

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办

REN MIN ZHI YOU

04 10日出版 2020
总第385期

湖南省十佳社科期刊

www.hnrmzy.com

决胜 战“疫”



国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

决胜战“疫”，国家制度顶天立地

■ 本刊特约评论员

这次战“疫”又一次证明，植根于人民、代表着人民、一切为了人民、一切依靠人民，是人民代表大会制度和我們所有国家制度的初心之源，也是我们国家制度在危急时刻顶天立地的力量之源。

疫情是危机，也是大考。在这场虽不见硝烟、却气壮山河的抗击新冠肺炎疫情的特殊战斗中，国家制度和国家治理体系发挥了顶天立地的根本性作用。人民代表大会制度充分展现出“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”的根本政治制度优势和定力，考出了担当作为的“人大力量”“人大品质”。

全国人大常委会坚定地履行宪法和法律赋予的神圣职责，坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神、坚决贯彻落实党中央有关抗击新冠肺炎疫情的重大决策部署，全力支持政府及时依法采取应对疫情的各项紧急措施，始终关注和倾听广大人民群众的心声和建议，勇于担当、积极作为。关键时刻，全国人大常委会积极创新会议召开方式，采用现场出席与视频出席相结合的方式及时召开会议，在人民代表大会制度发展史上留下浓墨重彩的一笔。为保证全国上下集中力量做好疫情防控工作而作出了适当推迟召开十三届全国人大三次会议的决定，审议通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，展现了人民情怀、政治担当和法治品格。全国人大常委会专门召开了高规格的“强化公共卫生法治保障立法修法工作座谈会”，强调建立立法修法协调机制，成立工作专班，确保立的法、修的法科学管用。全国人大各有关专门委员会和全国人大常委会法制工作委员会迅速启动了修改野生动物保护法和动物防疫法的前期工作，积极推进生物安全法草案的审议和修改，开始评估传染病防治法等相关法律的修改完善，着手研究健全国家公共卫生应急管理体系的相关法律。全国人大常委会法工委还通过发言人机制，深入细致解读传染病防治法、突发事件应对法等法律的核心制度和重点条款，进行正面引导，凝聚社会共识。所有这些举措，展现了全国人大常委会在法律制度层面确保国泰民安、人民幸福、推进国

家治理体系和治理能力现代化的担当精神、大局意识和战略眼光，为全面提高依法防控、依法治理能力提供了有力的法治保障，赢得了广大社会公众的热烈反响。

地方人大创新履职方式积极履职尽责。地方各级人大及其常委会坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央抗击疫情的各项重大决策部署，按照地方党委的部署要求，积极支持和保障政府及时依法实施应对疫情的紧急措施，听民声、聚民智、顺民意，在特殊时期创新履职方式方法。有的在疫情防控的严峻时刻紧急加开会议，有的采取视频会议的方式，审议通过了依法全力做好新冠肺炎疫情防控工作、禁止食用野生动物、关心爱护医务人员等决定，适时修改完善立法、监督等工作计划，坚决履行宪法和法律所赋予的神圣职责和庄严使命。

各级人大代表立足本职发挥先锋模范作用。包括近3000名全国人大代表在内的全国约260万名五级人大代表，在抗击疫情的危难时刻，在自己的工作岗位上发挥先锋模范作用。更多的基层人大代表，特别是那些身为医务工作者、社区工作者、乡镇街道工作人员、公安干警、基层干部的人大代表们，为了人民的生命与健康日夜奋战在疫情防控第一线，与人民群众同呼吸、共命运，不计生死、义无反顾，任劳任怨、真诚奉献，有的积极建言献策、履行代表职责，有的踊跃捐款捐物、支援抗疫，为决胜抗击疫情的人民战争作出了突出贡献，展现了各级人大代表强烈的政治担当、良好的精神风貌和无私无畏的道德情操，为人民代表大会制度、为人大代表这个光荣群体增了光、添了彩。

这次战“疫”又一次证明，植根于人民、代表着人民、一切为了人民、一切依靠人民，是人民代表大会制度和我們所有国家制度的初心之源，也是我们国家制度在危急时刻顶天立地的力量之源。

走过春寒，山河无恙；家园万里，正东风浩荡！

“给我们力量和信心的是中国人民”

3月24日晚，国家主席习近平与波兰总统杜达通电话。习近平强调，战胜这次疫情，给我们力量和信心的是中国人民。中国14亿人民同舟共济，众志成城，坚定信心，同疫情进行顽强斗争。中国广大医务人员奋不顾身、舍生忘死，这种高尚精神让我深受感动。人民才是真正的英雄。只要紧紧依靠人民，我们就一定能够战胜一切艰难险阻，实现中华民族伟大复兴。

@主宰者：人民万岁！

● “外防输入、内防反弹”

3月26日，中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组召开会议。会议指出，要全面科学研判国内外疫情变化，坚持实施外防输入、内防反弹的防控策略，进一步完善应急和常态化防控结合的措施与机制，做好境内疫情精准防控，抓紧抓实抓细防范跨境输入输出措施，在科学精准防控同时积极有序推动复工复产。

@祈福人：只有科学研判，精准施策，才能确保人民群众生命安全和社稷大局稳定。

● “延期一月”

在2月28日国务院联防联控机制举行的新闻发布会上，教育部副部长翁铁慧表示，要综合评估疫情对考试考点组织、交通出行、命题制卷，中学教学等综合因素影响，高考方案必须保障广大考生和涉考工作人员的生命安全和身体健康。3月31日，教育部紧急发布，全国高考延期一月，湖北、北京再行决定。

@百木堂主：高考以健康与公平为第一位，当点赞。

● “可以期待”

3月12日下午，广东省政府新闻办举行新闻发布会，通报广东新冠肺炎疫情和防控工作情况。国家卫健委高级别专家组组长、中国工程院院士钟南山指出，预测本次疫情在6月份结束是可以期待的，但是也要取决于各个国家的重视程度，假如一些国家不重视，结束的时间就不好说了。

@有缘人：病毒不分种族，唯有共同抵抗才能取得最后胜利。

● “正常标准”

3月2日，中华全国总工会下发通知，要求

各级工会监督企业履行依法隔离期、医疗期职工工资支付义务，对于企业安排以灵活方式在家上班的职工，按照正常标准支付工资。对不能提供正常劳动的职工，应参照国家关于停工、停产期间工资支付相关规定支付工资、发放生活费。

@家有一老：企业灵活发放工资，有利于维护社会稳定、促进抗疫胜利。

● “假的，假的”

3月5日，中央督导组在武汉市青山区翠园社区开元公馆小区考察时，有居民从家里窗户向正在考察的中央督导组喊话“假的，假的”，反映社区物业假装让志愿者送菜送肉给业主，实际工作不到位的情况。

@哈哈镜：真的假不了，假的真不了，只有实事求是才能解决问题。

● “防止过度消毒”

新冠肺炎疫情防控期间，很多地方实行全面大消毒。针对多地出现的设置喷淋装置，以及用雾炮车、无人机等大面积喷洒消毒的情况，3月2日，在国务院联防联控机制举行的新闻发布会上，中国疾控中心有关人员表示，不应对外环境开展大规模消毒，应防止过度消毒问题。

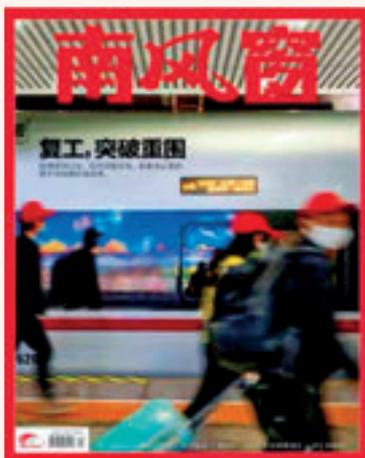
@明明白白：过犹不及。

● “零感染”

3月8日，在国务院联防联控机制举行的发布会上，国家卫生健康委有关人员介绍，从除夕之夜第一批医疗队到达武汉，截至目前，支援湖北的医务人员达4.2万人，无1人感染新冠病毒。

@爱的力量：“零感染”彰显了中国力量与形象。👍

栏目主持 / 蒋海洋



《南风窗》2020年第6期

复工，突破重围

理解这次新冠肺炎疫情对经济的影响，我们需要了解三个数据。第一个数字是100万亿。2019年，我国GDP达到近100万亿元，此意味着2020年的经济增长任务会很重。同时复工也必须尽快。第二个数字是30%。2019年，中国的增长对世界经济增长贡献率达30%左右，疫情给中国经济带来的影响也会逐渐波及全球经济。第三个数字是4万。截至2月末，全国支援武汉的医护人员达到了4万多名。这充分说明了中国面对公共卫生突发事件的动员能力。对中国经济来说，要树立信心和长期乐观，更要实事求是，谨慎应对，并且不放弃每一个改革的机会，才是第一位的。



抗疫一线的他们

《法律与生活》2020年第5期

新冠肺炎疫情暴发以来，一批一批医学专家和医护人员奔赴抗疫一线。在这次特殊的战役中，他们用冷静、专业的眼光探究病毒源头，用科学、精准的判断面对未知的挑战，用坚毅、无畏的精神与随时可能到来的危险周旋。医护人员以牺牲自我的方式换来了病人的平安健康。身处各界的每一个人也都在用自己的方式为医护人员提供保障——志愿者车队“摆渡人”一样，在各个医院穿梭，他们用勇气和热情化解部分人的出行难题。抗疫一线，我们同舟共济，守望相助。



全球经济 熔断时刻

《三联生活周刊》2020年第12期

新冠肺炎暴发两个多月，已经引发了石油大战和金融海啸。而在随后更漫长的时间里，已经处于衰退边缘的全球经济，将不得不接受更严峻的考验。目前，在中国之外的全球范围内疫情迅速升级。中国经济因为疫情减速，对全球将会带来最直接的两大冲击：从供给端来看，来自中国市场的供应链中断，导致全球制造业面临无米下锅；从需求端来看，全球其他国家将感受到中国需求放缓带来的压力。除了供应链中断，中国经济因为疫情放缓，对全球经济还意味着需求下降。



公共卫生安全的法治化

《民主与法制》2020年第9期

新冠肺炎疫情暴发后，14亿中国人民上下一心、同舟共济、全力以赴，迅速掀起了一场防控阻击疫情的人民战争，有效地遏制了疫情的进一步蔓延。按照习近平总书记的重要指示精神，只有抓紧从法律制度的设计入手，完善修改传染病防治法、突发事件应对法、野生动物保护法以及刑法第三百三十条关于妨害传染病防治罪的规定，推进疾控机制变革，真正构筑起公共卫生安全的法治屏障，才能完全化解这场公共卫生危机，避免在有些方面重蹈2003年SARS灾祸的覆辙。



小V世代

《新周刊》2020年第5期

去中心化时代的超级个体小V正在崛起。2019年，“明星直播带货”和“网红直播带货”一起成为年度关键词。在社交媒体去中心化的潮流中，明星向下，网红向上，大V旁落，小V崛起，任何人都可能一夜成名，也可能一夜速朽。在杭州和广州，网红主播将直播镜头对准服装批发市场，让人们窥见街头时尚的集散和流转；在东北，短视频创作者用一条条激情的舌头，掀起一场大地文化新浪潮。比起某个新个体的崛起，更重要的是个人价值观的崛起。

(李丹 / 整理)

目录 Contents



特别关注 · Focus

8 决胜战“疫”

人大担当

- 9 战“疫”中的法治答卷 / 唐慧霞
- 11 勇担当、善作为，助力打赢疫情防控人民战争
/ 侯耀森 何双美
- 13 织密民生兜底保障安全网 / 李平
- 14 多措并举 同心战“疫” / 刘恒
- 15 战“疫”一线 共克时艰 / 刘丹
- 16 汇聚战“疫”的磅礴力量 / 吴攀 陈系光
- 17 为打赢“两大大战役”贡献人大力量 / 胡敏 龙新兴
- 18 全力夺取防疫扶贫“双胜利” / 曹娜
- 19 在大战大考中彰显人大作为 / 吴鹏

代表行动

- 20 贺军民：做疫情防控的先行者 / 刘针奇
- 21 谭艳妹：抗疫一线的“铁娘子” / 李锦琳
- 22 喻新亚：网红院长的战“疫”担当 / 汤文彬 周拥军
- 23 宁乡市：用实际行动书写抗疫答卷 / 郑小玲
- 24 汨罗市：“小汤山”建设中的代表力量
/ 张霞光 鲁康
- 25 慈利县：战“疫”中的代表行动 / 杨郴东

基层战“疫”

- 26 交出防疫复工双赢答卷 / 欧介中等

社评 · Editorial

- 3 决胜战“疫”，国家制度顶天立地

/ 本刊特约评论员

资讯 · Information

- 4 新语
- 5 媒体

本刊特稿 · Special Report

- 28 让民生实事更合民意，更贴民心

/ 段成钢 谢峥嵘

- 31 悬壶济世，湖南中医人抗疫有“方” / 蒋海洋

人大聚焦 · PC Spotlight

纪念地方人大设立常委会 40 周年

- 33 绿水青山变成“金山银山” / 田季祥

- 35 绘就民主法治的壮丽画卷 / 陈文

- 监督 | 37 精准监督畅通金融活水 / 曾峰

- 39 晒出履职“成绩单” / 文绍庆

- 创新 | 40 3 个首次，扎紧政府“钱袋子”

/ 陈桂元 李秋成

- 42 创新人大监督工作的怀化样本

/ 赵顺涛 李江



湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 王柯敏 胡伯俊 刘伟志(执行)

编 委 (按姓氏笔画为序)

王 刚	王 雄	王昌义	文志强	文富恒
甘跃华	石希欣	石艳萍	龙朝阳	向伟雄
刘宗林	祁圣芳	李小平	李江南	吴秋菊
余怀民	张云英	张亦贤	张爱国	胡丘陵
段志刚	徐云波	梁肇洪	彭武长	彭建忠
程水泉	谢卫东			

社 长 司学群

副主编 田必耀 陈彩艳

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2020年4月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)

人 物 | 44 陈石红: 用爱写就精彩人生 / 蒋海洋

法治观察 · Observation of Law

热 点 | 46 我国抗疫中的权利保障 / 马 密 海 天

时 评 | 48 “禁野令”, 以法制变革筑起抗疫防线 / 阿 计

49 聚焦常委会组成人员, 提升审议质量 / 李宗彦

说 法 | 50 张志超涉“强奸杀人案”改判无罪,

15年的青春谁来赔? / 法 正 王 卓

52 疫情期间黄某英离汉抵京, 谁该承担责任? / 周文颖

52 抗疫之际, 司机醉驾袭警被严惩 / 陈永杰

论 坛 | 53 人大助力依法防控, 实现“两防两确保” / 彭建忠

54 努力推动地方立法工作迈上新台阶 / 阳建民

55 关于开展专题询问工作的调研与思考 / 柳美景 文 早

57 亟需完善传染病防控法律责任体系 / 胡 海

58 做好人大工作应处理好六种关系 / 谭徽立

59 关于地方人大助推战“疫”与脱贫工作的思考

/ 袁佑清

声 音 | 60 要使“会干事”的吃香 / 郭光文

人文阅读 · Cultural Reading

泛 读 | 61 人大远程视频会议的法理依据和实践问题 / 杨云彪

63 “一罩难求”下的小区互助 / 戴志华

随 笔 | 64 不能总让野生动物成为“背锅侠” / 谭铁安

65 野生动物与“厨房系数” / 甘正气

风采、视界 · AD

66 坚持“四同”, 擦亮“四色” 推动人大工作高质量发展

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。





3月24日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队到长沙视察调研重大交通项目实施情况。摄影/周浩

决胜战“疫”

策划：本刊编辑部 执行：田必耀 蒋海洋 陈柳 刘青霞

这次新冠肺炎疫情，既是一次危机，也是一次大考。全省各级人大认真贯彻落实习近平总书记关于疫情防控的系列重要指示、重要讲话，按照中央的决策部署和省委的要求，运用法治方式，统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作。在这场大考中，考出了人大担当，凝聚了人大智慧，贡献了人大力量。

省人大常委会始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、监督、代表等工作发力，着力提高全省依法防控、依法治理能力。为回应疫情防控的需求，主任会议及时调整优化了今年的常委会工作“一要点五计划”，将《湖南省野生动植物资源保护条例》（修正）由调研项目调整为提请审议项目，将《湖南省实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法》（修订）列入预备审议项目，对涉及疫情防控的地方性法规进行清理。省人大常委会将听取和审议省人民政府关于新冠肺炎疫情防控的专项工作报告，组织开展执法检查和调研视察；针对全省公共卫生、生物安全等领域存在的薄弱环节，开展调查研究，提出操作性强的对策和审议意见。主任会议将省人大代表提出的“提升重大传染病防治能力”类建议列为重点处理建议。

3月24日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队到长沙视察调研重大交通项目实施情况。此后，省十三届人大常委会第十六次会议听取和审议了省人民政府关于重大交通项目实施情况的报告，审议了《湖南省实施〈中华人民共和国中医药法〉办法（草案）》，通过了关于修改《湖南省野生动植物资源保护条例》的决定。省人大常委会认真履行法定职责，正在引领全省各级人大为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”而奋力前行。■

特别
关注

Focus

战“疫”中的法治答卷

□ 唐慧霞

新冠肺炎疫情防控中，暴露出重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在短板。为抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，湖南省人大常委会及时研究部署，调整工作重点，从立法、监督等工作发力，着力提高全省依法防控、依法治理能力。

3月31日，湖南省十三届人大常委会第十六次会议通过了关于修改《湖南省野生动植物资源保护条例》的决定。此次会议还初审了《湖南省实施〈中华人民共和国中医药法〉办法（草案）》。会议传递了一个鲜明的信号：省人大常委会坚持运用法治思维和法治方式，回应新冠肺炎疫情防控的法治需求。

在省十三届人大常委会第十六次会议闭幕会上，省委书记、省人大常委会主任杜家毫充分肯定省人大常委会在省委领导下，为统筹推进疫情防控和经济社会发展作出的积极贡献。

及时谋划，调整优化工作重点

2019年12月16日，省十三届人大常委会第五十次主任会议原则通过省人大常委会2020年“一要点五计划”（常委会工作要点及立法、监督工作、讨论决定重大事项、代表工作和调研工作计划）。省十三届人大三次会议后，根据代表审议省人大常委会工作报告时所提出的意见和建议，常委会工作机构对要点、计划作了修改完善。

新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记指出，要完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。2月14日，省委常委会召开会议，要求抓紧完善疫情防控相关地方性法规和配套制度。针对疫情应对中暴露出来的制度短板，为回应疫情防控的需求，省人大常委会主

任会议按照中央的决策部署和省委的工作要求，及时安排进一步调整优化“一要点五计划”。2月11日至15日，省人大常委会办公厅就2020年常委会“一要点五计划”征求省人大各专门委员会、常委会各工作机构意见和建议并予以吸纳。

2月20日，省人大法制委、常委会法工委组织召开2020年立法计划调整征求意见会，建议将《湖南省野生动植物资源保护条例（修改）》由调研项目调整为提请审议项目，将《湖南省实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法（修改）》增加列入预备审议项目，同时建议加强对传染病防治和公共卫生事件应对地方立法的研究。

省人大常委会法工委代拟了《关于贯彻落实〈中央全面依法治国委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的意见〉



省十三届人大常委会第十六次会议审议通过了关于修改《湖南省野生动植物资源保护条例》的决定。
摄影 / 王美华

的几点工作建议（草稿）》，提出调整立法计划、对我省涉及疫情防控的有关地方性法规进行全面清理、加强对设区的市州涉及疫情防控立法的审查指导、适时听取和审议省人民政府关于新冠肺炎突发公共卫生事件处置的专项工作报告、围绕有关法律法规的贯彻实施组织开展专题调研和集中视察等八项具体建议，供主任会议研究参考。

2月25日，省十三届人大常委会第五十四次主任会议通过了省人大常委会2020年“一要点五计划”和常委会法工委工作建议，明确指出，要深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，紧扣全省疫情防控和经济社会发展大局，认真履行法定职责，积极贡献人大力量。根据主任会议研究意见，相关单位按照“调准、调实、调优”的原则，对“一要点五计划”作了进一步修改完善，并于3月5日正式印发实施。

依法战“疫”，工作有序推进

省人大常委会坚决落实党中央及省委的决策部署，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、监督等环节发力，全面提高全省依法防控、依法治理能力，努力为疫情防控工作提供有力法治保障。

3月20日，省人大常委会党组召开会议，强调要聚焦实现“两个确保”、夺取“双胜利”的目标要求，充分发挥职能作用，认真做好立法、监督、决定重大事项、代表工作，尤其是要重点抓好重大疫情防控、野生动物保护、规范农村建房、切实保护耕地等相关法规的立改废释，打赢脱贫攻坚战，预算和计划执行情况监督等工作。省人大相关专门委员会紧扣全省疫情防控和经济社会发展大局、对常委会2020年“一要点五计划”，针对全省公共卫生、生物安全等领域存在的薄弱环节，围绕统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作、完善全省疾病预防控制体系和重大疫情防控救治体系建设、解决重大疾病医疗保险和救助制度的短板等方面的工作，认真开展相关工作。

省人大教科文卫委员会将重点处理代表建议调整为“提升重大传染病防治能力”类建议，及时梳理疫情防控相关法律法规贯彻实施过程中存在的困难问题及需要完善的内容，并向省卫健委和市州人大教科文卫委征求意见和建议，为我省制定、修改相关法规作准备。省人大农业与农村委员会将《湖南省野生动植物资源保护条例》的修正工作作为当前头等大事来抓，多次召集省林业局、省农业农村厅负责人一起研

究法规修改工作；将《湖南省实施动物防疫法办法》的修订作为重点工作来抓；将省人大代表提出的《关于健全全省、市、县、乡、村五级动物防疫防控体系的建议》作为委员会重点督办的建议，还安排全体会议听取省农业农村厅关于动物防疫工作情况汇报。

坚持问题导向，完善疫情防控立法

2月24日，十三届全国人大常委会第十六次会议审议通过《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》（以下简称决定）。

3月23日，省十三届人大常委会第五十五次主任会议研究，将省人民政府提请审议的《湖南省实施〈中华人民共和国中医药法〉办法（草案）》《湖南省野生动植物资源保护条例（修正案·草案）》（以下简称修正案草案）列入省十三届人大常委会第十六次会议建议议程。省人大相关专门委员会、常委会相关工作机构迅速行动，全力推进立法审议工作。3月10日，省人大法制委、常委会法工委就修改完善修正案草案组织召开征求意见座谈会，征求政府相关部门、人大代表、实务工作者和专家学者的意见和建议；3月19日，省人大常委会法工委有关负责人赴娄底市调研，召开征求意见座谈会，征求部分市人大代表、政府相关部门和种养殖负责人的意见建议。省人大农业和农村委员会积极参加修正案草案修改工作，并就省司法厅报送的征求意见稿进行认真研究，提出修改意见；提前征求各市州人大农业与农村委员会、省直相关部门及法律专家、野生动物保护公益组织的意见和建议；3月16日至18日，与省林业局、省农业农村厅负责人赴湘西自治州和张家界市开展专题立法调研。

3月31日，省十三届人大常委会第十六次会议通过了关于修改《湖南省野生动植物资源保护条例》的决定。鉴于全国人大常委会已启动野生动物保护法修改，此次条例修正主要对禁食野生动物、完善野生动物保护执法措施和加重处罚破坏野生动物的行为等重要内容进行了修改，明确全面禁止食用国家重点保护野生动物、全面禁止食用陆生野生动物（包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物），对违反野生动物保护法和其他有关法律规定的，猎捕、交易、运输、食用野生动物的，在现行法律规定基础上加重处罚，并细化了有关法律责任。条例的修改及时回应了立法需求，为打赢疫情防控阻击战，保障人民生命安全和身体健康筑牢法治防线。

勇担当、善作为， 助力打赢疫情防控人民战争

□ 侯耀森 何双美

新冠肺炎疫情暴发后，益阳市人大常委会高度重视，迅速行动，各级人大代表主动作为，机关党组守土尽责，为打赢这场疫情防控人民战争贡献人大力量。

迅速部署，协调海外防护物资

在全国上下将目光聚焦湖北之际，益阳市委严阵以待，统筹谋划，益阳市人大常委会迅速响应，全力做好疫情防控工作。1月28日，益阳市人大常委会向人大代表发出倡议书，倡议全市各级人大代表在疫情防控阻击战这一关键时刻体现人大担当，展现人大作为，发挥人大代表优势，与人民同舟共济，共克时艰。

2月3日，节后上班第一天。益阳市人大常委会党组进一步研究部署疫情防控工作，明确由常委会党组成员带头实行24小时值班制，落实各项防控措施。同时，机关疫情防控工作领导小组在常委会党组领导下开展疫情群防群控工作。按照“基层吹哨、部门报到”工作机制，常委会领导班子成员深入各自联系的社区，督查基层疫情防控工作开展情况，在详细了解社区防控困难的基础上，全力为社区解决相关难题。

“公民在疫情防控期间有哪些义务？”“隐瞒病情或者接触史，后果如何？”为进一步推进依法科学防控工作，益阳市人大常委会联合益阳市纪委监委，给市委疫情防控领导小组成员单位、各县（市、区）、企业、人大代表、对口联系的社区和扶贫点，印发4000份《新冠肺炎疫情防控法律问答“六个一律”问责工作要求》，促进疫情防控工作依法有序开展。该工作要求以“口袋书”的形式印制而成，共10页，为公民解答了疫情期间与其相关的防控法律问题，内容简明扼要，通俗易懂，形式新颖，得到群众称赞。



益阳市人大常委会党组书记、副主任徐云波（左二）率队督查赫山区疫情防控和复工复产情况。

早在全省启动重大突发公共卫生事件一级响应之初，益阳市人大常委会党组书记、副主任徐云波敏锐判断全市疫情防护物资极度缺乏，便紧急联系海外华人及商会，终于在阿联酋找到相关防护物资采购渠道。随后，他又积极协调爱心企业，得到了湖南口味王集团的全力支持。该集团负责人授权市人大代表、集团董事会秘书罗丽华全权负责海外物资对接与落实工作。在中国驻阿联酋大使馆、阿联酋湖南商会的全力支持下，阿联酋卫生部紧急向阿联酋各大医院及厂商调用了逾13万个N95医用口罩、近10万套防生化服、逾3000副医用护目镜，并赶在新冠肺炎疫情被世界卫生组织列为国际关注的突发公共卫生事件之前，将该批物资抢运出仓。历经跨境运输、入关等重重困难后，这批物资于2月3日开始分批送抵湖南口味王集团工厂所在的益阳、邵阳、海南万宁三地。益阳各大



益阳市人大常委会机关党员干部参与社区疫情防控志愿服务。

医院获得该集团捐赠的 N95 口罩 19000 个、医用口罩 20000 个、防生化服 22800 套、医用护目镜 1050 副。这批防护物资为保障在防控一线的医护人员和医院病患的生命健康起到了重要作用。徐云波作为牵头人，在这批急需物资的跨国采购中，自始至终坐镇指挥、运筹帷幄，协调进出口企业、金融机构、海关、航空公司、红十字会等，于细节处尽显专业和智慧，在困难中体现担当与作为。

齐心协力，人大代表积极响应

疫情发生后，全市各级人大代表迅速行动，充分发挥植根人民、来自各行各业的优势。全国人大代表、58 同城 CEO 姚劲波，千方百计联系优质医疗器械生产厂家，成功抢制价值百万的医用物资。他提供的首批援助物资包括 10 万个医用外科口罩和 1000 套防护服，在 1 月 30 日前全部运抵武汉。2 月 2 日，58 同城通过北京五八公益基金会，向益阳市医疗系统捐赠价值 30 万元的救援物资，包括两万双医用外科手套和 1000 套防护服。

省人大代表、益阳市康雅医院董事长莫益民第一时间召集院领导班子和部门负责人召开会议，安排康雅医院主动请战，迅速抵达全市联防联控第一线。1 月 23 日晚，湖南省启动重大突发公共卫生事件一级响应。莫益民迅速指挥，征集参加紧急抗击疫情战斗的医护志愿者。短短 3 个小时，康雅医院 170 多名党员立即响应，数百名医护人员主动要求放弃休假，到防控一线战斗。从除夕开始，康雅医院医护人员在益阳市火车站、邓石桥高速出口、高新区部分村（社区）等地，积极投身疫情防控工作。值得一提的是，防疫工作开展以来，莫益民个人捐赠了 60 万个口罩，价值 200 万余元。

广大基层人大代表也始终奋战在疫情防控第一线，

贡献自己的力量。省人大代表、益阳市赫山区龙光桥街道宁家铺党总支书记徐跃华先后向朝阳高速检测站、叶家河敬老院、石笋敬老院捐赠价值 15000 余元的疫情防控物资。桃江县人大代表、汉宇建筑工程有限公司董事长胡冬汉为支持家乡疫情防控工作，第一时间组建了由 8 名党员组成的应急队和 30 余人组成的志愿者服务队。在他的带领下，两队人员每日早出晚归，深入村组农户，悬挂疫情防控相关宣传横幅，派发宣传单，为村民送去艾条、大米、食用油等。赫山区人大代表、益阳安保公司保安谷利民在疫情发生后，主动联系桃花仑社区，帮助社区开展居民体温检测、宣传资料发放等工作。他说：“防控疫情，每个公民都有责任参与，我是人大代表，更责无旁贷！”

守土尽责，机关干部下沉社区参与防控

疫情发生以来，益阳市人大常委会机关党组充分认识到疫情防控工作的极端重要性，把打赢疫情防控阻击战作为重大政治任务，发挥好“两个机关”和党员干部的示范作用，时刻绷紧疫情防控这根弦，勇敢担当不松劲。机关疫情防控工作领导小组在常委会党组领导下开展工作，推进疫情防控工作落细落实。如领导小组成员加强机关院内住户和机关干部职工相应信息排查，并及时将所做工作和采取的措施向机关院内住户和干部职工进行通报，公开透明、及时有效地开展疫情防控工作，做到守土负责、守土尽责。

社区是疫情联防联控的第一线，也是外防输入、内防扩散最有效的防线。守住社区这道防线，就能有效切断疫情扩散蔓延的渠道。自 2 月 7 日起，益阳市人大常委会机关每天派出 12 名干部，以小组结对的形式深入机关所在社区的 6 个网格服务点开展疫情防控志愿服务，严守社区这一重要防线，筑牢基层防控堡垒。

“街道、社区、小区 3 人在岗值守，做好了外来人员进出登记等工作，秩序良好，有个别人未戴口罩，社区工作人员反映口罩等防护物资缺乏。”每天，机关志愿者在社区网格服务点结束值守后，都将当天小组的志愿服务情况及时梳理并汇总，之后在机关工作群中反馈，为社区群众解决相关防控难题。此外，益阳市人大常委会机关还想方设法为 17 个联系社区和扶贫村送去一批防护物资，包括口罩、消毒液、酒精、体温枪等。

在这场疫情防控人民战争中，益阳市人大常委会始终与全市人民站在一起，在关键时刻充分体现人大担当，发挥人大代表优势，为取得这场全民抗疫战争的最后胜利贡献人大力量。

织密民生兜底保障安全网

□ 李 平

湘西自治州人大常委会结合实际，创新工作思路，及时调整工作要点，着重关注新冠肺炎疫情暴发以来社会民生领域凸显的短板，积极作为，不断织密筑牢民生兜底保障安全网。

湘西自治州人大常委会认真研判，“查漏补缺”社会领域短板，及时调整常委会2020年工作要点。重点加强法律法规实施情况监督，推动法律法规正确有效实施，开展突发事件应对“一法一办法”执法调研；开展全州公共卫生疾病防控体系建设调研；加强决议决定贯彻执行的监督，重点督促落实《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》。

目前，湘西自治州在新冠肺炎疫情防控工作中取得了阶段性胜利，州府吉首的防疫工作也表现了“零病例”的“净土优势”。但是防控工作做得好并不代表应急管理体系完备，这次疫情也暴露了湘西自治州应急管理体系和能力的一些短板弱项。3月13日，州人大社会委与州应急管理局召开工作部署会，就新冠肺炎疫情暴发以来，湘西自治州的应急体系建设现状和全州企业复工复产情况进行探讨。根据会议安排，将组成调研组深入调研查找湘西自治州应急管理体系的差距、现实短板、能力弱项。

在疫情防控中，民生薄弱领域的孤寡老人、孤残儿童、残疾人等社会困难群体，比普通人面临更多的困难。为进一步做好疫情防控期间困难群众兜底保障工作，湘西自治州人大常委会履职尽责，统筹推进疫情防控和民生保障工作。

2月24日，州人大常委会主任彭武长到古丈县中寨村调研疫情防控工作，了解敬老院防控工作，特别是年前暂返家的部分老人的生活费发放和基本物质保障情况。3月11日，彭武长到古丈县高峰镇调研基层公共卫生疾病防疫体系建设，并走访慰问孤儿、事实无人抚养儿童。3月11日，湘西自治州人大社会委与州民政局、州残联召开工作研讨部署会，要求排查摸清特困人员、残疾人、困境儿童等城乡弱势群体受疫情影响在就业、生活、就医等方面的突出问题，做好疫情防控“后半篇”文章。省十三届人大代表、州慈爱园园长张薇推迟了集中供养孤儿返园时间，多次走访慰问边远山区的孤儿和事实无人抚养儿童，还将一名面临



湘西自治州人大常委会主任彭武长（前左）到古丈县高峰镇走访慰问孤儿、事实无人抚养儿童。

高考的学子接入家中悉心照料饮食起居，督促学习。

截至目前，全州161所养老服务机构和11家儿童福利机构集中供养人员和工作人员无一例疑似病例、无一例确诊病例。自1月27日起，州救助管理站已累计救助外来求助人员76人，因防控措施落实到位，没有出现感染病例。

非常时期，民生兜底安全网需要“非常守护”。州人大常委会一方面督促相关部门出台政策，对受冲击的困难群体实施紧急援助，谨防因疫情导致的致贫返贫现象发生；另一方面，关注重点群体，特别是农民工、高校毕业生、就业困难人员的就业、创业、外出务工等情况，关注企业复产复工。

2月26日，州人大常委会副主任石耀华率领州人大社会委以及州退役军人事务局、州人社局相关负责人到保靖县和平村戎马汇湘西生态有限公司、正在建设中的农旅文旅产业示范区等地进行考察，全面了解企业复产复工情况。

3月3日至4日，州人大常委会联工委组织驻州全国人大代表开展疫情防控和复工复产集中视察活动，实地视察了酒鬼酒公司，详细了解企业疫情防控、员工到岗、企业生产等情况；到古丈县牛角山村茶叶种植基地，详细了解全村疫情防控措施落实、春耕备耕、茶叶生产等情况。3月11日，州人大社会委与州残联就疫情暴发以来，州部分残疾人的竹鼠养殖产业所受的影响和将面临的返贫风险问题召开碰头会，探讨如何支持、指导、帮助养殖户转产、转业，尽最大努力减少因疫情防控对广大养殖户的产业经营带来的影响。■

多措并举 同心战“疫”

□ 刘 恒



浏阳市人大常委会主任吴震（右二）在小河乡卫生院督查防疫工作。

“湖北返乡人员排查是否彻底？”“防控宣传工作有没有到位？”“隔离人员情况如何？”正月初三，浏阳市人大常委会主任吴震来到小河乡卫生院和田心村公共服务中心，督查疫情防控工作，并看望慰问值班人员。

在了解到小河乡每天均会安排医护人员上门对湖北返乡人员进行体温检测，全乡未出现疑似病例的情况后，吴震又叮嘱医护人员，“继续努力，注意自我防护”。

新冠肺炎疫情发生以来，浏阳市人大常委会高度重视，多措并举，全面落实疫情防控工作。

疫情防控的总号角一吹响，市人大常委会迅速行动，组织开展疫情防控集中督导活动。常委会领导均取消春节休假，采取“四不两直”方式，先后30余次赶赴所联系的乡镇（街道），深入卫生院、敬老院、村（社区）、农贸市场等地督查指导，做到主动担当、靠前指挥，确保疫情防控工作有力有序开展。机关党员干部按要求积极主动到社区报到，参与疫情防控工作，为做好疫情防控工作贡献力量。

“哪里最需要，哪里就有人大代表。”浏阳市各级人大代表立足岗位，积极作为，主动投身各项防控工作，在战“疫”中彰显了人大代表为人民的责任担当。据不完全统计，目前，浏阳市各级人大代表已向湖北、武汉等疫区和市本级医疗机构，捐赠医疗器械、口罩、酒精、大米、蔬菜等物资，价值近600万元。

“马上筹措物资，驰援武汉！”大年三十晚上，在得知武汉市多家医院缺乏医疗物资后，全国人大代表、

盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武，带领公司第一时间进入紧急工作状态，启动驰援武汉行动，想方设法筹措物资，短短两天时间完成了第一批价值100多万元医疗物资的采购。到目前为止，盐津铺子向武汉、长沙捐赠了300多万元物资用于抗击疫情。“疫情当前，我们要担当作为，积极防控，共同维护社会的和谐安定，维护人民的健康安全，努力打赢这场战争。”张学武说。

1月23日，省人大代表、集里街道宏源村党总支书记黄艳红从街道开完紧急会议后，火速召集村支两委成员部署疫情防控工作，将村辖区划分成3个区6个片，落实“党支部包区、党小组包片、党员包户”举措，把管控力量锁定到户、到人，全面开展防疫宣讲、湖北返乡人员和密切接触者排查及体温检测、劝停人员聚集聚餐等工作。经多方努力，年前村民报备的11场红白喜事全部被劝停。正月初三清早，在防疫的关键时期，有的村民在家宅不住，有外出的苗头；有的村民因担心疫情，对湖北返乡人员有抵触情绪。见此情形，黄艳红在党员微信群里，发出“我是党员我带头”的倡议，号召全村党员带头落实防疫措施，以实际行动接受党的考验，团结群众打好这场疫情防控阻击战。

在这全民宅家的特殊时期，做好线上宣传尤为重要。浏阳市人大常委会充分利用“浏阳人大”微信公众号，及时向全体干部职工和人大代表转发省、市人大常委会发出的致人大代表的倡议书，动员人大代表积极响应号召，共同抗疫。

“浏阳人大”微信公众号还设立了“疫情防控·代表行动”专栏，及时宣传各级人大代表、乡镇人大在抗击疫情中的优秀事迹和经验做法，激励广大代表主动履职，为全市抗疫营造浓厚氛围。

当前，是疫情防控和复工复产的关键时期。市人大常委会机关选派6名副科级以上年轻干部担任驻企防疫联络员，深入一线，走访企业21家、重点项目5个，帮助企业解决防疫物资紧缺、交通运输不便等难题20余个。机关还选派1名正科级干部担任浏阳市援企稳岗赴外招聘小组组长，赴江西省上栗县开展招工。短短半个月时间，招聘小组为企业输送了500余名员工。■

战“疫”一线 共克时艰

□ 刘 丹

面对肆虐的新冠肺炎疫情，长沙县人大常委会发扬事不避难的精神，积极挺进战“疫”一线，以人大担当凝聚起共克时艰、抗击疫情的强大合力。

1月27日，县人大常委会主任李建章带头取消春节休假，到107国道唐田监测点、绕城高速万家丽北路出口监测点等地，统筹调度、靠前指挥疫情防控工作。常委会副主任周安伟、曹艳萍、彭军其、唐俊兴、曹伟兴及时返岗，每天深入联点的安沙镇的16个村（社区）、25家商超及医院、药房、住宅小区等地，详细了解联防联控、摸底排查、物资储备、预警监测等情况，及时研究并协调解决有关问题。

县人大常委会机关干部认真值守，每天对办公场所进行消毒。返岗后，机关为干部发放口罩、酒精等防护用品，熬制预防新冠肺炎的中药茶，并组织相关人员进行核酸检测。另外，10名机关干部分组走访18个镇街，宣传科学防疫知识，进行疫情摸排，并对全县防疫和复工复产情况开展调研，及时向县委呈送调研报告3篇。

1月28日，县人大常委会办公室通过微信群，向全县各级人大代表和人大工作者发出“发挥先锋模范作用、积极参与疫情防控”的倡议，吹响了抗击疫情的集结号。

“我是代表，又是医务工作者，疫情防控我先上！”除夕以来，市人大代表、县第二人民医院副院长李军一直在医院统筹调度，并在急诊坐诊。市人大代表、县交警大队民警史浩坚守在开慧镇骄阳路与汨罗交界处的疫情防控点，主动申请值守零点以后最冷一班岗。县人大代表、望新集团公司党支部书记、副总经理宋松树主动挂帅，在人手和物资紧缺的情况下，仅用3天时间完成长沙县唯一定点救治单位——县第一人民医院改扩建任务。刘国强、易胜林、童畅、谢虎军等基层人大代表，更是冲锋在战“疫”最前线，摸排值守、检测体温、防疫消毒、劝停婚丧聚餐，为群众生命安全和身体健康把好关。

面对防疫一线物资紧缺的实际，2月28日，县人大常委会机关号召干部职工为支持新冠肺炎疫情防控工作捐款，68名在职和离退休干部积极响应。全县各级人大代表及人大工作者更是竭尽所能，甘当疫情防



长沙县人大常委会主任李建章（左三）在107国道唐田监测点督查疫情防控工作。
摄影/陈 诚

控后援军，积涓涓细流成全民抗疫的磅礴力量。

县人大代表、绿叶水果总经理唐红向中南大学湘雅二医院等11家医院和5个防疫点的医护人员送去9640件，价值近100万元的新鲜水果。县人大代表、梅花社区党总支书记陈建良自掏腰包5.6万元购买2万个口罩，捐赠给镇村抗疫一线干部。县人大代表、黄兴镇仙人市村党支部书记、村委会主任刘兵筹集5万元善款捐赠给县红十字会，并联系爱心企业为武汉的医院送去一批生活物资。目前，全县各级人大代表和人大工作者捐资捐物价值累计达480万元。

为解决复工复产难题，2月12日，县人大常委会机关按照县委统一安排和部署，选派12名工作经验丰富的科级干部担任驻企防疫联络员，实施精准帮扶，帮助企业筑牢防疫堡垒，力争经济恢复跑出“加速度”。

驻企联络以来，从体温检测登记到厂区通风消毒，从口罩佩戴到食堂分餐，从防疫物资的配备到复工复产难题的解决，都少不了机关驻企干部的身影。另外，县人大各专委会为助力复工复产也采取了不少措施。如财经委牵头协调银行安排专人到企业解读融资政策，了解融资需求，为企业解决融资难题。社会建设委牵头在抗疫一线成立临时党支部，为企业送口罩，与人社部门共同协调解决企业用工难题。目前，县人大常委会机关联络帮扶的12家企业均已复工复产。

勠力同心，无往不胜。长沙县各级人大代表和人大工作者以战“疫”的铿锵步伐，迎来决胜战“疫”的春天。■

汇聚战“疫”的磅礴力量

□ 吴攀 陈系光



1月31日，常宁市人大常委会主任何旭明一行深入联系点洋泉镇督导疫情防控工作。

新冠肺炎疫情发生以来，常宁市人大常委会高度重视，积极履职尽责，统筹推进疫情防控和经济社会发展，为全市坚决打赢疫情防控阻击战贡献人大力量。

市人大常委会第一时间成立疫情防控工作领导小组，研究部署市人大常委会机关疫情防控工作，对基层督导、应急值守、防疫物资采购等工作进行统一安排部署。市人大常委会主任何旭明及常委会领导多次深入联系点督导疫情防控工作，看望慰问防控一线的干部群众和医务工作者，全力督促中央和省委、市委各项防控措施落实落细。

“要牢记职责使命，勇于担当作为，积极投身抗击疫情第一线，用实际行动践行初心和使命。”2月18日，在市人大常委会主任会议上，何旭明如是说。市人大常委会机关组织开展机关集中学习、“主题党日”等活动，传达学习《衡阳市人大常委会关于在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作中充分发挥各级人大机关和人大代表作用的意见》《关于全市各基层党组织和党员干部疫情防控“十个一”的工作提示》等文件精神 and 市委部署要求，带头学习传染病防治法等法律法规。组织成立巡查督查队到责任区域——紫阳步行街开展疫情防控网格化巡查，对违规商铺店主进行劝导。组织“衡阳群众”志愿者，在东风广场、紫阳步行街开展抗疫主题活动，劝导群众不搞聚集性活动。积极开展向湖北疫区捐款活动，93名在职及退休党员干部职工共计自愿捐款19300元。市人大常委会

会机关扶贫工作队从春节期间就开始同村支两委一道投入防控一线。

春节期间，市人大常委会机关认真执行疫情防控期间应急值班制度和领导在岗带班制度，每日对机关干部职工家庭健康状况及鄂湘往来情况进行摸底排查，排查出一名干部家属系武汉入湘人员，及时记录在案并上报。通过电子显示屏、微信群、印发宣传资料等方式，广泛宣传疫情防控知识、上级重大决策部署等内容。返岗后，办公室安排人员每日对楼道、会议室等公共区域进行清洁消毒，统一购买和发放消毒液、口罩、洗手液等防疫物资。主任会议讨论全年的重点工作，出台2020年工作要点，及时召开全市基层人大工作会议、代表建议办理工作交办会，为全年的工作开好局、起好步。有针对性地开展《衡阳市森林防火条例》执法检查暨野生动物保护工作调研。组织对该市重点实施建设项目进行全面调查，现场调研工程进展和疫情防控工作，精准施策，切实做到疫情防控和复工复产“两手抓、两手硬”。选派多名科级干部到培元街道两江社区担任社区防疫联络员，助力辖区企业安全有序复工复产。

在全市抗击新冠肺炎疫情的战斗中，人大代表挺身而出，充分发挥代表密切联系群众优势和模范带头作用，带头履职、甘作表率、共抗疫情。

衡阳市人大代表、常宁市人民医院院长刘志坚，从疫情发生之初就紧张地投入疫情防控工作中。无论是病房筹建、物资采购，还是病患者收治、专家会诊等，每一项工作他都参与调度、亲力亲为。常宁市人大代表钟宁是常宁市好又多超市的董事长，当他得知市里多家医院口罩等医用物资告急时，立即多方联系采购了10000个口罩，及时将口罩及水果等价值7万余元的物资送到防疫一线。各乡镇人大主席、街道人大工委主任坚守一线，进村入户开展涉湖北人员摸排登记，做好隔离防护工作，宣讲疫情防控知识，守护一方百姓安全。

在疫情防控的一线，还有许许多多的人大代表通过各种方式积极参与疫情防控工作。据不完全统计，全市1500余名各级人大代表及基层人大共计捐款捐物折合价值675000元，为全市打赢疫情防控阻击战作出了突出贡献。■

为打赢“两大战役”贡献人大力量

□ 胡 敏 龙新兴

新冠肺炎疫情发生以来，邵阳县人大常委会高度重视，积极响应，第一时间发出倡议书，号召全县各级人大代表、人大工作者在疫情防控 and 经济发展两个战场上依法履职，担当尽责，积极作为，服务打赢“两大战役”。

人大常委会严格贯彻落实中央和省委、市委、县委的决策部署，把依法统筹推进疫情防控和经济社会发展作为首要政治任务和最紧要的工作来抓。常委会领导带头深入基层，主动作为，靠前督导，人大常委会主任刘长明多次深入联点的九公桥镇，走遍全镇24个村（社区）118个疫情防控网格点，督导疫情防控和春耕生产工作，同时千方百计为贫困村滞销农副产品寻找销售渠道。其他常委会领导也多次深入基层，督导联点乡镇做好疫情防控和复工复产工作。人大常委会会议审议通过了2020年度工作要点，把听取和审议县人民政府关于疫情防控工作情况的报告列入今年工作计划，把传染病防治、野生动物保护、优化营商环境、脱贫攻坚成果巩固提升、“六稳”保促等工作纳入全年重点专项工作监督范畴；健全完善了人大常委会党组成员联系乡镇场和重点企业，人大常委会组成人员联系代表，代表联系群众等制度；在全县各级人大代表中扎实开展“助力疫情防控和复工复产——人大代表在行动”等活动。

人大常委会始终将法治思维贯穿于疫情防控全过程，坚持依法防控、依法治理。主任会议听取了县公安、林业、农业农村、市场监管等部门依法打击非法捕猎、交易、食用野生动物和非法制造、销售伪劣防护用品等专项工作报告，督促相关部门依法履行监督管理职责，落实执法管理责任；依法参与、支持政府出台了企业复工复产优惠政策，确保中央和省委、市委决策部署和有关决议决定落实落细。刘长明挂帅县就业扶贫指挥部，指导疫情防控期间全县贫困人口有序复工复产。常委会领导班子成员带头落实疫情防控责任，多次深入联点企业，督促企业落实好检测筛查、后勤保障、个体防护等防疫措施，帮助企业解决防疫物资、信贷融资、用工需求等实际问题36个，有序推动17家企业复工复产。人大常委会驻村帮扶队召开了“稳就业，促复工”座谈会议12场次，累计帮助

所联村的200多人复工。从人大常委会机关抽调了26名干部组成了村（社区）疫情防控、交通卡点安全值守、住宅小区管理执勤、复工复产联络服务等4支队伍，形成了机关干部人人参与、人人奉献的良好氛围。



邵阳县人大常委会主任刘长明（左三）深入联点的九公桥镇凤凰村督导疫情防控和春耕生产工作。

邵阳县各级人大代表、人大工作者响应县人大常委会的倡议和号召，立足本职岗位，主动亮身份，当先锋、作表率，积极参与疫情防控、联企复工等各类志愿服务行动，宣传防控政策、防疫科普知识和返乡滞留人员创业优惠政策，引导群众正确理解、积极配合、科学参与疫情防控工作，引导返乡滞留人员就近就业创业。邵阳市十六届人大代表吕金峰、县十七届人大代表蒋保强等主动扛起社会责任，积极联络异地商会，慷慨解囊，捐赠医用口罩43.9万个、医用防护服1530套、医用手套24500副、医用护目镜720副、医用酒精660瓶等价值180余万元的防疫物资，有效缓解了全县疫情防控、特别是县内复工复产企业防疫物资紧缺的状况。据不完全统计，目前，邵阳县各级人大代表收集和反映群众提出的疫情防控及经济发展的意见、建议225条，依法劝导、制止妨害疫情防控行为37起，引导返乡滞留人员就近就业2800多人。

“我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面落实中央和省委、市委、县委决策部署，持续用力，为打赢‘两大战役’贡献人大力量。”刘长明说。

全力夺取防疫扶贫“双胜利”

□ 曹 娜

当前，疫情防控形势向好，复工复产、春耕备耕、脱贫攻坚战各项工作迫在眉睫。嘉禾县人大常委会迅速调整工作状态、转变工作方式，坚持“战疫”和“战贫”双线作战，坚决夺取疫情防控阻击战、脱贫攻坚收官战双胜利。

“既要充分认清当前疫情防控的严峻形势，进一步抓细抓实疫情防控，又要加快推动企业复工复产、春耕生产、脱贫攻坚等关系经济社会发展的重点工作，全力保障经济平稳运行、社会和谐稳定。”嘉禾县人大常委会主任邓泽佳在联系的省级贫困村——行廊镇五禾村调研时如是说。



嘉禾县人大常委会主任邓泽佳（右一）在检测点监督指导工作。

疫情暴发后，嘉禾县人大常委会及各级人大代表主动担当作为，积极投身新冠肺炎疫情防控阻击战。常委会领导充分发挥“关键少数”的示范带头作用，落实分工包保责任，下沉一线。县人大常委会机关全体干部积极参与县城防疫检测点、社区网格管理值勤和助力企业复工复产等工作。全县900余名省、市、县、乡人大代表立足本职岗位，扛起政治责任，竭尽全力为联防联控、物资保障、复工复产贡献自己的力量。如省人大代表、县自来水公司经理王林梦奋战在基层保供第一线；市人大代表、县中医院副院长廖远武、县人民医院儿科主任王日凤奋战在医院战“疫”最前线；珠泉镇人大代表彭加雄主动请缨到湖北返嘉人员集中隔离安置点值勤等。

“最近身体怎么样？家里有没有网络设备，孩子在

家能否正常上网课？生产生活有什么困难？”3月10日，人大常委会副主任李佩军来到联系的贫困户黄民学的家中，宣传防疫知识，详细了解他家的生产生活情况。近期，嘉禾县人大常委会机关组织全体机关干部进村入户开展扶贫“大排查大走访”活动，了解贫困户防疫及生产生活情况，对帮扶对象信息进行再次核对和修正，并对照“两不愁三保障”、脱贫措施落实情况逐一排查，宣传产业扶贫、就业培训、教育助学、低保救助、异地扶贫搬迁、危房改造等方面政策，面对面倾听群众意见，帮助贫困户解决实际困难。

“柏生老叔，您两老年纪大了，落实低保兜底，享受养老金、残疾人补助、医疗救助，实行一站式报账后生活没有问题了。还可以养些鸡鸭，我们来帮您销售。”“沅华，根据你的情况，我为你联系了雷氏铸造，做抛沿工，每个月可以拿到5000元，明天就去上班。”连日来，人大常委会帮扶责任人主动对接联系招工企业、合作社、扶贫车间，广泛收集就业、产业发展等方面的信息，进村入户了解和掌握贫困户务工意愿和需求，结合贫困户家庭实际，因户施策，因人定法，逐户制定2020年帮扶计划，切实增强了帮扶的针对性、可行性和操作性。

“我们贷款5万元，他们担保，他们还钱，两年就分红1.4万元，解决了生活的大问题。”“村里发展产业，我们到集体林干活，在家门口打工，每天100元，既可以增加收入，又可以照顾孩子。”贫困户黄柏翠、李红梅尝到了入股合作社的甜头，笑呵呵地说。

“现在我们合作社具备生猪年出栏1000头的生产能力，这段时间已经做好了土地平整准备立即扩建，扩建后年出栏可达3000头，既壮大合作社规模化生产经营，又能带动贫困户脱贫。”五禾村丰华养殖合作社负责人雷丰华说。

在疫情防控和脱贫攻坚的关键时期，嘉禾县人大常委会干部职工齐心协力，在抓好疫情防控的同时，全力帮助贫困户做好养殖、春耕、务工等准备工作，指导专业合作社建立“扶贫+产业”的扶贫模式，与贫困户建立产业发展的利益联结机制，吸纳贫困户到合作社务工、入股，增加贫困户持续增收渠道，切实增强贫困户应对疫情和脱贫致富信心。■

在大战大考中彰显人大作为

□ 吴 鹏

新冠肺炎疫情发生以来，溆浦市人大常委会认真依法履职，以实际行动彰显地方国家权力机关的责任和担当。

溆浦市人大常委会第一时间吹响投身疫情防控阻击战的集结号。自1月25日开始，市人大常委会领导下沉一线、靠前指挥，每天深入所联系的乡镇，部署督导疫情防控工作。25个乡镇人大积极行动，引导各级人大代表迅速加入网格化疫情防控和应急保障战斗队伍。市人大常委会机关工作人员立即取消春节休假，积极做好所结对帮扶贫困户的疫情排查和防控宣传引导工作。市人大常委会机关选派的3名扶贫干部，就地转为抗疫干部坚守在村疫情防控前沿。机关10名党员干部主动请缨到5个小区临时党支部工作，全力做好社区疫情防控工作。

1月28日，市人大常委会发出致全县各级人大代表的倡议书，号召全县各级人大代表带头扛起责任，广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，构筑起群防群治的严密防线，形成众志成城抗击疫情的强大合力。

2月11日，市人大常委会党组召开会议，传达学习了怀化市人大常委会关于全力做好新冠肺炎疫情防控工作的决定（以下简称决定），随后，印发了关于贯彻落实决定的通知，并组织6个督导组，深入大江口、统溪河等8个乡镇，就县乡人民政府及其相关单位贯彻落实决定情况进行监督检查，提出建议26条，促进决定全面贯彻落实。

3月5日，市人大常委会主任会议研究常委会2020年工作要点时，建议增加听取和审议县人民政府关于全县新冠肺炎疫情防控工作情况汇报，开展野生动物保护法、《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》实施情况检查和传染病防治法专题调研等议题，进一步打好履职“组合拳”。

“常委会将坚持不懈抓好决定执行的跟踪问效，深入基层调查研究，并在4月份的常委会会议上听取和审议县人民政府关于贯彻执行决定情况的报告，督促政府压紧、压实各方责任，提高依法防控和依法治理的能力。”市人大常委会主任刘生礼说。

疫情面前显担当，越是艰险越向前。在这个没有



溆浦市人大常委会主任刘生礼督导大江口镇农贸市场疫情防控工作。

硝烟的战场上，溆浦县各级人大代表在疫情防控中亮出代表身份，履行代表职责，彰显代表担当，凝聚起共克时艰的强大正能量。

“我必须马上回到工作岗位上去，疫情不停不结婚！”面对抗疫任务，1月24日，县人大代表、双井镇凤凰村党支部书记杨捷毅然做出了暂缓举行婚礼的决定。

“从现在开始就在家中，不要外出……”这已成为市人大代表、低庄镇金凤村党支部书记刘文镇见到每位返乡人员的“见面语”。到2月10日，他共排查从武汉返乡人员4户4人，劝退各类举办宴会群众14户，涉及2200多人。

“你有什么需求给我打电话或者在微信里说一声就行了，我帮你把东西买来放在门口……”这是抗疫来，沿溪乡各级人大代表跟居家隔离群众的日常用语。

市人大常委会积极超前谋划，统筹做好疫情防控和经济社会发展工作。

2月13日，刘生礼前往大盛建材公司和淳香果业合作社调研复工复产情况，听取企业意见和建议，协调解决实际问题，鼓励企业恢复信心。常委会其他领导也先后分赴联系企业和联系村，指导复工复产和脱贫攻坚工作。在常委会的推动下，县人民政府出台了稳就业保增收“十条服务措施”，全力推进企业复工复产。截至3月4日，全县154家规模企业、26个市级重点项目开复工率均达100%，用工返岗率91.3%；外出20万务工人员返岗率98.1%；29家市级以上农业产业化龙头企业全部复产，用工返岗率81.6%；196家农资经销店全部开业，春耕备耕工作有序推进。■

贺军民：做疫情防控的先行者

□ 刘针奇



贺军民（图中坐者）在娄星区集中隔离点调度医学观察工作。

“疫情就是命令，再危险我们也要上；防控就是责任，我们不上谁上。”面对来势凶猛的新冠肺炎疫情，省十三届人大代表、娄底市娄星区人民医院院长贺军民以特有的专业直觉和职业责任感，迅速在第一时间作出反应。

1月20日，贺军民紧急召开新冠肺炎防控工作部署会议，并组织对医务人员以及医院保安、保洁员等200多人进行培训，全院上下进入备战状态；22日，医院成立疫情防控领导小组，贺军民担任组长，建立了8支医疗应急救治小分队，时刻准备奔赴救治一线。

1月24日（大年三十）上午8点，令出即行，贺军民紧急派出医疗应急救治小分队转诊转运全区新冠肺炎病例密切接触者；晚上10点，贺军民靠前指挥，深入临床一线，调度医务人员全力防控。

1月26日下午3点，贺军民紧急组织力量改造升级发热门诊。在48个小时内，新增8张门诊留观床位，并在综合内科、心内科隔出2个病区、60个单间收治发热病人。医院累计隔离收治发热病人1000多人次，完成发热门诊核酸采样1000余例。医疗应急救治小分队共接诊1000多趟，转运转诊1500多人。

战“疫”特殊时期，城乡疫情防控知识宣传迫在眉睫。1月28日，贺军民安排3台救护车、2台“健康快车”、30名医护人员奔赴全区红色网格区，累计为1万多居民进行健康体检，普及新冠病毒防控知识。

2月4日，贺军民安排人员接手兰泊酒店和恒丰酒店作为娄星区集中隔离医学观察点。100名医务人员

分为2个小组，全天轮班值守，对2个集中隔离医学观察点200多人次实行医院管理模式。

“严防严控前沿防线，我们医护人员责无旁贷，丝毫不能松懈。”贺军民非常注重筑牢分诊严查防线，他对预检分诊和发热门诊工作人员强调，“确保24小时严防死守，逢人必检，不漏一人，坚决做到院内零感染。”

为此，医院内充实预检分诊力量，实行24小时值班制度，做到科学分诊、合理引导；前移服务阵地，为每一位来院就诊的患者测量体温，对体温异常者分诊至发热门诊，并进行登记随访；加大投入，对现有的发热门诊进行改造升级，除了新增留观床位，还加强发热门诊力量，排班实行全院调度制，确保发热门诊24小时全天候应诊。从1月26日起，娄星区人民医院就承担起了高铁娄底南站进站口、出站口、公交车站三个点的疫情防控体温检测工作任务，累计派出医务人员200余人，每天检测人数约5000人，共为20多万名旅客进行了体温检测。为确保娄星区和万宝新区复工复产平稳健康进行，从2月18日起，娄星区人民医院承担起为娄星区和万宝新区160家企业的员工进行核酸样本采集工作。

在防控一线，贺军民布置医务人员实行网格化梳理排查，掌握防控工作实际情况，有针对性地做好重点人员管控工作，坚决做到早发现、早报告、早隔离、早治疗，不留死角、不留盲区，做到底数清、情况明，及时发现防控工作的不足与短板，迅速采取有效措施改进，不断提升防控工作的实效性。为缓解留观人员的恐惧心理，他建立微信群，让医务人员与观察人员进行视频聊天，并开展心理疏导。

“无论是救治患者还是保护一线医护人员，贺军民院长总能让我们安心。”对于以医院为家、冲锋在抗疫一线的600多名医务人员来说，贺军民就是坚强后盾。他早早安排人员熬制预防中药，发放给全院医职工及家属；为一线医务人员安排住宿，进行集中管理，避免他们与家庭成员交叉感染风险；为医务人员家属送去生活物资，免了他们后顾之忧。

他眼里布满了血丝，心身早已疲惫，却仍然以饱满的热情、百倍的信心，牢记使命，砥砺前行，带领全院医职员工持续冲锋在抗疫战场。■

谭艳妹：抗疫一线的“铁娘子”

□ 李锦琳



谭艳妹（左）在村组摸排受疫情影响的贫困户劳动力务工情况。

“您好，现在是疫情防控特殊时期，请尽量减少外出。”2月18日，在安仁县金紫仙镇关王居委会去往坦峡村方向的防疫咨询服务站，省人大代表、金紫仙镇关王居委会主任谭艳妹像往常一样，坚守在岗位上，对往来人员进行劝返，并叮嘱他们注意勤洗手、适当锻炼，居家多通风。20多天来，这个看似柔弱的女子，用真心、决心和汗水写下了防控疫情的感人篇章，被群众亲切地称为“铁娘子”。

“我不上谁上？”

正月初二，很多人还沉浸在欢乐、喜庆的气氛中，谭艳妹率先冲到了疫情防控一线。当得知关王居委会街上组的马心怡是在武汉上学，近期返乡的，谭艳妹第一时间赶到她家了解情况，并给她和家人送去口罩。谭艳妹给他们测量体温，反复嘱咐他们不要出门，不要与外人接触，有异常情况及时和她联系。

“你也要保护好自己。”家人担心谭艳妹的安危，她却说：“我是共产党员、人大代表，又是居委会主任，我不上谁上？”

“群众理解支持就是最好的生日礼物”

针对农村岁末年初喜宴较多的现象，为减少人

员聚集，谭艳妹经常在值班之后，又利用晚上的时间到群众家中做工作。正月初四，得知岩下组村民刘小武的女儿计划初八出嫁，家里已经做好了举办酒宴的各项准备，谭艳妹顾不上吃晚饭，急匆匆去了刘小武家。经过耐心解释、反复劝说，刘小武终于同意取消酒宴。待她回到家中，已经是晚上10点了，老公怜惜地说：“今天是你的生日，我做了很多你喜欢吃的菜等你回来，你却连晚饭也没有赶上。”谭艳妹笑着说：“没关系，群众理解支持就是最好的生日礼物。”

“亏本的生意我也乐意做”

疫情发生后，面对口罩等应急防护物资极其紧缺的情况，谭艳妹利用自己家里开药店的优势，多方联系，想方设法采购到2000只口罩。她拿出一部分免费发放给坚守在防控一线的环卫工人、组长等工作人员，其余的，她以远低于进货的价格对外销售。不仅如此，她还主动给关王中学、关王中心小学送去酒精、84消毒液等物资，为县食药监局、镇政府捐款11000元，用于疫情防控工作。

有人笑她傻，谭艳妹却这样说：“亏本的生意我也乐意做。”关王居委会是金紫仙镇常住人口最多的中心村，战“疫”期间，辖区内防疫各项工作井然有序。谭艳妹说，群众需要，她就做一名战士，用心用情守护这个边远山区的美丽村庄。📍



谭艳妹为一线环卫工人送去口罩，并叮嘱他们做好防护措施。

喻新亚：网红院长的战“疫”担当

□ 汤文彬 周拥军



喻新亚（前左一）深入一线现场办公。

2019年3月20日，岳阳市人大代表、时任岳阳县人民医院院长的喻新亚调任县电视台党组书记、台长。这一正常的人事调动，让他一度成为“网红院长”，面对各方询问，他尴尬、无奈。2020年1月28日，根据组织安排，他重回岳阳县人民医院，担任党委书记，这一特殊时期的特殊任命，让他再次成为新闻焦点，面对各方询问，他坚毅、自信。

若有战，召必回

2020年春节是喻新亚离开县人民医院院长岗位的第一个春节。担任院长的9年时间里，每年的春节假期他都有大半的时间是在医院度过的。今年，他想在家做做饭菜，陪陪家人。可是，这场新冠肺炎疫情防控战，将他推到了战场的最前沿。

1月28日上午，喻新亚突然接到电话，要他马上赶到县委会议室。县委主要领导跟他谈话：根据当前疫情防控形势需要，组织决定让他重返县人民医院担任党委书记，到抗疫的最前线担任指挥官。时间紧迫，喻新亚没有任何犹豫，马上回答：“我愿意！组织需要，群众需要，曾经的战友需要，我没有理由拒绝。”

他跟在乡下的妻子和父母分别打电话，简单说明了情况。回家收拾几件换洗的衣服和简单的日常用品，便直奔一线。

“若有战，召必回！”一朝是医者，终身怀仁心。他用勇敢与担当，诠释了一名共产党员的铮铮誓言。

零死亡，零感染

喻新亚深知，打赢这场战役的关键在于盯牢每一

个环节，决不能在工作流程上有任何纰漏。他提出，进一步压缩在院值守人员数量，医护人员分级响应，在确保诊疗安全的前提下，尽量减少与患者接触的医护人员；杜绝打疲劳战，医护人员梯队参与，确保一线医护人员有足够的休息时间。

喻新亚坚持每天参加专家会诊，对每一位患者的诊疗都严格把关。有两位患者前两次的核酸检测都是阴性，但是从CT影像、流行病学和临床症状来看，都高度疑似新冠肺炎，他力排众议，坚持继续隔离治疗和核酸检测，最终这两位患者确诊，避免了病源的扩散。他安排食堂给住院患者加餐，保证他们的营养，增强他们的抵抗力。该院首例确诊患者陈某在出院时对他说：“感谢你们医护人员的照顾，感谢您带了一支优秀的队伍。”

一系列果断的措施收到了实效，岳阳县人民医院的疫情防控工作做到了紧张有序，严谨高效，实现了“在院患者零死亡、医护人员零感染”的“双零”目标，为全县人民筑起了一道坚不可摧的生命防线。

同生死，共荣辱

“战争年代，指挥员的一句‘跟我来’胜过一千句动员。”喻新亚深知，打赢这场没有硝烟的战争，不仅要靠科学的防治体系，还要靠众志成城的力量。从1月28日起，喻新亚连续奋战40多天，每天和职工们一起吃盒饭，睡在办公室，研究防控工作，平均每天工作16个小时以上。

喻新亚时刻牵挂着奋战在一线的医护人员。发热门诊陈医生因连续多日奋战，身体出现了发热和不适的症状。“我们必须给战斗在一线的医护人员一个交代，出了什么问题我来承担！”为了让她安心，他顶着极大的压力，冒着突破“医护人员零感染”底线的风险，坚持将其报为疑似病例并给她做核酸检测。最终，陈医生被排除新冠肺炎，他悬着的心安定下来。全院上下为之精神一振，信心倍增。

他的亲力亲为，他的带头示范，他的指挥若定，让蒙在职工心头的乌云瞬间散去，因为他们知道，这位曾经患难与共的战友，一定能带领他们走向胜利。■

宁乡市：用实际行动书写抗疫答卷

□ 郑小玲

“各位代表要坚定必胜信心、为民初心、防控决心，真正统一思想、履职担当、带头践行，为打赢疫情防控阻击战贡献人大力量。”新冠肺炎疫情发生以来，宁乡市人大常委会第一时间发出倡议书，2000多名来自各行各业的人大代表迅速行动、全力防控、火速支援，用实际行动守护着群众的生命安全。

“最美逆行者”成为医护人员的代名词，他们在自己的岗位上，以医者仁心全力奋战。长沙市人大代表、宁乡中医院院长杨曙光安排专人煎煮中药茶，免费给医务人员和来院就诊群众饮用，发动全院200多名志愿者轮流加班，为全市一线单位和复工企业免费送去预防新冠肺炎中药1号合剂和饮片30万份。他带领医护人员开办中医健教、科普宣传专栏，录制了中医八段锦、养生操、洗手舞等科普视频，被“学习强国”“今日头条”等平台推送。杨曙光多次看望一线医护人员及其家属，安排办理人身意外伤害保险，统筹轮休调休补休，优先保障一线防控物资，确保大家没有后顾之忧。在他的带动下，医院有护士推迟婚礼并提交“请战书”，有70岁退休医师三度请战武汉，有被困武汉的护士主动向当地医院申请当志愿者……

宁乡市人大代表、市人民医院副院长邓英，作为医院后勤保障大总管，她以“铁娘子”的作风组织人员腾出专门病区、准备物资库存、培训人员、细化预案，为医院日常诊治和新冠肺炎患者救治有条不紊开展提供了坚实保障。省人大代表、龙田镇乡村医生张晓玲，长沙市人大代表潘最新、张桂，宁乡市人大代表熊小辉，青山桥镇人大代表严红等，他们在防疫一线，向群众宣传防控知识，为湖北返乡人员监测身体状况，为他们带去温暖和信心。

“这是家里种的一点蔬菜，应该够这几天吃，过几天我再送点过来。”长沙市人大代表、煤炭坝镇煤炭坝社区党总支书记贺雪辉坚持给居家隔离人员送生活物资。她还3次组织居民向防疫一线运送6吨多蔬菜。长沙市人大代表、杨林桥村村委会委员胡妙是90后退役军人，她每天逐门逐户登记，通过微信、上门等方式积极宣传，倡导简化红白喜事，消除群众恐慌，还组织群众向武汉市黄浦区慈善会捐赠30吨新鲜蔬菜和10吨食用油、大米。长沙市人大代表、金洲镇关山社



宁乡市流沙河镇人大主席团组织人大代表向敬老院、医护一线捐赠防控物资。

区会计王艳当起了“流动喇叭”，每天坐着宣传车，穿梭于大街小巷，逐栋逐户宣传劝导；长沙市人大代表、环卫工人刘文武带领所有人坚守岗位，确保病毒不随垃圾扩散……身处基层的他们守土有责、守土有爱，以实实在在的行动保障群众正常有序生活。

企业界的人大代表也始终密切关注疫情的发展情况。全国人大代表、楚天科技董事长唐岳最早捐赠了一批防护服、护目镜等物资。长沙市人大代表、江城农产品股份有限公司董事长叶锋带领大河西农产品物流中心所有商户在保障宁乡市蔬菜正常供应的同时，为武汉市黄浦区免费运送45吨、价值40余万元的农产品。长沙市人大代表、百灵鸟教育集团理事长卢中华通过海外代购购买了3万个医用口罩，将其连同在本地购买的1万包消毒粉一起捐赠给宁乡市公共卫生服务中心，同时还给宁乡市教育局、白马桥街道仁福社区和正农社区送去了一批防疫物资。长沙市人大代表、湖南小洋人总经理王振华向宁乡红十字会捐赠100万元现金和价值10万元的物资。宁乡市人大代表、华程建筑董事长潘继斌向宁乡红十字会捐赠2万元，向资福镇政府捐赠口罩2250只、消毒液48瓶。宁乡市人大代表、向日葵爱心协会会长刘吉兵为巷子口镇政府筹集1000公斤、总价值3万元的消毒液……

大疫当前，宁乡市各级人大代表立足自身，助推坚决打赢疫情防控阻击战毫不退缩，用守望相助凝聚起坚决抗疫的人大力量，用实际行动书写了初心为民的履职答卷，展现了人大代表的担当和风采。■

汨罗市：“小汤山”建设中的代表力量

□ 张霞光 鲁康

岁末年初，新冠肺炎疫情自武汉席卷全国，距“风暴眼”武汉仅200余公里、有7300多名湖北返回人员的汨罗，就此打响一场全民战“疫”。驻汨各级人大代表迎“疫”而上，主动作为，特别是在紧急改建汨罗“小汤山”——备用隔离区红花医院的过程中，日夜兼程，“疫”往无前，充分彰显人大代表力量。



汨罗市人大代表周迈辉为“小汤山”送来蔬菜物资。

大年初一，在罗江镇值守的汨罗市人大代表、罗江镇党委副书记冯雄接到市应急指挥部指令：3天内把原红花卫生院改建成密接对象隔离区。当时正值正月初，而且工程时间紧、标准高，到哪里请匠班、找建材？冯雄顿感压力巨大，但他深知，疫情凶猛，容不得半点拖沓。一个个电话地打，一家家门店地找，他满负荷开工。晚上11点，一支50余人的建筑队伍、20余家材料供应商全部敲定。从初二到初四，三个昼夜，冯雄休息不足10个小时。工地上冷雨纷飞、寒意侵骨，他鼓劲打气、统筹调度，终于在初五早上完成主体工程，移交卫健部门。“我作为人大代表护民有责，作为干部守土有责，总算不辱使命。”望着焕然一新的“小汤山”，他长吁了一口气。

“怕感染病毒？我们人大代表24小时值守。”汨罗市人大代表、罗江镇党委书记闵庆丰一句话打消了医院周边群众的顾虑。要在当地建隔离区并征地建设污水处理系统的消息传来，群众不理解、不支持，一批接一批地到工地上了解甚至质问。闵庆丰坐镇工地，不厌其烦地讲述防疫大局和科学防护的道理，解读医院排放、垃圾处理等设施严格按传染病医院级别建设

及排放污水每天一检测、医疗垃圾每天一处置等措施。

工地外同样有代表挺身而出。镇人大代表罗灿主动参与建设协调工作，手持扩音器向群众喊话；镇人大代表张彩虹为腾出计生服务所在红花医院的办公场地，初二一早就开始“搬家”，忙得筋疲力尽……

岳阳市人大代表彭金贵由汨罗市人民医院护理部主任履新医院纪委书记仅两个月。“小汤山”建设中，彭金贵驻守施工现场，从“三区”设置、“双通道”安排，到病房物品添置、进驻病房流程等等，她处处查看，一一指导。“大疫当前，白大褂就是战斗力。作为人大代表，我责无旁贷。”挥挥手，彭金贵走向病区。

汨罗市人大常委会委员、市疾控中心副主任许冬辉也是“小汤山”的常客。“小汤山”建设启动后，他全程参与技术设计、设施建设和调派医疗设备、防控物资等。许冬辉既专业又专注，医院里大到仪器设备，小到纸巾毛巾，全部配齐到位。抗疫期间，许冬辉结合自己的专业知识和调查情况，着手撰写关于机关单位带头使用公勺公筷、推行分餐制及大力宣传倡导有呼吸道症状患者主动佩戴口罩等方面的建议。

采摘、挑选、清洗……2月23日，汨罗市人大代表、长乐镇大垅合作社负责人周迈辉带领工作人员将200余斤新鲜蔬菜、600斤富硒米打包装车，送到“小汤山”门口。这是自疫情发生以来，周迈辉为“小汤山”捐出的第7批物资。据粗略统计，她已为全市疫情防控捐献新鲜蔬菜、米、口罩等各类物资30多批次，总价值近40万元。

驰援的远不止一人。岳阳市人大代表徐金娥带领她的“爱行天下”志愿者团队第一时间送来口罩，之后又捐赠价值4万多元的按摩器，帮助医护人员缓解疲劳；岳阳市人大代表伏雯、汨罗市人大代表杨斌多方筹集，为医院送来医用防护口罩、消毒液及牛奶、苹果、洗发水等物资；汨罗市人大代表费平、黄凌志拖来一车甜酒、面包甜品、矿泉水、方便面，为隔离群众送来关心慰问……

力量在这里汇聚，资源向这里倾斜，在全市关注支持下，“小汤山”及时投用，顺利运行。截至3月18日，已完成隔离任务70人次，为抗击疫情发挥了重要作用。人大代表的“战疫情怀”也将成为这场大疫中无数人性闪光点中的一个。■

慈利县：战“疫”中的代表行动

□ 杨郴东

突如其来的疫情，牵动着慈利县各级人大代表的心。他们积极响应号召，在疫情发生的第一时间，纷纷放弃春节休假，以不同的形式积极支援抗疫一线，充分发挥人大代表密切联系群众优势和先锋模范作用带头作用，以实际行动诠释人大代表的责任和担当。

90后全国人大代表、慈利县三官寺土家族乡党委委员、副乡长向伟艺在接到通知的第一时间就奔赴疫情一线。他负责的村有20多户是从湖北返乡过春节的，每天天没亮，他就进村入户，给他们测量体温，宣传防疫知识，安抚好周边住户情绪，有时来不及吃中饭就去集镇上巡街、张贴通知……在向伟艺的倡议下，他所联系的界河村募集了3.7万元捐给了县红十字会。向伟艺的“时间表”是抗疫期间基层人大代表的工作常态。他们穿梭在疫情防控一线，拼尽全力，无畏坚守。

作为市、县、乡三级人大代表，慈利县龙潭河镇龙潭河社区党总支书记张益中，始终心系社区疫情防控工作，身体的不便并没有影响他冲在抗击疫情第一线。从1月22日起，张益中拄着拐杖，走街入户。他积极宣传疫情防护知识，部署开展回乡人员摸排登记工作；及时对网络谣言进行辟谣，坚决不让谣言跑在科学前面；做好对上对下联系沟通，确保防疫工作落到实处。截至目前，龙潭河社区共发放宣传单超200份，劝阻群众聚会喝酒10余起，辖区内无一例感染新冠肺炎病例。

“抗击疫情，人大代表责无旁贷。”身为教育工作者，省人大代表、慈利县慈心教育董事长吴菊深知家庭防控是第一道重要防线。通过电话和微信，她对教师与家长开展知识宣传，并通过线上学习科学防疫小知识及做体育游戏、做手工、制定营养食谱等多种多样的活动，让孩子们“宅家”生活变得丰富多彩。通过线上科普，她将2100名家长的力量凝聚起来。在得知疫情防控一线防疫物资紧张的消息后，吴菊心中焦急万分，2月12日，在她的倡议下，慈心教育所属5个幼儿园的195名教职员工自发捐款41550元，助力保障“疫”线防控物资。

“谁家有蔬菜，我们有车送往湖北！”1月31日上午11点，在得知湖北钟祥人民缺蔬菜后，县人大



张益中（右一）在药店了解疫情防控物资供应情况。

代表、零溪镇汪家桥村党支部书记杨玉锋试着在村民群里发出号召。“我们自家种的菜，纯天然无污染，请湖北人民放心吃！”“我屋里还有好多腊肉，可以捐出来！”“我家里还有几条七八斤重的腊鱼可以捐！”……短短一天时间，村民就送来了约9吨蔬菜。2月1日中午，一辆满载新鲜蔬菜和汪家桥459户村民满满爱心的车，从汪家桥村出发驶向湖北。

“我是一名人大代表，更是一名医务工作者，这个时候我应当充分履行自己的职责，走在最前面。”县人大代表张娟是广福桥镇卫生院的护士长。在得知疫情开始在全国蔓延之后，张娟第一时间主动取消春节休假，返回工作岗位，戴着普通的医用外科口罩，每天往返40余公里，为辖区湖北返乡人员测量体温，给他们宣传预防知识，疏导缓解他们的恐慌情绪。当得知辖区内有全市首例确诊患者的密切接触者，需要医护人员每天进行医学观察时，她不惧风险，逆向而行，主动担负起监测任务。“只要群众需要，我就上前。”张娟说。

人大代表或协助医生上门为从外返村人员测量体温，加入防控疫情志愿者服务，或自愿加入值守关卡的队伍轮流站岗，主动为值守人员送上热气腾腾的饭菜。在高负荷的工作强度下，没有一名人大代表退却。他们默默守护着一方百姓健康，以实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺，在共同打赢疫情防控阻击战中展现人大代表的担当与风采。■

交出防疫复工双赢答卷

凤凰县山江镇、浏阳市文家市镇、临武县香花镇、宜章县长村乡人大积极发挥作用，一手抓疫情防控，一手抓企业复工复产，确保两手抓，两不误。

山江镇：战“疫”不误农事

连日来，凤凰县人大代表、山江镇总兵营社区党委书记杨冬和社区干部积极投身疫情防控一线，一边打好疫情防控阻击战，一边带领村民群众积极开展产业开发。

“春耕好时节，产业不落后。全社区11个村民小组，在去年发展150亩猕猴桃和50亩瓜蒌产业的基础上，今年社区通过‘合作社+农户’的模式，统一流转3250亩土地，再增加2000亩猕猴桃、250亩瓜蒌和1000亩的烤烟产业开发，全面巩固脱贫成果。”杨冬信心满满地说，虽然发生了疫情，但在防疫抗疫的同时，村民群众发展产业的激情高涨，自开春以来，全村农事一件也没落下。

在该镇古塘村，戴着口罩的镇人大代表、村支书龙建庄，正在带领村民群众抢抓晴好天气，松土、挖沟、打窝、栽苗，忙个不停。“战疫情，保春耕，防疫春耕两手抓，在疫情防控的关键时期，我们也要抢抓农时，发展茶叶种植，让家乡父老种上‘摇钱树’，实现长效增收。”龙建庄告诉笔者，村里今年计划种植茶叶3000亩，目前已完成炼山整地2100亩，完成种植茶叶400亩。“现在疫情防控还没有解除，我就在家门口干点活儿，一天能挣几十元，蛮好的。”村民麻金花对未来充满希望，她说，村里产业发展好了，就不用外出打工了，方便照顾老人、孩子。

战“疫”不误农事，春耕不违农时。面对疫情防控和脱贫攻坚的双重考验，该镇人大积极响应省人大常委会党



组、州人大常委会的倡议，按照县人民政府关于农业特色产业扶持管理办法的政策文件，组织辖区70多名省、州、县、镇人大代表，围绕茶叶、猕猴桃等特色项目，引导村民发展产业，让不能外出务工的村民群众有事做、有收入。同时，镇人大还充分利用电话、QQ、微信交流和上门服务等多种方式，为村民开展线上线下送技术、送物资、送信息等便民活动，指导村民进行科学生产，平稳有序推进农业产业发展。

截至目前，该镇已开展春耕春种技术指导和服务10余场次，技术培训500余人次，完成苗木招投标2.12万亩，完成炼山整地19797亩，发放和移栽各类苗木26万株。

(欧介中)

文家市镇：全力助春耕、保收成

连日来，浏阳市文家市镇在做好疫情防控工作的前提下，积极抢抓春耕有利时机，人机齐上，整地育秧，为今年全镇早稻机插秧工作顺利推进做足准备。

陈偶成是文家市镇19个种植大户之一，也是该镇的第一个种植大户。2011年，他放弃花炮销售的工作，决定带着一家人搞种植。如今，在镇党委、政府“一手抓疫

情防控，一手抓春耕生产”的号召下，他又第一个站出来栽种早稻，并把规模扩大到1000亩。

“手中有粮，心中不慌。只要粮食不出大问题，不管多大的风险挑战，我们都能战胜。”陈偶成的底气来自于镇党委、镇人大、镇政府的有力支持。前几天浏阳市人大代表陈训平组织机械到文家市镇开展了“闹春耕”活动，

吹响了早稻生产的号角。这些天，陈训平又联合不少代表为农户准备口罩，联系了十几吨农资，还送来农机，希望今年的早稻能够获得大丰收。

文家市镇人大组织市、镇两级人大代表，以村为单位，组建10个农业技术指导服务队。针对10个合作社、19个重点农业产业大户及一般农户的需求，代表们深入田间地头，

以助生产、送物资、送技术、送信息等形式，切实将农民群众的急事难事放在心上、抓在手上、扛在肩上。同时，组建“代表宣讲队”，通过网络宣传，利用喇叭、流动音响等工具，以不扎堆、不聚集的形式给群众答疑，指导春耕备耕，把各项技术措施落实到田间地头，确保春耕生产顺利进行。

(张 晗) 

▶ 香花镇：“三方小组”促企业复工复产

日前，为助力辖区内企业复工复产，临武县香花镇人大主席团组织了一场别开生面的碰头会。18名镇人大代表和在社区的镇人大代表、卫生院工作人员组成“三方小组”，主动上门对接服务企业，开展疫情防控宣传，指导企业做好防疫工作。

目前，全镇共有3家企业开展了县外人员返临复工的登记、居家观察和跟踪工作。代表们组织相关企业负责人先后召开了8次座谈会，讨论企业复工复产期间的消毒、宣传、后勤、检测、信息报送等工作细节，同时帮助企业做好疫情物质储备，及时协调解决企业复工面临的相关难题。对有疫情发生重点地区生活史、旅行史的人员进行隔离观察，同时每日监测职工体温报表；减少人员聚集，阻断疫情传播；要求企业按照复工复产报备制度，建立健全防疫管理制度，对申请复工的企业进行严格把关。

镇人大提前谋划，严密部署，做到疫情防控与复工复产两手抓、两不误；抓实细节，服务到位，组织3家企业



职工(含家属)300多人到香花岭卫生院进行IGM抗体筛查，若呈阳性再做核酸专项检查并隔离，确保复工有序可控；强化督导，严格把关，对各企业复工复产工作进行督导。目前香锡矿业有限公司已经正式复工复产，成为全县第一个完成复工复产的矿山企业。

(吴志勇) 

▶ 长村乡：农民实现“家门口”就业



“受疫情影响，我们一家都未能外出务工。在乡人大的帮助下，总算有工作啦！”宜章县长村乡大井村村民刘建军戴着口罩，在梦洋印花厂门卫处测体温、消毒后，进入厂房开始工作。

突如其来的新冠肺炎疫情，使该乡的外出务工人员一

直滞留在家。为了更好地帮助农户就业、增加贫困户收入，长村乡人大发出“主动参与，热情服务，帮助务工人员就近就业”的号召，通过摸清家底、分类指导，主动服务、联系企业、增加岗位等方式，帮助农民实现“家门口”就业。

为更加清楚劳动力类别、劳动力存量等，长村乡人大组织了6支小分队，下到6个行政村，结合疫情防控、脱贫攻坚等工作开展摸底，掌握全乡劳动力存量，就业人员的就业意向、地点要求、时间安排等。通过走访，推荐村民到园区、乡镇企业、农业基地等地务工。该乡已为外出务工村民开具证明150余份，推荐400余人到烟田务工。

目前，长村乡手袋厂、拖把厂、印花厂及展翔农业、鸿泰新型建材厂、盛世农业、温氏集团、鸿福爆竹有限公司、万和爆竹有限公司等9家企业都已复工复产，提供就业岗位350余个，农民实现了“家门口”就业。

(李 剑 陈 艳) 



2019年8月2日，在汨罗市屈子祠镇十三届人大四次会议上，代表投票表决民生实事项目。

让民生实事更合民意，更贴民心

□ 段成钢 谢峥嵘

2019年，省人大常委会在基层人大试点民生实事项目人大代表票决制，取得了积极成效。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉对此充分肯定，批示指出：“票决制试点工作起步稳，效果好，联工委指导有力。下一步应在总结完善、机制创新、讲好故事上再下功夫，不断释放票决制的正能量。”

“雪亮工程，满意56票，基本满意3票，不满意0票……”1月16日，在汨罗市屈子祠镇十三届人大五次会议上，59名镇人大代表对上一年政府民生实事项目完成情况进行了满意度测评。去年，省人大常委会联工委将屈子祠镇确定为民生实事项目代表票决制试点工作联系点后，该镇人大代表首次投票选出了5个政府民生实事项目，如今这些项目已全部落地见效。这是我省开展民生实事项目代表票决制试点工作的一个缩影。

2008年，民生实事项目代表票决制始于浙江省宁海县。代表票决制是在党委领导下，政府在广泛听取、充分吸收人民群众意见的基础上提出候选项目，经同级人民代表大会投票决定后，由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督和评价的制度。2017

年6月，在全国人大常委会办公厅举行的推进县乡人大工作和建设经验交流会上，浙江省宁海县介绍的代表票决制经验做法，引起了各方高度关注。早在2014年，慈利县率先在我省探索实施民生实事项目代表票决制。2017年8月，在全省加强县乡人大工作和建设推进会上，慈利县就实施代表票决制作了经验交流。

2019年，省人大常委会根据中央和省委有关文件精神，在总结各地实践经验的基础上，要求全省基层人大试点民生实事项目代表票决制，作为加强县乡人大工作和建设的有力抓手。民生实事项目由过去的“政府部门自己定自己办”转变为“群众提议、代表票决、政府办理、人大监督”，由人大代表投票决定并参与推动和监督落实，崭新的机制受到代表和群众的好评。截至去年底，全省有31个县市区和111个乡镇

进行代表票决制试点工作，各试点县乡实际票决通过并组织实施的项目达596个。

多方联动，试点稳步推进

2019年1月28日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在省十三届人大二次会议上作的常委会工作报告中指出：“要着力推进代表工作创新，在基层人大试点民生实事项目人大代表票决制。”这一部署安排，正式拉开了我省民生实事项目代表票决制试点工作的序幕。

省人大常委会领导高度重视、积极推动，刘莲玉率队赴浙江等地学习考察，并多次作出批示指示，为我省代表票决制试点工作指明了方向。2019年7月，她在听取票决制试点工作情况汇报后指出：“票决制试点工作要突出重点，稳步推进，务求实效。”2019年12月，她在票决制试点工作总结报告上批示：“票决制试点工作起步稳，效果好，联工委指导有力。下一步应在总结完善、机制创新、讲好故事上再下功夫，不断释放票决制的正能量。”2019年11月，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏在全省市州人大常委会联工委主任座谈会上，要求加强代表票决制试点工作对接联系、互联互通，共同推动取得良好效果。当月，省人大常委会秘书长胡伯俊专程赴汨罗市屈子祠镇调研指导代表票决制试点工作，并提出工作要求。

省人大常委会联工委作为全省民生实事项目代表票决制试点工作的指导部门，制定试点工作方案，组织赴外省学习考察，确定代表票决制试点工作联系点，派出工作组多次进行现场指导，及时推荐各地试点的有效做法，召开座谈会交流试点工作情况，调度督促每个市州试点工作落实到位，确保了全省试点工作稳步推进。

在市县乡三级党委、人大、政府的高度重视和支持配合下，全省代表票决制试点工作取得积极进展。各市州党委加强领导，人大常委会党组统筹协调、部署指导。试点的县乡党委把代表票决制工作列入重要议事日程，成立由党委牵头，人大、政府及相关部门负责人参与的领导小组，加强沟通协调和工作落实。试点的县乡人大自觉坚持和依靠党委领导，发挥监督指导作用，认真做好各阶段各环节工作。试点的县乡政府认真落实人大决议决定，积极行动，切实做好民生实事项目的组织实施等工作。

经过全省上下共同努力，民生实事项目代表票决制试点工作稳步向前，稳中向好。短短一年时间，代表票决制在三湘大地有序铺开，县级和乡镇人大代表票决政府民生实事项目的工作模式逐步形成，试点工

作取得积极进展，迈出了我省基层民主建设一大步。

实践创新，基层人大活力彰显

民生实事项目代表票决制是基层人大依法行使重大事项决定权和监督权的新载体，是做活人大代表工作的重要抓手，是人民代表大会制度在新时代的一项重要重要的实践创新。我省各级人大通过积极探索，先行先试，形成了一批可复制、可推广的试点经验。

代表票决制工作分为征集、初定，审议、票决，监督、评估3个阶段6个环节，程序多、环节细、任务重。省人大常委会联工委先后5次派出督导组到试点县乡帮着出思路、想办法、找路径，市州人大常委会联工委指导试点县乡人大迅速进入状态。

株洲市天元区雷打石镇作为此次试点之一，探索了代表票决制的“五步工作法”：人大代表走进群众中，让群众提出要办哪些民生实事；将收集的民意形成调研报告交镇党委研究；提交人大会议审议表决；票决通过的项目由政府办理；人大代表对实施过程进行监督，并对项目实施结果进行满意度测评。“这一做法将人大代表在各个阶段每个环节的工作职责进行明确，使代表在大会期间和闭会期间都有实质性的活动载体，履职内容、角色和方式更加明确务实，进一步激发代表履职热情。”株洲市人大常委会联工委主任刘畅儿说。

慈利县在全省率先探索民生实事项目代表票决制，工作经验丰富，其中，“五表四议”规范票决程序，实现了政府决策与群众需求的精准对接、高度融合。“五表”即项目海选征集表、政府讨论交办表、征求民意建议书、党委研究汇总表、代表票决候选表，表表相连，环环相扣，直达民意，切中要害，为民生实事项目代表票决制下好先手棋，打好主动仗。“四议”即群众提议、部门商议、党委决议、代表评议，层层议，项项选，讲程序，重实效，为民生实事项目票决制念好“紧箍咒”。

汨罗市屈子祠镇是省人大常委会联工委代表票决制试点工作的联系点。省人大常委会联工委主任张云英先后两次率队赴屈子祠镇实地调研指导，岳阳市、汨罗市人大常委会联工委多次联系指导。针对民生实事项目如何落地见效的问题，张云英支招：“项目选择是代表票决制工作的重中之重，要坚持从实际出发，量力而行，尽力而为，切忌形式主义、贪大求全，才能确保项目真正落到实处。”屈子祠镇以项目有效实施为目标，因地制宜，始终坚持“不求数量求质量，不求规模求实效，不求盲目冒进求有序推进”的原则，重点把好项目的征集关、筛选关、审议关、票决关和



2019年10月30日，省人大常委会联工委主任张云英率队到汨罗市屈子祠镇指导代表票决制工作。

监督关，使包括“雪亮工程”在内的5个民生实事项目全部落地见效。

经代表票决产生的民生实事项目是政府必须执行完成好的“硬杠杠”。株洲市渌口区在人财物方面的保障尤其到位。2019年3月，株洲市将民生实事项目代表票决制试点工作情况推介和工作部署会议安排在渌口区召开，省人大常委会联工委派出工作组到会指导。渌口区人大常委会主任罗禧瑰说：“将代表票决的民生实事项目择优纳入发改局的项目范围，优先立项、优先包装、优先申报。同时，进一步强化资金保障，专门设立人大代表票决民生实事项目资金库，与涉农资金整合相结合，统筹安排区镇两级人大代表票决的民生实事项目奖补资金，全力确保项目按时完成。”

票决制名为票决，然而票决只是程序上完成项目确定，要真正落地见效，必须发挥好人大的监督作用。资兴市人大常委会把推进10件民生实事项目落实纳入2019年监督工作计划，并运用执法检查、听取专项工作报告、预决算审查监督以及组织代表视察、专题调研等方式，加强对项目实施过程的监督检查。“市人大常委会主任会议或常委会会议每季度都会听取市人民政府关于民生实事项目实施情况的报告，对执行不力造成严重后果的，通过询问、质询、特定问题调查等方式加强对项目实施情况的监督。同时，对民生实事项目完成情况和实施效果进行满意度测评，并将测评结果向社会公布，力推办民生实事‘不走样’‘不变形’。”资兴市人大常委会主任朱承旺说。

落地见效，人民群众笑逐颜开

各地坚持把以人民为中心的发展思想贯穿于代表票决制工作全过程，民生实事项目来源体现民意，项目类别体现民生，项目结果体现惠民。

农村寄宿制学校建设工程是2019年溆浦县十七届人大三次会议上票决产生的4个重大民生实事项目

之一。位于卢峰镇的美蓉学校项目从动工到建成仅用时8个月，为农村学生提供了2160个学位。“之前我到镇人大代表联系群众工作室反映，没想到，我提的建议竟然被采纳了，终于不用为小孩上学犯愁了。”溆浦县卢峰镇解放社区居民曾喜青的喜悦之情溢于言表。

太长线被称为渌口区龙门镇的“生命线”，全长30多公里，贯穿该镇境内9个村。“过去太长线路面狭窄、曲折弯多，村民出行多有不便，极大地制约了当地经济发展。”龙门镇党委书记刘天职说，“太长线提质改造在镇人大会议上被代表票决确定为2019年民生实事项目。”如今，太长线路面宽度由以前不足4米拓展到6米至8米，周边多个乡村2.3万名村民直接受益。“道路拓宽，除了让我们出行更方便外，对乡村旅游开发、农副产品外销等方面都有极大的促进作用。”龙门镇村民纷纷点赞。

屈子祠镇的名山渡口是连接汨罗江两岸的水上交通要塞，因年久失修，码头损毁严重，存在严重的安全隐患。屈子祠镇人大代表任卫国说：“名山渡口改造项目通过代表票决制得以启动，在项目实施中，代表监督小组多次提出合理化建议，加快项目建设进度。目前渡口已投入运行，改善了汨罗江两岸群众的通行条件，解决了群众反映多年的难点痛点问题。”

纵观全省各地县乡人大代表票决选出的民生实事项目，内容涵盖了交通、教育、医疗、养老、社会保障、基础设施提升、农村环境改善等方方面面，绝大多数并不是规模浩大、花费巨资的工程项目，更多的是一件件体现民心、普惠民生的“关键小事”。通过代表票决制这一载体，撬动“民生大事”，打通了为民服务的“最后一公里”，让有限财力发挥出最大效益，让老百姓得到实实在在的好处。

代表票决制将民生实事项目的征集、决定、监督、评价等环节，引到人民代表大会制度轨道上来，对坚持和完善人民代表大会制度、推进基层治理体系和治理能力现代化具有重要意义。通过票决前的广泛征集民意、票决中的充分审议、票决后跟踪监督，能让人大代表更好发挥密切联系群众的优势作用，在政府和群众间架起桥梁，更好地保障民生实事由民作主。

今年3月，在基层人大成功试点的基础上，省人大常委会办公厅下发通知，要求在全省乡镇人大全面推行民生实事项目代表票决制，推动代表票决制工作制度化、规范化、常态化发展。如今，越来越多的基层人大采用代表票决民生实事项目的做法，民生实事项目代表票决制已成为我省基层民主建设的一道“风景”。

（作者分别系省人大常委会联工委选举任免处处长、三级主任科员）



湖南援鄂抗疫国家中医医疗队驰援武汉。

悬壶济世，湖南中医人抗疫有“方”

□ 本刊记者 蒋海洋

在这场不见硝烟的战争中，湖南中医人舍家为国、舍身为民，用赤胆与担当谱写了一曲壮丽的抗疫之歌。

1月21日，我省报告第一例确诊病例，直至累计1018例。3月14日，全省新冠肺炎住院确诊病例清零。3月17日晚，我省4批支援湖北医疗队共219名队员圆满完成任务首批凯旋，其中就包括首批和第二批驰援武汉的中医医疗队75人。在这场不见硝烟的战争中，湖南中医人舍家为国、舍身为民，用赤胆与担当谱写了一曲壮丽的抗疫之歌。

抗疫救治“急先锋”

朱莹，湖南中医药大学第一附属医院主任医师，今年57岁。在收到动员令时，她身体欠佳，母亲尚处病危阶段，但她仍在第一时间志愿报名驰援武汉，在诡异的病魔面前没有半点畏惧。

她被任命为国家中医医疗队（湖南）队长。到武汉江夏方舱医院后，穿上厚厚的防护隔离服，还要戴上一层又一层的手套，给诊脉带来了不便，朱莹开玩笑地说：“患者的脉好像细了，但中医讲究望闻问切，诊脉的时候，多切一会，再结合问诊、看舌象等，基本都能做出准确诊断。”在隔离病区，朱莹查一次房要3个小时，衣服被汗水浸透。“但看到患者用药后情况明显好转治愈后顺利出院时，再辛苦也值了。”朱莹说。

国医大师熊继柏是湖南中医界国宝级人物。疫情暴发后，他担任省级中医救治专家组顾问。熊继柏放下手里所有工作，天天坐在办公室里看志愿者发来的视频，研究视频记录的患者体温、舌苔、气息、面色、病情特点、精神状态等情况，以便做到一人一策，一人一方，为患者提供最佳的中医药治疗方案。结合湖南实际，熊继柏及时推出预防1号药方。他还不辞辛苦，对全省中医医护人员开展视频培训。

尹胜利是省中医药管理局综合处干部。疫情暴发后，他被抽调到省委新冠肺炎疫情防控工作领导小组物资组，承担仓库管理工作。他第一时间组建了物资发放团队，合理安排物资发放任务，严格落实物资监管制度。由于捐赠采购物资多，管理难度大，他利用有限的空闲时间突击学习物流仓储管理知识，进行简单的6S管理。为确保物资及时发放到全省各地防疫一线，他以单位为家，吃住在办公室，每次都在接到通知的第一时间到黄花机场、高铁站等地托运物资。他24小时保持临战状态，较好地完成了物资发放任务。

这只是湖南中医人抗击疫情的部分缩影。自1月22日起，以熊继柏为顾问、湖南中医药大学第一附属医院院长陈新宇领衔的31名中医专家入驻市州，全省

中医药参与治疗的患者96.8%治愈出院。各市州也相应组织市县两级中医治疗专家521人，全方位参与本地区对新冠肺炎患者的诊治。同时，我省还派出2支中医队伍（共计75人）支援武汉方舱医院。在疫情防控战中，国家援鄂抗疫中医医疗队（湖南）与湖南中医药大学第一附属医院副主任医师戴飞跃分别荣获“全国卫生健康系统新冠肺炎疫情防控工作先进集体”与“全国卫生健康系统新冠肺炎疫情防控工作先进个人”称号。

“这次我省中医阻击新冠肺炎病毒情况表明，中医不仅是慢病调理的‘里手’，更是抗疫救治的‘急先锋’。”省中医药管理局综合处负责人徐火红表示，从患者住院床日来看，有中医药参与较单纯用西医疗法的时间有所缩短，救治中，中医越早介入疗效越好。如郴州市的中医团队第一时间介入患者治疗，经治疗的患者无一例转为重症。

迅速反应，与时间赛跑

疫情暴发后，省中医药管理局同时间赛跑、与病魔较量，迅速部署、主动担当、中西医协同，在疫情防控工作中积极发挥中医药作用。

根据疫情发展情况，1月21日至3月1日，省中医药管理局密集召开了中医药防控、工作调度、专家研讨等会议6次，对中医药系统参与疫情防控工作进行部署调度，结合我省实际，优化防治方案与中医药康复建议。省中医药管理局第一时间成立了以局长黄惠勇任组长的新冠肺炎中医药防控工作靠前指挥部，组建了以国医大师熊继柏为顾问，湖南中医药大学第一附属医院院长陈新宇任组长，由呼吸、重症医学、院感等专家组成的省级中医医疗救治专家组。1月22日，省中医药管理局下发了关于做好新型冠状病毒感染的肺炎中医药防控工作的通知，出台省新冠肺炎中医药诊疗方案（试行第一版）。根据国家中医诊疗方案情况，次日，又制定了试行第二版诊疗方案。

1月29日，省卫生健康委、省中医药管理局联合转发国家卫健委办公厅、国家中医药管理局办公室关于进一步做好新冠肺炎中西医结合救治工作的通知，加强中西医结合救治工作。次日，省中医药管理局选派了5名中医药专家志愿者进入省级定点救治医院——长沙市一医院隔离病房。

2月3日，省中医药管理局制定下发了试行第三版诊疗方案。第三版诊疗方案将疫病分为初热期、重症期、危重期、恢复期四期，根据各期不同临床表现分为温邪犯肺型、咳嗽微喘型、邪犯胃肠型、邪热壅肺型、疫毒闭肺型、内闭外脱型、阴竭阳脱型、肺胃

阴虚型、脾肺气虚型等9种类型辨证施药，提出了预防用药方案和中成药治疗方案。2月5日，该局针对试行第三版诊疗方案召开视频培训会，由熊继柏主讲。熊继柏结合患者会诊掌握的第一手资料和中医瘟疫病经典著作，旁征博引，深入剖析了本次疫病的病因、病位和病性，讲解预防用药两种处方的使用注意事项。

为阻击疫情，省中医药管理局除副局长肖文明、倪友新及徐火红3人负责局里正常运转外，其余14人全部被抽调到省委新冠肺炎疫情防控工作领导小组，所有人都是连轴转。

“省中医药管理局领导和工作人员是我们学习的榜样，他们用忘我工作与无私奉献为抗疫赢得了时间，抢得了先机，也让我们对取得抗疫全胜充满信心。”湖南中医药大学第二附属医院副主任医师阮红良说。

治未病，发挥中医药独特优势

在疫情防控中，预防是最经济最有效的战略部署，治未病则是中医药的独特优势。在本次新冠肺炎疫情防控战中，省委高瞻远瞩，省委书记、省人大常委会主任杜家毫部署中医药参与防控工作。

1月21日，省级中医医疗救治专家组研制出预防用1号药方，主要针对易感人群、高危人群、一线医务人员及有接触史人员，并以省委新冠肺炎疫情防控工作领导小组办公室的名义下发了对密切接触者进行中药预防用药的通知。据不完全统计，全省各中医医院在院内为群众提供免费预防用药汤剂100多万人次，对外销售预防用药150多万份，为一线疫情排查处置人员免费提供预防用药220多万人次。

2月11日，省中医药管理局召开紧急会议，研究部署向全省开工复工企业免费发放预防用中药。湖南中医药大学组织国医大师刘祖贻等专家拟定群众预防方，由各级组织部门选派联络员进驻开工复工企业，全省110家省市县中医医院免费提供企业员工“御邪大锅汤”。截至3月3日，已向18114家复工复产企业发放中药预防2号药方包558.4万人次。

同时，中医还给一线防控人员加持“正气防护服”。针对出院病人和在家群众，各级中医医院通过微博、微信公众号、官网等平台，推广普及中医养生保健知识、太极拳、八段锦养生保健方法，供患者康复锻炼，帮助群众强身防病，获得社会好评。

“我们将继续按照‘外防输入、内防扩散’的策略，奏好中西医协同治疗交响曲，充分发挥中医药优势，打好防治结合组合拳，为统筹推进我省疫情防控和经济社会发展作出更大的贡献。”黄惠勇说。■

绿水青山变成“金山银山”

□ 田季祥

张家界市永定区是长江中下游地区和武陵山片区重要生态屏障，这里诞生了我国第一个国家森林公园。永定区人大常委会依法监督，守护绿水青山，推动生态保护、绿色发展。

在探索中完善监督工作

1981年12月，大庸县（永定区前身）八届人大二次会议作出决议，号召全县干部群众争当造林的突击手，护林的哨兵，为实现大地园林化而努力。

大庸县人大常委会于1980年底成立，当时全县森林覆盖率只有30%左右，生态破坏、水土流失现象严重。县人大常委会一班人清醒地认识到，大庸作为“老少边穷”地区，山地面积大，发展林业是增收致富、发展经济的好路子。县人大常委会积极调查研究，找准问题症结，县人大会通过了关于保护森林发展林业的决议，要求坚决刹住乱砍滥伐、毁林开荒的歪风，大力造林育林、封山育林。

人大决议掀起了绿化荒山、植树造林的热潮，此后，全县每年封山育林、植树造林10万亩以上，到1987年全县森林覆盖率达到55%。大庸县下属的张家界国营林场造林工作更是走在前列，成为全省林业生产的标杆，得到国家和省有关部门的肯定，批准张家界国营林场成为我国第一个国家森林公园，开创了我国森林旅游的先河。张家界国家森林公园成立后，时任县人大常委会主任胡太灼兼任公园第一任党委书记，主持制定了关于森林公园自然资源和景观保护的一系列制度，为人大监督环保工作打下了坚实基础，也推动了张家界的旅游开发。一个闭塞落后的农业县开始向闻名中外的旅游新城华丽转变。

在实践中加大监督力度

1988年5月，大庸县改为永定区，张家界国家森林公园划归武陵源区管辖。永定人民把保护重点投向

了以天门山为中心的区域。

1988年底，区人大常委会作出了关于四年消灭荒山、八年实现绿化的决定。1989年至1991年，全区投工800多万个，投资600多万元，造林1.2万公顷，封山育林1.23万公顷，提前一年实现消灭宜林荒山的目标。1992年，永定区被评为全国绿化工作先进单位，同年获批成立天门山国家森林公园。2012年，全区森林覆盖率已达到70%，生态优势日益凸显。

1989年底，我国第一部环保法颁布实施。1990年，区人大常委会开展了环保法执法检查，作出关于加强城乡环境污染治理的决定并提出相关审议意见，要求区人民政府加大污染企业治理力度，淘汰落后产能，优化产业结构。从20世纪90年代中期开始，冶炼厂、造纸厂、氮肥厂、织布厂等一批能耗高、污染大、附加值低的企业相继被关停。2000年，区人大常委会通过开展水土保持法执法检查，督促有关部门取缔了天门山下竿子坪一带20多座石灰窑，天门山下终日“烟气缭绕”的现象逐渐消失。

在治污攻坚战中，天门山镍钼矿开采整治工作尤为艰巨。天门山区域镍钼矿蕴藏量大，开采价值极高，保护与开发的争论由来已久。2004年以来，私挖乱采镍钼矿现象愈演愈烈，矿渣随意乱堆，污水横流，对天门山及周边的保护造成了严重影响。面对触目惊心的污染状况，区人大常委会督促区人民政府及有关部门加大违法行为打击力度，关闭非法矿洞，恢复天门山区域生态环境。同时常委会领导亲赴一线，和当地干部群众、公安民警和武警官兵一道严防死守，重拳出击，共关停天门山周边大大小小1000多个

矿洞，修复受到破坏的环境，保障了天门山景区顺利开发。景区开园不久就迅速蹿红，成为全国旅游行业一颗新星，促进了永定区乃至张家界全域旅游格局的形成。

2006 年，永定区四届人大五次会议听取和审议了区人民政府关于全区环境保护工作情况的报告。这是区人大常委会强化生态环保监督的又一次有益尝试，相关工作走在了全省乃至全国县级人大的前列。从那时开始，每年在区人大会议上听取全区环境保护工作报告便成为规定动作。

在发展中彰显监督实效

2019 年 4 月，永定区人大常委会审议通过了永定区创建全国生态文明示范区规划，明确了全区生态文明建设的指导思想、发展路径、保障措施，全区生态文明创建工作进一步提速。

党的十八大以来，区人大常委会坚决贯彻落实习近平生态文明思想，按照区委“旅游带动、绿色崛起”战略，不断创新监督工作方式，提升监督工作实效。

区人大常委会明确规定，将“基本生态控制线规划的实施及调整情况”“环境状况 and 环境保护目标完成情况，对本区域内环境、资源保护有重大影响的建设项目”“自然资源处置 1000 万元以上项目”等列入重大事项决策监督范围，为全区生态保护上了一道“保险”。同时，区人大常委会每年围绕生态环保领域重点难点问题开展执法检查和视察调研，通过渔

业执法检查发现全区部分山塘水库“投肥养鱼”现象比较突出，严重污染水源，于是督促有关部门立即整治，极大地改善了水库水质；督促加大对环保领域资金的投入，在审查预算时予以倾斜，中央下拨重点生态功能区转移支付资金要求 50% 以上用于生态环保事业，在区人大常委会的支持下，这个比例扩大到 93% 以上；督促建立环境行政执法与刑事司法联动机制，成立公安局驻环保局联络室，环保检察室，建立澧水环境资源法庭；积极配合中央环保督查，认真做好涉及大鲵国家级自然保护区水电站整治相关工作，为大鲵的生存繁衍提供良好环境。

此外，区人大常委会注重发挥人大代表的积极作用，出台加强代表工作的指导意见，引导人大代表加强生态领域监督，提出高质量的建议、批评和意见。从禁放烟花爆竹到取缔城区燃煤锅炉，从城区地下污水管网改造到实施集镇污水集中处理，这些环保项目的顺利实施都浸透着人大代表辛勤汗水。张家界建市晚，城市管理滞后，一些养殖场长期存在于居民小区之中，产生的噪音、臭气、污水让周围居民苦不堪言。永定区各级人大代表积极为民鼓与呼，督促环保、城管等部门取缔城区养殖场。通过多方努力，2015 年底，张家界城区内的养殖场全部取缔关闭。

在区人大常委会的正确有效监督和全区人民的积极努力下，永定区财政收入、社会消费品零售总额、城乡居民收入等多项经济指标连续多年实现较快增长，近 3 年来有 3 万多建档立卡贫困户稳定脱

贫。2018 年永定区接待国内外游客 4104 万人次，实现旅游收入 419 亿元，撑起了张家界旅游的“半壁江山”，旅游产业经济效率和旅游经济增长质量名列全省前茅。永定区连续多年被评为全省旅游产业发展“十佳区县”。

“只有把生态环境优势转化为发展优势和竞争优势，让全区 40 多万人民共享保护和发展的红利，绿水青山才能成为‘金山银山’。”区人大常委会主任全有军表示，坚守初心使命，依法行权履职，为绿水青山保驾护航，人大监督永远在路上。■



2006 年 12 月，永定区四届人大五次会议首次听取区人民政府关于全区环境保护工作情况的报告。

绘就民主法治的壮丽画卷

□ 陈 文

近 40 年来，湘西自治州人大常委会立足全州发展大局，依法履职行权，为发展社会主义民主法治、推动经济社会发展、保障和改善民生作出了积极贡献。

1981 年 6 月 2 日，是值得载入湘西土家族苗族自治州人大史的一天。这天，在州六届人大一次会议上，与会的 600 名州人大代表选举产生了州六届人大常委会，揭开湘西自治州人大工作的新篇章。近 40 年来，州人大常委会依法履职行权，着力推动人大工作创新发展，在民主法治建设征程中留下了一串串闪光的足迹。

立良法促善治

近 40 年里，湘西自治州老百姓身边发生了太多变化：土家医苗医有了合法行医执照，鸳鸯、脆蛇蜥等珍稀动物重现自然保护区，苗鼓等民族传统文化走进了中小学课堂……这些改变，都离不开法治的不断进步。

“法者，治之端也”。而立法，则是法治的基础和前提。从 1986 年制定自治条例正式拉开立法序幕，到 1991 年制定第一部单行条例，再到 2017 年颁布施行第一部地方性法规，湘西自治州已制定条例 28 部，仍在施行 24 部，基本构建了具有湘西特色的条例法规体系。

20 世纪 90 年代，由于法制不健全，无序开采、偷挖盗采等现象猖獗，湘西自治州生态环境急转直下。为了扭转这一局面，1991 年至 1999 年，湘西自治州人大相继制定了国土资源开发保护条例、矿产资源管理条例，对境内矿产资源的勘查、开采、运输及环境保护作出了全面规范。在这些条例的支撑下，全州全面打响矿山整治攻坚战，仅花垣县从 2003 年到 2008 年就依法关闭了非法矿洞 965 个，治理尾矿库 76 座，责令 313 家浮选企业停产或限期整改，环境污染问题得到有效遏制。截至 2018 年，全州森林覆盖率达 70.24%，州府吉首空气质量连续多年排名全省第一，饮用水水源达标率 100%。

进入新世纪后，推动生态要素全方位保护，成为湘西自治州立法着力点。2000 年至 2005 年，该州先



在湘西土家族苗族自治州六届人大一次会议上，州人大代表选举产生了州六届人大常委会。

后制定了吉首市城区饮用水水源保护条例、河道管理条例和环境保护条例。与此同时，开启了重点生态功能区“一对一”立法定制，先后制定了猛洞河风景名胜保护区保护条例和小溪、白云山、高望界国家级自然保护区条例。迄今为止，州人大及其常委会共制定了涵盖国土资源、水、河道、风景名胜区、自然保护区等 10 部生态保护法规，为绿色湘西筑起了一道坚实的“法制屏障”。

2015 年 1 月，湘西自治州人大首次与湖北省恩施自治州及重庆市、贵州省等有关地区协作立法，创造性地制定了跨省级行政区域的西水河保护条例，建立了区域环境污染和生态破坏联合防治协调机制，开创了我省跨行政区域协作立法的先河。在这次立法实践中，还首次委托第三方机构参与立法全过程，确保立法的专业性和中立性。

2016 年 4 月，165 名民族医药人员通过疗效评估现场考核，拿到了梦寐以求的执业证书。在这之前，

由于国家执业准入门槛过高，很多乡土民族医药人员无法取得合法身份，民族医药学术专长濒临失传。为了留住民族医药的根，2009年，湘西自治州州人大制定了土家医药苗医药保护条例，对民族医药人才执业准入规则进行了立法变通。到目前为止，全州已有635名土家苗医通过考核取得合法身份，由湘西自治州牵头制定的中国土家医药医疗标准已经颁布施行。

近40年来，湘西自治州人大及其常委会不断加大民族文化立法比重，先后制定了涵盖保护民族医药、民族民间文化遗产、历史文化名城名镇、传统村落等7部文化法规，有力促进了民族传统文化和特色村寨文化的保护与传承，推动了文旅产业发展。

监督护航民生

连续21年开展“湘西环保世纪行活动”，连续10年实施“启聪扶贫计划”，连续6年监督脱贫攻坚工作……一项项监督工作实践，是湘西自治州人大常委会近40年依法行权履职的铿锵足音，是州人大常委会监督护航民生的生动注脚。

湘西自治州是典型的“老、少、边、山、库、穷”地区，是湖南省脱贫攻坚主战场。由于历史、自然条件等多种因素制约，直到1984年，全州还有156万群众食不果腹。这一年的9月30日，中共中央、国务院下发了关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知，湘西自治州正式拉开了向贫困宣战的序幕。其间，州人大常委会加强对治穷脱贫工作的监督，推动解决了近96万贫困人口的温饱问题、41万人饮水困难问题、18万人照明用电问题和4.5万人住房问题。1994年，随着“八七扶贫攻坚计划”的实施，州人大常委会及时调整监督的方向和重点，围绕减轻农民负担、开发山地资源、推广良种良法、大力科技兴农等方面，持续打好监督“组合拳”，全州粮食产量逐年攀升，彻底解决了群众温饱问题。

2015年，针对库区移民贫困人口多、人均收入低的情况，州人大常委会组织全国、省、州三级人大代表开展集中视察，推动全州309个移民村纳入精准脱贫“十项工程”，随后又组织开展《湖南省大中型水库移民条例》执法检查，推动政府调整库区移民后期扶持标准，极大地改善了移民贫困户生活条件；2016年，组织州、县、乡三级人大代表开展脱贫攻坚大调研活动；2017年，对《湖南省农村扶贫开发条例》进行执法检查，有力地促进了精准扶贫各项政策落地落实；2018年，开展易地扶贫搬迁工程实施情况集中视察，并就视察发现的问题进行专题询问，推动1.5万户建档立卡贫困户搬进了新家。

孤儿、残疾人、大病患者等特困人群是贫中之贫、困中之困，是脱贫攻坚最难啃的“硬骨头”，也是

湘西自治州人大常委会一直关注的重点。2005年，州人大常委会开展《城市居民最低生活保障条例》执法检查，推动低保金补差由每人每月34元增至51.4元、县市配套资金增长20%；2009年起，连续十年实施“启聪扶贫计划”，累计救助329名聋残儿童成功实施人工耳蜗植入和术后训练；2015年以来，连续开展“慈善救助孤儿计划”，725名散居农村的孤儿实现了集中养育，157名孤儿免费就读高中、中专，121名孤儿免费就读职业院校。孤儿集中养育“慈爱园”模式开创了全国地市级系统救助孤儿的先河，得到了《人民日报》、新华社的宣传推介，成为湘西自治州人大常委会助力民生改善的一张名片。

激发代表活力

原来的凤凰古城新田垌社区旅游夜市，一到晚上就油烟弥漫，人声车声鼎沸嘈杂，居民怨声四起。通过辖区人大代表的不懈努力，这个困扰居民多年的问题得到有效解决。“有困难找人大代表”成为该县人民群众的共识。这是州人大常委会激发代表履职活力，促进代表作用发挥的一个缩影。

围绕激发代表活力，提升代表履职实效，州人大常委会从未停止探索的步伐。1983年1月，州人大常委会出台了常委会组成人员联系人大代表和人大代表联系群众的暂行办法，提出了开展代表工作的基本架构；1992年，在花垣县开展代表评议司法机关工作试点，初步建立了“工作做得好不好，代表说了算”机制；2013年开始，州人大常委会统筹谋划，一体布局人大代表联系群众“两室一家”建设。目前，全州所有乡镇（街道）代表联系群众工作室实现全覆盖，552个村（社区）建立了代表联系群众之家。

近40年来，增强代表建议办理工作实效成为州人大常委会代表工作的发力点。2010年，州人大常委会引入人大代表评价建议办理工作机制，真正实现了“建议办得好不好，代表说了算”；2014年，制定了督办人大代表建议、批评和意见实施办法，规范了督办工作程序，提高了建议督办效率；2015年，探索引入媒体监督机制，在社会上引起了较大反响；自2017年以来，出台代表建议办理工作评议办法，建立完善了办前集中交办，办中“三段式”督办“三位一体”联办，办后满意度测评的全过程闭环式督办机制，代表的满意度和问题解决率不断提升。到目前为止，湘西自治州人大常委会累计办理代表议案37件，督办代表建议、批评和意见4617件。

近40年辉煌成就，写满了湘西自治州人大常委会奋斗与求索的印记，留下了宝贵的经验和启迪。展望未来，湘西自治州人大常委会不忘初心，牢记使命，继往开来，务实奋进。■

精准监督畅通金融活水

□ 曾 峰

常德市人大常委会通过专项评议、调研把脉、审议聚焦、督促整改系列动作，实行有效监督，激发金融服务活力与动力。



常德市七届人大常委会第二十九次会议听取市人民政府关于《常德市人大常委会关于金融服务实体经济情况报告的审议意见》研究处理情况的报告。

“截至2020年2月，全市金融机构各项存款余额3404亿元，比2019年8月新增117亿元；各项贷款余额2255亿元，比2019年8月新增117亿元；余额存贷比66%，比2019年8月提高3个百分点；新增存贷比达到100%，新增存款全部转为贷款。”3月20日，在常德市七届人大常委会第二十九次会议上，常德市人民政府就《常德市人大常委会关于金融服务实体经济情况报告的审议意见》研究处理情况作了报告。

会上，市人大常委会党组书记、副主任余怀民强调，市人民政府及金融监督管理部门、各金融机构要坚决落实中央和省、市防控疫情各项决策部署，积极践行金融使命担当，全力支持企业复工复产，助推经济高质量发展。这是常德市人大常委会精准监督，畅通金融活水，促进实体经济发展的一个缩影。

直击企业发展痛点与堵点

“未来的竞争就是经济环境的竞争。”常德市委书记、市人大常委会主任周德睿提出，要以壮士断腕的决心、以刮骨疗毒的狠劲、以挥泪斩马谲的果断优化

经济发展环境。

开放强市产业立市，市人大常委会应该从哪些着力点入手？如何履行对财政经济工作的监督职能、助力全市经济高质量发展？2018年，市人大常委会用实践作答，启动优化经济发展环境工作评议，采取发现问题、追踪整改、民主测评等方式，开展问题清单式管理、整改销号式结账，推进全程问效。评议组走访企业，组织企业负责人座谈、发放调查问卷，面对面听取近千家企业负责人心声，发现“融资难融资慢融资贵”已经成为全市企业生存乃至发展的痛点和堵点。

对此，市人大财经委主动出击，重点关注金融服务，并向市人大常委会主任会议报告相关情况。2019年2月，市七届人大常委会第二十一次会议把听取和审议市人民政府关于金融服务实体经济情况的报告列入市人大常委会2019年度工作要点，作为服务发展大局的一项重要议题。

深挖现象背后的根源与隐忧

只有沉下去才能听到实话、察到实情，透过现象看到本质。2019年7月，市人大财经委一班人用一个

半月时间，对全市金融服务实体经济工作开展深度调研、把脉问诊。调研组先后赴常德经开区、高新区、澧县、津市、汉寿、桃源、安乡等地，摸清全市金融服务实体经济的情况。

调研发现，各县（市、区）都想了不少办法强化金融服务实体经济，但“融资慢融资难融资贵”是调研中企业家反映最集中的问题，贷款成本高、审批时间长、使用期限短，无法满足企业使用资金“快、急、短、频”的需求。

从调研情况来看，三个“不平衡”的问题比较突出，国有商业银行支持地方经济力度要小于地方商业银行、县域之间不平衡、投放领域失衡。

冰冻三尺非一日之寒。问题的背后，有客观因素，部分区县（市、区）监管机制缺失，未设立银保监局，无法有效履行金融监管职能；信息共享机制不畅，部门之间的数据信息共享不充分；服务能力不足，一些县级国有银行支行没有审批权限；不良资产处置难。更有主观因素，金融机构主动服务意识不强，过分强调安全性，在业务拓展上热衷于贷“大”；在风险控制管理上，存在“国企信用”和“抵押担保”倾向。随后，市人大财经委根据调研了解的情况形成近万字的《关于全市金融服务实体经济发展情况的报告》。

探寻金融行业初心与使命

“截至2019年6月，全市金融机构各项存款余额3234.3亿元，比年初新增147.8亿元；各项贷款余额1997.6亿元，比年初新增180.7亿元。农业、工业、商贸物流等现代服务业的实体企业贷款余额967.5亿元，占全部贷款余额的48.4%。融资担保公司在保余额97.1亿元，位居全省第二。”2019年8月28日，在市七届人大常委会第二十四次会议上，市人大财经委主任委员、常委会预算工委主任刘德军作《关于全市金融服务实体经济发展情况的报告》。报告显示，2018年以来，全市上下深入贯彻中央、湖南省关于金融服务实体经济发展的政策精神，积极落实开放强市产业立市的战略部署，金融服务实体经济呈现良好的发展势头，各项指标明显提高。

刘德军在报告中指出，这一连串数据的背后，有成绩，也有问题。金融服务实体经济不平衡不充分现象仍然存在，融资难融资贵问题仍然突出，融资方式融资环境亟须改善。

报告引发常委会组成人员热议。时任市人大常委会副主任谭弘发指出，服务实体经济是金融业的天职和本分，更是金融业的初心和使命。要提高思想认识，提高政治站位，把安全性、效益性、公益性统一起来，紧扣服务实体经济、防控金融风险、深化金融

改革三大任务，积极履职，主动作为。

龚玉文委员说，金融机构要加强服务实体经济工作，要靠政府的体制机制驱动，形成竞争机制；要靠金融机构的工作主动，提高银行的责任感；要靠营商环境的带动，确保资金安全。

吴为、黄明军、章光明委员提出，要重点解决好中小微企业的问题，进一步简化借款手续、创新工作机制、畅通信息渠道，提高金融服务水平。

市人大常委会副主任王先蒙指出，金融服务实体经济是中小微企业、民营企业的迫切需求，要重点关注中小微企业，扩大服务范围，做到长贷、快贷、多贷、勤贷。

市人大常委会副主任宋云文提出，金融业要聚焦企业需求，增强主动服务意识，为实体经济发展提供更多高质量的金融服务。

激发金融服务活力与动力

就金融服务实体经济，市人大常委会经过审议，开出了“良方”：转变思想观念，落实金融政策，建立合法、规范、有序、高效的工作机制；优化金融环境，加快推进全市信用体系建设，建立健全金融政法联动机制，依法打击金融领域违法犯罪行为；创新产品服务，积极开发新的产品和服务，创新担保方式，提升金融业整体服务功能。

为全面推动审议意见的贯彻落实，市人大财经委迅速组织各区县（市、区）人大财经委召开专题座谈会，传达常委会审议意见，要求市县两级联动，推动全市建立健全金融服务实体经济的体制机制。同时，市人大财经委采取主动上门的方式，赴各金融机构一对一听取审议意见落实情况，提出对策建议。2019年8月以来，全市先后组织开展常德金融大讲堂、“回归本源、服务实体、资汇产业”“百行联万企”等活动。

在市人大常委会的有力监督下，今年，全市金融服务意识不断增强，新增存贷比、制造业新增贷款、小微企业贷款、无还本续贷及信用类贷款等指标已纳入金融机构支持地方经济发展考核内容。特别是在新冠肺炎疫情期间，各金融机构积极落实上级有关金融政策、结对企业共渡难关，建立融资需求台账，收集企业融资需求信息近500条，为4家疫情防控重点保障企业发放优惠贷款2.07亿元，加权平均利率仅为2.93%。全市金融环境不断得到优化。在全省率先建成信用常德网、公共信用信息数据库和信用信息共享交换平台，已归集共享46家成员单位6800多万条基础信用数据。全市金融产品不断创新。常德农商行“常德快贷”等线上金融产品在全市推广，邮储银行常德分行金融超市获总行批准试点。成立常德市企业续贷受理中心，实现“省时省力省成本”目标。■

晒出履职“成绩单”

□ 文绍庆

“今天出席刘文华代表述职评议会议的选民共44人，发出测评票44张，收回44张，刘文华代表得优秀票41张，满意票3张，不满意票0张，弃权票0张。”日前，在东安县大庙口镇2019年县人大代表向原选区选民述职评议会上，作为主持人的大庙口镇党委书记胡向南声音洪亮地宣布测评结果，会场响起热烈的掌声。

在述职评议会上，大庙口镇第五选区的第十七届县人大代表、官田村党支部书记刘文华就其履职情况进行了详细述职。会场气氛严肃紧张，刘文华用朴实的语言回顾总结其担任代表以来的工作情况，向群众、选民晒出成绩单：带领全村种植优质稻980亩，烤烟400亩，西瓜150亩，引进新型环保砖厂2家，复合板厂1家，竹木加工厂1家，投资上千万元的大型机械碎砂厂1家，硬化村道4.8公里，完成所有水渠三面防渗工程，建成高标准的村级活动中心和便民服务中心，村老年大学建成开课……

“两年来，提出6件高质量的代表议案、建议和批评意见，其中2019年参与提出的“关于加强农村安全饮水工作的议案”被大会主席团确定为议案，得到重点办理。”刘文华同时表示，因为既是人大代表，又是村支书，调查时间少，听取人民群众、选民意见不充分，今后要更贴近群众，办更多的实事、好事。

随后，选民代表针对刘文华的履职情况进行评议发言。选民刘树高说：“刘代表要挤时间多来听取意见，反映我们的诉求。”“向选民承诺的事，就是打泥滚出黑汗，也要办成兑现。”选民邓友元说。选民骆福存提出：“加强法律法规学习，提高代表履职和为民办实事的能力。”选民沈相湘则直接提问：“我们组至鸭塘村的组道硬化什么时候动工？什么时候交付使用？”“自来水水质改造怎样改？”“全村厕所什么时候改？怎样改？”“新的柑橘品种要引进，如何规划引进？”……一个个问题，一件件事情，接踵而来，要求越来越高，期盼越来越大。大家都为刘文华捏把汗，但刘文华有备而来，稍作思索后都当场给予了诚恳务实的答复：“至鸭塘村的组道硬化即将动工，3个



选民代表现场进行无记名投票。 摄影 / 蔡小平

月后通车。”“改厕改水正在规划，做好规划后开始实施。”一问一答的良好互动氛围感染了参会的每一个人，赢得了大家一次又一次热烈的掌声。

“民主气氛浓厚，是一次高效、务实、民主的述职评议会。”人大常委会副主任唐新柱点评本次代表述职活动。

“晒出履职成绩单，接受选民群众的监督。”县人大常委会主任张波表示，人大代表定期将自己的履职情况向原选区选民报告，让选民了解代表履职的过程和结果，有利于扩大选民的知情权，让代表履职处于选民监督之下。在张波看来，代表向原选区选民述职既为人大代表提供了密切联系群众、深入了解民情的契机和平台，又传导了压力和动力，让代表时刻牢记人民的重托，保持为民情怀。张波表示，人大常委会将持续深入推进人大代表向原选区选民述职工作，推动活动更加规范化、制度化、科学化，不断丰富代表活动内容，增添代表工作新活力。

笔者了解到，东安县人大常委会代表述职评议工作制度明确规定，对述职代表的评议分四种情形，即优秀、满意、基本满意和不满意，由选民代表现场进行无记名投票测评，当场宣布测评结果。几年来，绝大部分述职代表的测评满意度达95%以上。对述职评议测评满意度低，群众反映差的人大代表，建议其辞去代表职务。截至目前，本届人大常委会已建议2名县人大代表辞去代表职务。■

3个首次，扎紧政府“钱袋子”

□ 陈桂元 李秋成

娄底市人大常委会首次听取市级财政预算绩效管理情况报告、首次听取和审议国有资产管理情况报告、首次实现预算监督从“线下”转为“线上”，有效提升人大预算监督实效。

“财政支出绩效评价，很有说服力。政府用钱再也不能任性了！”2019年7月25日，娄底市五届人大常委会第二十二次会议听取和审议了市人民政府关于2018年市级财政预算绩效管理情况的报告，这是市人大常委会首次听取相关报告。走出会场，市人大常委会委员刘时清跟笔者交流感受。

“以前，财政预决算监督重在公开、透明，力求让委员和代表看得懂、审得明白。这次创新，注重追

责问效，提升人大预算监督效能。让每一分钱都花在刀刃上，不再是一句空话！”刘时清说。

打通预算管理“关键一公里”

“每年数十亿的地方财政支出花在哪里，是否起到了应有的作用？”市人大财经委主任委员、常委会预算工委主任谢业中认为，从关注财政资金有“多少”到更加关注财政资金有“多好”，这既是每个纳税人迫切想了解的问题，也是财经监督工作的必然趋势。“重分配、轻管理，重支出、轻绩效，这些财经监督的短板必须尽快补齐。”谢业中说。

在市人大常委会的有效监督下，市人民政府及财政部门坚持高位推动，着力从三个层面构建绩效管理制度框架体系。在整体推进层面，出台了《娄底市本级财政预算绩效管理暂行办法》；在具体操作层面，先后制定了市本级预算绩效目标管理办法、财政支出绩效运行跟踪监控管理办法、绩效评价结果应用管理办法、中介机构绩效评价工作质量考核办法、绩效评价聘用评审专家管理办法等；在责任考核层面，下发了财政部门预算绩效管理工作考核办法。

“制度效应非常明显。”市财政局局长陈国光介绍，在编制2018年预算时，市直203家全额预算单位，均设置了部门（单位）整体绩效目标和专项资金绩效目标，在线申报完成率达到100%。

同时，市财政局狠抓收入绩效管理，建立了收入绩效目标监控机制，在季度结束前10日实行“一日一调度、



娄底市人大常委会副主任杨金含（左一）带领有关人员到涟钢督查了解企业生产经营和税收征管管理等情况。

一日一分析”，精准掌握收入进度和质量，突出抓好重点行业、企业、税种的预警管控，2018年一般公共预算收入增幅排名全省第1位，收入质量排名全省第5位；坚持点面结合，深入推进重点支出绩效评价，选取化解义务教育大班额、农贸市场改造、污水处理等27个支出项目实施财政重点评价，委托第三方机构实施绩效监控，累计评价资金6.8亿元，覆盖全市工业、农业、粮食储备、水利、教育、旅游、社保、环保等重点领域和民生项目。探索建立绩效评价结果反馈和整改机制，针对27个重点评价项目存在的127个问题，提出了124条整改建议，并适时调减了相关单位的财政预算，收缴国库管理资金1047万元。

2018年，该市荣获全省预算绩效管理工作考核一等奖。对此，谢业中表示，财政预算绩效管理工作虽然开局良好，但绩效管理实施一年来，在项目论证、申报、投入、管理、产出等方面暴露出不少问题和短板。“只有持之以恒把绩效管理这一‘链条’抓紧，真正做到‘花钱必问效，无效必问责’，政府的‘钱袋子’才会扎紧。”谢业中说。

厘清国有资产“家底”

2019年9月29日，市五届人大常委会第二十三次会议听取和审议了市人民政府关于2018年度国有资产管理情况的综合报告和2018年度市本级企业国有资产管理情况的专项报告。这是国有资产管理情况在市人大常委会会议上的首次“亮相”，也是全市国有资产“家底”首次向全市人民呈现。不仅让群众看到了“明白账”，更看到了“放心账”，标志着国资“家底”全面纳入人大监督范围。

“履行好人大监督职责，晒账本、亮家底，接受人民监督，在探索地方人大国有资产监督模式上，市人大常委会迈出了关键一步。”谢业中说。

一直以来，市人大常委会高度关注国有资产管理，早在2007年，市二届人大常委会第三十二次会议就专题听取了全市行政事业单位国有资产管理情况的汇报，2010年至2012年，连续三年都有人大代表在市人大会议上提出关于进一步加强行政事业单位国有资产管理、加快推进行政事业单位国有资产管理体制改革等建议，均被确定为重点处理建议。

“可以说，通过代表建言、人大监督、政府办理，我市国有资产管理一直走在全省前列。”谢业中介绍，2017年，中共中央印发了关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见，吹响了加强人大国有资产监督的号角。2018年12月，娄底市委深化改革领导小组会议审议通过《中共娄底

市委关于建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》。意见规定，市人大常委会全面监督全市企业国有资产（不含文化企业）、文化企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等四类国有资产管理情况，切实实现“全口径”“全覆盖”的国有资产综合管理情况和各类国有资产管理、报告、监督全流程无缝对接。

“建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度，是贯彻落实十八届三中全会提出的‘加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能’的重要举措，填补了人大监督在国有资产领域的制度空白，是人大从资金监督向资产监督的重要拓展，也是推动政府建立全面规范公开透明的预算制度的现实需要。”在市人大常委会党组会议上，时任市人大常委会党组书记、副主任谢志雄说。

“持续激发制度的生命力和活力还任重道远。”谢业中表示，国有资产监督始于制度，重在执行，希望通过听取和审议专项报告，进一步厘清国资“家底”，建立监管机制，提高资产效益。

“网”出预算监督活力

“没想到动动鼠标就可以实时查询预算数据，很有速度感！”2019年11月27日，在市人大预算联网监督系统验收会上，一位基层人大代表切身体验了一把“指尖上”的监督。

通过一年多的扎实准备，市人大预算联网监督系统正式上线运行，构建人大预算审查监督“闭环”。

“联网系统上线运行，实现了预算监督的‘五个转变’，即从线下监督向线上与线下监督相结合转变；从事前、事后的被动监督向事前、事中、事后三位一体的主动监督转变；从时点监督向全口径、全过程动态监督转变；从以发现问题为主的监督向以预防问题为主的监督转变；从单纯审阅报表监督向大数据综合分析监督转变。”一位参与人大预算联网监督系统建设和运行管理的工作人员深有体会地说。

事实的确如此，参加了几次网上“实战”监督的市人大常委会委员都有共同的感受：联网监督打破了空间限制，让数据信息多跑路，实现无缝对接；打破了时间限制，可以满足任何一个时点、时段、时期的查询，既具实时性，又有灵活性和机动性。

“通过一张‘网’，真正实现了‘外行人看得懂，内行人看得清’。”市人大常委会副主任杨金含说，人大预算联网监督系统的上线运行，实现从草案编制、审批、执行、调整及整改评价等方面多层次、全过程的动态监督，拓展了人大预算监督的长度、深度和力度。■

创新人大监督工作的怀化样本

□ 赵顺涛 李江

怀化市人大常委会引入执法检查法律知识考试、推出委员履职微视频、实行监督“回头看”，以方式方法的创新推动人大工作往深里走、往心里走、往实里走。

“今年，我们要在以往进行监督方式创新的基础上进一步深化监督手段创新，要让人民群众对人大监督的成效‘看得见摸得着’，以监督实效夯实人民福祉。”在3月26日召开的怀化市县（市、区）人大常委会主任座谈会上，怀化市人大常委会党组书记、副主任石希欣强调，要以监督手段的创新推动监督成效落地，开创监督工作新局面，为创新地方人大监督工作提供怀化样本。

引入执法检查法律知识考试

“在执法检查中加强对行政执法人员法律素养的检查，督促行政执法人员提升法律素养，推进依法行政、执法公正。”自怀化市五届人大常委会成立以来，市人大常委会组成人员多次在审议中呼吁要创新方式方法，提高执法检查实效。

《怀化市市容和环境卫生管理条例》是怀化市获准行使地方立法权后制定的第一部地方性法规。在对该条例开展执法检查时，全体常委会组成人员一致建议，对这部法律执法主体——城管执法人员进行一次法律知识考试，检验其对条例的掌握情况，促进条例贯彻实施。

“实行闭卷考试。”常委会组成人员在审议时认为，要考试就要动真格，考出执法人员的真实水平。

“条例总则附则加起来就五十二条，如果用心记、用心理解、综合运用，用两个星期的时间应该可以掌握运用好。”市人大常委会主任委员、法工委主任罗建国认为，这部条例在制定的过程中广泛征求社会各界的意见、建议，与城管等行政部门进行了深入座谈交流，社会民意基础牢固，对公民个人和行政执法主体的权利义务及法律责任写得清楚明白，用心去理解掌握并不难。

“请大家隔位就座，考试时不要交头接耳，不要舞弊，遵守考试纪律，我们将严格监考，希望大家配合。”2019年6月18日，市人大常委会执法检查法律知识闭卷考试在鹤城区会议中心拉开序幕。鹤城区城管局140名科级干部、股室负责人、二级机构负责人

及行政执法人员参加考试。考试成绩最高分100分，最低分30分，平均分74.11分。市人大常委会执法检查第二组在怀化经开区和怀化市城管局举行的考试中，怀化经开区23名城管执法人员参加考试，最高分100分，最低分52分，平均分86.08分；市城管局27人参加考试，最高分100分，最低分64分，平均分89.48分。

“考试结果说明全市城管执法人员对条例的掌握情况不容乐观，执法人员如果对条例没完全掌握，不能综合运用，执法出错的概率就会很高。”一位市人大常委会委员指出，城管及其他行政部门对这部地方性法规的学习不够重视、没有认真组织学习，是这次执法检查发现的主要问题。

在2019年7月召开的市五届人大常委会第二十五次会议上，市人大常委会执法检查组对市县两级城管部门组织本单位干部职工研究学习条例无计划、不深入，部分执法人员不愿学、不认真学，检查时“临时抱佛脚”的情况提出了严肃批评。

“我们已经下定决心，将在执法检查、工作评议中持续推进法律知识考试，这将成为今后开展执法检查、工作评议的常规动作。”石希欣表示，将进一步完善考试流程和制度，使之更科学、公正、规范，并将考试结果通报相关单位，适时在新闻媒体上公布，以监督合力推动依法行政。

微视频督促委员履职为民

自2019年3月1日起，怀化人大网、怀化人大微信公众号等以微视频的形式连续发布市人大常委会组成人员在市五届人大常委会第二十一次会议上的审议发言实况。

对常委会会议全程录音录像，以微视频的形式发布会议主要内容和委员审议发言的精彩片段，是继2017年市人大常委会出台常委会组成人员履职守则之后再次强化委员履职的重要举措。

“监督的目的就是要发现问题，督促监督对象认真整改。如果审议发言只说好话、套话、空话，就辜



怀化市鹤城区城管局140名科级干部、股室负责人、二级机构负责人及行政执法人员参加法律知识考试。

负了党的信任和人民的重托。监督是为了促进工作，督促‘一府一委两院’依法履职，把人民赋予的权力用在为人民服务上。”石希欣表示，审议发言要说真话实话，要实事求是敢于亮剑。

微视频将常委会组成人员如何履职展现在公众面前，让其接受公众的监督。面对全程录像，审议前认真“备课”，确保发言有的放矢、接地气顺民意成为常委会组成人员的“基本功”。踊跃发言、不唱赞歌、直击问题、建言献策，是市人大常委会组成人员审议发言的底色和基调。2019年，市人大常委会组成人员在审议时，从各个层面提出建议3000多条，消化吸收到审议意见和决定中的有1000多条。市人大常委会将一条条接地气、聚民意的审议发言作为审议意见附件一并交有关部门研究处理。

市人大常委会有关负责人表示，怀化人大信息化平台已经建成并投入使用，今后将在精心打造微视频的基础上，适时对市人大常委会会议与分组审议进行网络现场直播，通过直播让公众了解地方国家权力机关依法履职的过程，督促常委会组成人员提升履职水平和能力。

监督“回头看”成为新常态

“我们辛辛苦苦调研、认认真真审议、扎扎实实提建议，但有些行政部门对审议意见的办理不重视，听说人大常委会要听取办理情况汇报，就安排工作人员‘闭门造车’写个材料应付了事。”2017年，在市五届人大常委会第三次会议上，一位市人大常委会委员对一些部门消极应付人大监督的现象提出批评。他认为，这种做法不仅是对国家权力机关的蔑视，更是对人民心声意愿的漠视，建议人大监督要动真格，不能搞无原则的一团和气，不能做无底线的“表面文章”，要让人大监督见实效。

“今后，对市人大常委会审议意见、决议决定既要

按照法定报告期限听取落实情况的汇报，常委会和各专门委员会还要组织人员深入企事业单位和现场实地调查落实情况，我们不能只提出审议意见、作出决议决定，不能只在会议室听取汇报，应该扑下身子，用脚步丈量监督的实际成效，开展监督工作‘回头看’要成为监督持续发力的固定动作。”石希欣在会上表示。会议决定，由市人大常委会安排一名工作人员长期跟踪审议意见、决议决定的办理落实情况，要求市人大各专门委员会、常委会工作机构要对其工作有关的审议意见、决定进行“回头看”，通过跟踪监督让人大审议意见、决议决定落到实处、惠及人民。

市人大常委会不断创新监督“回头看”的方式方法。2017年起，首次对经人民代表大会审议通过的“一府两院”工作报告进行对比分析监督。2018年以来，对审计查出问题整改情况进行满意度测评。市人大常委会还在全省率先建立了市人大各专门委员会监督对口联系部门工作制度，将行使法律赋予的公权力但又不是政府工作部门的单位纳入监督视野，消除监督盲区，实现人大监督全覆盖。

“下面，听取和审议市人民政府关于落实市人大常委会对少数民族文化传承与保护情况审议意见的报告。”2019年2月26日，市五届人大常委会第二十一次会议打响了监督“回头看”的“第一枪”。听取报告后，对如何保护那些即将消失的民族文化，常委会组成人员在充分肯定成效的同时，一针见血地指出保护力度与现状不符，与人民群众留住乡愁的美好愿望相差甚远等问题，并提出了继续整改的建议和意见。

2017年以来，市人大常委会共对50多件审议意见、决议决定的落实情况开展了监督“回头看”，在听取相关汇报的同时深入基层调查核实，有力地促进了一批群众反映突出、社会高度关注的热点、难点和焦点问题的切实解决。■

栏目主持 / 王美华



陈石红：用爱写就精彩人生

□ 蒋海洋

新冠肺炎疫情防控期间，陈石红（中）调研企业复工情况。

陈石红一生为爱所来，她为“小爱”走出山村，为“大爱”兼济天下。这次在抗疫中美丽绽放，她是一个大写的人，用爱写就了精彩人生。

“不管付出多大代价，解决好湖北籍人士在浏阳市与上栗县的住宿安置问题是我义不容辞的责任与义务。”说这话的是长沙市十五届人大社会建设委员会委员、湖南斯鸿酒店管理有限公司董事长陈石红。

在这次抗击新冠肺炎疫情中，陈石红主动联系政府，无偿安排了公司在浏阳市和上栗县的两家酒店以解决来当地的湖北籍人士的住宿安置问题。“由于是隔离安置酒店，每天消毒过多，现在房间的墙壁、电视机及布草等已变色，不能再使用了，必须更换；再加上人的心理作用，势必影响以后酒店的入住率。但作为一名人大代表，能在抗疫中贡献自己的力量，我无怨无悔。”陈石红说。

“陈石红一生为爱所来，她为‘小爱’走出山村，为‘大爱’兼济天下。2019年12月，她荣获‘全国先进个体工商户’称号，这次又在抗疫中美丽绽放，她是一个大写的人，用爱写就了精彩人生。”长沙市雨花区人大常委会副主任、区工会主席杨平说。

穷妹子闯出了“新天地”

陈石红出生在浏阳市大围山镇一个贫困农户家里。11岁时，父亲去世，母亲带着她和三个弟弟艰难生活。因母亲要做事，她只好背着弟弟去上学。初中毕业后，她当过保姆、售票员、服务员等。

一次偶然的的机会，陈石红应聘上了五星级酒

店——华天大酒店的服务员。由于自己的用心与学习，她很快被提拔为客房部主管。此后，她到另一家酒店担任客房部经理，并通过承包酒店的一个部门而赚取了人生第一桶金。2005年，她在浏阳开设了一家饭店，但因经营管理不善，没多久饭店就倒闭了，她因此负债累累。

人生该何去何从？她陷入了迷茫与困顿。2006年的一天，她与两个合伙人打算投资一家酒店。为了凑本钱，陈石红把房子抵押了。很快，她们找到一处物业，但没过几天，原本踌躇满志的合伙人因为物业位置过于偏僻而提出不干了。后来，一家酒店的老板找了过来，提出支付50万元转让费转租她的物业。

转让还是合作？转让，能立马得到38万元利润；合作，还得继续投入。经过一夜的辗转反侧，陈石红选择了合作。这样，她的第一家酒店正式挂牌营业了。三年后，她收购了合作方的股份，并将酒店改名为梦莱乡情酒店。

在创业过程中，陈石红以诚待客，用心经营。来自天津的张先生深有体会：“退房时，我因为赶飞机忘记退定金，陈石红查账后发现，特意打电话联系我，给我退钱。”这个小小的举动让张先生成为了酒店的忠实客户，他每次来长沙出差必住梦莱乡情酒店，“有这样讲诚信的老板，住起来放心。”

用诚心换放心，陈石红的路越走越宽。她事事亲

力亲为。2008年，梦莱乡情第二家连锁店在望城开业；2009年在宁乡开了第三家连锁店。到2012年，她共开设了11家连锁店。

2012年，一场突如其来大病让陈石红认识到，酒店要想做大做强，不能是粗放式管理，必须走专业化、精细化管理的新路。病愈后，她便报名参加了中南大学在职教育EMBA金融班学习。2013年，她成立了湖南斯鸿酒店管理有限公司。如今，她掌舵的11家直营酒店生意风生水起，公司员工近200人，2019年营业额超过3000万元，上缴利税300多万元，成为了湖南连锁酒店业的龙头企业。“梦莱乡情”“乡情臻品酒店”“斯鸿酒店”三个酒店品牌也享誉湖南。

目前，公司与美国温德姆酒店集团签订了合作协议，预计在长沙及周边开设3至5家星级酒店，为湖南酒店行业发展助力。

为群众解难题

陈石红事业的成功也让她赢得了社会的肯定。2015年，她被补选为长沙市雨花区十四届人大代表；2016年，当选雨花区十五届人大代表；2018年，被补选为长沙市人大代表；2019年，当选长沙市人大社会建设委员会委员。

当选为人大代表，陈石红觉得既是荣誉，更是责任。为此，她加强法律法规学习，积极参加市、区人大常委会组织的代表培训与执法检查、代表视察、专题调研等活动。在市、区人大会议上，她认真履职，积极发言。通过深入社区，走家串户，听取群众呼声，她掌握第一手材料，积极为人民群众服务和发声。

作为一个在酒店行业摸爬滚打20多年的业内人，陈石红对酒店行业的“布草乱象”深有感触。在2018年长沙市人大会议召开期间，她向大会提交了关于加强酒店洗涤行业规范管理和帮扶的建议。她的建议引起了有关部门的重视，得到较好的办理。目前，长沙市针对“小、散、乱”布草洗涤厂的整治与重组正在进行中，酒店“布草乱象”得到有力整治。

2019年初，浏阳市大围山镇中岳村的村委会主任偶然认识了陈石红，得知她是人大代表后，便向她反映中岳村地处浏阳边界，交通闭塞，基础条件差，想争取政府支持完善基础设施，走旅游兴村之路。陈石红得知情况后，便通过邀请浏阳市及镇、村三级相关负责人走访调研，向有关部门写报告争取财政支持，号召个人、企业捐资等方式，为中岳村争取工程建设资金。如今，该村大部分建设资金已落实，工程设计、勘探、预算等工作也在有条不紊地进行。开工在即，村民们脸上洋溢着幸福的笑容。

针对如今课后“托管班”处于监管不到位问题，为防止“托管班”变成“脱管班”，今年1月初，陈石红

向长沙市十五届人大五次会议提交了关于加强学生校外托管机构管理的建议，以有效解决学生“三点半”难题，解决家长的后顾之忧。目前，该建议正在办理中。

用大爱回馈社会

陈石红出生贫困农家，艰苦的生活磨炼也让她始终怀着一颗感恩之心做人做事，回报家乡与社会。

2002年上半年，陈石红去麻阳苗族自治县出差时，听旁人说起当地的岩口山希望小学教室破烂不堪，她便奔赴现场查看。在现场，陈石红看到岌岌可危的教室墙壁四处破裂、屋顶处处漏光，听说最远的学生上学要走8公里山路，此情此景，触及她的回忆，她的眼泪一下子流出来了：“孩子们太苦了，我要帮帮他们。”

陈石红第一时间找到镇里和县里的领导，表示自己愿意捐助20万元，改善学校办学条件。陈石红亲力亲为抓设计与施工，将学校修葺一新。如今，每年教师节、六一儿童节，她都会给学校邮寄礼物；每隔一段时间，她总要到学校去看望、慰问师生。

2017年6月，长沙市遭遇百年不遇特大暴雨，陈石红积极组织企业人员参与抢险工作与捐款救灾活动。2019年2月初，陈石红前往雨花区跳马镇杨林新村郭红建、周翠华、李春林3户贫困户家中，为他们送上春节慰问物资及慰问金。

2019年，她出资10万余元，改善了雨花区东塘街道政院社区的生活环境，增设了相应健身器材、休闲椅等配套设施，并自费订阅报纸赠送给该社区的老弱病残家庭。每年过年，她都会为社区的困难家庭送去数万元物资，让他们过上一个温暖幸福的春节。

长沙市红星安置小区内道路因年久失修，存在较大的安全隐患。陈石红了解情况后，主动联系社区负责人，出资6万多元对这段道路进行了修整。

她二十年如一日，资助浏阳市大围山镇81岁的失独、瘫痪在床的老人罗明芬。如今只要有人来看望老人，他都会说：“我不是失独老人，我有个女儿，她叫陈石红。”

“为什么我的眼里常含泪水？因为我对这土地爱得深沉。”近年来，陈石红在建校、修路、资助、救灾扶贫、助困等方面捐款捐物多达100多万元，让更多弱势群体感受到了关怀和温暖。

“作为一个农家女，能取得今天的成绩，我感恩时代、感恩社会，感恩生命中的每一个帮助过我的人。我要始终怀着一颗感恩的心去做人做事，用爱去处理事情，帮助别人。以前，我奋斗是为了让家人过得更好，现在，我奋斗是为了让社会上更多的人过得更好。”陈石红说。

栏目主持 / 刘青霞

目前新冠肺炎疫情席卷全球，至3月31日，中国以外确诊病例已超70万例，60国宣布进入紧急状态。之前，我国各地纷纷启动突发公共卫生事件一级响应。1月30日，WHO（世卫组织）宣布将新冠肺炎列入国际关注的突发公共卫生事件。目前，全国多数省份已调降应急响应级别。

自由权利与秩序安全的辩证统一

针对此次具有强传染性疫情，我国采取了各项防控措施。外交部发言人华春莹表示：“新型冠状病毒感染的肺炎疫情发生以来，中国政府一直本着对人民健康高度负责的态度，采取了最全面、最严格的防控

以人民的生命健康为中心

生命是人类最宝贵的东西，生命权是人类最基础最重要的权利。在人权理论中，生命和健康权始终被称之为基本人权。我们所讲的人权，不仅指自由权，也包括生命权、健康权等。生命权、健康权是最基础的人权。在疫情面临快速蔓延时，生命权、健康权就成为最紧迫的人权、最重要的人权。

在中国战“疫”斗争中，习近平总书记始终强调，要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。疫情发生以来，我国政府就将每一位公民的生命健康权作为第一位的基本人权予以保障。

武汉是抗疫的最前线。针对武汉的疫情，我国政



我国抗疫中的权利保障

□ 马密 海天

举措，很多举措远超出《国际卫生条例》要求。”但毋庸置疑的是，自由与秩序是一对具有辩证关系的命题，严格的防控举措与民众的自由权利具有既矛盾又统一的关系。在紧急状态下，一些公民权利会受到相当程度的限制或克减。因此，在采取严控措施、阻断病毒传播的同时，如何保障民众生命健康权等基本权利，是一个值得思考的重大问题。对此，我国也走出了一条特色的抗疫权利保障之路，交出了圆满的中国答卷。

2月5日，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议并发表重要讲话。会议指出，要从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。事实证明，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，是切实保障人民群众生命健康安全的必由之路。

府采取了多方面抗疫措施，核心都体现为具体落实保障公民的生命健康权。如调配全国资源，优先保障湖北省和武汉市急需的医护力量和医疗物资，确保武汉市民生活必需品供应；湖北省和武汉市加快建设集中收治医院，做到“早报告、早隔离、早治疗”，及时将确诊患者、疑似患者、无法排除感染可能的发热患者、确诊患者的密切接触者这“四类人员”集中收治、隔离；新建火神山、雷神山两座医院，集中收治重症患者；针对数量巨大的轻症患者，武汉征用多家场馆、学校、公共设施改造成方舱医院。

在湖北之外，各省、自治区、直辖市相继发出一级响应，并对保障人民群众生命安全和身体健康因地制宜提出细化措施。比如各地相继发布新冠肺炎疫情紧急心理危机干预实施方案，针对不同人群实施分类心理危机干预。这些都体现了在战“疫”中以保障人的生命健康为第一要义。

要生存，也要发展。落实民生保障，推进经济社会发展，是同样艰巨的任务。各地按照中央的统筹安排，相继出台了复工复产、物资保障、交通运输、能源保障、减税扶持、劳动保障等一系列切实保障民生的举措。2月17日，国务院联防联控机制发布关于科学防治精准施策分区分级做好新冠肺炎疫情防控工作的指导意见，要求各地制定差异化的县域防控和恢复经济社会秩序的措施，避免“一刀切”。3月4日，国务院办公厅印发关于进一步精简审批优化服务精准稳妥推进企业复工复产的通知，提出了5个方面的政策措施，保障企业复工复产。各地推出了系列“民生工程”，确保日常生活“米袋子”“菜篮子”和“果盘子”稳产保供，确保水电气能源的供应。学生上学与课业在线辅导，中小微企业的税负减免，个人与企业用工保障等等民生福利措施的推行，也是个人的发展权、受教育权、劳动保障权等一系列经济社会文化权利的确保。

限权措施确保纳入法治轨道

在突发事件导致的紧急状态之下，政府必须运用紧急权力，采取紧急措施，以及时有效地控制事件的扩散和升级，避免巨大伤亡和损失。而政府运用紧急权力往往会打破平常状态下公权与私权的平衡，公民的权利也会受到某些限制。因此，这些措施必须经受严格的合法性审查，确保限权措施在法治轨道上运行。习近平总书记指出：“疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。”法治原则是非常时期采取非常措施的合法性根基，也是实现特殊时期人权保障的底线。

1月23日，正值中国农历春节前夕。交通部紧急发布通知，全国进入武汉的水路、道路、客运全部暂停，同日，武汉市疫情防控指挥部发布通知，所有离汉通道关闭，全市公交、地铁、轮渡暂停营业，这一重大举措被称为武汉“封城”。但是这一严控措施在舆论场上导致了一定合法性争议，有些评论指出这可能有违反法律保留和比例原则的嫌疑。

事实上，紧急状态下的限行封闭等措施，具有相关法律依据。依据现有的上位法规定，行政机关在应对公共卫生事件时可以采取“关闭”“封闭”和“封锁”等紧急措施。例如传染病防治法第四十二条规定“……（三）封闭或者封存被传染病病原体污染的公共饮用水源、食品以及相关物品；……（五）封闭可能造成传染病扩散的场所。”该法第四十三条规定：“省、

自治区、直辖市人民政府可以决定对本行政区域内的甲类传染病疫区实施封锁；但是，封锁大、中城市的疫区或者封锁跨省、自治区、直辖市的疫区，以及封锁疫区导致中断干线交通或者封锁国境的，由国务院决定。”国家卫健委在疫情暴发的第一时间发布1号公告，其中提到：“经国务院批准……将新型冠状病毒感染的肺炎纳入《中华人民共和国传染病防治法》规定的乙类传染病，并采取甲类传染病的预防、控制措施。”这个公告显示，国务院卫生行政部门有权将新冠肺炎纳入乙类或丙类传染病病种，其依据是传染病防治法。而对于乙类传染病要在国务院批准后，行政部门方可采取隔离治疗、医学观察等在甲类传染病中才可使用的限制人身自由的防控措施，对此，该公告首先指出“经国务院批准”。这一公告事实上回应了相关防疫措施的合法性要求和程序性要求。突发公共卫生事件应急条例第三十三条也规定：“……必要时，对人员进行疏散或者隔离，并可以依法对传染病疫区实行封锁。”总体上看，目前一些限制人身自由的抗疫措施，基本满足法定的前提条件，当然也需要在落实上严守法治原则，不能滥用。

如突发事件应对法第四十五条规定：“关闭或者限制使用易受突发事件危害的场所，控制或者限制容易导致危害扩大的公共场所的活动”。第四十九条规定“迅速控制危险源，标明危险区域，封锁危险场所，划定警戒区，实行交通管制以及其他控制措施”。道路交通安全法也明确规定了实行交通管制的权力。这些条文也是相关交通管制措施的法律依据。

地方人大常委会相继加强疫情期间的应急立法工作。部分省份的人大常委会根据有关法律法规，分别通过了本地方关于依法开展新冠肺炎疫情防控工作的决定，对战疫期间公民的基本权利和义务进行了清单式列举，为各地采取的合法战“疫”行动提供了法制保障。2月11日，湖北省人大常委会通过关于为打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战提供有力法治保障的决定，强调依法全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作，保障人民群众生命健康安全和社会公共安全。

人民的幸福生活就是最大的人权。我国战“疫”得到了包括世界卫生组织专家在内的国际社会人士高度肯定。经过全国人民的艰苦努力，目前我国疫情防控形势呈现持续向好态势。与此同时，全球疫情形势日益严峻。中国严格抗疫举措及权利保障的全新探索为全球公共卫生危机治理提供了中国样本，展现了中国的制度优势。■

“禁野令”，以法制变革筑起抗疫防线

阿 计（北京·资深记者）

2月24日，正当抗击新冠肺炎疫情的举国之战进入关键时刻，全国人大常委会出台了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。这一紧急立法行动，被舆论称为史上最严“禁野令”。

自新冠肺炎疫情暴发以来，众多调查认为病毒最大可能源自野生动物。17年前的非典疫情，更是认定果子狸系病毒宿主。类似的惨痛灾难，为何反复重演？滥食野味的社会陋习，又为何病入膏肓？其中最需检讨的，莫过于法律制度的致命漏洞。现行野生动物保护法严禁猎杀、交易和食用的对象，仅限于国家重点保护野生动物，却未纳入一般野生动物。尤其是，人工繁育的野生动物经许可后，允许合法化的商业利用。这就必然为“野味产业”的失控膨胀大开方便之门，甚至沦为“洗白”非法交易的遮羞布，给全社会埋下了病毒侵袭的隐患。

正所谓没有买卖就没有杀戮，没有需求就没有供应。此次人大“禁野令”以果决之势，将禁食范围扩展至包括人工繁育、饲养在内的全部陆生野生动物，足见其治本的力度和决心。这一突破，对于从源头控制重大公共卫生风险，意义深远。而在修法尚需时日的情形下，人大高效行权，先期出台具有法律效力的决定，为打赢疫情阻击战及时提供法律武器，更是彰显了立法的智慧和担当。

同时应当看到，“禁野令”能否落到实处，还面临诸多挑战。首要的一点是尽快构建配套制度，“禁野令”已经划定了禁食红线，同时明确家畜家禽、鱼类等不列入禁食范围，但仍



此次人大“禁野令”以果决之势，将禁食范围扩展至包括人工繁育、饲养在内的全部陆生野生动物，足见其治本的力度和决心。

需中央、省级政府以及地方人大制定细则，科学、合理地平衡禁食“黑名单”和可食“白名单”。既要防止越过底线的政策放水，使“禁野令”名存实亡，也要防止一刀切式的尺度过紧，影响公众正当的饮食需求。

而在执法层面，如何避免运动式执法的短视，如何改革多头执法的体制弊端，如何斩断“野味产业”的利益链条，等等，也是必须直面的严峻考验。尤其是，特种动物养殖业在不少地方已是脱贫致富的捷径、重点扶持的产业。而“禁野令”的实施，势必波及农户生计、“损伤”地方政绩。要解决这一执法痛点，不仅需要排除利益集团的阻扰，防止执法屈从于权力意志，也需补偿为公共利益而支付的个体代价，引导、扶持产业转型。如此，才能从根本上减轻执法阻力，降低执法成本，也才能守住公共政策“信赖保护”的法治原则。

与挑战并存的是机遇，先行一步的人大“禁野令”，也为已经启动的野生动物保护法等相关法律的立法、修法奠定了基调，不仅预示着持续多年的野生动物“保护”与“利用”之争，将由此彻底解开，还将引入保卫公共健康安全的崭新思维，使相关立法真正实现人类利益、动物价值和生态平衡的和谐统一。

从更长远的视角看，以“禁野令”彻底切割滥食野味的社会陋习，自当促进国人思索正义的动物伦理、敬畏自然的道德法则、养成文明的生活方式，最终成为社会进步的坚定支持者、捍卫者。事实上，这也是由“禁野令”开启的未来愿景——携手迎来制度与观念的良性互动，永远摆脱欲望与灾难的恶性循环！

聚焦常委会组成人员，提升审议质量

李宗彦（山东·人大工作者）

随着新冠肺炎疫情防控形势持续向好，各级人大都在争分夺秒工作。开会是人大的基本方式。当前，提升各级人大常委会会议审议质量，切实增强履职实效，是人大努力夺回疫情造成损失的迫切需要。

提升审议质量，常委会组成人员认真审议是前提。毋庸讳言，个别人员履职积极性并不高。改变这种现象，归根结底要通过激励约束机制实现。青海省人大常委会2018年制定出台组成人员履职管理办法，实施以来组成人员发言率达100%，栗战书委员长作出批示并向全国推介。有的地方将包括审议发言在内的履职情况报送同级党委组织部门，抄送组成人员所在单位；有的地方采用媒体直播录播等方式公开审议发言。这些措施都提高了组成人员的审议积极性。

常委会通常以全体会议形式听取有关报告、情况介绍等，再利用分组会议进行审议。2018年7月，湖南省十三届人大常委会第五次会议打破惯例，安排两项议题进行全体会议审议。和分组审议比，全体会议审议很难做到人人有机会发言，但是激励约束作用体现得更充分，发言者重视程度高、准备足，空话套话少，实招硬招多，是提高审议质量的有益探索。

平心而论，常委会组成人员的审议态度会受审议意见落实情况影响。“审议时热热闹闹、落实时冷冷清清”“不说白不说、说了也白说”，长此以往，组成人员的履职热情难免被挫伤。对此，采用审议意见“对账销号”等措施，多在跟踪督办落

实上动真格，大有裨益。2019年，山东省人大常委会选取生态环保、安全生产等重要事项，在常委会会议上对审议意见落实情况实施满意度测评，既有效促进了问题整改落实，也激发了组成人员履职积极性，为进一步提升审议质量打下基础。

当然，审议质量的提升，仅靠热情和意愿远远不够，客观上还得有坚实的审议能力。审议能力来自哪里？调查研究和专业水平是重要保障。“没有调查，就没有发言权。”“不做正确的调查，同样没有发言权。”走马观花、“看盆景”等现象，仍在一些人大调研中时有所见。心中装着问题，实践求索答案，既在平时多思多想，又在调研中真看真问，才能把调研做实做深做透，为审议增添底气。

三大攻坚战、公共卫生建设、预算监督……人大履职常常面对一个个专业性很强的问题。“术业有专攻”，充分发挥常委会组成人员的专业特长势在必行。湖南省人大常委会今年将建立专业代表小组，组成人员多参与小组活动，发挥小组优势，有助于审议发言更专业、更有针对性。此外，在代表培训中，多举办关于经济社会发展热点、重点的专题培训，把培训和履职更紧密地结合起来。为增强审议的专业水准，一些地方提倡有相关专业背景的组成人员重点发言，值得推广。

总之，紧紧聚焦组成人员做文章，使其“主观上有动力、客观上有能力”，同时，在组织保障上多发力，查缺补漏，就能有效提升常委会会议审议质量，更好发挥人大职能作用。■

栏目主持 / 陈彩艳



提升各级人大常委会会议审议质量，切实增强履职实效，是人大努力夺回疫情造成损失的迫切需要。

张志超涉“强奸杀人案”改判无罪， 15年的青春谁来赔？

主持人

2006年，山东省临沭县第二中学学生张志超被临沂市中级人民法院认定是一起校园性侵犯杀人案的凶手，被判处无期徒刑，同时，其同学王广超因包庇罪被判处有期徒刑3年，缓刑3年。

从2011年起，张志超母亲持续申诉。2020年1月13日，山东省高级人民法院再审判决认定，原审判决“事实不清、证据不足”，宣告张志超无罪，其同案王广超也被宣告无罪。

目前，张志超正在准备申请国家赔偿的相关事宜，具体数额尚未确定。

近年来，诸如陈满、赵作海、聂树斌、呼格吉勒图等冤假错案被昭雪，值得欣慰，同时，也给人以深思。人的生命只有一次，若因无辜而身陷囹圄或错杀，那么，他们的损失谁来赔？他们的生命权该如何保障？

法律应该是有温度的。司法机关在办案时应更加谨慎、谦抑，力求还原事实真相，让冤假错案不再重演。

王卓（读者）：1月13日，身陷囹圄15年的张志超终于沉冤昭雪。听到这个消息，身为律师的我无疑是十分激动的。

张志超从无期徒刑改判到无罪是非常艰难的。我们都明白，启动再审绝非简单的一纸申请书，这期间的酸楚恐是欲说还休。张志超的代理律师李逊说：“侦、控、辩、审四个环节有任何一个环节负起责任，都不会有这样一个错案。而当这些环节都失守的时候，一场漫长而消耗巨大的申诉，就是这起错案的代价。”

张志超是疑罪从无还是绝对无罪，这是无罪判决刚出来时很多人都在讨论的问题。笔者认为，原判仅依据证明力略显薄弱且含糊其辞的言辞证据以及张志超的“有罪”供述直接判

定有罪是极为不妥的。本案中，张志超未实施犯罪行为，又没有任何关键物证指向张志超实施犯罪，用疑罪从无略失公正，用绝对无罪洗清冤屈，才是对张志超最大的尊重。

张志超案让我们看到了国家司法的进步、法律的严肃和公正，也暴露出司法界有更多亟待解决的难题。为什么张志超在未实施犯罪行为的情况下会陈述自己实行了危害行为？刑事诉讼非法证据排除的适用是否落实到位？为什么在没有关键证据的情况下会判处有罪？司法机关在评价罪与非罪时应如何去界定？律师介入案件后能否进行有效辩护？真正的实施犯罪行为的嫌疑人何时才能归案得到应有的惩罚？

法正

（时事评论员）

明朝吕坤的《呻吟语》有言：“为人辩冤白谤，是第一天理。”司法公正、不制造冤案是司法的底线。张志超案引发人们深思。

只有言辞证据、无客观证据不能定罪

再审判决指出原判中存在严重的证据问题：首先，现场痕迹物证未检验出张志超的

DNA, 当年案发后, 办案公安对被害人口腔、阴道、血液及案发现场多处血迹进行提取, 但是案卷中只有对口腔和部分血迹的鉴定情况, 其他鉴材均没有相关鉴定意见附卷。再审期间, 检察官赴公安物证室, 提取了上述物证并向公安部物证鉴定中心 DNA 实验室送检。该中心于 2018 年 7 月作出鉴定书, 经鉴定上述物证均未检测出与张志超有关的生物信息。

此外, 案发现场裹套尸体的白色编织袋来源不清。案发后, 公安部门一直没有查清编织袋来源。本案的一些关键物证如被害人钱包、以及被告人作案时用的铅笔刀、旧锁等均未能找到。侦查人员在案发现场还收集到大量物证, 如被害人衣物、书本等, 但在案证据未显示, 侦查机关对上述证据进行过指纹和血迹鉴定。

这些信息表明, 无法将被害人死亡与张志超建立关联, 原来对张志超的定罪只是他自己的供认, 只有言辞证据。虽然刑事诉讼法规定, 证据当中包括了犯罪嫌疑人、被告人供述和辩解。但是刑事司法的一个基本原理是, 证据必须形成证据链才能作为定罪的依据, 只有被告人的有罪供述没有其他的证据是不能定罪的。刑事诉讼法第五十五条规定: “对一切案件的判处都要重证据, 重调查研究, 不轻信口供。只有被告人供述, 没有其他证据的, 不能认定被告人有罪和处以刑罚; 没有被告人供述, 证据确实、充分的, 可以认定被告人有罪和处以刑罚。” 法律明文规定, 只有口供不能定罪判刑, 需要有其他的证据且相互印证才可以定罪判刑。

现有证据严重冲突, 无法排除合理怀疑

刑事诉讼法规定证据必须确实、充分, 应当符合以下条件: (一) 定罪量刑的事实都有证据证明; (二) 据以定案的证据均经法定程序查证属实; (三) 综合全案证据, 对所认定事实已排除合理怀疑。

但在本案中, 就是这些言辞证据也存在明显矛盾, 根本无法排除合理怀疑。如张志超供述与证人证言矛盾。原审判决认定的张志超作案时间为 2005 年 1 月 10 日 6 时 20 分许, 此时正值临沭县第二中学学生集体升国旗、跑早操的时间。张志超的有罪供述中始终称其作案当天是在升国旗、跑早操期间作案。但案件再审开庭时, 山东省人民检察院向法庭提交的张志超 4 名同班同学均证实, 当天早上张志超参加了升旗仪式, 据此, 张志超不具备作案时间。此外, 证人证言与张志超有罪供述存在矛盾, 收集在案的证人证言, 只是证明了案发时张志超出现在案发现场附近的情况, 无法证明张志超直接实施犯罪行为。

张志超、王广超的有罪供述也不稳定。经再审查明, 张志超在侦查阶段、审查起诉阶段和原审阶段

的供述经历了从承认犯罪到否认犯罪后, 再次承认犯罪的反复, 直至服刑数年后全面翻供。

很明显, 在本案中, 证据没有形成完整的证据体系, 没有达到证据确实、充分的法定证明标准, 事实不清、证据不足, 不能认定张志超、王广超有罪。

程序守护正义

日常思维习惯将实体正义优先于程序正义, 而法律思维则明确主张程序优先于实体。法治原则要求人们必须通过合法的程序来获得个案处理的实体合法结果。违反法定程序的行为和主张, 即使符合实体法的规定, 也将被否决。

而在张志超案件办案过程中存在明显的程序问题。如张志超、王广超讯问过程中没有家长、监护人或者教师在场, 父母亲属均未能到法庭旁听庭审, 也没有收到判决书。张志超案发时适用的是 1996 年修正的刑事诉讼法, 该法第十四条规定: “对于不满十八岁的未成年人犯罪的案件, 在讯问和审判时, 可以通知犯罪嫌疑人、被告人的法定代理人在场。” 而 2012 年修订的刑事诉讼法中, “可以” 被改为 “应当”。按照 1996 年的刑事诉讼法, 讯问张志超时, 其法定代理人也 “可以” 在场。

更严重的问题是, 本案审讯时存在严重的刑讯逼供嫌疑。张志超向母亲说, 他当年承认自己是凶手, 是被警方刑讯逼供的结果。受刑不过, 张志超不得不承认是自己所为, 并按照警方的提示完成了口供。

从张志超九次有罪供述的讯问时间来看, 第一次讯问持续 9 个小时, 第二次持续 8 个小时, 第五次持续 4 个小时。对一个不满 16 岁的少年, 如此长时间的审讯, 本身就是变相体罚。多次讯问都是在刑警大队, 而非在看守所内进行, 无其他理由的所外提审, 严重违背了程序。再审判决确认了张志超被传唤到案时间是 2005 年 2 月 12 日 1 时 30 分, 同日 13 时 30 分解除传唤, 2005 年 2 月 13 日 18 时被刑事拘留。而张志超第一次讯问笔录为 2005 年 2 月 13 日 8 时 30 分至 17 时 50 分在临沭县公安局刑警大队形成, 该时间段既非传唤期间, 亦非拘留期间, 违反了 1996 年刑事诉讼法第五十六条关于 “非法证据排除规则” 的规定。这些带有刑讯逼供嫌疑的证据应该排除。

张志超案的教训是深刻的。一个 16 岁的未成年人遭受一场无妄之灾, 身陷囹圄 15 年, 到他出狱时, 一切已物是人非。虽然冤案最终改判, 他也准备申请国家赔偿, 但是他失去的青春不可弥补, 国家的司法形象也因此蒙羞。笔者希望有关部门吸取此案教训, 恪守人权保障, 重视程序正义, 让人间无冤。■

栏目主持 / 蒋海洋

疫情期间黄某英离汉抵京，谁该承担责任？

案例 黄某英，女，湖北省宣恩县人，原系宣恩县水利水产局财务股副股长兼出纳，2014年因犯贪污罪，被判处有期徒刑10年，曾两次减刑，服刑至2020年2月17日止。因新冠肺炎在湖北暴发，黄某英属于与确诊或疑似新冠肺炎患者密切接触人员，其刑满释放后，留在武汉女子监狱隔离观察。其间，黄某英多次找干警，要求回家。2月21日，其女儿覃某、前女婿杨某益等人驾私家车将其从武汉接走，22日凌晨到达北京。24日，黄某英被确诊为新冠肺炎患者。到京后，覃某未按规定主动向社区报告，杨某益仍出入公共场所。

说法

(周文颖 / 湖南科云律师事务所律师)

黄某英事件引起党和政府的高度重视。2月26日，司法部牵头组成联合调查组，次日，赶赴湖北进行调查。3月2日，调查组公布调查结果，认为该事件是一起因失职渎职导致的严重事件，性质恶劣，影响极坏，给首都疫情防控工作带来极大隐患。据此，湖北省司法厅党委书记、厅长谭先振被立案审查调查；湖北省监狱管理局党委书记、局长郝爱民被免职并立案审查调查等；北京市公安局大兴分局求贤检查站站长刘杰被记过，副站长王志海被免职等。

当时，网民热议黄某英等人是否构成犯罪？根据关于依法惩治妨害新冠肺炎疫情防控违法犯罪的意见之规定，要从主体、主观心态及是否造成严重后果三方面把握。3月22日，根据公安机关调查公布的事实，黄某英因长期服刑，不了解北京疫情防控工作，且返京后未外出，未造成感染他人的风险，公安机关对其不追究法律责任；杨某益、覃某有违法情节，但未造成严重的后果，公安机关分别给予行政拘留处罚、治安警告，这既符合法律规定，也达到了以儆效尤的效果。■

抗疫之际，司机醉驾袭警被严惩

案例 1月27日23时许，黄某驾驶宝马车欲强行从长沙和美星城东门进入小区，因疫情防控需要，该门被封闭，黄某恼怒之下辱骂、殴打保安陈某。旁人见状报警，黄某一见警察欲倒车逃离，被民警当场制止。黄某继而对民警辱骂不休。民警多次警告后将其拉下车，发现黄某有酒驾嫌疑，便通知交警前来检测。黄某拳击民警，最终被民警制伏。后经血液检测，黄某乙醇含量为186.5毫克/100毫升。2月27日，长沙市天心区人民法院采取视频开庭方式审理该案，并当庭判决黄某犯妨害公务罪，判处有期徒刑十个月；犯危险驾驶罪，判处拘役四个月，并处罚金六千元；合并执行有期徒刑十个月，并处罚金六千元。

说法

(陈永杰 / 湖南嘉衡律师事务所律师)

本案中，黄某实施了两个行为：醉酒驾驶机动车和对民警的辱骂、殴打。根据刑法第一百三十三条、第二百七十七条的规定，分别构成危险驾驶罪和妨害公务罪。《最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见》规定：“暴力袭击正在依法执行职务的人民警察的，以妨害公务罪定罪，从重处罚。”

本案中，审判机关充分落实了我国刑法保障人民权利和打击犯罪的任务。从1月27日行为发生到2月27日庭审、宣判，黄某有充足的时间考虑是否聘请律师，且可行使申请回避、重新鉴定等一系

列权利。同时，公安与司法机关在一个月之内完成刑事侦查、审查起诉、公诉、审判等工作，从严从快审判，适应了在疫情期间维护社会安定秩序的迫切需要，用刑事手段切实保障了疫情防控措施的实施，用现实的案例和刑罚制裁更鲜明有效地警示和震慑那些有违法犯罪倾向的人，亦对社会公众起到普法宣传和警示教育的作用。天心区人民法院用此案形象、生动地向社会传递这样一个信息——疫情防控期间，任何组织和个人都有责任和义务积极投身到疫情防控之中，遵守疫情防控的法律要求和制度规定，服从并配合各级政府和相关部门的疫情防控工作。■

栏目主持 / 蒋海洋

人大助力依法防控，实现“两防两确保”

□ 彭建忠

近日，习近平总书记出席统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议并发表重要讲话，总结新冠肺炎疫情防控各项工作，部署关键阶段的各项重点任务和重要举措。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，积极担当作为，发挥人大力量，坚决助力统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。

从立法、执法、司法、守法各环节协同发力，把疫情防控和经济社会发展的各项工作纳入法治化轨道。

要在贯彻习近平总书记重要讲话精神，统一思想认识上提高政治站位。习近平总书记的重要讲话，为我们做好疫情防控和经济社会发展的各项工作指明了方向、提供了遵循。我们要全面领会落实、科学对标对表，坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央对疫情防控的最新研判上来，不折不扣把中央和省委、市委各项决策部署抓实抓细抓落地，坚定决战必胜的信心，一鼓作气、战斗到底，以地方国家权力机关和人大代表的责任担当，以助力统筹推进疫情防控和经济社会发展的实际行动和成效，坚决做到“两个维护”，彰显人大担当。

要在回应群众需求，坚持依法防控上履行法定职责。当前，各级人大常委会要认真贯彻落实好全国、省人大常委会依法防疫的部署要求，坚持民有所呼，我有所应，顺应人民群众和社会各界对依法防疫的重大关切，从立法、执法、司法、守法各环节协同发力，把疫情防控和经济社会发展的各项工作纳入法治化轨道。加强对野生动物保护法、传染病防治法等法律实施情况的监督检查，坚决落实全国人大常委会作出的关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，针对疫情防控中的短板，督促有关部门夯实基础、补齐短板，依法保障人民群众的身体健康和生命安全。要监

督人民法院、人民检察院积极履行职责，依法严惩各类妨碍疫情防控的违法行为，依法处理各类疫情防控和复工复产相关民商事纠纷，为疫情防控和经济社会发展及时提供司法保障。要多措并举增强群众法治意识，提高全民自觉守法意识，形成保障疫情防控和经济社会发展在法治轨道上统筹推进的良好社会氛围。

要在坚决扛起责任，实现“两防两确保”上贡献人大力量，发挥代表作用。在疫情防控最吃劲的关键阶段，全面落实“防松懈、防偏颇”，确保打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，确保完成全年经济社会发展目标任务，是贯彻落实习近平总书记有关疫情防控的系列重要讲话精神的政治责任，是省委对株洲的明确要求，是株洲各级各部门和广大干部的应尽之责。人大及其常委会要切实增强“两防两确保”的责任感和使命感，真正把思想和行动统一到推动“两防两确保”的工作部署上来，坚持统一领导、统一指挥、统一行动，坚决扛起责任、经受考验，把根本政治制度优势更好转化为治理效能和发展动能。要结合学习传达习近平总书记重要讲话精神和省人大常委会办公厅发出的《关于统筹做好疫情防控和经济社会发展工作致我省各级人大代表的倡议信》，进行再动员、再部署，号召各级人大代表更好发挥主体作用，密切联系人民群众，根据人大代表来自不同行业、不同岗位的工作特点，争做疫情防控和复工复产的坚定执行者、依法推动者、带头示范者、严格督促者、宣传引导者，争当统筹推进株洲市疫情防控和经济社会发展的先锋，为实现“两防两确保”目标贡献智慧和力量。要坚持疫情防控与人大工作同部署、同研究、同进行，适应疫情防控和经济社会发展需要，找准切入点 and 结合点，及时优化和调整工作思路，有针对性地开展项目建设、就业、助力复工复产有关惠企政策落地落实、公共卫生机制完善等方面的调研，依法全力支持政府采取疫情防控和促进经济社会正常运转的必要应急措施，聚焦事关株洲市改革发展重点工作精准发力，提升防控效能，加快复工复产，助力夺取疫情防控和经济社会发展全面胜利，努力交出一份合格的答卷。

（作者系株洲市人大常委会党组书记、副主任）

努力推动地方立法工作迈上新台阶

□ 阳建民

自2015年12月获准行使地方立法权以来，湘潭市人大常委会高度重视立法工作，立足全市实际，着力提高立法质量，已制定出台5部地方性法规：《湘潭市城市市容和环境卫生管理条例》《湘潭市历史建筑和历史文化街区保护条例》《湘潭市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例》《湘潭市城市绿化条例》《湘潭市爱国卫生条例》，较好发挥立法的引领和推动作用，努力为全市经济社会发展提供有力的法制保障。

重视法规实施效果，通过出台法规实施指导意见、开展执法检查、听取专题汇报等多种方式，督促法规落地生效。

确保立法工作正确政治方向

立法是国家的重要政治活动，立法工作关系党和国家事业发展全局。坚持党的领导是做好立法工作的根本保证，也是人大立法工作的生命线。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。湘潭市人大常委会始终坚持党对地方立法工作的绝对领导。一是认真贯彻落实市委重大决策部署。获准行使地方立法权后，市人大常委会紧紧围绕全市中心工作——创建全国文明城市，回应市民对市容管理的更高要求，启动了第一部地方性法规《湘潭市城市市容和环境卫生管理条例》的制定工作，通过立项论证、立法宣传、立行并举，聚民力、凝民心、惠民生，为成功创建全国文明城市提供了有力的法制保障。二是始终围绕全市工作大局开展立法。立法计划和立法规划经市人大常委会主任会议讨论通过后，及时报请市委常委会会议研究，经市委批准后，再向社会公布并实施。根据当前湘潭经济社会发展现状，市人大常委会每年提前确定下一年度立法计划，报市委审定。同时，广泛开展立法调研，通过多方调研，为掌握立法需求特别是正式立项奠定了坚实基础。三是重要立法项目、立法中的重要问题

及时向市委请示汇报。对立法工作中遇到的重大问题，如法规中的重大制度设计，以及各方意见分歧较大的法规条款，坚持在表决前向市委报告，确保立法工作方向“不偏”、目标“不虚”。四是积极争取党委对立法工作的重视。正因为严格落实向市委请示报告制度，湘潭市的立法工作得到了市委的高度重视。2019年5月30日，市委常委会召开会议，专题研究《湘潭市爱国卫生条例（草案）》中规范养犬、文明城市创建前置条件、纳入绩效考核等重大问题，并在会上提出了明确的意见和建议，为条例草案的修改指明了方向。同年6月26日，市委书记、市人大常委会主任曹炯芳出席全市地方立法工作会议，高度肯定了近年来湘潭立法工作所取得的成绩，并就如何提升立法工作水平，提出了明确要求。市人大常委会党组还多次专题研究和听取立法事项的汇报，就立法重要工作，多次出面协调，确保立法质量。

发挥主导作用，协调各方力量

在立法工作格局上，常委会始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，牢牢把握人大对立法工作的主导权，全面统筹考虑，主要做到“五个注重”。一是注重协调“总部”。建立地方立法联席会议制度，由市人大常委会分管副主任组织协调，不定期召开会议，专题研究部署工作和解决重大疑难问题，较好地解决了各方意见不一、协调难的问题。二是注重借力“外脑”。成立立法咨询专家库、设立基层立法联系点，依托全市高校资源，委托第三方立法，努力破解部门利益法治化难题；广泛开展各方利益博弈，通过召开立法听证会、专家论证会、调研座谈会、外出学习考察、征求省人大有关专门委员会、常委会有关工作机构的意见等多种方式，听取专家学者、人大代表、市民、基层工作者等的意见。三是将立法工作与普法工作相结合，大力宣传地方性法规和立法工作。坚持“立法就是普法”的理念，在法规立项特别是立法过程中，通过发放问卷调查表、召开座谈会，以及通过新媒体公开征求意见，听取民意、宣传立法、形成共识。四是注重规范公权、保护私权。在立法工作中，特别是在审议环节中，重点关注是否增加公民、法人、其他

关于开展专题询问工作的调研与思考

□ 柳美景 文 早

为改进和完善专题询问工作，更好发挥专题询问的监督效果，长沙市人大常委会办公厅对全市各级人大常委会开展专题询问工作的情况进行了深入调研，并进行了系统分析与研究思考。

专题询问成为常态化监督方式

专题询问走向制度化、常态化。长沙市人大常委会自2013年9月首次开展水资源管理工作专题询问以来，至今已连续开展了6次专题询问。长沙市各级人大常委会共开展专题询问38次，基本每年组织1次以上，有的县（市、区）每年组织3次，有的还出台了专题询问实施办法。专题询问走上制度化轨道，成为长沙市各级人大常委会的常态化监督方式。

议题聚焦解民忧、破难题、谋发展。在历年的询问议题中，食品安全、教育、医疗卫生等议题占总数

专题询问不是目标，而是手段，关键在于打出人大监督“组合拳”，加强询问后的整改。

的92%，其中，生态环境保护出现9次，乡村振兴出现3次，优化营商环境出现3次。这说明长沙市各级人大常委会紧紧围绕中央和省委、市委重大决策部署，紧紧围绕政府工作重点，紧紧围绕与人民群众生活息息相关的突出问题，慎重分析，科学确定议题。

询问实效日益明显。从调研结果来看，政府部门主动接受监督的意识越来越强，大部分县（市、区）

组织义务或减损其权利，是否掺杂部门利益，设置处罚是否有上位法依据；在制度设计上强调加强行政管理的同时，更加注重规范行政管理和执法行为。五是注重实施效果。法律的生命在于实施。常委会十分重视法规实施效果，通过出台法规实施指导意见，开展执法检查、听取专题汇报等多种方式，督促法规落地生效，同时检验法规质量。

突出问题导向，彰显地方特色

地方立法要突出地方特色。就湘潭而言，就是要讲“湘潭话”，立足湘潭市情，解决城市管理难题。如第二部地方性法规《湘潭市历史建筑和历史文化街区保护条例》，就是针对湘潭城区开发力度加大，而对历史文化资源保护不够的现状启动的。在起草和审议阶段，市人大常委会先后召开调研座谈会、论证会、听证会50余场次，实地调研历史建筑保护现状10余次，多方听取市民、平台公司等方面的意见，找准问题症结，对症下药，提出解决问题的方案，设置科学合理的规则。如设立了预先保护制度、历史风貌区保护制度，保证了法规的针对性和可操作性。《湘潭市城市市容和环境卫生管理条例》对当前城市比较普遍的一些管理难题，如擅自设置地锁、停车位、接坡、燃放烟

花鞭炮等进行规范。《湘潭市城市绿化条例》理顺了城市绿化管理体制，设置了行道树更换程序、永久保护绿地制度等，通过立法及时破解当前湘潭城市管理难题，取得了较好的法律效果和社会效果。《湘潭市爱国卫生条例》对控烟、禁犬等城市管理热点难点问题进行了规制，回应了市民的关切。

立法工作基本实现程序化、规范化

任何权力都必须接受监督和制约。行使立法权也不能任性。立法是一项程序性强、对工作严谨度要求非常高的工作。立法程序的科学性、严谨度如何直接决定着立法质量的高低。目前，湘潭市人大常委会共制定出台立法相关制度12项，从立项到颁布实施都进行了规范，湘潭地方立法工作基本实现程序化、规范化。

湘潭市人大常委会将进一步认识地方立法工作的重要性、紧迫性和立法任务的艰巨性、长期性，切实增强荣誉感、使命感和责任感，紧紧围绕中心，服从服务大局，同心协力，扎实工作，在市委的坚强领导下，努力开创湘潭地方立法工作的新局面，为推动建设“伟人故里、大美湘潭”提供坚强有力的法制保障。

（作者系湘潭市人大常委会副主任）

的政府主要负责同志到会应询或表态发言，且能直面问题、诚恳作答，并就工作中存在的问题作出整改承诺。从实际情况来看，专题询问切实推动了一些重点问题的解决。如2013年长沙市人大常委会水资源管理工作专题询问后，委员们重点关注的长沙市主城区101个具备实施条件的排水口已全部完成截污整治，如期向代表和市民兑现承诺。

专题询问坚持实践创新

坚持问题导向，深入开展调研。成立调研组，采用执法检查、实地走访、会议座谈、问卷调查、明察暗访、委托第三方调研等方式，广泛听取各方意见，全面真实掌握情况，为询问人提准问题做好准备。通过人大门户网站、微信公众号等平台向社会各界广泛征集问题。在乡村振兴专题询问中借鉴“四不两直”暗查暗访方式，深入10个行政村开展调研，摸清实情、掌握实际、找准“痛点”。

抓住问题要害，科学设计问题。询问现场效果好不好，关键看问题提得准不准。在问题选择上突出“精”和“准”，归纳和整理收集的问题和建议，提请主任会议研究。在问题设计上突出“深”和“专”，在“一问一答”基础上增加追问环节，使询问更加深入。在设计问题时，适当增加一个实例或一组数据作为引语，使问题更形象、更具针对性。

“闭卷”询问，全程网络直播。会前制定详细的工作方案，对询问应答流程进行周密安排。对询问问题严格保密，会前5分钟才将问题交给询问人，杜绝提前沟通，避免作秀。在询问开始前播放暗访短片，通过场景再现和民声传递直截了当向政府分管领导和应询部门主要负责人反映情况、指出问题。2017年以来，长沙市人大常委会开展的专题询问都进行了全程网络直播，观看人数分别达到9.33万、13.43万、12.11万人次，社会反响很好，增进了群众对人大工作的了解。

聚焦问题整改，持续跟踪问效。为避免会后整改流于形式，常委会通过实地检查、满意度测评等方式进行跟踪督办。如开福区人大常委会组织主任会议组成人员视察防汛准备工作，监督防汛救灾专题询问整改意见的落实，取得了预期效果。宁乡市人大常委会在开展自然生态保护工作专题询问半年后，对整改情况进行满意度测评，并将测评结果送市委、市政府及组织部门，作为考核评价的依据。

增强专题询问实效的思考

推动线上与线下同步询问，回应人民群众新期待。专题询问具有集中度高、互动性强、公开性好等特点，是一种行之有效的监督方式。人大常委会要充

分发挥专题询问直面交流、直指问题的特点，实现线上与线下互动，不断满足群众的需求和期待；全面开放拓展广度，主动运用网络直播等新媒体方式公开询问过程，全面展示人大履职开放、透明的积极姿态，拉近人大与群众的距离；深入挖掘互动功能，提高专题询问网络直播平台的互动性，搭建线上参与平台，找到现场和网络的互动结合点，进一步畅通群众与人大代表、“一府一委两院”的沟通渠道，提高群众参与的积极性。“一府一委两院”在应询时，可充分利用直播平台，创新工作汇报形式，坦诚回答提问，让群众对“一府一委两院”工作有更深入的了解和更多的支持。

树牢程序与效果并重意识，强化履职尽责新担当。针对调研中反映的走过场、搞形式的质疑，要大胆探索、积极作为，充分发挥程序性监督与实质性监督的双重效果，营造积极融洽的民主氛围；弘扬敢于担当的优良作风，增强主体意识和责任意识，不回避、不退缩，勇于发声，充分发挥“闭卷作答”在专题询问中的增压作用，回应人民群众对人大监督的期待；积极向党委汇报专题询问的开展情况，全力争取党委的重视和支持；在对“一府一委两院”施加监督压力的同时，保证充分沟通，明确询问目的，做好充足准备，提高询问的质量和效率；增强担当本领，组织询问人进行调研和培训，提高询问人的专业水平和提问能力，减少提问的盲目性，做到有的放矢。

统筹运用多种监督形式，激发人大监督新活力。调研中，基层人大反映较多的问题是“重前期准备，轻结果运用”。专题询问不是目标，而是手段，关键在于打出人大监督“组合拳”，加强询问后的整改。专题询问作为一种监督方式，单独使用难以充分发挥优势，但与执法检查、工作评议等其他监督方式结合起来，则能形成监督合力。长沙市人大常委会对在工作评议中被综合评定为基本满意的单位，第二年再组织专题询问，询问后仍未落实整改的，启动问责，打出了“一评二询三问责”的“组合拳”，十分有借鉴意义。要充分发挥联动效应，把专题询问与督办决议决定、审议意见以及代表议案、建议相结合，对其中涉及面广、办理难度大的事项开展专题询问，促使问题得到有效解决。也可视整改效果探索启用质询、特定问题调查等刚性监督方式，强化监督效果。要建章立制巩固成效，制定出台跟踪督办实施办法，细化监督办理细则，明确各职能部门的责任，促使“一府一委两院”把承诺事项办好办实，用制度巩固和扩大专题询问的成果，确保专题询问有章可循，更富实效。

（作者分别系长沙市人大常委会秘书长，办公厅秘书处副处长）

亟需完善传染病防控法律责任体系

□ 胡海

新冠肺炎疫情已成为世界范围的公共卫生突发事件，其严重性、危害性渐为人们认知。2003年非典疫情后，我国针对不同种类突发公共卫生事件相继制定或修订了一系列与传染病防控有关的法律、法规，但是关于传染病防控法律责任的规定仍存在不少冲突和疏漏，亟待立法予以完善。

明确民事责任，弥补行政责任，完善刑事责任，不断健全传染病防控法律责任体系。

现行传染病防控法律责任体系存在缺失

一是只设置个人的民事责任，未规定行政责任。我国的传染病防治法在个人传染病防控法律责任上存在明显缺陷。非典疫情后，传染病防治法分别修订、修改了一次，仅规定了违反该法规定，导致传染病传播、流行，给他人人身、财产造成损害的，应当依法承担民事责任。刑法第三百三十条规定，违反传染病防治法的规定，有“拒绝执行卫生防疫机构依照传染病防治法提出的预防、控制措施的”等情形，引起甲类传染病传播或者有传播严重危险的，应当承担相应的刑事责任。传染病防治法对传染病疫情防控中个人应承担的相应的行政责任和刑事责任的衔接条款完全没有规定，不利于培育公民守法意识，也不利于遏制违法行为造成的社会危害后果。

二是刑法与传染病防治法规定不一致。传染病防治法第三条规定，我国的传染病分为甲类、乙类和丙类，共三十七种，国务院卫生行政部门还可以视情况增加、减少或者调整乙类、丙类传染病病种。但刑法针对境内人员和出入境人员分别设置的妨害传染病防治罪和妨害国境卫生检疫罪仅限于个别传染病病种，分别为甲类传染病（鼠疫、霍乱）和检疫传染病（鼠疫、霍乱、黄热病以及国务院确定和公布的其他传染病），不仅没有与传染病防治法的规定相互衔接，而且惩治妨害传染病防治罪的力度也明显不足。

三是司法解释填补不了刑法规定的不足。就法律

效力而言，由于司法解释是由最高人民法院和最高人民检察院作出的，法律效力层次偏低，缺乏权威性。就内容而言，司法解释在传染病范围、疫情应对、犯罪主体、罪过形式以及犯罪结果上均与刑法的规定存在差别。由于上述不同，导致了一些犯罪行为尽管发生了相同的社会危害性，却产生了不同的定罪量刑结果，背离了刑法的精神与原则。

健全传染病防控法律责任体系

首先，明确民事责任。传染病防治法中既未规定加害人承担民事责任的性质，又未明确相应的归责原则。其实，该责任的性质属于侵权责任，加上传染病疫情具有社会危害性大、隐私性高等特点，受害人难以获取加害人主观过错的证据。从保护受害人利益和社会公共利益的角度出发，建议在立法中明确过错推定责任原则，即由加害人承担相关举证责任，证明其主观上没有过错，如果举证不能，则应承担民事责任。

其次，弥补行政责任。一是明确行政处分适用。作为一种“内部惩戒”，行政处分由行政主体基于行政隶属关系依法作出。非卫生行政部门隶属管理的个人不适用卫生行政部门给予的处分，可在法律法规中规定由其上级部门处分。二是增加行政处罚种类。为了做到过罚相当，对抗拒疫情报告、威胁生物安全等违法行为，应增加罚款、没收非法财物、责令停产停业的处罚规定。三是增设个人违法的行政责任。应根据不同人群的不同义务，在传染病防治法中设定相应的行政责任。

最后，完善刑事责任。由于存在司法解释与刑法规定不一致的情形，建议对刑法有关规定作修改补充。一是合并刑法第三百三十条妨害传染病防治罪与第三百三十二条妨害国境卫生检疫罪，统一命名为妨害传染病防治罪，适用于境内和出入境人员。二是扩大传染病防治范围，不再局限为甲类传染病，而将所有法定传染病纳入其中。三是增加故意犯罪形态，加大对故意犯罪包括间接故意犯罪的打击力度。四是针对不同的犯罪形式规定不同的犯罪构成。将故意犯罪规定为行为犯罪，即只须实行了传染病传播的危险行为即构成犯罪；将过失犯罪规定为结果犯罪，即只有产生了传染病传播、流行的现实危害后果，才能构成犯罪。

（作者系中共湖南省委党校法学教研部主任、教授）

做好人大工作应处理好六种关系

□ 谭徽立

在政治站位上，要正确处理好党与民的关系。人大履职行权必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，既要与党同向，又要与民同心。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。“与党同向”就是对宪法原则的尊重，就是对我国政治制度的敬畏。对重大立法事项、重点监督议题、重大议决事项等，各级人大及其常委会党组都要及时向同级党委请示、报告。“与民同心”就是以人民为中心，保证人民当家作主，这充分体现了我们党立党为公、执政为民的价值取向，也充分彰显了全心全意为人民服务的根本宗旨。人大的根基在人民、血脉在人民。要牢固树立以人民为中心的思想，坚持民有所呼，我有所应，百姓所望，人大所向，切实找到“敬畏人民、引领人民、造福人民”的情感归属，体现人民情怀。

在作用发挥上，要正确处理好前与后的关系。各级人大及其常委会是社会主义民主法治建设的一线、依法监督的前线、汇集民意的主线。人大干部一定要提高政治站位、找准角色定位，既要有在社会主义民主法治建设一线、依法监督前线靠前作为的能力，还要有在监督、支持和促进“一府一委两院”贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局等幕后协调的本事，在摆正前与后的关系时，坚持做到既不越权，又不错位。

在权力运行上，要正确处理好虚与实的关系。一切权力属于人民。人大具有宪法和法律赋予的“四权”，即立法权、监督权、决定权、任免权。人大可以依法对“一府一委两院”行使监督权。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是具有法律效力的监督，是其他监督不可替代的。由此可见，人大履职的权力体现为，只要依法办事、敢于作为，就完全可以由虚变实、发挥作用、体现担当、形成力量、促进发展。

在方法手段上，要正确处理好干与评的关系。人大工作的方式方法，就是对政府一些重要工作、民生热点工作组织开展调研视察、执法检查、专题询问、工作评议等，对人大代表的建议办理进行督办。人大对政府工作开展专题询问或工作评议时，要始终坚持以问题为导向，敢于直面问题、正视问题，不能说套话空话、溜须拍马的话、歌功颂德的话，要说真话实

做好新时代人大工作，必须科学把握、善于处理好六种关系，才能保证履职有为有位。

话，关键时刻还要说刺耳的话、硬气的话，说群众想说的话。要真正做到在视察调研中发现问题，在询问中指出问题，在执法检查中跟踪问题，在督办落实中整改问题。因此，我们要正确处理好身先士卒“干”与置身事后“评”的关系，以“决定不指挥，参与不包办，监督加支持，同唱一台戏”作为干与评的平衡点，切实发挥人大监督作用。

在价值衡量上，要正确处理好优与劣的关系。人大的地位与作用是宪法规定的，坚持宪法法律至上，就是要坚持依宪治国、依法治国。到人大工作的同志，都要爱岗敬业、热爱本职工作，学法尊法、守法用法，切实提高自己运用法治思维、法治方式履职行权的能力。人大工作以人民满意不满意、赞成不赞成作为评价标准。评价、衡量人大工作，虽然不是以经济总量、发展质量、社会均量等这些量化指标来衡量，但是我们应该要以对宪法尊重的高度、执法监督的力度、人民认可的程度等来衡量人大工作的优劣。因此，我们要在其位谋其政，树立正确的政绩观，围绕大局、服务中心，积极进取、务实创新，争当人民的代言人。

在角色演绎上，要正确处理好主与仆的关系。在我国，国家的一切权力属于人民，而人大代表依法代表人民参加行使国家权力。因此，人大代表要履行职责，发挥作用，就不能成为简单的会议代表、举手代表、哑巴代表，而应该在履职过程中，真正为民代言、为民谋利。各级人大及其常委会是国家权力机关，也是代表机关、工作机关、服务机关。在人大机关工作的干部是为人民服务的公仆和勤务员。所以，人大干部在履职过程中，一定要牢记党的宗旨、人大属性，慎重使用公权、公器，警惕和防止公权变私权、公仆变私仆，争做践行党的群众路线的模范。

（作者系常德市人大农业与农村委员会主任委员）

关于地方人大助推战“疫”与脱贫工作的思考

□ 袁佑清

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表重要讲话，明确提出统筹推进疫情防控和脱贫攻坚的重点任务和重大举措，对确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会具有重大指导意义。地方人大作为地方国家权力机关，要在疫情防控和脱贫攻坚中精准发力，彰显人民情怀。

提高政治站位，坚定信心和决心。疫情防控是特殊考验，脱贫攻坚是时代使命。地方人大及其常委会要提高政治站位，坚定信心和决心，用心酝酿、用功到位。一是认识要有高度。要深刻认识做好疫情防控工作的极端重要性，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控和脱贫攻坚工作，为坚决打赢疫情防控阻击战和如期打赢脱贫攻坚战贡献人大智慧和力量。二是措施要有亮度。在脱贫攻坚的收官之年，突遇新冠肺炎疫情，地方人大要坚持党的领导，一切从实际出发，做到常委会组成人员率先垂范、机关干部共同参与、人大代表全体发力，确保“疫情防控一丝不放松，脱贫攻坚一天不耽搁”。2019年，汉寿县人大常委会认真组织省、市、县、乡四级人大代表共1572人联系结对帮扶贫困户2863户，帮扶贫困学生1022人。常委会组成人员联点帮扶，并派1名干部驻村帮扶，2名干部协调帮扶，形成了“凝心聚力助攻坚、务实重行美家园”的强大合力。三是效果要有厚度。要积极落实扶贫帮困任务，针对帮扶村存在的问题，定期召开帮扶工作推进会，专题研究脱贫攻坚工作，帮助贫困村开展产业发展规划，在资金、项目上予以大力支持，推动贫困村产业发展、基础设施建设得到明显改善。近几年，汉寿县人大常委会组成人员为联点帮扶的6个贫困村争取资金近300万元，补齐了交通、水利设施建设等方面的短板，为脱贫攻坚注入了活力。

依法履行职权，彰显责任担当。一是应急立法助战“疫”。习近平总书记在《求是》杂志发表的重要文章《全面提高依法防控依法治理能力，健全国家公共卫生应急管理体系》强调，要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控。地方人大要把习近平总书记的重要指示精神落实

到人大工作的全过程、各方面，结合地方实际，通过立法，进一步规范各种管控措施使其在法治化轨道有序运行，最大限度降低疫情防控成本。二是打好监督“组合拳”。要坚持“党政所急、人民所盼、人大所能”，打好监督“组合拳”，采取执法检查、听取和审议专项工作报告、视察调研等监督手段，推动党委重大决策部署贯彻落实，助力打赢脱贫攻坚战。汉寿县人大常委会组织开展《湖南省农村扶贫开发条例》执法检查，针对检查发现的贫困户识别不精准问题，督促政府开展贫困户识别“回头看”活动，保证了真正实现精准扶贫。三是善用监督“常规武器”。继续把扶贫工作作为监督重点，围绕扶贫工作中的热点难点问题，精选监督议题，保持监督工作连续性；进一步探索监督方式方法，把脱贫攻坚作为常委会任命人员任职承诺内容，增强其推进扶贫工作的责任感和使命感，必要时可以运用质询、特定问题调查等刚性监督手段。

疫情防控是特殊考验，脱贫攻坚是时代使命。地方人大要在疫情防控和脱贫攻坚中精准发力，彰显人民情怀。

夯实工作基础，发挥代表作用。为确保高质量打好打赢脱贫攻坚战，人大代表要积极参与脱贫攻坚工作。一是当好“广播员”。要充分利用与广大群众接触广、交流多，宣传政策方便，易被群众接受等优势，深入农家院落，准确通俗地将小额信贷、农房改善、健康医疗等普惠政策宣传到位，让广大贫困户对扶贫政策了解透彻。二是当好“服务员”。要主动开展结对帮扶活动和措施，培育支柱产业，提供技术指导，改善道路、饮水、住房等基础设施条件。三是当好“示范员”。结合工作职责，利用行业优势、技术优势、资源优势，采取一对一、多对一的帮扶措施，带头真抓实干，真正当好脱贫攻坚的“领头雁”“带头羊”“排头兵”。

（作者系汉寿县人大常委会主任）

要使“会干事”的吃香

□ 郭光文

如果为政者都能明察秋毫、惩恶扬善，那么社会就将风清气正、百业俱兴，“会干事”的干部就会随之层出不穷！

历史上有一个“草丛间犬吠”的故事。说的是南宋宰相韩侂胄路过南园，他环顾了一下四周的竹篱草舍后说，此真田舍间气象，但欠犬吠鸡鸣耳。这话被一向“善解”宰相心意的随行人员赵师瓘听到了。不一会儿，路边草丛中就传出了“狗”的叫声。韩侂胄宰相一看，原来是赵师瓘正藏身于草丛间学狗叫，一时乐得捧腹大笑。而在场的其他人则“闻者莫不鄙之”。赵师瓘一贯善于溜须拍马、曲意逢迎，而得任工部侍郎又知临安府，成为韩侂胄宰相的心腹。

历史虽然走过了八百多年，但赵师瓘这种“会来事”的官员，不仅在现在的干部队伍中时有所见，而且在伎俩施展上日益翻新。这类干部总的特征是无师自通、聪明过人，长于自吹自擂，惯于鱼目混珠，工于以假乱真，不仅趋炎附势，而且投机取巧，尤其是在政治上、工作上、舆论上、交往上善于最大化地包装自己。一是政治上，跟风赶潮、见风使舵、投其所好——你讲“前面草动”，他就说“里面有蛇”；你道“黑云压城”，他就曰“风雨欲来”；你搞指鹿为马，他就颠倒黑白，且常带着“爱心”、昧着“良心”，给领导抬轿子，吹喇叭，极尽美化之能事。领导脸上长有麻子，他说是“美人酒窝”；领导拈花惹草，他说是“兴趣广泛”；领导违法乱纪，他说有“开拓精神”；领导为政不廉，他说“公仆也是人”。二是工作上，花拳绣腿、以假乱真、爱装门面、善造盆景——惯于震天价响“喊口号”，只说不做“唱高调”，逢场作戏“表空态”，挂着空挡“踩油门”。要求乡村美化，他就刷白墙壁；号召荒山披绿，他就山上涂漆。三是舆论上，先声夺人、哗众取宠、好大喜功、文过饰非——做工作不追求踏石留印、抓铁有痕，只满足屏幕显影、报刊有名；写总结精于把想法“上升”成做法，把经过

“提炼”为经验。工作稍有起色，不是夸夸其谈讲成绩“前所未有”，就是自吹自擂说个人“功高盖世”；工作出现偏差，不是埋三怨四指责别人，就是顾左右而言他。四是交往上，称兄道弟、勾肩搭背、花言巧语、人鬼不分——他们左右逢源、处事圆滑，嘴皮“薄”、话语“甜”；他们眼观四路、耳听八方，见人说人话，见鬼说鬼话，给人留下是人非人、非鬼是鬼、亦人亦鬼、非人非鬼、似人似鬼的虚幻感觉。“会来事”的干部的做派形式多样，其危害不可低估。长此以往，不仅会扰乱人民群众的是非观念，背离“三严三实”的做人、用权、干事准则，而且会败坏向上向善的社会风气，扭曲任人唯贤的用人路线。因此，必须坚决加以纠正。

实践证明，尽管“会来事”的干部花招百出，但并不可怕，可怕的是当权者对他们的轻信和宠爱。这就要求我们各级领导，面对“会来事”的干部，一定要保持清醒的头脑，千万不能被其蒙骗和左右。在这方面春秋时期齐威王的做法可资借鉴。据史书记载，齐威王登基初期，既不断听到身边左右近臣讲即墨大夫的坏话，“毁言纷至”，又经常听到左右近臣讲阿大夫的好话，“誉言同开”。齐威王不以此判断这两位大臣的好坏，而是亲自到即墨大夫和阿大夫工作的地方实地考察。结果与近臣们说的完全相反：即墨大夫管理的地方，土地得到开发利用，农业丰收，民众富足，官吏勤谨，地方安宁。而阿大夫统治的范围，田地荒芜，草封苗脊，民众贫苦，无力抵御赵国和卫国的入侵。为什么毁誉之言与实际情况如此大相径庭呢？齐威王通过深查细究，原来是由于“会干事”的即墨大夫只注意埋头苦干“不事吾左右以求誉”，而“会来事”的阿大夫却挖空心思“厚币事吾左右以求誉”。齐威王当即给即墨大夫以万户食邑，而把阿大夫和为他讲好话的那些小人下了油锅。从此，人人不敢混淆是非，务尽其诚，齐国天下大治。试想，如果为政者都能明察秋毫、惩恶扬善，那么社会就将风清气正、百业俱兴，“会干事”的干部就会随之层出不穷！

（作者系省人大监察和司法委员会原副主任委员）

栏目主持 / 陈柳

人大远程视频会议的 法理依据和实践问题

□ 杨云彪



议题简单的常委会会议可以举行远程视频会议，但是如果全国人大会议试行视频会议，不管可以达到多高的技术标准，由于代表之间很难实现现场互动，无疑将会影响会议的民主气氛，使人大会议的核心价值受损。

全国人大常委会首用网络视频开会

2月24日，十三届全国人大常委会第十六次会议在北京人民大会堂举行第一次全体会议。会议采用现场出席和网络视频出席相结合的方式举行，常委会组成人员113人现场出席会议，57人通过网络视频方式出席会议，共170人，出席人数符合法定人数。从媒体报道来看，本次会议共举行了两次全体会议和两次分组审议。从电视播出的现场画面来看，部分与会的全国人大常委会委员通过远程视频的方式举手表决。

这是全国人大常委会历史上第一次在举行现场会议的同时，召开网络视频会议，将载入全国人大常委会依法履职的史册。

以此方式开会，情非得已。抗击新冠肺炎疫情正值关键时刻，十三届全国人大常委会第十六次会议作出决定，推迟召开十三届全国人大三次会议。同时，会议通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，通过源头管控立法对抗击疫情作出回应，是最高国家权力机关的职责。但由于疫情的严重性，京外的常委会组成人员此时赴京参会，存在聚集感染风险。这样的会议方式，是抗击疫情背景下的会议技术突破，彰显了科学精神和民主精神，是人大历史记忆的高光时刻。

人大召开会议的基本要素

人大召开会议有五个基本要素：时间、空间、

人、行动、规则。

所谓时间，即在某个时点。时点的意义在于，只有在同一时点或者时段，会议才能有效进行。香港立法会议事规则规定，在议员动议点人数的时候，打铃时间为5分钟，超出5分钟不到会的，视为缺席。现代网络技术可以保证视频会议和现场会议的时间误差不超过一秒钟，时间误差可以忽略不计。但在计算法定人数的时候，不能把未到会人员计算在内。当然，会议因为缺少部分人数而不够法定人数则可以等待。而等待原则上也需要确定时长，就像香港立法会一样。在人民大会堂这样的特定空间开会，等待时间可以控制，而分散化的视频会议，则较难控制，需要从技术上予以把控。

所谓空间，即在某个场合。虽然全国人大常委会会议一直是在北京举行，但是法律上并没有规定会议必须在某个固定场所举行。空间的意义，主要在于通过可见性让某些法律行为具备意义。比如，通过可见的空间，点人数，表达意见，完成投票，等等。反之则难以进行。因此，如果某个人虽然出现在视频画面前，但是在表决的时候关闭了视频，则不能计算在法定人数内，因为他（她）虽然还在某个固定位置，但是已经离开了会议的空间。

所谓人，即法定行为必须建立在具备法定资格的基础上，参加会议者是合格的行为主体。全国人大常委会无论是召开现场会议还是视频会议，参加主体都是常委会组成人员，是合格的行为主体。人的

问题带来的是委托问题。因为目前我国法律只是规定直接选举可以委托投票，人大会议并未规定可以委托参加，只是规定了不能书写选票的可以请他人代为填写。召开视频会议时，因为参会人员虽未聚集在同一个物理空间，但是只要是本人参加会议就符合法律规定，而不能委托他人参会和代为投票。

所谓行动，即人大依法对属于职权范围内的事项开展审议和决定等活动。行动问题给视频会议提出的挑战，主要是常委会组成人员的“动议权”。根据全国人大常委会的议事规则，常委会组成人员可以对法案提出审议意见，也可以提交修正案。召开视频会议的时候，常委会组成人员发表意见可以进行记录并提交委员长会议或者专门委员会研究。但是，一旦常委会组成人员提出修正案的动议，委员长会议可能要为此决定休会，再进行分组审议，修订决议草案等。这就给召开视频会议带来极大的困难，其局限性是难以克服的。

所谓规则，即无论是在某个物理空间还是网络空间，会议的基本规则，如全体会议通过会议议程、提案人报告和说明、分组审议、全体会议表决等规则不应有所改变。改变的主要是因空间的转化而必须调整的规则，如网络投票因为技术上的难题，由按表决器改为举手表决等。

时间与空间、空间与人、人与行动、行动与规则，这五个方面的要素是相互关联的。本次全国人大常委会同时采取网络视频的形式举行会议，其法理依据并无问题。且由于是特殊时期，议题较为单一，审议过程予以简化，以上五要素可能产生的问题不复杂，所以不难解决。但是，这一临时性安排不能常态化，除非迫不得已，不宜将其应用到全国人大会议上。

网络视频会议的实践问题

民主，是人大会议的合法性来源，也是基本价值取向。人大会议和工作部署会不同，它是以代议制为基本理论框架、以报告和合议为基本展开样态、以民主集中制为基本原则的会议模式。代议制的精髓就在于，参与代言的主体，要将被代言人的利益通过自己的语言，在与其他主体进行利益交换和妥协的基础上，达成一个符合被代言人和全社会利益的最大公约数。在人大会议上，参会主体可以通过发表自己的意见和行动（如动议）对议题作出肯定、修订、否定。这种对议题的行动，是一种博弈过程，建立在参与主体的不同利益格局和不同身份意识之上。根据博弈论和公共选择理论，博弈次

数越少，信息不对称而带来的“囚徒困境”就越发明显，决策的合理性程度就会大大降低。议员们必须多次而不是一次博弈，才能打破“囚徒困境”，最接近这个最大公约数。

全国人大常委会作出决定推迟召开十三届全国人大三次会议，而不是通过视频会议的形式如期举行，正是建立在上述法理之上。视频虽然可以保证代表们在网络空间上可视，但是却不能为代表们场内多次“博弈”营造交流空间。议题简单的常委会会议可以举行远程视频会议，但是如果全国人大会议试行视频会议，不管可以达到多高的技术标准，由于代表之间很难实现现场互动，无疑将会影响会议的民主气氛，使人大会议的核心价值受损。

除此之外，若议题较多的常委会会议或者人大会议采取远程视频会议的形式，还需要解决以下问题。

首先是投票引致的民主价值实现。民主因其制度设计而表现形式差强人意，从而使得中国人大会议与西方议会的投票规则有别。在西方议会，公开唱名投票方显议员的责任。而在我国，秘密投票可以保证代表投票不受其他意志干扰。尽管将来的视频技术也许可以通过终端实现赞成、反对、弃权的表决，乃至选票都可以通过网络来投，但是很难保证投票人的权利，难以让投票人打消被发现投票意图的顾虑。

其次是法定性时刻遇到尴尬。议会会议的有效性的一个基本前提是法定人数。尽管可以为了保证会议的有效性而将全体会议法定人数减少，但是视频会议召开以后，如果是全体会议审议，如何确保审议时有足够法定人数？事实上，当某位代表开着视频画面并临时离开，请别人代为使用终端是很难被发现的。

最后是民主集中制的“集中”遇到挑战。会议之所以要在某个固定的物理空间内进行，除了可以使与会人员进行多次博弈，也可以通过敞视空间以实现权力意志。根据米歇尔·福柯的观察，特定的空间具有权力指向，能够实现权力意志。西方议会大厅布局多是半圆形的，以方便议长指挥。而实际上，“党鞭”也利用这个空间时刻关注本党议员的一举一动，以实现本党意志。视频会议的碎片化空间，不像某个单独的物理空间那样，能够实现民主政治的“集中”。如果为了集中而一律要求举手表决，又因噎废食，蚕食了人大会议的民主价值。

一个特殊时期的举措，无意而成为经典。但是，历史依然会在有节奏的钟声中继续摆动。期待一切走向常态。■

“一罩难求”下的小区互助

□ 戴志华



社会的长期稳定，特别是应急状态下的有序运行，最坚实的基础来自民众可见可感的基层组织。

新冠肺炎疫情暴发以来，口罩、消毒液、酒精等基本防疫物资，迅速成为“硬通货”，入市即进入“秒光”模式。笔者选择长沙市雨花区的一个中等规模小区，以1月21日以来小区业主微信群内关于口罩的互助信息，解析应急状态下的小区互助模式，来看疫情下的人情冷暖、社会变迁和基层治理挑战。

该小区尚未成立业主委员会，线下活动较少，邻居相互间熟识度一般。小区业主微信群有499人，平时交流话题多为小区事务、美食、教育等。1月21日，有业主在群里说，防护口罩全城断货。22日下午，有业主说，有渠道可以团购一点医用护理口罩，1包10个共15元。还有业主反馈，某家大药房有一次性口罩卖，10个30元。从21日到23日晚，是“口罩焦虑”的第一阶段，群里主要是普通医用口罩的信息交流。24日，除夕，大家安心过年，群内平安无事。从1月25日至2月6日，群内“口罩焦虑”进入第二阶段。1月25日早上，有业主在群内组团抢购N95口罩，15元/个，凑足400个以上对方就发货。26日下午，有业主组团拼购N95口罩，17元/个，拼够5000个出货。这一单有点大，应者寥寥。后续几天，讨论的多，参与接龙的少。2月1日下午开始，小区设立检查岗，要求进入小区者必须戴口罩、测体温。3日下午，有业主介绍，韩国产N95口罩，20元/个。当晚截单时，共接龙求购280个。这一阶段，全国确诊病例从1287例暴涨至31161例，死亡人数从41人升至636人，并且一时看不到疫情拐点来临，这对公众的心理冲击无疑是震撼性的。反应在口罩抢购上，就是“一罩难求”。任何平台，只要有口罩出售，基本都会“秒光”。第三阶段，从2月7日至17日，此阶段最突出的特点是“现货为王”、大额转让。7日晚，群内消息称有200个一次性医用口罩可

以转让（价格不明），当即有人全部接单。9日晚，有业主说可托朋友代购一批越南口罩，5元/个，50个一盒，论盒卖，大概3天到货。大家迅速接龙，拼购了十来盒。这一阶段，随着复工复产的到来，需求大户与前期囤积大户开始闪现，群里出现不少整体转让大量口罩的信息。这段时间，全国确诊病例从34546例一路攀升至72528例，死亡人数从722人上升至1870人。这一阶段，外出戴口罩成为全民自觉行动，小区里很少有人参与户外活动，家庭口罩储备和口罩消耗量开始进入相对平稳期。第四阶段，从2月18日起至今，群里大多是一些推送网购口罩的信息，但大家对此已不大关注。

本次调查笔者有一些体会。一是基层组织建设必须覆盖所有小区。疫情暴发初期，防疫物资奇缺，小区个体互助成为主流。社会的长期稳定，特别是应急状态下的有序运行，最坚实的基础来自民众可见可感的基层组织。疫后重建，应高度重视基层组织的快速反应和规范化建设。二是城市治理要善于运用信息化手段，网上公共服务平台建设急须大提速、大提质。业主群内以平时四至五倍的价格推介口罩，最直接的原因就是线下无口罩可购、线上无口罩可约。正规渠道“一罩难求”，政府主推主营的网络平台没有预约功能，关键时期没有作为，是一种很滞后的管理现状和治理能力，亟须改进。三是治理要提升应急管理能力和公共卫生保障能力，从法治建设、科技支撑、新闻舆论着力，让权力不任性、决策更科学、信息更透明。四是发展过程中的重大风险始终存在，国家、区域、领导干部三个层面的抗风险能力建设，应作为国家治理体系和治理能力现代化建设的“底板”，坚持用斗争和实践推动提升风险规避能力、应对能力、恢复能力。■

栏目主持 / 陈柳



不能总让野生动物成为“背锅侠”

□ 谭铁安

新冠肺炎疫情肆虐，让2020年笼罩在不安之中。作为此次公共卫生事件最大嫌疑源头的武汉华南海鲜市场，其违规销售野生动物的事实遭到人们口诛笔伐。对此，近日全国人大常委会法工委经济法室主任王瑞贺向外界表示，野味市场泛滥构成公共卫生安全的重大隐患，拟将修改野生动物保护法列入今年的立法工作计划。多名研究学者呼吁，扩大野生动物保护名录范围以进一步推动禁止食用野生动物，并严格禁止以商业利用为目的的野生动物驯养繁殖活动。

这次新冠肺炎疫情，来势之猛烈、影响之广泛、后果之严重乃至教训之深刻，实属罕见，把此次疫情称之为没有硝烟的战争，一点也不为过。而且这场战争，即使最终将取得胜利，但付出的代价、带来的思考以及可能引发的后遗症，也不得不让人沉下心来梳理一番，以求使在这场抗疫战争中涌现出的诸多勇士所作出的诸多牺牲，能够得到应有的慰藉；甚至，让诸如我等只在市井之间遥感的芸芸众生体会到莫名恐惧之时，后怕的庆幸里依然可以滋生出对勇敢逆行者发自内心的崇敬。

或许每一次发生重大事件时，都会衍生出各种不同的心态，而最终的版本则是，到底由谁来承担出现这种后果的责任，却是一门让人看不透学不了的学问。前些年，将居家妇女们弄得跑到野外去寻找一把把的鹅卵石回来烧得如生石灰蛋一般再淋上食醋以作消毒之用的SARS病毒，开始说是果子狸惹出来的祸，后来经过多年的研究，一种名叫“中华菊头蝠”的家伙是病毒源头；而这次的新冠病毒，一下子直接将蝙蝠锁定为罪魁祸首，且无所不能的网上还扒出了几个以蝙蝠为食的男女来，估计是以期来坐实这一噱头时要将蝙蝠一棍子打死。

将病毒的源头找出来而确定正确的防控方向，当

然是好的；不过，当人类出现灾难时却总是想着拿动物们出气，将那些野生动物说得十恶不赦，却实在是不地道。雪崩时，没有一片雪花是无辜的。其实，疫病发生时，在想着让动物们来充当“背锅侠”时，更加应该检讨的是作为文明世界主宰者的人类自己。这一次全国人大常委会拟将修改野生动物保护法列入今年的立法工作计划，很有必要。至于诸如有人提出的野生动物保护与经济发展的问题，有的甚至还涉及到哪些可食哪些不可食，涉及到野生甲鱼需不需要立法来保护的问题等悲天悯人之态，却实在让人侧目，也将律法的本来意义本末倒置。

我不是鼓吹无为而治，也非恶意臧否某些专家学者们的学术，更不敢妄议那些智者的觉悟，但窃以为社会治理确实需要法治，也需要德治和自治。我这里的“自治”，并非法制层面的“自治”，而是人们发自心底的一种自觉，一种对自然和天道的敬畏。一部法律再完善，一项制度再严格，一种体系再全面，都是相对的，都需要人们自觉去理解、去执行、去维护，而绝不是等到疫情发生、等到问题出现、等到灾难来临时再临阵磨枪。其实谁都知道，亡羊补牢实际上是无奈之举。

基于此，对于这次新冠肺炎疫情所带来的警示，不是简单的什么可为什么不可为，不是谁可为而谁不可为，更不是谁应该为而谁不应该为。人们应该看到，要实现人与自然的和谐相处的路还很长，生态文明建设依然任重道远。而且，对于每一个人来说，勿论地位高低，勿论富贵贫贱，勿论家长里短，疫情面前没有局外人和旁观者。让我们心生一种对保护野生动物的自觉，一种关爱大自然的自觉，一种崇尚法律、敬畏法律、严守法律的自觉，面向未来，共克时艰，守卫平安。■

2月24日，全国人大常委会通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，对于不少美食家而言，他们要与野味挥手作别了。此去经年，便纵有千种嘴馋，更与何人说？

“人是万物的尺度”，但这并不意味着人必然就是蚕食万物的尺蠖，况且这个尺度是随着人类更加文明而不断调整的。我们何妨将野生动物当成乡邻呢？不再挖陷阱、设罗网，不再围剿、猎杀而后快，学会与它们和平共处。

我们的先辈食物匮乏，但那时对野生动物也并非赶尽杀绝。《史记·殷本纪》记载了商朝建立者成汤网开三面的故事。传说姜太公钓鱼，是“直钩钓渭水之鱼，不用香饵之食，离水面三尺”，或许不是为了让自已看起来卓尔不凡、与众不同，还有一个可能，就是志不在吃鱼，而只是为了过一过钓鱼的干瘾。

生活的诗意离不开对野生动物的善意，人生的丰富少不了网开三面的风度。“入鸟不相乱，见兽皆相亲。”“自去自来堂上燕，相亲相近水中鸥。”让野生动物自由出入我们的地盘，而不是将其摆上餐盘，更能体现万物之灵的灵性。看到野生动物，脑海中就蹦出“椒盐”“孜然”，未免

太单调狭隘了点。

在布封、法布尔眼里，野生动物是用来观察的；在达尔文心中，野生动物是用来研究的；在杰斐逊笔下，野生动物是用来比较的，是用来展示美利坚人的自信的。当我们不再把野生动物当成一种食材，或许我们的世界会更加宽广。

现在，当我们想要见识一下野生动物，得去动物园或自然博物馆。今天，我们告别野味，或许不用太久，在我们房前屋后，“吏闲眠鹿鹿，民乐戏凫鹭”的场景就会出现。

吃对人很重要，但它毕竟只是人类的基本需要。国际上有个衡量生活水平的指标叫“恩格尔系数”，也就是食品支出占个人消费支出总额的比重，这个比重越高，生活水平不是越高，而是越低。

这个指标早已被世界各国接受，我们在高中就学过。它告诉我们，人是有思想和智慧的，满足精神需求也是人的特性，倘若食品支出多，文化教育等其他支出少，这样的生活水平也是很低的。

是不是还可以弄一个“厨房系数”，算一算厨房面积占居住面积的比重，这个比重越高，生活水平越低，或者用另外一种方法，即算一算厨房面积与书房面积的比值，这个比值越低，生活水平越高，怎么样呢？

譬如，李四家厨房面积10平方米，书房面积5平方米，“厨房系数”就是2。张三家的厨房面积10平方米，书房面积20平方米，“厨房系数”则为0.5。张三家的生活水平高于李四。

厨房与书房的面积比值，相对于食品支出与消费总额的比重来说，更加客观、稳定，更能反映一个家庭常态化的生活水平。

这个“厨房系数”有推广价值吧？希望有识之士鉴之。

当生活不再只是口腹之欲的满足，不再是变着花样、想着法儿吃野生动物，当我们更愿意扩大我们的书房而不是厨房，当我们更愿意在书房饕餮，而不是在餐厅大嚼，我们或许就能听出贝多芬《田园交响曲》中的雀鸣莺唱，就能像杜甫一样从画作中欣赏到野生动物的矫健：“素练风霜起，苍鹰画作殊。拟身思狡兔，侧目似愁胡。”倘若如此，当有人像《聊斋志异·鸽异》所写的那样，赠送我们漂亮可爱的鸽子，几天后我们的回答就不会是骇人听闻的：“味道很肥美！”

野生动物 与“厨房系数”

□ 甘正气



栏目主持 / 陈彩艳

聚力转型升级 提升发展质量

——全省人防高质量发展迈出有力步伐



2019年7月，省人防办组织开展革命传统教育。



2019年3月，全省人防工作暨党风廉政建设会议在长沙召开。

2019年，全省人防系统深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于人民防空的重要指示精神，紧紧围绕“聚焦主业、转型发展”主题，扎实开展“质量提升年”活动，推动人防高质量发展取得积极成效。

以党的建设为统领，不断提升人防政治站位。组织开展人防系统政治建设专项调研和考察，深入查摆问题，补齐短板弱项，进一步完善组织建设，规范政治生活，严格纪律规矩，党对人防的绝对领导要求得到有效落实。

以应战应急为牵引，不断推进人防战备建设。加强重点项目建设，省本级“数字人防”、信息系统综合集成等一批重点项目有序推进，市县人防指挥平台建设持续推进，一批项目竣工验收。加强人防工程建设管理，严格落实结合民用建筑修建防空地下室规定，全省新增防空地下室面积130万平方米。加强重要经济目标防护建设，省人防军政联席会议审议了重要经济目标防护建设总体规划、分类分级标准及管理办法；部分市州组织开展了防护试点。加强人防训练演练，省本级组织开展了机关“准军事化”训练、全省人防通信比武和通信骨干集训，举办了指挥通信大讲堂；强化人防专业队伍组训，组织开展了机动指挥通信系统跨区训练，组织防空防灾演练、群众疏散活动100多

次，全省人防训练演练常态化制度化不断巩固。

以行业整治为抓手，不断优化人防发展环境。加强人防法治建设，报请省政府修订和印发了人防工作相关文件，人防法规政策体系更加完善。持续开展执法检查，查纠了一批逃建漏建、逃缴少缴的项目。深化“放管服”改革，推进工程建设项目人防审批改革，落实审批“三集中三到位”，完成“互联网+政务服务”“互联网+监管”清单梳理确认。认真开展人防行业整治，根据国家人防办统一部署，联合省住建厅、省市场监管局对人防从业企业开展专项整治。在此基础上，对近年来各级人防部门履行党建主体责任和项目审批、行政征收、工程建设等情况进行了全面深入排查，积极推动问题整改。严格落实安全生产责任制，组织安全生产大检查，全省人防领域安全生产形势良好，省人防办被省委、省政府评为“安全生产先进单位”。

以平战结合为路径，不断深化人防融合发展。注重融合创新，长沙、株洲、湘潭分别完成多项课题研究，大力推进“四新”成果推广应用。积极融入城市建设，促成中国供销集团与省政府合作推动城市地下空间开发利用，落实地铁、隧道等重要基础设施兼顾人防要求，全年审批和开工建设平战结合人防项目6个，面积22.5万平方米。积极助力脱贫攻坚，各地人防部门按照当地党委政府统一部署，全力开展对口帮扶工作，帮助一批贫困村、贫困户实现脱贫摘帽；由省人防办牵头组建的省委常态化联点督查第44组圆满完成对新化、永兴两县的扶贫督查任务。积极服务乡村振兴，探索结合人防疏散地域支持乡村基础设施建设，在长沙县等地开展了省级示范点建设，长沙市的



2019年5月，开展全省人防系统“准军事化训练周”活动。

融合发展经验得到国家人防办推介。

以自身建设为保障，不断夯实人防发展基础。推进宣传教育，部分县、市新建了一批开放式宣教场所；加强与主流媒体合作，省本级开通“湖南人防”微信公众号；围绕新中国成立70周年，省人防办举行了“湖南人防成果展”“人防杯”诗词大赛等活动，各地组织开展了系列宣传教育活动，全省人防的关注度和知晓度进一步提高。加强队伍建设，各级人防部门积极落实公务员职务、职级并行规定，完成了新一轮干部交流轮岗，依托高等院校做好干部综合素质培训，完成6个班次500多人的培训任务。规范财务管理，对直属单位进行了经济责任审计。强化机关建设，严格落实重大事项请示报告制度，加强机要保密、督查督办、综合治理，用心用情做好老干和群团工作。近年来，省人防办多次获评省“综合治理先进单位”“文明标兵单位”“平安单位”称号。



履职尽责践使命 为民服务展初心

——平江人大常委会依法履职剪影



1|2
3|4

1. 平江人大常委会主任黎耀辉率队赴郑州开展食品产业专题调研，助力县域经济发展。
2. 平江人大常委会预算联网监督中心启动仪式。
3. 人大常委会副主任戴领梅在浯口镇开展人大代表进站履职活动。
4. 人大常委会举办“不忘初心、牢记使命”主题教育培训班。



坚持“四同”，擦亮“四色” 推动人大工作高质量发展



平江县纪念地方人大设立常委会40周年法律知识竞赛现场。



县人大常委会主任走访慰问贫困户。



县人大常委会组织全体组成人员开展全县高中教育建设视察活动。

近年来，平江县第十七届人大常委会努力聚焦发展大局，聚力法治建设，聚合各方力量，认真践行人大初心和使命，以高质量依法履职助推全县经济社会高质量发展。

坚持与党委同心，铸牢政治底色。常委会始终把坚持党的领导放在首要位置，严格执行请示报告制度。3年来共向县委请示报告工作22项，提请县委出台了《关于建立县人民政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》等制度，高度自觉地把党的领导贯穿于人大依法履职的各方面、全过程。坚持党管干部与人大常委会依法任免的有机统一，规范完善任前法律考试、任前就职发言等各个环节，认真落实向宪法宣誓制度。对县委提名“一府一委两院”提请任免的人事议案，都由党组先行研究，统一思想，并在此基础上更好地凝聚人大代表和常委会组成人员的共识，组织提名人选都是高票或满票当选。

坚持与发展同步，打造监督特色。紧扣发展、民生、法治三条主线，围绕社会经济、三大攻坚、

乡村振兴、食品安全、教育医疗、司法公正等事项，先后召开常委会 21 次，主任会议 58 次，听取相关专题报告 91 个，集中组织人大代表专题视察调研 6 次。同时，寓支持于监督，主任会议成员牵头负责全县重点工程项目 24 个，都取得了较好成效，为县域经济发展献计出力。贯彻创新发展理念，2017 年在全省率先推进员额法官、检察官履职评议。经过 3 年实践，这一全新的司法监督形式在省、市形成了样本，创造了特色，积累了经验，得到省、市重点推

代表联络工作平台建、管、用工作更上台阶。积极推行民生实事代表票决工作。在乡镇全面推行民生实项目人大代表票决制，已有梅仙镇等 20 余个乡镇实施了重大民生实项目人大代表票决制，票决出 30 余件民生实事，内容涵盖人居环境整治、集镇建设、道路交通、基础教育等，实现了为民作主到由民作主的转变。

坚持与大局同频，展示为民本色。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，结合人大实际、突出人大优势，开展了 9 个专题调研，累计



1|2|3

1. 人大常委会组织全体组成人员开展全县人居环境整治情况视察活动。
2. 员额法官、检察官在人大常委会会议上作履职报告。
3. 主任会议成员率队巡考由人大常委会组织的全县行政司法人员学法、用法集中考试。

介。此外，发挥“法律巡视”利剑作用，先后对水污染防治法、禁毒法、中小企业促进法等法律法规贯彻实施情况进行执法检查，推动了法律贯彻落实。

坚持与基层同力，提升代表成色。开展代表服务中心主题活动。先后组织引导全县 2000 名四级人大代表积极投身参与到“我为脱贫争贡献”主题活动和“助力人居环境整治”活动，形成了凝心聚力助攻坚、务实重行美家园的强大合力。深入做好代表联络站（室）建、管、用工作。在实现代表联络站（室）建设“100% 全覆盖”的基础上，2019 年又在全市率先启动了配置标准化、保障健全化、运行制度化、活动多样化、结果实效化的“五星级”联络站（室）创建活动，已考核评定“五星级”站（室）57 个，

查找突出问题 50 条，提出对策措施 62 条，推动了主题教育成果转换。全面推进人大机关党的政治建设、组织建设、思想建设、作风建设，严格落实“三会一课”制度，加强支部“五化”建设，着力推进“两个机关”建设。认真落实中央八项规定精神，完善机关财务制度，严格控制三公经费，先后 3 次接受省委巡视组、市委巡视组检查、抽查财务情况，均得到好评。县、乡人大履职尽责、服务发展、服务人民的意识和水平迈出了新步伐。近年来，市人大常委会工作在全市人大工作综合考核中位列前茅，“两官”履职评议、星级代表平台创建、民生实事人大代表票决等工作均在省市形成了“平江样板”“平江经验”，人大工作“全县作贡献、全市争先进、全省有影响”的目标全面实现。

洞庭开玉镜 妙笔绘丹青



淡扫明湖开玉镜，丹青画出是君山。君山区是1996年经国务院批准成立的县级行政区，是岳阳市中心城区重要组成部分。区划面积718.2平方公里，人口25万，辖4镇1街道2场，境内有东洞庭湖国际重要湿地、国家5A级风景区君山爱情岛、国家4A级风景区芙蓉国里·君山野生荷花世界、省级天井山森林公园等享誉中外的生态旅游景点，素有“胜境名区”“洞庭明珠”“中国野生荷花之乡”的美誉。

近年来，君山区按照中央和省、市战略部署要求，致力守护好一江碧水，建设好精致君山，大力实施党建提效、生态提升、产业提速、城乡提质、民生提优“五大工程”，赢得了产业日益兴旺、经济发展提速、城乡繁荣秀美、人民生活改善、社会和谐稳定的良好局面。先后荣获“全国休闲农业与乡村旅游示范区”“全国平安渔业示范县”“全国农产品质量安全县”“全国绿化模范先进县市区”“全省美丽乡村建设先进县市区”“全省食品安全先进县市区”称号，连续13年被评为“全省社会治安综合治理先进县市区”，连续11年保持全省“平安县市区”荣誉。

产业发展稳中向好。推行区“四大家”班子联点项目制，全力推进重大项目建设，总投资20亿元的LNG接收站（储备中心）完成项目核准并获国家相关主管部门支持，总投资6亿元的餐虎食品、总投资5.28亿元的湘粉食品竣工投产，总投资12亿元的湖南虹宇康年城开工建设，总投资5.5亿元的洞庭湖欢乐世界及水上项目开门迎客。园区新建标准化厂房70万平方米，集中供热、员工周转房、食堂等配

1. 洞庭湖大桥。
2. 君山穆湖铺夕照。
3. 天堑变通途。
4. 春到小城。

套设施不断完善。2019年招商引资项目11个，投资额30.33亿元，其中鑫鹏新能源、味宇进出口等4个项目投资额过5亿元。

生态建设成效明显。全面完成东洞庭湖自然保护区内28家规模养殖场整治工作，基本完成3个新建乡镇污水处理厂和1个污水处理厂提质改造工程，君山区河长制和畜禽退养等工作得到了省市领导的高度肯定，为全省河长制工作流动现场会提供了3个现场点。

城乡面貌不断改观。强力推进农村“空心房”整治和村庄清洁行动。2019年共拆除“四房”及偏杂屋7107户，完成市定任务的173.09%，被市委、市政府推荐申报为全省农村人居环境整治先进县市区。

民生福祉全面提升。全年脱贫465人，综合贫困发生率下降至0.4%；区人民医院与市二医院合作组建医联体；野生动物致害保险、农产品质量安全体系等民生改革走在省市前列。

党建工作不断加强。“学习强国”学习平台人均积分排名全市第一，出台非公有制企业党组织发挥“两个作用”“十二条”，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育扎实有效，得到主流媒体宣传推介和省委主题教育巡回指导组高度评价。



君山区夜景。



洞庭湖欢乐世界。



秀美团湖荷花世界。

风帆满目正当时

周旭

拥洞庭好蓄势，挽长江而待发。岳阳市君山工业园于2006年成立，2008年被农业部批准为“全国农产品加工业示范基地”，2014年被湖南省政府批准为省级工业集中区。近年来，君山工业园牢固树立诚信建园、产业立园、环境兴园的发展理念，攻坚克难，务实奋进，园区建设呈现出良好的发展态势，连续2年市综合绩效评价排名进位，得到省、市领导的充分肯定和高度评价。

合理规划功能布局。分块成片布局食品制造、生物科技、电子信息等园区主导产业，形成特色鲜明、集聚发展的良好态势；同时在赋予园区生产功能的同时，植入生态、文化、景观等元素，着力打造与城市一体化的园林式、景区式园区。

不断完善配套设施。近年来，园区投资20多亿元，加速园区主体工程和配套基础设施建设，已建成标准化厂房46万平方米。建成主支道路20余公里，计划新建或续建的6条道路，4条正在建设，3条已完成招投标即将启动建设。由政府建设的污水处理二厂、集中供热站、员工宿舍已投入使用，冷库、会展中心、物流中心等项目已完成设计或正在进行前期工作，公租房项目一期建设即将完成主体工程。园区内的水、电、污水管网、绿化等工程已完成建设。

全面提升招商引资质量。2019年来，君山工业园在区党政领导的带领下，紧紧围绕园区主导产业，把紧招商关口，大力开展绿色招商。先后赴广州、深圳、武汉等地招商、考察项目20多批次，



君山工业园一角。

接待客商80多批次，与奥园地产、湖南味宇、米多奇食品、友和菌业等40多家企业进行了对接，新签约项目24个，总投资额37.28亿元。

稳步推进项目建设。打造新引擎，培育新动能，提供最优服务已成为园区干部职工的自觉行动。2019年，开工项目21个，竣工项目17个。启动了国泰食品和李记食品两家企业的退二进三工作，其中国泰食品新厂区已启动建设，李记食品已正式签约，预计都可在2020年内建成。

加速园区经济增长。2019年，该园完成技工贸同比增长17%；完成规模工业增加值同比增长18%；税收同比增长17.1%。通过近3年的引进、培育、壮大，入园企业呈现出前所未有的活力，成为区域经济发展的新引擎。以园区实体经济的快速发展，精彩演绎科学跨越、后发赶超的恢弘乐章。

