡人大工作、人大代表工作等方面形成的实践创新成果，探索街道人大工作、非行政区人大工作的完善发展，充分发挥县乡两级人民代表大会和人大代表在经济社会生活和民生领域中的作用。

地方人大设立常委会已走过40年光辉历程，人民代表大会制度已经并将展示中国之治的制度魅力。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，不断开创新时代人大工作新局面，为推进国家治理体系和治理能力现代化、加快建设富饶美丽幸福新湖南作出更大贡献！

（本文系2019年11月28日，杜家毫同志在湖南省纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上的讲话，标题为编者所加）



杜家毫在衡南县云集镇政府，考察人大代表联系群众工作站建设和人大代表履职情况。

2019，湖南人大年报

策划：本刊编辑部 执行：田必耀 王美华 蒋海洋 陈柳 刘青霞

时间悄然从指间滑过。我们迎来 2020 年的阳光与梦想。

记忆深处有奋斗的荣光，有追梦的情怀。2019 年，省人大常委会始终把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，依法履职，守正创新，担当作为。我们从通过的 5 件省本级地方性法规和审查批准的 24 件地方性法规和 6 件民族自治条例、单行条例中，看到法规“瘦身”、务实管用的价值取向，还有立法联系点、立法咨询专家为法规厚植的民意和睿智；听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、跟踪问效等监督“组合拳”，以及执法检查首次引入第三方评估，给打好三大攻坚战，守护“一湖四水”注入了法治力量；无论是聚焦民营经济发展、国有资产管理、审计发现问题整改、环境保护、司法公正等重大议题，还是关注学前教育发展、农村人居环境整治、传染病防治等民生热点，把“两院”的规范性文件首次纳入备案审查范围，都留下正确监督、有效监督的注脚。

我们发现，省委书记、省人大常委会主任杜家毫率先垂范，引领 28 位省级领导干部代表和越来越多的领导干部代表参加所在的代表小组活动；省人大常委会力推的基层民生实事项目票决制，在 31 个县市区和 111 个乡镇铺开；省人大代表提出的 1419 件建议所提问题解决或计划解决比例再创新高，达到 86.4%，等等，这些都是省人大历史上的“第一次”。

“四十而不惑”。人民代表大会制度展示了中国之治的制度魅力。2019 年 11 月 28 日，在湖南省纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会上，杜家毫强调，“要全面提升新时代全省人大工作水平”。回顾是为了笃行。2020 年，我们再出发。■

特别
关注

Focus



在省委高度重视下，省人大常委会推动省级领导干部代表这个“关键少数”，首次实现“进站”“入组”全覆盖，示范带动全省各级人大代表密切联系群众。

“关键少数”为民履职的示范效应

□ 本刊记者 刘青霞

“感谢家毫书记的关怀和重视，让我们受灾群众的生产生活很快恢复了正常！”衡阳市、衡南县、咸塘镇三级人大代表，咸塘镇高桥村党总支书记袁桂芝说起这事，仍感到兴奋和激动，“省委书记参加代表小组活动，切实解决了民生大事”。

2019年7月8日的大雨让高桥村陷入困境。次日，正逢省委书记、省人大常委会主任杜家毫到衡南县参加代表小组活动。那天，袁桂芝蹭过洪水参加座谈会。会上，她反映了村里受灾问题。对此，杜家毫高度重视，当场作出指示，受灾群众第一时间得到了帮助。

杜家毫到衡南县参加代表小组活动，是省人大常委会组织省级领导干部中的省人大代表开展“参加代表小组活动、密切联系群众”主题活动的第一站，这在湖南人大历史上尚属首次。

领导干部人大代表承担双重职务，执行代表职务有其独特的优势。在省委高度重视下，省人大常委会推动省级领导干部代表这个“关键少数”，首次实现“进站”“入组”全覆盖，示范带动全省各级人大代表密切联系群众，解决了一批人民群众关心关注的问题，深化了闭会期间的代表活动。该做法得到全国人大常委会委员长栗战书的肯定，全国人大常委会办公厅还将有关做法编发简报予以推介。

示范引领，突出一个“高”字

此项主题活动是省人大常委会2019年开展的重要工作之一。活动从谋划到组织、开展，其示范引领，始终突出一个“高”字。

省委高度重视，省人大常委会党组高位推动，让主题活动得到高度关注，高效开展。省人大常委会结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，从湖南实际出



2019年9月19日，刘莲玉（右二）在辰溪县潭湾镇桥湾村人大代表联系群众联络点，查阅代表接待选民登记簿，详细了解群众意见处理等情况。摄影/周洁

发，精心研究制定实施方案。杜家毫审阅了活动整体方案，要求“精心组织，认真实施，扎实开展好主题活动”。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，党组副书记、副主任黄关春、王柯敏多次听取汇报，研究修改活动整体方案。在方案印发后，各省级领导干部代表把参加主题活动摆上重要工作日程，统筹安排时间，积极参加活动。省级领导干部代表所在单位，各相关市州、县（市、区）党委和人大常委会也高度重视，积极加强对接联系，商议选题，加强策划，制定方案，全力支持代表小组开展活动。

2019年7月9日，杜家毫率先垂范，带头到其所在的衡南代表小组参加活动。他走进人大代表联系群众工作站，与人大代表、基层干部和社区群众座谈交流。之后，省委副书记、省长许达哲，省政协主席李微微，省委副书记乌兰，刘莲玉、黄关春等省级领导干部采取专题调研、集中视察、走访座谈等方式，积极参加各自所在的代表小组活动。

此后，全省各地纷纷对标省人大常委会做法，部署开展主题活动。衡阳、湘潭、岳阳市人大常委会印发了主题活动相关文件，全面部署开展市级领导干部代表“参加代表小组活动、密切联系人民群众”主题

活动，取得明显成效。目前，全省有11个市州、86个县（市、区）对标开展了主题活动，形成了四级人大联动、五级人大代表参加的良好局面。

据统计，截至2019年10月底，28位省级领导干部代表所在代表小组共收集群众意见、建议146件，涉及打赢三大攻坚战、加强科技创新、加强和完善民营经济法律保护、实施乡村振兴战略等方面内容，现场答复或解决43件，转办103件，形成专题调研和集中视察报告14个，形成拟向人大会议提出的建议21件。

观效果次第开花

取得实效是开展主题活动的出发点、落脚点。领导干部代表通过调研、视察、走访、座谈等多种方式，深入了解群众需求，发挥党政领导干部处理问题及时、高效有力的优势，让一些问题得以高效解决。许达哲省长参加他所在的永州市第一代表小组活动时，发现芦洪市镇代表活动室有关台账资料过于重“形式”、重“包装”，市人大常委会第一时间督促整改，并要求代表活动室接待群众的日常台账资料如实记录。衡南县花桥镇一个开发商自建的水厂因为取水问题与当地村民发生纠纷，导致镇上7000多户居民家中停水两个多月，衡南县人民政府县长李军在参加代表小组活动时听闻此事，当场表态，由县水利局出资300万元，新建一个水厂，从根本上解决居民喝水问题，目前水厂已开工。

记者从省人大常委会联工委了解到，截至2019年10月底，全省各代表小组收集群众意见、建议35471件，交办29450件，解决了一批人民群众关心关注的“老大难”问题。隋忠诚副省长所在的益阳市赫山代表小组提出的“两库一河”水系连通工程项目，已列入全省2020年江河湖库水系连通项目实施计划并启动建设；陈飞副省长所在的新化代表小组提出的新化东互通建设项目，已列入相关计划将启动建设。

领导干部人大代表率先垂范，有效调动了其他代表的履职积极性，让代表实现了从“要我履职”到“我要履职”的转变。代表在参加主题活动前会做足准备，先期调研，了解情况，确保活动质量。省人大代表衡南代表小组的刘大清，原本在外打工，接到活动通知后就请假赶回来参加活动。平江代表小组的黄乐，参加活动前深入10多个村，走访近100名群众，提前准备第一手资料。

市州还建立和完善各项保障制度、规范激励监督



2019年9月25日，省人大常委会副主任、湘西自治州委书记叶红专（左一）参加他所在的湘西自治州第一代表小组视察调研活动。摄影/那萨

机制，推进代表小组活动规范化、制度化、常态化，并取得明显成效。株洲、衡阳等地出台文件，将党政领导干部编入代表小组，并将履职情况统一纳入考核评分。湘潭明确党政领导干部每年在工作平台接待群众不少于两天；城步苗族自治县人大常委会确定了四大调研主题，从代表建议中选出10个重大课题作为人大代表中领导干部的调研任务，纳入年终考评体系。

续写主题活动“后半篇”文章

主题活动启动后，全省各级党委、人大常委会、政府及其有关部门认真落实习近平总书记关于密切同人大代表联系、密切同地方人大联系、增强人大工作整体实效的要求，凝聚共识，各司其职，协力合作，代表小组活动的开展也特别活跃。

市人大常委会联工委指导代表小组进行主题活动总结，形成专题调研和视察报告，认真分析、梳理代表和人民群众提出的意见、建议，及时转交有关部门办理落实，衡阳、岳阳、怀化等市还开展了意见、建议落实情况的检查督促工作。

党的十九届四中全会明确要求：“密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用。”省人大常委会联工委有关负责人表示，下一步，将进一步提高政治站位，认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，把办理代表和人民群众提出的意见、建议和解决人民群众反映的问题作为巩固主题活动成果的重中之重。同时，还将在原有代表小组活动制度的基础上，制定和完善省人大代表小组活动制度，推动省级领导干部代表参加代表小组活动常态化、规范化和长效化。■

2019年，省人大常委会瞄准地方立法工作重点领域，持续深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断完善立法工作体制、机制，发挥地方立法补充、先行、创制的作用，推动我省地方立法工作取得新成效，实现新发展。

高质量地方立法新图景

□ 本刊记者 刘青霞



2019年，省人大常委会副主任周农率队赴岳阳、常德、益阳开展洞庭湖保护立法调研。

摄影/王 旺

以问题为导向，创新立法工作

2019年，省人大常委会制定、修改省本级地方性法规5件，审议了3件。省人大常委会突出“提质增效”要求，以问题为导向，不断创新人大主导立法工作方式，以立法推动全省经济社会高质量发展。

立法工作机制创新，省人大及其常委会发挥地方立法主导作用。2019年，省人大常委会积极推进立项通知书、起草质量评估、法规清理以及立法后评估等制度，完善了省人大常委会与省政府分管立法工作的省级领导、常委会法工委与省司法厅两个层面的经常性沟通协调机制，共同推动法规重要制度设计和重大问题的及时协调解决，提升了立法效率。比如，在审议和修改长株潭城市群生态绿地地区保护条例（草案）过程中，积极推动成立“双组长制”，共同推动法规重要制度设计和重大问题的及时协调解决，确保条例修正案一审顺利通过。省人大常委会还加强对重大立法项目的提前介入，常委会副主任周农带队先后就洞庭湖保护条例（草

案）、长株潭国家自主创新示范区条例（草案）等法规在审议前开展立法调研，为常委会审议和条例修改工作奠定了基础。

在审议和修改地方条例过程中，省人大常委会从高质量立法、推动经济社会发展出发，有许多创新之处。比如，审议和修改《湖南省实施〈中华人民共和国反家庭暴力法〉办法（草案）》过程中，在2000年就“反家暴”作出决议、为国家立法提供先行做法的基础上，再

次发挥了“敢为人先”的湖湘精神，创造性地将社会主义核心价值观的内容融入立法之中，细化预防和保护机制，倡导良好家风，促进家庭和谐，取得较大突破。在审议、修改《湖南省环境保护条例（修订草案）》过程中，在立法形式上进行改革创新，删除重复上位法的规定，针对重金属、矿山污染以及枯水期饮用水安全风险等，提出了有针对性的处置措施，充分体现了湖南特色。这些改革和创新取得了较好成效。

此外，2019年，省人大常委会设立9个立法工作基层联系点，聘请了56名立法工作咨询专家，对省十三届人大代表参与立法工作进行分组。借助“外脑”，听取人大代表和立法工作咨询专家的意见，拓宽了社会参与立法的路径，也拓展了民主立法的广度和深度。这些探索，让地方立法工作“接地气”“聚民智”。

市州立法，“小切口”解决大问题

“地方性法规，真管用、有特色就是生命力。”

2019年5月22日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在湘西片区人大常委会主任座谈会上提出，要找准矛盾焦点、摸准法治需求，善于在“小切口”里做大文章，因时因地因事立法。

2019年，省人大常委会审查批准设区的市、自治州地方性法规有21件。市州立法以问题为导向，立足地方特色、找准“小切口”，立意精准，可操作，能直接解决本行政区域突出的而上位法没有解决或者不宜解决的重点、难点、热点问题。比如，为了加强衡阳市“三江六岸”滨水区域规划管理，着力建设最美地级市，保护生态环境，提升城市品位，衡阳市制定了“三江六岸”滨水区域规划条例。关于畜禽养殖污染防治，株洲市结合实际需要，制定了畜禽养殖污染防治条例，解决了畜禽非规模养殖污染防治无法可依的问题。针对乡村房屋建设矛盾和问题日益凸显问题，永州市制定了乡村房屋建设管理条例，对改善人居环境、推进乡村振兴战略大有裨益。邵阳在制定邵水保护条例时，以河道管理和生态保护为重点，删除了与上位法重复的规定，按照邵水保护的实际情况，设计了河道保护的相关制度。

结合本地实际和立法经验，市州人大及其常委会出台了地方立法工作规程、立法计划编制规则、立法论证听证工作规定、立法项目库管理办法、立法专家库管理办法等一系列立法工作制度，如《郴州市立法计划编制规则》《衡阳市立法工作基层联系点制度》《邵阳市立法咨询专家工作办法》等，颇具特色，有操作性。这些立法工作制度基本上涵盖了立项、起草、审议、修改等全过程，为本地顺利开展立法工作奠定了制度基础。同时，为了提高立法质量，各市州人大及其常委会在立法工作中积极探索，还形成了一些好的经验和做法。如怀化建立了法规草案起草工作市人大常委会、市人民政府“双组长制”，定期听取进度汇报，加强组织协调，解决相关问题；株洲市人大常委会为加强智库建设、提高立法质量，依托湖南工业大学联合成立了“株洲市地方立法研究中心”等。

备案审查工作取得新进展

2019年11月26日，省十三届人大常委会第十四次会议听取了2019年规范性文件备案审查工作情况报告。这是自2018年以来，省人大常委会第二次就备案审查工作情况听取报告。



省人大法制委主任委员王刚（左三）率队就《湖南省学校学生人身伤害事故预防和处理条例》实施情况开展“回头看”调研。

根据报告，一年来，省人大常委会不断创新工作方式方法，加强备案审查制度和能力建设，积极推动备案审查工作取得新进展。按照立法法和省规范性文件备案审查条例的规定要求，制定机关共向省人大常委会报送备案规范性文件81件。省人大常委会法工委对这些文件逐件进行了接收、登记。

2019年的备案审查工作创新之处主要体现在两方面：一方面，探索将省“两院”规范性文件纳入报备范围的工作；另一方面，省人大常委会法工委专门下发通知，进一步明确报备范围，要求市州人大常委会作出的决定、决议按要求及时报送备案，市州报备决定、决议数量较往年有明显提升。

省人大常委会制定了备案审查工作2019年至2022年工作规划，明确了4年工作目标和每年工作重点，为今后几年备案审查工作提供了路线图。省人大常委会在审查指导工作中首次确定重点立法项目进行全程指导，探索相同立法项目联合指导新途径，建立了联席会议制度和工作责任制。2019年，省人大常委会积极推进和开展对近三年来市州人大常委会关于同意本级政府融资平台融资举债的决定等规范性文件的专项审查，从备案审查的环节进行事后监督，对指导市州人大常委会依法履职有警示作用。按照全国人大常委会法工委要求，省人大常委会积极推进市州备案审查信息平台建设。省本级的平台已于2018年开通并运行，14个市州平台于2019年底全部建成。

2019年是地方人大设立常委会40周年。省人大常委会还举办了“讲好立法故事·纪念地方立法40周年”系列宣传活动，对新时代地方立法工作起到了积极的宣传与引导作用。

监督是否管用，是人民衡量人民代表大会制度优势的一把标尺。2019年，省人大常委会坚持问题导向，紧扣贯彻落实中央和省委重大决策部署，聚焦打好三大攻坚战，紧盯司法公正，积极回应人民关切，人大监督实效进一步增强。

民之所呼，监督所向

□ 本刊记者 蒋海洋



2019年8月，黄关春（右二）率队赴湘西开展农村人居环境整治工作专题调研。

聚焦打好三大攻坚战

曾几何时，“新侵湖运动”使洞庭湖“多病缠身”、水质与水量堪忧。

2018年，省人大常委会监督重点聚焦洞庭湖生态环境综合治理。2019年，省人大常委会继续把水污染防治作为监督工作重中之重。

2019年4月4日，省人大常委会水污染防治“一法两条例”（水污染防治法、《湖南省湘江保护条例》《湖南省饮用水水源保护条例》）执法检查电视电话会议在长沙召开。随后，省人大常委会成立水污染防治“一法两条例”执法检查组，省委书记、省人大常委会主任杜家毫任组长，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，副主任杨维刚，秘书长胡伯俊任副组长。此次执法检查采取赴市州检查与委托市州人大常委会自查相结合的方式，对全省14个市州实现“全覆盖”，并首次引入第三方评估。

4月22日至24日，刘莲玉、杨维刚带队分赴益阳、娄底开展执法检查。5月27日，省十三届人大常委会第十一次会议听取了杨维刚关于水污染防治“一法两条例”执法检查情况的报告；29日举行联组会议，就省人民政府贯彻实施水污染防治“一法两条例”

情况的报告开展专题询问，要求抓好执法检查报告指出的39个问题的整改落实。

6月25日，省人大常委会向省人民政府交办了水污染防治“一法两条例”贯彻实施情况专项工作报告和执法检查报告的审议意见，以及执法检查发现问题的清单。

在省人大常委会的有力监督和支持下，省人民政府下定决心，铁腕治污，全省水环境质量稳中向好。2019年1月至10月，全省地表水水质总体为优，全省29个地级及以上城市集中式饮用水水

源监测断面中，水源水质达标率为93.1%。

省人大常委会围绕省委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，创造性地做好监督工作，监督卓有成效。常委会持续关注长株潭地区生态绿心保护，让人们诗意地栖居；开展全省自然保护区建设情况专题调研，得到杜家毫的充分肯定与批示；听取和审议2018年环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动基本国策在全省有效落实；认真做好脱贫攻坚常态化联点督查工作，跟踪监督教育扶贫工作审议意见落实情况，组织部分省人大代表视察湘西土家族苗族自治州深度贫困地区，推动“两不愁三保障”突出问题进一步落实到位；听取和审议省人民政府关于2019年全省地方政府债券资金安排及省级预算调整方案的报告，批准2019年省级预算调整方案，要求加强专项债券项目及债券资金管理，有效防控地方政府债务风险；等等。

省人大常委会聚焦主责主业，给市、县两级人大及其常委会带来了示范。宜章县人大常委会聚焦黄岑水库水资源保护工作，听取和审议专项工作报告并进行满意度测评，在报告未获通过后，要求限时整改并再次听取报告，持续跟踪监督，直到问题解决。贫困

县的人大常委会采取听取和审议专项工作报告、开展专题询问、工作评议、执法检查等监督方式，打好人大监督“组合拳”，助力脱贫攻坚摘帽。

为民营经济发展贡献人大力量

促进民营经济发展是省人大常委会2019年的重点工作。2019年5月至7月，刘莲玉与省人大常委会党组副书记、副主任黄关春分别带队，在全省范围内开展民营经济发展情况专题调研。

“企业的用工情况如何？招工难不难？”“说说你们现在遇到的问题和困难。”每到一处，调研组详细了解情况，鼓励企业负责人说困难、讲真话。调研组召开专门会议听取省直15个部门工作情况汇报，分片区听取14个市州民营经济发展情况介绍，实地考察20多家民营企业，与100多位全国人大代表、省人大代表和民营企业主座谈，共同研究探讨对策，并以问题为导向，形成了一份近万字的调研报告，并梳理了一份18页的问题清单。

在省人大常委会的有力监督下，省人民政府通过落实税费优惠政策、降低要素成本、降低制度性交易成本等方式，着力减轻企业负担。

7月下旬，省十三届人大常委会第十二次会议听取和审议了省人民政府副省长许显辉作的关于全省民营经济发展情况的报告，并通过了关于依法促进和保障民营经济高质量发展的决议，为全省民营经济的发展提供了强有力的法治保障。

积极回应社会关切

民生无小事。2019年9月27日，省十三届人大常委会第十三次会议举行联组会议，就全省学前教育事业改革和发展情况开展专题询问，省人民政府副省长隋忠诚率11个部门负责人诚恳作答。常委会交办审议意见，督促省人民政府及有关部门着力解决“入园难”“入园贵”等热点问题。政府建立了学前教育生均公用经费拨款制度，2020年起对普惠性幼儿园教育按每生每年500元进行补助，在全省统筹调剂9683名事业编制用于补充配备幼儿教师。

此外，省人大常委会还听取和审议农村人居环境整治、禁毒、社会救助、传染病防治等专项工作报告，督促省人民政府持续改善农村人居环境、强化禁毒工作、健全社会救助体系、提高医疗卫生水平；跟踪监督就业工作情况报告审议意见落实情况，推动解决重点群体就业难题；加强人大信访工作，督促解决群众



2019年4月，杨维刚（右二）率队在娄底实地检查饮用水水源保护情况。

摄影/陈柳

来信来访反映的突出问题。

民有所呼、我有所应。市、县两级人大常委会以人民为中心行权履职，描绘了一幕幕为民辛苦为民甜的动人场景。湘西土家族苗族自治州人大常委会紧紧围绕提升基础教育教学质量，通过组织专题调研、听取和审议专项工作报告、开展工作视察等方式，唱响了昂扬奋进的兴教之歌。岳阳市人大常委会发动全市人大系统持续释放力量，推动农村“空心村”整治形成“加速度”。怀化市人大常委会以民生关切为监督发力点，通过开展执法检查、改进监督方式方法、实行监督“回头看”、建立问题清单制等方式，不断提升人大监督效能。

14个市州人大常委会开展试点工作，先行先试人大代表票决民生实事项目，切实解决人民群众最关心、最迫切的民生问题。

紧盯司法公正

为促进司法公正，省人大常委会对省高级人民法院、省人民检察院落实关于刑事审判、民事行政检察工作情况报告的审议意见情况，首次组织常委会委员和省人大代表以评议方式开展跟踪监督，支持省“两院”忠实履行审判、检察职能；视察省高级人民法院工作，听取和审议省高级人民法院关于解决执行难工作情况的报告；视察省人民检察院法律监督工作，表决通过了关于加强新时代人民检察院法律监督工作的决议，进一步深化司法体制改革，切实为加强检察院法律监督工作提供法治保障。

市、县两级人大常委会积极开展司法监督工作。常德市及各县（市、区）人大常委会，长沙、岳阳、郴州、永州、湘西自治州等地部分县级人大常委会对员额法官、员额检察官开展履职评议和满意度测评，以点带面促进司法公正。■

2019年，省人大常委会全面推进预算联网监督工作，系统应用迈出新步伐；摸清“国有资产底”，切实加强国有资产监督；持续推进预算审查监督重点拓展改革工作，不断提高人大预算审查监督针对性和有效性，预算监督步入新常态。

预算监督步入新常态

□ 本刊记者 王美华 特约通讯员 周玮 浦燕

2019年12月24日，省人大财经委、常委会预算工委召开全体会议，对2019年计划预算执行情况和2020年计划预算草案进行初步审查；25日至26日，省人大常委会预算工委听取了关于国有资本经营预算、社会保险基金预算和省预算内基建投资情况汇报以及省人社厅、省医疗保障局等8个部门2019年预算执行情况和2020年预算编制情况汇报，为省十三届人大三次会议审议相关报告、审查批准计划预算草案作准备。这是省人大常委会开展预算审查监督，也是省人大财经委、常委会预算工委日常工作的一个缩影。

预算联网监督迈出新步伐

2019年11月7日，省人大常委会党组副书记、副主任黄关春率队视察省人大预算联网监督系统建设工作，听取了省人大财经委、常委会预算工委关于预算联网监督工作情况汇报，观看了联网系统建设成果演示，并进行交流座谈。黄关春指出，从演示效果看，系统建设立足问题导向，推送数据时效性高，监督重点突出、针对性强，起点较高，值得充分肯定。

省人大预算联网监督系统于2017年12月正式开通，2018年3月正式启动联网系统开发工作，2019年8月省人大预算联网监督系统一期开发正式验收并投入运行。该系统由总预算监督、部门预算监督、专题监督、监督预警、代表服务、政策法规、文档资料等7个模块组成。

“系统利用现代化数据采集与网络信息技术，具有查询、分析、预警和服务功能。突出对部门预算的审查监督、突出‘三公两费’的监督，实现了四本预算的全口径审查和预算编制、调整、执行、决算的全过程监督。”省人大常委会预算工委有关工作人员告诉记者，系统可以从海量数据中发现单位预算执行中存在的一些共性问题，如预算指标下达过慢、支出时

序进度异常、上年结余结转过多、年中追加资金占比过大等，有利于提高监督的针对性和有效性。截至2019年底，全省14个市州已全部实现联网，大部分市州已完成一期系统开发并上线运行。

为了规范预算联网监督系统管理，2019年11月11日，省十三届人大常委会第四十七次主任会议审议通过了《湖南省人大预算联网监督系统管理暂行办法》。办法明确了预算联网监督系统应用范围、相关部门职责分工，同时规定，预算联网监督发现的问题，由省人大财经委、常委会预算工委认真研究后，向有关部门通报情况或者交有关部门研究处理，如有重大问题，应及时向主任会议报告。

预算联网监督工作，基础在联，关键在用。2019年，依托预算联网监督系统数据，省人大财经委、常委会预算工委开展预算执行情况分析。在日常工作中，运用预算联网监督系统有针对性地查询、提炼、分析联网系统数据信息，提升预决算审查监督实效，更好地服务省人大及其常委会预算审查监督工作，已成为常态。我省预算联网监督系统应用迈出重要步伐。

摸清国有资产“家底”

“2018年，湖南省国有独立核算企业资产总额4.1万亿元，企业职工人数40.40万人，营业总收入5223.52亿元，利润总额294.63亿元……”“全省行政事业单位国有资产总额为9811.66亿元，同比增长13.12%……”2019年9月25日，省十三届人大常委会第十三次会议听取和审议了省人民政府关于2018年度国有资产管理情况的综合报告和省人民政府关于2018年度行政事业性国有资产管理情况的报告。这是继2018年后，省人民政府第二次向省人大常委会报告国有资产管理情况。在2018年实现良好开局的基础上，此次省人民政府晒出了全省行政事业性国有

资产“家底”。

行政事业性国有资产是国有资产的重要组成部分。为做好相关工作，省人大财经委、常委会预算工委于2019年6月至8月，开展了全省行政事业性国有资产管理情况专题调研，听取了省财政厅、省机关事务管理局等部门关于国有资产管理情况以及省审计厅关于省直17个部门行政事业性国有资产审计情况的汇报，赴衡阳、岳阳等地进行实地调研，并向省十三届人大常委

会第十三次会议提交了关于湖南省行政事业性国有资产管理情况的调研报告，针对国有资产底数不清、管理体制不顺、统计会计核算不规范不统一等问题提出意见、建议。同年9月20日，黄关春率队赴省农科院就行政事业性国有资产管理情况开展调研，并就做好相关工作提出要求。

记者了解到，为增强国有资产监督的针对性，省人大常委会要求省审计厅每年同步审计国有资产年度专项报告内容，并在常委会会议听取国有资产报告之前，报告有关审计情况。2019年，省审计厅按要求开展行政事业性国有资产管理情况专题审计，在年度审计工作报告中向省人大常委会报告了专题审计结果。

省人大常委会预算工委有关统计数据显示，截至2019年底，根据《中共湖南省委关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》的要求，我省14个市州人民政府均已向本级人大常委会报告国有资产管理情况，长沙市天心区、衡阳县、株洲市渌口区、常德市鼎城区、永兴县、新田县等地以及怀化市大部分县（市、区）在2018年就已经开展了政府向人大常委会报告国有资产管理情况工作。

持续推进预算审查监督重点拓展改革

2019年，根据中央有关精神，省人大常委会积极推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，突出对支出总量和结构、重大投资项目、转移支付、政府债务、部门预算、收入质量等方面的审查监督，确保中央重大改革决策部署落实到位。

在支出总量和结构方面，重点督促调整优化支出结构，扶贫、污染防治等支出大幅增加，省级专项从以前的1000多项精简到47项。重大投资项目方



2019年11月7日，省人大常委会党组副书记、副主任黄关春率队视察省人大预算联网监管系统建设工作。摄影/周洁

面，已经建立省本级重大投资项目资金安排报省人大审查制度，提交代表大会审查的2019年预算草案首次增加省级政府重大投资项目情况表。

省人大常委会突出对转移支付的审查监督，督促政府积极推进省以下财政事权和支出责任划分改革，完善省以下转移支付制度，优化转移支付结构，加大对县乡基层、民族地区、贫困地区转移支付力度。同时，完善转移支付预算编制，2019年预算草案首次增加分地区、分项目转移支付预算表。“通过省财政的补助，加上转贷市县新增债券，有力支持了市县‘保工资、保运转、保基本民生’，有效促进了区域均衡发展。”省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任文富恒说。

在政府债务方面，要求政府提前做实拟发债融资项目准备工作，优先支持在建工程项目，加快新增债券发行使用进度，尽早发挥债券资金效益。部门预算方面，每年选取10个左右的部门重点审查，督促部门根据工作职责，编细编实编准部门预算。在收入编制方面，要求政府做实财政收入，提高收入质量。非税占比从2016年的42%下降到2019年的30%，在全国的排位由第3位降到第9位。2019年7月下旬，黄关春就收入质量问题率队赴张家界开展专题调研，向省委常委会议提出《应对经济下行压力，提升财政收入质量》的调研报告，提出针对性建议。

11月20日，全国人大常委会预算工作委员会深入贯彻落实人大预算审查监督重点拓展改革工作交流会在四川眉山召开。文富恒就湖南省人大预算审查监督重点拓展改革工作的做法和经验在会上作交流发言，推进政府重大投资项目预算编制等做法得到全国人大常委会预算工委的肯定。■

2019年，代表提出的1419件建议按期办结，6类重点处理建议办出实效，B类（正在解决或列入计划逐步解决）建议督办力度加大，一批群众关心的热点难点问题得以解决。

件件有沟通，事事有回应

□ 本刊记者 陈 柳



2019年9月19日，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏（右二）率队到岳阳调研学前教育事业改革和发展情况。摄影 / 卢芳亮

1419件代表建议“落地”

记者从省人大常委会联工委了解到，省十三届人大二次会议交付审议的4件代表议案，以及会议期间和闭会后代表提交的1419件建议，全部按期办结，所提问题解决或者计划解决的为86.4%，较2018年提高3.2个百分点。这些建议内容广泛，涉及百余个部门和单位，反映的问题主要集中在基础设施建设、“三农”问题、产业发展和生态环境等方面。

认真办理代表议案、建议是支持人大代表依法履职，更好发挥代表作用的关键环节。为提高建议办理工作的针对性，2019年9月25日，省十三届人大常委会第十三次会议听取并审议了省生态环境厅、省文化和旅游厅、省医疗保障局、国网湖南省电力公司等建议办理“大户”关于建议办理情况的报告，不仅督促推动这4个单位的建议办理工作，还针对一些共性问题向省人民政府提出了审议意见。

一年来，省人大代表提出的建议有没有落实？多少问题得到了解决？2019年11月26日，在省十三届人大常委会第十四次会议上，“一府两院”相关负责人递交了成绩单。

“我们认真务实办好每一件代表建议，办理工作呈现出规格高、程序严、联系广、结合紧、答复实的全新

格局，确保件件有沟通、事事有回应。”会上，省人民政府秘书长王群的话语掷地有声。王群介绍，省人民政府系统共承办1309件建议，已办复1303件，其余正在按法定程序办理。代表建议所提问题已经解决或列入规划逐步解决的占85.7%。代表对首次办理结果表示满意和基本满意的占97.4%；代表对办理结果表示不满意的建议，进行再次办理、再次答复，确保100%满意。省“两院”采取有力措施推进代表建议办理，加强与人大代表的联络沟通，建议办理工作成效显著。

省人大常委会组成人员在审议“一府两院”关于办理代表建议情况的报告时认为，“一府两院”对代表建议办理工作越来越重视，拓宽办理思路，措施力度大，办理成效越来越明显。

督办工作全面提质增效

一年来，省人大常委会及主任会议，省人大各专门委员会、常委会工作机构认真履行代表建议督办职责，完善大督办机制，以提高建议所提问题解决率和答复承诺事项落实率为目标，增强督办针对性和实效性，推动建议办理和督办工作全面提质增效。

省人大有关专门委员会对口督办求新求效，除了继续采取听取汇报、集中督办、重点督办、上门督办等行之有效的做法外，还不断创新督办方式，采取清单式分类督办与专题督办、日常动态督办与定期核查督办相结合，电话、微信、邮件、网络平台线上督办与召开座谈会、实地调研、现场调研线下督办相结合，上门走访联系代表与请代表参加督办活动相结合，督办成效明显。如省人大农业与农村委建立建议办理情况定期通报、建议办理“回头看”制度；省人大环资委将督办建议与协助常委会听取和审议专项报告、开展专题询问、专题调研和交办审议意见等工作结合起来，多管齐下推动建议办理。

重点处理建议办出实效

省人大常委会及主任会议将督办重点处理建议作为

重中之重，督促重点处理建议办好办实办出成效。

经省人大常委会主任会议研究，明确了6类19件建议为2019年度重点处理建议，由主任会议成员牵头督办。这6类重点处理建议分别为：解决执行难问题、促进司法公正，加快中小企业数字化转型、推动中小企业高质量发展，促进学前教育事业发展，加大农村人居环境整治力度，加强乡镇生活污水处理设施建设，完善城乡医疗特殊保障政策。

2019年8月21日，省人大常委会副主任周农率队赴省医保局督办张剑辉代表提出的关于完善城乡居民基本医疗保险政策的建议。为办好该件建议，省医保局充分采纳了代表的意见和建议，联合相关部门出台文件，推动将普通门诊统筹筹资规模从当年城乡居民医保基金总额的7%提高到10%，普通门诊的报销比例提高到70%，统一降低43个特殊门诊准入门槛，满足群众“小病不住院、门诊有报销”的心愿，惠及全省近6000万入保城乡居民。对此建议办理成效，张剑辉代表表示满意。他认为，省里出台政策后，基层结合地方实际完善门诊医疗保障制度便有了政策依据，基层百姓将因此受益。

结合重点处理建议办理推动问题解决，省人民政府各单位“一把手”全程参与，精心组织办理，达到“办理一类建议，解决一方面问题，推动一方面工作”的目的。如省农业农村厅从2019年3月开始，先后到怀化等7个市州开展推进农村“厕所革命”等调研工作，进一步掌握了基本情况和存在问题，明确了办理思路和措施。截至当年9月底，全省完成农村改厕任务621482户，其中长沙市10万户改厕任务完成率达94%。省商务厅、省自然资源厅等单位，紧扣中心工作和代表诉求，集中力量进行重点办理，以点带面解决了一批重点热点难点问题。

加大对B类建议的督办力度

2019年1月，在省十三届人大二次会议上，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉向大会作常委会工作报告时提出，“提高代表建议办理工作质量，加强答复承诺事项跟踪督办”。

在做好重点处理建议督办的同时，省人大常委会还加大了对B类建议的督办力度，向各承办单位下发关于做好省人大代表建议答复承诺事项跟踪落实的通知，要求梳理近3年来的B类建议，形成任务清单，实行销号管理，对答复承诺事项逐一跟踪落实。

兑现对人大代表的承诺，关系到政府的形象和公信力。2019年，省人民政府办公厅为切实解决“重答复轻落实”这一短板，组织对近3年来所有B类件办理效果“回头看”，建立解决责任清单，实行台账制管理，责任



2019年8月30日，50位省人大代表对省人社厅等6个政府部门的建议办理工作进行评议。摄影/周洁

制落实，通报制督促，解决一件销号一件。省财政厅、省公安厅、省林业局等单位专门建立了跟踪办理台账和月度办理情况督查通报，确保每件B类件“有人管、有人抓、有人办”。如省林业局2018年主办的16件B类件，目前已全部落实到位，转为A类件（解决采纳）。

记者从省人大常委会联工委了解到，2019年的代表建议答复中，B类建议402件，占建议总数的28.3%，目前已全部答复。

连续6年开展评议

为督促办理单位改进工作，除召开部分建议会办单位座谈会，压实会办单位责任，省人大常委会还致力于改进代表评议建议办理工作，优化评议方式，多渠道协助代表反馈对建议办理情况的真实意见。

“经过代表现场测评，此次省农业农村厅代表建议办理情况满意度排名第一……”2019年8月30日，50位省人大代表对省人社厅、省自然资源厅等6个政府部门的建议办理工作进行评议。这是我省连续第6年召开省人大代表评议建议办理工作会议。

此次评议最大的亮点是扩大了参评代表覆盖面，优化评议方法，评议结果由50名代表现场测评与提出建议的284名代表对被评议单位主办的457件建议办理代表满意度量化相结合，评议更趋客观公正。

“开展评议是督促整改落实的重要途径。”省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏在会上指出，各被评议单位要找差距，抓落实，着力提高建议办理实效，把提高落实率作为努力方向，推动解决实际问题。

“开展评议对我们的工作有很好的督促和鞭策作用。”被评议单位负责人表示，将切实解决人大代表建议提出的问题，跟进落实建议办理结果。

评议过后，各承办单位更加重视对往年承诺解决事项的跟踪落实，解决了一批代表提出的热点难点问题。■

守正创新，岳阳人大在行动

□ 谢冯平

岳阳市人大常委会坚持与时俱进，精准发力，强力推动全市人大工作守正创新，一批有成效、有特色、有影响的岳阳人大工作品牌悄然形成。



2019年8月，省委副书记乌兰在岳阳市平江县参加代表小组活动。

走进岳阳市人大常委会预算联网监督中心，点击鼠标，LED屏幕立即动态显示政府全口径预算支出情况，系统不仅能查询某单位何时购置一台电脑等明细，还可以对政府预算编制、调整和执行等情况实行全程监督，让“钱袋子”更加阳光透明。这仅仅是“守正创新，岳阳人大在行动”的一个缩影。

守正创新担使命

岳阳市人大常委会始终坚持旗帜鲜明讲政治，担实政治机关的职责使命，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，做到党委有令，人大紧跟，实现坚持党的领导与守正创新有机结合。

2015年12月，岳阳市获准行使地方立法权。市人大常委会坚持令出法随，做到党委决策部署到哪里，立法就跟进到哪里。

2018年4月，习近平总书记亲临岳阳视察，殷切嘱托“守护好一江碧水”。省委、省人大常委会高度重视，省委书记、省人大常委会主任杜家毫指示，立法保护好东洞庭湖湿地，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉多次深入岳阳指导。

岳阳市委主要领导交办督办，市人大常委会全力以赴，当年出台《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》。

省委、市委作出关于岳阳建设区域性中心城市和湖南大城市的战略后，针对城市保护与开发中的突出矛盾以及当前城市管理中车多路堵的问题，市人大常委会先后出台《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》《岳阳市机动车停车条例》，全力推动和保障岳阳大城市建设。

“要外学浙江、内学岳阳，推动全省农村人居环境整治工作迈上新台阶。”2019年10月16日，省委副书记乌兰在全省农村人居环境整治岳阳现场推进会上如是说。

2019年来，市委、市政府坚决贯彻中央、省里决策部署，着力推进全市农村人居环境整治集中攻坚，农村“脏乱差”面貌发生了根本性改观。岳阳市农村人居环境整治走在全省前列的背后，有着市人大常委会令出事随的担当作为。

集中攻坚开展以来，岳阳市人大常委会先后打出开展农村村民住房建设管理立法、作出加强农村人居环境整治决议、组织农村人居环境整治工作视察、督促规范村民建房工作评议意见整改落实等一系列监督“组合拳”。

与此同时，岳阳市人大常委会坚持令出随人，常委会主任会议成员积极投身“四大会战”，全力推动重大项目建设，全市五级人大代表主动参与脱贫攻坚、环境保护、农村人居环境整治村庄清洁行

动等中心工作，充分彰显人大力量。

平台架起“连心桥”

代表信息一目了然、办公设施一应俱全、工作制度完善、活动档案齐全。走进平江县安定镇人大代表联系群众工作站，基层人大气象让人耳目一新。

近年来，市人大常委会按照“乡建站、村设室”模式，坚持有固定场所、有规范标牌、有必要设施、有学习资料、有代表信箱“五有”标准，大力推进人大代表联系群众工作平台规范化建设。全市共建成代表联系群众工作平台1538个，其中乡镇、街道代表工作站136个，村、社区代表工作室1402个，建成数量和覆盖率均居全省前列。

一环紧扣一环，岳阳市人大常委会接着又出台关于加强全市人大代表联系群众工作平台规范化建设的指导意见，提出代表注册到位、人员配备到位、服务保障到位、台账管理到位、经费支持到位的“五到位”要求，着力推进代表平台常态化管理。

在市、市人大常委会的积极推动下，各代表联系群众平台建立完善了站室管理、活动组织和代表学习、联系选民、接待群众、述职评议、调研视察、意见处理反馈、台账记录归档等一系列规章制度，同时，建立健全了代表履职档案。

2019年7月8日，正值盛夏时节。君山区许市镇金盆村人大代表工作室座无虚席，市人大常委会党组书记、副主任向伟雄以人大代表身份，与人大代表和人民群众进行座谈，边听边记，不时与大家互动交流。

“我们可以直接向市人大常委会领导反映基层真实情况。”金盆村党支部书记黄海高兴地说。

2019年来，市人大常委会着力保障代表平台长效化运行，推动全市五级人大代表进站联系接待群众。8000多名各级人大代表通过平台联系接待群众超过10万人次，收集群众意见、建议6000多条，解决群众烦心事、忧心事2000多个。

汨罗市人大代表兰得龙、徐鹏飞在接待群众时了解到，该市兰家洞水库饮用水水源“六个禁令”未充分考虑群众生产生活困难，要求采取相应补偿措施。在代表大力推动下，汨罗市政府建立专门的长效补偿机制，使相关问题得到了妥善解决。

一个个建在群众身边的工作站（室），让代表联系群众、服务群众有了新平台，真正成为代表和选民面对面交流、点对点服务的“连心桥”。



2019年5月17日，岳阳市人大常委会党组书记、副主任向伟雄宣布岳阳市人大预算联网监督中心正式启用。

实事票决民作主

2019年3月，浙江生态文明干部教育学院来了一批特殊的学员，这是岳阳市人大常委会组织市、县、乡人大工作者共50多人，在这里举办全市人大系统干部学习班，民生实事项目人大代表票决制工作就是此次学习考察的重点内容之一。

民生连着民心。如何把民生实事办到群众的心坎上，岳阳市人大常委会巧借他山之石，创新推出乡镇重大民生实事项目人大代表票决制。

早春三月，春寒料峭，湘阴县六塘镇人大组织人大代表走访选民，收集建议230多条，筛选出建议项目16个，涉及农村人居环境整治、集镇提质改造、安全饮水等各个方面，迈出了“民生实事代表选”的第一步。

2019年，岳阳市人大常委会在10个县市区确定21个乡镇实施民生实事项目人大代表票决制试点，并明确非试点乡镇可同步探索实施。全市共有36个乡镇通过走访、座谈、发布公告、问卷调查等方式，广泛征求社会各方面的意见、建议。湘阴县六塘镇、岳阳县公田镇、屈原管理区营田镇等地的人大代表走访群众上千人次，制定关注度高、认可度强的候选“菜单”，提交当地党委研究，并按程序提交人大进行表决。

在华容县三封寺镇人大会议上，8个民生实事候选项目提交大会投票表决。“新市街街道建设项目，赞成53票，反对5票，弃权1票；垃圾压缩站建设项目，赞成57票，反对1票，弃权1票……”当会议主持人宣布票决结果时，全场响起热烈的掌声。

民生实事代表定，实现了政府决策与群众意愿无缝对接，三封寺镇民生实事项目推进过程不仅阻

力较小，而且政府执行的力度增强，项目实施进度更加顺畅。截至12月初，大部分项目已经完成建设，投入使用。

8月7日，烈日炎炎。在云溪区路口镇南山村主干道路美化亮化施工现场，来了数十名区、镇人大代表现场“挑刺”，询问项目造价、检查施工质量、督促工程进度。民生实事代表督，各试点乡镇人大积极运用专项审议、集中视察、日常督查等形式，加强监督，建立了“年初问选题、年中查进度、年底评绩效”监督工作机制。

2019年，全市共有36个乡镇试行民生实事项目人大代表差额票决制，票决出乡镇民生实事120件，解决了一大批事关人民群众切身利益的问题，实现了从“为民作主”到“由民作主”的深刻转变。

“两官”评议促正义

“看到我的名字出现在2019年度员额法官、员额检察官履职评议对象名单上时，心里肯定有压力。我花了较长时间，对近年办结案件逐一梳理，认真准备自查材料。”作为首批接受“两官”履职评议的“考生”，市人民检察院员额检察官李捷坦言。

怎样通过“两官”评议，把16名员额法官、检察官的“像”画准，客观点出不足，精准提出改进建议，岳阳市人大常委会打出了系列“组合拳”。

市人大常委会召开“两官”履职评议工作动员会后，调查组立即分赴市中级人民法院、市人民检察院召开机关干部大会，对被评议人员进行民主测评。

背靠背了解，才能听到真话，摸到实情。评议调查组逐一对55名访谈对象进行访谈，并赴市纪委监委、市政法委、市公安局、市司法局听取被评议人员意见、建议，与5家律师事务所10多名律师进行座谈交流，多侧面掌握了大量鲜活的第一手资料。

10月9日下午，一场民事纠纷案件庭审在市中级人民法院第十法庭进行，主持庭审的正是接受履职评议的民三庭法官吴圣岩，旁听席中坐着12位由市人大司法和监察委员会委员组成的案件评审组成员。这样直观的旁听庭审，是对法官履职的一次零距离观察，有助于进行精准“画像”。

旁听庭审之外，案卷评审组还赴市中级人民法院、市人民检察院案卷档案室抽取163份卷宗进行集中审查，全方位、立体化了解掌握被评议人员履职情况。

2019年11月5日，一场别开生面的履职评议会议在市人大常委会一楼会议室举行。16位身着制

服的法官、检察官轮流发言，汇报履职情况；常委会组成人员、评议调查组成员以及部分人大代表认真倾听，不时埋头记录……

提交大会一同审议的还有“两官”履职评议调查组调查报告。报告对每一名评议对象分别给出了基本评价和工作建议，成为本次评议的重点和亮点。

2019年全市共有94名员额法官、47名员额检察官接受评议。“两官”履职评议是推动“中国之治”的岳阳生动实践，有效拓展了人大监督形式，传导了监督压力，促进了公正司法。

环保监督见实效

守护好水墨丹青岳阳，不仅是一种职责使命，更是一份庄严承诺。近年来，岳阳市人大常委会不断强化环保监督，实现了由专项监督到综合监督、由单次监督到跟踪监督、由工作安排到制度安排“三个转变”。

监督向污染防治聚焦，市人大常委会深入检查山体水体保护条例落实情况，评议河湖长制工作，视察生活垃圾和医疗固废“三化”处理工作，配合全国人大常委会、省人大常委会开展水污染防治法执法检查，督促中央环保督察问题整改落实，对巴陵石化热电厂高浓度废水直排、云溪区绿色产业化工园侵占湖泊污染环境等问题进行再督查。

针对2017年中央环保督察组反馈的突出问题，市人大常委会持续3年跟踪督查，有效推动黄盖湖网箱养殖、黑臭水体治理、违规砂石码头等突出问题整改到位。

2019年4月，全国人大常委会水污染防治法执法检查检查组指出，汨罗市桃林寺镇东风水库存在环保问题。市人大常委会先后8次深入实地督查，督促汨罗市拆除水库内全部违法建筑，并有效修复生态。

2015年来，市人大常委会将落实新环保法第二十七条作为监督环保工作的重要抓手，在全省先行先试，全市环境状况和环境目标完成情况报告制度落地落细，实现“三步走”：2015年至2017年，市人大常委会连续3年听取审议政府环保报告；2018年，市政府向市八届人大二次会议书面报告环保工作；2019年，市八届人大四次会议审议政府环保报告，并形成决议，人大环保监督实现规范化、常态化。

大湖汤汤，名楼泱泱。秉承“崇尚法治、弘扬民主、忠诚履职、忧乐为民”精神的岳阳市人大常委会，在守正创新的道路上继续阔步前行，不断丰富发展岳阳人大工作的实践特色、时代特色。■

“四个一”活动开通民意直达车

□ 马飞洋

“根据乡镇工作的实际情况，我们要认真研究代表联系群众工作室的功能定位，牢牢把握法定原则，弄清楚哪些事情应该做，哪些事情不该做，突出关键几条，防止与信访等工作部门的职能交叉和重复，更加精准有效发挥作用。”2019年12月5日，邵阳市人大常委会党组书记、副主任王昌义在邵东市魏家桥镇调研时，认真听取了基层人大代表和干部的情况介绍后，为人大干部提出了一个新的课题。这是邵阳市人大常委会以“转方式、担使命”为主要内容，开展“四个一”活动的一个缩影。

为进一步改进工作作风，通过开展高质量人大工作推动民生福祉改善，市人大常委会旗帜鲜明突出问题导向，聚焦主题教育检视中发现的“密切联系代表群众不深入、对县乡人大工作指导不精准”等问题，创新开展“四个一”活动，形成常态化工作机制，推动人大机关干部走好群众路线。活动要求常委会领导每人至少联系一个县市区人大工作、一名人大代表、一个贫困户、一户社区居民；机关副处级以上领导干部每人联系一个乡镇人大工作，至少联系一名市人大代表、一个贫困户、一户社区居民；机关其他干部每人至少联系一名市人大代表、一个贫困户、一户社区居民；每月集中走访时间不少于3天。

“四个一”活动一个突出做法，就是通过建立完善周碰头会和工作周调度、信息报送、干部年终述职、科长讲坛等常态化的工作机制，定期对活动开展情况进行点评和总结，及时收集群众意见，了解群众面临的问题，确保民有所呼，人大有所应。

2019年在开展“四个一”活动的过程中，市人大机关干部在范家山镇调研走访时发现，从2017年11月开始，801路公交车因为政策性亏损补贴和首末站站场建设没有到位，实际只开通宝庆车站至高崇山的线路，没有延伸至范家山，群众出行难的问题比较突出。针对这个情况，市人大常委会第一时间组织相关人员进行专题调研，并向有关部门进行反馈交办，全程跟踪督办。经过多个回合的努力协调，目前已启动建设801路公交车首末站，预计将于2020年1月前完成。参与这项工作的市人大民侨外事委员会主任委



邵阳市人大常委会党组书记、副主任王昌义（右）在基层调研。

员奉新妹说：“群众反映801路公交车的问题已经有好几年了，现在通过人大的努力推动把它解决好，感觉很有成就感。”

小切口也能撬动大民生，行动上主动贴近群众，工作上一切为了群众，通过看得见、摸得着的工作成效，人大担当和作为在点滴实事中得到彰显。在“四个一”活动的推动下，机关干部深入基层，贴近群众，和群众拉家常，对基层实际情况了解得更加全面客观，开会发言也更加有的放矢、更有针对性。2019年11月21日，市十六届人大常委会第二十五次会议听取和审议乡村规划、交通运输、消除义务教育大班额等5个专项工作并开展评议。会场气氛热烈、审议发言“辣味”十足：“市区普遍采取挤占功能教室等方式，以大班额化解超大班额，没有顾及长远”“危改房面积小，配套设施不到位，老百姓入住积极性不高”“农村饮水工程管护主体不统一”……尽管5项工作均通过了满意度测评，但整个评议过程严肃紧张，大家普遍反映，材料更实了，发言更直了，审议更严了，效果更好了。

活动自开展以来，累计召开各类座谈会50余次，市人大机关干部走访人大代表和基层群众400余人次，收集各类意见、建议80余条，撰写调研报告20余篇，工作作风焕然一新——“坐机关”少了，“走基层”多了；“听汇报”少了，“看现场”多了；“图应付”少了，“想干事”多了。■

打造更具实效的预算监督新模式

□ 李 平

湘西土家族苗族自治州人大常委会切实加强财政预算监督，通过跟踪监督推进审议意见落实，用监督实效彰显监督威力。

2019 年 12 月 17 日，湘西土家族苗族自治州十四届人大常委会第四十二次主任会议听取关于 2018 年度州本级部分单位预算专项资金使用绩效评估情况的报告。州人大常委会主任彭武长在会上要求，州人民政府要提前研判项目并进一步有效整合，切勿广撒“胡椒面”，要集中力量办大事，切实发挥资金使用效率，着力培植少数民族欠发达地区地方财力，为经济高质量

发展注入“续航力”。这不仅仅是改革开放 40 年湘西自治州人大预算监督历程中浓墨重彩的注脚，更是州人大预算监督从形式到内容的巨大跨越。

从州六届人大常委会正式增设州人大财政经济工作委员会，召开第一次全州人大财经工作座谈会，讨论研究人大预算监督工作任务和措施起，全州人大预算监督工作从被动走向主动。到 2001 年州人大常委会向省人大常委会提出民族自治地区转移支付政策要详尽写入《湖南省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》，并得以采纳，此后省财政厅提高了湘西自治州转移支付基数。全州预算监督的制度安排有了鲜明的“民族特征”和“自治实效”。随着 2007 年监督法、2015 年新预算法正式实施，人大深化预算审查监督终于有了充足“说法”。湘西自治州人大预算监督走过了一条具有“欠发达地区样本”之路。

创造性转换监督“频道”

湘西自治州是少数民族欠发达地区，财政



2019 年 12 月 17 日，湘西自治州十四届人大常委会第四十二次主任会议听取关于 2018 年度州本级部分单位预算专项资金使用绩效评估情况的报告。

自身造血功能差，收入主要依靠上级的转移支付。纵观前 30 年的财政预算专项报告审议意见，“积极研究国家各项改革和中央、省对我州民族贫困地区的各项优惠政策，提高我州转移支付力度”和“坚持培植财源与强化征管并重，增强地方财政实力，确保完成税收任务”被反复提及。由此可见，在初期，人大预算监督的侧重点主要是收入预算。

“我当了 11 年委员，参加审查了 11 次财政预算方案，这是我看得最清楚的一次，也是最透明的一次。”2004 年，在州十一届人大常委会第十一次会议上，连任三届州人大常委会委员的张子伟在审议州本级财政专项资金零基（细化）预算方案时如是说。推行零基预算，是湘西自治州财政预算编制的重大改革。

过去预算监督对支出预算和政策关注不够。多年来，未支出的预算资金积累成为结余资金，已成历史顽疾。一方面，收入主要靠上级转移支付过着“紧日子”，另一方面，年度结余资金成为部门越过预算监督的预算外资金，躺在账上，影响欠发达地区的经济建设和改革攻坚。

州人大常委会把部门结余资金的管理作为贯彻落实新预算法的关键，2016 年来，收缴 278 个部门共计 1.2 亿元结余资金，全部重新编入财政预算，实现资金“二次利用”。

2015 年起，州人大常委会切实加强地方债务监督，严格禁止地方政府违规举借债务。2017 年和 2019 年，州人大常委会分别对州本级、市县人大常委会为举借债务作出具有财政担保性质承诺的情况以及地方政府债券资金使用情况开展了专题调研，督促政府规范举债融资行为，防止变相举债、违规担保，有效防范化解地方政府债务风险。

从最初的摸着石头过河到不断转换的监督侧重点，毋庸置疑增强实效成了监督工作的中心环节。但同时也表明人大监督并不是一蹴而就的，需要持续的坚强有力的跟踪监督，推进审议意见落实，才能实现监督实效。

审议意见不得“搁置”

人大审议意见的落实常常“颇费周折”，跟踪监督的加持提高了监督的“含金量”。2018 年，为了进一步解决好各级人大代表、贫困群众高度关注的易地扶贫搬迁工作中资金管理、农户自筹资金的问题，州人大常委会开展代表视察并针对有些部门对人大审议意见“落实不到位”“搁置”等现象开展专题询问。两个多小时内，一个个直击要害的问题接连提出，应询者一一答复。“专题询问，问答只是手段，整改落实才是目的。州政府及相关部门要以专题询问为契机，直面存在的问题，对标对表，确保整改到位。”彭武长在会上提出工作要求。

仅有对预算的审查显然不足以达到监督目的，还必须有审计监督有力、高效、持续地跟进。2018 年州人大常委会在听取和审议 2017 年审计工作报告时，发现有些部门个人所得税未及时足额征收到位。州人大机关第一时间“主动整改”，将当年未申报缴纳的个人所得税扣缴到位。通过相关部门落实整改，补缴入库 1100 多万元。2019 年审计部门着重审计预算执行中支出绩效和安排，是否体现政策导向。如执勤、加班、未休年假等津补贴发放缺乏明确政策，发放依据不充分等问题，都要求整改到位。

每一分钱花在刀刃上

州人大常委会成立伊始，就把治穷脱贫作为工作重点，让每一分钱花在刀刃上，不断提高财政资金使用效率是题中之义，重中之重。

2016 年，为了充分发挥财政资金的引导作用，带动社会资本参与全州扶贫项目建设和产业发展，州十三届人大常委会第三十次会议对设置湘西武陵山扶贫产业基金作出了决定。根据州人大常委会的要求，2019 年湘西自治州地方政府债券资金安排凸显对脱贫攻坚的资金支持力度，在专项债券中安排 1 亿元用于脱贫攻坚。

“把路修到了家门口，全州脱贫攻坚自然村实现通水泥（沥青）路，这是实实在在地打通了群众脱贫致富‘最后一公里’，政府的钱花得值。”省人大代表刘万云说。2019 年 7 月，州人大常委会组织省、州人大代表就全州自然村通水泥（沥青）路工作开展集中视察。通过视察，加大对专项资金跟踪检查力度，深化项目资金绩效评价，及时给州政府反馈意见并交办。8 月，州财政局根据州本级 2019 年新增地方政府债券资金分配方案，安排了 1850 万元用于自然村通水泥（沥青）路，这不仅破解了建设资金压力，还将钱花在了刀刃上，发挥了资金使用效益，为钱、权、事的有机统一“保驾护航”。

钱柜更透明

支出绩效不高是湘西自治州预算长期存在的一大问题，在现阶段，政府预算缺乏透明度的前提下，引导并发挥社会的预算监督力量十分必要。

2018 年，州人大常委会推动专项资金公开试点，2019 年，州人大常委会加大工作力度，突破阻力，实现了政府重大专项资金从试点到全部公开的跨越。5 月，州本级 17 个州直部门 24 个共计 2.83 亿元的全州重点项目、重大工程和重要工作专项资金全部面向社会公开。12 月，州财政局对 2018 年试点公开的 11 个州直部门共计 21 个项目专项资金绩效目标实施情况绩效评价结果进行报告，其中 21 个重大专项已基本完成，未使用资金为 2350.92 万元，结余比例 13.51%，12 月底前对未完工项目和未支付资金再次反馈，并将反馈的情况作为下一年度各专项的预算编制及州政府决策的重要参考依据。

这种更加注重实施全面规范、公开透明的预算制度，适应推进国家治理能力和治理体系现代化要求。2018 年来，州人大常委会加快推进预算联网监督工作，计划逐步实现预算审查监督信息化和网络化，彻底将之前被动的“给什么看什么”转变为“想看都能看”的主动获取财政信息的监督方式。

“两官”履职评议的常德模式

□ 谭 芳

2015年以来，常德市人大常委会在全市范围内组织开展法官、检察官履职评议工作，加强任后监督，推进法官、检察官公正司法，探索司法监督新路径。



常德市七届人大常委会第二十五次会议对部分法官、检察官履职情况进行满意度测评。

“对法官、检察官履职情况开展评议，既是对目前存在不足的鞭策，又是对今后工作的提醒，我希望大家能够一如既往地监督我。”2019年10月25日，在常德市人大常委会对该市中级人民法院法官、市人民检察院检察官履职情况评议会上，市中级人民法院执行局负责人孙智勇说。

2019年7月，常德市人大常委会启动2019年法官、检察官履职评议工作。该市中级人民法院孙智勇、刘宇学2位法官和市人民检察院杨仲、朱峥嵘2位检察官作为重点评议对象，接受市人大常委会集中评议。调查走访、案卷评查、听取报告、专题询问、满意度测评……一整套监督“组合拳”，实现了市人大常委会在新形势下健全司法监督机制、拓展司法监督途径的积极探索和有益尝试。

弥补任后监督短板

近年来，常德市人大常委会通过完善任前调查、任前法律知识考试等制度，依法加强对法官、检察官任命工作，但任后监督一直处于“真空”状态。

在司法体制改革的大背景下，如何强化对法官、检察官的监督，成为人大及其常委会面临的新课题。经过不断探索，结合常德实际，市人大常委会决定从2015年起对其任命的法官、检察官开展履职评议。

“开展法官、检察官履职评议是人大加强司法监督工作的有效载体，体现了人大司法监督在闭会期间的

延续和拓展。”常德市人大常委会党组书记、副主任沈习淼说，通过开展“两官”履职评议，可以把权力机关的监督、人大代表的监督与人民群众的监督有机结合起来，把人大法律监督、工作监督与对人的监督统筹起来，把对司法人员的任前监督与任后监督有效衔接起来，使人大司法监督工作的渠道更加畅通、机制更加健全、内容更加丰富、形式更加多样，有力推动人民代表大会制度与时俱进。同时，通过履职评议，增强法官、检察官接受监督、依法履职的自觉性，确保司法公正，确保法律正确实施。

2015年以来，市人大常委会共对78位法官、检察官履职情况进行了评议，取得了显著成效，受到社会各界的关注和好评。

完善评议工作机制

常德市人大常委会提高站位，认真谋划，反复讨论，广泛征求意见、建议，不断摸索“两官”履职评议工作模式。

2015年、2016年，履职评议由市中级人民法院、市人民检察院分别组织实施，市人大常委会派驻督导组进驻“两院”全程督导。

2017年，市人大常委会认真总结了前两年评议情况，“两院”有关负责人提出，由“两院”自己组织影响评议深度、力度和效果，请求评议由常委会主导，引起了常委会组成人员的共鸣，经主任会议研究后，

评议模式改为常委会主导，“两院”配合。

2019年这项工作怎么开展？年初，经过反复调研论证，广泛征求意见、建议，市人大常委会决定采取由“两院”自评自查与市人大常委会重点评议相结合的评议模式。

“这有利于充分调动两方面的积极性、主动性和能动性，促进评议效果最大化。”市人大常委会副主任戴君耀说。

评议方案经主任会议审定后，下发至“两院”及县级人大常委会。明确评议对象为入员额2年以上、从事业务工作的法官、检察官。评议内容围绕履行法定职责、遵守职业道德、接受监督、廉洁自律等，着眼考察法官、检察官德能勤绩廉学六个方面的情况。评议分为动员部署、督导指导、评查调查、集中评议、整改落实五个阶段，每个阶段确定具体内容、程序、要求和完成的时间节点，牢牢把握履职评议工作整体方向。

按照新的评议模式，7月中旬至9月中旬，“两院”精心组织，分别对10名员额法官、6名员额检察官的履职情况深入开展自评自查，9月中下旬至10月下旬，市人大常委会从中选定2名员额法官、2名员额检察官，扎实开展了重点评议。新的评议模式进一步优化了评议程序，完善了“两官”履职评议工作机制。

为评议对象真实“画像”

翻开2019年的履职评议民主测评表，可以看到，“两院”自评自查的民主测评规则有了重大变化：测评项目由以往德能勤绩廉学等6个方面，细化到了18项；参加测评的人员由“两院”干警扩大到了人大代表、律师代表和监督员；测评比重调整为本院干警占60%、人大代表占20%、律师代表与监督员各占10%。这种变化源自市人大常委会的督导意见。

“我们指导‘两院’在民主测评表上下功夫，就是要吸纳不同社会群体参与司法监督，客观反映法官、检察官的履职情况，真正发挥民主测评的作用。”市人大监察和司法委员会主任委员提名人选郭伟勋说，他作为人大代表参加了“两院”组织的民主测评大会。从测评结果看，评出了差距，拉开了档次，成为市人大常委会选定重点评议对象的重要依据。

另外一个改变来自市人大常委会成立的评查组。以往主要聘请市一级退休政法干警进行案件评查，2019年首次在市委党校、湖南文理学院聘请法律专业人士2人，并从基层退休法官、检察官中选聘3人，专门负责案件评查。

“将评查力量向高校和基层倾斜，改善评查人员结构，就是要充分发挥他们的专业优势，保证评查结果客观公正。事实证明，这支队伍的法律素养高、纪律

性强，发现问题精准，指出问题客观。”市人大监察和司法委员会副主任委员李新河说。

为确保评议客观公正，2015年以来，市人大常委会先后从人大代表、基层退休政法干部等群体中，聘请21人次参加评议。同时，不断拓宽信息渠道，通过多种方式，多方调查了解被评议法官、检察官的履职情况，召开专题座谈汇报会37场次，访谈“两院”干警、人大代表、律师代表共269人次，回访案件当事人177人次，全面掌握第一手资料，客观、真实地为每一位被评议法官、检察官“画像”。

履职评议发挥积极效应

增强“两官”履职评议工作实效，必须坚持问题导向，发现问题、指出问题并加强整改落实。

2019年9月中旬，市人大常委会紧紧抓住评查调查这个重点环节，集中时间和精力，进驻“两院”实行坐班评查，评查4名法官、检察官承办的案件80件148本，共发现实体、程序、文书等方面问题82项。同时，采取“走出去”“请进来”等多种方式，组织开展系列调查活动，征询并收集意见、建议76条，为常委会组成人员开展评议提供了翔实资料。

常委会会议集中评议是“两官”履职评议工作的核心环节。10月25日，在市七届人大常委会第二十五次会议上，市人大常委会组成人员听取了“两院”开展“两官”履职评议专项工作报告、市人大常委会监督评议领导小组开展“两官”履职评议工作情况报告及4名法官、检察官履职情况报告，开展了专题询问与满意度测评，4名法官、检察官充分展示良好形象，顺利通过了评议。

评议是手段，对存在的问题加强整改才是关键。11月6日，市人大常委会监督评议领导小组召开法官、检察官履职评议问题整改交办会，专门向“两院”及4名法官、检察官通报问题清单，进行现场交办。戴君耀提出了“进一步增强接受人大监督的意识、狠抓问题整改落实、促进体制机制不断完善”的明确要求，市中级人民法院院长廖具之、市人民检察院检察长余湘文参加会议，领取了问题清单，作出了整改承诺。市人大监察和司法委员会集中时间，对整改落实情况进行跟踪监督，督促问题清单全部“清零”，切实提升法官、检察官依法履职与办案规范化水平，促进司法公平公正。

实践表明，履职评议正在发挥积极效应。市人大常委会提出的“通过履职评议，强化对法官、检察官作风、业务、履职、廉政等方面的监督，增强其权力来源意识和履职意识，推动其经办的每一个司法案件都经得起法律和历史的检验”的工作目标，正在逐步实现。■

让代表“动”起来

□ 刘 琛

湘潭市人大常委会创新推出“两联系三联动”工作举措，为建立较好的代表联系联动机制，助推各级人大代表密切联系群众，更好地代表人民、服务人民进行了有益探索。

“我们当初也是抱着试一试的心态到代表工作室反映情况，没想到这么管用，反映的问题很快就得到解决，太感谢了！”近日，在湘潭市雨湖区鹤岭镇人大办公室，该镇金侨村村民陈思英感激地说。几个月前，陈思英等几位村民在鹤岭镇龙安村的人大代表联系群众工作室向接访的人大代表反映了鹤岭镇公共医疗资源不足的问题，随后，市、区、镇三级人大代表“联动”，通过到相关职能部门了解情况，请市、区人大常委会联工委协助组织召开专题会议等方式，助推鹤岭镇中心卫生院在最短时间内通过升级改造，恢复基本医疗服务功能，并在老锰矿地区新设了一个医疗点，较好地解决了周边群众的就医问题。

其实，自湘潭市人大常委会探索开展“两联系三联动”活动以来，这样的事例屡见不鲜。所谓“两联系”，是指每一名上一级人大代表联系一至多名下级人大代表，每一名上一级人大代表联系一个下一级代表小组。建立“两联系”的目的，是为开展“三联动”奠定常态化机制基础。所谓“三联动”，是指省、市、县、乡四级人大代表联动开展代表小组活动、联动接待人民群众、联动提出代表建议。

近年来，湘潭市人大常委会深入开展“人大常委会联系代表、代表联系人民群众”的“双联”工作，在2009年就出台了《湘潭市人大常委会组成人员联系市人大代表的意见》和《湘潭市人大代表联系原选举单位和人民群众的意见》，建立了“双联”工作机制。市十五届人大常委会以来，市人大常委会创新推出“两联系三联动”工作举措，打破代表层级、打通代表与代表之间的联结，将县、乡两级人大代表数量较多、直接联系人民群众的优势与省人大代表、设区的市级人大代表



湘潭市人大常委会组织部分市人大代表在鹤岭镇中心卫生院视察。

的能量优势结合起来，形成更大的工作合力，更好地解决和处理人民群众反映的困难和问题，助推“双联”工作向纵深发展。

省、市人大代表联系联动常态化

为进一步加强代表工作，使代表在闭会期间也能为全市的政治、经济、社会协调发展发挥好作用，湘潭市人大常委会按照方便组织、便于活动开展的原则，将351名市人大代表按区域组建32个代表小组，每一名省人大代表对口联系一个市人大代表小组，并积极参加代表小组活动，为其提出代表建议和审议发言奠定了良好的实践基础。

2019年，市人大常委会打破代表层级、区域局限，将160位具备专业素养的省、市人大代表，按照所在领域的专业性，分别编入相关联的法制、财经、教育、卫生、城建、环保等11个专业小组，通过代表专业小组活动的开展，达到了专业

人才凝聚专业合力、专业精神研究专业问题、专业履职强化专业监督的预期目的。湘潭市人大常委会还积极组织省、市人大代表小组开展联合调研、视察等跨层级代表小组联合活动。各县市区、乡镇也对标市人大常委会组建了代表小组，并积极开展相关活动。

全市各级人大常委会通过积极争取党委支持、加强对代表小组活动的指导、落实代表小组活动经费、建立健全代表小组活动制度、建立代表履职积分制度等支持和保障代表小组活动开展。市十五届人大常委会以来，市本级各代表小组闭会期间共开展活动420次，开展学习活动370次，调研活动120次，形成调研报告105个，协调解决问题210余个，较好地助推了湘潭市经济社会发展。湘潭市人大代表湘潭县第一小组针对全县立体化治安防控体系基础设施薄弱的问题，组织本组代表开展农村雪亮工程建设专题调研。针对发现的问题，省、市人大代表通过多个部门统筹协调，督促解决了湘潭县实施“雪亮工程”中300多个村的道路卡口摄像头使用过程中电费过高的问题。市人大代表雨湖区第一小组开展打造美丽湘江专题调研，推动市人民政府在河长制工作中，招募2000余名志愿者担任河长助手，努力搭建全社会广泛发动、共同参与的保护“一江碧水”的工作机制。

群众反映问题得到有效解决

在“两联系三联动”活动中，湘潭市充分发挥人大代表联系群众工作室（站）的作用，为人大代表联动接待人民群众提供履职平台。湘潭市目前共建成人大代表联系群众工作室69个，工作站465个，做到了全市所有乡镇、村工作室（站）全覆盖。

每月15日，省、市、县三级人大代表按照年初计划安排，到乡镇、街道、村（社区）工作室（站）接待群众。2019年，湘潭市人大常委会继续以“人大代表听民声”为主题，推动人大代表“全员进站”，重点在全市职务代表特别是市级领导干部代表中组织开展“走进工作平台，联系人民群众”活动，面对面听取群众意见、建议。

对于在代表工作室（站）收集到的群众意见，由负责接待的人大代表及时进行处理，综合分析，科学分类。对群众普遍关注、反映强烈的问题，由乡镇人大、街道人大工委协助人大代表进一步开展调研，结合实际情况提炼成代表建议；对涉及面较窄，处理相对简单的问题，直接交相关部门办理，及时反馈办理结果；对属于咨询类的问

题，向有关职能部门咨询了解后及时答复群众；对需要上级有关部门协调才能解决的问题，以代表建议的形式向有关部门反映。

自开展代表联动接待人民群众活动以来，全市各级人大代表共接待人民群众15872人次，推动解决相关问题2170余个。针对城市中如雨湖区白云路、岳塘区板六路等城市道路的拉通、小区燃气、物业管理、电梯维修、下水管道改造等问题，以及农村中如“五小”水利设施建设、危桥改造、村道建设和维护等关乎民生的问题，代表们联动提出建议，督促相关部门推动问题有效解决。2018年，针对由疫苗事件引发的人民群众反映强烈的流浪狗管理问题，市、县人大代表联合向相关部门提交建议，市人大常委会将其列为重点处理代表建议，市人民政府相关部门加大办理力度，2019年市人大常委会制定出台《湘潭市爱国卫生条例》，其中就对养犬的问题进行了规范，得到人民群众的认可和好评。

彰显代表履职实效

在工作实践中，县乡人大代表反映的某些问题，往往需要通过市级层面甚至更高层级统筹解决。为了解决这一问题，湘潭市对下一级人大代表提出的而同级政府无法解决的合理建议，由其所联系的上一级人大代表写出建议，经两级人大常委会，交由上一级政府及有关部门办理。

通过开展“两联系三联动”活动，近年来，湘潭市各级人大代表联动提出建议130余件，促进了一批事关经济社会发展和民生关切的问题得到有效解决。如谭家山矿区综合治理难题，镇人大代表熟知情况，但无解决渠道，于是镇人大代表将相关情况向其对口联系的县、市人大代表反映，得到其支持，县、市人大代表再就这个问题开展代表小组调研，形成调研报告，最终通过省、市人大代表提出的代表建议，争取到了中央、省两级政策支持，安排了近3亿元的资金用于矿区生态修复治理，解决了当地一个大难题。

2017年市人大会议期间，市人大代表彭平生提交关于将湘乡市火车站纳入广铁K9068次列车停靠站的建议，但是该问题涉及部门众多，且设区的市一级政府无法解决，需省级相关部门统筹，经过湘潭市人大常委会的积极协调，在省人大会议期间，发挥代表联动提出建议的优势，由省人大代表肖志良提出代表建议。该建议很快就得到办理。当年4月，广铁集团通过调图，确定K9084次列车经停湘乡站，极大地方便了湘乡外出务工人员安全往返，附近群众拍手称赞。

人大评议见真章

隆回县七江镇、安化县龙塘乡、双峰县石牛乡、湘乡市梅桥镇人大及龙山县华塘街道人大工委组织人大代表评议基层站办所工作，以评议实效提升工作成效。

七江镇：“三个注重”提高评议实效



2019年12月10日，隆回县七江镇召开了2019年度人大代表评议会议。部分县、镇人大代表和部门单位负责人参加了会议。

近年来，镇人大主席团每年都会组织人大代表评议站办所工作，始终坚持“三个注重”，即注重评议调查调研的广泛性，注重评议测评的公正性，注重评议结果的实效性，使评议工作不落俗套，不走形式。

本次评议对象为七江镇中心校。会前，镇人大主席团

专门召开了评议动员会，又深入中心校、各中小学校和各村（居）委会开展教育工作调研。会上，中心校校长阳习丁汇报了近3年来的教育教学工作情况，镇人大有关工作人员宣读了调研报告。与会人大代表围绕贺家小学校舍改造、师资力量配备、围墙修建和多媒体教育、恢复原村办小学、偏远农村孩子上学难、改善农村教育基础条件、缩小城乡教育差距等群众关心关注的问题提出了意见、建议。会议还对七江镇中心校工作进行了满意度测评，满意率为100%。

镇人大主席廖敦湘实事求是地肯定了成绩，也客观地指出了中心校工作存在的问题和不足，提出了改进的意见、建议。阳习丁在会上表示，针对意见、建议进行整改，努力提高教育教学水平。

镇党委书记罗立华表示，被评议部门要正确对待评议结果，迅速办理好代表提出的意见、建议，对标对表抓好整改落实。镇人大主席团要跟踪问效抓好监督，深化巩固评议成果，推动工作上台阶。

（廖敦湘）

龙塘乡：代表评议促教育发展

2019年11月13日，安化县龙塘乡人大主席团组织县人大代表和主席团成员共计12人对该乡中心学校2017年至2019年的工作进行了评议。

与会代表认真听取了龙塘中心学校校长彭小暑的工作情况汇报，并围绕加强教师队伍建设、提高教学质量、加强学校纪律、校车安全管理、降低校车收费和加强校园安全等问题开展了询问，中心学校有关负责人现场进行了答复。

代表们就教师缺编、优秀教师资源流失、师资力量不足、聘请临时教师、启动龙塘完小总体搬迁工程等提出了

意见、建议，同时希望乡中心学校加大争资立项力度，改善办学条件，出台优惠政策，加强教师队伍建设，为社会培养更多全面发展的人才。

彭小暑向人大代表承诺，以办人民满意教育、创建优质均衡教育为重点，发扬成绩，改进不足。他请求人大代表加大呼吁力度，动员全社会力量重视教育，支持教育，发展教育，为教育事业发展创造良好环境。

乡人大主席王俊青表示，中心学校要再接再厉，坚定信心，补齐短板，再创佳绩。

（刘永红）

石牛乡：评议注重“真”和“实”

2019年12月11日，双峰县石牛乡人大主席团组织部分县、乡人大代表对石牛乡中心学校、石牛乡经管站进行工作评议。全体站所负责人参加了此次评议会议。县委常委副主任朱富田、县人大常委会联工委主任曾鹏到会指导。

根据乡人大主席团年初工作规划，由乡人大会议票决确定石牛乡中心学校、乡经管站为评议对象。乡人大主席团周密安排，组织人大代表广泛收集意见，深入调研了解，精心准备此次工作评议。

评议会议上，石牛乡中心学校校长赵方华、经管站站长罗永红就工作边评边改情况作了汇报。5位代表团团长及

部分县、乡人大代表就评议前调研情况作了简要发言，重点指出了工作存在的问题和不足，并提出了建设性的意见。随后代表们进行了满意度测评。对人大代表提出的意见、建议，被评议单位有关负责人进行了表态发言，表示将举一反三、立行立改、提高服务水平，为山区发展贡献力量。

县人大代表、乡党委书记彭小哈就人大评议的作用、被评议部门努力的方向、整改措施、整改目标做了发言。

朱富田对石牛乡人大工作评议出真招、敢实评表示肯定，他希望广大代表立足山区实际，主动深入联系选民，做选民的贴心人、代言人，为山区群众鼓与呼。

(罗永良 胡以良)

梅桥镇：评议坚持问题导向

为进一步增强政府部门的法制观念和人大意识，促进其依法行政，改进工作作风，优化服务，日前，湘乡市梅桥镇组织人大代表对站办所工作开展评议。省、湘潭市、湘乡市、梅桥镇四级人大代表及镇党政负责人、被评议部门负责人共20余人参加会议。

会前，通过与会代表民主测评，在全镇21个镇属政府部门单位和9个镇辖站办所中确定了镇财政所和镇邮政所作为评议对象。

会上，被评议部门负责人分别就2019年以来工作开展情况、存在的问题以及今后工作方向等方面作了汇报。“希望镇财政所报账拨款提高效率、加快速度”“横铺邮政网点在服务群众的态度上还有待大改进，群众意见比较大……”在代表发言环节，湘乡市人大代表葛金平和李代根对两个部门的工作提出了建议、意见。其他代表也从办事效率、工作作风、服务质量、履职表现、廉洁自律等5个方面对部门工作提出建议。随后，代表们现场填写工作评议表，现场统计并公布了结果，两部门的测评满意度均达到90%以上。



会议要求，被评议部门要认真梳理代表评议情况，对看得见、摸得着、马上能办到的事及时整改，镇人大主席团要依法运用多种方式，切实加强对整改情况的跟踪监督，对整改不力或拒不落实的，运用刚性监督手段，督促其整改到位。

(杨泽)

华塘街道：代表评议站所工作

为进一步拓宽人大代表知情知政渠道，充分发挥代表依法履职的积极性和主动性，推动辖区内各项工作再创新局面，近日，龙山县华塘街道人大工委组织辖区内人大代表对街道社保中心、街道财政所、社会事务服务中心、街道政务服务办证大厅、林业站及民政办进行工作评议。

评议会议首先听取了被评议部门负责人工作情况汇报。结合前期调研了解的情况，参会人大代表对评议对象

进行了客观全面的评价，肯定了成绩，指出了问题和不足，提出了意见、建议。与会人大代表还针对被评议的6个单位工作开展情况进行了满意度测评。评议对象纷纷表示，将以此次评议为契机，主动接受人大监督，针对存在的问题，及时制定整改计划，落实整改措施，认真进行整改，促进各项重点工作稳步推进。

(周明斌)

“小车间”推动“大扶贫”

□ 杨毅群 熊香红

“妈妈我回来了，有什么好吃的？”沅陵县明溪口镇梓木坪村村民谢戌秀看着蹦蹦跳跳回家的女儿，露出了会心的笑容。谢戌秀早年外出务工收入不错，不料家中老人生了一场大病使得全家债台高筑，成为建档立卡贫困户。当时，是外出打工挣钱还是在家照顾老人孩子成为谢戌秀两难的抉择。“真心感谢党的好政策！”现在，明溪口镇“扶贫车间”让谢戌秀实现了上班和照顾家人两不误。

明溪口镇处于沅陵县西北部，交通不便，基础设施建设落后，如何保证脱贫攻坚质量，提高当地百姓生活水平，成了当地人大代表最关心的问题。

“脱贫攻坚形势愈发严峻，发展新型扶贫模式，让贫困人口享受到切实的利益才是脱贫攻坚工作的重点。”达成共识后，明溪口镇人大代表小组的代表们开始行动。他们通过走访发现，全镇有留守老人、留守妇女和留守儿童6000多人，占总人口的30%左右。除去60岁以上老年人和在校学生，其他留守在家的中青年劳动力有1500多人，其中贫困劳动力约占12%左右，并且以妇女为主。这部分人有劳动能力和就业愿望，但由于需要照顾家庭或者缺乏技能，无法在园区、城区就业，为她们提供稳定的就业是个大难题，一旦解决将对全镇脱贫攻坚起到决定性作用。

2017年3月，县委统战部在县委常委、统战部部长金建平的带领下开展“百企帮百村”精准扶贫行动，借助这个机遇，立足实际，凭借县工业园驻村帮扶的优势，在县人大常委会副主任全竹英的支持和人大代表的积极推动下，该镇引进辰州磁电高科有限公司进驻大岩头村创办了沅陵县第一个“扶贫车间”。通过这种“家门口就业”的扶贫模式，不仅让困难群众实现就业，还解决了当前乡镇普遍出现的老少分离的现状，让一部分留守儿童、留守老人能重新和家人团聚，享受亲情的温暖。

“人大代表应当做到‘促进发展的事要会做，为民谋福的事必须做’，切实为群众着想，帮群众排忧解难，才不辜负群众的信赖。”镇人大主席沈子林说。

起初，很多人不愿意到扶贫车间工作，担心得不到相应报酬。镇人大代表小组的成员一家一户上门做工作，带头去车间工作，消除群众顾虑。由于“扶贫车间”就业人员基本上年龄偏大、文化程度偏低、缺乏就业技能，造成了部分群众有“不会做”“做不好”的畏难情绪。人大代表通过与县有关部门负责人对接，整合企业、人社等部门培训资源，根据“扶贫车间”生产加工技能和工艺要求，由企业安排技术人员深入车间进行技能指导培训，让贫困户掌握了技能，实现了“培训一人，就业一人，脱贫一户”。

创办之初，车间采用的是企业下派人员主管，员工按月发放固定工资的方式运营，但是经过一段时间的试点之后，发现此种运营方式缺点明显，固定工资造成务工人员积极性普遍不高。这时，镇人大代表田秀珍提出，车间运营制度应该围绕“劳动致富”的中心，改变车间工作人员“混日子、打闲工”的工作态度。田秀珍接手车间管理后，积极与企业管理层对接，采用更加灵活的工作机制，为员工提高产值、增加工资提供了保障，这一举措极大激发了员工的工作积极性，提高了劳动效益。经过近两年多的发展，目前3个车间已实现自我管理，吸纳52人就业，其中贫困户18人，员工工资最高达每月3000余元。

从2017年4月辰州磁电高科有限公司在明溪口镇大岩头村建立第一个“扶贫车间”至今，该县有16个乡镇创办“扶贫车间”41家，吸纳就业人口1759人，其中贫困人口653人。明溪口镇“扶贫车间”取得的成功经验得到肯定。县委、县政府积极探索并大力推广，此做法得到省委、市委主要领导的肯定，成为湖南省脱贫攻坚的经验，写入国务院扶贫开发三年规划纲要，并在全省范围推广。

“小车间”推动了“大扶贫”、服务了“大民生”。明溪口镇的人大代表们，仍然奋斗在脱贫攻坚第一线，他们的身影活跃在忙碌的扶贫车间里，活跃在村组乡道上，为全县脱贫摘帽贡献力量。■



热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

长沙县开慧村

传承红色基因 弘扬开慧精神



开慧村党支部组织党员开展义务劳动。



在“全民读书日”，开慧村党支部举行生动活泼的主题党日活动。



建设中的开慧村综合改革展厅。

长沙县开慧村位于长沙县北部，西连汨罗市，北邻平江县。全村总面积 18.6 平方公里，有 1722 户 6900 余人，64 个村民小组。村党总支下设党支部 6 个，有党员 239 人。

开慧村辖区内杨开慧故居，是国家 AAAA 级景区，全国百家红色旅游经典景区之一，也是湖南省首批爱国主义教育基地。2019 年 9 月，杨开慧故居入选中宣部“全国爱国主义教育示范基地”，是长沙县首个“全国爱国主义教育示范基地”。

开慧村是省定贫困村（2016 年开慧村与省定贫困村开明村合并）。近年来，该村不断加大基础设施建设，优化提升红色旅游产业，促进红色旅游、休闲农业、教育养老等现代服务业融合发展，取得了成绩。通村通组道路硬化率 100%，亮化率 100%，先后入选“财政部农村综合性改革试点村”“住建部中国传统村落保护名录”和湖南省“美丽乡村建设试点村”“集体经济发展试点村”“两型示范村庄”。

开慧村是毛泽东同志早期从事过革命活动的地方，是他的亲密战友和夫人杨开慧烈士的故乡。该村党支部是中国最早的农村党支部之一。红色基因融入血脉，开慧精神代代相传。在杨开慧烈士陈列馆中，后人以“骄杨颂”为主题，以“五忠五好”概括了杨开慧的一生，这种以社会角色为思维线索的概括也为人们弘扬开慧精神指明了方向。



开慧村党总支第一书记朱有志给党员讲党课。



湖南省人大常委会老同志来开慧村挥毫题字。



黄凤兰：灵芝心，代表情

□ 欧志斌



黄凤兰（右）看望贫困户何细燕。

2019年12月16日下午，冬日和煦，宜章县梅田镇夏塘村13组村民、68岁的贫困户何细燕热泪盈眶，紧握黄凤兰的双手连道感激：“感谢黄代表对我及家人的关心，为了我脚和腰疼痛问题，都来我家3次了，今天又带着市慈善总会欧主任来帮助我，不是亲人胜亲人，真不知如何感谢你！”

“凤兰这孩子致富了不忘我们，当了人大代表之后，更是处处为我们着想。”在场的村民纷纷为黄凤兰的善举点赞。

这次，为更多地了解黄凤兰，笔者跟着她的履职脚步走访了一天，听到了很多关于她的感人事迹。不禁感叹，这位1973年出生的省十三届人大代表巾帼不让须眉。

“不让群众失望，履职为民是我的坚守”

“黄代表，如今农村的改厕工作已基本完成，但生活污水的集中处理做得还不是很好。”“农村空心房改造需要上级的政策和资金支持。”“农村医保金年年加，部分群众觉得负担过重，弃保了。”见到黄凤兰的时候，她正在浆水乡浆水村走访选民，征求群众意见，为参加省十三届人大三次会议作准备。

作为省人大代表，黄凤兰不忘使命，尽心尽力履行代表职责，坚持深入调查研究，走访群众，如实反

映民情民意，站在全省发展的高度，为党委、政府制定发展大计积极建言献策。

“我们信任黄代表，年初向她反映了要发展农业产业，5月份省里的领导就来调研了。”原来，2019年1月，在省十三届人大二次会议期间，黄凤兰提出了关于加大贫困地区农业龙头企业一二三产业融合发展扶持力度的建议，得到了省、市、县领导的高度重视。当年5月23日，省农业农村厅副巡视员龙志刚率队到宜章县调研农业产业发展情况，现场办理代表建议，为下一步制定政策，推进贫困地区农业龙头企业一二三产业融合发展作了准备。

“感谢黄代表，为我们这些困难职工、弱势群体撑了腰，帮我们圆了退休梦，现在老有所养了。”2018年，县供销社系统的一些即将退休职工向黄凤兰反映单位欠缴养老保险，影响职工正常退休问题越来越尖锐，矛盾突出。在省十三届人大一次会议期间，黄凤兰提交了关于解决宜章县供销社系统困难企业职工缓缴单位部分养老保险费的建议，为促进全省供销社系统困难企业职工欠缴养老保险费问题的解决起了重要作用。

虽然平时事务繁忙，但黄凤兰始终把履行人大代表职责放在第一位，她说履职成就感能让自己深刻体会到人大代表的责任和担当。宜章县人大常委会联工委主任兰友萍告诉笔者：“无论是参加人大会议，还是

闭会期间参加代表视察、调研、执法检查等活动，黄凤兰没有请过假。而且每次参加活动之前，她都会做充分准备，以饱满的工作热情、强烈的责任感和使命感，积极为民发声。”

“为脱贫攻坚贡献力量是我的荣幸”

“我妻子得了胃癌，治病花光了所有积蓄，还欠下不少外债。是黄凤兰无偿给我提供技术、菌包和大棚，帮助我的家庭摆脱了困境。”村民曾四发对黄凤兰感激不尽。

2013年5月，黄凤兰放弃经营了13年且生意红火的服装生意，回到家乡梅田镇夏塘村，继承父亲做了30余年的食用菌种植事业。“一家富裕不算富，大家富了才是真富。”黄凤兰回忆起创业初心，“梅田镇过去是产煤乡镇，人们不愁就业，生活相对富裕。但是随着国家产业政策调整，小煤矿关闭，散户种田效益较低，群众生活日渐艰难，青壮劳力纷纷外出务工，家里只留下老人和妇女儿童，耕地渐渐荒芜。我看在眼里，急在心里，动了回家承包土地带领群众创业的念头，但遭到全家人的反对。好在最终我说服了他们，得到了家人的理解和支持。”

如今，黄凤兰打造了灵芝、蘑菇标准化种植示范基地，成立了宜章县福城生物科技开发有限公司和宜章县永谐种植专业合作社。采取“公司+合作社+基地+农户”的运行模式，运用合作社集体核心技术，生产标准菌包，培养菌包后分发给种植户，以“统一技术标准，分散扩大灵芝、蘑菇生产”的模式，合作社发展迅速。2018年，社员增至162户，遍布宜章县19个乡镇，辐射种植面积2000余亩。2018年，公司和合作社销售收入达1296万元。

精准扶贫号角在全国吹响后，黄凤兰积极响应，通过小额信贷、直接帮扶、委托扶贫等形式，对接帮扶445户建档立卡贫困户。在帮扶过程中，她经常走访贫困户，了解贫困户需求，发现贫困户对种食用菌和灵芝有热情，但缺技术和资金。于是，2017年，合作社创建巾帼脱贫示范基地，每年免费对300余人进行食用菌种植技能知识培训，还专门培训了60多名贫困妇女成为食用菌种植能手，采取“实用技术示范，基地大棚免租金，产中技术指导，产后订单收购”的方式，解除了贫困户的后顾之忧，让贫困户实实在在受益。据统计，2015年至2018年，黄凤兰对接的465户贫困户累计分红360万元。黄凤兰在自己的企业和合作社基地安排临时岗位和固定就业岗位800多个，其中安排35名建档立卡贫困妇女固定在合作社就业，确保每个人月工资在1800元以上。合作社被评为“2016年国家农民专业合作社示范社”，黄凤兰被评为“2016年

度宜章县脱贫攻坚十大能人”。

“黄凤兰代表对自己‘狠’，对群众‘爱’，为了带动贫困户脱贫受了不少委屈，但她初心不变，充分发挥人大代表的示范引领作用，为全县脱贫攻坚工作作出了较大贡献，这样的代表大家都认可。”县扶贫办主任陈益说。

“传播正能量，让社会和谐是我的使命”

“我一家5口人，82岁的母亲行动不变，我62岁，患有癫痫病，妻子67岁，有残疾又痴呆，两小孩没什么文化，只能打点零工，要是没有黄代表的帮衬，这日子真是没法过。”夏塘村13组的建档立卡贫困户曾信良嘴角哆嗦地向笔者倾诉。

黄凤兰认为，作为省人大代表，要在遵守宪法和法律，道德建设，遵守社会公德、职业道德和家庭美德等方面作出表率，起到良好的带动作用，净化社会风气，引导广大人民群众向上向善。

“每到重要节日，黄代表就会购买米、油等物资来看望村里的老人，到敬老院敬孝心，多年来没有间断。”梅田镇敬老院院长、夏塘村支书对黄凤兰的善举赞不绝口。

随着事业不断发展壮大，黄凤兰得到社会各界的认可和 support，她不忘感恩，积极履行社会责任，长期关爱困难人群。她积极加入宜章县好人协会，并主动担任协会梅田镇分会会长，带领19个村级好人工作站、会员3000多人，开展活动300余次，弘扬好人精神，做好人好事，看望贫困户、残疾户、重病户等2000余人次，共捐赠物资价值20万余元，资助现金10万余元，得到社会各界的点赞。

在桂东县沅江镇清竹村读小学四年级的胡胡小朋友心目中，一直资助其上学的黄凤兰是“黄妈妈”；在梅田镇龙村瑶族小学学生的心目中，黄凤兰是“黄老师”；在中风瘫痪在床8年、61岁的李招招老人心目中，黄凤兰是“白衣天使”；在梅田四溪村、黄岑村、梅田村的受灾群众心目中，黄凤兰是“大救星”……

“黄凤兰代表对镇党委、政府的工作非常支持，很好地发挥了人大代表的模范带头作用，既是经济发展带头人，又是正能量弘扬大好人，更是维护社会和谐、贯彻党委政府决策的先行者。”梅田镇党委书记贺龙跃对黄凤兰赞誉有加。

“人民选我当代表，这是对我的信任；当好代表为人民，这是我应尽的职责。”黄凤兰表示将以时不我待的使命感，尽职尽责，坚定步伐发展灵芝和食用菌产业，做到一二三产业融合发展，在带民致富、振兴乡村的进程中作出更大贡献。■

李芳明：记录本里的那些事

□ 石耀军 潘 恽 吴超华



李芳明（左三）在走访选民。

12月的隆冬，寒气逼人。冷水江市金竹山镇麻溪村来了四五个人，他们与村民拉着家常，时不时在本子上记着什么。领头的那位三十多岁，身材墩实，态度谦和。他就是娄底市五届人大代表、冷水江市金竹山镇党委书记李芳明。

这样的走访对李芳明来说，是经常性的。他给自己立了规矩：不管多忙，每个月走访联系基层群众至少一次，全市10个乡镇、街道一年都要跑一遍。每次，他都带着走访记录本，详细记载自己联系群众的收获和体会，并将零碎的信息整理提炼，形成了自己的观点和建议。他所在的娄底市人大代表冷水江第二小组连续两年都选择有关农业农村发展的课题开展专题调研，他将走访记录本里的相关内容作为依据，提出建议，为代表团形成高质量调研报告贡献了智慧。

“我在几个乡镇走访时，发现45岁以上的乡镇干部现在都成了‘标配’，30岁以下的年轻干部、特别是有大学学历的干部少之又少。金竹山镇的干部情况也差不多。”李芳明的走访记录本上有这样一段话。乡镇基层干部断层、年龄老化、新人缺乏等问题突出，亟需改变，在娄底市五届人大一次会议期间，李芳明提交了关于加强基层干部队伍建设，建立基层干部招考机制的建议。在冷水江市代表团审议政府工作报告时，李芳明结合工作实际，进一步阐释了该建议。建议得到了娄底市组织部门的高度重视，在建议办理过程中，相关人员主动听取李芳明的意见。通过采取定期招录公务员、交流配备乡镇干部时年轻干部必须占一定比例等举措，有效改善了乡镇干部青黄不接的状况。

翻开李芳明的走访记录本，助推脱贫攻坚是其中记

录最多的内容之一。新田村的张庆华是李芳明多次走访后“认亲结对子”的贫困户，其子患有精神性疾病。他建了一个家庭农场，想通过养殖鸡、鸭、泥鳅等创业，但经济效益一直不理想。李芳明一边给他鼓劲，一边积极开展帮扶。目前已与一家公司达成初步协议，由公司出资助其发展产业，家庭农场慢慢步入正轨。

在李芳明的带动下，全镇辖区内的各驻村帮扶工作队和结对帮扶干部积极想事干事，为村里发展建言献策，为贫困户脱贫出点子，全镇脱贫攻坚工作按照时间表、任务数，正在按部就班推进。“扶贫路上我是累了点，镇里的扶贫干部也付出了很多。但只要看到贫困户的生活一天天好起来，再苦再累也值！”李芳明在走访记录本上写下了这么一段话。

在党中央大力实施乡村振兴战略的时代背景下，李芳明跑遍了镇区所有荒山，组织农业产业致富带头人多次开展座谈，把意见、建议写在本子上，并认真分析研究，确定将发展农村产业列为乡村振兴的重点工程，并做出了整体产业规划。产业规划围绕“一山一水一园”建设主线，做活山水文章，打造商贸物流小镇。这是一幅精美的乡村振兴蓝图，得到了镇人大代表的由衷拥护，镇人大会议满票通过了关于实施农林业振兴三年行动计划的决定。目前该镇富晶蓝莓、天旺葡萄、汇美国林等特色农业项目发展势头良好，培育农业合作社50多家，其中100亩以上的产业基地20余家，省级挂牌基地2家。

“作为人大代表、镇党委书记，我要不畏难、不怕苦，带好头、走在前。”李芳明在走访记录本里对自己承诺。在关键时刻，他总能挺身而出。2018年1月下旬，连续的冰冻雨雪天气将娄怀高速冷水江段冻住了。出于安全考虑，过往长途客车在金竹山互通入口处等待冰雪融化。面对这一突发情况，李芳明第一时间赶到现场，带领市、镇人大代表和镇、村干部组成突击小分队，给被困旅客倒茶送水，提供热情帮助，送去金竹山人民和人大代表的温暖。这一善举被中央电视台《焦点访谈》节目进行了报道。节目播出后，冷水江市金竹山人大代表冰天雪地为外地旅客送温暖的事迹广为传播，成为美谈。■

张萍：“因为热爱，所以不觉得辛苦”

□ 何建红

“回家的感觉真好！”祁阳县十七届人大常委会委员张萍把每次去文富市镇参加人大代表活动当作回家。张萍出生于文富市镇，成长于文富市镇，现如今文富市镇是她作为人大代表联系群众的联络点，能服务于家乡，她感到甚是欣慰。

别看说得轻松，其实她是个大忙人。除了是县人大常委会委员，她还是祁阳第二中学负责后勤的副校长、英语高级教师、祁阳县妇女联谊会理事、永州市党外知识分子联谊会理事。10多年来，无论是担任人大代表，还是担任社会兼职和从事教育教学与管理，她始终微笑面对，不知疲倦，用她自己的话说：“因为热爱，所以不觉得辛苦。”

大力开展调查研究，勤走基层是张萍提高自身履职能力的一大“法宝”。平时要上课，要充分掌握第一手资料，张萍就利用放月假的时间走村串户。每次月假期间，她都抽出一两天时间，通过走访、座谈、接待等多种形式，听取群众的意见、建议。下双江口，上丁源冲，访成家台，蹲幸福桥，当选人大代表3年多来，她先后走遍了文富市镇21个行政村，收集群众意见、建议97条。她把这些意见、建议整理成议案和建议，更好地发挥了人大代表作用。

2017年初，张萍联手教育战线6名县人大代表，利用两个星期时间，就群众反映强烈的超大班额问题，先后到8个乡镇、3个街道的41所中小学校进行调研，提交了关于化解大班额、加快中小学校义务教育学位建设的议案，该议案被列为县十七届人大二次会议一号议案。县委、县人民政府高度重视，把化解大班额作为第一民生工程来抓，坚持“建设+挖潜”并举，“公办+民办”两腿走路，长短结合，精准施策，先后投入15亿元资金，大力推进全县义务教育学位建设。两年时间，全县新增学位2.61万个，超额完成省市下达的2.5万个义务教育学位任务，全县“大班额”难题得到有效化解，群众赞誉有加。在“促进民办教育发展”专题讨论会上，张萍积极发言，反映了县城新区公立学校不足、民办学校收费高等问题，提出了规范管理民办学校师资、公示收费标准等建议，得到与会人员的肯定。

2018年，张萍提出关于促进城乡一体，加快祁阳北大门——文富市镇亮化工程建设的建议。该建议得到有效办理，县交通运输部门和镇人民政府共同



张萍（右一）就养殖污染防治问题走访群众。

努力，投入600多万元整修G322国道文富市段公路6.8公里，并在沿线安装了400多盏太阳能路灯，极大地方便了群众出行。她提出的关于加大黑臭水体治理，重现莲子塘荷叶飘香的建议，得到县人民政府的高度重视，政府投入1000多万元，采用新型科技环保技术进行专项治理，如今的莲子塘碧水荡漾，荷花溢芳。2018年，张萍参加对县环保局工作评议。为全面真实地掌握情况，张萍多次和其他人大代表深入一线，暗访污水横流、臭气熏天的养殖场、排污口。评议时，张萍建真言，献良策，积极为民代言，为打赢污染防治攻坚战、保护碧水蓝天献智出力。

张萍还就智慧校园、农村水利建设、养老保险和食品安全等方面提出了建议，解决了一些人民群众关注的问题。她提出的建议，真实地反映了群众关注焦点和亟需解决的难点问题，代表了百姓的呼声和要求，其中有2件建议被县人大常委会评为优秀建议。

张萍十分关注家乡教育的发展，她协助哥哥张红成立“宏德助学基金”，截至目前，已资助了86名贫困学子，捐助资金25万余元。张萍还积极协助村镇筹办教育基金会，文富市镇的一些企业家慷慨解囊助力教育。

张萍认真履行“人民代言人”和“教育工作者”的职责，深入地听民声，勤调研，建良言，切实为民众办实事，赢得了好评。她先后荣获“全国中小学外语教师园丁奖”“湖南省中小学外语教师园丁奖”“祁阳县优秀人大代表”等称号。

陈愈：柔肩担重任，丹心为选民

□ 姚兰图 詹伟明



陈愈（右二）陪同县委领导调研农村人居环境整治。

因为始终坚持“不唯书、不唯上、只唯实”的工作理念，以选民之所望为履职之所向，桃江县十七届人大代表、修山镇党委书记陈愈，自2012年当选县人大代表以来，就赢得了广大选民的称赞。

为民发声的前提是了解民之所想、民之所盼。只要有时间，陈愈就会随身携带笔记本，深入选民家中，访民情、听民意。对于自己所联系的村，哪个村民住哪个地方、其家庭情况如何、政治素质如何，她都能够如数家珍、娓娓道来。2018年，在修山镇开展的“大走访、大宣传”活动中，她事必躬亲，到村民家中发放宣传资料，组织召开党员会、户主会、屋场会，耐心宣传政策。

近3年来，陈愈收集各类意见、建议180多条。她对这些意见、建议进行总结分析，总能发现问题。比如，在走访中，有村民反映农村青年创新创业难问题，陈愈就此做了专题调研，得出结论：通过支持青年创新创业，吸引更多的年轻人返乡创业，是实现乡村振兴的重要途径之一。在县十七届人大三次会议分组审议政府工作报告时，陈愈为创业青年发声：“希望政府能够给予返乡创业青年和在家创业青年更多的关心和支持，政府部门出台的相关激励政策还不够。”陈愈还争当宣传员、帮扶员，引进和推广女红技艺扶贫车间，在当地产生了很好的经济效益和社会效益，有力地促进了脱贫攻坚工作。

当选县人大代表以来，陈愈就优化江北地区生态农业布局、舒牛公路改扩建项目等提交了好几件建议，大部分得到了较好的办理。如，针对羞女湖国家湿地公园投入严重不足、生态环境仍需进一步修复等问题，在县十七届人大三次会议期间，陈愈提交了关于加大羞女湖

湿地公园投入、促推全域旅游的建议。在修山镇代表团分组审议政府工作报告时，陈愈积极发言，陈述加大对羞女湖国家湿地公园投入的重要意义，得到了与会领导和相关部门的高度重视。最终，县人民政府对禁养区范围内的畜禽养殖场依法进行了拆除，对砂石市场进行了全面整顿，建立了羞女湖国家湿地公园展览馆，极大地助推了全域旅游发展。

自2009年调任修山镇以来，陈愈不遗余力地跑项目、争资金、要政策，筹集项目资金3800多万元，引进了湘鳊水产、圣恩茶业等特色产

业，修山面业已有雏形，莲盆嘴葡萄种植基地、辉红水产养殖专业合作社、羞女山笋菜种植专业合作社等蓬勃发展。这些项目落地、特色产业发展的背后，凝聚着陈愈的辛勤与汗水。目前，镇区325栋757户棚户区的改造和关键墙面的修山文化彩绘已全部完成，所有商铺、农户均悬挂了由书法名家书写的招牌和楹联，S317主干道装上了景观灯，修山镇区面貌焕然一新。

对于老百姓关心的舒牛公路改扩建项目，陈愈多次研究，向上级汇报，靠前指挥，上阵督战。她多次联系或组织省、市、县、镇四级人大代表进行视察，征求月明山村、舒塘社区的选民意见，并将收集到的意见、建议向县人民政府、县城建设指挥部汇报，确保了舒牛公路改扩建项目的稳步推进。

“我既是县人大代表，又是镇党委书记，不仅要做好本职工作，还要履行好人大代表的职责，积极为人大代表搭建好履职平台。”陈愈始终把人大工作和代表履职放在重要位置。她全力支持镇人大主席团建设人大代表联系群众工作室、人大办公室，购置桌椅、档案柜等办公设备，做到了档案专柜存放，规范管理，代表活动定期开展。

目前，以5个镇人大代表小组为基础，全镇建立了5个代表小组活动室，做到了人大代表联系群众工作室工作制度和代表的基本信息公示上墙，确保工作视察、民主评议等工作有序开展。陈愈坚持将人大代表活动经费纳入年度财政预算，确保每年工作经费在5万元以上。对此，镇人大主席黎晖说：“人大代表履职经费有保障，让人大工作有底气，代表的履职劲头也更足了。”



新中国成立
70周年巡礼

热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

小纸杯 盛深情

□ 周甜甜

人生如同演奏乐曲，琴音有高低之别，人生亦有低谷与高潮。落入低谷时，不就此灰心；冲至高潮时，也不因此而得意。跟随一个小小的纸杯，孙泽军走过了人生的起落，也凭借小小的纸杯，孙泽军收获了创业丰厚的果实，并将这份收获分享给了乡邻。

自1990年起，孙泽军一直在湖南省外经委从事对外贸易工作。2003年，他下海创业，创建了长沙世通纸塑实业有限公司。他带领团队日夜围着生产机器转。新局面开创新模式，新模式研究新技术，孙泽军逐渐扩大市场，更把纸杯卖到了欧美地区。

2012年，世通纸杯成为伦敦奥运会指定用品。孙泽军把一条生产线发展到现在的上百条，把年产值20多万元的小工厂发展到如今过亿元的大企业。

这一年，孙泽军当选为长沙县第十六届人大代表。“我是地道的长沙县人，家乡给了我一片创业的热土，我理应回馈家乡。”“每次会议召开时，几乎都是我生意上最忙时，但我做到提前准备，哪怕影响到公司业务，我都正确对待，把履职放在优先位置。”他说。

2013年，长沙县人大常委会将电信部门工作作为评议内容。为了解和掌握电信线路不规范，工作人员服务态度差、电话不畅维修不及时、无人管事等与老百姓生产生活息息相关的问题，长沙县人大常委会要求每位县人大代表至少要完成50户居民的意见征集。孙泽军的公司位于长沙县榔梨街道，那时正是炎夏，40余度高温下，孙泽军挨家挨户收集资料、听取意见。同时，作为代表小组组长，孙泽军还要负责整理、归纳片区代表的意见表，并在大会上作主题发言。“孙代表一连走访了20多天，晚上还要加班加点整理资料。工作评议后，电信部门存在的一些问题得到有效解决，我们感谢代表们的付出。”榔梨街道的居民王美园说。

4年来，他共接待选民来信、来访160余次，提交建议10余件，都收到了很好的效果。

帮扶他人，他把一颗爱心掰成多份。说起孙泽军，来自安化县的公司职工吴卫波难掩激动，



长沙县人大代表、长沙世通纸塑实业有限公司董事长孙泽军。

“8年前，我哥哥帮孙总搞装修时介绍我来厂里做事。我有4个孩子，以前，孙总去过我家一次。那时，我家住在山上，家里连个像样的凳子都没有。他见面就给了我父母1000元慰问金。如今，我家已从山上搬到了山下，我三个孩子都在孙总这里上班，并结婚生子，还在榔梨买了房子。我们从心底感激孙总。”

不仅对公司员工关爱，对身边的困难群体，他也尽献绵薄之力。在公司，所有员工享受免费用餐；每年年终，孙泽军都拿出2万余元对有困难的职工进行帮扶及慰问。2015年，在经济运行最困难的情况下，企业不但没裁员，反而新增30多人就业，实现销售额1200万美元。厂里根据员工工龄给予补助，吴卫波在2018年拿到了2万元。对有购房需求的，企业出面协调，争取购房补贴。在每年的金秋助学活动中，孙泽军带头资助两名大学生各4000元，并承诺帮扶至毕业。他每年慰问20余户困难家庭，支持每个家庭600元。

“回首走过的路，有苦有乐，有成功有失败。但是，家乡给了我创业的摇篮，好比鱼和水的关系，我离不开这片水域，我有职责做更多的贡献。”孙泽军说。

2019年9月28日，湖南省十三届人大常委会第十三次会议修订通过了《湖南省环境保护条例》，自2020年1月1日起施行。新修订的条例共五章四十三条，体现了“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的指导思想，是深入贯彻习近平生态文明思想、落实“守护好一江碧水”重要指示的具体行动，为建设山清水秀、天朗地净、家园更美好的美丽湖南提供了有力的法治保障。

彰显环境保护立法地方特色

省人大常委会审议条例（修订草案）时，对如何处理地方环保综合性立法与国家环保立法及诸多环保专项立法的关系，增强立法的针对性

民政府应当组织生态环境、水行政等主管部门采取措施，加强对饮用水水源的监测、保护，确保饮用水安全；可能造成饮用水水源污染的，县级以上人民政府可以对有关企业的生产经营活动采取限制措施。同时规定，省人民政府应当制定枯水期环境管理办法。

新修订的条例强化重金属污染治理。湖南是有色金属之乡，重金属污染问题突出，严重威胁人们的身体健康。条例第十六条进一步明确了政府责任：省、市州人民政府应当确定重点防控的重金属污染地区、行业和企业。县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施对涉铅、汞、镉、铬、砷、铊、锑、锰等重金属企业进行重点监管；



2019年6月20日，省人大常委会法工委会同省生态环境厅在湘潭市开展《湖南省环境保护条例（修订草案）》立法调研。

织密制度笼子 守护绿水青山

□ 易峥嵘

和实效性，意见比较集中。省人大法制委、常委会法工委在审议、修改过程中，坚持问题导向，力求务实管用，“有几条写几条”，按照立法法一般不重复上位法的规定，删除了草案20多条重复上位法以及应由专项法规进行规范的内容。条例主要对环保法进行补充、细化，抓住湖南环境方面较突出的问题，作出具体规定，突出地方特色，防止成为立法的“大拼盘”。

我省最大的省情是水情，新修订的条例设定“一湖四水”特护期。“一湖四水”流经全省14个市州，秋冬季枯水期河湖生态破坏比较严重，亟需采取措施保障老百姓饮用水安全。条例第十三条规定：湘江、资江、沅水、澧水和洞庭湖及主要支流进入枯水期后，有关设区的市、自治州人

支持指导涉重金属企业的技术改造和集中治理；对重金属污染区域应当制定治理计划，明确责任，督促按期达标。第十五条还对推进绿色矿山建设作出了规范。

湖南是农业大省，畜禽养殖污染问题较为突出，条例如何规范各方较为关注。经过深入调研、反复征求意见，考虑到湖南散养户的数量多、规模小，对环境的污染相对较轻，加上上位法对此没有规范，国家和省没有制定统一的环境质量标准，各地条件和情况也不一样，因此省级立法只作原则要求，既为市州立法留白，又有利于增强立法的针对性和操作性。条例在第二十一条对规模以下的畜禽养殖作了规定：规模以下的畜禽养殖专业户应当综合处理养殖废弃物、养殖废水等，防止

污染环境；有污染防治需要的，应当建设相应的雨污分流和粪污贮存、堆沤等污染防治配套设施。

垃圾分类管理是大势所趋，条例对此作了回应，引导垃圾分类管理。同时考虑到我省各地发展不均衡，目前部分市正在探索制定地方性法规或者政府规章，所以条例第二十三条只作了原则规定：县级人民政府应当增加资金投入，统筹建设城乡生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置设施，组织对生活垃圾的分类管理、回收利用和无害化集中处置，逐步推广回收利用、焚烧发电、生物处理等资源化利用方式，提高生活垃圾的资源化利用率和无害化处理率，促进生活垃圾减量化、资源化和无害化。

强化以环境质量改善为核心的目标导向

条例改变过去以主要污染物排放控制为目标的管理模式，推动形成以“环境质量改善为核心”的管理模式。国家十三五规划纲要首次提出了“生态环境质量总体改善”目标，环境保护工作要以提高环境质量为核心，突出大气、水、土壤三大领域环境质量的好转和改善，为人民群众提供更多优质生态产品。条例从政府环境保护目标责任制、环境功能区划和“三线一单”管控等方面明确了围绕环境质量改善的具体制度和措施，同时将环境质量改善目标的完成情况作为环境保护督察、环境保护约谈、政府环境信息公开、人大监督环境保护工作的重要内容。

“三线一单”入法，为生态环境管控定规矩。中央文件明确要求，要加快“三线一单”编制工作。“三线一单”是一套生态环境分区的管控体系，目的是为了确保环境不超载、底线不突破，推动环境质量持续改善。“三线”是划框子，明确生态环境保护的边界和底线，衔接资源开发利用的上线；“一单”是定规则，规范开发行为，约束活动的性质和规模，通过准入清单，明示在生态环境资源约束下能做什么、不能做什么。条例第九条规定：省人民政府应当按照国家有关规定划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，制定生态环境准入清单。县级以上政府及其有关部门应当将“三线一单”作为政策制定、规划编制、执法监督的依据。

环保督察首次写入我省地方性法规，是监督和保障地方政府对本辖区环境质量负责的重要制度措施。环保督察制度建立以来，从“督企”到“督政”，环保“紧箍咒”越念越紧，为改善环境质量发挥了重要作用。条例第二十八条规定：省人民政府应当对下级人民政府履行环境保护职责、

完成环境保护目标、改善环境质量、整治突出环境问题等情况进行督察；对督察发现的违法行为，应当及时督促有关人民政府依法处理，并将处理结果作为考核评价的依据。督察结果应当向社会公开。被督察单位应当配合督察工作。

坚持“硬约束”与“软激励”并举

条例第二十九条规定了约谈制度适用的十种情形；第三十二条规定了依法查封、扣押造成污染物排放的设施设备的六种行为；第三十八条规定了按日连续处罚七种违法行为种类等，这些规定为我省环境保护立下严格的规矩，让环保制度成为不可触碰的高压线。

“静化”城市生活环境噪声。噪声污染是人民群众最为关切的环境问题之一，直接影响着我们正常的生活、工作和学习。条例第二十条就城市建成区内的噪声污染防治作了规范，对晚22点至晨7点之间在居民住宅区、学校、医院等噪声敏感建筑物集中区域进行产生环境噪声污染的建筑施工作业；对高考、中考等特殊期间，在考场周围产生环境噪声污染；对在噪声敏感建筑物集中区域或公共场所组织集会、娱乐、健身等活动产生环境噪声污染；对在商住综合楼内经营歌舞厅、酒吧等娱乐业经营场所产生环境噪声污染，作了禁止性规定；并明确了罚款数额，对个人最高可罚2000元，对单位最高可罚2万元。也就是说，我们平时看似平常的活动，也不能“任性”了。

环境保护需要政府、企业、公民和社会组织多方参与，协同治理，建立必要的激励机制，推动环境治理多元共治。条例从环境质量目标分解、组织制定环境保护规划、制定重点污染物排放总量控制实施方案、组织建设危险废物集中处置设施和场所及加强放射性污染、危险废物污染、光污染、园区污染防治等方面细化了政府主导责任，并将有关环境保护职责下沉和延伸至乡（镇）人民政府和街道办事处；从保证生产经营符合环境保护法律法规和技术规范的要求，建立健全环境应急管理 and 环境风险防范机制，及时消除环境安全隐患，依法公开环境信息等方面细化了企事业单位和其他生产经营者的主体责任；还规定了村（居）民委员会和公民的环境保护义务。条例不仅在政府间建立联合防治协调机制、信息共享机制、联合执法机制、多元化生态补偿机制等；还重视发挥市场作用，建立排污权交易、突发环境事件风险评估、环境污染第三方治理、环境污染责任保险等制度，构建生态环境高质量发展的激励和约束机制。■

栏目主持 / 陈彩艳

“女魔”劳荣枝 潜逃20年落网

主持人

2019年12月17日，经检察机关批准，南昌公安机关以涉嫌故意杀人罪、绑架罪、抢劫罪，对犯罪嫌疑人劳荣枝依法执行逮捕。

劳荣枝，1974年出生，原系九江石油化工公司的小学教师。1993年，她遇到当地“混混”、有妇之夫法子英后，就追随他。从1996年起，她随法子英在南昌、广州、温州、南宁、合肥等实施犯罪，她诱导男子到出租屋，法子英采用持枪、持刀绑架勒索、抢劫等手段劫财，前后残忍杀害7人。这7条人命，她是否参加直接杀人，不得而知，但确实跟她有很大关系。

1999年12月28日，法子英被执行枪决。而她潜逃了20年。

警方通报称，劳荣枝落网前曾使用多个虚假身份流窜于不同城市，以在KTV、酒吧等场所打零工、短工为生，当过坐台小姐、销售员等。

天网恢恢、疏而不漏。南昌警方表示，将与其他涉案地警方密切协作，加大案件侦办力度，在严格依法办案同时，保障犯罪嫌疑人合法权益，切实维护法律的尊严与公正。

等待劳荣枝的必将是法律的严惩。

张盼（读者）：从一位教书育人的小学教师，到身负命案潜逃20年的女逃犯，劳荣枝的身份变化让人唏嘘不已……

据媒体报道，劳荣枝看起来容貌姣好，说话也是轻声细语，似乎与她犯下的残忍罪行八竿子打不着。但人性是复杂的，人与人的交往可能带着面具。我们不能根据一个人的外貌、职业、地域等特征去简单地判断其好坏，而要根据其长期的行为透露出的信息来判断本质，保持理性与辩证的思维看待人和事。否则，轻则让人产生认识误区，重则可能让自己付出沉重的代价。毕竟，害人之心不可有，防人之心不可无，案件给

人的警示深刻。

不过，潜逃20年，劳荣枝也终究没能逃出法律的“五指山”。这说明法律既是公民防卫的护盾，也是脚下不可踩踏的红线。

对于相关执法部门而言，这既是一次正义的获胜，同时也是一份迟来的答卷。如何树立相关部门的公信力和司法权威，执法的效率也将成为衡量的重要标准。不让正义迟到和晚到是全社会的共同期待。任何一起司法案件，都将潜移默化地影响广大人民群众对于国家和执法人员的信任。努力让人民群众感受到公平正义、引导公民向善是一个永恒的课题。

法正

（时事评论员）

2019年11月28日，潜逃20年的女逃犯劳荣枝在厦门被抓捕，对于犯罪嫌疑人，很多人首先关心的是诉讼时效和追诉期限问题。

《中华人民共和国刑法》第八十七条规定犯罪经过下列期限不再追诉：（一）法定最高刑为

不满五年有期徒刑的，经过五年；（二）法定最高刑为五年以上不满十年有期徒刑的，经过十年；（三）法定最高刑为十年以上有期徒刑的，经过十五年；（四）法定最高刑为无期徒刑、死刑的，经过二十年。如果二十年以后认为必须

追诉的，须报请最高人民检察院核准。但劳荣枝不属于以上任何一种，而是属于第八十八条规定的“追诉期限的延长”的情况，“在人民检察院、公安机关、国家安全机关立案侦查或者在人民法院受理案件以后，逃避侦查或者审判的，不受追诉期限的限制。”该案同案犯法子英已经判决并执行死刑，劳荣枝作为在逃犯逃避侦查和审判，其追诉期限不应当受到限制，相关部门启动法律程序毫无争议。

2019年12月5日，南昌警方从厦门将劳荣枝押解回南昌，关押在第一看守所，在第一时间被告知可聘请律师。12月11日，劳荣枝分别以口头和书面形式向公安机关提出：拒绝亲属与南昌警方接触，希望家属能够摆脱阴影，同时拒绝家属为其聘请律师，向政府申请法律援助。公安机关充分考虑和尊重劳荣枝本人意愿，根据相关法律与规定，南昌市法律援助中心将指派律师为其提供法律援助。这也体现了办案机关对其法定权益的保障。

就其涉嫌触犯的罪名，通过回顾20多年前的多起杀人事件，会发现劳荣枝和法子英流窜至南昌、合肥、温州等多地作案，作案手法均是以色诱为初始手段，以谋财为犯罪目的，通过持枪、持刀绑架勒索、抢劫来非法敛财，以杀人作为毁尸灭迹毁灭证据之途径。这涉及我国刑法规定的抢劫罪、绑架罪、敲诈勒索罪和故意杀人罪等。具体罪名的认定需要经由警方进一步调查后依法认定。

这是陈年积案，年代久远，调查取证存在很大困难，案卷是否能完整保留？重大流窜作案，事实和证据固定难度很大。又是有重大影响的案件，相关处理也必须“以事实为依据，以法律为准绳”，相关调查需要实事求是。19岁爱上黑社会大哥，22岁坐台色诱，25岁亡命天涯，45岁终于落网，“女魔”劳荣枝的故事确实轰动一时，之前就已经被拍成了电视剧《红蜘蛛》。目前很多媒体出于猎奇心态，渲染了诸多脑洞大开的细节，这是不严肃的。并且迄今为止，她还没有经法庭宣判，其身份还只是犯罪嫌疑人，其犯罪事实还是要等待司法机关的审判确认，以法院判决为准。

同案犯法子英已经被执行死刑，且否认劳

为其共犯，如何用事实说话，也需要调查。劳荣枝与法子英的共同犯罪，劳荣枝在系列犯罪中究竟参与了多少？她究竟是抢劫罪的共犯还是杀人罪的共犯？1999年法子英被捕后，翻供宣称所有罪行均为其一人所犯，所有罪责均由其一人承担，这是否确实是故意的误导？事实究竟怎么样，都需要谨慎调查。究竟是法子英罪大恶极、劳荣枝辅助帮凶，还是法子英胁迫，劳荣枝被动参与？甚至是不是也有另外的可能，孰为主犯孰为从犯？是劳荣枝唆使法子英抛妻弃子走上谋财害命的不归之路？这些都是猜想，只有让事实说话。另外，在其隐姓埋名逃亡期间是否犯下其他罪行，也需要警方进一步进行侦查。

20年多前的真相是否终会被淹没在时间的河流里？还是能在警方的明察秋毫之下得以重见天日？只有缜密调查，才能让细节浮出水面，让真相大白于人间，让犯罪事实得以准确认定，让犯罪嫌疑人劳荣枝绳之以法，进行共同犯罪的合理认定，给予其公正合法的法律评价，真正做到罪责刑相适应。至于其罪行是判处死刑、无期徒刑、有期徒刑，目前不好揣测，仍然需要看她在系列犯罪中的参与程度而定。

犯罪嫌疑人劳荣枝在同案犯兼其男友被执行死刑后，逃亡长达20年之久，改名换姓，居住于高档小区，流窜于酒吧、商场等各大场所，屡次在社交网络平台上上传自己的照片，甚至其坐台的酒吧将其作为海报主角刊登出来，完全不见其犯罪后的悔意和恐惧之心。其被捕时，一脸轻松，淡定又从容，被捕后并没有坦白其罪状，并意图否认其真实身份，以误导警方视听，可见其法律意识淡薄，甚至是藐视法律，丧失人性。多案连发，无视生命，罪行累累，逃亡多年，改名换姓，高调行事，死不认罪，视国家机器为无物，视社会公义为无形，罄竹难书。且该案之前已经拍成影视剧作品，引发民众恐慌，造成的社会影响极其恶劣。这一故事也彰显了法律的威严，只要是触犯了法律，就要接受法律的制裁，有因必有果，躲得了一时躲不了一世。正义也许会迟到，但一定会实现。相信等待劳荣枝的必将是法律庄严的审判，让我们拭目以待。■

违法解除哺乳期职工劳动合同须赔偿

案例 2016年6月12日，詹某入职A公司并签订劳动合同，合同期限自2016年6月12日至2018年6月30日止。2018年1月8日，詹某生育小孩并休产假，同年6月15日，产假结束返回A公司上班。7月2日，A公司就詹某转岗一事未达成一致意见，向詹某出具解除劳动合同通知。

2018年7月6日，詹某向劳动人事争议仲裁委申请仲裁，请求支付经济赔偿金。9月6日，劳动人事争议仲裁委裁决A公司支付经济赔偿金。A公司不服，起诉法院后，双方调解结案。

说法

(周微 苏乾良 / 湖南亚元律师事务所律师)

在本案中，劳动合同在哺乳期内到期，依法应当延续到哺乳期满终止。依据劳动法第六十三条和女职工劳动保护规定第九条规定，哺乳期为一年。詹某2018年1月8日生育小孩，哺乳期应从2018年1月8日到2019年1月7日。劳动合同法第四十五条规定，劳动合同期满，女职工在孕期、产期、哺乳期的，劳动合同应当续延至相应的情形消失时终止。詹某劳动合同延续至哺乳期满即2019年1月7日终止。

本案中，A公司以业务部门业务架构调整、劳

动合同到期等原因解除哺乳期职工的劳动合同属于违法解除，应当支付经济赔偿金。劳动合同法第四十二条规定：女职工在孕期、产期、哺乳期的；用人单位不得依照本法第四十条、第四十一条的规定解除劳动合同。A公司因劳动合同订立时所依据的客观情况发生重大变化，致使劳动合同无法履行，经与詹某协商，未能就变更劳动合同达成协议，却在2018年7月2日，解除同詹某的劳动合同，违反上述法律规定，属于违法解除。依据劳动合同法第八十七条，A公司违法解除劳动合同的，应当按照经济补偿标准的二倍向劳动者支付赔偿金。■

借名买房需谨慎

案例 原告古某华、古某仪因不具备贷款条件，借用被告周某的名字购买了案涉房屋。两原告准备将房屋转售时，被告认为房屋为其所有，拒绝配合两原告办理房屋登记过户，故原告提起诉讼，要求被告配合其办理房屋过户登记。

法院认为，根据物权法第九条第一款的规定，物权登记具有权利推定效力，在没有充分的证据加以推翻的情况下，登记的权利人应推定为真实的权利人。本案所涉房产已登记在被告名下，因原告无法提供借名买房的书面协议，也未举证证明其与被告就借名买房事宜曾进行协商及确认，故对原告所提出的借名买房事实不予确认。即使确认，借名买房合同仅具有债权效力，不能直接产生物权变动的效果，原告以借名买房合同直接要求确认对涉案房产具有所有权，亦缺乏法律依据，因此驳回了原告的诉讼请求。

说法

(周金艳 刘斯瑶 / 湖南湘达律师事务所律师)

借名买房导致的房屋权属纠纷，实际上是合同纠纷，合同纠纷一般只产生债权效力，不产生物权变动的效果，但是由于借名买房合同的特殊性，再加上目前法律没有明确的指引，所以不同法院在审判时会出现不同结果。在本案中，法院不认可借名买房合同会产生物权变动的效果。相反，郑州某人民法院在随某、王某等与郑州某公司等案外人执行异议之诉一案中，则支持了原告主张为涉案房屋的

共同所有权人的请求，认可借名买房合同会产生物权变动的效果。

对于借名人来说，借名买房除存在上述风险外，还存在因无书面协议被借名人不予承认借名事实、涉案房屋被合法分割或查封、被借名人擅自处分房屋等风险，借名人在借名买房之前应充分认识到其中存在的风险，签订条款完备的书面协议，以便更好地保障自己的权利。■

在人大监督支持下创新推动 财政改革发展

□ 石建辉

财政是国家治理的基础和重要支柱，担负着为民理财的责任和使命。近年来，在省委、省政府的坚强领导和省人大及其常委会的监督支持下，我省财税改革工作取得了重大进展，税制改革、预算公开、专项资金整合、盘活存量资金资产、预算绩效管理、财政事权和支出责任划分、省以下法院、检察院财物省级统管等改革工作走在全国前列，省委书记、省人大常委会主任杜家毫肯定我省财税改革迈入全国“第一方阵”。

创造性地推进税制改革

在地方税收权限范围内，积极探索、主动作为，为全国税制改革提供了湖南方案，贡献了湖南经验。

全力推动减税降费政策落地见效，最大限度提升纳税人和缴费人的获得感。把减税降费作为当前重要政治任务和财税工作头等大事，省市县三级均成立减税降费工作领导小组，形成“一揽子统筹、一竿子到底”的快速推进工作机制。按照“就高不就低”原则，第一时间出台我省配套政策措施。比如，在中央授权范围内顶格减征小规模纳税人“六税两费”；按照最高标准制定重点群体就业扶持政策。2019年1至10月，全省累计新增减税降费430亿元以上，规模超出过去3年的总和，大幅降低了实体经济成本，稳定了市场预期。

深入推进砂石资源税改革，在全国开创资源税阶梯税率的先河。2018年1月，财政部、国家税务总局批准我省砂石资源税从量分档计征方案，方案于2018年2月1日起正式实施。相比原从量计征适用税额，砂石资源税阶梯税率更有利于公平税负，发挥资源税对砂石开采利用的逆调节作用，助推砂石资源集约利用和生态环境保护。2019年8月，《中华人民共和国资源税法》经十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过。该法充分吸收了我省提出的意见，明确砂石等6个税目可以实行从价计征或从量计征。目前，省财政厅正联合相关部门抓紧推进资源税配套立法前期准备工作，届时将提交省人大常委会审议。

在全国率先实施房地产调控一揽子财税政策，

财政是国家治理的基础和重要支柱。省财政厅坚持依法行政、依法理财，自觉在人大监督下开展财政工作、推进财税改革，近两年省人大代表对预算报告的认可度创历史新高。

抑制房价过快上涨。深入贯彻落实中央“房住不炒”方针，充分发挥税收政策对房地产市场的调控作用。2018年，省财政厅会同相关部门出台包括将长沙市住房契税适用税率由4%提高至5%、收紧第二套住房契税优惠政策、取消各地购房契税补贴等一揽子房价调控政策。2019年，为巩固长沙市“反炒房”成果，省财政厅会同相关部门出台政策，明确自2019年4月22日起，在长沙市范围内停止执行对家庭第二套改善性住房交易环节的契税优惠政策，充分释放出我省房地产市场调控不放松的强烈信号。目前，长沙市房地产市场总体平稳，房价在全国省会城市中排名靠后，长沙市连续12年被评为全国最具幸福感城市。

全面深化预算制度改革

以预算改革为突破口和重头戏，加快建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。

深度推进预算公开。在全国率先实施预算公开负面清单制度，非涉密，全公开。所有省级专项实现管理办法、申报通知、评审结果、分配结果、绩效评价报告全过程“五公开”，民生资金纳入“互联网+监督”平台。在近几年财政部专项检查和社会机构评价中，我省财政透明度稳居全国前列。

推进专项资金实质性整合。持续压减专项数量，省级专项数量从2017年的78项整合到2019年的47项，实行“一个专项，一个办法”。在涉农领域开展“大专项+任务清单”改革试点。加快推进涉农贫困县涉农资金统筹整合，全面加强扶贫资金监管，近几年在财政部开展的各项工作考核中，我

省均居全国前茅，获中央奖励资金4.2亿元。

加强全口径预算管理。清理规范重点支出挂钩事项，按照“以事定钱”“钱随事走”的原则，更好地保障教育、科技、文化、农业、医疗卫生、计划生育等重点事业发展的资金需求。加大国有资本经营预算与一般公共预算统筹力度。取消专项收入专款专用规定，土地、房屋、矿产等国有资产（资源）处置严格执行收支两条线，罚没收入收支全面脱钩。

全面实施预算绩效管理。推动出台我省全面实施预算绩效管理实施意见，力争用3至5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的现代预算绩效管理体系。绩效目标管理实现省直部门全覆盖和财政资金全覆盖，绩效自评实现“四本预算”全覆盖。实施省级专项资金三年整体绩效评价，评价结果作为专项资金设置和预算安排的重要依据。在财政部开展的全国预算绩效管理工作考核中，我省连续6年获得一等奖。

稳步推进省以下财政体制改革

着力破解财政体制机制难题，加快建立权责清晰、财力协调、区域均衡的地方财政关系。

加快推进省与市县财政事权和支出责任划分改革。2017年7月，推动出台《湖南省水利财政事权与支出责任划分办法（试行）》，这是全国第一个以省级政府名义出台的水利财政事权和支出责任改革文件。2019年4月，推动出台基本公共服务领域省与市县共同财政事权和支出责任划分改革方案，明确了义务教育、学生资助等8大类16大项35小项事项的分类分档分担办法。加快推进分领域改革，2019年8月，推动出台医疗卫生领域省与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案，交通、教育、科技等领域改革办法也将出台。

优化省对下转移支付制度。持续压专项、扩一般，2018年，省对下一般性转移支付增长10.8%，一般性转移支付占比首次突破60%。调整完善均衡性转移支付办法，突出加大对困难县市和受减税降费影响大市县的支持力度。完善“基数+增量”的分配模式，从已列入补助基数的资金中拿出更多额度，与增量资金一并重新分配，打破利益固化格局，更好地体现均衡性转移支付弥补地方财力缺口的作用。

率先推进省以下法院、检察院财物省级统管。从2018年1月1日起，将278家省以下法院、检察院纳入省级预算管理范畴。创造性地提出三年改革过渡期运行方案，建立健全“1+X”制度体系，妥善解决预决算管理、资产上划、政府采购、非税收入

入库等问题。

全面提升财政管理水平

聚焦财政管理的突出短板和薄弱环节，立原则、定规矩、划定线，确保了财政平稳运行，有效提升了财政管理效能。

确保财政运行健康平稳。深入实施“新财源建设工程”和“收入质量提升三年行动计划”，促进收入量质齐升。2019年1至10月，全省地方一般公共预算收入完成2381亿元，增长3.16%，其中地方税收完成1679亿元，增长3.76%，增幅居全国第7位；非税收入完成702亿元，增长1.74%；非税占比下降为29.49%，居全国第8位，为近年来最好水平。

不断强化预算执行。持续优化财政支出结构，民生支出占比保持在70%以上，支持办成了一批民生大事、民生实事。大力压减一般性支出，2019年以来，共压减省直部门一般性支出资金6.2亿元，压减比例10%以上。加快预算执行进度，严控结余结转资金规模，2019年初，共收回省直部门结余结转资金近15亿元，得到国务院主要领导的高度肯定。严格库款保障优先次序，实施财政暂付款三年消化行动，全面做好“三保”特别是工资发放保障工作。出台规范县级财政管理20条措施，组建厅市县财政处，在14个县（市、区）开展县级预算编制审查试点。

强力防范化解政府性债务风险。推动出台严控政府性债务增长、隐性债务风险化解、风险预警及应急处置、平台公司转型、停缓调撤、专项债券发行及项目配套融资、平台公司到期存量隐性债务风险化解等一系列政策措施，在全国率先实施PPP和政府购买服务负面清单管理。制定隐性债务化债方案，完善激励约束机制，对化解绩效靠前的市县给予债务限额奖励，对债务风险一类预警地区实行5项制约措施。加快推进平台公司清理整合和市场化转型，成功争取全国建制县隐性债务化解政策。全国首个世界银行政策贷款项目（DPL）顺利通过验收，被世界银行评价为“高度满意”。截至目前，我省政府性债务风险总体可控，未发生重大风险事件。

全面加强国有资产和政府采购管理。稳步推进国有金融资本统一管理，完成省融资担保集团、长株潭试验区小额贷款公司股权划转。按照“脱钩划转一批、保留一批、市场化处置一批、暂缓处置一批”的原则，分类推进710家省级党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管。深入推进政府采购制度改革，在全国率先出台政府采购两型（绿色）产品首购办法。

敬畏人民代表大会制度

□ 何亚红

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确提出，“坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度”。在新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程中，必须充分发挥人民代表大会制度的作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族的前途命运掌握在人民手中。各级人大代表要充分认识新时代坚持和完善人民代表大会制度的重要意义和崇高使命，从思想上敬畏，从政治上维护，从行动上落实，努力成为人民代表大会制度的忠实维护者和坚定实践者。

学懂弄通当好实践者

人大代表是人民行使国家权力的代表，代表

人民的利益和意志依法参加行使国家权力，使命光荣，责任重大。加强学习、提高综合素质是人大代表依法履行代表职责的重要保证。人大代表要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的路线方针政策，学习人民代表大会制度和有关法律知识，了解国内外形势，以饱满的政治热情，深怀对党和人民重托尽职尽责的自觉，确保在参与国家管理、参加行使国家权力中做到准确有效。一要学懂弄通人民代表大会制度的基本内涵。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是实现人民当家作主的根本途径和最高实现形式。二要学懂弄通宪法法律的基本规定。宪法和法律是人大代表执行职务、履行职责的主要依据。人大代

健全主动接受人大监督的工作机制

坚持依法行政、依法理财，自觉在人大监督下开展财政工作、推进财税改革。

认真落实国有资产报告制度。2018年首次向省人大常委会报告国有资产管理情况和金融企业国有资产情况，2019年首次报告行政事业性国有资产情况，全面真实地向省人大常委会和全省人民提交国有资产账本。截至目前，全省已有11个市州建立国有资产报告制度，预计2020年实现县（市、区）全覆盖。

积极配合人大开展财政预算联网监督。主动做好专网开通、配置权限、开放查询等前期工作，全力配合推进省人大预算联网监督系统开发。2019年8月，人大预算联网监督系统正式验收并上线运行，开通了财政网络查询访问权限，可对支出预算的指标下达、部门用款计划和支付申请、资金拨付等信息进行查询，为实现人大对财政预算的全口径、全过程、全方位审查监督打下了坚实基础。

将绩效目标报送人大常委会审议。前移绩效关口，加大对绩效目标的审核力度，使绩效目标真正体现产出、结果、成本、效益等绩效信息。从2020年起，所有省级专项资金都要编报绩效目标，省财

政厅组织先行审核，后报送省人大会议审查，未按要求设定绩效目标或人大审查未通过的，不得安排预算。

积极主动服务人大代表。梳理近年来省财政厅承办的人大代表建议，撰写《关于十八大以来我省财政相关人大代表建议的分析报告》，在此基础上，进一步优化办理流程，完善办理制度，实现办理效率、办理效果“双提升”，得到省人大常委会有关工作机构和办事机构的高度肯定，省财政厅连续多年被评为建议办理工作目标管理优秀单位。在省直单位率先制定服务省人大代表工作规则，并在湖南电子财政系统专门开发“服务代表委员”版块。把“请进来”集中办理与“走下去”现场办理有机结合，由厅领导带队到14个市州人大代表所在地进行面对面直接沟通，研究解决实际问题。编撰《湖南省政府预算解读》，通过政策图解、数据分析、对比阐释等形式，方便人大代表更加容易理解预算、更加方便监督预算。2017年、2018年，省级预算报告在省人大会议上的通过率分别达97.6%、98%，省人大代表对预算报告的认可度创历史新高。■

（作者系十三届全国人大代表、省财政厅厅长）

表要高度重视并认真学习和掌握有关法律知识和法律规范，重点学习宪法和代表法等法律。三要学懂弄通以人民为中心的发展思想的基本要求。人民代表大会制度之所以具有巨大生命力和优越性，关键在于它深深地植根于人民群众之中。人大代表要树牢以人民为中心的发展思想，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，真正做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。

行权履职担使命

人大代表是国家权力机关的组成人员，在国家政治、经济和社会生活中发挥着重要的作用。人大代表要勇于担当，依法履行职责，自觉履行法定义务。一要提高政治站位，坚持正确政治方向。要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一体现在履职全过程、各方面。坚持正确政治方向，其核心就是坚持中国共产党的领导，其关键是将党的全心全意为人民服务的宗旨贯穿履职全过程。人大代表要弄清楚“我是谁、为了谁、代表谁、依靠谁”这个根本问题，绝对含糊不得。二要注重实践锻炼，提高履职能力。工欲善其事，必先利其器。人大代表的知识储备、业务能力的等直接关系其履职水平和作用发挥。人大代表要转换角色，在积极参加各级人大常委会组织的代表履职能力学习培训活动的基礎上，主动自学，苦练内功，提升与履行职责相匹配的素质和能力。重视实践锻炼是人大代表提高履职能力的法宝。人大代表既要在代表大会期间认真工作，建言献策，又要在闭会期间积极履行职责，通过积极参加代表活动，努力在实践中增长才干，提高履职能力。人大代表要练好调查研究这个基本功，重点围绕党委政府的中心工作和人民群众普遍关心的热点难点问题开展调查研究，了解经济社会发展等各方面的实际情况，倾听人民群众的呼声，客观全面地掌握第一手材料，形成有论点、有例证、有深度的调研报告，提出高质量的议案、建议。三要关注民本民生、体察民情民意。人大代表是人民选举出来的，是人民的代表，应当密切联系群众，专注民本民生，体察民情，了解民意，集中民智，努力做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。人大代表要充分发挥来自人民、植根人民的特点和优势，既代表群众、做群众的知心人，又引导群众、当群众的带头人。人大代表了解社情民意、反映群众诉求，也要转变作

要充分认识坚持和完善人民代表大会制度的重要意义，从思想上敬畏，从政治上维护，从行动上落实，努力成为人民代表大会制度的忠实维护者和坚定实践者。

风、讲究方法，沉下身子，眼睛向下，迈开脚步，走近群众，说群众话，办群众事。要善于从群众的骂声中找问题，从群众的呼声中找办法，从群众的笑声里找成效，切实发挥党委政府与人民群众之间的桥梁纽带作用。

引领风尚作表率

人大代表要带头遵纪守法，矢志在引领社会风尚方面当标杆、作表率。一要做敬畏法律的模范。各级人大代表必须模范遵守宪法和法律，保守国家秘密，并且在自己参加的生产、工作和社会活动中，协助宪法和法律实施。人大代表要模范遵守宪法和法律，自觉尊法学法守法用法，树牢法纪意识，推进法治建设。二要做有品行的模范。人在社会中生存立足，需要秉持一些基本原则和道德底线，知道什么可为，什么不可为，人大代表更应如此。人大代表在社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等方面的表现情况备受关注。人大代表的一言一行、一举一动都可能直接影响其公信力和美誉度。因此，人大代表要经常对照“政治素质好、道德品行好、履职效果好、表率作用好、群众基础好”的“五好”标准要求自己、检视自己，明大德、守公德、严私德，不能顶着代表光环违法乱纪，不能打着代表牌子捞取名利，不能失德失范。三要做引领风尚的模范。人大代表不论是在平时的学习工作生活之中，还是在依法履行代表职务的过程中，都应当尊重法律、有道德、讲纪律、守规矩，倍加珍惜人民赋予的权力，努力践行社会主义核心价值观，倡导社会文明，弘扬时代新风，勤勉尽责，在本职工作和代表工作中发挥模范带头作用，在引领社会新风尚中发挥示范带动作用，致力维护人大代表良好形象，努力成为组织信赖、群众满意、各方认可的充满正能量的优秀人大代表，切实担负起历史的重担、人民的重托。■

（作者系郴州市人大常委会联工委副主任）

以“四个坚持”全面提升人大工作水平

□ 吴 震

新形势下，地方人大及其常委会要认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以及习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出的重要指示，准确把握新时代人大工作的本质要求，全面提升人大工作水平。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，稳步推进民主法治建设进程。党的领导是中国特色社会主义最本质特征，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，三者是不可分割的有机整体。三者要实现有机统一，最关键的是要坚持党的领导。地方人大工作要争取党委的重视、支持，始终保持政治定力、政治敏锐性、政治方向感。人大与“一府一委两院”都是在党委领导下开展工作，职责分工不同，但目标一致，都是为了推进事业发展。我们要秉持这一理念，努力做到各归其位、各司其职，形成既依法监督，又积极支持的生动和谐的工作局面。

坚持推动宪法实施，以宪法的全面实施促进人大工作不断完善与进步。习近平总书记强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。在全面推进国家治理体系和治理能力现代化的法治时代，全社会必须要形成尊崇和信仰宪法法律的良好氛围，否则将难以凝聚发展共识。2018年12月4日，浏阳市人大常委会开展了国家宪法日宣誓活动，共有38个单位1065人次参观了宪法宣传展览，努力营造尊重宪法、信仰法治的良好社会氛围。近年来，还组织了多名人大选举或常委会任命的国家工作人员在就职时公开进行宪法宣誓。这些活动营造了全市学习宪法的浓厚氛围，彰显了国家根本大法的应有权威。我们要紧紧围绕党委中心工作，结合人大工作实际，把宪法原则融入履行职责的全过程，把宪法精神贯穿于开展工作的各环节，把宪法使命体现在发挥作用的各方面，用宪法精神凝聚起最广泛的社会共识。

坚持处理好监督与被监督的关系，与“一府一委两院”做到互相理解、互相支持。正确处理好在监督与被监督的关系，是人大发挥职能作用的关键。工作靠互相支持，监督是支持，主动配合监督也是支持。这就要求我们在思想认识上，要进一步增强自觉接受人大监督的意识，听取人大

坚持推动宪法实施，坚持处理好监督与被监督的关系，坚持增强人大工作合力，推动人大工作水平不断提升。

代表的意见和建议；在工作理念上，要进一步增强宗旨意识，把群众的热切呼声等上级部门的严厉督办，真心实意地解决群众普遍关注的热点难点问题；在责任意识上，要进一步增强担当精神，把民生事业发展得更好，使之充分体现人民群众的共同愿望。要改进监督工作，围绕改革发展大局，选准监督重点，创新监督方式，增强监督实效，不断改进工作，提升工作水平。近年来，浏阳市人大常委会善于采纳代表的意见，如在司法庭审旁听评议中邀请人大代表参加，在专项工作评议中引入审计部门力量，在公议案办理满意度调查中发动乘客参与，等等。这些工作都是监督方式方法的改进和创新，推动了人大工作不断前行。浏阳市人大常委会要把坚持对“一府一委两院”工作的促进程度作为检验人大工作水平的标尺，不断改进自身工作。

坚持增强人大工作合力，充分发挥人大常委会组成人员、人大代表和县乡人大作用。人大常委会组成人员作为人大常委会依法行使职权的主体，其作用发挥如何，直接关系到常委会决策水平和工作质量。在开展视察调研、执法检查、跟踪督办时，要从有利于常委会组成人员开展工作出发，不断提升服务质量，创造更优条件，让他们更好地履职尽责。要不断探索人大工作的特点和规律，努力构建人大监督体系，增强监督实效。要整合人大常委会组成人员、人大代表和县乡人大力量，形成人大系统的整体合力。我们要不断总结过去好的做法和经验，继续加强对人大工作者和人大代表的联系指导、学习培训，促进经验交流，更加注重整合力量，通过联合检查、联合调研、联合督办等方式，形成对事关地方改革发展稳定大局、事关群众切身利益的重大民生问题的强大监督合力，促进问题更好解决，推动人大工作水平不断提升。

（作者系浏阳市人大常委会主任）

关于完善代表建议办理反馈机制的实践与思考

□ 汪映萍 谭志勇

近年来，省人大代表紧紧围绕关系全省改革发展稳定和人民群众切身利益的重点难点问题，加强调查研究，积极依法履职，对各方面工作提出建议、批评和意见（以下简称建议），建议质量不断提高。省人大及其常委会进一步改进督办方式，形成了“常委会加强领导、主任会议组成人员带队、各专委会对口督办、代表积极参与、全社会共同关注”的代表建议“大督办”机制，通过会议审议、代表视察、评议等方式，督办效果日益凸显。各承办单位进一步重视代表建议办理工作，完善办理制度，落实办理责任，加强与代表沟通，办理实效逐步增强。“提”“督”“办”三方共同努力，汇聚形成代表建议办理工作强大合力，为打好三大攻坚战、助推全省经济社会高质量发展发挥了重要作用，成为人民当家作主的制度优势转化为国家治理效能的生动实践。

做实做细代表履职服务和保障

我省人大代表建议工作取得长足进展，代表建议的落实率、所提问题的解决率逐年提高。建议办得好不好，代表的认可度、满意度最有说服力。本届以来，省人大常委会主任会议提出，要进一步完善代表建议办理反馈机制，切实提高代表建议办理反馈率，全面了解代表对建议办理工作客观、真实的意见，更好地推动和改进办理工作。为此，省人大常委会联工委积极行动，有的放矢，做实做细代表建议提出及办理的协调服务保障工作，代表建议办理反馈率、满意率都有了明显提高。

一是加强代表履职服务，协助代表提出高质量建议。加强履职培训，强化代表知情知政的服务保障，拓宽代表参与常委会工作途径，委托市州人大常委会组织代表开展调研，广泛听取群众意见，协助和服务代表提出顺应改革发展大局、符合我省实际的高质量建议，把好建议提出“源头关”。

二是广泛收集代表意见，督促改进办理工作。在协助代表通过建议网络平台直接反馈、全面收集承办单位间接反馈的基础上，以召开代表座谈

强化对代表建议答复承诺事项常态化跟踪督办，切实提高代表对建议办理和答复情况的意见反馈率，完善代表建议办理工作的评价机制，推动建议办理工作全面提质增效。

会、发放调查问卷、一对一听取、委托市州人大常委会联工委听取收集等形式，全面了解代表对建议办理态度、与代表沟通情况、办理措施及答复落实情况等方面的真实、客观的意见，形成关于进一步改进建议办理工作的通知，向承办单位通报建议办理中存在的问题和代表意见，并对改进建议办理工作提出明确要求。对代表反馈不满意的建议办理结果，及时了解具体情况，督促承办单位重新沟通、重新办理、重新答复。

三是做实评议工作，强化跟踪督办。改进代表评议建议办理工作，扩大参评代表覆盖面，优化评议方法。2019年参评代表人数增加25%，评议结果由参评代表现场测评打分和代表对被评议单位建议办理的满意度量得分按不同权重综合形成，评议结果更趋客观公正。通过现场公布评议结果、媒体即时跟进报道、办理单位及时整改，传导了压力和动力，收到了较好的评议实效。向各办理单位发出关于反对形式主义、官僚主义，做好省人大代表建议答复承诺事项跟踪落实的通知，要求梳理近三年来办理结果为B类的建议，形成任务清单，实行销号管理，对答复承诺事项逐一跟踪落实。

建议办理的满意率逐年稳步上升

在各方共同努力下，省人大代表对建议办理工作整体满意度逐年稳步上升。一是代表反馈率大幅提升。联工委通过多渠道多形式督促代表反馈满意度意见，截至2019年12月10日，971件建议代表反馈满意度占总建议数68.4%，比2018年的33.6%提高一倍多，比上届同期的22.3%提

高两倍多。二是代表满意度大幅提升。从网上平台已反馈意见的971件建议来看,代表对办理态度和结果的满意率(包括很满意、满意)分别达96.3%和91.2%,较2018年(88.7%、78.7%)和上届同期(80.54%、64.1%)均有较大提升。特别是重点处理建议,在省人大常委会领导牵头督办,省人大各专门委员会具体督办,常委会联工委协调督办下,“一府一委两院”领导分工领办、承办单位主要负责人负责办理、专人专岗负责承办,以上率下,左右协同,推动办理工作往深里走、往实里走,督办力度大、办理效果好,6类19件重点处理建议代表满意率均为100%。三是反馈意见真实性大幅提升。过去,有的代表在反馈建议办理满意度时,顾及办理单位、办理人员的“面子”,出于人情或压力,存在“被满意”的情况,满意度存在一定“水分”。

近年来,省人大常委会及主任会议、省人大各专门委员会、常委会工作机构和办事机构认真履行代表建议督办职责,落实“大督办”机制,增强督办针对性和实效性,办理单位“一把手”办理建议成为常态,建议所提问题的解决率和计划解决率逐年提高。2019年的代表建议办理和答复中,A类824件,占总数的58.1%;B类402件,占总数的28.3%,比2018年均有所提高。实实在在的办理成效成为代表满意度不断攀升的坚实基础,代表“被满意”逐步转变成代表和人民群众“真满意”。

推动代表建议办理提质增效

毋庸讳言,代表建议办理工作还存在一些问题和困难,代表满意度反馈意见还存在极个别“被满意”的情况。代表对建议办理不满意,主要是因为以下几种情况:受事权在国家或受国家相关政策规定限制、省级财力有限及部门职能区分不清晰或职能未明确等原因的影响,部分代表建议确实暂不具备办理条件,但承办单位未能及时做好解释工作;有的办理代表建议形式单一,文来文往多、实地调研少;有的与代表电话沟通多、当面沟通少,听取代表意见、共商解决办法做得不够;有的重答复、轻落实,答复中解释说明情况多,具体落实举措少;等等。此外,个别代表未经调研,提出的建议过于空泛,缺乏可行性等,也是造成办理结果不尽如人意的原因。

如何更好服务和保障代表履职,推动代表建议办理提质增效,不断增强代表提出建议的获得感,进一步提高代表满意度,是全省人大代表工作面临的重要课题。结合代表建议工作实践,学

习借鉴外省市做法,我们认为,可从以下几个方面入手,进一步把工作做实做细。

一是做实基础工作,合力提升代表建议质量。充分发挥大会期间代表团和闭会期间代表小组的作用,把工作做在平时,做在前头,协助、引导代表提出高质量的建议。充分发挥代表联系人民群众工作平台的作用,协助代表了解民情民意、民忧民盼;推动代表小组活动制度化、常态化、多样化,组织代表听取情况汇报、开展专题调研、集中视察,协助代表知情知政,提升代表建议的科学性、针对性、可行性。

二是压实办理责任,切实提高建议办理质量。提出代表建议是人大代表代表人民参与国家事务管理、行使民主权利的重要形式,承办单位要进一步完善承办机制和责任追究机制,层层落实办理责任。要坚决反对形式主义、官僚主义,多方式、多渠道加强与代表的沟通联系,认真听取、研究、吸纳代表的意见和建议,及时向代表反馈办理情况,做到办前、办中、办后与代表全过程沟通与互动。要强化建议承办工作人员业务培训,保持队伍相对稳定。对符合法律政策要求、推动改革发展和人民群众普遍关注的建议,要快办、实办,创造性地办,拿出具体措施,解决实际问题,让代表和人民群众真心满意。

三是强化对代表建议答复承诺事项常态化跟踪督办。推动开展建议办理“回头看”;建立对办理结果为B类的建议的答复承诺事项台账,实行销号制管理;答复承诺事项办结后,承办单位进行“二次答复”,提出建议的代表进行“二次评价”。

四是切实提高代表对建议办理和答复情况的意见反馈率。一方面,办理单位应当及时了解代表对建议办理和答复情况的意见;另一方面,代表自收到答复一个月内,应当通过代表建议网络平台或者书面向省人大常委会联工委及办理单位反馈对办理和答复情况客观、真实的意见,并将代表反馈情况记入代表履职档案。

五是完善代表建议办理工作的评价机制。在坚持代表评议建议办理工作好的做法的基础上,进一步完善评价机制,优化评议方式,探索引入第三方评价,实现开门评价、民主评价、科学评价。对建议办理人员、办理态度、办理过程、办理部门、办理实效等方面进行综合评价,充分运用评价结果,推动建议办理工作全面提质增效。■

(作者分别系省人大常委会联工委议案建议处副处长、四级主任科员)

形式主义不是筐 切莫啥都往里装

□ 郭光文

据报载：最近，新宁县委、县政府，“为了进一步加强新形势下农村精神文明建设工作，树立农村良好社会风尚，助力脱贫攻坚，促进广大农民发家致富”，决定在全县结合“不忘初心，牢记使命”主题教育，组织千名干部自带被褥到农村开展为期100天的与农民群众“同吃住、同劳动、同清扫、同关爱、同创建”活动。

消息传开，围绕此事的争论，从基层干部到平民百姓，从办公室里到互联网上，迅速蔓延开来。许多人感到，组织机关干部下基层接地气，把干部拉到群众身边听民声找初心，既有利于零距离触摸群众脉搏，面对面解决实际问题，又有利于进一步密切党群关系，应该“给予充分肯定”。但也有少数人认为，这是“政治作秀”，是典型的形式主义，甚至吹毛求疵地提出了“十个方面”的质疑。好在新宁县委、县政府态度坚决，才顶住了这股非议之风，使其正确决策得到贯彻执行。

在现实生活中，诸如此类的事情时有发生。如有的把重温入党誓词、吟唱红色歌曲和缅怀革命先烈、学习英模人物等政治活动称为形式主义，散播妄言妄语；有的把进村入户调研、田间地头恳谈和一口锅子吃饭、一条板凳聊天等传统作风误为形式主义，公开说三道四；有的把倡导讲普通话、开展做文明人和破除陈规陋习、树立乡村新风等文明建设看成形式主义，报之冷嘲热讽；有的把召开必要会议、布置相关任务和开展正常督查、进行总结评比等工作措施当作形式主义，实施全盘否定；有的把运用多种工具、广泛发动群众和组织社会造势、营造舆论氛围等宣传手段视同形式主义，进行变相抹黑。凡例之多，不胜枚举。这种现象的存在，不仅曲解了形式主义的本来含义，而且混淆了人民群众的是非观念，尤其影响了各项事业的顺利推进，必须坚决加以纠正。

学会辩证思维，走出认识误区。我们要旗帜鲜明而又持之以恒地反对形式主义。但是我们绝不能因此就把开展工作时采取的必要形式一概称之为形式主义，并加以否定。我们在任何时候都要清醒地认识到，我们反对的是华而不实的形式主义，而不是实际必要的工作形式。这如同鲁迅先生所说的“不要把孩子和脏水一起泼掉完事”

旗帜鲜明而又持之以恒地反对形式主义，我们反对的是华而不实的形式主义，而不是实际必要的工作形式。

的道理一样。

强化责任意识，敢于担当作为。我们的一些同志之所以“言必称形式主义”，其实“醉翁之意不在酒”。他们是在假借反对形式主义之名掩盖自己的不敢担当作为之实。比如，有的在工作标准上放任自流、不思进取，以“形式主义”指责必要的考核评比；有的在工作作风上马虎应付、得过且过，以“形式主义”非议必要的督促检查；有的在工作态度上弄虚作假、欺上瞒下，以“形式主义”抵制必要的痕迹管理；等等。要改变这些不良习气，唯望广大党员干部特别是各级领导干部强化奉献观念、责任意识，敢于担当作为。

发扬斗争精神，大胆扶正祛邪。动不动就利用形式主义给人扣帽子和打棍子的言行，既不符合唯物主义辩证法，也有悖于马克思主义历史观。首先，不符合唯物主义辩证法——它否定事物普遍联系的观点，把内容与形式割裂开来和对立起来，用孤立、静止、片面和表象的眼光看世界。其次，有悖于马克思主义历史观——它是一种对事物不作具体分析，无原则地、任意地否定一切的思想倾向和社会思潮。从某种意义上来说，这种做派，既有效法形而上学世界观之动机，更有鼓吹历史虚无主义之嫌疑，其目的就是要否定我们行之有效的工作作风和工作方法。我们一定要按照习近平总书记的教导，发扬斗争精神，增强斗争本领，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在尖锐复杂的意识形态领域斗争中，自觉保持“不畏浮云遮望眼”的视野和“乱云飞渡仍从容”的定力，始终坚持马克思主义的指导地位不动摇，做扶正祛邪、正本清源和敢于斗争、善于斗争的理想信念坚定的共产党员。

（作者系省人大监察和司法委员会副主任委员）

栏目主持 / 陈柳



热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

郴州市苏仙区

呵护饮用水安全 人大代表在行动

“终于喝上东江水了！”2018年11月，这条喜讯在湘南学院王仙校区迅速传开。过去，该校师生饮用的是山河水厂的水，水质不是很好，遇到天旱还经常停水，给全校师生学习和生活带来很多不便。随着东江引水一期工程竣工并向城东覆盖，居住在城东新区的郴州市民也喝上了清甜的东江湖水，大家脸上洋溢着满满的幸福。郴州市东江引水工程的加速东扩，是全市上下共同努力的结果，其中离不开在郴州市苏仙区的省、市人大代表的加力助推。

关注民生热点

近年来，苏仙区人大常委会通过组织省、市、区人大代表实地调研视察，提出和督办代表议案、建议，推动翠江流域重金属污染治理等环保工作取得重大成效，促进了全区生态文明建设，人居环境、饮用水安全状况持续改善。

关注民生热点，坚持问题导向，是苏仙区人大常委会开展人大代表活动的一贯做法。为全面了解苏仙区城东新区饮用水质量安全状况，查找山河水库水源污染物和锰超标的直接原因，切实保障人民群众饮用水安全，该区的省、市人大代表小组就此开展了专题视察。

到实地察实情

2019年7月22日和8月13日，苏仙区人大常委会组织省、市人大代表和部分区人大常委会组成人员组成视察组，先后前往山河水库原供水片区的学校、乡镇、水厂、电站及山河水库水源地现场视察调研。

为掌握真实情况，视察组抽调了山河水库坝头及坝尾等8个点的水体进行了现场采样和全面检测。检测结果显示，山河电站8个点位水样锰含量偏高，取水口水样锰含量稍微超过标准。另外，视察组从环保部门了解到，2019年1月山河水库采样监测显示锰含量偏高。

为水资源保护利用支招

9月21日，视察组召开了视察情况座谈分析会，区环保、疾控等部门专家和市自来水公司负责人参加了座谈，与会人员一起为山河水库水资源的保护利用把脉开方。

“在锰超标问题没有解决前，山河水库不宜继续作为饮用水水源。”代表们发表意见：“建议自来水公司委托专



苏仙区部分省、市人大代表视察山河水库及水厂。



苏仙区部分省、市人大代表视察山河水厂。

业机构进一步查明山河水库锰指标超标的真正原因，并采取相应的措施治理，积极申请立项，加大山河水库改造力度，使其达到饮用水水源水质要求，才能作为备用水源。”

……

视察后，代表小组将情况及时汇总并反馈给有关部门和单位，推进了该问题的进一步整改落实。

目前，市自来水公司投入1000余万元，完成了东江引水工程与山河引水工程输水管道西河等处城东新区、白露塘片区用户相继用上优质的东江水。2019年12月16日，郴州东江引水二期工程全面开工建设，预计2021年春节前建成试通水，届时，郴州大道沿线的城镇居民也将全部用上东江水。

新年说创新

李宗彦 (山东·人大工作者)

刚刚过去的2019年,是地方人大设立常委会40周年。各种纪念活动在12月前后达到高峰——很多省级人大常委会在40年前的此时设立,主流媒体也集中报道回顾地方人大及其常委会的历程。其中,立法、监督、代表工作及基层人大工作等方面的许多创新举措令人印象深刻,颇有“千帆竞发春潮涌,百舸争流正逢时”之感。恰逢新年,说人大创新,以期助力新的征程。

习近平总书记指出:“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。”人大工作当然也不例外。回顾昨天,执法检查、专题询问、特定问题调查、立法听证、代表评议……人大工作的发展历程,正是一部创新发展史。展望明天,坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,任重道远,更加需要弘扬改革创新精神。

创新涉及很多要素,见仁见智,众说纷纭。无论从哪方面看,政治方向和问题导向对于人大工作的创新发展,都非常重要。

政治方向就是守正,根本是坚持党的领导。人大工作所有创新都必须守正,必须有利于加强党的领导,这在任何时候都不能有任何动摇。当前和今后一个时期,贯彻落实十九届四中全会精神是坚持党的领导的重要体现。四中全会明确提出,健全人大对“一府一委两院”监督制度,健全代表联络机制,健全人大组织制度、选举制度和议事规则,完善论证、评估、评议、听证



政治方向和问题
导向对于人大工
作的创新发展,
都非常重要。

制度,等等。这些改革事项有巨大创新空间,人大工作创新大有可为。

问题导向就是把问题作为创新的起点,善于发现研究问题,把创新的着力点放在解决最突出的矛盾和问题上,这是人大工作创新的题中之义和必然要求。问题就是时代的口号,也是创新的先导。当初,针对权力过度集中于中央不利于发挥地方积极性、地方人大不能经常行使权力等弊端,历经“四次孕育、三次搁置”的艰难探索,终于迎来地方人大设立常委会这一重大创新举措。

不只重大创新如此,人大工作中的所有创新都应当如此。自身力量不足导致专业性欠缺,曾长期困扰人大工作,怎么办?引入第三方力量有效增强相关工作的专业性、公正性。街道办事处怎样弥补没有人民代表大会的缺憾?不妨设立居民议事会,满足基层治理需求。立法高居庙堂,如何更好接地气、察民情、聚民智?基层立法联系点应运而生。正是问题催生了这一个个或大或小的创新,人民代表大会制度才日臻完善,更好地发挥根本政治制度的功效。

实际工作中,不为解决实际问题而创新的现象值得警惕。有的地方,不在改进工作上殚精竭虑,却在总结汇报上绞尽脑汁;有的地方,设立代表工作站,更多地用来接待上级和媒体;有的地方,开展专题询问,更像是排演一出大戏。这样的创新只能算是“伪创新”。创新怕伪不怕微,“微创新”能解决问题、甚至大问题;而“伪创新”有毒有害,伪则难为,必须反对。■

律师调查令争议背后的启示

阿计（北京·资深记者）

近期，山东省招远市人民法院审理一起借贷纠纷案时，为被告律师出具了调查令，授权其前往荣成市公安局调查取证，因对方拒不配合，招远市人民法院决定对荣成市公安局罚款10万元。这一事件立刻引爆了舆论。不少人纷纷称颂这是“法治的胜利”，也有质疑指出，法院此举于法无据。这场争议的焦点在于，究竟如何理解法院出具的律师调查令？

所谓律师调查令，是近年来多地法院系统推行的一项司法创新之举，其运行机制是，民事诉讼代理律师无法自行调查取证时，经向法院申请并获得批准后，持法院签发的调查令，向有关单位和个人调查取证。律师调查令从诞生之初，就隐含着两大动因：一方面，取证难始终是律师执业的痛点所在，通过调查令为律师执业权利加持司法权威，当能有效突破取证难的瓶颈。另一方面，案多人少的现实，决定了法院难以事必躬亲地调查取证，通过个案授权分流取证负担，能大大提升司法效率。

在很大程度上，律师调查令的改革诉求，已在试行实践中得以验证，但其现实困境也是显而易见。比如，各地有关律师调查令的规则各行其是，不仅导致具体实践的不尽规范，也阻挡了律师调查令的跨地域使用。再比如，由于地方司法文件缺乏足够的制度效力，律师调查令并未得到普遍认同，其使用效果常常不尽人意。

尤其是，律师调查令在法理上存在严重的先天不足。民事诉讼法规定的法院调查取证权，行使主体只能是法院，律师调查令则是法院将自身法定权力转授给律师行使，其授权行为并无明确法律依据，因而难免遭遇“公权私



围绕律师调查令的舆论争议，当可视为推动制度改进的契机。

授”的质疑。此外，律师调查令关涉诉讼制度的变化，而依据立法法，诉讼制度只能由法律规定，司法机关的自我创制是否具有足够的合法性，自然也就值得商榷。

对于律师调查令的臧否不一，折射的是司法需求与法律定规之间的内在冲突。基于律师调查令的改革价值，不妨以宽容的态度理解当下的过渡性安排，但其合法性欠缺终究要在法制的轨道上予以解决，因而根本出路是尽快将律师调查令纳入法律规范。具体而言就是，通过修改民事诉讼法等立法手段，确认律师调查令的法律地位，并对授权主体、适用条件、调查范围、申请程序、审批标准、运行流程等制度要素，以及违抗调查令的惩戒与救济机制等等，作出细致规范。尤其是，律师是一方当事人的利益代表，其调查取证极易与他人合法利益发生冲突，因而必须构建相应的冲突规则，对授权调查事项作出合理限制，以防止律师调查令的滥用。一言以蔽之，经由严格的立法规制，律师调查令这一源自本土化司法智慧的制度创新，方能真正确立其合法性、正当性和统一性，真正成长为成熟的诉讼制度。

围绕律师调查令的舆论争议，当可视为推动制度改进的契机。当这一司法创新站立于更为坚实的法制基石之上，法院给公安开罚单之类的标本性事件，才能更加真实地彰显法治的精神和意义。无论是捍卫司法权威，还是保障律师调查取证权，也才有望成为法治的常态。而这样的图景，正是当下中国孜孜以求的依法治国、公正司法的理想彼岸。

栏目主持 / 陈彩艳

地方人大设立常委会：“四次酝酿、三次搁置”

□ 全国人大常委会办公厅研究室课题组



县级以上地方人大设立常委会从最初的研究论证，到最终的决定和设立，历经“四次酝酿、三次搁置”的曲折过程。

1979年7月，五届全国人大二次会议通过的关于修正宪法若干规定的决议对宪法有关条文作出修改，其中第三十五条增加一款作为第四款，规定：“县和县以上的地方各级人民代表大会设立常务委员会，它是本级人民代表大会的常设机关，对本级人民代表大会负责并报告工作，它的组织和职权由法律规定。”县级以上地方人大设立常委会从最初的研究论证，到最终的决定和设立，历经“四次酝酿、三次搁置”的曲折过程。

地方人大设立常委会的酝酿过程

第一次“酝酿”和“搁置”。1954年制定宪法时，一些学者提出地方各级人大也应当同全国人大一样设立常委会，这个意见没有被宪法起草委员会采纳。刘少奇在一届全国人大一次会议上作关于宪法草案的报告中指出，“地方各级人民代表大会不需要在人民委员会以外再设立常务机关。地方各级人民委员会是地方各级人民代表大会的执行机关，同时也行使人民代表大会的常务机关的职权。如果另外设立人民代表大会的常务机关，反而会使机构重叠，造成不便”。因此，1954年宪法第三十条规定，“全国人民代表大会常务委员会是全国人民代表大会的常设机关”，没有对地方各级人大的常设机关作出规定。这是地方人大设立常委会的第一次“酝酿”和“搁置”。

第二次“酝酿”和“搁置”。实践证明，1954年宪法确立的地方政权体制是不完善的，存在许多难以解决的问题。为此，1955年11月一届全国人大常委会第二十三次会议通过了关于在地方各级人大闭会期间省长自治区主席市长州长县长区长乡长

镇长和地方各级人民法院院长缺额补充问题的决定，规定：“闭会期间，省长、自治区主席、市长、州长、县长、区长、乡长、镇长因故不能担任职务的时候，应该由本级人民委员会在副省长、自治区副主席、副市长、副州长、副县长、副区长、副乡长、副镇长中推举一人报请上一级国家行政机关批准暂时代理其职务，等到本级人民代表大会举行下一次会议的时候补选。”该决定对法院院长因故不能担任职务时的缺额补充办法也作了规定，只是无须报请上一级国家行政机关批准。这样做，造成权力机关和行政机关、审判机关不分，不利于人民代表大会对行政、审判等机关工作的监督，于法于理难以说通。

为了解决地方政权体制不完善的问题，根据中央指示，全国人大常委会党组经过反复研究，于1957年5月提出关于健全人民代表大会制度的具体方案和措施，其中包括县级以上地方人大设立常委会、赋予省级人大及其常委会制定地方性法规的权力等内容，并相应拟出了修改宪法的方案和关于县级以上地方各级人大设立常委会的决议草案，准备提请即将召开的一届全国人大四次会议审议。但是，随后发生的反右斗争扩大化，导致这一方案未能出台，地方人大设立常委会又一次被“搁置”。

第三次“酝酿”和“搁置”。1965年，为完善地方政权体制、发挥地方人大作用、加强对政府和司法机关的监督，同时考虑推进地方党政机关干部队伍建设，全国人大常委会在各方面取得共识的前提下，再次提出县级以上地方各级人大设立常委会的问题。这时，对县级以上地方人大设立常委会的问题，已经基本取得了一致意见，有两个省还率先

提出了设立人大常委会的具体方案，并报请中央批准。但此后“文化大革命”爆发，不仅地方人大设立常委会的方案第三次被“搁置”，而且地方各级人大也全部停止活动，人民代表大会制度遭到严重破坏。

自1964年12月召开三届全国人大一次会议后，全国人民代表大会连续10年没有再召开会议。1975年1月，四届全国人大一次会议召开后，接着又间断了3年，直到1978年2月才召开五届全国人大一次会议。在此期间，地方各级人大也都陷入瘫痪状态。

1967年2月，毛泽东在一次谈话中明确指出，“在需要夺权的那些地方和单位，必须实行革命的‘三结合’的方针，建立一个革命的、有代表性的、有无产阶级权威的临时权力机构。这个权力机构的名称，叫革命委员会好。”从1967年1月上海市造反派“夺权”，到1968年9月新疆维吾尔自治区革命委员会正式成立，全国（除台湾省以外）29个省、自治区、直辖市全部成立了不是在普选基础上产生的“三结合”的革命委员会，当时被称为“全国山河一片红”。革命委员会的产生，既没有法律依据，也不需要合法程序，它是在对原有的合法的人民政府全盘否定的基础上建立起来的。四届全国人大一次会议通过的1975年宪法第二十二条规定，“地方各级革命委员会是地方各级人民代表大会的常设机关，同时又是地方各级人民政府”，将实行革命“三结合”的地方各级革命委员会以法律的形式确立下来。1978年宪法延续了革命委员会体制。

地方人大设立常委会第四次“酝酿”的顺利实现，得益于1978年底召开的党的十一届三中全会。会议提出“发展社会主义民主、健全社会主义法制”这一重大历史任务，人民代表大会制度步入一个崭新的发展阶段，地方人大建设也走上逐步健全的道路。县级以上地方各级人大设立常委会的问题再次被提上重要议事日程。

地方人大设立常委会的决策过程

1979年2月，全国人大常委会法制委员会法律室在征求各地对地方各级人民代表大会和地方各级革命委员会组织法修订二稿意见时，许多地方提出省、自治区、直辖市、自治州、省辖市的人民代表大会应当设立常设机关；还有的地方建议县一级也可以考虑设立人大常委会。当时，与地方人大设立常设机关紧密相关的一个问题，是如何处理地方各级革命委员会。

1979年5月，全国人大常委会法制委员会主任彭真专门向中央写了关于县级以上各级人民代表大会

和各级人民政府组织法是否决定取消革命委员会、恢复人民委员会和设常务委员会的报告。报告中说，对此问题有三个方案：一是用立法手续把革命委员会体制固定下来。这样做，不赞成的人可能很多。二是取消革命委员会，恢复人民委员会。这样做，在名义上虽然取消了革命委员会，但对于“扩大人民民主”“健全社会主义法制”不一定能有多大实质性的帮助和改进；同时，也牵涉修改宪法的有关条文问题，还可能引出地方各级人大是否设立常委会的问题，这次人大会议是否提出这个法案，也值得考虑。三是县以上地方各级人民代表大会设常务委员会，并恢复人民委员会（包括省长、市长、县长等职称），这个方案可能比较好些。中央领导同志审阅了这个报告，邓小平同志作出批示：“我赞成第三方案，相应的这次人大只修改宪法这一条，其他不动。这个问题建议在人大会议前议一下。”

1979年7月1日，五届全国人大二次会议审议通过了关于修正宪法若干规定的决议和地方组织法，县级以上地方各级人大设立常委会作为一项重要制度被正式确立。

1979年9月，五届全国人大常委会第十一次会议通过关于省、自治区、直辖市可以在1979年设立人民代表大会常务委员会和将革命委员会改为人民政府的决议，规定：“省、自治区、直辖市如果能够作好准备工作，也可以在1979年召开人民代表大会，设立人民代表大会常务委员会和将革命委员会改为人民政府。”

1979年8月，西藏自治区三届人大二次会议选举产生了常委会，在全国率先设立了省级人大常委会。同月，青海省五届人大二次会议选举产生了常委会，成为全国第二个设立省级人大常委会的省份。从1979年9月开始，新疆、河南、北京、江苏、浙江、福建、湖南、广东、广西、四川、云南、陕西、甘肃、山东、山西、内蒙古、黑龙江、江西、上海、安徽等20个省、自治区、直辖市也先后在年内设立了人大常委会。其他7个省级人大于1980年召开会议，设立人大常委会。1979年下半年，在县、自治县、不设区的市和市辖区进行直接选举试点的基础上，产生了首批66个县级地方人大常委会。设区的市、自治州人大常委会基本上也都在1980年内建立起来。全国范围的县级直接选举工作在1980年下半年全面展开，到1981年底，全国2015个县、旗、76个自治县、自治旗，121个不设区的市，508个市辖区，共2756个县级行政单位，先后召开人大会议，建立县级人大常委会。我国地方人大及其常委会的组织建设、制度建设和工作开展进入崭新阶段。■

栏目主持 / 陈柳

由“麻柳经验”想到“中国之治”

□ 吴传毅

重庆开县麻柳乡创造了备受推崇的“麻柳经验”。麻柳的“八步工作法”荣获了“中国地方政府创新奖”，麻柳乡人民政府荣获了“人民满意公务员集体”。“麻柳经验”彰显了一个道理：我们其实用不着刻意去向外来世界学习什么模式，只需要尊重生活中最朴素的常识、经验和智慧，就能解决生活中的许多矛盾问题，创造和决定属于我们自己的生活。

“麻柳经验”完全属于麻柳人民自己的创造，似乎没有什么高深的道理。

麻柳乡曾经是开县最偏僻、最贫穷的地方，当年农民的负担很重也很穷。要想富先修路。该乡要做的第一件事情就是把路给修起来。但是，路特别难修，要协调很多的关系和利益。这个路政府想了五年都没有能够修成，结果村民们自己解决了。怎么解决的？需修路村的“生产队长”负责开会协调，人人都要发言，不能骂人，不能光说怎么不行，也得说怎么行。“生产队长”先说，然后举手表决，第一次85%同意了“生产队长”的方案。他把按有手印的纸贴在祠堂门口，允许五天之内反悔，再重新召集大家开会，但揭纸的得负责全村人务工的费用。这张纸被揭下来五次，最后的结果还是尊重“生产队长”的动议。路修好了，没有人闹事，也没有任何人上访。麻柳乡自创的经验使得该乡没有上访案例，当地群众之间的矛盾纠纷都会在内部得到有效解决，麻柳乡表现出和谐稳定的景象。

从“麻柳经验”想到“中国之治”。党的十九届四中全会可谓意义非凡。会议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。决

定总结了中国特色社会主义制度的显著优势，并就制度的完善提出了目标要求。

中国特色社会主义制度，同样源于我们党带领人民进行的探索和总结。实践证明了中国特色社会主义制度既有活力，又有定力。活力体现在改革开放的中国保持了经济40多年的持续快速增长；定力体现在改革开放40多年我们应对了一切风险和挑战。党的十九届四中全会用“经济高速发展，社会长期稳定”十二个字高度概括了中国特色社会主义制度的功效，可谓精准。

中国是一个大国，取得这么大的成就十分不易。改革开放40多年，我们在取得巨大成就的同时，也存在一些矛盾问题，这原本很正常。因为快速发展过程当中体制机制的转换会带来利益的重新调整，而利益的重新调整会带来新的矛盾问题。一些人对此认知缺失，于是，对自己的制度变得不自信了，似乎西方才有灵丹妙药。殊不知，西方社会发展过程中的矛盾问题比我们现在还多，而他们现在面临的矛盾问题自己也很困惑。前些年，我们一些学者在谈论解决国内矛盾问题时，总免不了要谈西方经验的借鉴，而有些西方经验，西方人自己都觉得“好笑”。

国家能够取得成就，关键在于国家治理。采取什么样的治理模式，看似是一个很大的话题，其实也是一个常识性问题。国家治理需要吸取他国成功的经验，但更需要根植于本国历史文化，立足于本国人民自己的创造。从“麻柳经验”到“中国之治”，说明了一个事实：路是走出来的，制度是自己创造出来的，照搬他国治理模式，从来都不可能获得成功。■

最近一些年，公众对生命伦理开始关注起来，哈佛大学公开课的有关视频，《洞穴奇案》《地铁里的枪声：正当防卫还是持枪杀人》《你会杀死那个胖子吗？一个关于对与错的哲学谜题》等书籍都译介到国内，引来不少讨论。

2019年，随着张华入选“新中国最美奋斗者”，这位跳入化粪池营救老农而牺牲的第四军医大学学生，再次成为舆论的热点。大众的结论没有变：大学生救老农，从精神上看，是非常值得的。

其实，这没有接触问题的实质。对生命的真正尊重，需要我们从新的视角重新审视这个问题。

能否换一种思路呢？假设另一种情境，再思考一下。例如，反过来，一位69岁的老农，跳入化粪池营救风华正茂的24岁大学生。按照上面的回答模式，精神层面上，老农这种舍己救人的高尚人格值得赞美，再问：这种行为值得吗？

因为69岁的老农已如日薄西山，因为老农民不是老院士，囿于知识水平已经很难为社会做出很大贡献，他牺牲自己，救援一个更有知识的年轻人，于是“值得”，是不是？能不能够轻易给出“值得”这个答案呢？

在这种假设的情境中，我们思考下：是不是

用老年人换取年轻人的生命，就是天经地义的？是不是用目不识丁者换取学富五车者的生命，就是理所当然的？

1982年，张华牺牲后，引起社会热议的，除了“值不值得”这个争议点外，还有什么被讨论所忽略的问题吗？

我们把张华、老农的年龄、学历等身份去除，抽象为两个“人”，将这个事件概括为“一个人救一个人，后来，前者故去了，后者活下来了”，我们就会发现，以前几十年的讨论至少忽略了一个重要的问题，那就是，在救援中，一命换一命的救援方式不可不取。

对每个人而言，无论是刚刚呱呱坠地的婴孩，咿呀学语的幼童，还是风烛残年的老人，气若游丝、弥留之际的将逝者，失去生命都意味着失去整个世界，所有的哀哭、泪水、痛苦、祭奠、悼念都只关乎生者，死者都无法感知了。

每个人的生命价值，在自己看来，都丝毫不小于别人生命的价值。对每个人而言，他的生命就是他的全部宇宙。

从更高的层面来看，任何一个人的生命都是独一无二的。在无垠的时间与无涯的空间里，没有任何一个24岁的军校学生能够代替张华，也没有任何一个人能代替那个掉进化粪池的老农，张华牺牲了无人替代，老农去世了也无人替代。他们都无法重生，无法复制，无法再现。即使克隆，也只能克隆肉体，无法克隆精神、记忆、性格、经历。张华天下无双，老农也绝无仅有。

因此，一命换一命的救援方式，相当于用一个世界去换另一个世界，用一个宇宙去换另一个宇宙。

真正尊重生命，要避免用学历、年龄去衡量生命的价值，也要避免进行生命的交换。因为生命是无法交换的。生命不是元素的叠加，也不是学历、能力的简单集合。

在施救者与被救援者都只有一个的时候，我们应该思考的是，如何不死人，而又能救出处于险境的人。在救援的情境下，任何死亡都应该感到惋惜的损失。

在设置安全保障、建造安全设施的时候，要立足于生命的平等保护，而不只是保护高位者、有产者、多识者的生命。

在进行生命教育的时候，要让人懂得，没有任何人的生命比我们的生命更高贵或更低贱。不要轻视任何衰老者、无知者的生命。■

栏目主持 / 陈彩艳

如果，当年是老农救张华

□ 甘正气





十八洞村 摄影 / 龚振良

十八个洞塞满梦想

李 阳

我的祖先
对数字的模糊
以至于 现在也没人
数清洞的路数

选择最多最好的花与叶
探索找到春天的捷径
五彩云儿的飘逸，成为了
湘西唯一的、美丽参照物

嗷！我的爱人
在我最质朴的诗意里
人民、是自己的救世主
一个伟人的脚步至此
“精准扶贫”
让，那 18 个洞都塞满梦想——

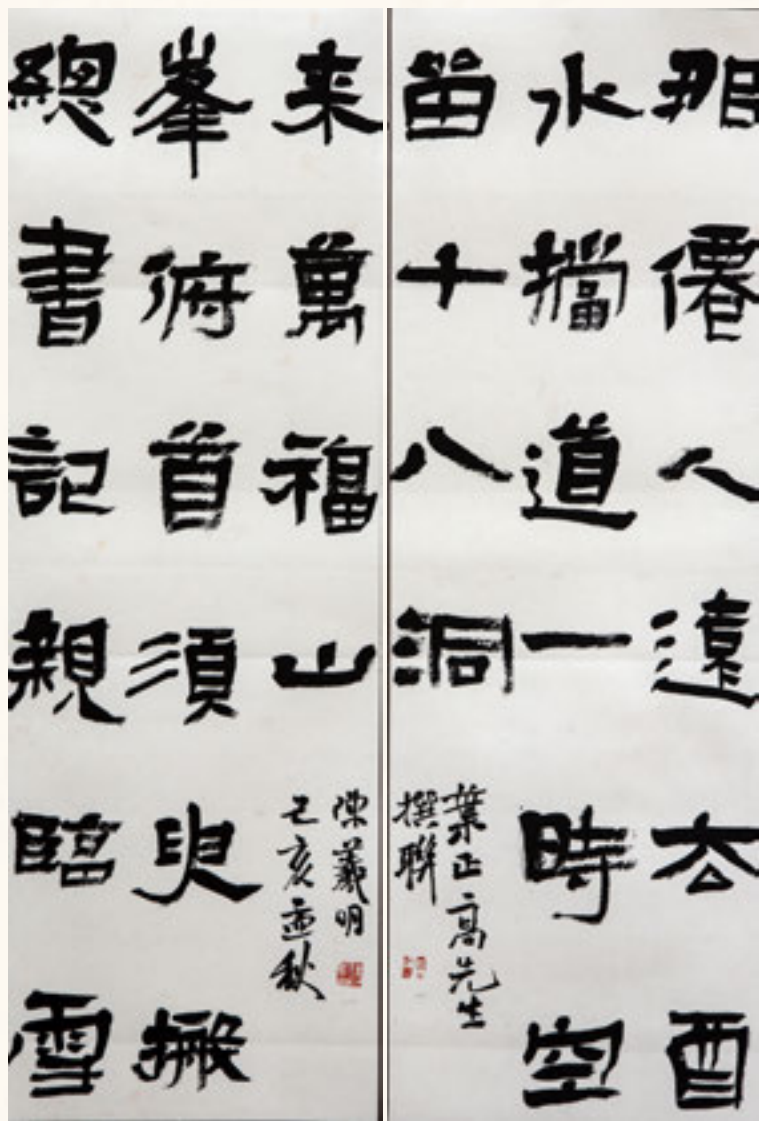
十八洞的梦想

——湖南古村书画、摄影作品赏析之一

湖南古村落是孕育湖湘文化的摇篮。湘西自治州花垣县十八洞村是典型的武陵山区传统村落。2013年11月3日，习近平总书记考察十八洞村，首次提出“精准扶贫”。“精准扶贫”在十八洞启航，古老的苗寨面貌焕然一新。十八洞村人均纯收入从2013年的1668元提高到2017年的10180元。“精准扶贫，感动中国”。2016年十八洞村率先在湖南脱贫出列，其精准扶贫经验正在向全国推广。2016年，十八洞村被列入第四批中国传统村落名录；2017年，获评第五届全国文明村；2018年，被评为中国美丽休闲乡村；2019年入选首批全国乡村旅游重点村名单。



绘画 / 刘正黔



书法 / 陈义明 楹联 / 叶正高

楹联：那仙人远去，酉水挡道，一时空留十八洞；
总书记亲临，雪峰俯首，须臾搬来万福山。



新中国成立
70周年巡礼

热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

湖南省供销合作总社

大力推进供销改革提质加速

深化供销合作社综合改革（以下简称供销改革）是党中央、国务院作出的重要决策部署。近年来，在省委、省政府和省供销改革领导小组的正确领导下，全省供销改革工作取得了显著成绩。为确保2020年底前圆满完成各项改革任务，湖南省着力推进供销改革提质加速，并在多方面取得明显成效，先后两次在全国供销系统相关会议上作典型发言。

高站位推进供销改革。省供销合作总社深刻领会习近平总书记关于供销合作社及其综合改革的重要指示精神，深刻理解党中央、国务院下发的深化供销改革的文件和即将出台的《供销合作社条例》的重要意义，深刻理解新一轮党和国家机构改革完整保留中华全国供销合作总社机构、性质、规格并由中央组织部明确继续参照公务员管理的重要意义，从树牢“四个意识”的政治高度和巩固党在农村执政基础的战略高度，大力推进供销改革。2019年以来，省委副书记、省供销改革领导小组组长乌兰和副省长、副组长隋忠诚分别到省供销合作总社及其社有企业调研，到中华全国供销合作总社对接工作，到市州、县市区调研指导督办工作，多次

就加快推进供销改革作出指示，强力度推进供销改革工作。

新思路推进供销改革。省供销合作总社在总结湖南省前几年供销改革经验、吸收借鉴外省经验的基础上，根据供销改革面临的新形势新任务新机遇，梳理和明晰了当期供销改革的主要思路。省供销合作总社确立了三大体系、五级贯通、覆盖到户的湖南供销改革模式；确立了全面推行有村党组织书记兼主任、其他村干部或工作人员等兼职、有临时仓储场所的筹备型村级供销合作社等简约型乡镇供销合作社建设的新思路；提出了全省联合合作、服务到户的新型供销经营模式。

加速度推进供销改革。在全面总结岳阳市作为全省整市推进供销改革试点工作经验的基础上，于2019年6月作出在全省推广岳阳供销改革试点工作经验、所有市州整市推进的决定。全省推进供销改革的速度明显加快，显现出整体上的带动效应、政策上的支持效应、督办上的协同效应等“三个效应”。

破难题推进供销改革。在省供销改革领导小组的高位推动和办公室的协调推进下，破解了一



批难题，为推进供销改革提质加速创造了良好环境。如：省委办公厅、省政府办公厅协调落实了多项供销改革事项。省委改革办将省直成员单位供销改革情况纳入改革绩效考核内容，并组织通报、督办和调研。省委组织部对供销合作社参公管理的审核认定拟比照中共中央组织部做法予以明确，并从人员、人才、场地等方面为乡村供销合作社建设提供了强力支持措施。省人社厅会同省财政厅就解决供销系统困难企业职工养老保险欠费问题上报省政府，提出的解决措施得到省长许达哲、常务副省长谢建辉、副省长隋忠诚等领导批示同意。省发改委继续将乡镇供销合作社纳入全省农村综合服务平台统筹建设，并对全省供销系统的农资冬储、冷链物流等项目给予了大力支持。省发改委、省民政厅就供销合作社主管的行业协会不列入脱钩范围问题多方协调，取得明显成效。省自然资源厅与省供销合作总社联合下发《关于开展全省供销合作社系统土地使用登记情况和新增用地计划专项调查摸底的通知》，拟统筹解决供销合作社土地权属和新增用地问题。省市场监督管理局已准许基层社在窗口办理注册可使用“供销”“惠农”字样，解决了注册难

的问题。省财政厅加大对供销改革的资金支持力度。省委编办、省司法厅、省商务厅、省农业厅、省地方金融监管局、省税务局和省银保监局都对供销改革相关工作给予了支持。

通过近年来的供销改革，尤其是2019年的提质加速，供销合作社为农服务“国家队”和发展合作“主力军”的作用日益凸显，在围绕中心、服务大局上逐步发挥重要作用。全省供销系统积极参与农业现代化建设，全力助推乡村产业振兴。截至2019年10月底，全省供销系统实现土地托管面积582.96万亩、农资销售额270.1亿元、电子商务销售额178.4亿元。充分发挥供销合作社农村流通主渠道作用，以消费扶贫为抓手，助力脱贫攻坚。2019年前三季度，全省供销系统帮助贫困县销售农产品10.9亿元。通过开展党建、村建、社建“三建结合”和党务、村务、社务“三务合一”，既促进了基层组织建设，又为村集体经济注入了新活力。供销合作社利用点多、面广、线长的优势，主动参与农村人居环境整治，打造了邵东一村、一站、一员等新型垃圾分类回收模式。预计到2019年10月底，全省供销系统完成再生资源销售额66.5亿元。



1/2
3/4

1. 湖南省深化供销合作社综合改革现场推进会。
2. 省领导调研湖南省深化供销合作社综合改革。
3. 湖南省供销合作总社党组书记、理事会主任。
4. 全省供销合作社系统2019年工作会议。



新中国成立70周年巡礼 热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

怀化市

奋力把怀化建设成为五省通衢的“西南明珠”



怀化九丰现代农博园。



沅陵县美丽乡村。

2019年，怀化市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央决策部署，按照省委、省政府要求，坚持稳中求进工作总基调，大力实施创新引领开放崛起战略，扎实做好“六稳”工作，着力推动高质量发展，全市经济运行保持总体平稳、稳中有进、稳中向好的良好势头。怀化，这座“五省通衢”之城正在成为一颗璀璨的“西南明珠”。

出奇制胜：走创新发展之路

坚持创新引领开放崛起，不断增强经济发展的动力活力。坚持创新是第一动力、人才是第一资源，把科技创新及其成果转化和产业化作为追赶超和出奇制胜的法宝，着力推进以科技创新为核心的全面创新，驱动发展质量变革、效率变革、动能变革。

科技创新体系和能力建设步伐空前加快，技术创新、产品创新、业态创新、思想观念和方式方法创新春意盎然、生机勃勃。成功创建怀化国家高新区、怀化国家农业科技园，怀化广告创意产业园升级为国家广告园区通过认定评估，国家文化和科技融合示范基地正在评审。R&D经费投入强度由2013年的0.2%提升到1.8%（2018

年1.43%），高新技术企业由2013年的21家增加到272家（2018年156家），高新技术产业增加值占GDP比重由2013年的4.8%提升到16%（2018年14.52%），2019年申请发明专利量排名全省二类地区第1位。

借船出海：走开放发展之路

2019年2月22日，全市首批38个重点项目集中开工，总投资130.8亿元，年度计划投资50.5亿元。

4月14日，在“粤港澳大湾区投资贸易洽谈周”期间，怀化市“对接大湾区·承接产业转移”招商推介会在深圳举行，现场签约项目24个，总投资139.6亿元。

10月23日至25日，首届怀商大会期间，全市签约项目27个，引进资金97.1亿元。

……

以建设西南一流商贸物流基地为抓手，发挥怀化作为联结海上丝绸之路与陆上丝绸之路节点城市和五省边区中心城市的优势，积极抢抓湘南湘西承接产业转移示范区建设机遇，加快建设国家物流枢纽城市和西部陆海大通道，奋力把“五省通衢”城市建设成为“西南明珠”。

大通道带动大开放。怀化海关开关，综合保税仓、



1 | 2 | 3

1. 2019年6月28日，怀化—德黑兰国际班列正式首发。
2. 怀化南站夜景。
3. 通道侗族自治县万佛山。

出口监管仓、国家商标局怀化商标受理中心投入运营，开通怀化至明斯克中欧班列、怀化至德黑兰中亚班列。2019年外贸进出口增长59.2%。

大开放带来大发展。2019年共引进项目146个，其中500强企业项目10个、重大项目70个。正在实施的招商引资项目235个，全年招商引资到位省外境内资金324亿元，利用外资6600万美元。

持续深入开展“宣战庸懒散、提振精气神”作风整治，出台优化营商环境20条措施，推进“一件事一次办”。全国地级市城市信用监测排名由2013年的第222位上升到第89位。

华丽转身：走生态发展之路

坚持高质量发展，走生态发展之路。

以壮士断腕的决心推动煤炭、非煤矿山、烟花爆竹等企业退出，以锲而不舍的韧劲加快发展现代商贸物流、全域旅游、医药健康、电子信息、生态产业和新能源新材料等产业。

从产业结构看，近三年，全市高新技术产业、高加工度工业保持两位数以上增长，现代服务业保持10%以上增长，三次产业结构由2016年的13.2：38.5：48.3调整为12.0：28.5：59.5。

从投资结构看，第三产业投资对全市投资的贡献率超过50%，产业投资、民生投资、生态环境投资、工业技改投资增速均高于固定资产投资10个百分点以上。

从贷款结构看，金融资源进一步向实体经济倾斜，2019年1月至11月新增制造业贷款由负转正，达到4.83亿元，全市存贷比达到60%，同比提高3个百分点。

怀化国家高新区、怀化国家农业科技园、怀化经开

区和13个省级工业集中区竞相发展、欣欣向荣。

认真落实省委、省政府“135”工程，标准化厂房面积由2013年的29.66万平方米增加到413.87万平方米、增长13倍；纳入省“五个100”项目累计完成投资87.78亿元；产业投资占固定资产投资比重由2013年的22.6%提升到48%。园区规模工业增加值占比由2013年的18.8%提升到59%，2019年园区亩均产出、亩均税收分别增长15%、10%。

精准精细精实：切实打好三大攻坚战

坚持“悠悠万事、脱贫为大”，以“衣带渐宽终不悔、为伊消得人憔悴”的执着，以“不摘贫帽摘官帽”的决心，坚持精准精细精实作风，保质保量推进脱贫攻坚。2019年13个县市区全部脱贫摘帽，农村贫困人口由2014年的87.07万人减少到2.2万人、贫困发生率由2014年的20.8%下降到0.51%。

按照“五个精准”“五个一批”要求，科学精准精实落实化债方案，清理整合转型平台公司，实现政府债务风险、金融风险平稳可控。

实施“一江六水”系统联治，打好蓝天碧水净土保卫战，污染治理、环境保护成效明显。

2020年悄然而至，全面建成小康社会的梦想即将变成现实。怀化市委、市政府将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，贯彻落实好中央、省委决策部署，保持战略定力，弘扬奋斗精神，加快推动高质量发展，汇聚全市磅礴力量，决战决胜全面建成小康社会，奋力谱写建设富饶美丽幸福新湖南的怀化新篇章，让“五省通衢”城市焕发出“西南明珠”的熠熠光辉。





热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

国家税务总局湖南省税务局

发挥税收职能 服务湖南发展

2018年，国税地税征管体制改革后，国家税务总局湖南省税务局实行以国家税务总局为主和省委、省政府双重领导管理体制，主要负责全省16个税种、14项非税收入，以及机关事业单位社会保险费、城乡居民养老保险与医疗保险征收管理工作。全省税务系统设14个市州局、140个县市区局，以及湖南税务高等专科学校。截至2019年9月底，全省税务登记纳税人152.57万户；申报工资薪金所得的个人所得税纳税人822万人；税务部门征收的城乡居民养老保险缴费人2800余万人、医疗保险缴费人5800余万人。全省税务系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照国家税务总局和省委、省政府决策部署，加强党对税收工作的全面领导，坚决落实减税降费政策，依法组织税费收入，持续优化税收营商环境，加强队伍建设和党风廉政建设，巩固国税地税征管体制改革成果，为建设富饶美丽幸福新湖南贡献税务力量。湖南省多项税收工作成绩得到国家税务总局党委书记、局长王军，省委书记、省人大常委会主任杜家毫，省委副书记、省长许达哲等领导的充分肯定。

加强党对税收工作的全面领导。全省税务系统分两批在高质量开展主题教育“规定动作”的基础上，结合减税降费等税收重点工作创新开展了系列特色教育实践活动，实现“两不误”“两促进”。构建新纵合横通强党建机制体系，创新实行主体责任落实“一书四单五点评”制度，确保全面从严治政政治责任落实到位。建立整治形式主义、官僚主义专项工作机制，分解细化为35项责任清单，切实为基层减轻负担。充分发挥干部监督、巡察督查、纪律检查等内部监督职能，坚持有案必查、违纪必究，充分运用监督执纪“四种形态”特别是第一种形态，税务干部队伍纪律作风更加改善。

减税降费成效明显。牢固树立减税降费是政治任务、硬任务的工作理念，认真贯彻“四实四

硬”，坚持挂图作战，对表对标推进。借鉴精准扶贫经验，着力突出精准宣传、精准施策、精准统计、精准考核，大力开展“五查五抓”活动，实行省、市、县局领导“三级包干”，确保国家税收政策红利在湖南落地生根。2019年1月至10月，全省累计新增减税降费383.44亿元。湖南减税降费好做法先后被新华社内参报道、中央改革办专刊推介，得到李克强总理批示和肯定。

税费收入质量更优。始终把确保国家税收安全放在首要位置，强化依法行政意识，严格依法依规征税收费，严肃组织收入工作纪律，严守依法征税底线，确保税费收入质量。坚持做到“三个务必、三个坚决”：务必把该减的税减到位、务必把该降的费降到位、务必把该征的税费依法依规征收好，坚决打击虚开骗税、坚决不收“过头税费”、坚决做好留抵退税工作。2019年1月至11月，全省税务系统组织税收收入3741.97亿元，同比增长1.29%。另外，征收社会保险费466.32亿元、非税收入184.17亿元。

营商环境持续优化。制定税收营商环境五年规划，明确65项工作措施，出台“放管服”改革12项措施。推出“清单式”服务，取消1107项资料报送，取消15项税务证明事项，扩围“免填单”服务，节省办税时间。不断优化纳税缴费服务，2019年1月至9月，通过“银税互动”向小微和民营企业提供贷款2.42万户次共计156.43亿元，助力小微和民营企业健康发展。

税务监管不断完善。认真落实党委理论学习中心组集体学法和党委书记讲法制度，优化税收执法方式，全面推行税务行政执法“三项制度”，省局获评“全省‘七五’普法中期先进集体”。健全完善税务监管体系，积极转变税收征管方式，顺利开展机关事业单位社保费以及城乡居民养老保险、医疗保险征收工作，持续巩固拓展国税地税征管体制改革成果。金税三期并库顺利完成、运行平稳，信

息管税能力进一步提升。打击虚开骗税、扫黑除恶专项斗争、规范影视行业税收秩序等多项工作成效明显，税务监管水平不断提升。

干部队伍深度融合。积极发挥绩效管理抓班子，数字人事管干部职能作用，激励干部担当作为。持续推进素质提升“115工程”，开展“岗位大练兵业务大比武”活动，组队参加全国税务系统

业务大比武活动，荣获团体第1名。组织举办庆祝新中国成立70周年暨新机构成立1周年系列活动，抒写新时代新税务兵合一处、人合一心的良好精神风貌。全面开展“四合”示范单位创建，深化文明创建和志愿服务工作，退休税务干部肖光盛获评“全国道德模范”荣誉，省局党建文化建设典型案例在全国税务系统推介。



1. 2019年3月，省委主要领导在冷水江钢铁有限公司考察时，要求切实把中央减税降费政策措施落实到位，有效降低企业生产经营成本。
2. 2019年6月，国家税务总局党委书记、局长在湖南省税务局调研“不忘初心、牢记使命”主题教育和减税降费等工作。
3. 2019年11月，国家税务总局湖南省税务局召开全省税务系统纳税服务工作推进会，部署提升纳税服务能力和水平，优化税收营商环境。



热烈庆祝湖南省十三届人大三次会议胜利召开

前进中的湖南警察学院



湖南警察学院
Hunan Police Academy

湖南警察学院是全省唯一培养警务人才的全日制普通高等本科院校，创建于1949年。办学70年来，该院秉承“忠真智勇”的校训，为国家培养和输送了近8万名合格人才，其中约4万人奋斗在政法公安战线，被誉为“三湘警察的摇篮”。

该院占地面积近700亩，教学科研仪器设备总值7357万元，图书馆藏书84.9万册。建有省级重点实验室2个、省级工程研究中心1个、省级研究基地2个。

该院拥有一支政治可靠、整体素质较高的师资队伍，现有专任教师361人，副高以上职称教师186人，博士、硕士学位教师241人。有全国模范教师、全国公安系统优秀教师12人。

该院根据公安工作与经济社会发展需要，开设有侦查学、治安学、刑事科学技术、禁毒学、警务指挥与战术、交通管理工程、网络安全与执法等7个公安类本科专业和信息安全、法学、行政管理学、计算机科学与技术、应用心理学等5个普通类本科专业。现有在校学生近7000人。

该院坚持以教学为中心，切实加强学科、专业、课程建设，建有省级重点建设学科和双一流应用特色学科2门，省级一流专业3个，公安部重点建设专业、省级特色专业、省级综合改革试点专业等6个。近年来，该院获得国家级基金项目5项，教育部、公安部项目20余项，其它省级项目100余项。

该院坚持学历教育与在职民警培训协调发展，是公安部警务实战训练基地、公安部外警培训基地和湖南省警官培训中心，每年承担各类民警培训约7000人次；承办了香港警队国情教育培训班，以及印度尼西亚、泰国、老挝、柬埔寨、坦桑尼亚、刚果（布）、波黑等国警察培训班，得到了公安部的充分肯定。

该院坚持开放办学，多层次、多举措推进校局、校企、校校合作及国际合作交流。与全省各市州县区22个

公安局建立了深度校局合作关系，与北京、江西、新疆等省（直辖市、自治区）警察学院开展友好合作办学，与英国、加拿大、韩国、印度尼西亚、波黑等国家，与香港、台湾等地区的警察机构和院校广泛开展了合作交流。

该院坚持转型发展、内涵发展、特色发展。在长期的办学中形成了教、学、练、战一体化的人才培养模式和政治首位、注重养成、贴近实战、服务公安的办学特色。学生参加全国和省级各类比赛成绩优异，近三年来毕业生就业率均在90%以上。法律专业学生参加司法考试通过率达到52.5%，连续多年在省内高校排名第一。学院先后被评为“全省文明高校”“省直机关文明标兵单位”“全省高校毕业生就业工作‘一把手’工程优秀单位”。



2018级新生军训汇演国徽方阵。



学院全景图。



招生团队。



热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开



谢运良代表在省十三届人大二次会议上。

肩负使命 执着前行

姐姐对他说：“我们是贫苦人家的孩子，你读书得到了很多人的帮助，到外面要好好干，将来有出息了，一定要尽力多帮助那些困难的孩子，特别是困难残疾人。”带着姐姐的嘱托，谢运良先后去广东、广西、江西等地打工，干过搬运、建筑、销售等工作。他暗暗发誓，自己有了能力，一定要为社会多做好事。

1998年，谢运良回到家乡创业。他将“以爱兴业、以德治业”作为企业文化的核心理念。招用农民工，公司优先照顾有困难的残疾员工。目前，累计招纳了500名残疾人就业。谢运良非常关心员工的子女，为他们读书、就业，铺路搭桥、慷慨解囊。他为进厂就业的残疾人购买社保，解除残疾人的后顾之忧。残疾员工中没有成家的，他设法给他们创造婚恋条件，迄今公司已有14对残疾员工在谢运良的促成下喜结连理。员工说：“这是一个温暖的大家庭，处处让人感到一种幸福的归宿感和尊严。”20年多来，谢运良坚守承诺，热心公益事业，帮扶贫困残疾人，心系精准扶贫，被政府和群众称为“慈心爱人”“扶贫先锋”“残疾人的温暖大哥”。

谢运良，湖南省十三届人大代表、宜章吉兴纸业有限公司和湖南百捷利包装印刷有限公司董事长、湖南省残疾人协会副会长和宜章县好人协会会长。他先后获得全国就业创业先进个人、中国好人、湖南省职工职业道德标兵、湖南省十佳慈善捐赠个人、2016年“感动中国之感动湖南十大人物”、湖南省先富带后富十佳先进典型、湖南省百名最美扶贫人物等百余项荣誉。2016年11月，他在国务院召开的帮扶残疾人脱贫致富经验交流会上作典型发言。谢运良的感人事迹先后被中央电视台、新华社、《农民日报》、《湖南日报》、湖南卫视等媒体重点报道。

帮扶残疾人 一生的守诺

谢运良出身于贫苦农民家庭，幼年父母双亡，靠姐姐拉扯成人。他高中毕业后外出闯荡，走前，

精准扶贫 勇于担当

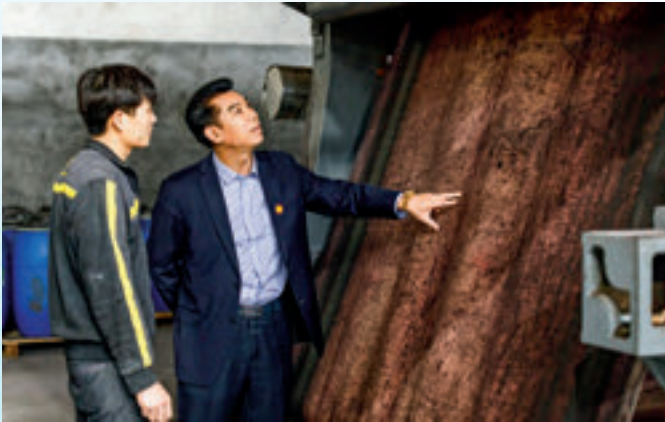
谢运良的公司厂房外墙上，有一句醒目的标语“我发展、你脱贫”。2015年，党中央、国务院作出



谢运良在察看产品质量情况。



谢运良察看公司废水处理情况。



谢运良察看公司生产的产品。



谢运良察看公司废水处理系统。

关于打赢脱贫攻坚战的决定。谢运良更感到使命在肩，义不容辞。他主动向宜章县委、县政府承诺，愿意承担帮助全县所有贫困残疾人脱贫的任务，并主动承担了全县 3700 多户残疾人的帮扶任务。他创新扶贫模式，以自己两家企业的固定资产做担保，以“政府助保贷+公司+扶贫小额信贷+电商+贫困户”的“4+1”模式，实施帮扶，按计划分批完成，从而实现了产业增效，贫困户增收，银行抗风险能力增强，脱贫增速的“四增目标”。

创新小额信贷股权分红、工资转股权、就业安置三个精准扶贫举措。2016 年，公司联结残疾人贫困户 767 人。通过以小额信贷对接贫困残疾人和工资转股的方式对接本公司企业上班的贫困残疾员工，并安置贫困残疾员工就业。2003 年以来，有 23 位贫困残疾员工在公司帮助下，实现了自我成功创业，走上了致富之路。几年的扶贫攻坚，谢运良为残疾人脱贫让利分红 800 余万元。

谢运良实施“三个一”扶贫举措。建立一条残疾人精准扶贫生产线，全部安排残疾人就业，并用公司股权为残疾人投股，让他们成为企业的主人。建立“残疾人之家”，安装残疾人无障碍设施，让企业成为他们温暖的家。兴建残疾人培训基地，每年免费为 300 名残疾人进行文化和技能知识培训。

爱心传递 大爱无疆

捐资助学，成为谢运良每年列入计划的开支。他每年助学、助教捐款 300 多万元，长期跟踪帮扶困难学生 20 多名。他每年为社会公益捐资 380 多万元。从 2006 年当上市人大代表以来，他充分利用人大代表职务助力乡村发展。宜章县与广东省的乐昌、连州等四县市交界，接壤地区都是两省的贫困偏远地区。2012 年，谢运良调研发现，湘粤两地之间有 20 多条“断头路”，影响两地扶贫攻坚。2013 年 1 月，在省人大会议期间，他就修通跨省断头公路提交建议，并多次与省交通厅沟通、衔接，得到两省交通部门的重视，经过三年的不懈努力，到 2015 年底，已修通了 10 条省际“断头路”，总投资 7611 万元，总里程 84.54 公里。他先后提交交通扶贫、教育扶贫、产业扶贫、财政扶贫等建议 20 多件，积极推动贫困地区民生热点问题的解决，使 1.6 万多群众受益，1700 多贫困人口脱贫。为保护黄岑水库饮用水源，谢运良 5 次去黄岑水库调研，为县委、县政府提出了很有价值的建议。

“在为人为社会奉献的路上，还有更远的路要走，更高的山要爬，必须锲而不舍，奋斗不止，我承诺一辈子把爱心传递下去。”谢运良说。



新中国成立
70周年巡礼

热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开



邵东县人大代表、邵东星沙物流股份有限公司副董事长、副总经理、邵东市团山太一城镇开发有限公司总经理尹卫东。

尹卫东： 做有温度的行业领跑者

尹卫东是邵东县十五届、十六届人大代表、十七届人大常委会委员，邵东星沙物流股份有限公司副董事长副总经理；中南林业大学、湖南信息

学院等多所大学的客座教授。2007年，他参与编写《湖南现代物流发展研究报告》，荣获中国物流与采购联合会科技进步三等奖，先后获得“湖南省物流行业特别贡献奖”“改革开放四十年·湖南省物流行业代表性人物”和公司的颁发的“十五年忠诚奉献奖”荣誉称号。

从湖南星沙物流中心，到邵东星沙物流园；从单一的货运信息中心，到综合型的现代物流中心。数十年来，尹卫东不断学习、实践，开拓进取，诚信创业，从一个物流行业的新兵成长为湖南物流行业的专家和领跑者。

扎根一线，率先垂范

尹卫东早年在邵东县从事教育工作，后来下海到海南创业。1997年，他来长沙经济技术开发区投资兴业，进入物流行业。为了做好湖南星沙物流中心的货运停车业务，尹卫东到广州多个货运市场考察、学习，回到长沙带领团队一头扎进停车场，向南来北往的货车司机“取经”。不到两年时间，就把星沙物流中心从单一的货车停车中心，发展成集停车、货运信息集散等多种功能的综合物流中心，湖南星沙物流中心成为京珠高速旁的一颗“明珠”。

2009年，邵东星沙物流股份有限公司成立，尹卫东被派往邵东任项目负责人，负责项目的规划、设计、建设等工作。他十年如一日地工作在一线，为处理总公司和邵东公司的日常事务，每周多次往返长沙和邵东两地，7年累计行驶里程近60万公里。功夫不负有心人，目前的邵东星沙物流园是湖南省发改委立项的重点项目，被列为国家中小企业试点重点企业，多次得到前来考察的

国家领导和省、市领导的肯定和表扬。邵东星沙物流园一期占地230亩，总投资7.8亿元，是集运输、停车、仓储、冷链、分拣、配送、信息、电子商务、供应链金融为一体的高标准、多功能、全方位的现代化物流园区。

2017年5月，邵东县团山太一城镇开发有限公司成立，尹卫东任总经理。公司投资2.88亿元，用于邵东市团山打火机工业园、团山如圭大道建设、团山新农村建设等项目的开发和建设。尹卫东创新观念，对当地传统特色的打火机产业集中划行归市，统一向园区集中，全面提升打火机制造及延伸产业核心竞争力，着力培育打火机产业发展的新动力、新业态，做大做强打火机产业，将打火机工业园打造成为中部地区最大的打火机生产、销售、研发基地。

截至目前，该项目已累计完成投资1.48亿元，完成项目的征地拆迁、国土报规、规划设计等前期工作，工业园区及如圭大道土石方工程完成了80%，工业园及如圭大道的挡土墙工程完成50%。工业园项目第一期占地300亩，建成后计划引进规模打火机企业10家以上，吸纳2600人就业，可实现工业年产值10亿元，增加外汇收入1000万美元，增加年税收2000万元；2019年10月，园区被授予湖南省轻工（五金、打火机）特色产业园。

开拓创新，知行合一

2003年，为提升星沙物流中心的发展和增值服务水准，湖南星沙物流有限公司正式成立，尹卫东任常务副总经理。他干一行、学一行、专一行，不断在物流领域积极实践探索，真正做到了开拓创新、知行合一。

2005年，在一次前往深圳物流企业的考察学习中，尹卫东第一次接触到物流金融服务。他从做物流行业的基础性工作走到了管理岗位，深知融资对企业发展的重要性，并认定该业务在湖南有很大的市场，可以通过这样的产品，快速盘活企业资产。回到长沙，他创新性地率先推出动产质押融



邵东星沙物流园外景。



邵东团山打火机工业园效果图。

资业务模式，自主开发了物流金融服务产品“银仓通”，迅速活跃了物流金融这一增值服务市场。

与此同时，星沙物流与工商银行、中国银行、建设银行、中信银行、农信系统、广发银行、浦发银行等多家金融机构建立了业务合作关系，业务覆盖湖南各地，年融资近 60 亿元，为中小企业融资探索了一条新途径，有效解决了中小企业“融资难”的问题。

“银仓通”于 2012 年被评为“湖南省名牌产品”，成为湖南省物流行业唯一获得名牌产品认定的产品。目前，星沙物流升级为多元化公司——湖南星沙物流投资有限公司，公司开辟了三个发展方向。星沙物流的物流金融板块也成为了湖南省内物流金融服务业务能力最强、服务最专业、市场占有率最高的企业。

厚德载物，无私奉献

厚德载物，无私奉献，是尹卫东的人生信条。他常说：做事业、做实业，小聪明遮蔽了大智慧，毁掉的是大格局，错失的是大机遇；厚德、厚道、

宽厚，肯吃亏、能容人，才能做得好人，做好了人，才能做得好事，才能成就一番事业。

尹卫东是星沙物流资历最老的员工之一，是公司多个重要项目的负责人。为了公司在邵东的星沙物流园项目，他一干就是 10 年，只有周末才能回长沙。一人孤身在外打拼，工作十分忙碌，日常生活没人照料，可是他依然舍“小家”为“大家”，在邵东星沙物流园项目步入正轨之后，他并没有回长沙总公司接管相对轻松的其他业务，又马不停蹄地接管了投资开发建设邵东团山工业园项目。

越往基层投资开发，工作难度就越大。作为一个团山人，尹卫东一心一意想为家乡的父老乡亲办实事，为家乡发展谋出路。在项目开发过程中，遇到不了解情况的乡亲，他总是细心多遍解答；遇上阻工的乡亲，他总能以理服人。他常说：吃水不忘挖井人，在外面发展好了，还是要回家乡为家乡的发展出力，个人吃点亏不算什么。

多年来，尹卫东为家乡的公益事业捐资近百万元，奉献了自己微薄的力量。





热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

湖南中佳华悦环保科技有限公司

匠心独运 不忘初心

湖南中佳华悦环保科技有限公司是一家专业从事生活垃圾成套处理设备的制造企业和市容环境管理运营商。公司引进国外先进技术，结合自身雄厚的技术力量、以高精的生产设备、先进的制造工艺、完善的质量保证体系，设计制造外观新颖、性能稳定、操作简便、安全可靠、优质的环境处理设备。

目前，公司的主要产品有：地埋式水平垃圾压缩机、垂直式垃圾压缩机、整体移动式垃圾压缩机、分体式垃圾压缩机、移动翻桶式（湿）垃圾压缩机、大中型垃圾压缩转运站成套设备、垃圾配套转运车辆、垃圾破碎分选线、垃圾热解焚烧设备等 8 大类 30 多款产品，广泛用于城乡各个公共场所、生活小区、集贸市场、企事业单位。公司提供从垃圾收集、中转、破碎分选、热解焚烧循环利用的整体解决方案和城乡环境清扫保洁作业运营服务。产品已销往全国 20 多个省、自治区和东南亚国家。项目涵盖市政管理项目、政府采购项目、知名房地

产公司项目等。

公司以客户利益与需求至上为永恒的经营理念，遵循为了客户公司将更进一步的服务宗旨，坚持创新开发，环保节能为方向，实施品牌战略。公司拥有 40 余项国家专利，已通过 ISO9001：2008 质量管理体系认证、ISO14001：2004 环境管理体系认证及 18001：2007（GB/T28001：2011）职业健康安全管理体系认证。公司承担了多项省、市科技计划项目，并先后被评为“湖南省高新技术企业”“湖南省质量信用 AAA 级信用企业”“政府采购优秀供应商”；产品获“中国节能环保产品”，全系列产品被列入湖南省、长沙市两型产品的政府采购目录。

中佳华悦以改善人类生活环境和提高人民生活品质为己任，为客户提供安全高效的环境处理设备及优质的环境清洁运营服务。愿与您真诚合作、共创美好家园。





技术交流。



领导视察公司。



长沙市政府领导一行实地考察
干湿分类收集示范站。

坚持创新开发 实施品牌战略

● 2019年，中佳公司成功研发全国第一台厨余（湿）垃圾收集处理设备。在两个方面实现关键技术突破：一是完全满足新能源厨余（湿）垃圾收集车、各种容量的垃圾桶和活动斗等多种形式上料，杜绝垃圾中转移过程的二次污染。二是解决了垃圾转运站的厨余垃圾高压脱水减量提质。此设备完全符合垃圾分类处理“减量、提质、增效”的根本要求，现已推广到长沙市内五区使用，在中央电视台专题片报道长沙垃圾分类经验中重点介绍。

● 2019年，中佳公司成功研发垃圾站房产生的渗滤液处理设备，采用“陶瓷膜物理分相+厌氧消化”的成套技术，使垃圾站房产生的渗滤液处理后达到污水排放标准，配合生物除臭和负压过滤技术，彻底解决了垃圾站房的水和气污染问题。

目前，中佳公司产品占长沙市场份额的80%以上，目标在二年内达到全国前三甲。中佳人用行动诠释着创新、笃行的理念，积极参与“蓝天保卫战、无废城市建设”。以科技、智能的产品助力“共建美丽中国，共筑绿色世界”。

坚持高质量发展 聚焦先进制造

德国BHS公司来中佳公司进行实地考察，公司董事长邓向前对来访嘉宾表示热烈欢迎。在宁乡市经开区领导和中佳公司相关人员的陪同下，来宾参观了生产车间和技术中心，交流了技术开发细节、管理流程和生产制造工艺，客户表示，中佳公司整体实力相当强，技术和管理水平先进。在洽谈合作会上，来宾表达了对中佳公司生产的双轴垃圾破碎设备、生活垃圾压缩设备深度合作的意愿。双方就节能减排、环境保护等系列议题也交换了看法

并达成合作框架协议草案。通过双方在技术和市场合作的展开，必将成为中外企业友好合作共赢的典范。

坚持环保为导向 争创行业标杆

江西省住建厅领导一行莅临中佳公司参观视察，在此之前，中佳公司已经成功开拓江西市场，成为江西省住建、环保等部门的优质设备提供单位。此次来访，双方就生活垃圾固化处理，减少污染等环保建设性问题进行探讨。中佳公司董事长向来宾介绍公司的主要产品、设备及公司未来的发展目标，其中就生活垃圾收集压缩中转、分选、终端处理及城乡环境综合管理运营服务做了重点介绍。江西省领导表示：希望中佳公司在江西积极参与建设环保设备示范点，为江西省环保事业建设注入新的活力。



干湿垃圾分类收集示范站。



新中国 70周年 巡礼 热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

真抓实干惠民

奋楫争先谱华章

嘉禾县全面推进城乡客运（公交）一体化示范县建设



国家交通运输部及湖南省交通运输厅领导莅临嘉禾县指导城乡客运一体化建设。



郴州市委主要领导来嘉禾调研城乡一体化工作。

近年来，嘉禾县按照湖南省城乡客运一体化示范县，创建一县一公司、公车公营、统筹规划、乡村全通、价格惠民工作要求，坚持民生至上、先行先试，真抓实干，率先在全省推进城乡客运一体化示范县创建工作，实现了“六个100%”。城乡客运（公交）一体化的深入实施，为老百姓节约年出行费用600余万元，打破了城乡二元分割，缩小了城乡差距，有力促进乡村融城、产城融合，极大改善了群众生产生活条件，受到了广大群众的大力支持和高度赞扬，人民群众幸福感和满意度大幅提升。

科学谋篇布局，打造便捷公交。将城乡客运一体化作为先导工程优先推进实施，着力解决路不通、车不畅的难题。坚持高规格推进。成立由县委主要领导任组长的领导小组，定期召开专题会议研究城乡客运一体化工作，建立部门联席会议制度和协调工作机制，统筹推进项目实施落地，在全县形成齐心协力、共同推进城乡客运一体化建设工作的良好格局。坚持严标准规划，全方位保障。在用地、规划许可、供电供水等要素保障方面给予大力支持，

加快客运站、招呼站、充电站等设施建设。

夯实基础建设，畅通公交网络。大力开展“城乡交通三年大会战”“城乡交通三年大建设”活动，着力打通公路交通“最后一公里”。完善公路路网，加快推进边远地区基础设施建设。健全配套设施，全县投入7000多万元建设二级汽车站1座、五级农村客运站8座、首末站2座、港湾式城乡公交招呼站290座。优化线路结构，按照道路可行条件，进一步补空调控、延伸优化公交线路，提高覆盖率，解决局部地段重叠、边远村镇密度不足等问题，公交运行由放射状网络向环线循环网络优化。

规范经营管理，实现转型升级。积极探索完善管理机制，推进城乡公交的顺利过渡和有序运营。抓资源整合，全县投入1200万元推进客运企业公司化改造，将全县4家客运企业整合为1家公交公司，率先在全省实现“一县一公司”，从体制上解决运营秩序混乱、企业恶性竞争、安全监管缺位的问题。强管理运作，出台《嘉禾县城乡公交管理办法》《嘉禾县农村公路交通安全保障实施指导意见》等文件，严格落实“五定”要求，规范经营服务。





重安全运营，所有运营车辆安装 3G 视频监控系统，对公交运营情况实时监控，同时也有效解决了擅自涨价、拒载免费乘车人群、恶意超载等问题，促进了公交运营规范化和服务标准化。

提升服务水平，发展普惠公交。坚持以人民为中心，全面提升服务质量，千方百计打造便民、惠民、利民公交。建设智慧公交，依托智慧交通平台，建成电子售票系统、信息服务显示终端。开通微信公众号，提供公交车实时查询、一键呼叫客服、投诉咨询等服务，实现“车”与“人”的数据互联互通，方便人民群众出行。推行免费服务，对全县 65 岁以上老年人、一级肢残人士、盲人、现役军人、残疾退役军人五类特殊人群实行免费乘车，受惠群体达 4.5 万人。在县城老城区和新城区之间开通 2 条免费线路，所有乘坐人员全免费。降低公交票价，公交一体化后，发车班次比改造前增加 60% 以上，公交票价降低 1 元至 6 元不等，最大降幅达 50%，给人民群众带来了实实在在的便利和实惠。



- | | |
|---|-------------------------------|
| 1 | 1. 郴州市政府主要领导到嘉禾县调研城乡一体化工作。 |
| 2 | 2. 湖南省交通运输厅领导来嘉禾县督导城乡公交一体化工作。 |
| 3 | 3. 郴州市城乡客运一体化现场推进会在嘉禾召开。 |
| | 4. 嘉禾县城乡公交一体化开通仪式。 |
| | 5. 嘉禾县城乡公交。 |





新中国成立
70周年巡礼

热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

湖南兴义物流有限公司

创新管理 探索企业发展新思路

欧德文是湖南省和郴州市两级人大代表、湖南兴义物流有限公司董事长兼总经理。先后多次获得“湖南省人大代表履职先进个人”“湖南省物流行业时代人物”“郴州市优秀中国特色社会主义事业建设者”等荣誉。

近年来，湖南兴义物流有限公司在欧德文的带领下，不断探索融入国家发展战略、开放共赢等新思路，通过努力，使企业在物流行业发展大潮中异军突起，成为行业中的佼佼者。

立足长远谋篇布局，积极对接国家发展战略。立足湖南，响应国家“中部崛起”战略，利用京广线铁路优势联通广州港对接国家21世纪海上丝绸之路。高规格的战略定位，为园区120家入驻企业、商户提供了良好的市场营销环境，撬动入驻企业、商户年均新增收入近120亿元，辐射园区新增就业岗位近600个。

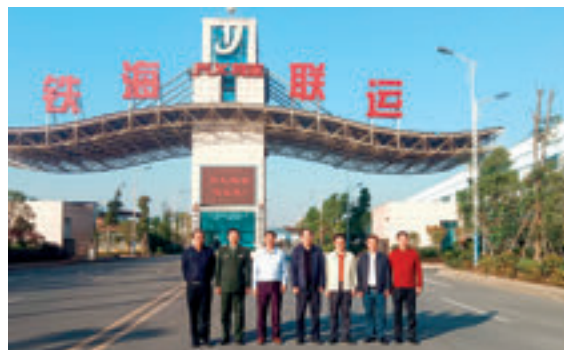
合理发挥政策引导优势，推动园区发展融入政府、行业发展专项规划。推动物流园区列入国家交通运输部《“十三五”交通运输枢纽站场规划（通用集散型）》《湖南省交通厅一级货运站场、物流信息平台示范项目》，是湖南省现代物流业优质示范园区。利用企业现有的设施设备优势，全力打造国防战备综合保障基地，企业被评为“十二五期间军交运输工作先进单位”。

认真履职，件件建议系民生。多年来，欧德文提交民生类的建议60余件，多数被采纳并得到

有效落实。如“加快建立东江湖流域生态补偿机制”“加快《湖南省东江湖水环境保护条例》修订”等建议，助推了当地政府贯彻绿色发展理念、实现经济社会持续发展进程。

开拓企业项目公私合营发展新模式，整合政府、企业多层面资源，全力打造省级优质综合服务物流园区。公司先后与国企汽公司、郴投集团合资兴建了新能源汽车充电桩、加油站等配套服务项目，园区综合服务能力大幅提升。

不断强化开放发展理念，持续做强企业公路、铁路、海路联运模式，推动企业发展再上新台阶。开辟了“湘南地区——广州港——吉布提自贸区——非洲市场”的公、铁、海货运新线路，推动企业成为湖南对外开放、对接国家21世纪海上丝绸之路的排头兵。



公司董事长兼总经理欧德文陪同省军民融合办领导来企业调研。





热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

娄底市第一中学

奋进新时代 谋求新跨越

娄底市第一中学创建于1979年。2004年晋升湖南省示范性普通高级中学。2014年喜迁城南新址。目前，校园总面积近300亩，教职员工600多人，在校学生8100余人。学校有全国“五一劳动奖章”获得者1人、全国“优秀教师”5人、全国“师德先进个人”2人、湖南省“徐特立教育奖”获得者1人、湖南省特级教师6人、中学正高级教师3人、省市骨干教师100余人。

学校校长范彦江，是湖南省首批中学语文正高级教师、湖南省中学语文特级教师，省人大代表、娄底市第五届党代表、娄底市政协委员，湖南省“未来教育家班”“教育家孵化班”“精英校长领航班”学员，娄底市获第一批市政府特殊津贴的专技人员。范彦江荣获过全国“优秀语文教师”“民办教育先进工作者”，教育部“首批中小学校长培训专家库专家”“师范类学校专业评估认证专家”和湖南省“优秀共产党员”“优秀教育工作者”“徐特立教育奖”以及娄底市“校园文化建设杰出校长”“优秀校长”等称号，曾被省政府记二等功，市政府记一等功。

2012年，范彦江提出了“办有思想的学校，做有信仰的教育”的办学思想。围绕这一办学思想，学校积极开展做“水一样的教育”和“立人教育”的实践。

做“水一样的教育”，就是要学习水常怀梦想、坚韧不拔、海纳百川、永葆纯真、同修共进的品质，立足德

育，营造良好的育人氛围；立足课堂教学，提高教师育人能力；立足制度规范，强化管理服务功用；立足教师素养，升华教师精神。

范彦江提出并率领全体教职员工全面、稳步推进“立人教育”，确立了培养具有民族情怀和世界视野的现代公民的育人目标，制定了“一二三四五六七”的实施思路。目前，学校正围绕一个核心理念、二大目标体系、三大建构依据、四大立人板块、五大立人路径、六大立人支持体系、七大立人行动计划开展校本实践研究。

近年来，学校开展了十大德育品牌活动，建设了十大德育品牌文化，这些活动被省教育厅评为德育实践优秀案例；数、理、化、生、信息五大学科竞赛，音、体、美竞赛，青少年科技创新大赛，青少年机器人大赛硕果累累。仅2018年，学生参加各类竞赛获得省

级及以上奖励者高达1170人次；高考、学考、中考成绩年年稳步提升，且居湘中学校前列。学校先后获得全国“五一劳动奖状”“群众体育先进单位”和教育部的“教育信息化试点学校”及湖南省的“现代教育技术实验学校”“科技创新示范基地”“学校心理健康教育先进单位”“教育科研管理先进单位”“食品安全示范学校”“文明标兵校园”以及娄底市“综合治理先进单位”等荣誉称号。



省人大代表、娄底市第一中学校长范彦江。





热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

湘乡市第四中学

创新教育服务 争创湘中名校

湘乡市第四中学是湘乡市人民政府直属全日制完全中学，一所有 90 年校史的湘中名校。学校占地面积 120 余亩，校舍面积 36000 多平方米。学校设有初、高中部，现有 56 个教学班，师生员工 3000 多人。学校先后被评为“全国创新教育百强名校”“全国青少年创新教育实验学校”“全国校园足球特色学校”“湖南省现代教育技术实验学校”“湖南省安全文明校园”“湘潭市园林式单位”“湘潭市绿色学校”“湘潭市体育人才基地”“湘潭市校园足球特色学校”，湘乡市“综治工作先进单位”。

近年来，在省人大代表、省高中化学奥赛金牌教练、学校校长肖志良为首的领导班子带领下，创新思维和绿色教育及教育服务，落实立德树人的根本任务，为加快教育现代化迈开了新步伐，促进了教育事业的蓬勃发展。

低进高出效果显著。深入推进高效课堂改革，教学质量稳中有升。连续 10 多年在学生入口成绩较低的情况下，毕业生出口成绩提高率位居同类学校前列，学校教学质量已走上了“低进高出，高进优出”的良性发展轨道。

素质教育成果丰硕。课堂教学改革成效显著，课堂以学生自主学习、互助解疑为主，教师针对共性度高的问题或有价值的问题进行精讲。课堂改革自去年实施以来初显成效，教师备课、上课更务实、有效，学生上课

的参与度在增加，教学成绩稳步提升，科技创新教育成绩斐然。学校从 2010 年起开展科技创新教育，2013 年至今，已有 48 名学生的创意作品获国家知识产权局颁发的实用新型

专利证书，是长株潭地区唯一获此佳绩的学校。2018 年，学校被确立为“全省中小学知识产权教育试点学校”，是湘乡市唯一获此称号的学校。2018 年，湖南省高中数学竞赛中 4 人获一等奖；9 人在湖南省学生阳光体操节体育舞蹈中获一等奖、二等奖；“青艺办”全国青少年舞蹈艺术节、第六届湖南省青少年国际标准舞（体育舞蹈）公开赛暨第九届湖南省大学生国际标准舞（体育舞蹈）锦标赛中有 14 人获奖。

严格管理品行规范。学校充分发挥“叮当网络助学”创办人、“湖南省五一劳动模范”李小龙老师等先进典范作用，落实立德树人根本任务，把培育践行社会主义核心价值观贯彻到学校教育全过程，形成了“团结、勤勉、求实、创新”的校风，“乐学、拓能、坚毅、奋进”的学风，是有志青年求学成才的好地方。多年来学校未发生安全责任事故，是“湖南省安全文明校园”。



1. 校友王填回母校看望老师。
2. 湘乡四中校长肖志良与科技创新国家专利获得学生合影。
3. 学校高一学生在军训。
4. 步步高集团董事长王填向母校献爱心。

1 | 2
3 | 4





热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

励精图治谋发展 乡村振兴富村民

□ 刘国文

临湘市羊楼司镇龙窖山村党支部书记潘梅芳，省人大代表、中共岳阳市党委委员、临湘市第十三至十七届人大代表。近年来，他先后获得“全国百名优秀气象信息员”“湖南省优秀共产党员”“湖南省劳动模范”和岳阳市“基层优秀党组织书记”“最美基层干部”“社会救助先进工作者”等荣誉，多次被临湘市政府记二等功。

龙窖山，自古有瑶山、药山、茶山、仙山之称，是红色革命根据地。三关九锁，七十二峰，茂林修竹，沟壑纵横，有神秘的古瑶堆石遗址和世人难解的“三苗”文化，是古瑶文明发源地。

龙窖山村位于龙窖山腹地，是一个典型的边远林业山村，产业单一，发展滞缓。2016年，合村并乡之初，村党支部书记潘梅芳选贤用能，不断激发村级班子成员的活力，同时制定《龙窖山村乡村发展规划》《龙窖山村乡村旅游发展规划》，提出保护生态资源，调整产业结构，把乡村旅游作为村级发展主导产业，精心勾勒出一幅农村发展新图景。

近年来，该村紧抓机遇，不断完善基础设施，壮大产业支撑，加强“美丽乡村、幸福瑶乡”建设。

2017年，该村先后获得“中国（湖南）夏季旅游避暑目的地”和湖南省“历史文化名村”“美丽乡村建设示范村”“乡村旅游重点旅游村”等称号。

2017年，该村成立了“龙窖山梦里瑶乡旅游开发有限公司”，逐步完成了乡村旅游接待中心；完成了村级公路拓宽改黑、马颈跨省旅游公路拓宽硬化等基础设施建设，做到了一二三产业融合发展。现在的龙窖山已成为周边乡村旅游的热点景区。景区内现有旅游休闲山庄6家，其中被定为省、市四星、五星级乡村旅游接待点的有5家；有特色民宿86家。近3年，景区接待游客50多万人次，年旅游总收入1800多万元。

近年来，全省集体经济带头人现场会多次在龙窖山村召开，该村先后获得“中国（湖南）夏季旅游避暑目的地”和湖南省“历史文化名村”“美丽乡村建设示范村”“乡村旅游重点旅游村”等称号。

近年来，全省集体经济带头人现场会多次在龙窖山村召开，该村先后获得“中国（湖南）夏季旅游避暑目的地”和湖南省“历史文化名村”“美丽乡村建设示范村”“乡村旅游重点旅游村”等称号。

1		
2	3	4
5	6	



1. 潘梅芳谋划旅游产业发展。
2. 湖南梦里瑶乡龙窖山旅游开发有限公司。
3. 瑶乡情休闲山庄。
4. 龙溪寨旅游山庄。
5. 老龙潭瀑布。
6. 龙窖山村居一角。



热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

湖南华菱湘潭钢铁有限公司

共建共享 高质量发展

□ 邓华丽 王班勇



近年来，湖南华菱湘潭钢铁有限公司贯彻新发展理念，保持做精做强，成本领先战略定力，大力推动结构调整、品质提升，全面建设“智慧湘钢”，持续做大做强多元产业，深入推进城企融合、绿色发展，走高质量发展道路，努力打造具有国际竞争力、受人尊敬的现代化钢铁企业。

聚焦“两个一流”

公司坚持线棒材产品达到国内一流水平、板材国际一流标准的“两个一流”产品定位，高质量构建面向客户的1300万吨钢精益生产体系。

2018年，公司新建一条五米宽厚板热处理调质线，钢板热处理工艺达到世界一流水平。目前，正在建设的精品中小棒生产线，建成后每年能够生产60万吨高端精品棒材，将为公司线棒产品跻身国内一流提供强有力支撑。

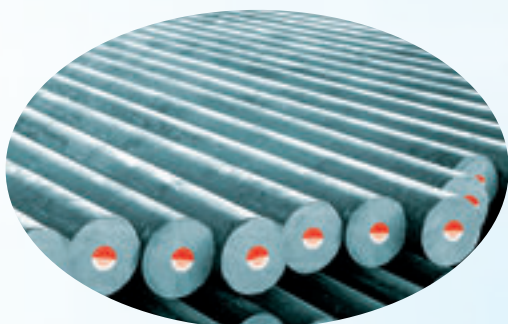
公司持续推动产品结构调整，打造出桥梁用钢等十大类享誉市场的“拳头产品”。高端产品占比达到总销量40%以上，桥梁用钢、造船用钢、海工用钢居国内市场销量占比第一。

“湘钢制造”助力“大国重器”、添彩“超级工程”、扬名“一带一路”，产品广泛应用于“新世界七大奇迹之首”北京大兴国际机场、世界最长的跨海大桥港珠澳大桥等国内“超级工程”，并且紧跟“一带一路”倡议，出口欧洲、南美洲、东南亚、中东等地区，为俄罗斯亚马尔项目等国外重大工程供应钢材。

建设“智慧湘钢”

公司努力建设以信息化、数字化、智能化为核心的“智慧湘钢”，积极探索钢铁智能制造领域。打造了线材自动挂牌、全自动炼钢、连铸机器人自动加渣、铁路口无人值守，以及宽厚板一线、高一线两条示范生产线等重点智能制造项目，全面推进五米宽厚板连铸无人化等20余项重要智能制造项目，立项和正在实施的智能项目总数有200多个，总投资2.4亿元以上。

公司与湖南移动、华为公司签署合作协议，联合打造5G智慧工厂，全国钢铁行业第一例5G实景应用在该公司落地。正在推进当中的ERP（企业资源计划）系统升级改造项目，紧



1
2
3
4

1. 板材产品。
2. 棒材产品。
3. 线材产品。
4. 正在生产的五米板厂轧钢车间。

盯公司信息化发展方向，促进物流、信息流、资金流“三流汇聚”，将有效提升企业运行效率和精细化管理水平。

拓展“多元产业”

聚焦钢铁产业链、价值链，公司全面提升产业延伸、多元互补的综合配套能力，加快集团产业市场化改革步伐，着力打造电线电缆、钢材深加工、仓储物流、资源贸易等领域领军企业。华菱线缆、湘钢金属、国贸公司、工程技术、洪盛物流等单位运作良好，规模资源聚合优势显现；资产证券化项目、瑞嘉公司废钢加工基地建设、瑞和东安钙产业生产线项目等全速推进；阳春新钢保持高速发展态势，发挥自身区域优势，经营业绩屡创佳绩，成为湖南省国企省外投资的样本；华菱线缆深耕行业、开拓市场，成为长征火箭系列、神舟系列、天宫系列等航空航天项目的电缆生产基地……

2019年7月，华菱湘钢新加坡公司成立。这是湘钢成立的第一家海外公司，将助力湘钢进一步拓展全球营销网络，提升国际终端客户服务水平。

打造“园林工厂”

公司积极推进城企融合、绿色发展，在国家工

信部公示第三批绿色制造体系示范名单中，榜上有名。所属子公司广东阳春新钢铁有限责任公司成为第一批全国绿色工厂名单，绿色钢企建设成效显著。

公司加快清洁生产转型升级的步伐，以雷霆之势打响大气污染治理攻坚战，启动三年行动计划，首批投资10亿元的11个环保项目，目前已经陆续完成。公司重点推进焦炉环保提质改造等系列超低排环保项目，确保达到国家特别排放限值要求和钢铁行业超低排放标准要求。到2022年，结合技术装备升级和产品结构调整，公司规划投入40亿元用于环保硬件设施建设，将建成集清洁生产、观光旅游、科普教育、文化体验于一体的生态园林式工厂。

2019年8月，公司启动“钢铁是怎样炼成的”企业开放日活动。截至目前，已经组织10多批次开放活动，接待湘潭市人大代表、湘潭市政协委员、周边村民代表、环保志愿者、湘潭市民等1000多人。对外开放了湘钢厂史馆等重点参观点，向社会全面展示了公司在改革发展、技术突破、智能制造、环境保护等方面取得的成就，赢得了良好的社会反响。



顺祥码头。



中车株洲电力机车有限公司是中国中车核心子公司、湖南千亿轨道交通装备产业集群龙头企业。

中国电力机车之都

自1958年研制出中国第一台电力机车以来，公司先后研制各型干线电力机车56种，累计9300余台，占中国电力机车总量的60%以上，引领中国电力机车实现从普速到快速、从普载到重载、从引进到出口、从直流传动到交流传动的转变。

中国电动车组技术的发祥地

上世纪90年代，公司率先研制出中国第一代电动车组，近年来，公司研制的动车组产品出口到马来西亚、马其顿、捷克等国家，时速160公里“复兴号”动车组牵引我国普速铁路进入动车时代。

湖南省城际交通的担当

2014年公司申报的CJ6型长株潭动车组项目列入国家战略新兴产业示范工程，2019年获设计制造许可，投入批量生产，即将为家乡人民带来更快捷、更舒适的出行体验。



热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

多样化城市轨道交通系统 解决方案提供者

公司曾是中国地铁牵引技术的发祥地。目前为国内外约30个城市提供高端城轨车辆1万余辆。

中国磁浮列车的摇篮

2016年5月，国内首个商业化运营的长沙磁浮快线开通运营，打造空铁联运的立体化交通网络，截止目前已安全运营350万公里。2.0版时速160公里磁浮列车正在线路试验，3.0版时速200公里磁浮列车计划2020年初下线。

储能式现代有轨电车的开创者

2014年12月，世界首列全线储能式有轨电车在广州运营，目前已进入广州、淮安、武汉、深圳、东莞、弥勒等6个城市。

中国齿轨列车的先行者

公司研发的齿轨列车满足旅游风景区的高海拔、大坡度运营需求，整车运用满足最高海拔可达4000m。车辆适应多线路制式，同时满足齿轨线路观光及长距离通勤。

开放创新的株机公司致力于成为全球领先的轨道交通系统解决方案供应商，我们愿与国内外客户、合作伙伴携手承担发展低碳经济的社会责任，共同推动全球轨道交通产业进步。



热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

湖南湘鹤集团电缆科技股份有限公司

湘鹤电缆 展翅翱翔

湖南湘鹤集团电缆科技股份有限公司地处怀化市。公司创建于1997年，占地面积8万余平方米，是从事电线电缆、成套输配电设备、家装开关等生产和销售达22年之久的优秀民营科技型骨干企业、国家高新技术企业、湖南省规模型工业企业、湖南省小巨人企业。

2001年，公司在全省民营企业中率先通过了ISO国际质量管理体系认证，电线电缆、成套开关设备系列产品全部纳入质量管理体系有效管理。2012年，公司投入的“屋顶光伏发电”国家金太阳示范工程项目，有效实现厂区生产生活用电均采用清洁能源太阳能发电。



湘鹤集团董事长王茂卿

公司具有数条先进高速的电线电缆生产线和35KV及以下三层共挤交联电缆生产线，电线电缆年生产能力达60万公里。具有数控冲、数控剪板、数控折弯等先进成套生产设备，年生产能力达1.5万台(套)。“湘鹤”商标是湖南省著名商标、中国驰名商标并成功申请马德里国际商标；公司产品还多次荣获湖南省名牌产品称号。省人大代表、公司董事长王茂卿还兼任怀化市温州商会会长。他多次获得“怀化市劳动模范”“优秀民营企业家”“怀化市十大杰出青年”等荣誉称号。湘鹤集团董事长王茂卿作为省人大代表先后提出：加大对城乡电网电力设施投入的建议、加大对湖南省电线电缆行业科技创新支持的建议、加大对产业及产

业园建设的建议等多项建议。其中，关于加大对湖南省电线电缆行业科技创新支持的建议被评为优秀建议。呼吁通过发展产业，解决更多贫困人口就业。

公司先后成立了企业技术中心、电线电缆材料研究中心、劳模创新工作室等。近年来，公司已获得发明专利3项、外观专利2项、实用新型专利20项，并与中南大学、湖南大学等国内知名高校建立了产、学、研合作。2018年，公司电线电缆材料研究中心被评为“怀化市工程技术研究中心”。同年，公司电线电缆材料研发团队获评“怀化市研发团队之星”称号。2019年，公司斥

资引进了国内先进的环保型高阻燃矿物质电缆自动化生产线。该生产线的布局为公司进一步占领市场高点打下了坚实基础。

2017年，公司联合怀化市产检所共同创建成了五省边区首家现代化全性能电线电缆检验中心。2018年以来，电线电缆检验检测中心正式运行，湘鹤装饰开关正式上市销售，湘鹤电力服务公司正式对外运营。湘鹤高端家装管材正式推向市场，成为公司转型升级，产业链延伸的重要里程碑。

公司是省工业产品质量分类监管AA类企业、质量信用等级AAA级企业，多次获得“国家级守合同重信用企业”“全国质量信用先进企业”“湖南省标准化良好行为企业”“质量服务双优单位”等称号。



公司产品检验中心。



公司生产的高压电缆。



公司研发中心。



公司生产线一角。



公司配电设备产品。





热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

湖南辰州矿业有限责任公司

千锤百炼 辰州金典

在神秘湘西大地上，与张家界、桃花源、凤凰古城比邻而居的沅陵县官庄镇境内，一颗璀璨明珠镶嵌在青山怀抱中，它傍高速之匝道，踞川黔之要径，守湘西之门户，揽五溪之清秀，享南国“金都”之美名。这就是享誉中外的湖南辰州矿业有限责任公司。

巍巍雪峰，见证了这座矿山的沧桑与辉煌。

浩浩沅水，记述着矿山儿女的豪迈与担当。

历经 140 余个春夏秋冬，在几代人不屈的背脊上，这座现代大型矿山企业巍然崛起，书写着矿脉、血脉、人脉相承的传奇。

—

据史料记载，公司境内开采黄金始于唐，而近代开采从公元 1875 年开始。公司建矿于 1950 年，原名湘西钨矿，1976 年更名湘西金矿，2000 年改制为辰州矿业，2007 年成功挂牌上市，2015 年上市公司更名为湖南黄金股份有限公司。

经过半个多世纪的发展，辰州矿业已形成了集地质勘探、采矿、选矿、冶炼、精炼、深加工、矿山开发设计、机械修造、物流运输、国际贸易等于一体的大型矿业公司。辰州矿业是湖南黄金股份公司全资子公司，是国内黄金矿山十大企业之一、世界锑品龙头企业，国内主要钨矿开采企业。公司是中国黄金协会常务理事单位、中国有色金属工业协会锑业分会副会长单位、中国五矿化工商会锑及锑制品分会副会长单位、中国钨业协会主席团单位。

公司领跑着世界金、锑、钨共生矿产资源的开发，公司本部金、锑、钨伴生矿床世界罕见。公司抓住国家“一

带一路”建设及经济全球化机遇，参与国际合作与竞争，加快了企业国际化进程。合作贸易面向全球，矿产资源基地建设分布省内外。资源储量富足，为公司可持续发展奠定了坚实的基础。

董事长李中平。



二

公司拥有全球领先的金、锑、钨伴生矿选冶核心分离技术，实现了多金属、低品位资源综合利用，研发出的“超深井开采技术”成为行业翘楚，主斜井双箕斗单轨道错车技术属世界首创，井下斜井“吊桥故乡”赞誉盛传。

公司拥有地质、测绘、冶金工程设计专业资质，与知名大学和科研院所建立了校企、院企合作研发机制和平台，建立了院士专家工作站，成立了博士后科研流动站协作研发中心，是省级企业技术中心，高新技术企业。公司拥有百余项国家专利，自主建立实验室开展了多专业的多项重大科技研发工作，获得了多项奖励。

公司以建立“数字辰州”为平台，形成了信息化对传统老矿山的覆盖，创新了一大批机械化、自动化、安全高效的采选冶工艺，卓有成效。

公司拥有 100 吨黄金精炼生产线，致力于建设国内先进、行业一流的黄金、珠宝加工集散地。现拥 2.5 万吨精锑冶炼、3.2 万吨多品级氧化锑、1000 吨湿法高纯氧化锑、3000 吨仲钨酸铵、2000 吨乙二醇锑、1000 吨塑料母粒等产品的年生产、加工能力。公司在做强主业的同时，不断深化品牌建设。公司秉承品质超前的质量方针，追求百分



办公楼全景。



鼓风机生产现场。



选矿中控室。



公司员工文化广场合影。



公司第二届艺术节合影。

之百的质量目标。“辰州”牌系列产品严格执行国家标准，符合欧盟化学品准入要求，品质优良，声名远扬。

三

关注生命、关注健康、关注情感。公司坚持安全生产方针，牢固树立“红线意识”，以防止事故为最终目标，打通安全生产最后一百米，加大机械化、自动化生产，不断提升安全生产条件和能力。

“绿水青山就是金山银山”。公司将绿色生态理念与实践贯穿于矿业生产的始终，加大“三废”治理力度，开展循环清洁生产。公司持续通过了 ISO14001:2004 环境管理体系认证和 ISO18001 职业健康安全体系认证。用心守护绿水青山，用爱缔造幸福家园。

树世纪人，铸千年金。公司视人才为发展的第一推动力，加强核心价值观培育，为员工施展才华搭台、为员工提升能力铺路。公司拥有一批认同辰州、奉献辰州、创造辰州的有理想、有技能、有情感、有忠诚度的员工队伍，为公司高质量可持续发展不断提供人才动能。

四

和谐共进、美丽共赢的辰州矿业，处处彰显责任担当。

当，百年老矿焕发出的勃勃生机源自风雨的洗礼与孕育。淳朴热情、吃苦耐劳、开放包容、革故鼎新的核心企业文化让辰州矿业砥砺前行，书写辉煌。公司始终秉承企业为家、艰苦创业、放眼世界、不懈进取的企业精神，坚持矿业为主、规模经营、深度延伸的发展战略，以湖南黄金艰苦创业、求是创新、品质创优精神为引领，加强精细化管理，以遵章守纪、诚实劳动为己任，促进公司高质量发展。

公司积极践行社会责任，精准帮扶、助学助教，在提升员工生活质量的同时，为地方经济发展做出了巨大贡献。漫步在美丽的新官庄，感受温馨的新家园，这里其乐融融，笑脸盈盈，欢歌声声，繁华似锦。

踏浪碧海豪情在，又见东风卷潮来。今天，公司坚持党建引领，充分依靠全体员工坚持发展不动摇，走“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展道路，贯彻效益、资源、和谐方针，坚持机制创新与技术创新“两轮驱动”，朝着打造成全球金铋钨及其他有色金属产品、技术、服务的优质、诚信供应商与合作者的战略目标前行。





新中国成立70周年巡礼 热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

常德经济技术开发区

突出四个注重 筑牢产业根基

□ 李育智



常德中车生产的新能源汽车。



国家级科技企业孵化器。



金海钢构公司厂区。

2019年来，常德经济技术开发区深入贯彻创新引领开放崛起战略部署，紧紧围绕争当区域性产业发展排头兵、新时代园区转型领跑者的发展定位，坚持改革创新，聚焦产业建设，注重招商引资、项目推进、企业帮扶、功能配套，着力推动园区高质量发展。

注重引资引智，增强发展后劲。坚持把招商引资、招才引智作为项目建设的基础性工程来抓，为产业发展提供不竭动力。出台了《常德经开区鼓励产业投资暂行办法》《常德经开区促进第三产业发展扶持奖励办法》补充办法》《常德经开区促进产业发展奖励办法》及补充办法等，鼓励干部敢闯敢试、创新创业。深入推进“三中心”改革，组建招商合作中心，实行企业化、绩效化、差异化管理。招商合作中心人员打破身份，签订聘用合同，不再从事社会事务性工作，专注于招商引资。2019年1月至11月，全区共引进项目87个，签约金额268亿元。大力实施产业链整体招商，重点围绕智能制造、新材料新能源、食品医药等新兴优势产业链，抓好异地上下游企业信息摸底工作，系统研究制定招商引资优惠政策、土地政策和标准化厂房租售政策，打好组合拳，形成聚合力，着力引进关联性大、带动力强的上下游项目。积极整合力元新材、长园中锂、金富力等上游材料企业，大力引进三一重工、中联重科的下游配套企业，加速形成完整的产业链条。

注重推进推动，加快建设速度。动员和协调全区力量，力促项目快推进、快投产、快见效。2019年来，全区共推进产业项目93个；新投产亿元以上项目18个。创新服务方式，强化全程服务。目

前，已为重庆药友、中通物流、杰新纺织、智见控股等 47 家企业和项目提供了行政审批全程代办服务，涉及工商注册、立项、用地规划许可、工程规划许可、施工许可等审批事项。

注重帮联帮扶，助力企业成长。坚持做大经济总量与培强骨干企业并重，突出帮联帮扶，助力现有企业做大做强。开展帮扶活动，落实帮扶政策。2019 年全区共安排兑现产业扶持资金 3.5 亿元。搭建帮扶平台，着力搭建企业融资、发展、交流的平台，为企业发展提供优质服务。

注重功能功用，夯实产业配套。牢固树立产城融合发展理念，把完善基础配套设施，作为提升园区承载力和竞争力的核心要素来抓，着力推动产业和城建同频共振、同步发展、同向发力。以建设产业高地、生态绿洲、幸福家园为目标，全力推进的重大基础设施建设项目 13 个，完成土地挂牌出让 1162 亩，成交

总价款 3.12 亿元。完成 567 户国有土地房屋征收，支付征收补偿款 1.89 亿元，清零 10 个遗留项目。帮促金融服务企业，全力推行“瞪羚贷”“互助贷”“科创贷”等低风险业务新产品，共为园区中小企业提供金融服务近 60 次，累计金额达 1.6 亿元。通过狠抓环境优化，重点整治职能部门以及工作人员不作为、不担当、不负责、不服从的“四不”行动，突出查处项目建设中强行阻工、强买强卖、强揽工程等现象，发现一起、查处一起、重拳打击、顶格处罚。

定期组织服务对象、企业负责人、人大代表、政协委员、优化环境监督员，对部门、镇街优化发展环境工作进行公开测评。测评结果与年度绩效、干部任用挂钩，连续 2 年排名末位的采取组织措施。同时，大力开展“五星级店小二”评选，服务好不好，环境优不优，都由企业说了算。

（作者系中共常德经济技术开发区工委书记）



三一机械。



德山港千吨级码头。



中锂新材。



新中国成立70周年巡礼 热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

湖南省粮食和物资储备局

擦亮湖南粮油名片 全力推进粮食和物资储备事业高质量发展

党的十八大以来，湖南省粮食和物资储备系统认真贯彻落实习近平总书记关于粮食安全工作的重要论述，积极贯彻国家粮食安全新战略，抓好粮食收储工作，提升粮食经济效能和粮食产业质量，在全面落实粮食安全省长责任制、稳妥推进稻谷收储制度改革、严格政策性库存粮食监管、深入实施湖南“优质粮油工程”、积极推进区域公共品牌建设等方面取得良好成效，粮食和物资储备工作为全省经济社会高质量发展提供了有力支撑，赢得国家粮食和物资储备局和省委、省政府主要领导充分肯定。2019年8月，省委书记、省人大常委会主任杜家毫深入省粮食和物资储备局调研时指出：“粮食和物资储备系统形成了一支想干事、能干事、干成事的队伍，这支队伍长期奋战在粮食生产、流通、储藏、处置第一线，为我省农业的发展、农民收入的提高做出了不可磨灭的贡献。”2019年11月，国家粮食和物资储备局党组书记、局长张务锋在同湖南省委副书记、省长许达哲会谈时，充分肯定湖南高度重视粮食和物资储备工作，拿出了一系列真招、实招，为全国粮食和物资储备工作探索了许多好经验、好做法。

全面落实粮食安全省长责任制。省政府将落实责任制情况纳入省对市州政府重点督查激励范围和

市县绩效考核范围，并在省政府全会上对落实粮食安全省长责任制取得明显成效的4个市、10个县区进行通报表彰，进一步强化抓粮管粮、真抓实干的导向。由省粮食和物资储备局牵头的省粮安考核办严格对标国家要求和考核的重点内容、重点事项及具体指标，开展省对市州的考核，配合完成了国家对全省的考核，连续3年获评“优秀”等级。充分发挥先进典型引导作用，进一步强化了政府总负责、部门抓落实的粮食安全工作机制和责任体系。

全力推进稻谷收储制度改革，市场化收购新格局基本形成。在近两年全省试水稻收储制度改革并取得“大改革、零震荡、软着陆”成效的基础上，2019年继续按照“大稳定、小调整”原则，稳步推进收储制度市场化改革，加快实施以优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销为内涵的粮食产业链“五优联动”，释放注重质量的强烈信号，倒逼地方抓结构调整和种植优化，着力提升粮食产业市场竞争力，全力推进粮食供给侧结构性改革，在全省推动形成市场化收购新格局，获中央电视台等媒体多次报道。2013年至2016年全省年均市场化收购量667.5万吨，占比70.5%；推行改革后，2017年至2018年年均市场化收购量753万吨，占比90.6%。2019年，全省早稻市场化



2019年8月，省委主要领导深入省粮食和物资储备局调研粮食安全工作。



2019年11月，国家粮食和物资储备局党组书记、局长在湖南调研。

收购量 154.3 万吨，占比高达 94.8%。

大力实施“优质粮油工程”，全省粮油产业转型升级提速推进。抢抓国家实施“优质粮油工程”的宝贵机遇，利用连续三年从中央财政争取到的 12.9 亿资金，总计投入 45.3 亿元，在全省深入实施湖南“优质粮油工程”，2019 年全省粮油加工业预估实现总产值突破 1480 亿元。在全省已有 12 个“好粮油”行动计划国家级示范县基础上，2019 年继续遴选澧县等 10 个县区为“好粮油”行动计划国家级示范县，湖南粮食集团等 6 家大型粮油企业为省级示范企业，新田等 4 个县区为发展现代粮油产业特色县。引导粮油企业抱团发展，推动组建湖南省环洞庭湖地区稻米产业联盟和湖南省食用植物油产业联盟，倾力打造独具湖湘特色的区域粮油公共品牌，湖南粮油市场美誉度全面提升。目前，全省拥有粮油类上市公司 10 家，有 14 家粮油加工及粮油机械制造企业荣获全国粮油加工 50 强、10 强企业称号，湖南粮油企业的飞速发展被国家有关部门称为“湖南粮油现象”。2019 年，全省高档优质稻种植面积突破 1250 万亩，同比增幅超过 10%，以南洲稻虾米、常德香米、兰溪大米等为代表的一批地理标志产品应运而生，受到市场的青睐。其中南县虾稻更是以其优良的品质走进了驻港部队，还于去年 10 月与全国顶级大米品牌同台竞争，成功斩获巴拿马万国博览会食品类金奖，实现了我国大米品牌巴拿马万国博览会金奖零的突破。

稳步推进“粮油千亿产业”工程，全省粮食产业高质量发展取得突破。湖南粮食人以产业报国的豪情情怀，坚守“位卑不敢忘忧国”的初心使命，秉承对“米袋子”“油瓶子”的坚守和对国人营养健康的捍卫，深耕粮油食品产业，唱响“洞庭天下水，湘米天下粮”和“中国有好油，湖南菜籽油”，“湖南植物油为国人健康加油”的理念。立足政策引导，助力产业动能转换，制订新增粮油千亿产值倍增计划，按照“扶大、扶强、扶优、扶特、扶品牌”的要求，发挥产业发展资金的引导作用，安排专项资金重点支持粮油加工及副产物循环利用、粮油科技及技能人才培训等项目，支持粮油产业发展特色县发展。打造区域公共品牌，推动产业抱团发展。组织院士专家团队正面解读湖南粮油优良的品质特征，在北京、上海、福建、郑州、广东、长沙等地组织多场次展示展销及产销对接会，全面宣传推介湘米湘油等优质粮油产品，在央视黄金时段投放湖南粮油形象宣传广告，全力打造“洞庭香米”和“湖南菜籽油”省级公共品牌。

全面强化应急保障能力，各项救灾任务确保执行到位。全省现有省级粮油供应网点 34 家、应急加工企业 29 家、应急配送中心 21 家、应急储运企业 25 家；建成了包括 32 家国家级监测点、82 家省级监测点、192 家市县监测点在内，覆盖全省的粮食价格测报体系和粮食安全预警体系。依托湖南粮食集团和地方粮食储备库等，在省会长沙和各市州中心城区科学规划建设一批成品粮应急储备设施，按照满足 10 天至 15 天市场供应量要求，初步建成了布局合理、运转高效、保障有力的粮食应急供应保障体系。严格落实防汛值班制度，确保一有情况能够迅疾反应。



2019 年 11 月，省政府领导出席湖南省食用植物油产业联盟成立暨“湖南菜籽油”区域公共品牌推介会。



2019 年 6 月，省粮食和物资储备局党组书记、局长带队参加全国粮食交易大会。



2019 年 7 月，省粮食和物资储备局党组书记、局长为全局党员干部上“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。



新中国成立
70周年巡礼 热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开

三湘情 建行心

——建行湖南省分行以新金融履践初心使命

2012年，贷款余额突破2000亿元，2014年突破3000亿元，2017年突破4000亿元，2019年6月底，首次突破5000亿元……建行湖南省分行近年来聚焦服务本源，根植实体经济，加快转型发展，交出了亮丽的成绩单。

稳中求进

“我们要做防范风险的中流砥柱，做服务实体经济的生力军，做支持重大项目、重大行业、重大产业的主力军，做普惠金融的铺路石，做创新服务、规范经营的排头兵。”全国人大代表、建行湖南省分行行长文爱华提出了服务湖南经济发展“五个定位”的发展理念。

该行做好自身风险防范，扎实推进信贷管理“315工程”，由一把手来承担风险管理、资产质量管控的主要责任，牵头制定化解预案并组织实施，并直接参与风险化解和不良处置。

在做好“内稳”的前提下，该行省、市、县三级联动，通过召开政、银、企座谈会及实地调研和一对一访谈等方式，开展“服务实体经济市州行”。针对民营企业普遍存在的流动性紧张、杠杆率偏高等问题，通过调整还款期限、计息方式、债务结构等方式，缓解优质民营企业的短期困难。对暂时遇到困难的企业，也不盲目抽贷、断贷，而是分析企业经营中存在的问题，与企业共渡难关。最新数据显示，该行普惠贷款利率较年初下降67个基点，减息让利5亿元左右，惠及小微企业2万余户。

化解隐性债务风险是当前的一项重要工作。该行主动与全省300多个政府平台公司对接，落实“一户一策”“一户多策”方案，对期限不匹配的，主动延长还款期限；对重点项目，在隐性债务不增加的情况下，不抽贷、不断贷。

精准发力

2019年前三季度，该行贷款全部投向实体经济，其中“五个100”重点项目投放208亿元，工业及制造业投放519亿元，服务领域投放600亿元。同时，积极支持农业产业化龙头企业和乡村振兴重点项目，截至2019年10月末，涉农贷款余额895.6亿元。

为贯彻落实省委、省政府重大部署，2019年

初，该行向交通、能源等领域调度100多亿元信贷资金，全力支持长益高速复线等企业。在通江达海的岳阳城陵矶新港区，该行对接了近一半的港区重大产业项目，目前已为港区企业提供授信逾75亿元。

该行积极支持“一湖四水”生态环境综合整治，面向湘江流域重金属污染治理工程倾斜信贷资源。该行面向民生、小微、双创等领域深度拓展，率先与省税务局实现系统直连，为全省45万户优质小微企业客户打通了全流程在线融资渠道。推出专属APP“建行惠懂你”，实现在线申请、在线测额、在线审批、在线支用等功能，贷款从申请到发放最快只需3分钟。

善创者新

2019年1月，湖南省教育考试院外省艺校报考首次启用建行支付平台。“对考生来说，支付方式更便捷；对各招考学校和考点来说，彻底解决了困扰多年的资金清算难、慢，且比例复杂的困扰。”建行湖南省分行相关负责人说。

该行在湖南设立中西部地区首家产品创新实验室，同时持续推进住房租赁、普惠金融、金融科技“三大战略”，已搭建社保、住房、教育、医疗、“三农”等特色平台300多个。

以“互联网+社区”金融为核心的金融生态圈建设，为客户提供了金融与非金融综合服务。该行与省电子政务中心合作建设“互联网+政务服务”统一支付平台，已实现水电燃气、物业费、学杂费近427项公共服务缴费能力输出；与省公安厅合作电子身份证，进一步延伸服务领域，最大限度地便民利民。

该行积极开展与高校广泛合作办学、共建建行大学，通过“金智惠民”等项目，对中小企业家、创业者、农民、扶贫干部等进行金融普及和专业培训。

该行依托现有网点，创造性地建成覆盖全省的542个“劳动者港湾”，为快递小哥、环卫工人、交警、出租车司机等户外劳动者提供歇歇脚、喝喝水、上厕所的地方，让老百姓切实感受到了建行服务的温度。



热烈祝贺湖南省十三届人大三次会议胜利召开



湖南金煌实业集团标志。

金色启航 大道辉煌



湖南省人大代表、湖南金煌实业集团董事长谭聪圣。

湖南金煌实业集团成立于2012年。目前已成为拥有矿产贸易、现代物流、管道燃气三大板块，下辖9家实体企业、注册资本10亿元、员工1200余人、累计税收近10亿元的综合性企业集团。集团先后获得湖南省“五一劳动奖状”“湖南省非公经济湖南省先进基层党组织”“百强民营企业”和湖南省“模范职工之家”“十佳最具社会责任感企业”等荣誉。旗下的湖南金煌物流股份有限公司

获得“全国优秀质押监管优秀企业”称号。

集团董事长谭聪圣是省十二届、十三届人大代表，湖南省特约监察员先后获得“全国物流行业劳动模范”“全国物流运输风范人物”“湖南省扶贫先进个人”，郴州市和北湖区的“优秀民营企业家”，北湖区“非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者”等多项荣誉。

集团旗下矿业业务遍布全国14个省、市、自治区和东南亚部分国家，其有色金属产品年贸易额有

30多亿元；集团与世界有色金属贸易巨头——托克公司、云南锡业、中国五矿和中南大学、长沙冶金学院等多家著名企业、科研机构、高等院校建立了中长期合作关系。

集团旗下湖南金煌物流股份有限公司是郴州市首批国家认证的5A级综合物流企业、优秀质押监管企业、湖南省物流综合实力20强企业、郴州市首家新三板挂牌企业（股票代码：839930），中国物流与采购联合会理事单位、湖南物流与采购联合会副会长单位、郴州物流与采购联合会会长单位。

集团旗下金煌物流仓储中心为金煌物流重点打造的项目，是目前郴州乃至湘粤赣边际地区具有较大影响力的实体经济与“互联网+”为一体的现代物流仓储基地、电子商务产业园、公共信息交流中心、有色金属检测中心、现代物流后勤服务中心。

集团旗下联航速运服务有限公司为金煌物流控股公司。目前，公司上下游客户80余家，业务涵盖郴州市9县2区、256个乡镇、近30000家网点，辐射整个湘南地区。

金煌燃气是集团转型升级过程中拓展的全新天地。目前经营范围为4个片区，总投资12.5亿元，已在郴州管道燃气市场形成鼎足之势。

金煌物流将在3年至5年时间内实现IPO上市目标，着力打造湘南地区物流公路港和货物集散中心，构筑“物流+互联网+金融服务”的湘南地区物流新生态；至2025年，将成为拥有固定资产10亿元、新增就业岗位2000个、年产值300亿元、年税收10亿元以上的大型现代物流龙头企业。



金煌物流总部。



湖南公安便民龙卡



持卡维修 快捷登记
违章查缴 便民贴心
免交卡片年费
机场高铁一元停车
ETC通行95折



扫一扫，申请办卡



 **中国建设银行**
China Construction Bank

客户服务热线：95533
网址：www.ccb.com



扫二维码关注
“龙卡信用卡”

湖南公安便民龙卡IC信用卡是湖南省公安厅与中国建设银行湖南省分行共同推出，符合人民银行PBOC规范，带有芯片介质的复合式双界面信用卡，除具有湖南省公安厅的便民服务与建设银行的车主特色权益，还拥有龙卡IC信用卡专属功能，是一张车主专属的多功能IC信用卡。