

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办

REN MIN ZHI YOU

05 10日出版 2020 总第386期

湖南省十佳社科期刊

www.hnrmzy.com

提示：门诊设二楼

楼层索引

法治战“疫”



国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387 国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D 定价：7.00元

构筑坚固的公共安全“法治屏障”

■ 本刊特约评论员

从源头杜绝重大公共卫生安全隐患，体现了国家权力机关落实党中央重大决策部署、顺应民心民意的责任担当。

全国人大常委会在全国勠力同心、全力抗击疫情的关键时刻果断出手，表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，在野生动物保护法的基础上，以全面禁止食用野生动物为导向，扩大法律调整范围，在现行法律有关规定的基础上加重处罚。

栗战书委员长在十三届全国人大常委会第十六次会议闭幕会上的讲话中指出，贯彻习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署，为有效防范重大公共卫生风险，本次会议作出关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定（以下简称决定）。作此决定，有利于提升我国良好的国家形象，回应社会重大关切，为维护公共安全和生态安全，特别是人民群众生命安全和身体健康提供法律保障，同时，为野生动物保护法等相关法律的修改定下基调。栗战书强调，有关方面要严格执行决定，加强市场监管，严厉打击非法野生动物市场和交易，倡导和推动全社会增强环境保护和公共卫生安全意识，养成科学健康文明的生活方式，从源头禁止非法猎捕、交易、运输、食用野生动物。

决定一经公布，即获得人民群众的点赞。网民们评价称，决定直指滥食野生动物的社会陋习，确立了全面禁止食用野生动物的制度，从源头杜绝重大公共卫生安全隐患，体现了国家权力机关落实党中央重大决策部署、顺应民心民意的责任担当。

“令在必信，法在必行”。不到一个月的时间，全国各地从立法到执法、司法全力落实，铁腕执法、重拳出击，严厉打击野生动物非法交易、全面禁食野生动物，迅速汇聚起法治的强大力量。

然而，革除滥食野生动物陋习，无法毕其功于一役。“发令枪”响只是起跑，在疫情防控形势持续

向好、生产生活秩序逐步恢复之后，如何让决定在日常的实施过程中不走样、不变形？如何让保护野生动物成为每位公民的观念认同和行动自觉？如何让违法者闻法丧胆，受到严厉的惩治……要真正达到良法善治，我们还有很长的路要走。

目前，全国人大常委会已经部署启动野生动物保护法的修改工作，拟将修改野生动物保护法列入今年的立法工作计划。下一步，还将把野生动物保护与动物防疫法、传染病防治法、生物安全法等立法、修法协调联动起来，提升法律共治能力，为公共安全风险防控构筑坚固的“法治屏障”。地方人大常委会适应常态化疫情防控的新形势、新要求，将野生动物保护、传染病防治、重大疫情防控和突发事件应对等立法、修法工作列为重要议题，并启动相关专题调研、执法检查、专题询问等工作。

从2003年的“非典”到今天的新冠肺炎疫情，带给我们的不仅是惨痛的教训，更有对现有野生动物保护监督管理制度和工作的深刻自省、反思。实践中，各环节监督检查和执法力度不够，对非法野生动物交易市场没有坚决打击、取缔，也是造成“野味产业”乱象滋生的一个重要原因。因此，捍卫舌尖上的文明，维护公共卫生安全，推动法律的落地生根，需要各级人大及其常委会坚持正确监督、有效监督，需要政府有壮士断腕的勇气、铁面执法的魄力和持之以恒的坚守。否则，再完备的法律制度、再刚性的规定也难逃被虚置的命运。

善待野生动物，也是善待人类自身。就像有专家所言，2020年是全面建成小康社会的收官之年，我们的心理和文明素质也应该达到“小康”。残酷的疫情带来一次观念的革新，它警醒每位公民，只有从自我做起，敬畏法律，敬畏自然，厚植公共卫生文化，才能打赢这场告别陋习、走向文明的持久战，才能获得人与自然的和谐共生，才能杜绝悲剧重演。■

全面落实‘六保’任务

4月20日至23日，习近平总书记在陕西考察时强调，要全面落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，全面落实保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

@泰山石：我们要坚持底线思维，只争朝夕、真抓实干，赢得发展主动。

● “努力稳住外贸外资基本盘”

4月7日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，推出增设跨境电子商务综合试验区、支持加工贸易、广交会网上举办等系列举措，积极应对疫情影响，努力稳住外贸外资基本盘；决定延续实施普惠金融和小额贷款公司部分税收支持政策。

@风中的旗：中国稳外贸、稳外资，体现了负责任大国的担当。

● “下调超额存款准备金利率”

4月3日，中国人民银行决定对中小银行定向下调存款准备金率1个百分点，于4月15日和5月15日实施到位，每次下调0.5个百分点，共释放长期资金约4000亿元。同时，时隔12年后，中国人民银行决定自4月7日起，下调超额存款准备金利率，从0.72%降至0.35%。

@蒲公英：引导更多贷款流向中小微企业，有利于推动实体经济恢复和发展。

● “入境旅客全部实施核酸检测”

4月6日，在国务院联防联控机制召开的新闻发布会上，海关总署有关人员介绍，从4月1日起，海关与地方政府密切配合，对通过空运、水运和陆运口岸入境的所有旅客实施核酸采样检测，并将所有人员及其信息全部移交口岸所在地联防联控机制，分类采取医疗救治或统一集中隔离的措施。

@钢铁侠：构筑铜墙铁壁，就能有效外防输入，守护人民平安。

● “不会出现‘粮荒’”

近日，“杂交水稻之父”袁隆平在接受媒体采访时表示，中国不会出现“粮荒”，但确保粮

食安全一刻也松懈不得，这次全球疫情就是一记警钟。袁隆平团队今年将在全国推广精心选育的超级杂交稻品种“超优千号”1000万亩，预计每亩增产100公斤。

@杞人不忧天：“粮荒”不存在，别跟风抢购。

● “跨省异地处理”

5月1日，公安部正式实施修订后的道路交通安全违法行为处理程序规定，交通违法行为人可以跨省异地处理非现场交通违法行为。这项措施已在湖南、广西、四川、贵州、云南试点，6月底将在全国全面实施。

@如沐春风：此举便民。

● “直播‘带货’”

4月23日，商务部发言人高峰表示，一季度电商直播超过400万场，100多位县长、市长走进直播间，化身带货主播，为当地产品“代言”。县长、市长直播带货早在2019年初就试水了，但此次疫情下的县长、市长直播带货活动更值得关注。

@有水池塘：有利于构建服务型政府，但也要注意亲清的政企关系。

● “性侵‘养女’”

日前，某上市公司高管被指性侵“养女”事件引发热议。从2015年底开始，山东烟台一上市公司副总裁鲍某某涉嫌性侵未成年少女李某某3年。从14岁开始，近4年时间内，被害人处于半失学状态，其间多次自杀未遂。从去年4月开始，案件经历立案、撤案、二次立案，目前正在侦办中。

@魔鬼的影子：呵护未成年人是文明底线，更是法治底线。

栏目主持 / 蒋海洋



《中国经济周刊》2020年第6期

全球经济保卫战

3月26日，二十国集团（G20）领导人应对新冠肺炎特别峰会以视频方式举行，国家主席习近平在北京出席会议并发表题为《携手抗疫 共克时艰》的重要讲话，就疫情防控国际合作、稳定世界经济提出了一系列重要主张，表示中国愿为世界经济稳定作出贡献。在各方共同努力下，此次特别峰会达成了积极成果：一是各方承诺加强国际合作，应对共同挑战。二是各方同意及时分享信息，保障医疗物资供应，完善全球公共卫生体系。三是各方承诺维护全球经济金融稳定，提振市场信心，保障就业民生，减少疫情对全球贸易和供应链的冲击。



医者

《新周刊》2020年第7期

医者，“健康所系，性命相托”。在抗击新冠肺炎疫情时，医者仁心，奋勇当先。我们礼赞500年来影响世界的30位大医者，礼赞冲在一线的抗疫战士和凡人英雄，礼赞“敢较真、敢啃硬骨头”的钟南山和他的广州呼吸健康研究院团队，礼赞传承“自省、专注与慈悲”人文精神的协和医生，礼赞受伤一个月后乐观“重生”的主任医师陶勇……然而，医者并非圣人，医生和病人的共同敌人是疾病，只有彼此信任，以命相托，才能携手战胜病魔。真正的医者，不只医身体，更医人心。



“战时”美国

《南风窗》2020年第8期

新冠肺炎疫情，除短期内还给地球寂静外，还将引发中期的经济衰退，全球化退潮和产业链重塑。中国走出了疫情阴影，美国成为危机中心。美国对华战略至少对美国前期的疫情判断产生了负面影响。眼下，中美最高领导人都在为螺旋式下滑的两国关系“踩刹车”。如今，中国率先复工复产，给世界带来了信心。美国有充足的货币政策工具，加上“战时”的动员力不可限量，“战役”成功应该只是时间问题。但祛魅的美国和越趋的全球化进程，都需要一场“拯救、重建与归正”。



法律电影的热闹与门道

《民主与法制周刊》2020年第14期

当正襟危坐严肃冷峻的法律遇到动感十足活泼浪漫的电影，会碰撞出什么火花呢？人们在看“门道”的同时，还有数不尽的“热闹”。电影将富有感染力的法律故事呈现在观众眼前，打造出“可见的文学”，奉献上“视觉的盛宴”。在大的法律制度与法律文化的框架下，通过对比中外法律文化与法律理念的不同，进一步学习和了解法律知识。疫情防控期间，“宅”在家看电影，是在为国家作贡献。法律电影让大家感受到不同的法律之美，带来新的“春天气息”。



病毒启示录

《三联生活周刊》2020年第16期

席卷全球的新冠肺炎疫情，让地球正在发生意想不到的变化。游客骤减的威尼斯，运河变得清澈见底，鱼类、天鹅成了河道的主宰者；海豚到撒丁岛港口码头边玩耍；美洲狮漫步于智利首都圣地亚哥的街头；狼群游览了法国滑雪胜地库舍韦尔的度假村。在人类的苦难中，自然在悄然焕发生机。疫情是地球发送给人类的警世恒言，它绝不只在提醒我们完善人类社会的各种应急机制。如果人类想要一个更为安全和健康的未来，那么必须重塑我们与野生动物的关系。（李丹/整理）

目录 Contents

封面：4月22日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队到岳阳市专题调研重大疫情防控和突发公共卫生事件应对法治建设情况。图为在岳阳市一人民医院南院调研。 摄影 / 田必耀



社评 · Editorial

- 3 构筑坚固的公共安全“法治屏障”
/ 本刊特约评论员

资讯 · Information

- 4 新语 5 媒体

人大要情 · PC Highlights

- 动态 | 8 朱忠明任湖南省人民政府副省长等6则
深度 | 10 全面推开我省人大代表票决制工作 / 刘青霞 谢峥嵘

本刊特稿 · Special Report

- 19 同舟共济，为人类健康“护航”
/ 刘青霞
20 致敬“逆行者”，守护“逆行者”
/ 田必耀

特别关注 · Focus

- 11 **法治战“疫”**
12 聚焦常态化疫情防控法治建设 / 田必耀
15 始终把人民放在心中最高的位置 / 于浩
17 把脉问诊短板弱项，
提升医废危废安全处置水平 / 周洁
18 战“疫”时刻的特别修法建议 / 李光伟

人大聚焦 · PC Spotlight

- 纪念地方人大设立常委会40周年
22 守护好水墨丹青岳阳 / 周拥军 曾岳林
24 与发展同步，与民生相融
/ 苏春生 蔡遗沅 全端慧
创新 | 26 让政府工作报告“一诺千金”
/ 夏霄波
监督 | 28 打赢住宅小区整治攻坚战 / 雷志刚
传真 | 30 守土抗疫的人大担当
/ 尹舜 陈定纯 刘音宝
32 立管用的良法 / 杨胜登 易礼兵
34 人大行动“暖”企业
/ 张湘红 朱勇辉 唐兵



湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 王柯敏 胡伯俊 刘伟志(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

王 刚	王 雄	王昌义	文志强	文富恒
甘跃华	石希欣	石艳萍	龙朝阳	向伟雄
刘宗林	祁圣芳	李小平	李江南	吴秋菊
余怀民	张云英	张亦贤	张爱国	胡丘陵
段志刚	徐云波	梁肇洪	彭武长	彭建忠
程水泉	谢卫东			

社 长 司学群

副主编 田必耀 陈彩艳

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2020年5月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



- 基 层 | 35 守好复学“安全门”/李水平 胡锡荣等
- 人 物 | 37 王满元: 初心不改, 履职为民二十载/郭军林 蔡小平
- 39 刘春生: 进村入户认“亲戚”, 真情帮扶拔“穷根”
/瞿恹珊
- 40 詹立君: 茶香铺满履职路/江 涛

法治观察 · Observation of Law

- 说 法 | 41 慧眼识别真假“辣妹子”/曹淑伟
- 41 未知情买“凶宅”, 购房款能否退还?/周文颖
- 42 九次减刑的杀人犯出狱数月为何又害人?
/法 正 欧阳柯
- 热 点 | 44 为野生动物撑起法治“保护伞”/王美华 丁必权
- 时 评 | 46 以人性关怀重塑英雄主义/阿 计
- 47 协同立法正当时/李宗彦
- 论 坛 | 48 疫情之下的思考/李江南
- 50 把人大代表联系群众工作站建好做实/石艳萍
- 52 推进重大疫情防控机制立法的思考与建议
/赵为济 杨洪涛
- 54 牢牢把握人大调研工作的鲜明特征/杜万智
- 55 发挥人大职能优势 助力疫情防控和经济社会发展
/唐 军
- 声 音 | 56 找准差距补短板 夯实卫生健康服务体系/刘小刚
- 58 是谁成就了今日之协商民主/张泽尧

人文阅读 · Cultural Reading

- 泛 读 | 59 战“疫”时刻的人大视频会议/张宝山
- 悦 读 | 60 王佳宁: 以笔浇心 以墨漱毫
- 随 笔 | 62 生活正在重新启航/刘洪波
- 63 话说环评“抄袭门”/谭铁安

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版和网络传播权授权本刊行使。以上授权稿酬本刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。

朱忠明任湖南省人民政府副省长

4月27日，湖南省十三届人大常委会第十七次会议经过表决，决定任命朱忠明为湖南省人民政府副省长。省人大常委会主任会议为本次会议决定任命人员举行了宪法宣誓仪式。

(本刊记者 陈柳)



湖南省人民政府副省长朱忠明向宪法庄严宣誓。

刘莲玉：如期交上经得起检验的精准脱贫总答卷



刘莲玉走进贫困户家里，鼓励初中生吴禹墨通过求学成才改变贫困命运。

4月1日至2日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在通道侗族自治县督查调研脱贫攻坚工作。她强调，决战决胜脱贫攻坚，要打好攻城拔寨、一锤定音的关键之战，下最大的决心、用最大的气力、以最实的措施，把党中央和省委的决策部署落实落细，如期交上一

份经得起人民和历史检验的精准脱贫总答卷。

刘莲玉一行走进贫困户家里，询问相关情况，要求驻村帮扶工作队加大帮扶力度，确保如期脱贫，确保脱贫质量；随机抽查了东江村、团头村、瑶朗村三个省挂牌督战贫困村的贫困劳动力就业情况。

在座谈会上，刘莲玉指出，要强化决战决胜的担当，把决战决胜作为全年谋划和推进县域高质量发展的主基调，作为加强各级班子政治建设的主旋律。要坚定敢战必胜的信念，持续培强壮大扶贫产业，确保剩余贫困人口全部如期脱贫。要实施精准有效的举措，巩固脱贫成果。要严格军令如山的铁律，确保脱贫攻坚政治责任、主体责任、工作责任和帮扶落实到位。要增强可持续发展的能力，锲而不舍抓产业发展，不断创新经济组织形态，大力加强本土人才队伍建设。全力以赴推进脱贫攻坚，奋力夺取决战决胜的全面胜利。

省人大常委会秘书长胡伯俊参加督查调研。

(戴志华 吴翔)

省人大常委会党组开展专题学习

4月7日，省人大常委会党组、机关党组理论学习中心组开展集体专题学习，学习3月17日中共中央政治局会议和习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神、《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》并交流发言。

省人大常委会党组书记刘莲玉主持集体学习并讲话，党组副书记王柯敏，党组成员周农、胡伯俊参加集体学习。省人大常委会副主任杨维刚应邀参加。

刘莲玉指出，要强化政治担当，把“两个维护”落

实到立法、监督、决定任免和代表工作等各个方面，落实到省人大常委会机关管理的各个环节，落实到统筹推进疫情防控和经济社会发展的各项工作中去。要紧扣“关键主体”抓好责任落实，党组书记要担负起第一责任人职责，落实“四个亲自”的要求，支持、指导和督促领导班子其他成员和下级党组织书记履行全面从严治党责任，督促各级党员干部严守廉政准则，永葆清廉之风。

(胡乃程 陈昌豪)

杨维刚出席全省人大民族工作专题座谈会

4月23日，全省人大民族工作专题座谈会在湘西土家族苗族自治州召开，省人大常委会副主任杨维刚出席会议并讲话，省人大常委会副主任、湘西自治州委书记叶红专看望与会同志。

会议通报了省人大民侨外委2020年的主要工作和民族工作安排部署，与会人员进行了交流发言。

杨维刚在讲话中指出，要把习近平总书记关于民族工作重要指示精神贯彻落实到人大民族工作全过程、各方面，推动民族地区实现高质量发展。要坚持依法有效

履行地方人大工作职责，不断提高依法治理民族事务的能力和水平。要不断健全民族工作地方法制体系，紧扣民族工作法律法规开展监督，重点加强对民族区域自治“一法两规定”贯彻落实情况的执法监督。要密切与少数民族人大代表和群众广泛联系。

省人大民侨外委主任委员龙朝阳主持座谈会。邵阳市、张家界市、永州市、怀化市、湘西自治州人大常委会有关负责同志参加会议。

(黄弘毅 谢丽辉)

部分在湘全国人大代表赴省税务局专题调研

为协助人大代表及时、准确了解和掌握我省经济运行情况，特别是疫情冲击下我省企业复工复产、经济社会发展情况，为出席十三届全国人大三次会议做好准备，4月10日，省人大常委会以“减税费优服务 助复产促发展”为主题，组织12名企业方面的在湘全国人大代表赴国家税务总局湖南省税务局进行调研。省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏参加调研活动。省人大常委会联工委主任张云英主持调研座谈会。

调研座谈会上，各位全国人大代表在肯定湖南税务工作成绩的同时，提出了意见和建议。省税务局对人大代表提出的建议意见进行了积极回应，开展了互动交流。

王柯敏在讲话中指出，税务机关密切与人大代表的联系，向代表通报工作情况，听取代表意见和建议，是尊重代表主体地位，坚持人民当家作主的具体体现。他希望全省税务机关切实落实好各项减税降费政策，用更优质、便捷、高效的税费服务，帮助各类市场主体解决实际困难，为湖南经济社会高质量发展作出更大贡献。他同时希望各位全国人大代表进一步加强调查研究，充分运用调研成果，认真提出有针对性、可操作性的高质量议案、建议，为推动全国和湖南经济社会发展贡献智慧和力量。

(李勇 周洁)

周农率队开展中小企业促进立法调研

4月15日至16日，省人大常委会副主任周农率队赴长沙、湘潭、株洲三市开展《湖南省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》(修订)立法调研。

周农一行赴长沙市地理信息产业园和湘潭市高新区实地考察。调研组在三市分别召开座谈会，就实施办法修订草案修改听取意见和建议。

周农指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视中小企业的发展。2017年，中小企业促进法进行了全面修订，我省要通过修订相关实施办法保证国家法律的实施。修订中小企业促进法实施办法是今年的重点立法项目，各级各部门要提高政治站位，支持省人大常委会开展中小企业促进立法、监督有关工作，进一步完善中小企业促进体制机制，妥善解决中小企业融资难融资贵、市场开拓难、应收账款回款慢等突出问题；要研究制定



周农(左二)一行深入长沙市天心区实地考察中小企业，听取中小企业发展情况和复工复产情况介绍。

务实管用的政策措施，落实“放管服”改革要求，切实转变政府职能和干部作风，优化营商环境，稳定就业形势，为促进经济社会发展作出新的贡献。

省人大法制委主任委员王刚，省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊等陪同调研。(李敏)

栏目主持 / 司学群

全面推开我省人大代表票决制工作

□ 刘青霞 谢峥嵘



4月9日，省人大常委会调研组考察屈子祠镇民生实事项目青龙河改造工程。

4月9日，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏率调研组赴汨罗市，就岳阳市先行试点民生实事项目人大代表票决制的工作典型经验和落地见效情况开展调研并召开座谈会，对今年全省乡镇人大全面推开代表票决制工作、进一步开创代表票决制工作新局面进行了部署。

调研组集中察看了汨罗镇、屈子祠镇代表票决的村级公路拓宽提质、垃圾分类、雪亮工程、青龙河改造等4个民生实事项目。在座谈会上，岳阳市、汨罗市和屈子祠镇有关负责人作了代表票决制工作情况汇报，屈子祠镇人大代表荀乐保介绍了自己的履职情况。长沙市、湘潭市、岳阳市人大常委会联工委负责人进行了工作交流。

2019年1月28日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在常委会工作报告中提出“要着力推进代表工作创新，在基层人大试点民生实事项目人大代表票决制”，拉开了我省民生实事项目代表票决制试点工作的序幕。省人大常委会在学习借鉴浙江等地经验的基础上，结合我省实际，在基层人大试点代表票决制。经过一年的积极探索，全省代表票决制试点工作取得了阶段性成效，提供了宝贵经验。如岳阳市率先在市级层面出台代表票决制工作指导意见、代表投票表决办法，组织开展了代表票决制专题学习班；汨罗市创新遴选三类项目、实施三次投票、突出三个结合

的“三三模式”；屈子祠镇始终坚持“不求数量求质量，不求规模求实效，不求盲目冒进求有序推进”的原则，重点把好项目的征集关、筛选关、审议关、票决关和监督关。截至去年底，全省有31个县（市、区）和111个乡镇进行了代表票决制试点工作，各试点县乡人大实际票决通过项目达596个。

今年3月，省人大常委会办公厅下发通知，要求在全省乡镇人大推行代表票决制工作，争取两年内在所有乡镇全面推开，推动代表票决制工作向制度化、规范化、常态化发展。目前，株洲、怀化、衡阳等大部分市州人大已全面启动落实。有的召开票决制现场推进会或工作座谈会，有的组织票决制工作专题调研，有的下发了指导意见。总的来看，我省民生实事项目代表票决制工作发展态势很好。

调研组充分肯定了全省民生实事项目人大代表票决制试点工作所取得的成效，特别是省人大常委会联工委将屈子祠镇作为试点工作联系点，深入实地调研，加强联系指导，总结推广经验，工作卓有成效。调研组指出，各级人大在统筹做好疫情防控和复工复产的同时，要进一步聚焦主责主业，把推开代表票决制作为工作重点，激活乡镇人大的职能作用，推动政府科学民主依法决策。要深化思想认识，把代表票决制工作置于健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治的大视野中去思考，切实做好政治站位。要聚焦工作重点，反映好真实民意，发挥好代表作用，把代表的意志落实和体现到票决制各阶段、各环节。要发挥票决的法律效力，开展有效监督，建立健全问责机制。

王柯敏指出，必须坚持高标准、严要求，按质保量全力推动民生实事项目代表票决制全面推开工作。要加强宏观指导，由省人大常委会牵头组织、市县乡人大积极配合，既要加强对下级人大的联系指导，也要尊重基层首创精神，上下联动形成整体合力，发挥整体效应。要突出效果导向，聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，从实际出发，讲求实际效果；提请票决的候选项目必须有明确可靠的政策、资金、土地等保障，坚决杜绝“形象工程”“面子工程”，绝不能让代表票决制工作成为基层的包袱和负担。要及时总结成熟的经验做法，积极为全省推行代表票决制出样板、出经验、出模式。■

栏目主持 / 刘青霞



4月22日，省人大常委会专题调研组到作为新冠肺炎定点救治医院的岳阳市君山区人民医院调研了解情况。 摄影/田必耀

法治战“疫”

策划：本刊编辑部 执行：田必耀 蒋海洋 刘青霞

4月下旬，2020年度省人大常委会专题调研拉开帷幕。此次专题调研聚焦全省重大疫情防控和突发公共卫生事件应对法治建设这一主题。

在省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，省人大常委会副主任黄关春、杨维刚、王柯敏、周农的带领下，5个调研组分别前往株洲市、岳阳市、郴州市、张家界市、永州市、怀化市开展调研。调研组听取了有关方面的情况汇报，深入传染病医治定点医院、隔离点、疾控中心、医保单位、防疫物资生产企业、医废处理点等了解情况，召开座谈会听取人大代表、政府部门、企事业单位、基层组织和人民群众的意见、建议。

法治是重大疫情防控和突发公共卫生事件应对的基本战略和重要原则。省人大常委会专题调研组通过深入调研、科学分析，把脉问诊我省重大疫情防控和突发公共卫生事件应对的法治建设基本情况、突出问题和薄弱环节，提出有针对性和实效性的对策和建议，依法督促法律法规落实，为在法治轨道上统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展贡献人大力量，彰显法治力量。■

特别
关注

Focus

聚焦常态化疫情防控法治建设

□ 田必耀

省人大常委会专题调研聚焦全省重大疫情防控和突发公共卫生事件应对法治建设情况，为在法治轨道上统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展贡献人大力量。



4月21日至22日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉带队到岳阳开展专题调研。

摄影 / 田必耀

4月20日至30日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，副主任黄关春、杨维刚、王柯敏、周农和秘书长胡伯俊带领5个调研小组，分赴株洲市、岳阳市、郴州市、张家界市、永州市、怀化市开展调研。

刘莲玉指出：“发挥人大及其常委会职能作用，强化公共卫生法治保障，就是要有攥指成拳、体系作战的思维和力量。”常委会专题调研组在集中调研、听取省直部门意见、科学分析后形成调研报告，提请主任会议研究。调研成果向省委报告，同时为常委会听取和审议有关专项工作报告提供重要参考。

专题调研疫情防控法治建设

闻风而动，顺势而为。新冠肺炎疫情发生后，省人大常委会紧扣全省疫情防控和经济社会发展大局，聚焦主责主业，认真履行法定职责。

习近平总书记强调：“始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。”省人大常委会主任

会议认真落实习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控工作的重要指示批示和讲话精神，按照中央的决策部署和省委的工作要求，针对疫情防控中暴露出来的制度短板，于2月25日及时调整优化省人大常委会2020年“一要点五计划”，增加了适时听取和审议省人民政府关于新冠肺炎突发公共卫生事件处置的专项工作报告、围绕有关法律法规的贯彻实施组织开展专题调研和视察等内容。省人大常委会办公厅及时印发专题调研方案。

方案明确，此次专题调研主题为全省重大疫情防控和突发公共卫生事件应对法治建设情况。调研重点内容包含应对工作情况、重大疫情应急物资保障体系建设、疫情医疗废物废水处置、传染病医疗保险

及救助制度建设情况、相关法律法规修改完善建议等7个方面。

“放眼长远、总结经验、汲取教训。”刘莲玉指出，此次专题调研，目的就是认真总结疫情防控一线行之有效的好做法好经验，深入查找和分析这次疫情暴露出来的短板和不足，运用法治思维、法治方式、法治力量，推动完善重大疫情防控体制机制、健全公共卫生应急管理体系，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展。

常委会领导带队深入一线

2020年省人大常委会专题调研鸣响“第一枪”。调研组规格高、力量强，由刘莲玉任组长，黄关春、杨维刚、王柯敏、周农和秘书长胡伯俊任副组长。

4月20日至30日，刘莲玉、黄关春、杨维刚、王柯敏、周农和胡伯俊迅速行动，带领5个调研小组分赴株洲市、岳阳市、郴州市、张家界市、永州市、怀化市开展调研，常委会副秘书长，省人大教科文卫委、农业与农村委、环资委、法制委、社会建设委，

常委会法工委、研究室、办公厅的主要负责同志，部分常委会委员、全国人大代表和省人大代表参加专题调研，唱响了调研“大合唱”。

“深入基层、深入群众、深入实际”是这次专题调研的鲜明特色。记者统计，5个调研小组共实地考察、调研50多家单位，包括新冠肺炎定点救治医院、隔离点、疾控中心、医保单位、疫情防控重点物资生产企业、医废处理点等。各调研小组落实疫情防控要求，在人员密集场所、医疗单位等实地调研时，戴口罩成了工作标配。

刘莲玉带领调研小组先后调研岳阳静脉产业园、岳阳楼区疾控中心、岳阳市第一人民医院南院、君山区人民医院、湖南盛锦新材料有限公司和芋头田社区服务中心，详细了解岳阳市新冠肺炎疫情防控工作、应急物资保障体系建设和救助制度建设等情况。

4月27日，省十三届人大常委会特别增开第十七次会议，赴怀化调研小组成员完成会议议程后，马不停蹄赶往怀化。黄关春带队深入溆浦、辰溪县部分养殖基地、学校、企业、农贸市场及县人民医院调研，并到怀化市中医院、疾控中心、佳士杰科技公司和市医疗废弃物处置中心调研了解情况。

杨维刚实地调研了慈利县甘堰土家族乡西铺村医疗废物处置中心、康尔佳生物医药科技有限公司、张家界占生塑胶公司、天门山索道公司。

王柯敏前往郴州市宏源肉业有限公司、湖南百捷利包装印刷有限公司、市第二人民医院、北湖区集中隔离点柳毅山庄及安仁县医院、企业等进行实地调研。王柯敏还带队赴株洲市疾控中心、中心医院、医疗废弃物处置中心及渌口区人民医院、渌口镇明德小学、均坝村卫生室调查了解情况。

周农深入永州火车站、市疾控中心、市静脉产业园、时代阳光制药、市中心医院南院、江华县高新区5家企业开展调研，到涪天河水库实地查看。

每到一处，调研组认真了解情况，听取意见、建议，与一线医务和疾控工作人员、企业负责人、社区工作者等探讨有关问题，认真落实省人大常委会党组提出的“真调研”工作要求。

压紧压实常态化防控法治责任

在实地调研的基础上，调研组召开了座谈会，听取政府及有关部门工作情况汇报，详细了解重大疫情



4月27日至29日，省人大常委会副主任黄关春带队到怀化开展专题调研。
摄影/吴俞贤



4月20日至22日，省人大常委会副主任杨维刚率队赴张家界开展专题调研。

防控和突发公共卫生事件应对工作基本情况，交流疫情防控经验，找出制度短板和薄弱环节，积极回应各方面提出的对策、建议。

4月22日，在岳阳调研小组召开的座谈会上，岳阳市人民政府副市长李为介绍的创新“流调”模式、强化小区管理、推进首见报告制等防治模式引起了调研组的关注。

“确保‘火星’全部掌握在自己手里。”李为说，岳阳市明确由公安机关牵头、疾控部门配合抓“流调”（流行病学调查的简称），利用公安技术优势深挖细查，较好地解决了传统“流调”不到位的问题，自2月6日公安主导“流调”以来，全市累计核查相关人员6318名、隔离1521人，最后新增10名确诊病例全部从隔离人员中产生。

“流调”的核心在于“找人”，即“快、准、全”找到密切接触者，最快切断感染源。对此，岳阳市人大常委会党组书记、副主任向伟雄建议，在修改传染病防治法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规



4月21日至23日、29日至30日，省人大常委会副主任王柯敏先后带队到郴州、株洲开展专题调研。图为在郴州市第二人民医院调研了解情况。

摄影 / 李杰



4月22日至23日，省人大常委会副主任周农带队到永州开展专题调研。

时，明确对突发性、传染性强、涉及面广的流行病，在一定程度上由公安机关主导流行病学调查。

新冠肺炎疫情是一场大考，考出了制度优势，也暴露了短板和弱项。与会人员提出了建立权威高效统一的公共卫生应急管理体系、做好疫情防控重点医疗物资的储备、提高医保中医药报销比例、加强基层卫生服务人才队伍建设、明确社区应急管理职能、对退出养殖的野生动物繁育户给予相应补偿等意见、建议。胡伯俊要求认真整理、消化各方面提出的意见、建议，吸收到调研报告中。

截至4月22日，岳阳市累计报告确诊病例156例，其中出院155例、死亡1例，连续61日无疑似病例，连续63日无新增确诊病例。刘莲玉对岳阳市新冠肺炎疫情依法防控工作给予充分肯定。新冠肺炎疫情发生以来，岳阳市迎难而上，英勇奋战，依法防控，

取得了阶段性战果，守好了湖南的“北大门”。

刘莲玉强调，要深刻领会习近平总书记关于强化公共卫生法治保障的系列重要讲话和指示精神，深刻领会蕴含其中的重要政治原则和政治规矩、人民理念和公仆情怀、问题意识和底线思维、科学精神和系统思维。要切实明晰强化公共卫生法治保障的目标任务，深入剖析地方公共卫生法治保障的突出短板，牢固树立依法防控、依法治理理念，压紧压实常态化防控的法治责任，强化复工复产、“六稳”“六保”法治保障，依法推进公共卫生事业和应急能力建设，坚持在法治轨道上统筹推进疫情常态化防控和经济社会发展，在决战脱贫攻坚、决胜全面小康中贡献人大力量、法治力量。

统筹推进防疫和发展

问题意识就是忧患意识，就是责任意识。在调研中，省人大常委会领导提出了要求。

黄关春在怀化调研时指出，要坚持问题导向，精准查找立法、执法、司法、守法各环节短板、弱项。要强化担当作为，运用法治思维和法治方式统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，慎终如始抓好常态化疫情防控，多措并举推动经济社会高质量发展，全面系统加强公共卫生法治建设。

杨维刚在张家界调研时指出，要统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，不断巩固疫情持续向好形势；抓好复工复产，迎难而上，打好旅游产业翻身仗；在坚持常态化防控的前提下，加快生产生活秩序全面恢复；要不断强化创新思维，促进新业态的发展，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务。

“法治是重大疫情防控和突发公共卫生事件应对的基本战略和重要原则。要高度重视和解决公共卫生法治保障的短板和问题，并积极协助完成公共卫生领域的立法、修法工作。”王柯敏在郴州、株洲调研时指出，要坚定不移地抓细抓实常态化疫情防控，全力以赴做好“六稳”“六保”工作。

周农在永州调研时指出，要全面加强依法防控、依法治理能力建设，为重大疫情防控和突发公共卫生事件应对提供法治保障；抓紧抓实抓细经济社会发展各项工作，以更大的力度对冲疫情的影响；紧紧围绕在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复、确保实现决战决胜行权履职。

记者了解到，集中调研完成后，调研组将召开座谈会，听取省人民政府有关部门的意见、建议，深化此次专题调研工作。

始终把人民放在心中最高的位置

□《中国人大》记者 于浩

打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，是湖南省人大常委会的重大政治任务，也是人大代表和人大机关干部的重要工作。

立法抗疫护人民，五级代表守三湘。

打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，是省人大常委会的重大政治任务，也是人大代表和人大机关干部的重要工作。

“我们要认真贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神，始终把人民放在心中最高的位置。”省委书记、省人大常委会主任杜家毫说，“要充分发挥人大职能作用，把根本政治制度优势转化为治理效能。”

从立法到监督，保卫人民健康

这是一场没有硝烟的战争，也是一场必须赢得胜利的战争。省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神和省委决策部署，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。

为及时回应疫情防控的需求，省人大常委会调整优化今年的常委会工作“一要点五计划”，并对湖南涉及疫情防控的有关地方性法规进行清理，对有关规章及其他规范性文件加强备案审查。

2月25日，省十三届人大常委会第五十四次主任会议研究了关于贯彻落实《中央全面依法治国委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的意见》的几点工作建议（草稿），提出今年拟听取和审议省人民政府关于全省新冠肺炎疫情防控工作情况报告、依法作出关于修改《湖南省野生动植物资源保护条例》的决定等。

根据全国人大常委会作出的决定，在疫情防控关键期，省人大相关委员会多次组织召开座谈会，征求政府相关部门、人大代表、实务工作者和专家学者的意见和建议，对

《湖南省野生动植物资源保护条例》中涉及禁止食用野生动物、严厉打击非法野生动物交易等内容予以修改。3月31日，省十三届人大常委会第十六次会议通过了关于修改《湖南省野生动植物资源保护条例》的决定。修改后的条例考虑到全面禁止食用野生动物制度建立后，需要调整、转变生产经营活动的养殖户利益，要求各级人民政府应当支持、指导、帮助以食用为目的和非因科研、药用、展示等特殊情况下养殖野生动物的经营主体调整、转变生产经营活动；省人民政府应当根据实际情况研究制定给予一定补偿的办法。

随着全省新冠肺炎疫情的日趋稳定，为及时、真实、准确了解掌握我省经济运行情况，特别是疫情冲击下我省企业复工和经济社会发展情况，省人大常委会依法积极履职，组织了一系列专题视察和调研。

4月9日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队，就医疗废物危险废物安全处置工作开展专题视察和调研，强调要坚持用法治思维和法治方式做好医废危废安全处置工作。

4月10日，以“减税费优服务 助复产促发展”为主题，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏率领12名在湘全国人大代表赴国家税务总局湖南省税务局进行调研。



4月1日，省人大常委会举行新闻发布会，解读关于修改《湖南省野生动植物资源保护条例》的决定。
摄影 / 袁超岚

4月15日至16日，省人大常委会副主任周农率队赴长沙市、湘潭市、株洲市，实地考察中小企业发展和复工复产有关情况，为修订《湖南省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》作准备。

4月下旬，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，副主任黄关春、杨维刚、王柯敏、周农分别率队，到岳阳市、怀化市、张家界市、郴州市、株洲市和永州市等地，就全省重大疫情防控和突发公共卫生事件应对的法治建设情况开展专题调研。

用行动践行“我当代表为人民”

“人民选我当代表，我当代表为人民。”新冠肺炎疫情暴发后的第一时间，省人大常委会党组向全省各级人大代表发出倡议：带头立足岗位，模范履职尽责，利用不同行业、不同岗位的优势，积极投身到疫情防控和应急响应保障工作中去，以实际行动接受党和人民考验。

在和新冠肺炎疫情的较量中，人大代表挺身而出、战斗在前，为做好疫情防控和复工复产贡献智慧和力量。

1月10日，新型冠状病毒基因组序列公布。全国人大代表、圣湘生物科技股份有限公司董事长戴立忠领衔疫情防控应急技术攻关团队，第一时间进行分析和产品设计开发，于4天后成功研制出新型冠状病毒核酸检测试剂盒。当前，检测试剂已供往全国30余个省份和国外60多个国家疫情防控一线。

春节期间，在多家物流快递停运、医疗物资无法运入武汉的情况下，全国人大代表、58同城首席执行官姚劲波组织员工发挥同城物流力量，通过打车平台组建爱心车队，第一时间将防护物资送到防控一线。他还带头捐款捐物，推出帮扶措施，开设“云招聘”“VR看房”等新服务，开展“爱心助农”活动，助力复工复产。

全国人大代表、三一集团有限公司董事长梁稳根，火速组织力量全力保障武汉火神山医院、雷神山医院建设的工程机械需求，并安排专人参与河南、陕西、广西、福建等省区的隔离医院建设。同时，他发动三一集团海外员工和合作伙伴，采购急需的医护防护用品，助力湖南疫情防控阻击战。

与此同时，在湘全国人大代表充分反映民意、汇聚民智，为疫情防控献计出力。

“集中现有的实时PCR（聚合酶链式反应）仪组建基因筛查中心，大范围对流动人群开展基因检测，以便及时发现不发烧、不咳嗽人群中上呼吸道基因检测阳性的个体。”全国人大代表、湖南中医药大学科技处副处长虞勤慧建议。

“制定社区防控疫情的统一规范，有计划地调配

医疗防疫物资，利用网络互助为大众提供医疗保障，尽快有序复工，疫情结束后及时研究重大公共安全事件紧急应对机制，形成规范。”全国人大代表、湖南大学金融与统计学院风险管理与保险精算研究所所长张琳建议。

人大代表提出的建议跨度大、范围广，涵盖了新冠肺炎疫情防控关键期如何做、复工复产时如何干，反映了各行各业人民群众的需求和意见。

除了为抗疫捐款捐物，提出意见、建议，全国人大代表还扛起了疫情一线防控的责任。全国人大代表，怀化市中医院副院长、国医堂主任杨尚真，作为市防控救治组中医专家，既负责怀化市疫情防控的中药配方制定，又参与确诊患者的中医救治、抗疫督导工作，并坚持日常坐诊，多维度坚守在战“疫”一线。

尽管父亲瘫痪在床，母亲生病住院，但从1月24日开始，全国人大代表、娄底市新化县枫林街道办事处接龙村党总支书记阳海玲每天连续工作十几个小时。她用群众喜闻乐见的方式宣传疫情防控知识，用饱含人情味的防疫措施筑牢乡村“防火墙”。

省人大法制委委员、湖南昌言律师事务所主任余纓，为确保随时在线解答问题，将长沙市12348公共法律服务热线电话转接绑定到自己的手机上；组织力量就群众关注度高的热点问题和法律知识汇编成册；免费为近千家企业提供线上法律服务。

在抗疫一线贡献人大力量

“疫情在哪里，共产党员就要战斗在哪里。关键时刻挺身而出，方显共产党人本色。”1月26日，省人大常委会机关党委发出通知，引导机关党员干部主动亮明身份，切实发挥“六个带头”作用。

2月2日，省人大法制委、常委会法工委推出第一期疫情防控法律知识问答，对群众关注的热点问题从法律上予以解读。该系列前后共推出5期，为群众解答疫情防控期间的法律问题，反响较好。

不久后，机关全体党员积极参与新冠肺炎疫情防控工作捐款。志愿者深入省人大机关社区防控疫情、帮助复工复产、走访慰问湖南援鄂医务人员家属等。机关扶贫工作队心系通道兵书阁村，第一时间组织村支两委和党员干部做好隔离检测工作，为村民免费发放口罩，并科学有序组织复工复产、春耕春种，帮助农民就业保收。

“全省各级人大及其常委会贯彻落实党中央、省委的决策部署，就是要坚持政治站位与职能定位有机统一。”刘莲玉说，“就是要把增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’体现在一件件、一桩桩依法履职的实事上。”

把脉问诊短板弱项， 提升医废危废安全处置水平

□ 周 洁

4月9日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率部分省人大常委会组成人员和省人大代表视察全省医疗废物、危险废物安全处置工作。刘莲玉强调，要认真总结工作经验，把脉问诊短板弱项，推动提升全省医废危废安全处置工作水平。

省人大常委会副主任杨维刚，秘书长胡伯俊参加视察。

上午，视察组一行先后到长沙市中心医院、桥驿镇中心卫生院和相关危险废物、医疗废物处置中心等地进行了视察和调研，详细了解长沙医疗废物、危险废物收集、转运、处理等情况。

下午，视察组召开座谈会，听取省生态环境厅、省卫健委、省住建厅、省财政厅等部门负责人就相关情况作汇报，与会的各位常委会组成人员、省人大代表发表了针对性强、富有见地的意见、建议。

通过听、看、议，视察组了解到全省各级各部门做了大量工作，医废危废安全处置工作扎实有效。据了解，全省医疗废物许可处置总能力达到6.78万吨/年，应急状态下最大设计处置能力达到9.9万吨/年；危废处置能力达到57.95万吨，危废利用企业达98家，有能力有效处置利用当前全省产出的医废危废。

1月20日至4月6日，全省共处置医疗废物10221.7吨，其中新型冠状病毒感染医废804.1吨，保证了医疗废物及时高效、规范化处置到位。同时，我省强化对医疗废物、废水、污水处理厂、饮用水水源地的监管。监测结果表明，我省饮用水水源地、地表水、水功能区水质、空气质量均未受到疫情影响。

刘莲玉指出，医疗废物和危险废物的安全处置，是打好污染防治攻坚战，打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战的重要环节，是环境保护、生态文明建设的重要内容，是保障人民群众生命健康安全的重要工作。做好医废危废安全处置既是工作要求，更是政治责任，要提高政治站位，站在增强“四个意识”、做到“两个维护”的高度，深刻认识做好医废危废安全处置工作对于生态文明建设和继续做好疫情防控工作的重要意义，进一步增强使命感、责任感，以实际行动将医废危废安全处置工作抓实抓细抓到位。



4月9日，刘莲玉率部分省人大常委会组成人员和省人大代表视察调研长沙市生活垃圾深度综合处理项目情况。

刘莲玉强调，要坚持用法治思维和法治方式来做好医废危废安全处置工作，解决法治意识淡化、法规制度体系不健全、法律制度刚性约束不够等问题。要增强法治意识，将法治思维贯穿到医废危废安全处置全过程、各环节，确保医废危废管理与处置工作始终在法治轨道上运行，特别是要运用法治手段引导行业、机构和公众增强对医废危废处置的正确认知，做到既有利于知识普及，又能广泛凝聚社会共识。要把做好医废危废管理工作作为推动垃圾分类的重要内容，适时开展垃圾分类地方立法调研，加快研究修改完善涉及医废危废管理的“一办法一条例”。各级政府及相关职能部门要充分利用互联网、大数据等信息化技术手段，加快建立医废危废信息化管理平台，实现收集、储存、运输、处置全过程监管，做到可追溯保安全，并积极开展部门联动执法整治，严厉查处违法违规行。

刘莲玉要求，省人大常委会要继续通过执法检查、听取和审议专项工作报告、专题调研、专题询问等多种方式，加强对相关法律法规贯彻实施情况的监督，督促各级政府及有关部门认真履行监督管理职责，切实加大对医废危废违法处置行为的打击力度，确保相关法律法规有效实施，为医废危废安全处置工作提供有力法治保障。

战“疫”时刻的特别修法建议

□ 李光伟



衡阳市人大常委会党组副书记、副主任段志刚（前中）带队检查野生动物保护法实施情况。

野生动物的交易和食用可能造成的公共卫生安全风险已在世界范围内引起高度重视。为防范重大公共卫生风险，保障人民群众生命健康安全，2月24日，全国人大常委会作出了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，并启动了野生动物保护法的修改。

衡阳市人大常委会顺势而为，及时调整工作思路和工作安排，在原有工作计划基础上增加一项新任务：开展野生动物保护法执法检查。

3月中下旬，由市人大常委会领导带队，分成6个组在全市范围内开展《中华人民共和国野生动物保护法》《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》《衡阳市森林防火条例》执法检查。

为摸准问题，汇集民智，市人大常委会还派出6个暗访组，采取“四不两直”的方式，深入农村、集贸市场、餐饮店、运输企业、养殖场实地查看；实行有奖举报制度，发动群众举报破坏野生动物资源违法行为；在媒体上刊登公告征集社会公众建议；召开座谈会，听取人民群众、人大代表、执法部门、野生动物养殖户等方面的意见、建议。

3月31日，市人大常委会召开执法检查汇报会，市人大常委会党组副书记、副主任段志刚强调，要总结分析执法检查发现的问题，为全国人大常委会修改

野生动物保护法提出建议，发出衡阳声音，贡献衡阳智慧。

市人大农业与农村委员会、市人大常委会根据段志刚的要求，综合各方意见，经过分析研究，对野生动物保护法提出了10条修改意见。这些意见主要集中在三个方面。

建议细化法律的具体内容。主要是适应新的形势，增加新的法律内容。比如，根据全国人大常委会的决定，今后不允许以食用为目的的人工养殖野生动物，考虑到现实中许多养殖户的实际困难，衡阳市人大常委会建议在该法第三十四条后面增加一条：“各级人民政府应当支持、指导、帮助以食用为目的和非因科研、药用、展示等特殊情况养殖野生动物的经营主体调整转变生产经营活动；各级人民政府应当根据实际情况研究制定给予一定补偿的办法。”

建议增强法律的可操作性。主要是把法律中比较模糊的内容具体化，增加法律在实际中的可操作性。

比如，该法第十八条规定：“有关地方人民政府应当采取措施，预防、控制野生动物可能造成的危害，保障人畜安全和农业、林业生产。”衡阳市人大农业与农村委员会主任委员、二级巡视员王美志认为：“全面禁食野生动物以后，野生动物的数量会有大的增加，如不防范，将会给农业生产带来一定的破坏。如何妥善处理好这对矛盾，法律应该明确。”就此，衡阳市人大常委会提出了两条建议：一是建议明确负责的政府职能部门，确定由哪个部门来预防、控制野生动物可能造成的危害；二是建议明确灭杀处置办法，对繁殖能力强，破坏性大，对人民生命健康、财产、农业生产容易造成伤害的野生动物，如野猪、野兔、蛇等，要有灭杀、处置的具体办法。

建议修改法律的文字表述。主要是在法律条文中增加新的文字，删除其中明显不合时宜的文字。比如，建议第一条在“推进生态文明建设”后面增加“切实保障人民群众生命健康安全”。

4月7日，衡阳市人大常委会将这10条修改建议呈报省人大常委会。省人大有关专门委员会对衡阳市人大常委会提出的建议和从其他市州人大常委会、省直有关单位收集的建议进行认真研究、分析整理，于4月13日上报到全国人大环境与资源保护委员会。

编者按：新冠肺炎疫情防控阻击战打响后，在党和政府的引领下，企业和社会力量广泛参与，以高度的社会责任感和家国情怀投入战“疫”。按照省人大常委会领导的指示，本刊记者走进远大科技集团和安信生物科技有限公司，详细了解企业为疫情防控所作的努力，推出本期报道。

同舟共济，为人类健康“护航”

□ 刘青霞

近日，省工信厅发布了经国家工信部审核批复的新冠肺炎疫情防控重点保障企业名单（第一批）。远大可建科技有限公司和远大洁净空气科技有限公司榜上有名。

这两家公司是总部位于湖南长沙的远大科技集团（以下简称远大集团）的全资子公司。在应对新冠肺炎疫情的特殊时期，远大集团迅速反应，在做好内部防控工作的同时，全力生产防疫抗疫物资，为防疫抗疫工作助力。远大可建公司还为韩国等国家提供负压隔离病房，用远大科技助力全球抗疫。

抗疫“排头兵”，独创技术站“第一梯队”

“您好，请下车登记和消毒。”汽车刚行驶至远大集团门口，我们即被拦下。

在远大集团外联部李嫣的引导下，记者一行先测量体温，随后进入大门口的一个金属屋——远大消毒舱。“抖动衣裤30秒以上，密闭空间内可同时释放出浓度为20ppm的臭氧，可以快速杀灭附着在人衣物上的病菌、病毒。”李嫣告诉我们。

“为了确保疫情期间防疫和复工两不误，我们在运用空气净化和消毒产品解抗疫燃眉之急的同时，紧急研发消毒舱、负压隔离病房等重大抗疫设备，用于应对当前及长远公共卫生挑战。”李嫣介绍，为赶制防疫急需产品，3500名员工中有80%的员工要复工，做好园区疫情防控工作是大事，公司非常重视，严格部署。为什么选择用臭氧消毒？实验证明，臭氧对很多病毒、细菌的消灭都十分迅速，是目前为止发现的成本低又非常有效的杀菌武器。在疫情发生后，远大洁净空气公司在原有静电除尘、臭氧消毒技术的基础上，连夜赶制出一台消毒舱，在全国属于首创。

远大消毒舱内充满高浓度臭氧，可对人、物品实现全覆盖、无死角消毒，不会产生二次污染。并且消毒舱可以随处放置，即插即用，无需耗材。

在疫情暴发之后，远大集团所有产品兼顾速度与



安全这两项性能，在国际抗疫战场诠释了中国力量。远大可建公司生产主管青林介绍，目前，远大集团援建的韩国首尔大学医院的负压隔离病房，在远大装配式建筑成熟经验的基础上进行了技术升级，确保整栋建筑主体的部件全部在车间生产，零部件组装成模块组合，打包运输到韩国当地后，只需一到两天便可完成安装调试，投入使用。这种病房融入了多项领先技术，如病房内部能够实现内部气压负20Pa，利用负压原理隔离病原微生物，让外面的新鲜空气进入病房。病房配备了远大洁净空气公司全新风系统，每小时换气12次，合理的气流组织稀释病房内的病原微生物浓度，让医护人员处于有利的风向段。病房采用了臭氧消毒技术，能杀死空气中的病毒，降低院内人员交叉感染。更特别的是，这种负压隔离病房还可以像“叠积木”一样灵活增加病房模块，扩大收治容量。

远大城内防护全面，为员工健康“护航”

远大集团给每一位员工发放了一台公司生产的电动口罩——移动肺保，让员工们在回家的路上多了一

致敬“逆行者”，守护“逆行者”

□ 田必耀

“万众一心，没有翻不过的山；心手相牵，没有跨不过的坎。”2月24日，安信生物科技有限公司（以下简称安信生物）向湖南省红十字会捐赠价值1000万元安信银离子医疗物资，用于100家一线定点医院防疫医院的医护人员的院内感染防护。

致敬“逆行者”

2月24日，是农历二月初二，民间俗称“龙抬头”，在全国上下抗击疫情的关键时期，由湖南省广告协会联合安信生物发起的“守护逆行者——抗疫医疗物资公益捐赠活动”在省红十字会举行。湘雅医院、湘雅二医院、湘雅三医院、湖南省人民医院和湖南省肿瘤医院代表出席交接仪式。安信生物捐赠价

值1000万元安信银离子医疗物资给一线防疫医护人员。此次捐赠的医疗物资包含银离子抗菌液40000瓶、银离子免洗手消毒液46400瓶、银离子抗菌凝胶14280支等。

新冠肺炎疫情发生以来，英勇的医护人员义无反顾地冲向疫情第一线，以生命赴使命，舍命奋战，用血肉之躯守护人民生命健康。湖南省广告协会会长曾小明在捐赠仪式上说：“活动主题定位‘守护逆行者’，就是为这些白衣战士提供积极有效的医疗护理保障。”

“疫情面前，我们是一个命运共同体，也是一个责任共同体。我们再次深切地感受到，医护人员和医疗机构是守护人类健康的最后一道防线。这次捐赠是我们对抗疫医护人员表达敬意和爱心的开端。”安信

份安全保障。

2月初，赶在企业全面复工之前，集团赶制了多批净化机。在集团办公区域及其他公共场所，每个区域都配有静电空气净化机、洁净新风机，并组织紧急捐赠给全国各地收治新冠肺炎病患的定点医院。

集团总裁办第一时间出台了《新冠肺炎等瘟疫应对措施》，发放给全体员工及用户。这份文件对从根源上阻止病毒进入室内、如何进行室内臭氧消毒、如何使用中央新风系统以及戴口罩、勤洗手、就餐前洗手及垃圾处理等作了详细规定。

与此同时，为给复工员工全面防护，远大集团严格把控细节。启用了钉钉“无接触考勤”方案，用智能办公软件取代了原有的指纹考勤机。在员工食堂门口，加了一排洗手池，安排两名工作人员在门口值守，每位员工洗完手、测量体温正常方可进入。“我们目前采用的是分批就餐的形式，原坐8人的餐桌，现只坐1至2人，避免人员聚集。”食堂负责人介绍。

让一线人员得到更好的防护

安装、测试、打包……一切有条不紊。在远大集团生产静电空气净化机、移动肺保的空气装配车间，工人身着蓝色工装、佩戴移动肺保口罩，正紧张投入生产。

“大年三十到现在，远大城里每天都灯火通明，臭氧消毒的相关知识普及、捐助医院的相关事宜联络与部署、相关空气产品等抗疫物资的生产……所有工作都在紧锣密鼓地进行。”李嫣介绍说，疫情发生以

来，远大洁净空气公司200多名员工放弃休假，采取两班倒的形式，加班加点赶制医院和医护人员急需的静电空气净化机、移动肺保。“每多产出一台移动肺保、一台净化机，就离抗疫成功又近了一步。”员工张某说，“所有同事除了必要的就餐休息时间，其他时候都会主动来加班。”

“我们把责任看得比发展更重要。”在远大价值观中，这句话深入人心。在这次疫情中，武汉成为重灾区，其他人避之不及，远大人逆行而上。

疫情发生后，远大集团向火神山医院、雷神山医院、黄冈“小汤山”医院、方舱医院等湖北多家医院，以及长沙、天津、重庆、南京等地60多家定点救治医院无偿支援静电空气净化机600多台，同时向奋战在抗疫一线的医护人员、交警、环卫工人等各界人士捐赠移动肺保5000多台。

春节期间，远大集团的官方客服每天正常在线15个小时，服务电话24小时响应，耐心解答全国用户的问题；技术部针对产品的功能更新，多次开展线上远程相关培训，以便一线的同事能更好地传递产品的价值；服务工程师们在取得用户同意的情况下，主动前往用户家里给新风机、净化机做维修保养，或通过线上给用户发送抗疫相关注意事项。

在远大集团的文化体系里，以独创技术为理念，以保护生命为信条。在疫情当前，远大集团心忧天下，以强烈的社会责任感和使命感支持创新，用产品满足社会需要，切实履行了“保护生命”的承诺。■

安信生物联合广告湘军
向省红十字会(定向捐赠省内防疫定点医院)

捐赠
1000万

安可信 银离子
医疗物资

ANSON
安信生物科技股份有限公司



生物总裁助理曾志成告诉记者，公司在第一批捐赠活动中，还向郴州市三甲医院捐赠了医疗物资，安信生物还将陆续捐赠，为战胜疫魔担当社会责任。

你守护大家，我守护你

3月17日，安信生物“守护逆行者——抗疫医疗物资公益捐赠活动”在保靖县人民医院、凤凰县人民医院、永顺县高坪乡人民政府分别举行，此次向湘西捐赠价值100万元医疗物资，包含银离子抗菌液、免洗手消毒液，用于医护人员消毒防护。“你守护大家，我守护你。”安信生物有关负责人说。

比邻情深，与子同裳。随着国际新冠肺炎疫情形势愈加严峻，安信生物积极参加长沙高新区组织的筹集、采购防疫物资送达国外行动。曾志成告诉记者：“3月底，因为运输的问题，我们公司的消毒液暂时不能及时送到海外国家，第一时间将产品赠送给了16家驻华使领馆，为全球抗疫贡献一份力量。”

“我们已累计捐赠价值1500万元医疗物资。这些医疗物资对于身处临床恶劣环境与刺激性杀消环境的一线抗疫医护人员具有极佳的防护作用，能最大程度缓解防护消杀物资紧缺的问题。”曾志成告诉记者，经安信生物16年临床验证及国内外专家论证，纳米银及银离子对于SARS、艾滋病毒、流感病毒与新冠病毒有明显的抑制作用，银离子免洗手消毒液可在2.5分钟内快速杀灭650多种细菌及致病菌，高于普通酒精60000倍，灭菌率高达99.999%，持续抗菌时间可达7天以上，安全且无毒副作用。

几乎不可能完成的任务

“全力保障公益捐赠产品生产是安信生物复工复产后的核心工作。”安信生物董事长黄庆玺说，国难当头，匹夫有责，为打赢疫情防控阻击战，公司不计成本，不计利润，全力投入一线生产。

1月28日，大年初四，安信团队开始陆续到岗。“我们面对的是一个几乎不可能完成的任务。复工复产，最难的是采购生产原料和组织工人。”曾志成告诉记者，上游56种原材料供应极度紧张，酒精的供

应价5天之内涨了10倍以上；包装瓶更是遭疯狂抢购，价格一天上涨3次，而公司仓库的原料和半成品，只够生产140瓶消毒产品；现有的半自动生产线，每天只能生产1600瓶产品，若需达到5万瓶/天，要扩产30倍以上，而自动化的生产线定制周期一般要40天以上；物流成本增加5倍，且多数物流公司已停运。同时，生产工人短缺，按照平常用工数量，需要增加10倍。当时正值疫情最严重的时候，仅复工许可的申请，就被退回3次。1月29日，银离子抗菌液生产许可证还没完成审批程序，银离子免洗手消毒液还没完成注册备案程序。所有不利因素，如泰山压顶般压向安信人：解决好一个问题，不代表成功；一个问题没有解决，却是致命的！

关键时刻，企业精神可以迸发惊人动能。黄庆玺一直把讲政治上升到企业3.0高度，安信生物坚守“思变则安，敬事而信”的宗旨，秉持“对事以真、统战统筹、唯快不破”等8项守则。“为有牺牲多壮志”的革命大无畏牺牲精神和价值驱动着安信团队完成了不可思议的任务：平常需要3个月才能完成的工作，安信团队硬生生地仅用5天就完成了。曾志成告诉记者，黄庆玺积极争取省工信厅支持70吨酒精；大年初四紧急安排员工出差驻外在外采购生产；工人一时难以返回工作岗位，黄庆玺就带领管理人员到车间包装产品。1月31日，公司全面紧急复工复产。2月6日，安信生物实现首批规模化投产，数十倍的快速扩大产能。

安信生物创办于2005年，以极致创新基因和前瞻战略意识，发展成为全国拥有“纳米银国家Ⅲ类注册证”的四家企业之一，是全国唯一拥有“纳米银医用敷料+银离子抗菌凝胶”的企业。作为中国纳米银医用抗感染领域领军企业，其纳米银、银离子等抗菌核心产品在抗菌消炎、杀菌消毒、促进伤口愈合等方面，处于国内领先地位。这些技术背景，为捐助的医疗物资提供了最强有力的信任背书。

“致敬‘逆行者’，守护‘逆行者’！”2月26日，安信生物发出致合作伙伴的一封信。信中说：“萤光虽弱，可照大千。值得荣耀的是，抗击疫情，我们在行动；战胜病毒，赢得历史性的伟大发展！”

守护好水墨丹青岳阳

□ 周拥军 曾岳林

岳阳市人大常委会坚持不懈探索生态文明建设之策，打好人大环保监督重拳，守护着长江之滨、洞庭湖畔这一片水墨丹青。



岳阳市人大常委会副主任万岳斌（左三）到华容县现场督导违规砂石码头整改工作。

傍晚的南湖公园，余霞散成绮，澄江净如练，沿湖绿道上，健走、骑行的市民来来往往；美丽的洞庭湖江豚跳跃，湖岸郁郁葱葱，麋鹿奔跑……在秀美的岳阳大地上，习近平总书记守护绿水青山、建设美丽中国的殷殷期望得到生动落实。这一切，都离不开岳阳市人大常委会孜孜不倦地坚守。

起步：盯住典型案例

岳阳市人大常委会设立伊始，正值改革开放初期，经济社会发展加速，随之而来的环境污染问题也日渐凸显，环保监督成为地方人大全新的履职课题。岳阳市人大常委会将营造良好的生态环境作为最普惠的民生福祉来推动，频频出招，直指破坏生态、污染环境的典型案例。

1984年，针对城区金鹗公园和南湖风景区被严重侵占、蚕食的现象，岳阳市一届人大常委会听取了金鹗公园和南湖风景区管理保护工作情况汇报，提出意见、建议交市人民政府整改落实，由此打出环保监督

“第一拳”。随后，金鹗公园和南湖风景区的规划保护工作纳入政府重要议事日程。1998年12月，市人大常委会视察组在视察林业生态保护的过程中，发现岳阳县长湖、杨林两个乡的10个村场存在滥伐森林、破坏生态的现象，随即发出督办函，要求市人民政府认真调查，严肃查处。1999年1月，两名犯罪嫌疑人被批准逮捕，部分行政责任人受到处罚。在之后召开的岳阳市四届人大常委会第五次会议上，市人民政府汇报相关情况。常委会组成人员认为，虽然市人民政府基本查清了案情，但对相关责任人的处理没有完全到位，批捕的犯罪嫌疑人也未能到案，要求市人民政府继续办理。会后，市人民政府加大查处力度，7名主要涉嫌违法犯罪人员均被逮捕或刑事拘留。当年4月，岳阳市四届人大常委会第七次会议再次听取案件办理情况的报告，使这件重点督办的案件得到依法处理。

1992年，岳阳市人大常委会在调研中发现，己内酰胺工厂排污口严重污染长江城陵矶饮用水水源，立

即督促环保部门依法进行查处，并推动由己内酰胺和自来水公司共同出资，从城市供水接管，基本解决了城陵矶区域的用水问题。

这些典型案例的督办落实，奏响了人大环保监督的序曲。

发力：综合施策监督

随着经济社会发展不断加快，生态环境保护问题越来越突出。岳阳市人大常委会在监督典型案例的基础上，持续发力，积极探索，创新人大监督方式方法，将听取专项工作报告、开展执法检查、工作评议等方式综合运用到环保监督中来，产生了显著效果。

从单项监督到综合监督。1988 年，针对市区饮用水水源污染严重的问题，市二届人大常委会第四次会议作出关于认真实施水污染防治法加强市区饮用水水资源保护的决议，第一次在环保领域行使重大事项决定权，并积极推动决议落实，对保护市区饮用水水源产生了重要作用。1989 年，市人大常委会第一次开展水污染防治法执法检查；2010 年，第一次开展专题询问，对城区 560 亩湖面萎缩问题提出审议意见，产生重要影响；2014 年，第一次开展大气污染防治专项工作评议；2019 年 3 月，作出关于推动落实《农村人居环境整治三年行动方案》的决议；6 月，组织开展《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》执法检查；9 月，对河湖长制工作开展评议。一系列环保监督“组合拳”，打得有声有色。

从单次监督到跟踪监督。针对有关环保工作报告审议意见整改落实不到位的问题，市人大常委会实施跟踪监督。南湖是城区四大内湖之一，被誉为“东方日内瓦湖”，市人大常委会高度重视其保护工作。1990 年，在市二届人大三次会议上，市人大代表提出加快制定保护南湖的措施的建议。为此，市人大常委会先后 18 次开展有关监督活动，督促市人民政府依法保护南湖。特别是 2006 年，市人大常委会作出关于保护南湖生态环境的决议，市人民政府及有关部门根据决议要求，及时发布了关于加强环南湖建设项目排污管理的通告，出台了关于加强南湖水污染防治的意见，并全面启动了南湖生态环境综合整治工作。针对 2017 年中央环保督察组反馈的突出问题，市人大常委会持续三年跟踪督查，有效推动了黄盖湖网箱养殖、城市黑臭水体、违规砂石码头等突出问题整改到位。

从单向监督到立规监督。2015 年 12 月，岳阳市获准行使地方立法权。市人大常委会将生态环境保护作为地方立法工作重点，加强了相关环保领域的立法。2017 年，针对城市规划区内水体被污染、水面

被侵占的现象，出台《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》。2018 年 4 月，出台了《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》，洞庭湖水污染防治成为其重要内容。市人大常委会 2019 年计划出台的《岳阳市扬尘污染防治条例》《岳阳市农村村民住房建设管理条例》两部法规，都与生态环保有关。同时，市人大常委会将《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》《汨罗江保护条例》等列入立法计划。随着地方立法工作的推进，渐渐织密守护绿水青山的“防护网”。

推进：勇于创新监督

2015 年 1 月，新环保法施行。岳阳市人大常委会在全省先行先试，积极推动全市环境状况和环境保护目标完成情况报告制度落地，着力推动区域环保监督规范化、常态化。

2016 年 3 月，市七届人大常委会第二十六次会议首次听取市人民政府关于 2015 年度全市环境状况及环境保护目标任务完成情况的报告。此举走在全省前列。

在生态环保形势日益严峻的情况下，2018 年 1 月，在市八届人大二次会议上，市人民政府首次向大会书面报告全市环境状况和环境保护目标完成情况。环保报告开始“亮相”市人大会议，接受全体市人大代表的监督，落实新环保法迈出新的步伐。

始于听，还要敢于审、勇于问、善于督。2019 年 1 月，市八届人大四次会议新增一项全新的议题——审查关于 2018 年全市环境状况和环境保护目标任务完成情况及 2019 年环境保护工作任务的报告，推动新环保法向纵深落实。探索了专门委员会初审、代表联审、专家研审、部门陪审四个环节：会前，市人大环资委在前期充分调研和征求意见的基础上，多次召开部门联席会、专题报告会等，对环保工作报告进行初审；会中，大会专门安排半天时间，将环保报告提交 10 个代表团审议；大会秘书处组织市人大环资委组成人员及环保领域有关人大代表、专家成立“10 人环保审查组”，结合各代表团审议意见，研究审查环保报告，形成书面审查结果报告，向主席团会议专题汇报；除要求市环保局负责人到各代表团听取意见外，大会还安排各县市区环保部门主要负责人到相应代表团列席会议，现场解答代表提出的环保相关问题，帮助代表进一步了解环保工作开展情况，提升审议实效。代表提出的意见和建议，经整理后交市人民政府及有关部门限时办理，年底向市人大会议“交账”。代表大会审议政府环保报告并形成决议，奏响了岳阳人大环保监督的最强音。■

与发展同步，与民生相融

□ 苏春生 蔡遗沅 全嫦慧

40 年来，沅陵县人大常委会依法履职，围绕发展大局依法决定重大事项，监督工作紧扣民生，着力提高监督实效，推进社会经济健康发展。

1980 年 12 月，沅陵县八届人民代表大会第一次会议选举产生了县八届人大常委会，揭开沅陵人大工作的新篇章。40 年来，沅陵县人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在促进地方经济社会发展、保障和改善民生中，依法履职行权，谱写了人民代表大会制度在沅陵实践的生动篇章。

40 年来，沅陵县人大及其常委会共作出决议、决定 148 项；依法召开县人大常委会会议 294 次、县人大常委会主任会议 400 余次；共听取和审议专项工作报告 547 项，组织和配合省、市人大常委会开展执法检查、专题调研 400 余次；先后对县人民政府落实民生实事、生态文明建设、城乡人居环境综合整治、脱贫攻坚等工作进行了专题询问。

依法决定重大事项

沅陵县历届人大常委会紧跟党的路线方针政策和决策部署，不断健全人大讨论决定重大事项制度，紧紧围绕全县工作大局，紧紧围绕全局性、战略性、长远性重大问题，依法决定重大事项，推动全局工作。

1992 年 3 月，县十一届人大三次会议作出了关于兴建高滩电站的决议；2000 年 1 月，县十三届人大四次会议审议通过了关于加快小城镇建设暨创建文明卫生城市的决议；2017 年 6 月，县十七届人大常委会第五次会议审议通过了《沅陵县城市建筑垃圾砂砾石和工程渣土管理办法》《沅陵县城区殡葬管理暂行办法》，作出了关于同意沅陵县公共场所控制吸烟管理办法的决定……这些决议决定为促进沅陵县经济社会健康发展发挥了重要作用。

为全面打赢脱贫攻坚战，自 2015 年开始，县人大常委会紧紧抓住涉及脱贫攻坚工作中的重大事项和关键问题，依照法定程序相继作出 5 项涉及预算调整及城市建设投融资工作的决议决定，支持县人民政府筹措扶贫资金，加大脱贫攻坚资金支持力度，促使有限财力向贫困地区倾斜。

从城镇卫生管理办法，到创建文明卫生城市，从兴建高滩电站发展经济，到脱贫摘帽实现小康，县人大及其常委会一路探索，做实重大事项决定权，有力促进了全县经济社会持续健康发展和民主法治建设。

民有所呼，我有所应

40 年来，县人大常委会始终围绕群众反映强烈的民生大事开展监督工作，切实关注民生困难和实际问题，坚持民有所呼，我有所应。

自 1992 年以来，县人大常委会坚持把助推全县教育发展作为监督工作的重点内容。强化“监督重民生，民生重教育”的监督理念。县十一届人大常委会第四次会议通过了《沅陵县普及九年制义务教育实施方案的决议》，为推动全县基础教育健康发展提供了制度保障。

2019 年，县人大常委会主任会议专题研究教育工作，出台了关于教育工作均衡优质发展的实施方案，对布局建设、制度建设、能力建设和根本任务作出明确规定，并就此项工作专题向县委汇报，得到了县委的高度肯定和支持。县委、县人民政府专门出台了《县级领导干部联系城乡学校工作考核方案》，并将其作为县级领导干部“六联”工作的重点考核指标。县人大常委会连续三年听取财政下拨教育专项经费和使用情况专题报告，针对普遍反映的教育扶贫资金下拨缓慢的问题，开展了专题调研，促进相关问题得到了有效解决。

县人大常委会主任会议每年选取一到两件关于教育工作的建议作为重点处理建议。在县十七届人大三次会议上，县人大代表提出的《关于表彰我县尊师重教先进单位及重教功臣的建议》被确定为重点处理建议后交县人民政府办理。县人民政府相继出台了《沅陵县教育功勋奖评选办法》《关于表彰教育工作先进单位和先进个人的决定》《沅陵县“百名优秀教师”培养工程实施细则的通知》等一系列文件并推动落实，对全县教育事业的发展起到了很大的推动作用。

为切实解决农民群众看病难、看病贵和因病致贫、因病返贫的问题，2008 年 3 月，县十五届人大常委会第三次会议听取了关于全县新型农村合作医疗工作开展情况的汇报，并启动“就医难”专题视察调研，督促县人民政府出台了新型农村合作医疗筹资暂行办法，完善了筹资机制，加大了对农合资金的投入，提高了特种病例的补助标准，保障了参合农民的利益。2013 年，县人大常委会督办关于加大原合并乡镇卫生院建

设投入力度的建议，组织人大代表进行专题调研、视察，针对视察中了解到的全县乡镇机构合并后，原建制乡镇卫生院基础设施差、医疗设备落后、医技人才缺乏、债务负担重、运行十分艰难的现状，形成了逐年解决原建制乡镇卫生院困难的视察报告，提交县人大常委会会议审议。会议决定从 2014 年起，由县人民政府每年安排 200 万元专项资金用于原建制乡镇卫生院的维修和改造，用 3 至 5 年的时间基本完成原建制乡镇卫生院建设任务。

教育、医疗、住房、交通……40 年来，县人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，紧扣民生热点开展监督工作，情系民生、体察民情、反映民意、纾解民忧，以监督实效回应群众关切。

扎实开展工作评议

从 1992 年县人大常委会组织县、乡人大代表评议乡镇“七站八所”的工作，到 1993 年对县公安局、县人民检察院、县人民法院、县司法局四个单位的工作情况进行评议，再到 1997 年，县人大常委会组织部分省、县人大代表对公、检、法“三长”进行述职评议……40 年来，县人大常委会坚持在丰富和完善监督方式、提高监督效果上积极探索，留下了一串铿锵前行的足迹。

2006 年监督法颁布，明确了监督的内容和形式。从 2008 年开始，县人大常委会将对被任命人员的述职评议调整为对部门开展工作评议，并于 2009 年制定了工作评议试行办法，规定了工作评议相关原则、



沅陵县人大常委会主任张世雄（中）深入贫困村走访调研。

内容、阶段和程序等。2012 年修订为工作评议暂行办法，完善了工作评议的内容，增加了“二次审议”程序，提高了满意度评价标准，2017 年修改为工作评议办法。从无到有，工作评议这种监督形式在实践中开花结果。

根据评议办法，每年选取 3 至 5 个部门作为评议对象，由县人大常委会组成人员投票表决，根据得票多少，最终确定年度接受工作评议的对象。随后，县人大常委会组织评议调查组深入被评议部门、部分乡镇和县直单位以及企业、村组、农户等了解情况，组织问卷调查，查阅有关资料，通过分析汇总，提出工作建议，形成有分量的评议材料。在评议大会上，评议对象向县人大常委会报告工作开展情况，评议调查组成员作集中评议发言。在现场询问环节，常委会组成人员和县人大代表对被评议单位直接发问，相关负责人现场作答。集中评议后，县人大常委会及时交办审议意见，被评议部门在规定期限内向县人大常委会报告办理情况，并接受满意度测评。对于测评满意票和基本满意票累计达不到全体常委会组成人员半数的，被评议单位限期自查自纠，重新报告，重新接受测评。如果测评结果仍不满意，县人大常委会将依法采取质询、特定问题调查等监督方式，进一步加强监督。

近年来，县人大常委会先后制定了 10 份工作评议实施方案，对 44 个政府组成部门开展了工作评议，拓宽了人大监督渠道，强化了监督力度，推进了部门工作。■

让政府工作报告“一诺千金”

□ 夏霄波

安化县人大常委会采取年中审议、年终审查的方式，对政府工作报告落实情况进行监督，促进政府兑现对人民群众的承诺，回应民生关切。



安化县人大常委会主任李太源（中）带队视察东梅公路建设情况。

4月27日，在安化县十七届人大常委会第二十八次会议上，县人大常委会就县政府工作报告中“纵深推进污染防治”相关问题开展生态环境保护工作专题询问，进一步促进政府工作报告承诺事项落地落实。

在2019年12月召开的县十七届人大五次会议上，与会人员收到了一份特殊的资料——2019年安化县人民政府工作报告任务完成情况的报告。在这份长达36页的报告里，113项政府工作报告承诺事项的完成情况被一一列出，便于代表们审查监督。

“监督政府工作报告有效落实，保证人民代表大会决议的全面执行，既是县人大常委会的法定职责，更是人民群众的热切期盼。”县人大常委会主任李太源说，近年来县人大常委会坚持依法监督、正确监督、有效监督，持续加强对政府工作报告落实情况的监督，确保政府承诺的事项真正落到实处。

承诺不能变成“空头支票”

“要通过对政府工作报告落实情况的监督，促进政府更加注重前期调研，把能实现的指标和办到的事项写入报告，有效保证县人民代表大会作出的决议得

到认真落实。”在县十七届人大三次会议上，李太源作常委会工作报告时说。

在安化，以往县人大会议通过县人民政府工作报告后，一般只在报告中选择若干重点问题开展专项监督，很难面面俱到，导致有些民生实事项目“年年写入报告，却年年得不到有效落实”。2018年12月上旬，在县人大会议召开前，县人民政府县长肖义带领有关负责人到县人大常委会就政府工作报告征求意见。15名县人大常委会组成人员直言不讳地指出存在的问题，尤其是对报告涉及民生实事内容中出现了过多的“力争”“争取”等表达模糊的语句，与会人员纷纷表示：承诺的事就一定要做到，不能让政府工作报告的承诺成为“空头支票”。随后，常委会组成人员就打好三大攻坚战、推动茶旅产业深度融合、加快重点项目建设、改善农村人居环境等内容提出修改建议30多条，均被采纳。

“今年的政府工作报告客观实在、重点突出、措施有力，我们对政府工作充满了信心和期待。”在县十七届人大三次会议期间，凝结着集体智慧的政府工作报告得到了全体人大代表的广泛好评。通过提前介

入，人大常委会积极建议将一些群众高度关注、反映集中的操心事、烦心事和揪心事写入政府工作报告，一方面回应了人民群众的关切，另一方面促使一些事关改革发展和群众利益的难题得到了有效解决。

2019年2月，县十七届人大常委会第十七次会议审议通过人大常委会工作要点，明确将政府工作报告落实情况列入常委会监督工作重点。市人大常委会委员、办公室主任龙要平说，政府工作报告经过县人大会议通过后，就是具有约束力的文件，既是政府对人民的郑重承诺，也是政府及其工作部门的行动指南，必须严格执行、认真落实。

打好监督“组合拳”

人大常委会高度重视监督工作的实践创新，先后就财政预算监督、审计查出问题整改监督、讨论决定重大事项等出台了一系列规范性文件，并通过调研视察、执法检查、听取和审议专项工作报告等形式，就政府工作报告中涉及民生实事的重大问题开展了持续有力的监督。

2019年初，就如何监督政府工作报告落实的问题，人大常委会召开专题会议进行部署，确定了“年中由主任会议听取一次汇报、年终由全体人大代表共同审查”的监督方案。4月，县十七届人大常委会第十八次会议审议通过《安化县人大常委会专题询问办法》，明确将事关全县经济社会发展大局的重要工作、政府工作报告执行过程中存在的突出问题和薄弱环节作为专题询问的重点问题。

8月，县十七届人大常委会第三十五次主任会议听取县人民政府关于政府工作报告中重点民生及项目建设推进情况的汇报，这是该县首次对政府工作报告开展“半年审”。

“当前，政府工作存在序时推进不平衡、要素保障不到位、重点项目不突出等问题，需引起县人民政府的高度重视。”县人大财经委主任委员罗伟民说。针对问题，主任会议提出，县人民政府要围绕县十七届人大三次会议通过的政府工作报告锁定的重点民生实事和项目，精准发力，有效推进报告确定的各项工作任务落地落实落细，年底将政府工作报告落实情况形成专项报告，在县人大会议上印发全体人大代表，作为人大代表审议政府工作报告的重要依据。

“全县目前还有义务教育阶段大班额194个、缺学位21778个……请问县人民政府副县长胡能华，政府将采取哪些举措，确保我县如期完成目标任务？”8月29日，在县十七届人大常委会第二十二次会议上，市人大常委会委员姚建民率先发问。针对政府工作报告“全面消除66人以上超大班额，基本消除56人以上大班额”的承诺，人大常委会举行了首场

专题询问，县人民政府副县长及教育、财政、发改等6个职能部门一把手逐一接受常委会组成人员的询问。会议实况通过县电视台向公众播放。

据统计，2019年人大常委会共听取和审议“一府一委两院”专项工作报告23个，其中涉及政府工作报告落实情况的议题占60%以上。

“人大监督的效果如何，主要看是否抓住了核心和重点。政府工作报告事关经济社会发展、事关群众切身利益，必须一督到底、督出成效。”市人大常委会副主任夏华凤说。

人大决议“落地生根”

为确保人大决议和审议意见落到实处，县十七届人大常委会第二十二次会议审议通过了审议意见和视察调研意见、建议研究处理办法，有效规范“委室起草送交文件、办理单位研究处理、委室跟踪督促、常委会审查评价、从严督办追责”的工作流程。同时，常委会还印发关于进一步加强和改进“一府一委两院”有关监督工作的意见，督促被监督单位进一步提升人大意识，主动接受人大监督。

2019年10月下旬，在收到县人民政府关于化解义务教育大班额有关审议意见落实情况的报告后，市人大常委会副主任姚国良召集部分常委会组成人员和县人大教科文卫委有关人员就报告内容进行了集中审查。相关人员审查后认为，报告未按程序事先提交工作方案，且未按审议意见内容进行答复。在县十七届人大常委会第二十五次会议上，李太原向列席会议的县人民政府常务副县长和县教育局局长当面“交办”：“常委会对化解义务教育大班额审议意见落实情况报告是不满意的，请县人民政府督促县教育局重新办理！”今年1月底，市人大常委会再次收到县人民政府的有关报告。经重新审查，审议意见基本落实到位，但还存在一些问题尚未彻底解决。针对这一情况，市人大常委会决定，今年继续就审议意见落实情况进行跟踪监督，并就化解义务教育大班额工作开展集中视察。

在县十七届人大五次会议期间，市人大常委会向与会的10个代表团发出征求意见函，首次面向全体人大代表就政府工作报告落实情况公开征求监督议题。经过认真梳理，在代表团提交的14个建议议题中，基层医疗卫生服务能力建设、城乡供水一体化等被选定为2020年重点监督议题。与此同时，今年市人大常委会将制定质询和特定问题调查办法，并将就重大改革发展、民生实事问题开展质询或特定问题调查；除继续开展政府工作报告执行情况专项监督外，还将法院工作报告、检察院工作报告纳入监督内容，实现监督全覆盖。■

打赢住宅小区整治攻坚战

□ 雷志刚

江华瑶族自治县人大常委会连续五年跟踪督办，推进全县中心城区小区整治工作取得明显成效，创造了住宅小区规范管理的“江华经验”。

4月2日，江华瑶族自治县人民政府副县长何永亮带领县住建局和县房产局有关负责人在该县盛世康城小区一幢约200平方米的违章建筑旁丈量，并就如何处理此违章建筑征询小区业主委员会成员的意见。这是在该县人大常委会的持续跟踪监督下，县人民政府积极推进全县中心城区住宅小区整治的一个缩影。

2019年11月，县十七届人大常委会第二十三次会议听取和审议了县人民政府关于小区整治问题后续整改情况的报告，江华中心城区住宅小区整治工作向人民交出了满意答卷。该县2019年共在36个小区整改了13大类68个问题，拆除违章建筑1750平方米，追缴土地出让金15307.18万元，查封资产用于补缴税费折合人民币2754.3万元，因调整容积率补缴土地出让金2165.68万元，为18个小区业主办不动产权证开通绿色通道，共办证2632户，督促13个小区业主主动缴存房屋维修基金共计3986.66万元。县人大常委会连续五年监督县城中心城区住宅小区整治工作取得了明显成效。

专题询问红脸出汗

2015年初，为进一步规范全县住宅小区规范化管理工作，化解建设与管理的突出问题，回应群众关切，人大常委会作出对县城的小区建设与管理工作进行专题询问的决定。时任人大常委会主任陈槐权多次深入有关部门听汇报、查现场，协调督办，破解难题，召开专题调研座谈会，向县人民政府提出意见、建议。当年9月，经过半年多的调查，人大常委会对相关问题举行专题询问。常委会专题调查组将调查发现的问题以幻灯片的形式在会议现场播放。与会的常委会组成人员和人大代表肯定了小区整治工作取得的成果，但对其中存在的问题也毫不回避、直击要害。

“规划手续只有10层为何建了13层？这样的房子会有安全隐患吗？”“才建了3层还未取得预售资格就开盘销售是哪个部门的责任？”“消防通道被开发商违规改建成了车库，置人民群众的生命财产于不顾，这样的小区是如何验收上市的？”“商住楼被贯通改成了酒店，且直接排放油烟污染环境，这事谁来管？”



江华瑶族自治县人大常委会主任黄志坚（左一）带队调研住宅小区规划建设整治工作情况。

是什么原因造成的，职能部门是否有责任，下一步要如何整改到位并形成长效机制，县住建局、县房产局、县国土资源局、县园林局、县消防大队等16个与住宅小区整治相关的职能部门负责人当场解答。一问一答见实效，红脸出汗辣味足。县人民政府副县长龙国庆表态，会后将成立专门的整治工作领导小组，利用半年时间全面整治好全县的住宅小区环境，并严格标准严肃问责，不达目的誓不收兵。会后，县人大常委会整理出25个类别33个需重点整改的问题向县人民政府进行交办，并将于半年后听取整改情况汇报。

县人大常委会为什么聚焦住宅小区整治问题开展监督？原来近两年，县人大代表多次提出建议，要求对全县住宅小区存在的诸多问题进行全面清理整顿，但由于情况复杂，建议办理效果不明显。2015年县人大常委会在审议年度工作要点时，再次提出要高度重视代表建议办理工作，采取切实有效的措施确保代表建议落实落地。

“监督工作要有钉钉子精神，咬住不放，锲而不舍，更要有钻劲，有力度，要有抓铁有痕，踏石留印的韧劲。”作为小区整治工作监督组的组长，陈槐权定期召开调度会，安排整治规范工作。

半年过去了，2016年4月，县十六届人大常委会第二十八次会议听取和审议了县人民政府关于小区整治情况的汇报。由于仍有部分问题的整改没有达到预期效果，会议要求县人民政府对专题询问交办的问题进行一次“回头看”。

整改“回炉”

2017年3月，县人大常委会再一次专题听取住宅小区整治工作整改结果“回头看”情况汇报。鉴于在整改过程中出现了一些新的情况，原来落实了的问题又有死灰复燃的迹象，县人大常委会不打折扣，不留情面，不讲价钱，再次决定就相关问题继续进行交办，并要求县人民政府针对工作短板，探索方法，创新形式，对专题询问提出的问题不查清不放过，整改不到位不放过，问题不处理不放过，群众不满意不放过，让小区居民获得归属感、安全感、幸福感。

2019年5月至6月中旬，县人大常委会领导带队，组织部分市、县人大代表分成6个视察组，对全县住宅小区后续整改情况进行集中视察。各组代表手拿整改清单按照分工深入小区对号入座，进行实地视察，查看现状、了解情况、追问原因。8月上旬，县人大常委会主任黄志坚主持召开住宅小区后续整改和市、县人大代表集中视察后交办问题整改落实情况调度会。会后，常委会副主任刘江明、蒋平带领县人大环资委、县人大常委会联工委、县政府督查室、县监

察局、县国土资源局、县住建局、县城管局、县房产局有关人员和部分常委会委员，分两个不同类型的小组对中心城区小区整治后续整改情况开展了专题联合调查督办。一组由专家与业务骨干组成，直接到国土、住建、规划等部门查阅房地产建设档案，看相关资料是否齐全，是否合法合规，是否与实际情况相符，防止档案资料与建设情况存在“两张皮”；一组到实地察看整改进程，与小区物业和业主对话，全面掌握整改情况，了解仍然存在的困难和问题。随后，县人大环资委召开座谈会，分析调查督办情况，集思广益，写出了有分量的调查报告，提交县人大常委会会议，为常委会组成人员审议提供了重要参考。

测评考量实效

2019年11月，县十七届人大常委会第二十三次会议就住宅小区整治问题后续整改情况报告进行了满意度测评。

在县人大常委会的持续监督下，为精准摸清小区整治问题“家底”，县人民政府利用规划图库比对各房地产开发现实数据成果，提取疑似问题后，再到现场实地核查，准确掌握房地产商超容积率建设不按规矩“出牌”的问题。在整改过程中，县人民政府始终坚持问题导向，按照一个问题一个班子一名领导一抓到底的制度设置，形成了“上下联动、齐抓共管”的工作格局。整改过程中，统一规范整改程序，实行逐个小区全面清理审查把关，保障整改工作质效。县人民政府多次召集相关部门研究落实整改工作，将整改任务逐项逐宗分解到相关部门，并明确了处理工作的目标和时限，不定期深入小区现场督查和召开工作推进会。同时，该县将小区整治工作纳入县人民政府为民办实事考核内容及纪检、监察督查的范围，对工作不力、进度缓慢，不能按时完成任务的两个职能部门的主要领导进行了警示约谈。

在满意度测评阶段，35名县人大常委会组成人员、列席会议的来自各住宅小区的10名县人大代表，按照满意、基本满意、不满意三个等次，对16个部门进行了无记名投票测评。按照测评方案，如果获不满意票数超过投票人数一半以上，将启动特定问题调查和撤职程序。从测评结果看，16个部门的工作获得了肯定，仅县消防中队和县园林局分别有3票和2票不满意票。

会议认为，2019年以来，县人民政府进一步优化城市发展环境，不断加大小区环境清理整治力度，小区居民生活环境持续改善。至此，经过县人大常委会连续五年跟踪督办，全县中心城区住宅小区整治工作取得了较大成效，创造了住宅小区规范管理的“江华经验”。

守土抗疫的人大担当

□ 尹 舜 陈定纯 刘音宝

株洲市人大常委会党组全员参战、机关干部全力支持、五级人大代表全线出击，积极投身新冠肺炎疫情防控阻击战。



株洲市人大常委会党组书记、副主任彭建忠（左二）在芦淞区建设街道沿河社区参与疫情防控志愿服务。

“调整春节后有关工作安排，认真贯彻落实市委关于我市疫情防控工作的部署安排，从一切有利于疫情防控工作出发……要在全市疫情防控工作中发挥好示范作用。”1月27日，株洲市人大常委会党组书记、副主任彭建忠主持召开市人大常委会党组专题会议，传达学习中央、省委、市委关于新冠肺炎疫情防控工作会议精神，明确贯彻落实意见。自此，株洲市人大常委会参与疫情防控的大幕正式拉开。

常委会党组成员全员参战

“截至3月31日，市人大常委会党组班子成员共赴疫情防控分片包干区域开展工作督查和指导25人次，直接参与一线疫情防控志愿服务20人次，调研协助30多家企业复工复产……”疫情发生以来，市人大常委会党组成员认真落实市疫情防控工作领导小组有关文件精神，切实落实市领导分片包干疫情防控工作责任，深入基层一线，靠前指挥，督促和指导分片

包干区域坚决打赢疫情防控阻击战。彭建忠带队，采取“四不两直”方式先后3次赴县（市、区）暗访督查，指导渌口区做好疫情防控工作，并将疫情防控的问题和建议提交市委；赴沿河社区参加疫情防控志愿服务，慰问社区一线防控人员，与他们并肩作战。

针对株洲市应急响应级别由一级调整为二级后，参与社区（村）、企业新冠疫情防控工作的市直机关干部如何相应调整工作方式的问题，3月14日、15日，市人大常委会主任会议成员分别带队赴天元、芦淞等4个区，鸡岭、清水塘等13个社区及株化、中航南方等5家企业开展调研，提出意见、建议，向市委报告。其中，社区防疫重在外防输入，大力支持小餐馆、小超市、小作坊等行业的复工复市，人员力量适当调减和工作重点适当调整，从市直机关工作组开始分期分批调整，加强政策、技术、法律、信息等服务，小区卡点不撤但应优化，安排适当防疫专项经费等建议被市委常委会会议高度肯定、充分采纳。

人大机关干部全力支持

市人大机关成立新冠疫情防控工作领导小组，形成全面联控机制，确保职责明晰、分工明确、密切配合。对机关、家属区全面加强值班备勤工作，严格执行24小时值班制；加强对大院进出人员的管理，定期对院内设施进行消毒，以有力举措确保市人大机关大院安全和机关干部家属身体健康。

“我们一定严格遵守新冠肺炎疫情防控工作要求，服从统一调度安排，做好排查摸底、宣传发动、日常检查等各项工作，恪尽职守、勇担重任，以最坚定的态度、最严格的标准、最切实的举措，全力做好疫情防控的各项工作，以实际行动践行共产党员的初心和使命。”2月11日，市人大机关召开派驻疫情防控工作队动员会，积极响应市委“机关干部上前线、合力打赢防疫战”的号召，精选10名同志派驻3个社区和1家企业直接参与疫情防控和复工复产工作。

“我们10名驻企社区联络员已在一线参与疫情防控43天，所在企业和社区，均实现了疫情防控3个零：零确诊，零疑似，零集中隔离。目前生产生活秩序正在有序恢复。我们将继续坚守岗位，疫情不灭，绝不收兵！”3月15日，在市人大常委会驻村（社区）疫情防控工作队员和驻企防疫联络员座谈会上，10名市人大机关驻企社区联络员汇报疫情防控工作成效。

在疫情灾害面前，市人大机关干部挺身而出，冲锋在一线、战斗在最前沿，切实履行“战斗员”“信息员”工作职责，认真协同社区工作人员开展人员登记排查、随访服务；协助发动群众，多形式开展防控宣传，推动联防联控、群防群治落实到位；及时发现并协调解决疫情防控工作中存在的突出问题，为社区防疫工作补充了力量，打通了疫情防控“最后一公里”。

2月28日，市人大机关号召在职干部为支持新冠肺炎疫情防控工作捐款，彭建忠带头，84名在职党员进行捐款。3月初，市人大机关73位离退休人员积极响应党组织号召，通过微信、手机转账等形式捐款，奉献爱心。

五级人大代表全线出击

“株洲市各级人大代表要真正做到党有号召、我有行动，以对人民高度负责的态度，充分发挥人大代表密切联系人民群众的桥梁纽带作用，为做好我市疫情防控工作贡献智慧和力量……”1月28日，一封《致株洲市各级人大代表的倡议书》在人民日报客户端、今日头条、学习强国以及株洲各类媒体上出现，两天时间点击量就达到近40万人次。这封由全国人大代

表单晓明，省、市人大代表蔡安烈、周琦，茶陵县人大代表谭慧，天元区、雷打石镇人大代表张定富5人联名的倡议书在株洲市各级人大代表中引起热烈反响，代表们纷纷响应，全线出击支援疫情防控，充分践行人大代表为人民的庄严承诺。

倡议书发起人，省、市人大代表，株洲市中心医院院长蔡安烈不记得有多少日子是每天凌晨1点后才睡，早上7点前上班，一天打上百个电话协调部署疫情防控工作，最多时参加7场全市疫情防控调度会……在他的带动下，株洲市中心医院近百名医务工作者主动请缨驰援湖北疫区。1月25日，当千家万户还沉浸在新春的欢乐与团圆的喜悦中，该院15名医疗专家加入全市医疗队驰援湖北黄冈。这是株洲派出的第一批队伍，也是湖南派出的首批驰援湖北疫区的医疗队。芦淞区人大代表、株洲市三三一医院医疗专家何彩艳一次又一次申请到抗疫一线去，最终成行。茶陵县人大代表、县妇幼保健院院长谭慧，在疫情防控的关键时期，开启节假日“连轴转”的工作模式，除夕夜也在医院坚守。

全国人大代表、中车株洲电力机车有限公司董事长周清和在做好公司防疫工作的同时，与李东林、周军军、肖勇民、周后葵等企业界人大代表向湖南省慈善总会捐款1000万元，用于湖南省新冠肺炎疫情防控工作。省人大代表、株洲市天马广告经贸有限公司董事长陈喜萌，省人大代表、千金药业研究院副院长兼化学制药研究院院长袁秀菊分别向株洲市教育基金会捐赠价值25000元的防疫口罩10000个，为株洲市的学校和师生防控疫情贡献力量。荷塘区人大代表、湖南习家兄弟厨房餐饮管理有限公司董事长习招平为了让坚守一线的工作人员吃上一口热饭，召集城市五区兄弟厨房的员工加班，为株洲市所有在疫情防控一线的工作人员无偿提供20万份营养餐。

市人大代表李海英带领醴陵市来龙门街道狮子坡社区干部、网格员甘为先锋，扛起责任，组建了3支党员巡查先锋队，夜以继日深入辖区居民小区、农贸市场、人员密集区等地开展人员摸排、疫情防控宣传、安抚居民情绪等工作。芦淞区人大代表苏强、张亚辉等将自己的私家车变为防控宣传车，在村里重要区域和农户家门口巡逻宣传，劝导村民不外出、不串门，努力让疫情防控知识家喻户晓。云田镇人大代表易国强每天坚持给滞留在株洲的武汉游客一家送去自家菜园种植的蔬菜，以实际行动诠释“株洲武汉一家亲”。

一个个感人的故事、一个个忙碌的身影。这些只是全市各级人大代表抗击疫情的缩影。在这个没有硝烟的战场上，全市各级人大代表以实际行动践行初心使命，体现责任担当。■

立管用的良法

□ 杨胜登 易礼兵

靖州苗族侗族自治县人大常委会围绕“立得住、行得通、真管用”的要求，推进民族立法工作，为全县政治、经济和社会各项事业健康发展提供法治保障。

“实施办法第二十条的规定与条例的基本原则冲突……”“实施办法的制定要注重针对性、可操作性……”日前，在《〈靖州苗族侗族自治县生态环境保护条例〉实施办法（试行）》征求人大意见座谈会上，该县人大常委会组成人员在听取了县人民政府及相关部门的汇报后，对实施办法提出了具体的修改意见。这是靖州苗族侗族自治县人大常委会坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作机制，科学立法、民主立法、依法立法的一个缩影。

突出地方特色

突出地方特色是地方立法的生命力所在，是衡量地方立法质量的标志之一，也是立得住的重要基础。靖州的立法注重立足本地特色，一些单行条例在全市乃至全省具有开创性。

“靖州的古村落保护立法工作走在全市前列，传统村落保护条例的出台，为全市古村落保护立法提供了很好的参考和借鉴。”2019年7月4日，怀化市人大法制委主任委员罗建国在靖州开展古村落保护立法调研时说。

靖州历史悠久，积淀深厚的传统文化，蕴藏着独特民俗民风的村落，是靖州鲜明的地方特色和文化标签。县人大常委会立足地方特色，于2016年11月启动了传统村落保护条例的起草工作。按照环境优美、传统风貌延续、历史文化遗产、生活设施完善、农业产业发展的保护理念，对传统村落保护职责进行了明确，列出了重点保护和一般性保护，划定了核心保护区、建设控制地带和允许建设区，对原住民利益的维护制定了一系列措施。

“这部条例的另一个亮点是把传统村落中独具靖州特色的苗侗芦笙节、四八姑娘节、苗族歌鼙、雕花蜜饯等传统习俗和非遗项目的保护与村落保护统一规划。”县人大常委会副主任陈建平说。2019年8月1日施行的传统村落保护条例，在传统村落整体空间形态和历史环境要素得到保护的同时，对与其相依附的非

物质文化遗产也进行了全面的保护，保持了传统村落的完整性、真实性、延续性、活态性。

“我县传统村落保护条例的制定，准确把握了中央、省、市对传统村落保护的决策部署，充分体现了靖州特色，符合靖州社会发展需要，对推进全县生态文明建设，民族文化的传承发展有着重要作用，各级各部门要加快推动条例的实施。”11月15日，怀化市五届人大代表靖州第一小组在靖州渠阳镇林源村开展“传统村落保护和发展”专题调研时，县委书记张远松在调研座谈会上，对传统村落保护条例的贯彻实施提出了具体要求。

目前，县人民政府及有关职能部门广泛开展条例宣传，相关配套工作机制建设正在启动。市人大常委会也将条例实施情况列入2020年执法检查主题。

针对问题立法

靖州民族立法坚持问题导向，针对问题立法，通过立法解决问题。

靖州森林资源丰富，长期以来，林业产业是县域经济的主要支撑，也是当地农民的主要收入。随着林木市场的活跃，相关管理机制的滞后引发了一系列矛盾和问题。特别是大量的林业权属纠纷得不到及时调处，由此引发的治安案件和刑事案件时有发生，严重影响了林业发展和林区稳定。《靖州苗族侗族自治县林业条例》就是在这种形势下应运而生的。

县人大法制委主任委员蒋焕新说：“林业条例的最大亮点是对森林法第十七条进行了细化，将山林权属纠纷调处权全部下放给乡镇人民政府。”

“明确乡镇人民政府负责辖区内的林业权属纠纷调处后，大量的纠纷得到了及时化解。”据县林业局高级工程师秦嗣江介绍，林业条例2002年实施后的近10年里，有70余万亩、1.6万多起积压的林木林地纠纷得到了调处，森林资源得到了有效保护，全县林业产业持续健康发展。

2014年兴金鸡岩采石场石煤自燃造成周边环境严



怀化市五届人大代表靖州第一小组在靖州苗族侗族自治县渠阳镇林源村开展“传统村落保护和發展”专题调研。

重污染的突出问题，群众反映强烈。由此也引发了各级各部门对生态环境保护的高度重视。

“丰富的生态资源和优美的生态环境是我县的宝贵财富，要保护好这笔财富就必须依靠制度，依靠法治。”在2013年9月召开的县七届人大常委会第五次会议上，听取了县林业局《关于加快推进生态宜居靖州建设的建议·办理情况的报告》后，人大常委会主任龙力说，制定出台一部管好绿水青山的保护条例，已是当务之急。

为了有效遏制因无序开发造成的环境污染和生态破坏行为，践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，在县委的高度重视下，2014年，人大常委会将生态环境保护立法列入年度立法规划，经过两年多的广泛调研和科学论证，数易其稿，2016年6月，《靖州苗族侗族自治县生态环境保护条例》颁布实施。

条例颁布实施以来，全县森林覆盖率稳定在75%的高位水平，2018年的森林蓄积量达到1313.1万立方米。该县先后获评全国绿色小康县、全国绿化先进集体、全国生态示范区、中国十大生态旅游县、国家重点生态功能区。

2018年10月，在全国部分少数民族自治县（旗）人大工作联席会第十九次会议上，全国人大民族委员会法案室主任梁庆听了市人大常委会主任龙力作的《加强民族立法，保护绿色明珠》的典型发言后说，靖州制定的生态环境保护条例是一部前瞻性、针对性很强的单行条例，是一部生态环境保护的良法。

管用的法

“每件单行条例制定施行以后，市人大常委会都将连续3年对该条例开展执法检查。”龙力说，通过执法检查可以发现条例在贯彻落实过程中存在的问题，确保条例真正有效实施。

2019年9月，县八届人大常委会第二十五次会议

审议生态环境保护条例执法检查报告时，常委会组成人员就条例贯彻实施提出了很多建议、意见，特别是实施办法迟迟未出台，导致生态环境保护的相关规定得不到很好落实的意见相对集中。会议形成了审议意见并列出了问题清单。

“县人民政府将认真落实常委会的决议决定，对照审议意见的要求和列出的问题清单，逐项逐条进行落实，并尽快出台实施办法。”列席会议的县人民政府副县长刘发良表态。长出了“牙齿”的执法检查，才能彰显法律巡视利剑的威力。

除了执法检查，重点督办也是市人大常委会依法开展监督的又一利器。针对人大代表提出的事关条例贯彻实施的建议、批评和意见，无论涉及的范围大小，市人大常委会都高度重视，列为重点督办件。近两年市人大常委会重点督办的14件代表建议有7件涉及生态环境保护条例。

市人大常委会还推行条例实施情况报告制度。生态环境保护条例规定，县人民政府每年向人大常委会报告环境质量状况和生态环境保护目标完成情况，对发生的破坏环境重大事件要求及时向人大常委会报告；传统村落保护条例规定，县人民政府每年向人大常委会报告传统村落保护发展状况，乡镇人民政府定期向乡镇人民代表大会报告传统村落保护发展状况。

执法检查、重点督办、条例实施情况报告“三位一体”的监督机制，有力推动了条例的有效实施，真正让民族立法成为管用的法。

2019年5月22日，在湘西片区人大常委会主任座谈会上，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉对靖州民族立法工作表示肯定。她指出，靖州不仅有丰富的立法工作实践和经验，而且对当前立法工作中存在的困难和不足分析到位，提出的意见和建议中肯管用。■

人大行动“暖”企业

□ 张湘红 朱勇辉 唐兵



石门县人大常委会副主任张国珍（中）深入车间了解企业生产发展情况。

3月9日，石门县人民法院执行局执结了一起买卖合同纠纷案，从立案到结案，仅用6天时间，申请人某混凝土搅拌有限公司拿到了50万元欠款，被执行人石门县某建筑工程有限公司、石门县某路桥建设有限公司账户得以解封，三家企业迅速投入复工复产工作中。

为助推县域经济社会发展，石门县人大常委会立足“开放强县、产业立县”大战略，突出“服务民营企业，助推经济发展环境优化”大主题，谱写“司法公正常德行”活动新篇章。

2019年，县人大常委会聚焦经济发展环境优化、服务民营企业的活动主题，制定了活动方案，将为企业、项目服务作为活动重点，明确了公安、法院、检察、司法等“司法公正常德行”活动组委会成员单位的责任和任务。全县上下层层召开专题会议，健全领导班子，细化工作方案，按照“月月有活动，项项出特色，事事有回音”的要求，安排活动日程；制定考评细则，将“司法公正常德行”活动纳入全县综治工作考核范围，建立长效机制；同时，将活动方案和考核细则下发到各相关单位及乡镇、街道的村、社区。通过安排部署，活动做到了家喻户晓，人人皆知，活动开展接地气，有实效。

围绕“司法公正常德行”活动，全县上下运用各种形式，面向基层，深入一线，积极开展宣传造势。石门县人大网设立“司法公正常德行”专题，定期更新宣传内容，各成员单位以“优化企业发展环境，普法先行”为主题，在21个乡镇、街道开展了为期10

天的法治宣传进企业活动，重点宣传劳动法、安全生产法、职业病防治法等相关法律法规；发放法治宣传资料8000余份，解答企业职工法律咨询3200人次。邀请知名律师开展企业法律知识讲座15场次，受到了企业界人士的一致好评。

同时，结合开展中小企业促进法执法检查、优化经济发展环境评议活动，石门县人大常委会安排集中走访了县域内100多家企业，收集了300多个需要解决的问题，内容涉及融资难、招工难、用地难、审批难等多个方面，较全面地掌握了县域经济发展的基本情况。

在县人大常委会的推动下，活动组委会各成员单位紧贴司法服务和司法保障两大职能，深入一线开展大走访，上门倾听呼声，广泛征求意见、建议，以便对症下药，出台整治措施。同时，广开言路，广纳谏言，邀请企业负责人、人大代表、基层政府负责人、工人、村（社区）负责人、普通群众等召开座谈会，征求他们对服务企业、优化经济发展环境工作的意见、建议。

在深入大走访，广泛大摸排的基础上，县人大常委会围绕活动主题，结合工作实际，梳理汇总问题，以交办整改的方式，要求责任单位限期为企业解决实际困难和问题。

各成员单位以扫黑除恶专项斗争，重点工程、重点企业治安环境专项整治和“基本解决执行难”为打击整治平台，重拳出击，办理损害企业利益的刑事、治安案件。据统计，2019年，全县共办理损害企业利益的刑事案件10起，治安案件30起，先后刑事拘留15人，行政处罚40人，调解涉企矛盾纠纷50起，有力地维护了企业的生产和经营秩序。

同时，各成员单位围绕活动主题，充分发挥职能优势，广泛开展“暖企”行动，不断拓展优化经济发展环境工作的广度和深度，为企业和项目发展排忧解难。县公安局进一步加大对民营企业的治安防控力度，落实了局领导、派出所所长、民警三位一体警务保障模式。县人民法院加大涉企案件执行力度，巩固“基本解决执行难”成果。仅2019年，执结以企业法人为申请人的案件187件，执行到位标的5438万元。县司法局与全县公共法律服务站点建设相结合，在全县推行了“一村一顾问”“一企业一顾问”制度，为全县100余家民营企业全部指派了律师（法律工作者），近50家规模企业全部聘请了常年法律顾问。■

守好复学“安全门”

双峰县走马街镇、沙塘乡、石牛乡及新晃侗族自治县鱼市镇、安化县长塘镇人大积极发挥职能作用，做实学校复学疫情防控工作。

▶ 走马街镇：人大代表视察学校疫情防控工作

4月7日，是双峰县走马街镇高三、初三学生返校复课日。镇人大主席团组织部分县、镇人大代表视察校园疫情防控及开学工作，全面了解相关工作以及存在的问题，提出建议。

镇人大主席贺威带领代表们先后来到白杨、印田、走马街镇中学，仔细查看各个学校的疫情防控检测点、临时隔离点、医务室、教室、餐厅，详细询问师生防疫物资储备情况，了解师生返校、健康状况、防疫档案建立、各项防控措施落实等情况。

视察中，代表们看到，各学校疫情防控宣传标语随处可见，校园入口设立了学生专用通道，测量体温，学校工作人员各就各位，各司其职。学校采取分流错时入校的方法，有序引导进校师生进行体温检测，对学生的书包、行李进行消毒，登记健康卡，再进入教室，如发现体温检测异常者，由学校安排其到临时观察室隔离。为解决疫情期间学生用餐问题，学校餐厅实行分批就餐，一人一桌，用餐时面朝同一方向，不交流。学校不仅储备了充足的口罩、消毒液、酒精等防疫物资，定时对餐厅、教室、宿舍



进行消毒，还积极发挥学校在心理健康教育方面的优势，通过宣传栏、展板等方式，为师生做好疫情期间的心理疏导。

代表们对各学校开学准备工作充分，疫情防控做得扎实表示肯定，同时，就严格落实、遵守疫情防控相关规定，把牢疫情防控关，加强食品安全、消防安全等方面提出了建议。

(李水平 胡锡荣)

▶ 沙塘乡：把牢学校疫情防控关

4月7日，双峰县沙塘乡人大组织部分人大代表到沙塘中学视察校园疫情防控及开学工作，把牢开学疫情防控关。

乡人大主席朱柳颂带领代表们仔细查看了学校的疫情防控检测点、教室等地，并与师生交谈，了解防疫物资储备、身体健康状况等。在查看了入校体温检测和信息登记制度执行情况、疫情防控物资储备情况，详细了解学校疫情防控的具体措施后，代表们对该校疫情防控和开学准备工作表示肯定，并就树牢疫情防控意识、加强食品安全等

方面提出了建议。

“学校要时刻把师生生命安全和身体健康放在首位，把疫情防控工作作为当前最重要的工作狠抓落实。”朱柳颂表示，学校要以对学生负责、对家长负责、对社会负责的态度，从严从细从实做好开学各项工作，尤其要开展心理健康教育，加强疫情防控安全教育，提高师生的疫情防控安全防范意识和能力，确保开学复课工作平稳有序。

(彭东风 彭军连)

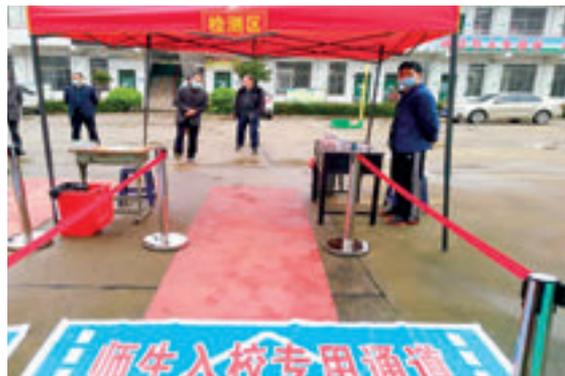
石牛乡：上好疫情防控“第一课”

为保障师生的生命健康安全和教学工作有序开展，双峰县石牛乡全力做好开学前的疫情防控工作，上好疫情防控“第一课”。

4月2日，石牛乡人大主席团组织常汉中学、石牛中学、树山中学、桥亭中学进行了2020年春季开学准备及疫情防控工作交叉检查及观摩学习活动。石牛乡人大主席曹洪华、乡人民政府副乡长贺迎欢进行了现场督查指导。

本次交叉检查及观摩学习旨在推进各学校取长补短，相互促进，保障师生生命健康安全，确保开学工作顺利。检查发现，每所学校都设立了严格的测温、消毒、审查等程序，防控物资准备充分，开学流程科学明确。

曹洪华对石牛中心学校的开学准备及疫情防控工作给予了充分肯定，同时就相关重点问题作了安排，提出了完善建议。



随后，乡中心卫生院院长朱新辉为石牛中学20余名教职员上了一堂生动的疫情防控教育课。科学的防控、专业的讲述使广大教职员更深刻地体会到责任重大，他们纷纷表示，一定尽职尽责，守住安全开学这道“阀门”。

(李诚健 石惠芳)

鱼市镇：人大代表视察复学工作

为推进复学及疫情防控工作落实，3月30日，新晃侗族自治县鱼市镇人大主席团召开第二次会议，镇人大主席团成员、人大代表小组长参加会议。会后，镇人大主席团组织部分县、镇人大代表对全镇学校复学情况进行了视察调研。

在鱼市中学，视察组一行实地察看了校园内教室、宿舍、餐厅、物资储备室等重点区域的防控措施落实情况，详细了解了开学预案制定、防疫物资储备、食宿安全管理、在线教学开展和复学复课各项工作准备情况。

在随后召开的座谈会上，镇人大代表结合鱼市镇实际，有针对性地提出了意见、建议。代表们要求学校要持续完善复学工作准备，做实做细各项防控工作，把问题考虑得更周到、应急方案制定得更细致、准备工作做得更充分；加强信息收集，准确掌握师生近期的健康史、接触史、旅行史和居住史等情况；做好公共区域消毒，全力保障师生健康安全；规范有序开展线上教育，科学合理指导学生居家学习和活动；利用各种线上平台，做好宣传教育，构筑疫情防控“安全墙”。

(潘昱霖)

长塘镇：确保防疫与学习两不误



3月16日，安化县长塘镇人大主席周跃军带队，同该镇社会事务办公室的工作人员先后到镇中学、镇完小、克明学校、大荣学校检查疫情防控及开学准备工作，镇中心校相关负责人陪同。

周跃军与各校负责人深入交流，详细了解学校在疫情防控中采取的措施、应急预案、开学条件保障、教室安全管理等情况，现场解决当前存在的困难和问题，包括开学交通秩序维护，送学家长劝阻疏散，防控物资准备等工作。在座谈会上，周跃军表示，学校要提高政治站位，增强疫情防控工作的责任感与紧迫感，把这项工作抓实、抓细、抓落地；周密细致地做好提前准备工作，包括防疫物资的配备，师生返校情况的掌握、排查与报告制度的严格实施；在有序开学后还要加强学生防疫科学知识的普及，错峰安排师生就餐，做好食堂、教室的每日消毒工作，确保防疫与学习两不误。

(吴琦)

栏目主持 / 王美华



王满元（中）在基层征求关于如何制止耕地抛荒的意见、建议。

王满元： 初心不改，履职为民二十载

□ 郭军林 蔡小平

“大家信任我，选举我为县人大代表，我一定牢记使命、矢志不渝地履职为民。”这是20多年前，王满元当选东安县十三届人大代表时，向选民作出的庄严承诺。

提起王满元这个名字，东安县无人不知。他是省十一届至十三届人大代表，永州市二届至四届人大代表，东安县十三届人大以来连续五届人大代表，新圩江镇什田村党支部书记。

今年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，王满元从大年初一起连续39天战斗在疫情防控的第一线。他带领村“两委”干部，逐组逐户逐人调查摸排，特别关注贫困户，多次上门走访，并带头捐款捐物，确保全村贫困户顺利渡过疫情难关。

“大家信任我，选举我为县人大代表，我一定牢记使命、矢志不渝地履职为民。”这是20多年前，王满元当选东安县十三届人大代表时，向选民作出的庄严承诺。20多年来，他把为民履职的承诺深深地刻在心里，体现在实际行动上。自当选县人大代表以来，王满元多次被评为“履职优秀县人大代表”；2005年被评为“湖南省劳动模范”，2010年被评为“全国劳

动模范”；2019年8月，荣获由中共中央、国务院、中央军委颁发的“庆祝中华人民共和国成立70周年纪念章”。

致力帮助村民脱贫致富

20年前，为了改变家乡贫困落后的面貌，王满元毅然放弃在广东高薪打工的机会，回乡创业，建起了养猪场。为了提高养猪技术，他先后两次参加原湖南省零陵农校举办的科学养猪培训班、兽医技术培训班，并多次到湖南农业大学进修学习，向专家、教授请教。通过学习和苦干，他创办的养猪场取得了成功，仅两年时间，就达到年出栏2000头生猪的规模。

王满元没有忘记自己是人民选举出来的人大代表。1995年，他拿出数十万元为本村及周边村群众建猪舍，免费提供猪崽和饲养技术。短期内，本村及周边村发展养猪专业户有200多户，其中47户贫困户

通过养猪实现了脱贫致富。1999年3月，王满元担任县养猪协会理事长，立足这一岗位，他带领全县养猪大户推广运用养猪新技术，通过统一供料、统一供种、统一销售、统一技术服务，实现了养猪户利益最大化，推动了东安养猪事业的快速发展。王满元还多次自费到广东、深圳、海南、上海等地打通生猪销路，建起销售点，为广大养猪户解决了销售方面的难题。

1998年，王满元刚担任村干部时，村集体经济一穷二白。他一上任就以发展集体经济、造福百姓为己任，大胆调整全村经济结构，出资5万元带领部分村民到全国甲鱼养殖基地汉寿县学习甲鱼养殖技术，引导村民连片种植百合，从而使村里的经济结构从单一的水稻种植转变成种养结合一条龙。全村大面积种植百合，种植面积有500多亩；全村养猪户达70%，户年均出栏生猪在50头以上；20%的村民养殖甲鱼，年养殖甲鱼约20万只。如今的什田村已经成为东安县的科技示范村、小康村。

王满元还联络并发动各级人大代表以及社会各界人士参与脱贫攻坚战，带头捐资8万元，共筹资30余万元，为数十户贫困户解决生产生活中的难题百余，深受贫困户的好评。

寻求创业就业的出路

王满元虽然在农村干出了成绩，可他并不满足。他积极响应县委、县政府“大力推进新型工业化，鼓励招商引资”的号召，利用自己在外闯荡多年结识的人脉和积累的经验，在县城创办企业，为发展县域经济寻求新的出路，为农村剩余劳动力提供更多创业就业机会。2004年5月，他在县人大常委会和县直部门的大力支持下，通过招商引资，在县城合资创办了东安县宏达玩具厂。工厂发展较好，安排下岗职工和农村剩余劳动力及残疾人200余人就业，每年上缴税收20余万元。2005年6月，他又独资创办了宏达制衣厂，安排350余人就业。同时，他支持和帮助同村的唐又春、魏建文等人办起了制衣厂，安置250余人就业。目前，他正在创建品牌，联合其他兄弟县（区）的厂家组建服装协会，开发名牌产品。

红狮水泥厂是东安县的重大招商引资项目，因规划用地问题得不到解决而迟迟无法动工。王满元看在眼里、急在心里，于2014年至2015年先后15次到省人大常委会有关机构和省国土资源厅汇报，争取领导重视。在省人大常委会有关机构的组织协调和省国土资源厅的高度重视下，红狮水泥厂落户于东安县芦洪市镇的规划用地得到圆满解决。该项目经过3年建设，终于在2018年竣工并投产，年产值达10余亿元，入库税收突破1亿元，为全县300多名剩余劳动力找到了创业就业门路。

为交通事业发展鼓与呼

王满元对发展交通事业情有独钟。20多年来，每年他都会抽出时间开展专题调研，共走访干部群众上万人次，收集整理意见、建议5000余条；在省、市、县人大会议上反映交通工作中的深层次矛盾和问题200余个，提出高质量的议案和建议100余件。

在2003年的县人大会议分组审议时，王满元慷慨激昂地提出“组织力量在全县开展乡村公路大会战，早日改变农村交通落后面貌”的建议，引起与会代表的共鸣，得到县人民政府及其相关部门的高度重视，全县迅速掀起了乡村公路建设新高潮。经过持续数年的奋战，全县共修建乡村公路1000多公里，有效地改变了乡村出行难的面貌。从2004年3月的县十四届人大二次会议起，王满元连续3年领衔提出尽快建好东冷公路，连通市中心城市，切实解决县城交通堵塞问题的议案。经过全县上下10年的不懈努力，长达63公里的东冷公路终于在2013年全线建成通车。

2008年1月，王满元当选省人大代表后，在交通事业发展的调研上倾注了很多精力，每年在省人大会议上领衔提出的议案建议都与发展交通事业息息相关。王满元有一股韧劲，经过调研后看准的问题就要一抓到底，不达目的决不罢休，问题不解决不收手。如他在2009年省十一届人大二次会议期间，领衔提出了关于修建永州经东安至新宁高速公路的建议，因受建设规模和资金压力的限制，该建议一直没有落实。但王满元连续10年坚持调研，提交相关建议。2014年11月，永新高速公路建设项目被省人民政府批准纳入“十三五”《湖南省高速公路网规划》，2019年被省人民政府及其相关部门正式实施。目前，该项目已正式招标并开工建设。

凭借执着和真诚，王满元在省人大会议上提出的议案建议多数被采纳。他连续5年牵头提出的关于呼南高铁经永州的建议、连续3年领衔提出的关于新建衡道高速公路的建议和连续3年领衔提出的关于将S238线（现改为S242线）立项并全线开工的建议等，都得到了省市县交通部门的高度重视，如S238东安到芦洪市段已于2018年春节建成通车，芦洪市至邵阳河伯岭段已完成调规立项工作，“十四五”初期将开工建设，紫溪市至横塘俞家段正在做前期准备工作。

“请各位放心，作为一名有着20多年履职经历的人大代表，我将永远铭记我当代表为人民的誓言。”这是2019年12月王满元向选民述职时说的一句话。他履职为民二十余载，从满头青丝三十出头的青年到两鬓发白年过半百，其中的艰辛不言而喻。在王满元的身上，我们看到了一名基层人大代表的担当和他对人民、对事业的不渝初心。■

刘春生：进村入户认“亲戚”， 真情帮扶拔“穷根”

□ 瞿恽珊



刘春生（左二）看望黄友胜一家。

今年大年初一出版的《人民日报》（1月25日第2版）《新春走基层·晒晒我家年夜饭》栏目，以《湖南株洲·易地搬迁的乡亲们——吃了这顿饭，就是一家人》为题，报道了在株洲市渌口区龙门镇花冲村的易地扶贫搬迁集中安置点内，村民黄友胜一家吃了一顿特别的团圆饭。

“市里领导到我家认亲戚啦！”黄友胜说的是玩笑话，但也道出了事实。自2017年进行结对帮扶以来，株洲市人大常委会副主任刘春生始终视黄友胜一家为亲人，经常性上门走访，常态化联系联络，倾情倾力帮扶，助“穷亲戚”彻底拔掉了“穷根”。

镜头回到3年前。2017年2月16日，刘春生第一次走进黄友胜的家。这个家，房子是土坯房，风能进雨也能进；其父亲病重，母亲精神失常，妻子疑似肺癌待查，儿子从小患有小儿麻痹症，女儿年幼，黄友胜自己也患有抑郁症处于治疗期。生活的重担，压得这个七尺男儿喘不过气，身心俱疲。刘春生看在眼里、急在心里，从那天起，满脑都在想如何帮助这位“亲戚”解决实际困难，尽快实现脱贫。

“老的老，小的小，病的病，帮扶一定要扶志又扶智。他家最需要的就是提升‘造血’能力。”刘春生反复思考，定下帮扶思路。几年来，根据黄友胜一家的实际情况，刘春生多次到他家走访，给他详细讲解医疗、教育、住房等方面的扶贫政策，同时，鼓励其

摒弃“等靠要”和“应得”思想，依托政策支持，提高自身发展能力，自力更生，艰苦奋斗，争取早日脱贫。2017年底，黄友胜一家搬进了安置点的新房。通过参加技能培训，黄友胜走上了城里的工作岗位，妻子的病也得到了治疗。

在一次交谈中，黄友胜感叹：“现在生活越来越好了，主要就是儿子的问题。他17岁了，能进特殊学校培训一下就好了。”刘春生记在心里。考虑到其子的特殊情况，他到相关特殊学校进行对接。2019年6月，黄友胜的儿子黄佳竞终于踏进了校门。

大儿子进了特殊学校，而小女儿还在镇小学上学，每天由爷爷奶奶接送。跟着爷爷奶奶生活，既不利于小朋友的成长，又让黄友胜夫妇一直多番牵挂。但黄友胜觉得已经麻烦刘春生够多了，一直没有主动提出帮小女儿转学。心细的刘春生发现之后，主动帮忙联系了株洲市天元学校，让黄友胜的小女儿转入了这所学校。这样，小女儿就近入学，既方便家人照顾，又让其享受城里人的教学资源。刘春生也倍觉欣慰：“我们扶贫不仅仅是要治疗他们这一代人的穷病，更要注重扶智，将他们的‘穷根’一并治好。”

今年春节前夕，刘春生对黄友胜一家依然牵挂于心，他再次来到黄友胜家，为其送上春节物资和慰问金。黄佳竞因与刘春生很熟悉了，欢快地搬椅子、倒茶，不时地发出嘿嘿笑声。“感谢党和政府对我们的关怀，现在房子大了，我们两口子不仅有打工收入，还有扶贫兜底保障、村里产业分红，一年能收入5万多元。现在小女儿也上中学了，生活有了盼头。”黄友胜在一旁乐滋滋地向自己市里来的“亲戚”介绍着。看到黄友胜一家生活状况明显改善，刘春生感到很欣慰，并鼓励他们坚定生活信心，把日子越过越红火。

刘春生常说：“当选为人大代表，是群众对我的信任。为群众排忧解难，是一件非常有意义的事情，也是我作为人大代表应尽的义务。”他希望在今后的的工作中，能让更多的困难群众感受到温暖，帮助他们增强战胜困难的信心。■

詹立君：茶香铺满履职路

□ 江 涛



詹立君（左）指导制茶工人杀青。

“幽丛半吐翠芽短，提采春茶手留香。”在海拔800多米的省重点产业扶贫项目——里宝山茶园基地，漫山茶树绽放嫩芽，淡淡茶叶的清香扑面而来，几十名采茶工人正在紧张地忙碌着。

该基地位于乌云界国家级自然保护区蔡家塘村，由常德市人大代表、树蓬野茶专业合作社社长詹立君承办。这里原本是一片老茶园，20世纪80年代，村民为了经济效益，改种了杉树。2006年，乌云界建立保护区，封育限制采伐，靠山吃山的村民失去了主要收入来源。在实施精准扶贫战略中，保护区包括蔡家塘村在内的10个村被评定为贫困村，有建档立卡贫困人口6000多人，占乌云界总人口的35.1%。

2015年，詹立君在参加桃源县人大常委会组织的人大代表调研活动时，发现这里近2万亩荒废的野茶树茶园仍有复垦价值，为了不浪费这些好资源，不让村民守着绿色“富矿”过着穷日子，詹立君毅然放弃自己的石材生意，回到生养他的大山。他成立君和野茶开发有限公司，组建合作社，配备现代化茶叶加工车间和生产线，短短几年时间，建立了一条集种植、生产、加工、包装、运输、销售一体的产业链。君和茶叶凭借优秀的品质与独特的内涵迅速占领了市场，获得国内大小奖项20多项，受到国内外消费者青睐。

在用工方面，詹立君优先考虑贫困户，目前，在公司务工的贫困人口就有290余人。经过几年制茶技术培训，有些贫困户已成为技术骨干，可以实现家门口就业。同时，詹立君以“合作社+基地+贫困户”的模式，建立424亩里宝山茶园基地，覆盖杨溪桥全

镇12个村居的532户、1678名贫困人口。贫困户除了领取务工工资外，每年还可享受茶园纯收入70%的利润分红。

詹立君还着眼山林里的数千亩老茶园，以每亩补贴300元到500元的标准，鼓励茶农进行复垦，变废为宝。他免费提供茶苗和种植技术，帮助茶农开辟新茶园，并以保护价收购所有鲜叶，大大激发了茶农的积极性。建档立卡贫困户刘先桃对詹立君满是感激，她在公司上班每月工资有3000多元，在詹立君的帮助下，还新种了3亩新茶，复垦了6亩老茶，每年卖茶叶收入也有两三万块钱。“最重要的是下班后三分钟就到家，方便照顾重残的母亲和多病的丈夫。”刘先桃说。

目前，周边3个乡镇7000多名茶农加入了合作社，其中贫困人口1900余人。共开垦高山有机茶园1017亩，复垦老茶园3800余亩，总产值达1.2亿元。通过茶叶产业的带动，茶农们累计增收400余万元，其中贫困户增收130余万元，小小的茶树成为村民脱贫致富的“绿色银行”。

多年来，詹立君以人大代表的责任感和使命感，倾心带领群众走脱贫致富之路。他每月抽出时间走访联系选民至少一次，对群众反映强烈的热点、难点问题，积极建言献策。在常德市七届人大一次会议期间，他提交了关于改善国家级自然保护区群众生存难题、营造良好生态环境保护的建议；在二次会议期间，他提交了关于加大解决乌云界国家级自然保护区民生问题力度的建议。这两件建议得到了较好办理，有关部门不仅设立了乌云界自然保护区林下产业发展专项资金，纳入财政预算形成长效机制，还加大保护区脱贫攻坚工作力度和国投项目的支持力度，选派了职能强的单位进驻保护区的贫困村帮扶脱贫。2018年的湖南省“百名最美扶贫人物”，詹立君榜上有名。目前，乌云界保护区内10个贫困村已全部退出，建档立卡贫困户仅剩17户39人未脱贫，今年将全部实现稳定脱贫。

“仅里宝山，今年就能采摘2万多斤名优茶鲜叶，利润约40万元，贫困户预计能分红约25万元。明年将进入丰产期，产量和产值都会翻番。我将继续把茶产业做大做强，擦亮桃源红茶招牌，争取后年销售收入过亿元。”詹立君对未来充满信心，“我是人大代表，有责任和义务帮助群众实现脱贫增收，让群众获得更多实惠。”

栏目主持 / 刘青霞

慧眼识别真假“辣妹子”

案例 原告辣妹子食品股份有限公司生产的“辣妹子”牌辣椒酱历史悠久，销售遍布全国，已为公众熟知。早在1997年，该公司在产品外包装上使用了如下装潢：自上而下红、白、金三色，中间白底色正面是一个抽象的双眼闭合的女子头像，背面为辣椒把朝上的一横排红色辣椒，并沿续使用至今。2019年，原告发现，长沙市雨花区香专调料商销售由益阳洪松公司生产的“洪松”牌辣椒酱产品上的装潢与原告产品装潢高度近似，原告遂经公证购买了被控侵权产品，并将益阳洪松公司与雨花区香专调料商告上了法庭。

日前，长沙市天心区人民法院经审理后判决：被告益阳洪松公司立即停止在其生产、销售的“洪松”牌辣椒酱产品上使用与原告“辣妹子”牌辣椒酱产品特有装潢相近似装潢的不正当竞争行为，赔偿原告经济损失及合理维权费用共10万元等；被告雨花区香专调料商立即停止销售“洪松”牌辣椒酱。宣判后，当事人均未上诉，判决已生效。

说法

(曹淑伟 / 长沙市天心区人民法院法官)

被告益阳洪松公司作为同业生产者，擅自使用与原告特有装潢相近似的装潢，让人误认为是原告或者与原告具有特定联系，已构成不正当竞争。被告雨花区香专调料商作为调料品销售者，未尽到谨慎审查义务销售被控侵权产品，违背诚实信用原则，亦构成不正当竞争。

装潢不同于商标，权利人不能直接从商标权角度获得保护，但装潢本身也承载了商品和商业信誉，

权利人可以依照反不正当竞争法维护自身权益。“辣妹子”牌辣椒酱系有一定影响的商品，原告装潢已与产品密不可分，成为公众识别商品的标识，应认定为原告有一定影响的商品的特有装潢。被告益阳洪松公司虽然有自己的“洪松”牌注册商标，但其擅自使用与原告特有装潢相近似的装潢，需承担侵权责任。

在此，法官提醒广大生产者、销售者应依法经营，遵守诚实信用原则，切莫打“擦边球”。

未知情买“凶宅”，购房款能否退还？

案例 2019年6月，刘女士通过某中介公司与詹某签订了房屋买卖合同及签约前提示告知书（出售方如实确认房屋没有发生过自杀、他杀等，否则买受方有权解除合同并要求出售方承担违约责任等），购买其一套公寓。合同签订后，刘女士交付了全部费用并取得房产证。然在收房当天，刘女士无意中得知，该房屋出租给酒店经营时发生过自杀事件，属于“凶宅”。刘女士觉得被骗遂向法院起诉，要求撤销合同、退还全部费用及赔偿1万元精神损失费及利息。法院认定涉案合同属因重大误解订立，支持刘女士撤销合同及退还全部费用的诉请。

说法

(周文颖 / 湖南科云律师事务所律师)

何谓重大误解？根据《最高人民法院关于贯彻执行〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的意见》第七十一条规定：“行为人因为行为的性质，对方当事人，标的物的品种、质量、规格和数量等的错误认识，使行为的后果与自己的意思相悖，并造成较大损失的，可以认定为重大误解。”本案因无确切证据表明詹某对房屋发生过自杀事件知情，故不能认定其存在欺诈。刘女士在购买前未尽到谨慎注意义务，未及时知晓房屋发生过自杀事件，导致其作出了购买房屋的决定，给她造成较大损失，属于重大误解。

为此，据民法总则第一百四十七条：“基于重大误解实施的民事法律行为，行为人有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。”及第一百五十二条之规定，刘女士可在知道后3个月内提起诉讼。

依据合同法第五十八条规定，合同被撤销后，因合同取得的财产应返还，不能返还的或没有必要返还的，折价补偿。有过错的一方应赔偿另一方的损失，双方都有过错的，各自承担责任。本案中詹某、刘女士对合同的签订都有一定过错，故法院未支持刘女士的精神抚慰金、利息。

栏目主持 / 蒋海洋

九次减刑的杀人犯出狱数月 为何又害人？

主持人

近日，北京籍男子郭某某刑满释放后再害人案引起热议。3月14日，在北京一超市内，郭某某殴打劝他戴口罩的72岁老人，致使老人医治无效死亡。3月28日，北京市人民检察院第二分院以涉嫌故意伤害罪依法批准逮捕犯罪嫌疑人郭某某，并表示将依法从严予以刑事追诉。对此，最高人民检察院明确表态：从重处罚！

2004年，郭某某杀害其女友，2005年，其被判处无期徒刑，经9次减刑后，于2019年7月出狱。其高频率、大幅度减刑情况引发网友质疑。如此恶性案件，郭某某为何能在没有重大立功的前提下得到频繁减刑？这些减刑是否都合乎法律规定？郭某某在服刑期表现良好，出狱后却又涉嫌故意伤害罪，谁该对郭某某刑释后再犯罪负责？

欧阳柯（读者）：在此案中，郭某某的服刑改造显然没有达到应有的效果，狱中表现良好、出狱后仅九个月便伤人致死，二者之间的落差难免让人起疑。

据报道，郭某某的减刑理由基本上都是认罪认罚，遵守监规，接受教育改造，确有悔改表现之类的，每次也都是卡在非常精确的时间点提出减刑申请，在法律允许的限度内最大程度地减刑。对此，笔者不禁感到疑惑，如果这

种减刑是常态，监狱现存的减刑考核体系是否存在过于宽松的问题；如果不是常态，那么该个案背后是否存在人为因素介入干扰，这些都需要有关部门进一步调查，回应公众的质疑。经过调查，若查明减刑过程中没有司法腐败，监狱根据服刑罪犯的表现报请人民法院裁定减刑，不需要对罪犯出狱后的继续犯罪承担责任，同样，当年的辩护律师也不必自责。若查出来有司法腐败，我们就要严惩违法犯罪者，以儆效尤。

法 正

（时事评论员）

改造罪犯是法律赋予监狱的职责，“将罪犯改造成为守法公民”是监狱法的要求，“惩罚与改造相结合，以改造人为宗旨”是我国监

狱工作方针。监禁与惩戒，不足以覆盖现代的监狱管理价值观。把罪犯改造成新人，才是监狱管理真正的目的。在严格监管的同时，还

需要通过丰富教育改造内容和方法、完善心理矫治工作、推进教育社会化与专业化、加强恢复性司法的应用、优化劳动效益分配机制等措施来完善改造工作。

频繁减刑存在合理质疑

从现在媒体披露的信息看，还看不到郭某某的9次减刑超出法律规定的情况。相关的减刑都是经过了人民法院的审核，也有相关的司法文书。在没有相关证据的情况下，不能轻易质疑相关司法文书的公正性和客观性。根据无罪推定的原则，我们现在不能认定郭某某的减刑肯定有问题。

我国法律的溯及力遵循的是“从旧兼从轻”的“有利于被告人”原则，郭某某2004年犯罪、2005年审判时，刑法修正案（八）尚未出台，减刑依据是1997年颁布的《最高人民法院关于办理减刑、假释案件具体应用法律若干问题的规定》。依据1997年规定：“无期徒刑罪犯在执行期间，如果确有悔改表现的，或者有立功表现的，服刑二年以后，可以减刑。”当时规定的减刑幅度为“一般可以减为十八年到二十年以下有期徒刑；对有重大立功表现的，可以减为十三年以上十八年以下有期徒刑”，因此，2007年6月25日，北京市高级人民法院做出减为有期徒刑19年的裁定，从服刑时间到减刑幅度，还是在法律规定范围之内。

此后的历次减刑，关于减刑、假释有了新规定，相对于1997年的规定而言都更为严苛，但依照“从旧兼从轻”原则，对郭某某的随后8次减刑，依然是按照1997年的规定执行，其核减的刑期、时间间隔，都在1997年规定的框架内，至少从现在披露的信息看，还是符合法律的程序性规定。如果郭某某真有悔改、立功等情况，他获得这种减刑还是有可能的。加上其入狱前是大学生等情况，入狱后，以他的知识和能力，若通过努力、积极改造，每次达到减刑条件这种可能性当然存在。

但是基于我国的现实情况，普通犯人要获得减刑并不容易。故意杀人犯罪却能在十余年内连获9次减刑，且7次减刑间隔时间均在一年两个月到三个月之间，虽然都合乎规定，但这绝非易事。基于此人出狱后如此快重新犯罪，表明其改造效果并不好，常规减刑理由如真诚悔罪等大可存疑。一个没有改造好的犯人却如此频繁减刑，民众普遍质疑其背后存有猫腻，这种质疑是可以理解的，也应该得到回应。目前，郭某某已经被北京市人民检察院第二分院批捕。市委政法委已组织市高级人民法院、市人民检察院、市司法局和市监狱管理局等单位开

展工作。针对郭某某在服刑期间多次减刑情况，将进行全面调查。这一调查启动是及时、必要的。期待在调查之下尽快查清事实。

实施减刑必须遵循程序加强监督

减刑是监狱、人民检察院和人民法院三方协力的结果，这是一个闭环的流程，并非监狱一家说了算。监狱法第三十条规定，减刑由监狱向人民法院提出建议，人民法院应当自收到减刑建议书之日起一个月内予以审核裁定；案情复杂或者情况特殊的，可以延长一个月。减刑裁定的副本应当抄送人民检察院。实践中，针对具体犯罪分子实施减刑，应当先由监狱提出减刑建议并向人民法院送交相关材料。人民法院受理减刑案件，应当审查执行机关移送的减刑建议书、终审法院裁判文书、执行通知书、历次减刑裁定书的复印件、罪犯悔改或者立功具体事实的书面证明材料、罪犯评审鉴定表、奖惩审批表等材料。

人民法院开庭审理减刑案件的，应当通知人民检察院、执行机关及被报请减刑罪犯参加庭审。人民法院审理减刑案件，除应当审查罪犯在执行期间的一贯表现外，还应当综合考虑犯罪的具体情节、原判刑罚情况、财产刑执行情况、附带民事裁判履行情况、罪犯退赃退赔等情况。

在减刑、假释案件审理中，监狱方面作为刑罚执行机关，根据罪犯的改造表现等行使减刑、假释的提请权；检察机关在各个监狱都设有驻监检察室，对刑罚执行过程，包括减刑、假释环节进行全程监督，行使的是监督权；审判机关则依据监狱的提请建议和人民检察院的意见进行全面审查，作出是否减刑、假释的裁定，行使的是裁判权。

要保证减刑的公正，必须强调刑罚执行机关、检察机关和审判机关在办理减刑、假释案件过程中互相制约。但在日常审判实践中，提请权的行使主要以监狱中的改造表现（奖惩记分）为依据，人民法院的审理职能尚未充分体现。裁判过程更多以形式审查、书面审查为主，许多案件对实质性和疑点调查核实不够。而监督权行使的明确路径和具体规定不够细化，容易成为空洞的形式。

为了确保公正，还必须做好公示。罪犯在监狱接受改造，是一个相对封闭的过程，但提请减刑、假释，则事关社会大众，也可能增加社会风险，所以必须依法向社会公示，扩大知情面，接受社会监督。■

栏目主持 / 蒋海洋

3月31日，省十三届人大常委会第十六次会议通过了关于修改《湖南省野生动植物资源保护条例》的决定，释放出我省全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习的法治信号。

革除滥食野生动物陋习

自新冠肺炎疫情发生以来，从国家到地方，从立法到执法、司法，各方面各环节齐发力，依法保护野生动物、严厉打击野生动物及其制品违规交易、严厉打击破坏野生动物资源违法犯罪活动的呼声空前嘹亮。

党中央对滥食野生动物威胁公共卫生安全问题高度重视，及时作出重要部署。2月24日，《全国人

与全国人大常委会修订野生动物保护法进度配套，因此，暂不全面进行修订，但为满足防疫抗疫关键时期的实际需要，且与全国人大常委会立法动作同频共振，形成立法合力，省人大常委会决定出台修改决定。

在交锋中体现民意

省司法厅、省林业局按照科学立法、民主立法、依法立法的要求，起草了条例修正案草案。3月16日，省人民政府常务会议审议并原则通过。省人大农业与农村委员会积极参加条例修正案草案修改工作，并形成了审议意见。修正案草案提请常委会会议审议前，省人大法制委员会、常委会法工委提前介入，邀请有关单位就起草工作进行沟通协商并及时将修改建议反



3月31日，省十三届人大常委会第十六次会议通过了关于修改《湖南省野生动植物资源保护条例》的决定。

为野生动物撑起法治“保护伞”

□ 本刊记者 王美华 特约通讯员 丁必权

民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》（以下简称决定）发布，决定全面禁止食用国家保护的“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”以及其他陆生野生动物，包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物。

我省野生动物资源比较丰富，也是消费利用较多的省份。1988年6月通过的《湖南省野生动植物资源保护条例》施行以来，对野生动物保护工作有一定成效，但违法捕杀、非法交易和滥食野生动物现象仍有发生。现行条例一些规定与全国人大常委会决定和上位法已不相适应，需要尽快修改，健全野生动物交易和食用的监管机制，补齐野生动物保护的制度短板。

为贯彻落实党中央重要部署和决定要求，我省将修正《湖南省野生动植物资源保护条例》从立法调研项目调整为2020年出台项目。考虑到全面修正我省野生动植物资源保护条例还有较长一个过程，且需要

反馈省司法厅；组织相关省人大代表、专家学者、实务工作者召开立法座谈会，进行立法调研，并召开了征求意见座谈会。在座谈和调研中，野生动物养殖户转型转产如何补偿？能否发布可食用野生动物“白名单”？怎么加重处罚？这些问题成为关注的焦点。

记者了解到，我省人工养殖的野生动物主要有蛇、黑斑蛙、竹鼠等，决定出台后，相当一部分养殖户需要调整、转变经营活动。

陈华是浏阳市林业局野生动植物和湿地保护管理科工程师，他告诉记者，浏阳市合法的野生动物人工繁育有155户，年产值1.25亿至1.5亿元，带动750多人就业，人工繁育户中有建档立卡贫困户16户，入股等方式带动贫困户42户96人，涉及技术成熟的物种有黑斑蛙、野猪、蛇类、环颈雉、蓝孔雀、棘胸蛙等20多种。如果不想办法有效处置，将有可能让已经脱贫的贫困户返贫。

“我现在特别着急，这些动物不能吃、不能卖、

不能放生、不能饿死，如何处置？”罗亮是浏阳市从事黑斑蛙养殖的专业户，他说：“我市现有专业养殖合作社近200家，养殖面积约5000亩，黑斑蛙存栏约800余吨。目前正值繁殖季节，不论是种蛙还是幼苗，都需不断投料，但由于不准交易，没有收入，不少养殖户已资金链断裂，只能靠借贷维持，压力巨大。”

“要把人民群众生命安全和健康放在首位，准确把握全面禁止、非法交易、革除滥食陋习的含义。”针对调研和座谈中收集的意见和建议，省人大常委会副主任周农回应，要深入调查研究禁止的界限、经营者的权益保护、损害赔偿补偿等问题，妥善处理野生动物保护和农户生存的矛盾，针对湖南的实际，科学设置条文，增强立法的科学性、针对性和可操作性。

3月30日，省十三届人大常委会第十六次会议听取和审议了省人民政府关于提请审议《湖南省野生动植物资源保护条例修正案（草案）》的议案，省人大农业与农村委员会负责人作了审议意见报告。

我省人工繁育、人工饲养的产业比较大，面临养殖户经济损失的补偿问题不容忽视，如何进行补偿的问题，引起了常委会组成人员的热议。有的常委会组成人员认为，受疫情影响，政府财政比较困难，补偿是现阶段政府层面一项临时性、过渡性的措施，如果写进地方性法规，担心给政府工作带来被动局面，甚至出现因补偿不足引起群众上访等问题，建议地方性法规不作规定，而是以工作建议的形式专门发函提请省人民政府研究。有的常委会组成人员认为，养殖产业很多是地方政府扶持的扶贫产业，特别是在贫困地区、少数民族地区的养殖项目，相关农户可能不同程度上遭受了损失，不能把负担转嫁给企业和群众，政府要给予一定补偿，甚至要做到“应补尽补”，且今年要实现全面脱贫小康目标，不出台相应的补偿办法，有关补偿措施就可能到不了位，建议要监督和支持政府尽快出台补偿办法。

省人大常委会组成人员同时建议，政府有关部门要制定可食用动物“白名单”；建议对“加重处罚”作出具体规定，并增加对非法食用野生动物的食用者和组织食用者处罚的规定。

会后，省人大常委会法工委根据常委会组成人员、省人大农业与农村委员会的审议意见和座谈会及调研意见，对修正案草案作了修改。3月31日，主任会议听取了省人大法制委员会的汇报，同意将修改决定草案提请常委会会议表决。

织密保护法网

条例修正案到底修改了哪些内容？4月1日，省人大常委会召开新闻发布会，就省十三届人大常委会第十六次会议通过的关于修改《湖南省野生动植物资源

保护条例》的决定等回答记者提问。

省人大法制委员会副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊告诉记者，这次修改主要是根据决定精神，对《湖南省野生动植物资源保护条例》涉及禁食野生动物、完善野生动物保护执法措施和加重处罚破坏野生动物行为等重要内容予以修改。修改后，确立了全面禁止食用国家重点保护野生动物、全面禁止食用陆生野生动物（包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物）的制度。

是否增加补偿规定？吴秋菊表示，为支持、指导、帮助合法养殖户转产，修改后的条例规定：“各级人民政府应当支持、指导、帮助以食用为目的和非因科研、药用、展示等特殊情况养殖野生动物的经营主体调整、转变生产经营活动；省人民政府应当根据实际情况研究制定给予一定补偿的办法。”

能否发布可食动物“白名单”？吴秋菊表示，根据野生动物保护法和决定规定，制定并公布畜禽遗传资源目录是国务院畜牧兽医部门职权，地方立法无权进行规范；可食动物“白名单”是建立在畜禽遗传资源目录基础上的，建议由省人民政府农业、林业等有关部门围绕畜禽遗传资源目录问题深入调查研究，科学评估论证，及时向国务院有关部门反映我省情况、提出完善畜禽遗传资源目录的意见、建议。

怎么加重处罚？修改后的条例参照全国人大常委会法工委关于决定中“加重处罚”“参照适用”的研究意见，细化了有关法律责任。针对非法猎捕、交易、运输、食用野生动物的行为，区分国家重点保护和非国家重点保护野生动物，条例明确：“违反《中华人民共和国野生动物保护法》和其他有关法律、法规规定，猎捕、交易、运输、食用国家重点保护野生动物的，在现行法律规定基础上采取罚款幅度下限不变、上限提高一倍的方式加重处罚。”“违反有关法律和本条例规定，猎捕、交易、运输、食用非国家重点保护野生动物的，按照法律关于国家重点保护野生动物的相关法律责任处罚。”

针对以食用为目的的猎捕、交易、运输野生动物的行为，条例明确：“由县级以上人民政府林业行政主管部门或者市场监督管理部门按照职责分工没收野生动物，并处野生动物价值一倍以上五倍以下的罚款；猎捕野生动物没有猎获物的，并处二千元以上一万元以下的罚款。”

省人大法制委员会、常委会法工委有关负责人表示，修改后的《湖南省野生动植物资源保护条例》成为我省防疫抗疫法律依据的重要组成部分，将在引导推动全社会增强生态环保和公共卫生意识，防范和控制重大公共卫生安全风险，促进野生动物保护，促进人与自然和谐共生等方面，发挥积极效益。■

以人性关怀重塑英雄主义

阿 计 (北京·资深记者)

不久前，驰援湖北的山东医疗队员张静静返回家乡后，在隔离期满前夕突发疾病去世。其家中还留有刚满5岁的孩子，丈夫韩先生则在非洲塞拉利昂援建，因当地疫情严重停航而无法回国。国家层面为此紧急启动，经驻塞拉利昂大使馆全力协调，韩先生最终乘机先行飞到布鲁塞尔，然后转机回到了祖国。

动用包机护送英雄家属回家，其成本之高可想而知，然而这种不计代价的礼遇，正是对英雄最真诚的敬意。当为国家“拼过命”的抗疫战士遭遇不测、“小家”陷入至暗时刻，以国家力量善待英雄、扶危度困，以国家温情抚慰伤口、守护家庭，正是社会公义、人道精神的体现，以最具说服力的方式，见证了国家责任的担当。

张静静夫妻是典型的奉献者家庭，一个千里驰援湖北，一个万里援建非洲，这样的大爱和壮举令人敬佩。但张静静的牺牲和家庭困境令人痛惜之余，也促使我们思考，对于这些为国家舍小家的特殊家庭，如何才能提供更为切实的关爱？对于个体家庭可能承受的巨大风险，是否应当予以更为人性的安排？

长期以来，对于那些投身公益、为国打拼的奉献者，无论是大众观念，还是社会舆论，总是倾向于以“无私牺牲”为认定英雄的标准，沉浸于单向度的悲情歌颂，甚至以盲目的人为拔高，将英雄抬上灭绝人欲的神坛。却无视英雄也是有血有肉的普通人，有着正常的情感、生活和权利需求，也忽略了对其实处境的人性关怀。这样的认识误区，不仅将英雄塑造成可望而不可及的道德超人，也难免“英雄流血又流泪”的



无论是“包机回国”的国家行动，抑或“人性至上”的观念变迁，当可视为此次大疫所留下的宝贵精神财富。

悲剧，并不能最大程度地催生鼓励和示范效应。

令人欣慰的是，随着时代的变迁，更为理性的英雄主义价值观已经逐渐孕育成型。在此次抗疫之战中，当个别媒体沿袭以往惯性，对女医护人员“剃光头服黄体酮上前线”“流产10天后重返一线”“怀胎九月坚守岗位”“放下植物人丈夫奔赴战场”大加讴歌之时，并没有收获公众的认同，反而遭到了“抹杀人性”“道德绑架”的普遍质疑。相比之下，当浙江舟山市公安局以一纸“强制陪伴令”，命令奋战在防疫前线的一名警察回家照顾因多日救治新冠肺炎患者而累垮的护士妻子时，却在网络引爆刷屏和催泪效应。这足以证明，真正感动人心的，是平凡而真实的人性，以及对于正当权利的切实保障。

无论是“包机回国”的国家行动，抑或“人性至上”的观念变迁，当可视为此次大疫所留下的宝贵精神财富。投身于抗疫之战的医护人员、防控民警、社区工作者、志愿者等等，乃至为保全国安危而付出巨大代价的湖北人民，不仅应当得到精神的礼赞，更应得到实际的关爱，因为这样的人性关怀，才是对其奉献和牺牲最好的致敬。

更重要的是，对于奉献者的人性关怀，不应是危难时期的一时之举，而是应当成长为制度化的温情和回报，形成常态化的国家责任和社会伦理。归根结底，捍卫个体的权利和幸福，是国家和社会之所以存在的一大基本理由。也只有个体的价值得到尊重和珍视，才会激发出蓬勃的英雄主义和牺牲精神，最终为国家利益、社会进步贡献生生不息的光和热。■

协同立法正当时

李宗彦 (山东·人大工作者)

4月10日,长株潭三市人大常委会秘书长工作协调会议召开;时间前移,2019年3月,长株潭三市人大常委会主要负责人座谈会召开。推动长株潭城市群一体化发展是湖南未来发展的核心竞争力,也是湖南走在中部崛起前列的重要支撑。围绕一体化发展,长株潭三市人大常委会相向而行,在密切合作中展现人大作为。

放眼全国,党的十八大以来,随着区域发展战略的广泛实施,区域协作正在成为人大工作的新热点。其中,省级人大协作引人注目,长三角区域沪苏浙皖四省市人大协作持续深入,京津冀三省市人大协作务实推进。市级人大协作异军突起,2019年5月,南京都市圈八市人大协作机制正式建立;2019年12月,淮海经济区十市人大共同建立立法协作机制,等等。

按照党委决策部署,对照人大职能,从立法、监督、决定重大事项、代表工作等方面找准着力点,把应做、能做的事做成做好,助力推进区域一体化,人大责无旁贷。在各个方面、各种形式的人大协作中,立法有其特殊意义。“法者,治之端也。”避免各吹各的号、各唱各的调,以法治思维治理区域事务,实现区域协调有序发展,有法可依是基础。通过对有关事项立法,才能为依法解决区域性事务提供条件。

如果说全局是宏观、局部是微观,区域就是中观。有些看似属于区域性事务的问题,实则不止关系区域内成员,甚至对全局都有重要影响,上级人大往往会关注此类事项的立法。比如,全国人大常委会正在组织起草长江保护法,虽然这是一部针

对特定区域、特定问题采取特别措施的法律,但其影响远超长江流域内省市。同样,也正是着眼于长株潭一体化在湖南发展全局中的显著地位,湖南省人大常委会才起草制定长株潭国家自主创新示范区条例,并于3月31日表决通过,将于7月1日起施行。

除此之外,大量事务并非全局性,而是区域性的,并且有些区域一体化的成员分属不同省,几乎不可能由上级人大对相关问题立法。因此,更加注重发挥区域内各方人大的作用,加强协同立法势在必行。要确保依法协同不越权,制定规则办法保障工作开展,优先选定关联度高的生态环境、交通基础设施建设、营商环境等区域性事务作为立法项目。

区域协同立法已有一些成功案例。对于京津冀三地机动车和非道路移动机械排放污染防治立法,有媒体称之为“全国首部区域全面协同立法项目”。今年1月份,作为立法成果的条例在三地人大会议上分别通过。在该项立法中,三地探索出同步制定、协同起草、同步审议通过、同步实施的区域协同立法新模式。这仍然是三部地方性法规,条例既体现了区域融合,又保持了切合各自实际的内容。

“潮平两岸阔,风正一帆悬”,区域一体化蓬蓬勃勃,协同立法也将更加普及。然而,多数市级人大获得地方立法权时间短、经验少,立法能力整体偏弱。对长株潭等市级人大来说,深入研究长三角区域沪苏浙皖、京津冀等省级人大协同立法的范例,提高自身水平,以立法来保障和推动区域一体化发展,尤为迫切,且正当其时。■

栏目主持 / 陈彩艳



围绕一体化发展,
长株潭三市人大
常委会相向而行,
在密切合作中展
现人大作为。

疫情之下的思考

□ 李江南

一场突如其来的新冠肺炎疫情，给国家和人民带来了巨大的损失和创伤。今后，我们要以冷静的思维观察、透视此次疫情带来的教训和启悟。

疫情造成的损失与暴露的隐忧

经济损失之重。这次疫情所造成的直接和间接经济损失巨大。企业复工复产后疫情影响仍将持续，产业链的系统性恢复需要时间，内部经济的整体效应发挥也需要时日。部分中小企业由于劳动力供给不足、复工困难、失去订单等原因，将可能倒闭或永久性关停。疫情在全球蔓延，全球经贸下行压力显著加大，也会影响我国经济增长和就业稳定。值得欣慰的是，中央采取了积极的财政政策、稳健的货币政策和就业优先政策，这些组合政策出台之快、灵活适度超出了预期，让我们看到中央应对疫情的高度自信。

防疫体系之殇。疫情让我们看清，我国公共卫生防疫体系仍存在不足，整个公共卫生系统在人员、技术、设备、物资储备各方面存在的短板都没有很好地补足。疫情发生后，我们仍然需要靠医护人员的牺牲精神，而不是靠我们的公共卫生防疫体系应对灾难。虽然我们的动员能力、防疫能力已经远超世界上很多国家，但我们必须站在大国竞争的战略高度来考量。从非洲猪瘟到新冠肺炎疫情，我们无法预测下一次疫情会在多少年后还是在不久的将来暴发。故而，我们完全有必要把我国公共卫生防疫体系建设与国防体系、网络安全体系等国家重大安全体系建设放在同等位置，从机构、设施、人才、科研等方面全方位加大投入力度，使我们能够应对任何突发公共卫生事件。

社会治理之忧。习近平总书记指出：“这次抗击

新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。”在抗击疫情中，各级政府及时动员社会力量实行联防联控，企业、个人纷纷捐献救济，社会组织有效渗透，志愿者积极参与，迅速形成了抗疫合力，彰显出我国集中力量办大事的制度优势。但同时，此次疫情也清晰地反映出在重大社会风险防控中国家治理存在的缺憾和不足。比如，过于依赖政府，缺乏整合社会资源的有效平台，导致社会资源配置不佳。个

别地方的领导干部反应迟缓、判断失误、应对不力。有的基层干部面对疫情缺乏新方法、新手段，工作方法简单粗暴。如此，应加快构建联防联控、群防群控防控体系，搭建和完善各类参与主体的沟通和衔接平台，畅通企业、社会组织、志愿者等的参与渠道，做到人人有责、人人尽责。此外，

还应加快搭建一体化全覆盖的全国应急管理大数据应用平台，实现信息资源充分共享、隐患实时监测，全面提升疫情下的社会应急治理能力。

法律法规之缺。疫情暴露出突发事件应对法与配套规定以及具体操作在适用上仍存在严重混乱，与其他单行法之间的一致和衔接仍存在严重不足。如“突发事件”缺乏全国统一的分级标准、疫情公布主体不明、“分级负责”权责范围不明，等等。这些不足都反映出我国疫情防控法律体系亟须完善。一方面，我们要迅速启动传染病防治法、突发事件应对法、野生动物保护法等相关现行法律的修改和完善；另一方面，要尽快出台并实施紧急状态法、生物安全法等具有全国统筹性的高位阶疫情防控法律。

疫情带来的契机与引发的转变

历经此疫，经济、社会、国民的精神世界都会发

历经此疫，经济、社会、国民的精神世界都会发生深刻的嬗变。疫情创造了新机遇和新空间，将加速我国经济结构调整和数字化转型步伐，成为实现经济高质量发展的重要契机。

生深刻的嬗变。疫情创造了新机遇和新空间，将加速我国经济结构调整和数字化转型步伐，成为实现经济高质量发展的重要契机。

新兴产业展现新动能。疫情为以数字经济为代表的新经济提供了创新探索的巨大机遇。在经济下行压力的倒逼下，很多企业想办法转型和创新，越来越多地关注研发、数字化、互联网等行业，利用先进商业模式打破困局，催生新业态。疫情既催生了一系列新业态、新产品、新模式，又促使一些原本存在但不温不火的新经济迎来了爆发式增长。一是线上新型消费持续升温。疫情促进了广大居民线上消费习惯的养成和接受度的提高，电商直播、线上教育、线上医疗、线上娱乐等一些新的线上消费模式孕育兴起，爆发出巨大的市场潜力。以线上教育为例，疫情为在线教育行业提供了一次超大规模的试验机会。疫情期间停课不停学，全国超1亿学生集中在线学习，在线教育由此进入正规教学环节。二是人工智能蓬勃发展。在这场没有硝烟的战斗中，大数据和人工智能扮演着前所未有的重要角色，各类人工智能应用在疫情防控中催生。在各重灾区医疗前线，病毒高效快检分子机器人、消毒机器人、送餐机器人、问诊机器人等均加入疫情防控队伍。在抗疫一线，红外测温仪、人脸识别门禁等设备广泛应用在人群密集的公共场所。疫情不仅为某些人工智能提供了实际应用展示平台，也培育了用户的应用习惯。这些都将为人工智能日后的普及应用提供极为有利的促进因素，人工智能的价值也将在疫情过后继续向各行各业延伸，加速实现人工智能技术商业化落地。

健康中国迎来新气象。党的十九大报告将“实施健康中国战略”作为国家发展基本方略中的重要内容，回应了人民的健康需要和对疾病医疗、食品安全、环境污染等方面后顾之忧的关切。可以说，新冠肺炎疫情给国人上了一堂生动的健康教育课，引发了人们对长期以来的消费和卫生观念的反思，以及对人与自然共处法则的重新审视，并由此重塑生命健康价值观。疫情使全社会对生命健康安全的关注度大幅提高，人们将更加注重加强自身防护和提高免疫力。注重饮食卫生、不再食用野生动物、重视体育锻炼有望成为公众共识。疫情期间，各地陆续推出“共战疫情科学运动健康中国行动计划”，以及适合青少年、中老年人居家锻炼的公益课程。此外，“体能挑战”“燃脂训练”“健身操舞”等项目成为热门，广大居家运动爱好者纷纷在社交媒体上传健身打卡小视频和照片。同时，由此带来的健康消费支出有望持续增加。

公众对健康绿色产品、健康服务和运动健身器材的需求将迎来显著增长。疫情之下，医疗健康领域也是公众最直接的需求爆发点。阿里健康、腾讯健康、平安好医生等平台开通了在线义诊，很多医院开设了线上问诊通道和服务，互联网医疗迅速为大众所接受。中医能治大病、难病，中医外治的方法更简便易行。在这次疫情防控中，中医药发挥的作用是有目共睹的。此前被认为偏科、冷门的艾灸、膏贴、推拿、正骨等中医外治技艺和方法，今后将重登大雅之堂，中医药振兴发展前景可期。

工作方式呈现新趋势。春节期间及近期复工复产期间，由于隔离、限制出行等影响，倒逼许多企业和单位转向分散、灵活办公的方式，由此推动了大量网上办公、视频会议、在线交付等新工作方式的出现，有效推动了办公效率的提升。以前，线上办公只是企业内部的尝试，但这次疫情把它直接推到了2亿多人面前，远程办公行业因此迎来爆发期。与之相呼应，服务器、网络设备等相关软件行业也迅速发展，线上办公软件从原来的几家迅速增长到20多家。企业云盘、企业微信、钉钉、石墨等移动办公软件都在此次疫情中再次迎来了各自的春天。与此同时，自盒马鲜生率先推出“共享员工”举措后，“共享员工”模式迅速从商超与餐饮业发展到物流业和制造业，从一线城市向二三线城市扩展。员工“分时共享”或将成为一种普及的用工方式，变成中国人力资源行业的新增长点。

文化价值实现新升华。中华民族历经磨难，却不断在磨难中成长、从磨难中奋起。疫情让国人的心灵受到洗礼，让文化的价值得到升华。在战“疫”中，人性中最美的一面得以充分展现：党员干部冲锋在前、医务工作者义无反顾、解放军指战员闻令而动、广大人民群众守望相助、基层工作人员日夜值守、新闻工作者深入一线、广大志愿者真诚奉献。正如习近平总书记所讲“沧海横流，方显英雄本色”，这些“最美逆行者”的果敢与担当体现了中华文化的无限价值。此次疫情也将使国人的生产生活更加顺应天地自然之道，保持人与自然万物和谐一体的发展关系，真正走可持续发展之路。同时，疫情也进一步加速了数字文明的脚步，让文化产业经受了洗礼。疫情防控期间，大众的线下娱乐时间和预算向线上迁移，大量文化活动被“赶上云端”，广大商家从线下转到线上主动寻找顾客，以求实现IP化生存，“云展览”“云春游”“云录制”“云直播”等文创产品纷纷登台，促进了文化产业的新业态快速发展。

（作者系湘潭市人大常委会党组书记、副主任）

把人大代表联系群众工作站建好做实

□ 石艳萍

今年3月，我与娄底市人大常委会联工委、研究室的同志，到娄底所辖5个县（市、区）进行了走访和调研，实地察看了娄星区万宝镇、冷水江市铎山镇和金竹山镇、涟源市七星街镇和蓝田街道、双峰县青树坪镇和石牛乡、新化县上渡街道等乡镇（街道）人大代表联系群众工作站的建设、管理与运行情况，并召开座谈会，先后听取了9名乡镇人大主席、街道人大工委主任的情况介绍，较为全面地掌握了人大代表联系群众工作站的基本情况。

乡镇街道全覆盖、各级代表全参与

按照省人大常委会的统一部署，娄底市从2014年启动人大代表联系群众工作站建设，市人大常委会研究出台了关于加强市人大代表联系群众工作平台建设的指导意见，按照“先试点后推开”的总体部署，率先在娄星区乐坪街道试点，建立童家、大塘两个代表联系群众工作站。当年，30名人大代表进站接待群众50余人次，收集意见60余条，督促解决或基本解决问题24个。各县市结合工作实际，相继开展了特色鲜明、内容丰富的工作站建设试点，取得了明显进展。“代表活动有固定场地、接待群众有工作制度、处理意见有工作流程”的工作机制初步形成。

2015年，市人大常委会开展了“人大代表联系群众工作站建设年”活动。按照“以点带面、整体推进、全面推开”的工作思路，主任会议组成人员包干联系指导，全市共建成98个工作站、3个工作点，实现了“乡镇街道全覆盖、各级代表全参与”的目标。

换届以来，娄底市五届人大常委会十分注重人大代表联系群众工作站的常态化运行和规范化管理，由常委会领导带队，对工作站运行进行指导、调研和督查，及时调整站点建设，切实提升工作实效。经过近六年的推进，人大代表联系群众工作在联系服务群众、推动民生改善、助力改革发展等方面发挥了积极作用，为代表依法履职提供了高效便捷的平台，也为人大更好地了解社情民意、倾听群众呼声、促进社会和谐畅通了渠道。

在调研中，我与基层干群、人大代表面对面交

将人大代表联系群众工作站与代表小组活动相结合，定期组织有主题、有效果、有特色的代表活动，力争实现“一站一品”“一月一主题”，让代表工作动起来、活起来。

流，要求他们说真话、道实情，既谈人大代表联系群众工作站的好处，也反映运行中存在的问题和困难，并提出意见、建议。

通过边听、边记、边讨论、边思考，我认为，娄底市人大代表联系群众工作站逐渐深入人心，已经成为全市各级人大代表依法履职的平台、学习交流的场所、推进法治的阵地、联系群众的桥梁、服务选民的窗口。如娄星区创造性地在区人民法院建站，组织代表进站接待案件当事人，旁听案件庭审，加强当事人与法官的沟通，督促法官提升办案质效。冷水江市铎山镇人大注重通过解决问题激发代表的进站热情，代表在接待群众后及时向政府交办问题，并由镇人大在年底将建议办理情况、问题解决情况向全镇公示。涟源市蓝田街道光文社区代表联系群众工作站以打通服务群众“最后一公里”为目标，将接待选民与服务社区1万多名市民相结合，着力为市民办实事、办好事，在党群之间架起了“连心桥”。双峰县石牛乡紧跟时代脉搏，注重建好阵地（按照“七个有”标准建站）、选好主题、联好部门、办好建议，紧扣党委中心工作，先后确定“扫黑除恶”“脱贫攻坚”“我为教育献一策”等主题，实时回应群众关切。双峰县梓门桥镇人大针对群众反映较为强烈的红白喜事铺张浪费严重的问题，组织代表深入走访，开展专题调研，向镇党委提出建议。此后，镇十五届人大三次会议依法作出了关于推动移风易俗树立文明乡风的决议，督促政府出台了具体实施方案。目前，该镇37个村实现了红白

喜事理事会全覆盖。不到两年时间,各村红白喜事理事会参与办理红喜事85场、白喜事192场,节约资金800余万元。新化县上渡街道以推动县城高品位建设、经济高质量发展为目标,把人大代表联系群众工作站建成收集社情民意的重要平台,形成了一批有见地、可操作的代表建议。

在调研中,基层人大代表和人大工作者反映人大代表联系群众工作在建设和运行中存在不少问题。如对工作站的宣传力度不够大、工作站的作用发挥不够明显、工作站的活动形式不够丰富、组织代表进站不够经常、工作站常态化运行机制不够完善等。这些问题在一定程度上影响了工作站的工作实效,也影响了人大代表、人民群众的进站积极性,需要我们认真研究,积极解决。

守正创新,进一步规范站点建设

人大代表联系群众,是人民代表大会制度的本质要求,也是执行代表职务、履行代表职责的内在需要。党的十八大报告提出,“在人大设立代表联络机构,完善代表联系群众制度”。党的十八届三中全会进一步明确,“通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式密切代表同人民群众联系”。党的十九大报告要求,“使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调,“密切同人民群众的联系,更好发挥人大代表作用,接地气、察民情、聚民智,用法治保障人民权益、增进民生福祉”。这些都充分体现了党中央对人大代表联系人民群众工作的高度重视,是新时代做好人大代表工作的根本遵循。2019年7月9日,省委书记、省人大常委会主任杜家毫率先来到衡南县云集镇人大代表联系群众工作站,要求各级人大代表“走下去”“走进来”,发挥工作站的“连心桥”“主人翁”“智囊团”作用,多帮老百姓办好事、办实事。对标中央、省委及省人大常委会的要求,如何守正创新,进一步规范人大代表联系群众站点建设,完善站点功能,发挥站点作用,是当前地方人大做好代表工作面临的重要课题。

加强领导,实现稳步推进。各级党委要高度重视人大代表联系群众工作站建设,定期研究和解决工作站建设中遇到的困难和问题,把工作站建设作为提升基层治理水平、推进民主政治建设的主阵地。各级人大要把工作站建设纳入重要议事日程,市、县两级人大常委会要进一步加强指导,乡镇人大要主动担当、大胆探索,真正做到上下联动、平衡推动。各级政府要切实强化人大意识、代表意识,为工作站建设提供

财力、物力保障,努力建设一批“标准站”“示范站”。

强化责任,实现“四位一体”。人大代表联系群众工作站是一个包含人大、政府、代表、选民四大构成要素在内的整体。要发挥工作站的整体功能,就必须实现“四位一体”,做到四者之间职责明确、沟通有效、衔接有序。各级人大要注重在组织领导、具体活动上把握主导性;人大代表要在认真履职、密切联系群众上彰显代表性;选民要在充分信任、加强监督上发挥主体性;政府及其职能部门则要在接受监督、解决问题上体现责任性。只有四方联动,各自履行好职责,工作站才能实现其应有的功能。

创新模式,实现灵活建站。一是“固定式”与“流动式”相结合。按照方便群众找到代表、方便代表联系群众的原则,以固定的乡镇(街道)工作站、片区工作点为基础,根据工作需要,利用节会、集市等人口聚集时机,因地制宜设立流动联系点,使站点覆盖更加广泛、联系群众更为便捷、活动更易开展。二是“请进来”和“走出去”相补充。既认真组织代表进站“坐堂接诊”,又积极组织代表“走出去”“沉下去”,进社区、进农村、进企业“主动出诊”,保证联系群众更加紧密,使获取信息的渠道更广泛、内容更丰富,更能代表群众利益。三是“实体站”与“网上站”相呼应。主动顺应“互联网+”发展趋势,在建好“实体站”的同时,着力建设一批“网上站”,积极打造联系群众、服务百姓24小时“不打烊”的履职直通车。

完善机制,实现运转高效。要完善活动机制,围绕党委中心工作,将人大代表联系群众工作站与代表小组活动相结合,定期组织有主题、有效果、有特色的代表活动,力争实现“一站一品”“一月一主题”,让代表工作动起来、活起来。要完善办理机制,不断健全群众反映事项的登记、分析、交办、督办、反馈等环节的工作流程,尽心尽力帮助进站群众解决问题,以实实在在的效果赢得党委的重视、政府的支持、群众的拥护。要完善考核机制,出台相对统一的建站标准,完善工作制度,探索开展“星级工作站”创建活动,对创新举措、特色做法和先进经验进行总结。将进站联系群众情况纳入代表履职考核范畴,组织、引导代表中的领导干部带头进站联系群众,充分发挥领导干部的示范引领作用。要完善宣传机制,提前公开进站代表的基本情况、接待时间、主题活动等信息,加大事前、事中、事后各项工作的宣传力度,不断提高工作站的知名度,扩大工作站的影响力。

(作者系娄底市人大常委会党组书记、副主任) ■

推进重大疫情防控机制立法的思考与建议

□ 赵为济 杨洪涛

加快推进重大疫情防控机制的立法工作，及时有效地推进相关法律法规的修改和完善，构建科学的重大疫情防控法律体系。

抗击新冠肺炎疫情不仅是一场应对突发重大公共卫生事件的防控战，而且涉及国家治理体系和治理能力的方方面面，对我国现行法律体系同样也是一次考验。

习近平总书记指出，“要在党中央集中统一领导下，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障”“当前，疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要。疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展”“既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系”。习近平总书记的重要指示，为加快推进重大疫情防控机制立法指明了方向，提出了要求。

我国疫情防控法律制度的基本情况

从总体上来看，我国疫情防控的法律制度是比较健全的。我国宪法第二十一条明确规定，国家发展医疗卫生事业，发展现代医药和我国传统医药，鼓励和支持农村集体经济组织、国家企业事业组织和街道组

织举办各种医疗卫生设施，开展群众性的卫生活动，保护人民健康。国家发展体育事业，开展群众性的体育活动，增强人民体质。根据宪法的规定和精神，我国已制定了传染病防治法、突发事件应对法、国境卫生检疫法、《突发公共卫生事件应急条例》等一系列针对疫情防控的法律法规，为应对新冠肺炎疫情以及保障人民群众生命健康安全提供了强有力的法治保障，也为各级政府及其有关部门、医疗卫生机构采取防控措施，以及其他单位、组织和广大人民群众积极参与疫情防控提供了相应的法律依据。目前，疫情防控工作在法治轨道上有序进行。

我国现行的应急法律和体制存在缺失

我国现行法律体系对公共治理的规范还不够科学有效。比如，中央和地方、上级与下级政府在疫情管控中的权责边界在哪里？各级人大及其常委会在类似疫情防控的应急处置过程中的职权及其运行机制应当如何明确？即便是在非常时期，地方政府的一个部门可以自行出台措施限制公民人身自由、财产权吗？一些地方随意宣布实施战时管制，有没有得到全国人大及其常委会的授权？村民自治的边界何在？对于类似病毒研究这样具有高度风险性的科学实验，如何通过法律进行伦理、技术、后果的控制？可否启动宪法第七十一条规定的“组织关于特定问题的调查委员会”，对此次疫情的肇因、应对过程及相关问题进行调查，以避免类似事件再次发生？等等。

现行法律对公民权利的规范还不够科学合理。比如，为应对疫情对个人信息进行收集与使用的限制边界在哪里？出台限制公民人身自由、财产权等基本权利的措施，应当遵循怎样的法律程序？这不仅涉及措施本身的合法性，也事关决策的科学性和有效性。疫情防控期间，各地普遍存在的封村断路、禁止返家、任意隔离的行为，如果不加以限制，会不会沉淀为公共治理的一般思路并形成路径依赖，进而削弱政府采取更为有效、合法措施的能力和动机？为了调度紧缺

物资的使用，政府可以紧急征用个人和企业的资产、生产能力，但是需要符合何种条件、遵循何种程序？决策的科学性如何保证？人民法院在疫情防控期间，有权发布对相关罪行加重处罚的文件吗？“谣言”和“恐慌情绪”一方面是社会的自我保护机制，能够加速信息传播、激励个人和政府采取应对措施；另一方面会严重威胁公共秩序，又该如何区分它们合法和非法的界线？

现行法律对重大疫情防控的规范还不够科学可行。一是对传染病的分类与措施的对应关系设置不够科学。传染病防治法把传染病分为甲类、乙类和丙类，并对应地设置了防治措施，特别是规定针对甲类传染病的措施并不适用乙类和丙类。这次疫情，国家卫生健康委员会一方面将新型冠状病毒感染肺炎定级为乙类传染病，另一方面又宣布对它采取甲类传染病的预防、控制措施。这一不得已的“变通”，正是为了临时弥补立法上的“缺陷”。二是对政府部门如何确认和宣布应急状态的程序和形式规定得不够明确。虽然突发事件应对法对县级以上人民政府如何应对突发事件做了分工，但在关键时刻应当通过什么程序并以什么形式对社会宣布未作规定。这使人们很难判断在政府不断发布的各种文件中哪份文件属于对进入某种应急状态的宣布。三是对政府部门如何及时准确公布疫情信息规定得不够具体。虽然传染病防治法和《突发公共卫生事件应急条例》都规定了国家建立传染病疫情信息公布制度，并特别规定当传染病暴发、流行时，国务院卫生行政部门负责向社会公布传染病疫情信息，并可以授权省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门向社会公布本行政区域的传染病疫情信息，但对落实这项工作的标准和程序未作具体规定。由于上述规定不够明确，就可能为地方政府瞒报、延报疫情信息提供了空间。四是对食用野生动物的规范缺乏刚性。我国虽然已有野生动物保护法、陆生野生动物保护实施条例等法律法规，但它们在禁止和限制食用野生动物方面，没有直接规定，存在明显不足。当前，修改和完善相关法律法规，及时弥补上述缺失，已显得越来越必要。

构建科学的重大疫情防控法律体系势在必行

关于构建科学的重大疫情防控法律体系问题，习近平总书记在2月5日中央全面依法治国委员会第三次会议上的讲话已经明确了路线图。2月14日，习近平总书记又在中央全面深化改革委员会第十二次会议上指出，“把生物安全纳入国家安全体系”“要尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系”。

当前和今后一个时期，国家立法和地方立法都要坚决贯彻落实习近平总书记的系列重要讲话精神，加快推进重大疫情防控机制的立法工作。

要在全面依法治国战略和国家总体安全观的指引下，加快推进重大疫情防控机制立法。必须把握几点：一是必须推进全面依法治国战略实施，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究；二是必须站在国家总体安全观这个更高层次谋划和解决重大疫情防控机制立法问题；三是必须牢固树立以人民为中心的发展思想；四是必须着眼人与自然和谐共生。

注重立法与修法双管齐下。从这次疫情来看，我们应反思在突发公共卫生事件应急处理上的统筹漏洞和治理思想的粗放大意。2006年制定实施的《国家突发公共卫生事件应急预案》宏观指导有余，细节规范不足，加上预案的实操性和时效性没有迭代升级，特别是没有充分考虑交通网络辐射性、季节或节庆高发易感性、地域人群流动特殊性、区域公共资源平衡性、社会动员力量主体性等诸多需要应对的复杂因素和时代变量，才导致本次疫情来袭时，虽有预案，有演练，效果却差强人意。所以说，推进重大疫情防控机制立法固然重要，与此同时，还必须及时有效地推进相关法律法规的修改和完善。

更加强调运用法律的手段推动法律的有效落实。通过这次疫情，我们不难发现有这么几个痛点：一是如何真实有效地公布疫情？是隐报、瞒报、漏报，还是不敢报、不愿报？二是法律怎么解决官本位的问题？是靠党性，靠觉悟，靠能力，还是靠法律？当地政府主要负责人因失职、渎职而使人民的生命财产遭受损失，必须用法律的武器使之受到应有的惩罚，让追责成为常态。三是如何规范不作为、乱作为的问题？四是情理与法理孰轻孰重？

加速推进重大疫情防控机制相关立法。新冠肺炎疫情让国家蒙受重大损失，法律保障问题被摆上了更加重要的位置。放眼长远，今后如果发生重大自然灾害、经济危机，甚至战争，这些法律体系是否健全？与重大疫情防控相配套的其他立法是不是也应该加速推进？

加大力度培养敬畏法度的各级领导干部。在应对疫情危机的过程中，让公众最不满意的恐怕就是政府官员的应对态度、处置能力和管理水平了。除了令人气愤的官僚主义作风外，其实我们更应关注政府官员在具体执行过程中法律意识缺失的问题。有了完善的法律法规却没有懂法执法的干部队伍，法律有时也就成了摆设。

（作者分别系邵阳市人大常委会副主任、市人大常委会四级调研员）

牢牢把握人大调研工作的鲜明特征

□ 杜万智

从人大视角精准定位，彰显人大调研工作的政治性、人民性、法定性、全局性、闭环性、民主性。

搞好人大调研工作，推进省人大常委会党组提出的“真调研、展现新作为”往深里走、往心里走、往实里走，须从人大视角精准定位，彰显人大调研工作的政治性、人民性、法定性、全局性、闭环性、民主性。

人大是党领导下的政治机关，人大的一切工作都必须把坚持和加强党的全面领导放在第一位。做好人大调研工作，必须突出政治性，把坚持和加强党的全面领导贯穿到调研的全过程、各方面、各环节，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把准政治方向、站稳政治立场、坚守政治规矩。

人大工作的人民性，是人大工作的根本属性。民之所望，调研所向。人大调研工作必须始终把实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点。在调研中，始终满怀对群众的真挚感情，始终与群众坐在一条板凳上，直面矛盾，正视问题，敢于较真，勇于碰硬，为民发声，为民代言，为民维权，为民谋利，真正让以人民为中心的发展思想落地生根、开花结果。

人大依法履行职权，言必称法，行必讲法。人大调研不仅是一种工作方式，更是法律赋予的职权。监督法、地方组织法、代表法等法律明确规定了人大必须开展调研和可以开展调研的事项，让人大调研成为一种法定方式。人大在开展调研中，调研的人员构成、组织形式、成果转化等都有一定的程序规范，只有实现必要的程序才能产生法定效力。人大调研聚焦的大多是对管长远、管根本、具有刚性约束力的法律制度，以及与之配套的政策制度的建设情况、实施情况的调研，提出的对策和建议大多是从法治层面和制度层面着力。调研成果往往是通过立法、审议意见交办、重大事项决定等具有法律效力的方式进行转化，且一经转化就具有强制力，或必须反馈处理结果。由此可知，人大调研工作具有法定性。我们必须以十分认真和严肃的态度对待，以极端负责的精神实施，做

到不调研则罢，一调研就真找准问题，推动问题解决，让调研生威生效。

在地方人大设立常委会40周年之际，习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。习近平总书记强调的“围绕党中央大政方针”，就是要求地方人大工作要围绕大局、服务全局开展。人大调研工作更应如此，更应聚焦大局、紧扣全局。人大的立法、监督、决定重大事项等，聚焦的问题往往具有普遍性、根本性，这就决定人大调研应注重全局性，围绕地方党委贯彻党中央大政方针的决策部署、围绕地方的中心工作、围绕人大的重点工作，以及人民群众的重大关切开展调研，确保人大调研具有广泛的参考性、普遍的适用性，以及对全局的指导性。

人大调研往往需要围绕一个专题，分成几个阶段，适时着力、精准发力、持续用力，形成一个调研闭环。比如，听取和审议专项工作报告，要坚持问题导向开展专题调研，发现问题并提出对策。之后，要对审议意见处理情况进行跟踪调研。开展立法工作，要进行立法调研论证、立法起草调研、立法后实施情况评估调研等全链条式调研，形成相对完整的调研闭环。因此，人大调研要注重闭环性，突出整体设计，科学确定总课题与子课题、首课题与各阶段性课题，坚持层层推进，环环相扣，使人大调研的闭环性更好地转化为调研的集成效应。

集体行使职权是人大工作的基本原则。人大调研工作是为集体履行职权提供服务。人大形成的调研报告通常须经集体讨论、审议通过后方可生效。在调研过程中，调研人员不处理具体问题，不能代替、包办“一府一委两院”的工作，不能以国家权力机关名义发表意见、处理问题。人大调研具有充分的民主性，在调研中必须充分发扬民主，注意吸收各方面的人员参加，调动各方的积极性；善于听取多方意见，凝聚各方智慧，尤其是基层的建议、管理相对人的意见；要将民主贯穿到调研全过程，确保调研的质量和成效。

（作者系省人大常委会研究室调研处处长）

发挥人大职能优势 助力疫情防控和经济社会发展

□ 唐 军

2月10日，习近平总书记在北京市调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时强调，当前疫情形势仍然十分严峻，各级党委和政府要坚决贯彻党中央关于疫情防控各项决策部署，坚决贯彻坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，再接再厉、英勇斗争，以更坚定的信心、更顽强的意志、更果断的措施，紧紧依靠人民群众，坚决把疫情扩散蔓延势头遏制住，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。人大作为国家权力机关，要在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中依法履职，为奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利贡献人大智慧和力量。

注重实效，让立法工作更有质量。疫情发生后，全国人大常委会及时作出关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。一些地方人大常委会也及时作出相关决定。如怀化市人大常委会作出关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定，得到了全国人大常委会法工委的充分肯定。同时，全国人大常委会法工委相关负责人指出，地方人大疫情防控立法要因地制宜、精准施策。考虑到民族立法工作的独特性，借鉴疫情防控期间的有效做法，一方面，我们要牢固树立法治思维，善于运用法治方式，强化责任落实；另一方面，要统筹处理立法质量和效率的关系。要因时因地因事，用立法支持政府采取临时应急管理措施；善于借鉴学习，从细节入手、从措施着力，避免照抄照搬，杜绝层层加码，防止搞“一刀切”；充分听取各方面的意见，特别是一线专业人士和社会公众的建议和意见，着力提升立法效率，确保法规立得住、行得通、真管用。

守正创新，让监督工作更有力度。在疫情防控中暴露了哪些问题？需要人大监督的弱项和短板有哪些？疫情背后值得我们思考和改进的地方还有很多。一是要增强人大监督工作的针对性和实效性，突出重点，适时运用质询、特定问题调查等刚性监督手段。人大既要监督法律的实施情况，也要监督“一府一委两院”工作的落实情况。疫情期间，法律实施面临了一些挑战。如一些地方出现不配合疫情防控措施、暴

在统筹推进疫情防控和经济社会发展中依法履职，注重实效，守正创新，守护人民生命健康安全。

力伤医、制假售假、哄抬物价、造谣传谣等违法行为。我们在工作中的问题导向、精准监督还不够，需要以更加务实有力的监督手段促进政府及相关部门依法履职尽责。今年，麻阳人大将结合实际情况对传染病防治法、野生动物保护法、《麻阳苗族自治县饮用水水源保护条例》等法律法规、单行条例的实施情况开展检查。二是要不断创新工作方式方法，提升监督能力。要以应对疫情为契机，加快探索短平快、精准实的人大调研模式，运用政务微信等现代化技术手段，保运行、抓重点、求突破，进一步提高履职调研的精准度和有效性。

心系群众，让代表工作更有温度。人大代表是党和政府与人民群众的“连心桥”，特别是工作和生活在农村的人大代表，与广大农民群众联系最紧密、最直接。疫情发生以来，人大代表及时疏导群众恐慌、焦虑的不良情绪，成为维护社会秩序的重要力量。麻阳苗族自治县人大常委会充分发挥这一优势，一个多月来，号召全县1187名人大代表积极响应，履行代表职责、彰显责任担当。其中，有最美“逆行者”的卫健系统代表，有持续奋战在防控一线的基层代表，有积极为防疫筹措物资、捐款捐物的代表。他们戮力同心、共同奋斗，守护了全县人民的生命健康安全，维护了社会和谐稳定。当前，疫情防控仍然面临着一些难题，且需要统筹解决企业复工、农业复产、脱贫攻坚、环境保护等问题，这些后续的问题影响可能更加深远，还需要人大代表广泛深入联系群众，反映基层和群众的呼声，更好发挥代表作用，当好政策法规宣传员、社情民意调查员、便民利民服务员。

（作者系麻阳苗族自治县人大常委会主任）

找准差距补短板 夯实卫生健康服务体系

□ 刘小刚

基层医疗卫生事业发展有成效

为加快推进健康中国建设，习近平总书记指出，要坚持正确的卫生与健康工作方针，以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享。近年来，湘西土家族苗族自治州委、州人民政府高度重视卫生健康工作，持续推进深化医药卫生体制改革，加强基层医疗卫生事业建设，大力实施医疗救助帮扶工程，使老百姓获得了更多的医改红利、更大的医疗实惠。

截至2019年底，全州共有基层医疗卫生机构213所、村卫生室2030个，已建立较为完善的县、乡、村三级医疗卫生服务体系，基本满足人民群众的医疗和公共卫生服务需求。在基本建设方面，全州基层医疗卫生机构房屋建筑面积42.61万平方米，业务用房使用面积25.19万平方米；拥有床位4849张、万元以上医疗设备1002台。在人员编制方面，全州基层医疗机构编制数3373人，在岗人员4645人，其中编内人员2946人，编外人员1699人。在医疗收入方面，全州基层医疗卫生机构全年医疗总收入3.64亿元。基层医疗卫生机构门急诊人次占全州公立医疗机构门急诊人次总量的23.20%。

虽然湘西的基层医疗卫生事业发展取得了一定的成效，但是离人民群众的需求有一定的差距，还存在一些短板亟待补足。

存在的问题

人员编制严重不足。全州基层医疗机构人员编制十多年未进行调整，导致编外聘请人员增多，无法满足人民群众的基本医疗卫生服务需求。基层疾控部门人员编制少、公共卫生医师少，公共卫生服务力量十分薄弱。卫健部门人员编制只减不增，有的县市人员编制不足20个，日常业务管理工作主要靠借调人员完成。

专业人才十分紧缺。全州每千人口卫生技术人员数、执业（助理）医师和注册护士数相对偏低，远远达不到国家规定的比例要求。卫生专业技术人员整体素质不高，中高级职称占比不足30%。基层医疗机构基础薄弱，感染科、重症科、呼吸科、康复科、急诊

要“一级对一级、一问一研究、一问一措施、一问一办法、一问一解决”，全力解决制约基层卫生健康事业发展的突出矛盾和问题，进一步提高基层医疗卫生服务水平。

科、儿科等专科建设相对滞后，缺乏“高、精、尖”卫生专业技术人员和学科带头人。中医药人才普遍缺乏，中医药特色优势发挥不明显。乡镇卫生院人员结构不合理，全科医生、执业护士较少，服务功能不全。村医队伍不稳定，普遍学历较低，年龄偏大，待遇偏低，导致基层公共卫生服务水平不高。

财政投入还需加大力度。基层医疗机构基础设施建设、医疗设备等硬件购置无财政配套资金，主要靠创收维持正常运转，经费压力大。疾控部门取消服务性收费项目后，工作经费、专项资金逐渐减少，难以满足人才培养和科研需要。

医院布局不够合理。50%的基层医疗机构的建筑面积小，使用面积少，传染病隔离区未按要求完全分开，医务人员通道、患者通道未完全分开。医疗卫生机构配置不充足、不合理、不平衡，大医院“门庭若市”、小医院“门可罗雀”。

基础设施建设落后。乡镇卫生院标准化建设、村卫生室提质改造不全面，医疗设备落后，40%的乡镇卫生院未达标，50%的乡镇卫生院没有配齐DR、彩超、全自动生化仪等基本医疗设备，难以满足群众的医疗卫生服务需求。

公共卫生体系薄弱。从抗击新冠肺炎疫情来看，我国亟须建立完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系、建立卫生应急联防联控管理机制，这些机制和体系中，最突出的短板在基层。疾控部门和乡镇公共卫生所（办）检测设备落后，信息化建设水平不高，“智慧医疗+健康”缺乏高水平医疗

卫生技术团队支撑。

相关政策执行不够。近年来，省、州相继印发了关于进一步加强基层医疗卫生服务能力建设的若干政策措施的通知、关于进一步深化基层医疗卫生机构综合改革的指导意见等文件，但政策落实落地的效果不明显。

思考和建议

补齐短板，推进工作。各级党委、政府要主动转变观念，提高思想认识，高度重视卫生健康工作，更加精准地寻找问题、发现问题、解决问题。要“一级对一级、一问一研究、一问一措施、一问一办法、一问一解决”，全力解决制约基层卫生健康事业发展的突出矛盾和问题，真正补齐短板，进一步提高基层医疗卫生服务水平。

调整编制，配足人员。干事创业关键在人，加强基层医疗卫生建设首要是配足人员编制。把医疗机构编制改革纳入“十四五”编制规划，结合服务人口、经济状况、自然条件等实际，配齐基层医护人员数量。要科学合理核定乡镇卫生院的编制，对乡镇卫生院按照每千服务人口配备1.4人、社区卫生服务中心按照每千服务人口配备1.0人的标准核定编制增量。提高疾控部门的编制标准，确保其高效开展工作。

盘活财政存量资金。资金盘活，全盘皆活。实践表明，财政对教育、卫生、文化等公共服务及设施的投资效率更高，对GDP的拉动作用更大。要加大对公共卫生领域的投入力度，实行基层医疗卫生机构公益一类事业单位财政供给，基层医疗机构编内在岗人员工资由财政按100%保障，临聘人员工资纳入财政预算按60%的比例予以保障。在工作经费上，要建立逐年增长机制。在设施设备上，要大力整合国债资金支持乡镇、村卫生医疗机构基础设施建设。

“内培外联”，培养专业人才。要大力实施“名优医疗骨干培养工程”，采取超常规措施，引进、培养、培训、轮训和委培一批基层急需、实用的“高、精、尖、缺”医疗技术人才，抓实本土人才的培养。重点培养乡镇卫生院优秀院长、全科医生、执业医师；重点提升村医的医疗能力和素质，广泛实施“远程诊疗推广应用行动”，加强“医疗机器人”远程医疗系统的使用，充分发挥村医“治小病、管慢病”的作用，实现小病不出村。

以“项目支撑”夯实基础。着力推进“智慧医疗+健康扶贫”项目实施，重点推进县级医疗机构、乡镇卫生院、街道卫生服务中心、村卫生室的诊疗设施设备提质升级，配齐乡镇卫生院和街道卫生服务中心必备医疗设备。加快推进乡镇、村（社区）医疗基础设施标准化建设项目实施，抓好重点乡镇中心卫生院和

街道医疗机构业务用房改扩建升级，逐步缩小城乡在卫生服务方面的差距，真正满足广大群众的就医需求。

防治结合，提升公共卫生服务水平。预防和治疗，应以防为主，做到防治结合。要深化医药卫生体制改革，对医疗单位的医保报销比例进行严格考核，做实分级诊疗。医保部门要通过医保差别化支付、药品耗材价格调控、规范转诊程序等手段，让医保费用报销比例下沉，实现县级以上医院医保报销比例80%以上、乡镇95%以上、村100%报销，真正实现医疗单位、医保部门、患者三方利益的多赢格局。要完善服务和防控体系，逐步推进医疗机构从“重疾病治疗”向“重疾病预防”的转变。

执行政策要“放权松绑”。政策要产生效果，关键是要落地。在抗击新冠肺炎疫情中，中医药、民族医药充分发挥了“花钱少、疗效好、副作用小”的特点。建议相关部门认真研究政策，想方设法将中医药全部纳入医保药品报销范围。要落实习近平总书记“两个允许”（允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本，并按规定提取各项基金后，主要用于人员奖励，同时实现同岗同薪同待遇，激发广大医务人员活力）的指示，提高基层医务人员待遇。建议完善基层医疗卫生机构收入分配和绩效激励机制，激发基层医务人员的干事创业活力。

创新发展民族中医特色。湘西自治州中医药民族医药资源丰富，土家医药苗医药文化底蕴丰厚，省级层面要出台政策支持保护、继承和发展土家医药苗医药。要按照《湘西土家族苗族自治州土家医药苗医药保护条例》规定，制定完善实施细则和考核办法，实行土家医苗医考核颁证，让土家医苗医身份合法化，实现依法经营、定点经营、定治疗范围经营。要抓好品牌建设，对政府有关部门已认定的民族医药医疗机构、医技人员从医，给予大力支持。要加大对土家医苗医“名医、名药、名方、名技”的挖掘、研究、保护、宣传。要引导土家医苗医“名医、名药、名方、名技”与知名药业集团、大型药企合作对接，着力推动民族医药特色产业发展。

要形成长效管理机制。短期看指标，长远靠机制。要建立健全以党委领导、政府主导、卫健部门指导、各部门共同参与的突发公共卫生事件联防联控机制。要健全完善应急物资储备机制，及时采购、贮存应急救援物资、疫情防控物资等，定期检查，及时更新维护，确保关键时候供得上、用得着、保障好。人大要加大对监督力度，对政府各职能部门落实国家和省、州的法律法规以及相关配套政策情况进行监督检查，确保卫生健康工作又好又快发展。

（作者系湘西土家族苗族自治州人大常委会副主任）

是谁成就了今日之协商民主

□ 张泽尧

我国协商民主的雏形就是中国共产党同人民群众之间的协商，后经过长期摸索与实践，又衍生出了多种不同主体间的协商形式。

意大利学者埃莉诺·劳迪瑞·迪比亚斯曾这样评价中国的民主制度：“中国的民主致力于谋求共同利益。能为所有人谋求利益，那才是民主的价值所在。这样看来，中国的民主要比西方民主务实得多。”中国今日之民主之所以是务实的民主，原因就在于我们创造性地构建了协商民主，弥补了“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”的制度缺陷，疏通了政党、人大、政府、政协、人民团体、基层以及社会组织等不同主体间的协商渠道，实现了全员、全方位、全地域、全过程参与国家决策和国家治理。究竟是谁成就了今日之协商民主？我们既可以在中国共产党历任主要领导人的民主思想中求索，又可以在《中国共产党章程》（以下简称党章）中探寻。

中国共产党历任主要领导人的民主思想是协商民主理论源泉。毛泽东指出，“国家各方面的关系都要协商”“我们政府的性格，你们也都摸熟了，是跟人民商量办事的”“可以叫它是个商量政府”。周恩来指出，“新民主主义的议事精神不在于最后的表决，主要是在于事前的协商和反复的讨论”。邓小平指出，“我们进行社会主义现代化建设，是要……在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主”。江泽民指出，“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式”。胡锦涛指出，“通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道，就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力”。协商民主的出现是中国共产党历任主要领导人在传承和发展马克思主义民主思想过程中持续探索的结果。基于此，协商民主的内容才得以丰富、协商民主的制度才得以科学、协商民主的作用才得以发挥，最终成为实现中国共产党领导的重要方式。

党章是协商民主生动实践与迸发活力的制度之基。众所周知，党章是立党、建党、管党、治党的总章程，是党的根本大法。从1921年中国共产党诞生至党的十九大召开，党章被多次作出了不同程度的修改。党章的每一次修改，都是对党的形势、党的任务、党的建设深刻判断后的结果。就协商民主而言，从中共七大开始，相关概述便已出现在党章中。其第二条第三项规定，“为人民服务，巩固党与人民群众的联系，了解并及时反映人民群众的需要，向人民群众解释党的政策”。到中共九大，党章中关于协商民主的思想得到基本确认。其第三条第四项规定，“有事同群众商量”。此后“同群众商量”的表述一直延续至今。2017年修改的党章第三条第七项规定，“密切联系群众，向群众宣传党的主张，遇事同群众商量，及时向党反映群众的意见和要求，维护群众的正当利益”。由此可见，我国协商民主的雏形就是中国共产党同人民群众之间的协商，后经过长期摸索与实践，又衍生出了多种不同主体间的协商形式。从这一角度来看，党章是中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》等一系列协商民主制度化成果的根本保障。

党的十九届四中全会把构建协商民主体系作为坚持和完善人民当家作主制度体系的重要内容，指出要“构建程序合理、环节完整的协商民主体系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践”。全党上下必须认真贯彻全会精神，提高政治站位、加深认识。这不仅是继承中国共产党历任主要领导人的民主思想的具体行动，也是全体党员遵守党章、践行党章的义务所在。

我国的社会主义协商民主制度是要找到全社会意愿和要求的最大公约数、最美同心圆，打造共商、共建、共治、共享的社会治理格局，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往，是人民民主的真谛。

所以说，究竟是谁成就了今日之协商民主，又是谁缔造了今日协商民主之辉煌？答案已不言而喻，那就是中国共产党！

（作者系中共湖南省委党校法学教研部讲师）

栏目主持 / 陈柳

战“疫”时刻的人大视频会议

□ 张宝山



4月26日至29日，十三届全国人大常委会第十七次会议在北京举行。本次会议采用现场出席和网络视频出席相结合的方式举行。这是全国人大常委会第二次采用此方式召开常委会会议。

据新华社报道，十三届全国人大常委会第十六次会议2月24日下午在北京人民大会堂闭幕。栗战书委员长主持会议。常委会组成人员114人现场出席会议，57人通过网络视频方式出席会议，共171人，出席人数符合法定人数。会议表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，通过了关于推迟召开十三届全国人大三次会议的决定，通过了有关任免案。

当晚央视新闻联播画面显示，此次会议表决环节，除出现常委会会场表决镜头外，还出现了多人举手的分格镜头。新闻联播微信公众号对此作出解释，出于疫情防控的考量，在投票表决阶段，部分与会的全国人大常委会委员通过远程视频的方式举手表决。

另据《人民邮电报》报道，中国联通的云视频会议系统，为此次会议提供了包括会议现场、视频会议平台、会议阅读、终端及网络接入和安全防护在内的一揽子综合保障服务。

“此次会议以现场出席和网络视频出席相结合的方式举行，在全国人大常委会历史上是首次。这一创新做法是实事求是、务实高效的，符合宪法法律的原则和精神。”全国人大常委会法工委宪法室副主任田威表示，宪法法律及有关地方性法规，对各级人大常委会会议的召集与主持、出席人数比例、议程安排、议案审议表决等事项作了规定。关于会议形式和出席，平时均采取现场出席会议方式。在当前的特殊形势下，借助互联网等现代信息技术，部分常委会组成人员以视频方式远程出席会议，参加审议、表决，避免了人员大规模聚集流动带来疫情输入、扩散风险，有效落实了疫情防控工作要求，也保证了国家机关有效运转。

在抗疫的特殊时期，采用“现场+远程视频”的方式举行人大常委会会议，成为人大发挥职能作用的有益尝试。

出于疫情防控的考虑，河南、湖北等省也探索通过网络视频出席方式召开人大常委会会议。

来自河南人大网的消息称，2月10日下午，河南省十三届人大常委会第十六次会议召开，74名省人大常委会组成人员或在办公场所，或在家中，以视频连线、口头表决的形式参会。这是河南省人大设立常委会40年以来，首次采用视频的方式召开常委会会议。会议的议题只有一个：审议通过关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定。会议召开前，河南省人大常委会通过线上发送征求意见稿；会中，通过线上方式进行表决。线上视频会议全程用时20多分钟，委员参会率达92.5%，有序、高效地完成了相关议程。河南省人大常委会办公厅负责人表示，通过网络平台实现人大依法决策、民主决策、科学决策，是当前非常时期积极发挥人大职能作用的一次有益尝试。

据《湖北日报》报道，2月11日，湖北省十三届人大常委会第十四次会议以网络视频形式召开，出席人数符合法定人数。会议表决通过了关于为打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战提供有力法治保障的决定和人事任免事项。3月4日上午，湖北省十三届人大常委会第十五次会议以“主会场+网络视频”形式召开，出席人数符合法定人数。会议表决通过了关于严厉打击非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物、切实保障人民群众生命健康安全的决定和有关人事任免事项。

此外，一些地方还采用视频会议的方式召开人大常委会主任会议、工作会议、代表小组会议，对积极发挥人大职能作用、发挥代表作用、助力疫情防控和复工复产作出安排部署。作为非常时期的有益尝试，有媒体评价，采用“现场+远程视频”的方式举行人大常委会会议和工作会议，通过屏幕传递正能量，在发挥人大职能作用的同时，运用法治思维和方式助力打赢疫情防控阻击战。■

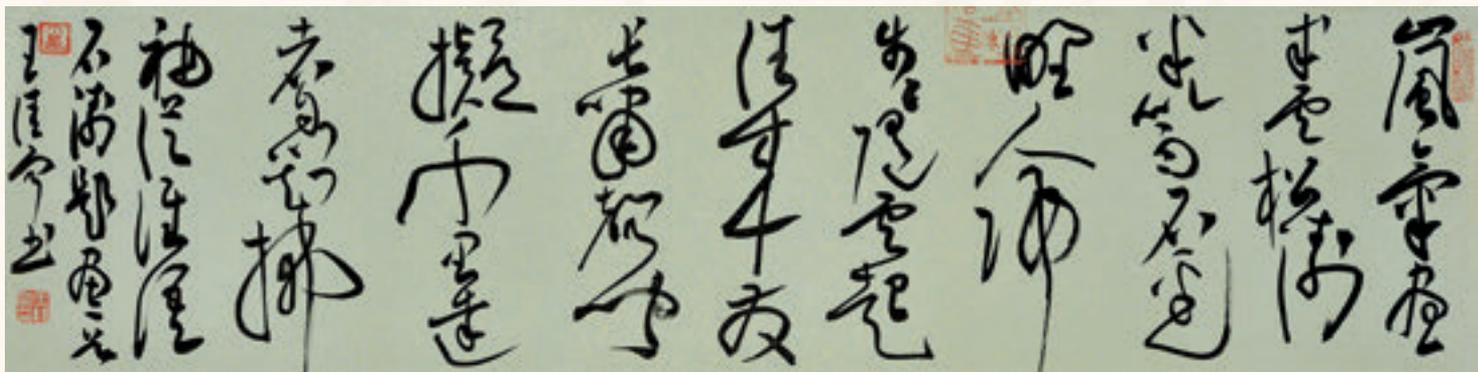
栏目主持 / 陈柳

王佳宁：以笔浣心 以墨漱毫



王佳宁，现为副教授、中国美术学院书法学博士、中国书法家协会会员、中国美术学院现代书法研究中心成员、中国美术学院古文字书法创作研究中心成员、兰亭书法社社员、刘海粟美术馆研究员、湖南省青年书法家协会副主席、湖南省青年书法家协会草书创作委员会主任、湖南省书法家协会教育委员会委员，系“湖南省十大青年书法家”，曾任湖南第一师范学院书法学教研室主任。作品多次参加国内外大型书法展获奖并被收藏，其篆书端庄内敛，小楷温润秀劲，隶书古韵绵延，现代书法独具魅力，大草更是纵逸豪迈，以笔浣心，以墨漱毫，秀雅道丽，既佳且宁。

王佳宁独立撰写学术论文多篇，主持省级、部级课题多项，编著、参编多部省级、国家级教材。作品发表于《中国书法》《美术观察》《新美术》等。艺术展览多次被中国网、中新网、新华网、凤凰网、雅昌艺术网等媒体报道。  栏目主持 / 李娜



石涛《题画》 35cmx138cm 2019



王燊《矛俞新福歌》 320cmx768cm 2019



张九龄《望月怀远》 234cmx53cm 2019



《霸蛮》 180cmx97cm 2019

生活正在重新启航

□ 刘洪波

武汉的医院里，没有了新冠肺炎病人，新增确诊病例已多日零封。以“封城”为代价的武汉保卫战，可以说大局已定，武汉的“城门”再度打开。

“城门”只是一个形容。近代化的一个标志性事件，就是以方便的交通在全世界拆除城市的城门，火车直接开进城市的中心，公路和飞行也在制服距离，我们今天看到的城市，都是没有城门的。疫病却使千万人口的超级城市将所有以“通”为目的的工具和设施管制起来，充当应急的城门关卡。而这恰恰是在一个被称为九省通衢的城市。

无论“封城”还是“关闭出城通道”，都未能准确描述事情的全部。1月23日开始，武汉不只是控制了与外界发生实体联系的全部通道，还包括后续而来的，人们只能呆在家里，很多人几十天没有离开居室。人们的生命受到了威胁，感染和死亡在真实地发生，几乎每个人的社交圈子里都有着发热、咳嗽的病例。没有什么比生命更加值得珍视，在急迫的生命威胁面前，保全生命就是至上的价值，去谈论别的任何东西都属于奢侈。

在武汉之外看武汉，处身武汉亲历武汉，两者并不完全一样。远观困苦与处身困苦，想象困苦与亲历困苦，不好说绝然不同，但也绝不能等同。远观与想象基于“人同此心”，使人得以在他人的困苦面前发扬良善，但其实也可能夸大或缩小了真实的境况。处身其境，亲历其事，便是一个个日子，需求被打回到生存层面，欲望也相应地大大降低，于是困苦之中，恐惧之下，一天天的生活仍然能够感受到平静、坦然，甚至可能体味了更多的相互关照、一个个看似微不足道的温暖。

每个人都有理由哭泣。亲人离逝，朋友感染，素不相识的人为一张床位而奔走，上千万人被隔绝在一

个个房间，都可以成为哭泣的理由。如果注意力在此，写一部哭史，写好几部痛史，材料都是绰绰有余，而且都是真实的。

眼泪浇不灭疫情。今天，武汉正在重启，这不是哭泣的结果，而是无数人在一线抗击的结果。哭泣能让人知道哭泣者具有悲悯之心，但绝境不是靠悲悯之心改变的，而是靠无数连哭泣的时间都没有的人通过实打实的行动和付出改变的。医护人员、社区人员、志愿人员、支持与配合防疫的市民，来自全国的救援，以及对整个社会力量的动员与组织，共同逆转了噩运。

人们正在重新归来，生活正在重新启航。对这座城市里的绝大多数人来说，英勇抗疫之后，不只是生命得以保全，人们永远不会忘记的是，一些人因为这场疫病再也不能归来，一些生者再也不能恢复到过去的日子。对这座城市，跨越冬春的这场疫病，会成为不可磨灭的印记。

逝者永去，寄予沉重的哀伤之外，任何宽解既无意义也显轻浮。但对生者，我们需要让他们走出悲伤，重新开始，给他们一个值得期待的未来。这座城市既不可忘记历史，也需要获得涅槃重生。如果不是这样，那就不只是对艰苦付出的否定，也是对生命意义的否定。抗疫是拯救生命，活下来不是为了永续悲情。

有人认为即使直至最后，抗疫也只有结束而没有胜利。这与其说是深沉的思索或情怀，不如说是轻佻的断言和滥情。我们需要反思：代价原本是否可以小一些，哪些代价原本可以避免。但疫情不是自行消退，不是用名为“全民免疫”的全民染病来换取。那么多人艰苦卓绝的努力，英勇无畏的逆行，才有效控制了疫情，这不是胜利？代价应使人珍视成果，而不是去抹杀它。■

日前，深圳市人民政府官网上公示的一份环评报告，引发人们关注。在这份为深圳湾航道疏浚而作的环境影响报告中，35次出现“湛江”等字眼和“深圳湾航道疏浚工程是落实湛江市国民经济和社会发展的‘十三五’规划的体现”等内容，涉嫌抄袭造假。

环境影响评估，是规划和建设项目的重要前置条件，是项目实施过程中对环境的影响程度监测的基本依据，也是规划和建设项目对环境的影响最为权威的定夺。一个建设项目如果环评获得通过，无异于拿到了前行路上的通关文牒。项目建设单位对环评的企盼，寥寥数语难以言尽。

应该说，人们对环评报告的认同，除其编制过程的专业性和编制部门的权威性之外，还有一种对相关发布方的敬畏与尊重。在环境保护重要性已经融入到人们的日常生活之中时，谁也不愿意相信，一个如此严肃的具有法律价值的文件，在第三次挂网公示时却被市民扒出有数十次张冠李戴般的“瑕疵”，让人们对发布者的随意与不在状态惊讶不已。

人们都知道，一个环评报告的通过，绝不是一两天的事情，恐怕光签字走程序就要花费

诸多时日，付出诸多心血。从环评报告编制（其中不乏报告中的论证、建议和结论等）到项目的规划建设、从审查审核到公示发布，都是一个法定程序，并无捷径。也正是因为其法定性原则，使人们不会轻易质疑其法律效力。这次深圳湾航道疏浚工程的环评报告抄袭事件，不仅使人们对环评报告的法律意义大打折扣，也对其报告编制者、审核者、发布者的法治意识大跌眼镜。其不良后果不言而喻。

或许人们会以为，导致这次环评报告“抄袭门”事件发酵的缘由是某市民的翻扒，然稍稍思之，深圳湾航道疏浚项目环评从始至终，相关部门在诸多环节，都是一种不将“环评”当环评的态度，导致如此结果，看似意外，实则必然。当然，从这假环评一路滔滔地过五关斩六将、堂而皇之地挂网三轮，就差那么临门一脚即水到渠成时功败垂成，也让人深深地感到，这种“走程序”的形式主义之路并不好走。

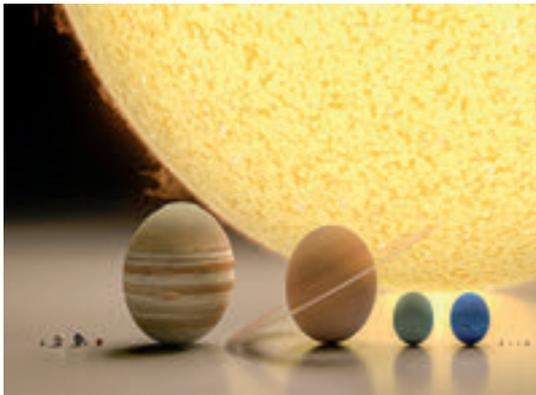
其实，在社会生活中类似于环评报告抄袭的故事并非独有。不少项目在规划和建设环节，都要非常认真地弄上个“某某项目可行性研究报告”的物事，且这一所谓的“可行性研究报告”，也是项目建设的一个必要程序，甚至有些可研同样要过专家评审等。其中的抄袭成份，恐怕不在少数，可能随便到一个三线城市或者小集镇的文印店中一问“可以做可研不？”对曰“立等可取！”然，对于这种“可行性”报告，既没有听说不可行的，也没有听说通不过的，至于此等过了“可行性”研究的项目，到底是否真的可行，却是无人问津。说到底，也是一种对法定要件的随意与敷衍。

诸如此类，对法治的随意与淡漠是非常可怕的，而这种随意与淡漠却往往并非源于公众，公众不过是在其中附和罢了，因之，强化当权者的法治思维尤为重要。强化当权者的法治思维，离不开“谁执法谁普法”这条法治原则，该原则旨在告诉执法者，需将如此执法的理由告知公众。如果将这一法治原则延伸，在权力的运行当中引进“谁用权谁释权”机制，使掌握公权者在权力运行时自省自问，懂得该负何等责任，或可遏制许多随意与无意，避免陷入“诸门”事件，更是一条掌握公权者的慎权自律之道。由此观之，提升人们内心的法治自觉，十分必要。

栏目主持 / 陈彩艳

话说环评 “抄袭门”

□ 谭铁安



政治担当护资源， 深化改革惠民生

温国战

2019年，醴陵市自然资源局全体干部职工齐心协力、攻坚克难，紧紧围绕“一个突破、两个推进、三个加强”工作目标，推动自然资源事业迈上新台阶，共收获了省、市先进单位和先进个人荣誉20余项。具体来说，主要做好了以下四个方面的工作。

讲政治，让队伍更强

始终把政治建设摆在首位，努力打造忠诚、干净、担当的干部铁军。一是以党建增强定力。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推

进支部“五化”建设，筑牢理想信念，做到“两个维护”，全系统干部职工在政治思想上旗帜鲜明，立场坚定。二是以改革激发活力。按期按质完成机构改革任务，在理清部门职责、正确选人用人上狠下功夫，选优配强中坚力量，打通了横向、纵向干部流动“双向道”，激活了人才队伍的“一池春水”，实现人岗两相适、人事双丰收。三是以教育提升实力。持续抓好干部教育培训，把“请进来”和“走出去”结合起来，邀请专家讲座4次，开展业务培训10余次，组织干部职工远赴浙江大学进行专题培训，“学习强国”学习平台



推广运用走在全市前列，党的创新理论、新政策在全系统落地生根、开花结果。四是以制度规范约束权力。坚决支持派驻纪检监察组工作，组织干部职工参观网岭监狱，每月不定期检查作风纪律；全力抓好市委巡察整改，获评人大专项工作评议“满意单位”，以问题为导向填补制度盲点，以整改为抓手转变工作作风，干部面貌焕然一新，单位形象切实好转。

强管理，让成绩更优

始终把服务大局抓在手上，落实落细醴陵市委、市政府的决策部署。一是保障发展取得新成效。全力推进“产业项目建设年”活动和“温暖企业三百行动”，主动对接需求，提供精准服务，破解指标难题。2019年报批土地5376亩，征地4027亩，拆迁房屋203栋，重点项目、民生工程、基础设施应保尽保。最大化显现土地价值，维持动态储备土地3500亩，出让土地2281亩，实现土地纯收入6.2亿元，为城市建设和发展提供了财力支持。有序开展第三次土地调查，全面启动国土空间规划编制，高质量编制重点规划，积极服务全市发展大局。开展对18个农村集中居民点建设试点，基本完成全市村庄分类布局规划及50个村的规划成果，进一步盘活土地资源，拓展规划空间，助力农村人居环境整治。二是保护资源展现新作为。严守耕地红线，建设用地占用耕地补充793亩，连续20年实现耕地占补平衡。实施旱改水项目500亩、土地整治项目9147亩、增减挂钩项目8835亩，新增耕地4515亩，历年的“旱改水”承诺全部兑现，增减挂钩指标全部确认。牢固树立绿水青山就是金山银山发展理念，全年出让采矿权4宗，收取价款4030万元，完成山体修复150亩，立案查处非法开采案件8宗。扎实做好土地违法违规专项整治，2018年度133个卫片图斑立案查处93宗、非立案处理40宗。全面完成增存挂钩工作任务，36宗闲置土地处置到位66%，9641亩空闲土地盘活利用51%，达到国家土地督察武汉局和省自然资源厅要求的整改目标，经开区获评全省开发区节约集约用地一等奖。

抓改革，让效率更高

始终把优化服务贯穿始终，深入推进“放管服”改革。将不动产登记、房产交易等职能整体进驻醴陵市市民中心，积极探索构建行政审批新机制，全面梳理行政审批职能，所有审批事项在市民中心集中受理、限时办结，最大程度优化了审批流程，缩短了审批时限，减少了审批材料。新建楼盘“交房即交证”，所有登记业务3个工作日内办结，综合验收13个工作日内办结，用地、矿产、规划业务最迟20个工作日内办结，审批环节明显简化、审批效率明显提升。压缩不动产登记办理时限工作位列长株潭地区第一，全省第七。

促民生，让评价更好

始终把人民立场放在心里，打通服务群众“最后一公里”。一是扎实推进脱贫攻坚。重点聚焦“两不愁、三保障”突出问题，引进项目，增加投入，为泗汾镇85户贫困户解决实际困难，坚决打赢脱贫攻坚战。二是信访维稳成效显著。用心用力解决了一批群众反映强烈的揪心事操心事烦心事，全年接待处理群众来信来访161件，办结158件；行政诉讼应诉32件，结案24件；处理市长热线交办问题137个、局长信箱转交问题1个、网络舆情31件，办结扫黑除恶问题18件。加强历史遗留问题排查化解，特别是五环都会等“老大难”信访问题已经得到逐步解决，作为主题教育的典型成果在全市推广，有望获得全市信访维稳工作先进单位。三是地灾防治成绩突出。预警预报及时，排查巡查到位，防治措施果断，尤其面对历史罕见的重大雨情汛情，周密部署、沉着应对、全员参与，做到了损失最低、速度最快、措施最实，最大限度保障人民群众生命财产安全，获评全市抗洪救灾先进集体。

奋斗成就梦想，实干收获幸福。2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们将继续坚持以政治建设为统领，打造干部铁军；坚持以改革创新为动力，强化担当作为；坚持以服务大局为己任，争创一流业绩，奋力推进自然资源事业不断发展。

（作者系醴陵市自然资源局党组副书记、局长）

湖南省卫生健康委员会

奋力推进健康湖南建设

陈小春



- 1|2|3
1. 3月22日，湖南省支援湖北武汉、黄冈医疗队的617名队员圆满完成援鄂抗疫任务。省委、省政府主要领导代表省委、省政府和全省人民热烈欢迎英雄凯旋。
 2. 2019年12月26日，省人民政府在长沙举行健康湖南行动启动仪式。
 3. 1月19日，全省卫生健康工作会议在长沙召开。

2019年以来，全省卫生健康系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民健康为中心，紧紧围绕省委、省政府工作全局，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面加强党的领导，有序推进健康湖南建设，全省核心健康指标优于全国平均水平。全省卫生健康系统各项工作特别是新冠肺炎疫情防控卓有成效，为加快推进健康湖南建设，保障全省人民生命健康安全作出重大贡献，赢得国家卫生健康委和省委、省政府主要领导充分肯定。

党政领导高度重视。省委书记、省人大常委会主任杜家毫主持省委常委会议、全面深化改革领导小组会议，研究决策卫生健康和深化医改的重大事项，多次对我省部分基层地区药品供应不足和价格非正常上涨问题作出重要批示，并深入基层调研，推动国家出台了相关政策。省委副书记、省长许达哲主持省政府常务会议、医改领

导小组会议，研究出台健康湖南行动、医疗卫生行业综合监管等重要政策，安排卫生健康重点民生实事项目，带队赴国家卫生健康委对接协调工作，并就健康湖南行动作出专门批示。副省长吴桂英靠前指挥，定期调度卫生健康工作，及时协调解决重点难点问题，多次深入基层检查指导、赴国家相关部委对接协调有关工作。省人大加强对卫生健康工作的监督指导和专题调研，将卫生健康工作列为年度督办人大代表重点建议的重要内容，广泛汇聚力量，共同推进工作。

健康湖南行动启动实施。贯彻落实《国务院关于实施健康中国行动的意见》，牵头制定健康湖南行动实施方案。举办健康湖南行动启动仪式，全面启动和部署健康湖南行动，制定健康知识普及行动等15项重大专项行动方案。成功承办“全国职业健康保护行动”主题推进活动。完成5个城市、28个县（乡、镇）创建国家卫生城市、县城（乡、镇）

的业务指导、技术评估和推荐工作。

深化医改成效显著。公立医院综合改革真抓实干，浏阳市获国务院办公厅通报表彰，4个市州、11个县市获省政府办公厅通报表彰。现代医院管理制度试点扎实推进，医院章程制定扩展至14个市州115家医院，公立医院薪酬制度改革试点扩大到89家医院。推进19个紧密型县域医共体建设和7个城市医联体建设试点，急性胸痛患者住院死亡率、急性缺血性卒中患者静脉溶栓率均低于全国平均水平。

健康扶贫稳步推进。对全省40个国家扶贫开发工作重点县、集中连片特困地区县、6920个国家建档立卡贫困村开展问题排查，建立问题台账，逐一整改销号，实现动态清零。巩固完善县域内定点医疗机构“先诊疗后付费”和“一站式”结算等举措，大病集中救治病种扩大至29种，大病贫困患者救治率99.5%。

公共卫生服务不断优化。结核病、艾滋病、地方病和血吸虫病防治、儿童青少年近视防控等攻坚行动以及国家肺结核防治改革试点扎实推进，急性血吸虫病感染、学校肺结核突发公共卫生事件实现“零报告”。重性精神障碍患者管理综合评分位居全国前列。圆满完成第一届中国——非洲经贸博览会等重大活动的卫生应急保障任务。

医疗服务能力持续提升。省委出台《关于全面加强基层建设的若干意见》和《促进人才向基层流动实施方案》等5个配套方案，进一步激发基层活力。全省1153个卫生室“空白村”全部清零，国家卫生健康委召开新闻发布会推介我省经验。实现县（市）二甲公立医院的全覆盖，100万以上人口县（市）均设置有一家三级综合医院。全国医院满意度调查中，我省患者综合满意度居全国第八位。重点人群健康保障有力，中医药事业加快发展，事业支撑保障全面加强。全年共争取中央和省级财政投入104.88亿元，较上年增长15.9%。

疫情防控取得阶段性成效。新冠肺炎疫情发生以来，我省迅速反应，在全国率先启动重大突发公共卫生事件一级响应，全省卫生健康系统和广大医务工作者冲锋在前，勇挑重担，在抗疫一线奋力践行“守护人民健康和生命安全”的初心使命，全力抗击疫情并取得阶段性胜利。3月14日，全省新冠肺炎住院确诊病例实现清零。湖南省成为全国第9个在院确诊病例为零的省区市，也是首个累计确诊病例1000例以上清零的省区市。累计派出18批次1502名医务人员支援湖北，超过5万名医护人员夜以继日奋战在医疗救治最前线；累计筹集价值1000余万元物资支援湖北黄冈。

（作者系省卫生健康委党组书记、主任）



- 4|5|6
4. 2月29日，副省长吴桂英在邵阳市中心医院通过视频连线慰问正在隔离区救治新冠肺炎患者的医务人员。
 5. 2019年12月25日，省人民政府新闻办公室召开健康湖南行动新闻发布会，省卫生健康委党组书记、主任陈小春介绍相关情况并答记者问。
 6. 2019年6月28日，陈小春为机关全体党员干部上主题教育专题党课。



1|2|3

1. 贺军民深入娄底南站调度体温检测工作。
2. 贺军民现场调度企业复工复产核酸样本采集工作。
3. “健康快车”为全区贫困户、优抚对象进行免费健康体检。

“头雁”贺军民

刘针奇

称赞贺军民是“头雁”，不仅因为他是省人大代表、娄底市娄星区人民医院院长，更因为他在今年这场气壮山河的抗击新冠肺炎疫情的特殊战斗中体现出来的担当奉献和率先垂范精神。

在疫情还未扩散时，贺军民以其特有的专业直觉和职业责任感，每天密切关注着疫情发展，一边忙着紧盯前线医院的诊疗资讯，一边忙着紧急备战。早在1月20日，他就紧急召开新冠肺炎疫情防控工作部署会议，并组织200多名医务人员和医院的保安、保洁员进行培训，全院上下进入备战状态。

在疫情防控的紧要关头，他充分发挥“头雁”作用，全院上下众志成城、斗志昂扬。连续2个月，他既当指挥员、又当战斗员，无论白天黑夜，在院内发热门诊、住院隔离救治、全区密切接触者转运、娄星区三个集中隔离医学观察点管理等各条防疫战线上，总能看到他的身影。他以专业“硬核”，有效抗疫，力保娄星区一方平安。

面对以院为家、冲锋在抗疫一线的500多名医务人员，贺军民就是坚强后盾。他早早安排人员熬制预防中药，发放给全院职工及其家属；安排住宿，集中管理一线医务人员，避免与家庭交叉感染；关心医务人员的家属，为一线家属送去蔬菜、水果等生活物资，解除他们的后顾之忧，让每一位医务人员心无挂念奋战在抗疫一线。

在疫情平缓后，他的身影又忙碌在娄星区内160家企业复工复产、全区中小学复学等核酸取样和预防检测工作中。目前已成为近万名企业职工、中小學生进行了核酸取样。同时，贺军民一手抓疫情防控、一手抓健康扶贫，在各级、各部门关心支持和共同参与下，4月15日，再次将“健康快车”开入村组，为全区近2万名建档立卡贫困户、优抚对象进行免费健康体检。

“没有什么好称道的，在这样一个特殊时期，我所做的都是我的职责和使命，仅此而已。”贺军民朴实地说。





常德市鼎城区

高质量发展谱华章

李三葆

常德市鼎城区位于洞庭湖西滨，沅水尾闾，是上古高士善卷归隐处，“德”文化发源地。近年来，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦高质量发展，全力抢抓新机遇、建设新江南，扎实推进“三城四区五中心”建设，经济社会发展呈现稳中有进、进中提质的良好态势。2019年，全区完成地区生产总值364.6亿元、增长8.9%；完成一般公共预算收入22.7亿元、增长9.1%，财政总收入30亿元。

发展引擎不断升级。内联引资91.8亿元，引进亿元项目34个。新开工亿元工业项目19个、新投产13个。成功引进正大国际、超级电容、多碳电池等战略项目，中联建起成为全市继常德卷烟厂后又一家产值过百亿企业。社会研发经费投入12.2亿元，增长62.7%。50家企业与清华大学等高校进行产、学、研合作，新设博士工作站、协同创新研究院各1家。常德高新区获评国家现代装备制造高新技术产业化基地、国家级科技资源支撑型双创载体、国家级科技企业孵化器。累计建成标准化厂房超

100万平方米，塔铁西路等建成通车，园区污水处理厂正式运营。建立省级中小企业公共服务平台，出台支持民营企业发展十条措施，落实产业基金5亿元，减税降费3.3亿元。106件“一件事一次办”审改项目全面落实，行政审批改革“四个一”基本完成。

发展短板强力补齐。“两不愁三保障”突出问题全面清零，贫困发生率降低0.28%。长江经济带问题整改年度任务和“夏季攻势”任务全面完成。精准施策打好蓝天保卫战，年度攻坚目标全部实现。花岩溪保护绿水青山经验被央视《新闻联播》报道。重大风险防控有效，经营性资产管理进一步规范。

发展环境持续优化。城市建设投入18.8亿元，沅江隧道、沅水四桥顺利通车。阳明湖水系治理一期工程加快推进。编制村庄规划58个，建成乡镇污水处理厂15座。获评全省交通运输发展优秀区（县）。城市品质持续提升，常德画墙首批18幅壁画上墙，成功举办“天下常德”壁画成果展，接待游客近100万人次。乡



常德高新区。



常德高新区中联建起生产基地。



城市建设。

乡村振兴推进有力，获批“国家级现代农业产业园创建单位”，成功创建“国家农产品质量安全县”“全国主要粮食作物全程机械化示范区”，获评“国家林下经济示范基地”。稳步推进农村集体产权制度改革，土地仲裁经验在全国推广。获评“全省乡村振兴先进县”，草坪镇荣获“全省整域推进美丽乡村建设试点乡镇”，鸟儿洲国家湿地公园通过国家验收。

发展成果全民共享。社会事业稳步发展，阳明中学完成整合，江南中学顺利搬迁，“芙蓉学校”启动建设，常沅小学扩建有序推进。“医共体”综合改革全面推进，常德市四医院晋升三级综合医院，“6S”精益化管理获全国金奖。文体事业蓬勃发展，杨超荣获世界残奥射击锦标赛金牌，“常德丝弦”走

进央视，融媒体改革全市领先。“花岩溪国际帐篷节”“十美堂油菜花节”圆满举办。社会保障逐步完善，养老改革有序推进，城乡低保月人均补差水平超过省考核标准。完成江南城区水厂扩容提质，新铺设乡镇管道燃气60公里。社会大局安全稳定，全年未发生较大以上安全生产事故。人民调解宣传工作获全国先进，扫黑除恶专项斗争综合排名全市第一，连续六年保持“全省平安县（区）”称号。

2020年是全面建成小康社会之年，是第一个百年奋斗目标的实现之年，也是“十三五”规划收官之年。鼎城区将坚持新发展理念，应势而谋，顺势而为，乘势而上，走出一条具有鼎城特色、鼎城优势、鼎城高度的新路子，加快推动经济社会高质量发展，开创幸福鼎城的美好未来。



花岩溪国家森林公园。

乘“市”而上 趁势而为 推动邵东高质量发展走在前列

周玉凡

近年来，邵东市紧紧围绕建设创新富裕宜居新邵东、挺进全国百强的总体目标，大力实施兴工旺商、转型升级战略，坚定不移打好高质量发展组合拳。2019年，全市完成地区生产总值605.6亿元，财政总收入27.46亿元，规模以上工业增加值202亿元，城乡居民人均可支配收入29007元。高质量发展在全省120多个县（市、区）中位居前列，跻身“全国制造业百强县（市、区）”“全国营商环境百强县（市、区）”，推动高质量发展、落实制造强省建设、落实开放崛起“五大行动方案”等5项工作获省政府“2019年度真抓实干成效明显地区”表扬。在新中国成立70周年之际，邵东成功撤县设市，翻开了跨越发展的新篇章。

创新驱动注入新活力，实体经济稳步增长。2019年，全市新增国家级高新技术企业21家，新增规模工业企业133家，企业“入规”工作经验获全省推介。邵东智能制造研究院获批国家中小企业公共服务示范平台，5家企业被评为“全省小巨人企业”。3658家中小企业“上云上平

台”，培育省级“上云”标杆企业6家。成功创建省级首批创新型市，国家可持续发展实验区通过复核。成功举办“中国制造强国（邵东）高峰论坛”和首届邵东工业设计大赛。首家工业互联网平台——中工硅谷，入驻企业446家，易宝移动支付平台、天创信用等新业态催生市场新空间。邵东湘商产业园已建成标准化厂房165万平方米，签约入驻企业208家。全年重点项目建设完成投资113.16亿元。全省产业项目建设推进现场观摩会在邵东召开。

开放崛起激发新动力，营商环境持续优化。2019年“放管服”改革深入推进，受理“一件事一次办”6万余件，新增市场主体9020户，政务服务旗舰店上线运营，737项权力下放到乡镇，改革经验被《湖南日报》等媒体报道。先后组织160余家企业参加进博会、中非经贸博览会等大型展会，推动外贸优进优出，全年实现进出口13.8亿美元，增长53.5%。开展大型招商洽谈活动7次，签约项目44个，签约资金110亿元。第三届邵东五金机电博览会实现成交额65.26亿元。





1 | 2
3 | 4

1. 省级风景名胜区——大云山和余湖山风光带。
2. 邵东市非物质文化遗产保护项目——邵东坝上长龙。
3. 邵东智能制造技术研究院。
4. 邵东智能制造技术研究院快速加工车间。

融合发展迈上新台阶，城乡面貌明显改观。城市品质不断提升，完成城区总体规划、开发区“南部新区”规划、乡镇总体规划编制，系统推进城市路网、地下管网建设，升级改造公交站台 34 个，开通邵东至邵阳城际公交。城区环卫作业实现市场化全覆盖。“气化邵东”有序推进，城区具备通气条件的居民达 4 万户。深化文明城市创建，省级文明县城通过复核。乡村振兴加快推进，获批“中国好粮油”行动计划国家级示范县。拥有农民专业合作社 1104 家、家庭农场 510 家、规模以上农业企业 138 家、“三品一标”认证产品 72 个。3 家园区被评为全省休闲农业与乡村旅游星级园区。全面完成农村安全饮水任务，完成自然村通水泥路 355 公里，提质改造农村公路 145 公里。仙槎桥五金小镇入列首批“省级特色产业小镇”，廉桥中药材小镇入列首批“省级特色农业小镇”。灵官殿镇入选全国乡村治理示范村镇名单。

绿色发展迈出新步伐，环境质量不断改善。污染防治有序开展，全国第二次污染源普查全面完成，

蓝天碧水保卫战持续发力。生态供给量质齐升，人工造林 4.4 万亩，绿化河道 15 公里，建设绿色通道 78 公里，新建绿色村庄休闲绿地 76 个，城市建成区绿化覆盖率达 41%。

改善民生展现新作为，社会大局和谐稳定。精准扶贫有力推进，全市省级贫困村全部退出，脱贫 8779 人。新增特色农业种植面积 5 万亩，带动 4800 余名贫困群众人均年增收 8000 元。斫曹扶贫车间创业项目获中国青年“最具品牌影响力”奖。公共服务有效供给，15 个省定重点民生实事项目全面完成。安置区建设稳步推进，零就业家庭动态就业援助率达 100%，龙腾工业园被评为“全省返乡农民工创业基地”。改扩建农村校舍面积 19316 平方米。医保支出 8.9 亿元，受惠群众达 75 万人次。扎实开展农村留守儿童关爱服务全国试点工作。社会风险有效防控，对 300 多家企业开展了非法集资、高利贷、套路贷专项排查和整治。全年未发生较大以上安全生产事故，安全生产形势持续向好。

(作者系中共邵东市委副书记、市长)

决胜战“疫” 践行初心

——娄底市娄星区人民医院战“疫”剪影



1|2|3

1. 娄底市娄星区卫健局党组成员、区人民医院院长贺军民接受市中心血站锦旗。
2. 娄星区人民医院负责人为支援湖北抗疫的医务人员邱春送行。
3. 医院负责人向省政府领导汇报娄底南站体温监测工作。



4|5
6|7

4. 贺军民院长参与爱心献血。
5. 医院负责人在娄星区集中隔离观察点。
- 6、7. 部署抗疫工作。

