

PEOPLE'S FRIEND

# 人民之友

湖南省人大常委会主办

REN MIN ZHI YOU

06 10日出版 2020 总第387期

湖南省十佳社科期刊

www.hnrmzy.com

## 特殊时期的盛会



国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

# 在变与不变中开新局

■ 本刊评论员

面对世界疫情变局，这次全国人大会议释放了“中国之治”的制度优势和人民情怀。

在决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会和疫情防控常态化背景下召开的十三届全国人大三次会议，注定会在历史上留下浓墨重彩的一笔。“中国之治”的制度优势和人民情怀，通过这次全国人大会议积极释放，以制度之力谋求在世界疫情变局中开新局。这次全国人大会议对经济社会发展、疫情防控、治理效能、民主法治建设等将产生深远的影响。

全国人大会议不变的是“人民至上”。坚持以人民为中心的发展思想是大会的最强音。习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时强调，必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。中国共产党的根基在人民、血脉在人民。“人民至上”是人民代表大会制度的根基，也是贯穿于大会各项工作报告、民法典及有关决议决定中的“纲领”。

政府工作报告不变的是确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。这是党的十九大和去年中央经济工作会议确定的目标，这是今年政府工作必须确定和实现的总体目标。面对新冠肺炎疫情的影响，政府工作报告确定的具体目标有“变”。“需要说明的是，我们没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。”李克强总理作政府工作报告时说，这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。遇到一些不可抗拒的因素时，需要调整目标，“修身养性”。按照政府工作报告的要求，要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。政府工作报告提出，守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。聚焦“六稳”任务、“六保”目标，其核心是经济稳定运行。“六保”是“六稳”工作的着力点，排在

首位的是“稳就业”“保居民就业”，就业是最大的民生，保就业是坚持“人民至上”的最直接体现，要落实就业优先战略和积极的就业政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。最近，人们发现城市明显多了“烟火气”，地摊经济发展重启，“城管喊你来摆摊”成为街坊的新时尚，网上出现了“新手如何摆地摊”的思维导图。表面上看，是城市治理之变，实质上是保就业民生的生动写照，背后正是两会精神的折射。

截至6月3日，全球新冠肺炎确诊人数突破640万，死亡人数超过38万，世界疫情仍在扩散。中国经济深度融入世界经济，国际疫情造成的影响难以预测。但是我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。必须以“决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会”之不“变”应万变，同时以经济增速具体目标之“变”来确保经济稳定运行之不变，保住就业民生、决胜脱贫攻坚、防范化解重大风险。

习近平总书记强调，要坚持用全面、辩证、长远的目光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。地方人大常委会要认真学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，把十三届全国人大三次会议精神转化为治理效能，围绕中心、服务大局，依法履职、担当作为。在立法、监督工作中，聚力“六稳”“六保”工作，特别是在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、稳定就业、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措；积极关注新冠肺炎疫情中崛起的数字经济、线上教育等新经济、新业态，考虑立法规范，或列入监督议题；做好有关计划、预算执行情况的审议工作，推动支出结构进一步优化，把有限的资金用在刀刃上、花在民生项目上，运用法治力量，更加科学、更加精准地推进疫情防控和经济社会发展。发挥人大代表做好“六稳”“六保”工作的重要作用，凝聚人民群众的智慧和力量，在高质量完成脱贫攻坚目标任务、决胜全面建成小康社会中贡献人大力量。■

# “人民至上，生命至上”

5月22日下午，习近平总书记在参加他所在的十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。在重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。

@大海舵手：这不是一句口号，而是一份责任，体现了党执政为民的理念与一心为民的情怀。

## ● “真正过紧日子”

5月22日上午，国务院总理李克强在十三届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出，各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上。

@向日葵：政府过紧日子，换来百姓过好日子。

## ● “废除一切对民营企业不平等规定”

5月25日下午，最高人民法院院长周强向十三届全国人大三次会议作工作报告时说，废除一切对民营企业的不平等规定。严禁超标查封扣押冻结财产，严格区分经济纠纷与经济犯罪、公司财产与个人财产、正当融资与非法集资等，保护企业家人身和财产安全。

@杜鹃花开：民营企业的春天来了。

## ● “对伤医扰医犯罪一律从严追诉”

5月25日下午，最高人民检察院检察长张军向十三届全国人大三次会议作工作报告时说，最高检与国家卫健委等作出部署，对伤医扰医犯罪一律从严追诉。2019年，起诉伤医、聚众扰医等涉医犯罪1637人，继2018年同比下降29%后再下降48.9%。北京检察机关对民航总医院杀医案快捕快诉，被告人被判处死刑。

@凌凌漆：“新时代最可爱的人”需全社会一起尊崇、护佑。

## ● “云两会”

今年全国两会，无论是“代表通道”“委员通道”和“部长通道”，还是新闻发布会及记者会，均通过视频连线、云端答问等特殊方式进行。记者采访代表、委员，主要是通过网络视频

等非面对面的“云采访”模式，与代表、委员连线交流。

@天上人：“云两会”临危受命，既保护了会议安全，也展现了中国互联网“硬核”能力。

## ● “最困难时恰是我们最团结时”

5月22日，全国人大代表、中国女排国家队长朱婷现身十三届全国人大三次会议“代表通道”，畅谈女排精神。朱婷谈到了奥运延期对球队备战的影响：“过往比赛中的经验告诉我们，最困难的时候，恰是最团结、最顽强、最忘我的时候。”

@人定胜天：女排精神战无不胜，越是困难时，越有战斗力。

## ● “减免或延期收取房租”

近日，经国务院同意，国家发改委等八部门联合印发《关于应对新冠肺炎疫情进一步帮扶服务业小微企业和个体工商户缓解房屋租金压力的指导意见》，明确房屋租金减免和延期支付政策，对承租国有房屋用于经营、出现困难的服务业小微企业和个体工商户，免除上半年3个月房屋租金等。

@取栗人：雪中送炭，有利于企业轻装上阵，赢得发展先机。

## ● “淘汰”

日前，陕西省咸阳市妇幼保健院通过考试，一次性裁员40多人，被裁医护人员大多数曾在抗疫一线，有中级职称、十年工龄者也惨遭“淘汰”。经调查后，有关部门责成咸阳市妇幼保健院对聘用人员调整决定予以撤销，市妇幼保健院院长王美玲被免职。

@好人好梦：不能让英雄流泪。

栏目主持 / 蒋海洋



《财新周刊》2020年第21期

## 民法典出世

中国民法典编纂，终于在初夏时节开花结果。5月28日下午，十三届全国人大三次会议在北京闭幕。出席会议的2886名全国人大代表摁下表决器，以2879票赞成、2票反对、5票弃权，表决通过了民法典。这部民法典共7编，依次为总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编，以及附则，共1260条，10万余字。这是中国1949年后首部以“法典”命名的法律，象征生命、自由、财产的私权立法迎来高光时刻。受新冠肺炎疫情影响，民法典问世比原计划晚了两个半月，但并未脱离2020年完成制定的时间表。



## 工业互联网的驱动力

《中国经济周刊》2020年第9期

“提升产业基础高级化、产业链现代化水平。”这是5月14日中央政治局常委会会议上提出的要求，也是中国工业互联网的主要攻坚目标。习近平总书记连续4年对推动工业互联网发展作出重要指示。目标非常明确，路线图也已经画好。2017年11月，国务院印发了《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》，到2020年，工业互联网平台体系初步形成，支持建设10个左右跨行业、跨领域平台，建成一批支撑企业数字化、网络化、智能化转型的企业级平台。



## 交叉询问之我见

《民主与法制周刊》2020年第18期

律师界流传着这样一句话：“一个诉讼律师可以什么都不懂，但是有一点必须要懂，就是懂得发问。”在普通法制度下，“交叉询问”更是被誉为人类有史以来为发现事实真相而创设的最佳装置、英美法系的最大贡献。近日，孙杨案仲裁结果一经公布，即引起热议。什么是交叉询问？我国刑事诉讼制度中是否已经建立交叉询问制度？交叉询问与庭审发问有何区别？交叉询问需要遵循哪些规则与技巧？针对孙杨案听证会中双方律师所展示的交叉询问技能，大家展开了热烈的讨论。



## 执行智能化： 高科技的助力与突围

《法律与生活》2020年第10期

自最高人民法院提出“依法突出执行工作的强制性，全力推进执行工作信息化，大力加强执行工作规范化”的执行工作思路以来，全国各级法院陆续加快发展执行信息化的相关工作，并取得了阶段性成效。新冠肺炎疫情期间，基于防疫工作的需要，现场办理执行案件的传统模式遭遇诸多困难。执行案件的线上办理，“云法庭”、VR实景、电子封条、远程互联、“云上执行”等技术手段在执行工作中的运用，带来了便利，恰好解了燃眉之急。



## 最特殊的两会

《看天下》2020年第13期

这是两会自1978年以来首次在确定好会期后，因突发情况更改日程。更重要的是，这是四十多年来，两会首次在一场席卷全球的重大公共卫生事件期间召开。这次两会更具特殊的意义，将成为疫情全球扩散以来最大规模的政治会议，也很可能是一段时期以来世界上最大规模的人群聚集。这次疫情，虽然影响了中国的经济、社会等方面，但全国人大和全国政协仍然决定在这个背景下召开会议，反映了中央对常规宪制秩序的尊重。

(李丹 / 整理)

# 目录 Contents

封面：十三届全国人大三次会议湖南代表团代表在北京人民大会堂外面留影。摄影 / 梁斌勋



P11

## 特别关注 · Focus

### 11 特殊时期的盛会

- 12 希望湖南交出优秀答卷 / 梁斌勋
- 14 不断丰富人大制度的实践特色和时代特色  
/ 戴志华 陈强彦
- 16 代表议案建议中的湖南气质 / 李勇 谭志勇
- 18 隔不断的“云采访”融起来的传播力  
/ 冒葦 向旭安 廖洁 田必耀

## 社评 · Editorial

- 3 在变与不变中开新局 / 本刊评论员

## 资讯 · Information

- 4 新语
- 5 媒体

## 人大要情 · PC Highlights

- 深度 | 8 为推进治理体系和治理能力  
现代化贡献人大力量 / 贺佳
- 动态 | 9 刘莲玉率队赴省公安厅调研等 6 则

## 人大聚焦 · PC Spotlight

- 监督 | 21 市委书记示范，  
代表积极交“履职答卷” / 杨婕妮
- 23 人大履职助推党委中心工作的  
怀化实践 / 赵顺涛
- 26 一块水表引出的监督故事 / 陈日
- 27 守住民族文化的根与魂 / 杨仁广
- 创新 | 29 蹲点调研为人大履职赋能 / 马飞洋
- 传真 | 30 “四个转变”带来嬗变  
/ 姜衡湘 刘池生
- 32 同心战“疫”显担当  
/ 苏春生 钟广立
- 基层 | 33 听民声，惠民生 / 任有为 刘芳
- 34 民生事项更贴民意 / 凡贵清等
- 人物 | 36 左菲：一位“海归”代表的使命  
/ 刘青霞
- 38 周异宝：立足岗位书写代表情  
/ 何建红
- 39 人大代表直播带货当“店小二”  
/ 曹娜
- 40 李桂珍：“把老百姓的事情办好”  
/ 周明斌



湖南省人大常委会主管主办  
湖南省十佳社科期刊  
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 王柯敏 胡伯俊 刘伟志(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

王 刚 王 雄 王昌义 文志强 文富恒  
甘跃华 石希欣 石艳萍 龙朝阳 向伟雄  
刘宗林 祁圣芳 李小平 李江南 吴秋菊  
余怀民 张云英 张亦贤 张爱国 胡丘陵  
段志刚 徐云波 梁肇洪 彭武长 彭建忠  
程水泉 谢卫东

社 长 司学群

副主编 田必耀 陈彩艳

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: [hnrmzy@163.com](mailto:hnrmzy@163.com) (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: [rmzygg@163.com](mailto:rmzygg@163.com) (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2020年6月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)

## 法治观察 · Observation of Law

说法 | 41 美容不成反毁容, 责任谁来担? / 黄远丽 刘斯瑶

41 乱用广告词是否构成欺诈? / 李 健

42 揭穿鲍某“画皮”,  
不能以“爱之名”伤害未成年人 / 法 正 欧阳柯

热点 | 44 守正创新, 打造区域社会治理大格局

/ 蒋海洋 周智勇

时评 | 46 善用新媒体讲好人大故事 / 李宗彦

47 “盆栽式”复绿的背后 / 谭铁安

论坛 | 48 在防范化解重大风险中充分发挥人大职能作用

/ 谢卫东

50 巩固脱贫成果的“五好”建议 / 余 雄

52 从问卷调查看乡镇人大工作和建设 / 段成钢 容 畅

54 新时代地方人大民族华侨外事工作之我见 / 彭宏科

55 守正创新 推动县乡人大工作完善发展 / 汤 平

## 人文阅读 · Cultural Reading

泛读 | 57 人大及其常委会“四权”表述的由来 / 阚 珂

58 治理现代化: 为什么公众吐槽ETC / 杨云彪

59 莫以酒量论英雄 / 郭光文

悦读 | 60 段传新的笔墨世界

随笔 | 62 地方立法的“空杯”心态 / 戴志华

63 话说领导满意与群众满意 / 吴传毅

## 风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。



# 杜家毫看望慰问湖南代表团人大工作人员时强调 为推进治理体系和治理能力现代化 贡献人大力量

□ 贺 佳



5月28日，湖南代表团团长杜家毫在驻地看望慰问代表团人大工作人员，并与大家座谈。

摄影 / 《湖南日报》记者 罗新国

5月28日，十三届全国人大三次会议湖南代表团团长、省委书记、省人大常委会主任杜家毫在驻地看望慰问代表团人大工作人员，并与大家座谈，对大家连日来的辛勤付出表示感谢。

代表团副团长刘莲玉，省人大常委会秘书长胡伯俊参加看望慰问。

座谈会上，杜家毫说，这次大会是在境外疫情持续蔓延、我国疫情防控取得重大战略成果的特殊背景下召开的，与往年相比会期更短、参与服务保障的工作人员也更少，但工作量并未减少，工作标准和防控要求更高，任务更加繁重。面对特殊背景下的特别考验，大家充分发挥各自潜能，克服困难、主动作为、连续作战，细致周到、优质高效做好会务组织、简报信息、议案建议等各项服务保障工作，为代表团高质量完成大会各项议程和任务作出了积极贡献。实践证明，省人大机关干部队伍是一支特别能战斗的队伍。要认真梳理总结这次大会期间探索形成的一些好做法好机制，不断深化和完善，更好地运用到今后工作中去。

杜家毫说，人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中，必将伴随我国民主法治建设不断健全、完善和成熟，这既对人大工作提出了新要求，也为人大工作提供了广阔舞台。要认真学习借鉴全国人大和兄弟省市的好经验好做法，结合湖南人大工作实际不断改革创新，把讲程序与提效率更好地结合起来，在坚持法治、规范和程序的前提下，不断创新体制机制，优化工作流程，使人大工作更有生机、更有活力、更有效能，为推进治理体系和治理能力现代化贡献人大力量。要更加注重发挥人大在立法工作中的主导作用，以“少而精”和简便易行、务实管用为原则，做到科学民主依法立法。要更加注重以问题为导向开展执法检查，力戒形式主义，务求实际成效，真正让法律长出“牙齿”。要更加注重发挥各级人大代表作用，密切人大代表同人民群众的联系，提升人大代表依法履职水平、民主法治意识和为民服务能力，使之真正成为推进民主法治建设的一支重要力量。■

## 刘莲玉率队赴省公安厅调研

5月14日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率部分常委会委员赴省公安厅就“健全国家安全体系，增强国家安全能力”相关工作进行调研。她强调，要全面践行国家总体安全观，将法治思维贯穿执法工作始终，切实维护国家政治安全和社会稳定。省人大常委会副主任周农，秘书长胡伯俊参加调研。省人民政府副省长、省公安厅厅长许显辉陪同调研。

刘莲玉一行赴省公安厅机关大院和侦查实战中心，观摩反恐实战演练，了解相关业务信息平台的建设工作，并在指挥情报中心，视频调度长沙、湘潭、怀化等地社会防控情况。

刘莲玉指出，国家安全无小事。要认真贯彻习近平总书记在全国公安工作会议上的重要讲话精神，坚持总体国家安全观。要切实扛牢新时代公安机关维护国家安全的职责使命，坚持党对公安工作的绝对领导和以人民



刘莲玉一行在省公安厅观摩警用装备及反恐实战演练。

为中心的发展思想，依法履行职责，严格公正执法。要着力提升公安机关依法维护国家安全的能力水平，牢牢把握党在新时代的建警治警方针，深入推进执法权力运行机制改革，以铁的纪律锻造铁的队伍，为决战决胜脱贫攻坚提供坚强有力的安全保障。

(陈奕樊 周洁)

## 黄关春赴娄底调研精细农业发展情况

5月20日至21日，省人大常委会党组副书记、副主任黄关春率省人大农业与农村委、省农业农村厅有关负责人到娄底调研精细农业发展情况。

黄关春一行到新化县、冷水江市、涟源市和娄星区实地考察，召开座谈会，听取娄底市人民政府及有关部门、农业经营主体等关于精细农业发展情况介绍和意见、建议。

黄关春充分肯定了娄底市大力发展精细农业所取得的成效。他指出，省委在深刻把握省情、农情和市场变化的基础上，作出了建设以精细农业为特色的优质农副产品供应基地的重大决策。各级各部门要扛牢政治责

任，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，以精细农业为重要抓手，统筹推进脱贫攻坚和实施乡村振兴战略。

黄关春强调，要坚持用党的创新理论指导精细农业发展，科学规划、合理布局，优化种源种业，创新生产方式、品牌营销等，运用法治思维和法治手段引领保障精细农业发展，进一步强化精细农业的功能功效，促进农民增收，确保决战脱贫攻坚、决胜全面小康社会的目标任务如期实现。

省人大农业与农村委主任委员刘宗林等参加调研。

(周洁)

## 王柯敏率队督办重点处理代表建议

5月7日，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏率队督办“提升重大传染病防治能力”类重点处理建议。

督办组实地考察传染病诊疗、防疫物资生产、传染病防控以及卫生应急物资储备等有关情况；召开督办座谈会，听取关于重点处理建议办理情况的汇报。

今年3月底，省人大常委会主任会议确定将“关于省市共建传染病救治中心的建议”等5件省人大代表建议列为“提升重大传染病防治能力”类重点处理建议，由王柯敏牵头督办，省人民政府副省长吴桂英领办，省人大科教文卫委具体督办，省卫生健康委主办。

王柯敏强调，提升重大传染病防治能力事关人民群众身体健康和生命安全、事关经济社会发展和稳定，责任重大、意义深远。各承办单位要进一步压实工作责任，多与人大代表沟通，加强对代表建议的研究分析，力求解决到位。省人大教科文卫委作为督办单位，要发挥作用，督促代表建议办出成效、办出亮点。要坚持问题导向，务求办理实效，真正达到办好一类代表建议提升一方面工作的效果。

省人大教科文卫委主任委员梁肇洪等参加调研并出席督办座谈会。

(游珺 周洁)



## 杨维刚调研城镇老旧小区改造工作

5月9日，省人大常委会副主任杨维刚率队赴长沙市开展城镇老旧小区改造工作情况调研。5月12日，杨维刚出席全省城镇老旧小区改造工作情况汇报会。

调研组实地考察了长沙市多个老旧小区改造项目。

杨维刚指出，长沙市作为全国首批老旧小区改造试点城市，先行先试，大胆创新，在工作机制、资金筹集等方面取得了较好进展。加快推进老旧小区改造，要积极引导居民共同参与，共建共治共享；要借鉴发达国家先进经验，不断提升城市内涵品质；要梳理现行相关法规，有针对性地进行修改、完善。各级各部门要扎实办好这项民生实事，增加老百姓幸福感。

在全省情况汇报会上，与会人员就老旧小区改造工作推进机制、政策支持、法制保障等问题进行了交流和探讨。下一步，省人大环资委将着重研究城镇老旧小区改造工作中的重点和难点问题，提出意见和建议，切实



杨维刚（前右二）率调研组在长沙市老旧小区实地考察。

推动这项惠民工程、发展工程。

省人大环资委主任委员文志强等参加调研。长沙市人大常委会主任谢卫东等陪同调研。

（李湘涛）

## 周农率队调研全民健身工作

日前，省人大常委会副主任周农率队赴市州及省直相关单位调研全民健身工作。周农强调，要把全民健身作为实现人民对美好生活向往的重要抓手，扎实推动全民健身事业纵深发展。

5月11日至13日，调研组赴长沙、怀化、邵阳、株洲等地，深入体育公园、运动场馆、街道社区，了解全民健身场地建设、活动开展等方面情况。

5月15日，周农率队走访省体育局并召开省直单位全民健身工作座谈会。

周农强调，全民健身是国家战略，要从促进人的全

面发展、提升国家民族综合实力的新高度，认识全民健身工作的重大意义。省人大常委会着眼长远，在疫情防控常态化的背景下开展全民健身监督工作正当其时。7月下旬，省人大常委会将听取和审议省人民政府全民健身专项工作报告并开展专题询问。周农指出，要坚持问题导向，善于运用法治思维和法治方式破解全民健身发展难题。要坚持以人民为中心，着力深化改革、健全制度、完善治理体系，发展全民健身湖南模式。

省人大社会委主任委员祁圣芳参加调研并主持座谈会。

（程素）

## 今年省领导中的省人大代表主题活动确定

5月13日，省人大常委会联工委召开省级领导干部中的省人大代表“参加代表小组活动，推进疫情防控和经济社会发展”主题活动工作部署会。省人大常委会联工委主任张云英主持会议。省级领导干部中的省人大代表所在单位负责人等参加会议。

今年是省人大常委会组织省级领导干部中的省人大

代表参加代表小组主题活动的第二年。本次活动历时半年，将重点围绕做好“六稳”工作，落实“六保”任务，发挥省级领导干部代表的示范作用，带动全省各级人大代表积极参与推进疫情防控和经济社会高质量发展工作，推动中央大政方针和省委决策部署落地落实，为建设富饶美丽幸福新湖南作出新的贡献。

（周梦竹）

栏目主持 / 司学群



# 特殊时期的盛会

策划：本刊编辑部 执行：田必耀 陈柳 刘青霞

5月的北京，惠风和畅，万物勃发。

这是一次在特殊时期召开的具有特别意义的全国人大会议。十三届全国人大三次会议是在全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年、新冠肺炎疫情防控形势持续向好、经济社会运行趋于正常的关键时刻召开的重要会议。因为重大疫情影响，大会由往常3月5日开幕，延期到5月22日开幕、28日闭幕，延后2个多月，是改革开放以来首次延期举行的全国人大会议。

湖南代表团115名代表认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“人民至上”，肩负湖湘人民重托，以饱满的政治热情和高昂的精神状态，依法履职，共商国是，建言献策。

湖南代表团代表高质量完成了大会各项议程和任务。代表团举行3次全体会议、1次联组会议、9次小组会议，听取和审议有关工作报告，审议民法典草案、涉港决定草案等，为大会圆满成功作出了应有的贡献。

5月24日，国家副主席王岐山参加他所在的湖南代表团审议，他希望湖南在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作方面交出优秀答卷。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华参加他所在的

特别  
关注

Focus

湖南代表团审议。

代表们聚焦经济发展、完善法制、关注民生，结合做好“六稳”工作，落实“六保”任务，依法向大会提出议案19件、建议545件，分别比去年增长30.7%和33%，为“中国方案”贡献了湖南智慧。5月27日晚上，国家发改委相关负责人通过视频连线的形式，连夜回复湖南代表团代表审议中提出的意见、建议。代表团首次设立新闻发言人，以复工复产、脱贫攻坚、装备制造中心建设为主题成功举行3场“云采访”，央视新闻全程网络视频直播湖南代表团分组审议情况，传递了湖南好声音。

湖南代表团代表在特殊时期共赴盛会，完成特别的使命，交出了特优答卷。从人民大会堂神圣议事殿堂回到各自的工作岗位，回到人民之中，代表们正以更更新的姿态为推进湖南高质量发展、决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会发挥积极作用。📌

# 第十三届全国人民代表大会第三次会议 湖南省代表团全体会议



## 希望湖南交出优秀答卷

### ——国家副主席王岐山参加湖南代表团审议侧记

□ 梁斌勋

王岐山强调，中国的事只能靠自己，做好国内的事，对外才有底气。保持定力、迎难而上，敢于斗争、善于斗争，确保新时代中国特色社会主义事业这艘航船行稳致远。

盛德之兴，山高日升，万福是膺。5月24日下午，北京天安门广场碧空如洗，惠风和畅。十三届全国人大三次会议湖南代表团在人民大会堂一楼西大厅举行第三次全体会议，审议政府工作报告，审查计划报告和草案、预算报告和草案，审议民法典草案。

国家副主席王岐山和中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华在团参加审议。王岐山、胡春华是在我省选举产生的十三届全国人大代表，对湖南各项工作给予了亲切关怀和悉心指导，全省干部群众深受鼓舞。

湖南代表团团长、省委书记、省人大常委会主任杜家毫主持会议，代表团副团长、省委副书记、省长许达哲参加审议。代表团副团长傅奎、王少峰、李殿勋、刘莲玉，全国人大常委会委员廖晓军、董中原、卓新平、田红旗、周敏，以及谢勇、陈文浩、张灼华、韩永文、

陈晋等代表参加审议。省高级人民法院党组书记、院长田立文，省人民检察院党组书记、检察长叶晓颖列席会议。

#### 完全赞同政府工作报告

下午2点58分，当王岐山副主席走进会场时，全场起立，热烈鼓掌。王岐山眼含笑意，拱手向大家问好。会场穹顶群灯璀璨，气氛庄重热烈。

审议时，杜家毫首先发言。他说，湖南代表团连日来对三个报告和民法典草案进行了深入审议、审查。大家一致认为，李克强总理作的政府工作报告，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，体现了新发展理念和稳中求进工作总基调，突出了“六稳”“六保”工作要求，传递了决胜全面小康、决战脱

脱贫攻坚的必胜信心，是一个凝心聚力、求真务实、振奋精神的好报告。计划和预算报告显示，去年的预算得到精准执行，效果显著，今年充分考虑疫情影响和外部风险因素，是对政府工作报告的具体化落实。

王岐山指出，政府工作报告通篇贯穿着习近平新时代中国特色社会主义思想，体现了党的十九大和十九届二中、三中、四中全会的战略谋划和根本要求，是对以习近平同志为核心的党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展工作等一系列决策部署的具体化。

### 鼓足决战决胜的精气神

摆脱绝对贫困、全面实现小康，是中华民族千百年来的梦想，对全人类都有重大意义。2013年11月3日，习近平总书记在湘西土家族苗族自治州花垣县十八洞村考察时，首次提出了精准扶贫思想。

全国人大代表、中国光彩事业促进会副会长、步步高集团董事长王填围绕实施脱贫攻坚战略发言，他说：“家毫书记、达哲省长等省领导一直将十八洞村作为精准扶贫的样本打造。”2016年我省出台《“万企帮万村”精准扶贫行动实施方案》后，步步高集团迅速响应，将十八洞村的优质水资源变为扶贫产品，投资3000万元与该村合办山泉水厂，仅用160余天就建成投产，解决了十八洞村贫困户和村民30余人的就业问题。村集体享有水厂15%的收益，每年保底分红50万元。同时，每销售一瓶十八洞山泉水，就会有一分钱捐给扶贫基金。2019年，水厂年产值近5000万元，村集体收入仅保底分红就有64万多元。王填说：“十八洞村加上其他集体收入，已实现稳定脱贫，其精准扶贫的经验可复制、可推广。我对全国决战决胜脱贫攻坚充满信心！”他建议对企业录用脱贫后地区的务工者免征社保费用，免征贫困地区水果和水产的增值税，对农民专业合作社和家庭农场进行贴息帮扶。

王岐山饶有兴趣地说：“王填代表，你提的第三条建议是关于融资的。我们谈融资难、贷款难，要考虑金融机构的结构、成本和效益。”他指出：“打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，是我们党对人民的庄严承诺。各级党组织和党员干部要鼓足决战决胜的精气神，咬紧牙关、一鼓作气、决不停顿，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，让乡亲们过上更加幸福美好的生活。把‘四个意识’落实到具体行动中，确保如期实现目标任务。”

### 推进国家治理体系和治理能力现代化

民法典事关人民群众的切身利益。它的编纂是中国

法律史上一座重要里程碑，对于促进现代市场经济的发展和社会秩序的有效建构，将起到十分重要的作用。

全国人大常委会委员周敏在审议中说：“我们热切盼望草案能顺利通过，为我国法治建设画上浓墨重彩的一笔。”她就民法典草案提出了9条具体修改意见。

“周敏代表讲到民法典，这是一部非常重要的法律，生老病死，婚丧嫁娶都在里头。民法典既吸收借鉴世界法治成果，更传承中华优秀传统文化传统，是我们国家和民族精神的立法表达。”王岐山指出，推进国家治理体系和治理能力现代化，是党和国家事业不断前进的有力保证。民法典草案坚持以人民为中心，顺应人民日益增长的美好生活需要，实践探索在前、总结提炼在后，通过一系列制度创设，构建了完整的民事权利规范体系，为提高国家法治水平、规范市场行为、激发社会活力、维护人民权益提供了法制保障，必将有力助推国家治理体系和治理能力现代化。制度的生命在于执行，要提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。要坚持依法治国和以德治国相结合，让法治的他律与德治的自律相得益彰，实现社会和谐稳定、国家长治久安。

### 希望湖南交出优秀答卷

审议中，曹慧泉、刘革安、雷冬竹等代表围绕外贸进出口情况及政策建议、守护绿水青山、弘扬抗疫精神等主题进行了审议发言。

在代表发言后，王岐山指出，以习近平同志为核心的党中央坚强果断有力，坚持人民至上、生命至上，团结带领全党全国各族人民，经过艰苦卓绝努力，取得新冠肺炎疫情防控阻击战重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。这充分昭示，党的领导和中国特色社会主义制度是我们的最大政治优势，人民群众的信赖和支持是我们战胜挑战的最强大力量。

王岐山强调，苦难铸就辉煌，走向伟大复兴的征程不会平坦。在逆境中奋发、在危机中求得机遇，是中华民族五千年生生不息的基因，也是中国共产党领导人民不断取得革命、建设、改革、开放胜利的诀窍。这次抗疫斗争实践再次说明，中国的事只能靠自己，做好国内的事，对外才有底气。要把思想和行动统一到党中央“两个一百年”奋斗目标战略谋划和决策部署上来，保持定力、迎难而上，敢于斗争、善于斗争，确保新时代中国特色社会主义事业这艘航船行稳致远。

最后，王岐山希望湖南省认真贯彻落实党中央的决策部署，结合实际、发挥优势，在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作方面交出优秀答卷。■

# 不断丰富人大制度的 实践特色和时代特色

□ 戴志华 陈强彦

透过代表的审议发言，我们能清晰地看到最高国家权力机关的担当作为，触摸到人民代表大会制度不断丰富和发展的实践特色、时代特色。



湖南代表团代表发言。摄影/田必耀

这是一次特殊的全国人民代表大会，因为新冠肺炎疫情疫情影响，十三届全国人大三次会议延期召开，这是改革开放以来的第一次。春天的盛会成为初夏的约定，北京的街头，人与物已走过凛冽的季节，鲜花盛开、绿树成荫，碧宇澄澈、和风拂面。在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，全国众志成城、共克时艰，成功应对新冠肺炎疫情，疫情防控取得重大战略成果。当前，统筹常态化疫情防控和社会经济发展稳步推进，做好“六稳”工作、落实“六保”目标坚定有力，社会大局稳定有序。这背后，昭示的是中国共产党领导下的中国特色社会主义制度力量，是人民当家作主制度体系支撑的治理效能。

根据大会议程安排，5月26日上午，湖南代表

团分组审议全国人大常委会工作报告，央视新闻全程网络视频直播第四小组审议情况。透过代表的审议发言，我们能清晰地看到最高国家权力机关的担当作为，触摸到人民代表大会制度不断丰富和发展的实践特色、时代特色。

## 在依宪治国实践中彰显宪法伟力

宪法的伟力在于人民真诚信仰，在于在治国理政各个方面得到全面实施。十三届全国人大二次会议以来，全国人大常委会认真贯彻实施宪法，作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定；研究拟订并审议了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，提请

本次大会审议；认真开展合宪性审查、备案审查，建成统一的覆盖全国的备案审查信息平台；开展宪法宣传教育活动等，让宪法更加深入人心。

杜家毫代表说：“一年多来，全国人大及其常委会把宪法实施摆在突出位置，着力推动宪法成为全社会共同信仰的最高律令，极大提升了全社会宪法意识，促进了依宪治国、依宪执政。”胡伟林代表认为，组织宪法宣誓、颁授国家荣誉勋章，是特别有意义的事，会时时提醒人们，自己所从事的工作要对宪法负责。维护国家安全是维护宪法尊严的直接体现。韩永文代表说，去年以来，香港问题牵动着全国人民的心弦，“反中乱港”暴力活动严重破坏中国形象和香港法治环境，党中央果断决策、大会及时审议涉港国家安全决定，为“一国两制”事业行稳致远提供了坚强有力的宪法保障。

### 在坚持质量与效率并重的完善法律体系

一年多来，全国人大常委会共审议法律草案、决定草案48件，通过34件，其中制定法律5件，修改法律17件，作出有关法律问题和重大问题的决定12件。立法工作伴随党和国家事业的发展，适应国家治理体系和治理能力现代化需求，反映改革开放新经验新成果，不断向前推进。

“全国人大常委会坚持以高质量立法推动高质量发展，制定、修改了一大批重要法律法规，特别是突出公共卫生法治保障，作出全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，审议生物安全法草案、动物防疫法修订草案，为依法防控疫情和保障公共卫生安全提供了法治保证。”杜家毫代表为立法工作点赞。傅奎代表表示，要坚持立法促民生，更好依法保障和改善民生。王少峰代表建议对新业态、新就业形态加快立法研究，健全法律法规，赋予新行业新领域劳动者应有的法律地位。提交本次大会审议表决的民法典草案是新中国第一部法典，被誉为“社会生活的百科全书”，同每个人的生活息息相关。董中原代表建议，民法典的实施和普法宣传非常关键，应尽快制定普法宣传规划，加快同刑事法律规范方面的衔接，及时出台配套司法解释。新冠肺炎疫情让人们以更严苛的视角来审视现行的公共卫生法治体系，雷冬竹、胡春莲、周文对代表建议修改传染病防治法，制定执业护士法，完善突发公共卫生事件应急管理法律，为常态化疫情防控提供更完备的法律制度保障。

### 在深化人大监督中助力改革发展攻坚

全国人大常委会聚焦“一府一委两院”依法履行职责，关注老百姓牵肠挂肚的急事难事，加强和改进

人大监督工作，共听取和审议39个报告，检查6部法律实施情况，开展3次专题询问、7项专题调研，作出1项决议，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

许达哲代表说：“做好政府工作，一定要坚持党的领导，认真落实人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督和工作监督，努力建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府。要把依法行政贯穿政府工作始终，完善职责明确、依法行政的治理体系，营造尊法学法守法用法氛围，自觉运用法治思维和法治方式推动改革、促进发展、化解矛盾、维护稳定。”当前及今后一个时期，我国发展面临的风险挑战前所未有。各方如何真正过紧日子，把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，是代表热议的话题。李殿勋代表认为，全国人大常委会对财政预算和执行情况、国有资产管理情况的监督持续加强，有利于提高政府财政、国有资产运行质量和效率。李江南、王填、姚劲波代表建议，加强对各级人大预算联网工作的指导和协调，强化预算执行刚性，约束地方政府花钱的冲动。

### 在加强和改进代表工作中激发履职活力

适应新时代人大代表密切联系人民群众、充分履行法定职责的需要，全国人大常委会制定了关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施，以激发代表履职活力，为提升履职实效赋能。491件代表议案、8720件代表建议全部办理完毕并答复代表。积极组织代表参加执法检查、预算审查监督、列席常委会会议，召开了5次列席代表座谈会。

刘莲玉代表说：“全国人大常委会的各项工作为地方人大树立了标杆。作为人大代表、人大工作者，我深感振奋和亲切。习近平总书记对地方人大设立常委会40周年的重要指示，是做好新时代地方人大工作的根本遵循和行动指南，建议全国人大常委会出台具体指导意见。”李建安代表深情回忆去年参加的代表座谈会，全国人大常委会委员长栗战书面对面听取代表意见、建议，他所提的3条建议都得到了相关部门的回应和采纳，真正体现了人民当家作主的制度效应。刘非、阳卫国、谢资清代表建议，开发代表履职App，加快代表履职信息化平台建设，发挥代表联络站和代表之家功能，让代表始终在离人民群众最近的地方履行职务。

实现第一个百年奋斗目标，开启社会主义现代化强国建设新征程，人民代表大会制度正以巨大优越性和强大生命力，不断丰富和发展其实践特色、时代特色，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供源源不断的制度动力。■



十三届全国人大三次会议期间，湖南代表团115名代表依法向大会提交议案19件、建议545件。摄影/田必耀

## 代表议案建议中的湖南气质

□ 李 勇 谭志勇

湖南代表团代表依法向大会提出议案19件，建议545件。这些议案、建议体现了中国方案和湖南智慧的高度契合，体现了宏观把控和微观操作的高度契合，体现了从人民中来和到人民中去的高度契合。

### 代表议案建议中的湖南气质

十三届全国人大三次会议期间，湖南代表团115名代表肩负湖湘人民重托，以高度的政治责任感和历史使命感，以饱满的履职热情 and 高度负责的精神，立足湖南，放眼全国，紧紧围绕党和国家工作大局积极建言献策，依法向大会提出议案19件，比去年增加2件，比各代表团提出议案的平均数多4件；依法提出建议、批评和意见（以下简称建议）545件，比去年增加50件，比各代表团提出建议的平均数多285件。代表提出的议案、建议，体现了中国方案和湖南智慧的高度契合，体现了宏观把控和微观操作的高度契合，体现了从人民中来和到人民中去的高度契合，在

讲好湖南故事、传播湖南声音中很好地展示了湖南代表团代表的风采。

### 聚焦发展

在广泛征求各单位各部门意见的基础上，省委书记、省人大常委会主任杜家毫，省委副书记、省长许达哲，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉等领导把关，湖南代表团代表一致同意将《关于支持长株潭创建国家装备制造业创新中心的建议》和《关于支持湖南革命老区振兴发展的建议》作为湖南代表团建议向大会提出。《关于支持长株潭创建国家装备制造业创新中心的建议》指出，湖南制造业高质量发展基础

很好、态势明显，拟以长株潭城市群为核心，打造全国一流的装备制造核心区、先进制造业核心区、智能制造示范区和自主创新示范区。为落实习近平总书记在推动中部地区崛起工作座谈会上的重要指示精神，提升湖南制造业发展水平，为国家制造业高质量发展探索路径、积累经验，建议国家将长株潭先进装备制造业创新中心纳入国家“十四五”规划和产业发展领域的相关专项规划，支持相关领域重大产业项目规划布局，建设一批国家级创新平台，加大财政金融支持，积极开展试点示范。《关于支持湖南革命老区振兴发展的建议》指出，湖南是中国共产党和中国革命的重要策源地、人民军队的重要建军地。在红军和中央苏区的创建中，湖南党组织和广大人民付出了巨大牺牲，作出了重大贡献。但受区位、交通、政策等因素影响，湖南老区发展整体滞后，与省外老区差距较大且呈继续拉大趋势。建议国家加大支持力度，助推湖南革命老区振兴发展。

今年是决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。如何夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，如期实现脱贫攻坚任务和全年发展目标，全国人大代表群策群力，积极建言。围绕进一步用好减税降费政策、助力企业健康发展，李建新、聂鹏举、种衍民、许仲秋等代表提出优化税收征收环节、降低税收比率，切实减轻企业负担等建议；袁建良、曹慧泉、周文对等代表关注中小企业发展，提出设立纾困银行、运用大数据手段缓解中小企业融资难题、提高中小实体企业贷款抵质押比例等建议；张晓庆、欧阳赏莲等代表提出加大对企业的政策扶持和法律支持等建议。围绕扎实推进基础设施建设特别是“新基建”，释放发展新动能，孟庆强、唐永博、吴端华等代表提出加快推进商用5G、特高压、城际高铁、电动汽车充电桩建设的建议；刘事青、刘志仁、刘革安、龙晓华、杨懿文、朱洪武、阳卫国、徐云波等代表提出完善铁路特别是高铁的路网规划，进一步加快建设进度的建议；王怀军、朱登云、郭小芹、胡美娥等代表提出尽快开工建设贫困地区高速公路，为贫困地区如期脱贫打通经济大动脉的建议。

### 着眼于完善法制

湖南代表团胡建文、雷冬竹、童路雯等16位代表紧紧围绕党和国家全面推进依法治国这一工作大局，着眼于完善法律制度、监督法律实施、加强法律保障，分别领衔提出议案19件。其中，有关立法方面的议案18件，包括制定现场救护法、绿色建筑促进法、生态保护补偿法、资源综合利用法、农产品批发市场法等5件制定法律案；修改仲裁法、噪声污染防治法、律师法、行政诉讼法、妇女权益保障法、人口

与计划生育法、传染病防治法、公司法、土地管理法、野生动物保护法、劳动合同法、代表法等13件修改法律案。有关监督方面的议案1件，即全国人大常委会听取最高人民法院、最高人民检察院关于推进以审判为中心的刑事诉讼改革专项工作报告。此外，张灼华、李江南、戴立忠等16位代表还提出了18件关于加快制定或修改完善有关法律法规的建议。

### 重点关注民生

民生无小事，枝叶总关情。全国人大代表积极践行以人民为中心的发展思想，广泛联系人民群众，深入基层调查研究，真心实意为民代言，所提议案、建议重点关注民生问题。19件议案中，涉及民生方面的议案有11件。545件建议中，与民生直接相关的建议达289件，占建议总数的53%，其中，涉及加强基础设施建设、增强发展后劲方面的建议67件；涉及深化医疗卫生体制改革，建强公共卫生和防疫体系方面的建议33件；涉及深化教育改革，进一步推进普惠教育、职业教育方面的建议32件；涉及扶贫攻坚、精准脱贫方面的建议23件。杨莉代表建议充分利用修订未成年人保护法、预防未成年人犯罪法的契机，推动我国未成年教育保护工作向纵深发展；聂鹏举代表建议加大网游行业管理，护航未成年人健康成长。梁庆凯代表建议加大对老年人合法权益的保护力度；种衍民代表关注独生子女家庭养老问题，建议加大政策支持力度，切实减轻独生子女家庭经济压力。刘维朝代表建议进一步推进高考深化改革，建设“人才强国”，为实现中华民族伟大复兴培养更多更好的人才；田红旗、谢资清代表建议在新冠肺炎疫情疫情影响下经济下行压力加大、就业形势异常严峻复杂的情况下，进一步加强高校毕业生就业创业工作；唐岳代表建议加强幼儿教师配备，确保学前教育普惠发展，实现幼有所育，呵护儿童健康成长。

张晓庆、向伟艺、秦玥飞作为基层一线代表，他们在建议中聚焦农民工群体贫困问题代际传递、环卫工人待遇过低、禁野令影响特种养殖农户生计等问题，并提出了具有可行性的解决方案。

作为医疗界的人大代表，雷冬竹、戴立忠代表针对新冠肺炎疫情暴露出来的问题与短板，提出构建监控预警信息系统、建立健全应急人才队伍和基础设施、完善支持科技创新攻关体制机制等建议。

岁月不居，时节如流。随着特殊时期召开的十三届全国人大三次会议的胜利闭幕，时间已近年中，战鼓催人奋进。代表们带着荣光和使命，继续保持时不我待、昂扬奋斗的精神状态，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，一步一个脚印，踏上了为民履职的新征程。■





# 隔不断的“云采访” 融起来的传播力

## ——访湖南代表团新闻发言人蒋祖烜

□ 记者 冒 蕞 向旭安 廖 洁 田必耀

十三届全国人大三次会议，议题重大、会期缩短、闭环管理，新闻报道工作面临崭新考验。

在湖南代表团团长杜家毫直接领导和省委常委、省委宣传部部长张宏森，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉的统筹调度下，湖南代表团新闻报道工作以小规模实现大传播，以新技术实现广覆盖，以强担当实现了力度不减、热度不降的预定目标。

5月29日，在湖南代表团返长航班上，记者采访了省委宣传部常务副部长、代表团新闻发言人蒋祖烜。

### 特殊时刻、特别使命、特大挑战、特优答卷

**记者：**请问发言人，您对这次全国两会湖南代表团新闻报道工作的总体印象如何？

**发言人：**这次全国两会，是在我国疫情防控取得重大战略性成果之际召开的重要会议，对新闻报道而言，是在特殊时刻、肩负特别使命、应对特大挑战、作出特优答卷的一次大考。

因疫情防控需要，会议会期大为压缩，议程更加紧凑，媒体刊播的“窗口期”也更显珍贵。

往年，随同赴京的湖南媒体记者一般有300多人，从长沙开来的卫星转播车、技术保障车就有7台之多，除随团记者外，场外记者也可以进团采访，代表们也能外出到湖南媒体北京演播室接受采访。

今年，随团记者压减到只有10名，而且全程接受闭环管理，不得离开驻地。场外记者也只有20多人，并且全程不能进入代表团驻地。

在采访条件受限等各种特殊背景下，我省新闻宣传工作在牵引稿件、央媒上稿、评论言论、新媒体产品、代表“云采访”等各方面，亮点纷呈、力作不断，先后23次获得中宣部表扬，得到大会报道组、湖南代表团肯定和全省干部群众好评。

**内容上，紧扣大会主题，展示湖南特色。**坚持把展示好湖南代表形象、传播好湖南代表团声音作为重要任务，深入开展政府工作报告、民法典草案、涉港决定草案解读，及时准确做好代表团全体会议、代表审议等重要议程报道，推出“两会进行时”“我从人民中来”等专栏，重点突出、节奏分明，特别是对习近平总书记下团参加讨论的重要讲话，宣传及时、阐释生动、反响热烈。

**数量上，单日发稿量较往年有增无减。**据不完全统计，中央主要媒体、省直媒体分别刊播湖南代表团报道近400篇（条）和6930篇（条），省直媒体报道总点击量1251亿次，实现了在各代表团新闻报道中，央媒上稿量居前、省级电视台收视率第一等多个“前列”。

**质量上，精品迭出、精彩绽放。**《湖南日报》每日推出“主题稿”，牵引全省各媒体，展示统筹疫情防控和经济社会发展的湖南答卷；《湖南日报》“学习夜评”、湖南卫视“胡湘平”、红网“学习夜读”等评论栏目道正声远、引人深思；湖南人民广播电台、湖南经视“我的奋斗我的家”等融媒体产品湘韵浓厚、故事动人……正如代表团团长杜家毫点评——“实现了新闻报道工作的高质量发展”。

### 导向鲜明 人民至上

**记者：**请问发言人，这次新闻报道工作的基本遵循和价值取向是什么？

**发言人：**习近平总书记在大会开幕日下午参加内蒙古代表团审议时强调，“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民”。“人民至上”，是贯穿今年全国两会最鲜明的主线、回荡人民大会堂的最强音，也为我们的新闻报道工作指明了鲜明的导向。

**明确提出采访报道全覆盖的目标。**报道聚焦代表，



湖南代表团随团记者在工作。摄影/郭智军

才能体现人民至上的新闻导向。我们主动提出采访报道全覆盖目标，采访代表团所有代表，让每一位代表亮相、出镜、发声。

**围绕民生热点、痛点、难点选取报道主题。**从就业、教育、社保、医疗，到住房、养老、食品安全、社会治安……报道的主题始终围绕民生关切，通过代表视角为人民代言，回应群众关切。

**聚焦彰显民本意识的生动事例。**聂鹏举代表对最高人民检察院工作报告提出意见，第二天便收到答复。国家发改委副秘书长赵辰昕率12个司局相关负责同志，通过视频连线形式连夜回复代表建议。围绕这些事例，我们联动央媒、发动省媒进行重点报道，特别是通过《湖南日报》“学习夜评”栏目进行生动解读，收到良好效果。

**坚持人民至上，记者获益良多。**谭祖安代表的一句“谢谢你们来采访我们代表”，令记者们深受触动。为什么？因为他是一位基层代表，谦逊腼腆，“出镜”机会不多。但这次，我们所有媒体都采访了他。采访的过程也引发了记者的反思和共鸣——只有俯下身、沉下心，向人民学习、拜代表为师，才能真切地触碰人民看似寻常却极其真挚的情感，感知人民看似平凡却极其伟大的力量。

在此，我要借《人民之友》向各位代表对湖南代表团新闻报道工作的重视和支持表示衷心的感谢！

## 不融合、无传播

**记者：**请您介绍一下，这次新闻报道工作最大的创新之处是什么？

**发言人：**这次报道，虽然挑战巨大、困难不少，但也有一个难得的收获，就是倒逼我们真正坚持移动优先、推动融合传播，实现了令我们自己都感到意外的惊人一跃。具体体现在采访、编辑、传播三大环节。

**采访怎么融合？用先进的技术融通前方后方，从“面对面”到“屏对屏”。**利用5G通信等技术手段，创新电话、视频采访等方式，让后方强大的采编队伍“不在现场、胜在现场”，新闻采访没有因防疫要求而被隔断。比如，我们利用大会提供的两间视频采访室，搭建前后方融合的“云采访”平台，邀请16位代表通

过5G视频系统连线长沙，组织后方的《人民日报》、新华社、中央电视台、凤凰卫视、《湖南日报》、湖南卫视、湖南经视、湖南人民广播电台、红网等多家媒体进行集中采访。以疫情防控和复工复产、脱贫攻坚、打造长株潭先进制造高地为主题的3场“云采访”大获成功。代表们一致点赞这种采访形式更集中地传递和放大湖南好声音，也解决了他们以往“苦于被频繁重复采访”的困惑。

**编辑怎么融合？用共享的理念构建中央厨房，打破各媒体间的“次元壁”。**前方记者既生产众多亮点纷呈的新闻产品，又向后方输送大量丰富详尽的新闻素材；后方各媒体形成采访素材共享机制，打破“门户之见”、积极互通有无，文字材料、图片、视频、音频都汇集在统一的“云盘”素材库中，各媒体在线提取、各取所需，令编辑环节顺畅高效。

我们还努力“借力”代表，首次邀请他们担当兼职记者，通过手机拍摄等方式，为后方提供了不少鲜活的新闻素材。比如，“90后”的向伟艺代表就兼任了新湖南客户端的主播、湖南卫视的摄像记者。

值得一提的是，省政协副主席长江涌，担纲全国政协十三届三次会议的前方记者，为后方采集了大量的新闻素材，也都汇入了素材库，为保障政协新闻报道提供了有力支撑。

**传播怎么融合？用有力的统筹融汇传播力，变“众声喧哗”为“同频共振”。**从5月19日起，省委宣传部紧扣中央精神，结合大会议程，把握代表、委员关注重点、公众关心焦点，安排《湖南日报》每日推出一篇具有全局性、引领性、指导性的“主题稿”，作为“头部内容”供全省媒体转载，释放出强大的主题牵引力，有效引导全省媒体两会报道的方向和角度。

各媒体围绕“主题稿”延伸、拓展，克服了“众声喧哗、各自为战”的困惑，有了一个共同的“魂”，使不同介质、不同传播方式、不同特色的媒体的内容更紧密地融合在一起，发出响亮主旋律。

## 人的因素是融合传播的关键因素

**记者：**刚才您提到这次两会，实现了融合发展的惊人一跃。那么这次融合成功的关键是什么？

**发言人：**关键在人。在融合传播中，我们没有过分依赖技术和工具的手段，而是聚焦工作机制，更好地发挥人的创造性和主动性，做到“三个统筹”。

**统筹场内场外。**我们首先把随团记者团队融合起来，不论是报社的记者，还是电视台、电台、网站、杂志社的记者，进了驻地都是湖南代表团新闻组的全媒体记者，他们的“场外援助”也要服务于前方新闻组工作。大家紧密无间、团结协作、相互补台，只有介质之别，没有媒体之分。

举一个让大家感受最深的例子，过去代表团分组审议程序稿最晚要到凌晨两三点才能审定，这次通过将4个代表小组的写稿审稿环节分别落实到专人，实现了上午的程序稿中午审定，下午的程序稿傍晚就能审定，工作的质量、效率有了飞跃式提升。

**统筹前方和后方。**我们通过一系列工作机制把北京前方和长沙后方统筹起来。张宏森部长坐镇长沙，统揽前方、后方两个新闻组和央媒、省媒、网络三大板块。前方新闻组由我和省委宣传部新闻处处长吴文海、省人大常委会办公厅新闻宣传处处长卿晓英配合。后方新闻组由省委宣传部副部长卿立新统筹协调。这些工作机制，为做好湖南代表团新闻宣传工作提供了有力保障，确保了整个两会新闻报道工作“一盘棋”。

**统筹加强省媒和央媒的合作。**我们前后方新闻组均明确专人强化与央媒间的沟通与对接，主动联络驻会的《人民日报》、新华社、央视等记者，策划各类央地合作栏目，成果斐然。

央视首次对湖南代表团分组审议进行全程网络直播，实现近年来“零的突破”；湖南代表团新闻发言人历史上首次组织新闻发布，通过央媒、省媒传递出湖南脱贫攻坚的信心、决心；人民网在“两会会客厅”中邀请6位代表“做客”，人数规模在过去亦是鲜有。

**记者：**谈到人的因素，您对随团记者团队如何评价？

**发言人：**这次两会新闻报道力量由各“方面军”组成，最突出的是这支10人的小分队。这是一个践行“四力”，勇智谋能的战斗集体，必须点赞。

“勇”就是敢于在特殊时刻担当特殊使命。“智”就是将个人能动性汇聚成了集体智慧，立足自身经验提出了许多有针对性的意见和建议，为研究部署此次新闻宣传工作提供了重要参考。“谋”就是善于策划创新，拿出了很多精品力作、爆款产品，提升了报道的整体传播力。“能”就是综合能力强，在出色完成本职工作的同时，还为后方提供各类支持；每一位记者都是全媒体记者，前一秒是文字记者，后一秒变主播，再后一秒变摄影、摄像、技术人员，彰显了“传媒湘军”的强悍实力。

湖南代表团随团记者，分别是《湖南日报》的贺

佳、罗新国、冒葇，湖南广播电视台的徐婧、沈湘进、向旭安、郭智军、樊玲，红网的廖洁，《人民之友》的田必耀，他们都是多年“跑两会”的“老兵”，这次特殊的使命也激发了大家新的激情和斗志。面对全新的挑战，他们一个人干几个人的活，干自己从来没有干过的活，个个都收获满满，实现了一个全能记者的大考，也完成了“四力”的答卷。

必须提到，他们身上展现出来的坚定的政治站位、高超的业务本领、优良的作风精神，也是整个“传媒湘军”集体的缩影。

## 牢牢把握新闻工作的主动权

**记者：**全国两会湖南代表团新闻报道交出如此满意的答卷，最大的保障是什么？

**发言人：**习近平总书记强调，党的新闻舆论工作坚持党性原则，最根本的是坚持党对新闻舆论工作的领导。毫无疑问，党的领导贯穿了整个新闻报道工作的全过程，确保我们牢牢把握新闻舆论的主动权。

省委、省人大常委会高度重视此次新闻报道工作，在会前组织进行了多次研究和部署，准备了多套细致周密的方案及预案；张宏森部长主持召开动员会，将报道好大会的重要意义和相关要求及时传达各媒体；省人大常委会办公厅召开通气会，为确保代表们在特殊条件下积极配合媒体工作打下坚实基础。

大会期间，杜家毫书记、张宏森部长等省委领导始终关心宣传工作，指方向、教方法，多次作出指示批示，明确指出“看到一个精品报道胜过一打一般性报道”“两会报道固然要有一定的数量，但更要注重质量走精品之路。”张宏森部长全程统筹协调前方后方，指导拟定《湖南日报》“主题稿”报道方向，还赴北京慰问指导前方采编人员。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，省人大常委会秘书长胡伯俊也在驻地看望慰问了前方新闻组，并为我们开展工作创造了良好条件和有力指导。

前方新闻组每一位成员都是共产党员，大家在一起相当于一个临时党支部。每天，我们都传达学习领会习近平总书记在大会期间发表的重要讲话精神，传达贯彻中宣部相关报道要求，复盘前一天报道，把稳后续方向，做到了始终坚持党对宣传工作的全面领导，旗帜鲜明讲政治，牢记嘱托践行“四力”，确保了党旗在两会报道一线高高飘扬。

这次全国两会湖南代表团新闻报道工作，对我和同志们来说是一次难忘的经历、珍贵的探索、永久的纪念。大会圆满闭幕，同志仍需努力。我们致力将此次新闻大考中形成的传播力战斗力总结好发扬好，为接续做好学习贯彻全国两会精神的宣传报道、宣传人民代表大会制度这一根本政治制度而不断努力。■

# 市委书记示范， 代表积极交“履职答卷”

□ 杨婕妮

湘潭市人大常委会从推进代表报告履职情况全覆盖、突出领导带头示范作用、促进代表报告履职情况工作规范化等方面入手，全力推动人大代表向原选举单位或原选区选民报告履职情况。



4月15日，湘潭市人大常委会党组书记、副主任李江南（前右二）到韶山市银田镇调研。

“本届以来，我参加了市、市人大常委会组织的9次执法检查 and 专题调研活动，列席了5次市人大常委会会议，提出建议、批评和意见14件……”4月26日，在湘潭县十六届人大常委会第二十八次会议上，市人大代表蔡苗向湘潭县人大常委会组成人员郑重地报告履职情况，并接受满意度测评。会上，还有其他10名湘潭市人大代表以书面或者口头的方式报告履职情况，接受原选举单位的监督。

湘潭市共有省人大代表29名、市人大代表351名、县人大代表1153名、乡镇人大代表3009名，为进一步密切人大代表与原选举单位或原选区选民的联系，促进代表依法履职，湘潭市人大常委会按照相关文件要求，从推进人大代表报告履职情况全覆盖、突出领导带头示范作用、促进代表报告履职情况工作规范化等方面入手，全面安排、全员报告、全力推动省、市、县、乡四级人大代表向原选举单位或原选区选民

报告履职情况。

## 推进报告履职情况全覆盖

为加强对人大代表的履职管理监督，完善工作机制，2018年3月，湘潭市人大常委会主任会议通过了《关于印发〈湘潭市人大代表向原选举单位报告履职情况的实施意见〉的通知》，全面推动市人大代表向原选举单位报告履职情况，并要求县市区相应开展县、乡人大代表向原选区选民报告履职情况工作。2018年11月、12月，市人大常委会相继出台《关于加强湘潭市人大代表履职管理的意见》和《湘潭市人大代表履职积分登记办法（试行）》，对代表履职情况进行百分制积分量化管理，利用代表履职服务网络平台，及时记录代表履职情况，推动代表依法履职，发挥代表作用。

湘潭县、湘乡市、韶山市、雨湖区、岳塘区等5个县（市、区）参照文件精神，分别制定和下发了县级人

大代表向原选区选民报告履职情况的实施意见，对县、乡两级人大代表向原选区选民报告履职情况工作进行规范。

今年4月，湘潭市人大常委会主任会议讨论通过了在湘潭的省十三届人大代表向市人大常委会报告履职情况的工作方案，明确2020年、2021年组织省十三届人大代表在市人大常委会会议上报告履职情况，并进行满意度测评。

## 领导带头有示范

“换届以来，我批准制定了《湘潭市十五届人大代表学习培训三年规划》，明确代表分3年3批开展履职培训，每次至少由一名市委常委带队，把代表履职能力提升作为抓好人大工作的重要前提和基础。”2018年10月31日，市委书记、市人大常委会主任曹炯芳围绕领导和指导全市人大工作、全面履行代表职责等方面向湘潭县人大常委会书面报告履职情况。市委书记率先垂范，市委常委和市人大常委会领导带头向原选举单位报告履职情况，引领市、县、乡三级人大代表中的职务代表带头报告履职情况，全面推动了人大代表向原选举单位或原选区选民报告履职情况工作。湘乡市明确规定：市直职务代表和乡镇党委、人大、政府主要负责同志是县、乡人大代表的，要率先报告履职情况。2018年，湘潭县委书记和县长带头向原选举单位报告履职情况，并接受满意度测评。

据统计，2018年至2019年，市人大代表中共有57名职务代表向原选举单位报告履职情况，县人大代表中有194名职务代表向原选区选民报告履职情况，分别占报告人数的26%和27%。职务代表带头报告履职情况，发挥了引领和示范作用，很多代表通过对比学习职务代表的履职情况，发现了自己的不足，明白了如何更好地履行代表职务。有的代表认为自己在履行代表职责方面力度不够，对相关法律法规学习不透彻，提出建议的质量有待提高；有的代表主动到代表联系群众工作室接待人民群众，推动解决人民群众反映的热点难点问题；有的代表对书面报告材料几易其稿，认真向原选举单位或原选区选民报告履职情况，主动接受监督。为充分发挥代表主体作用，激发代表依法履职的积极性，湘潭市人大常委会联工委还将优秀代表履职报告汇编成册，在全市人大“三优”表彰会议上发放给全体市人大代表。

## 分批报告规范化

报告履职情况成了人大代表任期内的一次“大考”。市人大代表每届至少向原选举单位报告一次履职情况，在每年底向代表小组报告年度履职情况。县、乡人大代表向原选区选民报告履职情况，主要采取分

选区召开报告大会的形式。

按照《关于湘潭市人大代表向原选举单位报告履职情况的实施意见》的要求，人大代表向原选举单位或原选区选民报告履职情况，统一安排在人大代表任期的第二至四年，对连任代表适当提前安排。分次分批采取会议或书面的方式报告履职情况，会议报告履职情况的不少于各选举单位（选区）人大代表总数的百分之三十，每一名人大代表在其代表任期内向原选举单位或原选区选民至少报告一次履职情况。代表报告情况后，按满意、基本满意、不满意三个档次，接受原选举单位或原选区选民代表的满意度测评。

代表报告履职情况主要包括五个方面：执行本级和上级人大及其常委会决议决定，遵守社会公德，廉洁自律，勤勉尽责等情况；参加本级人民代表大会会议期间工作情况，包括出席会议，参加审议各项议案、报告和其他议题，提出议案与建议，参加各项表决和选举等情况；参加人民代表大会闭会期间活动情况，包括提出建议，参加代表小组活动和履职学习；联系人民群众情况。代表报告履职情况应当实事求是，既客观报告执行代表职务的成效和体会，又找出存在的不足和问题，并提出改进的办法和措施。

各县市区人大常委会和乡镇人大主席团制定代表报告履职情况的三年规划和年度工作计划，并在代表履职报告会召开前三十天，将有关工作安排通知相关代表，报告履职情况的人大代表，提前十五天将履职报告报送县市区人大常委会或乡镇人大主席团。市人大代表报告履职情况工作总结、代表履职报告、满意度测评情况等材料还要向市人大常委会联工委书面备案，作为代表评先评优和换届时推荐连选连任代表的重要依据。

“代表报告履职情况就像一面‘镜子’，正衣冠、明得失、促提升，代表履职的视角不断下沉，更加贴心、接地气。”市人大代表易映兰说。

通过代表向原选举单位或原选区选民报告履职情况，代表的履职积极性不断提升，原选举单位或原选区选民对代表的监督力度不断强化，代表与人民群众的联系更加紧密。湘潭市人大常委会联工委有关负责人说：“市人大常委会全面推动人大代表向原选举单位报告履职情况工作，促进代表依法执行代表职务，提高代表履职的责任感和积极性，代表主动接受原选举单位的监督，主体作用得到充分发挥。”

到目前为止，湘潭市已有242名市人大代表向原选举单位报告履职情况，占市人大代表总数的68.9%，其中2018年98名，2019年120名，2020年24名。2018年以来，县市区共召开县、乡人大代表履职报告会226场，共有391名县人大代表、824名乡人大代表报告了履职情况。今年7月，市人大常委会将组织14名省人大代表在市人大常委会会议上报告履职情况。■

# 人大履职助推 党委中心工作的怀化实践

□ 赵顺涛

怀化市人大常委会始终不折不扣地围绕党中央和省委、市委的中心工作确定立法、监督主题，依法有效行权履职，为推进怀化市重点工作贡献人大力量。



怀化市人大常委会调研组深入城区部分房地产停建工程现场，了解发展现状，调研停建原因。

“赞成 37 票，反对弃权均为零票，全票通过！”日前，怀化市五届人大常委会第三十三次会议审议通过了《怀化市村庄规划和村民建房管理条例》。条例将提交省人大常委会会议审查批准。

“通过立法的方式铁腕整治农村乱占耕地建房问题，这是市人大常委会贯彻落实习近平总书记关于耕地保护重要批示和省委、市委关于加强耕地保护的安排部署，增强‘四个意识’，自觉做到‘两个维护’的生动实践。”省政协副主席、怀化市委书记、市人大常委会主任彭国甫要求对审议通过的条例进一步修改完善，尽快提请省人大常委会审查批准，依法治理和规范全市农村建房行为。这是怀化市人大常委会以立法助推党委中心工作的一个缩影。

在立法加强村民建房管理的同时，今年 5 月，市人大常委会还及时启动了土地管理法及湖南省农村住房建设管理办法执法检查，摸清村民建房侵占耕地“底子”，依法守护耕地红线。

“始终坚定不移地坚持党的领导，实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，将党的中心工作和人民群众的期盼作为人大立法监督工作的重中之重，是我们开展一切工作的总原则和总基调。”怀化市人大常委会党组书记、副主任石希欣说。

## 立法助推

把党中央和省委、市委的中心工作融入立法规划和立法实践中，以法治助推党委中心工作目标的实现，是市人大常委会坚持党对人大工作绝对领导的内生自觉。“市委聚焦的社会问题就是我们立法的重点内容。”石希欣对立法工作提出要求。

从当年一座小城到如今建成区面积 65 平方公里，常住人口 62 万的现代化都市，城市的膨胀，人口的骤增，给城市管理带来了压力和考验。“农村集市”“脏乱差”“城市道路随意挖掘”“占道经营屡禁不止”“广告宣传乱张贴乱悬挂”是怀化市民曾经对这座城市的

印象标签。“人民对美好生活的向往就是我们奋斗的目标！”擦亮城市的形象，为城市居民和经济社会发展营造良好的环境，是新一届怀化市委对人民群众的郑重承诺。

怀化市获准行使地方立法权后，制定首部地方性法规聚焦城市“市容环卫”，自2017年初启动立法工作，历时8个多月，通过召开座谈会、立法听证会，历经常委会会议3次审议，收集意见、建议600余条，研究吸收150余条，条例草案文本先后修改10余稿。2017年9月29日，省十二届人大常委会第三十二次会议批准《怀化市城市市容和环境卫生管理条例》。条例的出台，为怀化开展“三城同创”，建设宜居怀化提供了强有力的法治保障。

城市公园是一座城市的绿肺，是人民群众修身养性陶冶情操的活动广场，在某种程度上关系着人民群众的幸福生活指数。2018年，市人大常委会就市委高度重视、承载人民群众对美好生活向往的城市公园进行立法，历时10个多月，召开各类会议30多次，收到各类意见、建议近千条，前后修改11稿。2018年11月30日，省十三届人大常委会第八次会议表决通过了《关于批准〈怀化市城市公园条例〉的决定》。条例就人民群众关心的“城市公园少、城市公园规划随意改变、服务能力不强、管理体制和执法主体、管理的难点热点”等五个方面的问题进行了回应。

怀化是少数民族聚居地，传统古村落是民族文化传承的载体和平台，保护好传统古村落，是当下乡村振兴的重要内容和紧迫任务。怀化市委高度重视少数民族文化传承与发展，要求市人大常委会从立法层面加以推动。2019年，历经11个月，反复修改16稿，11月28日，经省十三届人大常委会第十四次会议全票表决通过，《怀化市传统村落保护条例》于2020年3月1日起施行。

“落实党委的关切，顺应人民的期望，已成为怀化市人大常委会立法助推党委中心工作的原则与底色。”石希欣说。

目前，已经实施的地方性法规取得了很好的社会效果，怀化市城市管理水平和质量得到了显著提升，人民群众的满意度逐年提升；城市公园管理和建设步入法治轨道，“蚕食”侵占公园、不按照法定要求建设公园的现象得到根本性遏制；少数民族传统古村落得到了很好的保护和利用，少数民族文化传承得以留住根与魂。

## 监督夯实

“人大不是二线，而是在线，在助推党的中心工作和维护人民群众切身利益上，人大不应该缺席，监督不能缺位。”石希欣说。

今年1月，新冠肺炎疫情发生以来，加强疫情防控、保证人民群众身体健康和生命安全，疫情防控取得阶段性成果后推动复工复产、加快经济社会发展“重启恢复”成为党中央和省委、市委工作的重中之重。市人大常委会按照市委的统一安排部署，积极投身疫情防控、推动经济社会重启。石希欣与市人大常委会副主任张干太、向建平、蒋丙生、杨一中、蒙汉、梁永泉，秘书长刘志良带领市人大机关干部职工连续数月奋战在抗疫一线。在督查劝导、入户服务的同时，2月8日，市人大常委会在全省率先出台《关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》，为决胜战“疫”贡献人大力量、提供法治保障。

在疫情防控取得阶段性成果后，按照市委的安排，市人大常委会全体领导及时深入有关县市区和企业，在科学精准防控疫情的同时，为企业复工复产排忧解难，推动经济社会秩序有序恢复，今年3月，及时开展野生动物保护法、传染病防治法及全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定执法检查。4月26日，市十五届人大常委会第三十三次会议听取市人民政府相关工作报告，提出了审议意见，推动党中央和省委、市委重大决策部署贯彻落实。

房地产历史遗留问题涉及千家万户，截至2019年12月31日，怀化市城区纳入处遗办证项目125个，烂尾楼项目38个。因为不动产证办不下来，人民群众的财产安全得不到保障，很多人忧心忡忡，上访甚至上街游行成为一些群众维护权益的举措。怀化市委对群众反映强烈的房地产历史遗留问题高度重视，彭国甫每年主持召开专题会议安排部署、研究解决房地产历史遗留问题。市人大代表连续3年提出建议11件，要求政府及有关职能部门依法履职、勇于担当、加快解决，市人大常委会紧跟市委决策部署，及时回应社会关切，加强对房地产历史遗留问题的执法调研，督促有关部门制定有效措施、加快处理步伐。

2017年以来，石希欣、向平等市人大常委会领导6次带领调研组，深入问题楼盘现场，多方听取意见，提出解决建议，要求政府部门加强工作调度，提高办事效率，坚持“能办快办”，加快推动工作进度，促成问题解决。在市人大常委会锲而不舍地监督下，截至目前，全市累计盘活启动37个问题楼盘，办理不动产权证6万余本，业主领证1.78万户，解决了人民群众的后顾之忧。

对经济欠发达的怀化来说，园区发展是建设“甜甜的怀化”的重要驱动力。市委对园区发展高度重视，每年专题听取汇报、专题调研园区发展中存在的各种问题。市人大常委会通过执法调研、执法检查督促市委关于园区发展指示精神落实，3年多来，先后深入

怀化高新区、怀化经开区及县市区工业集中园调研30多次，在2018年开展了与园区发展紧密相关的促进科技成果转化“一法一办法”执法检查，推动园区科技创新及成果转化，助力城市经济腾飞；在2019年组织省、市人大代表视察全市高新产业园区，为园区健康快速发展把脉开方。

“对园区发展，我们将持续监督、跟踪落实，助力园区发展迈上新台阶。”石希欣表示，园区高质量发展是怀化全域经济高质量发展的根本，是产业链条的关键一环，扭住园区发展这个关键，怀化经济社会高质量发展的根基才会稳健，市人大常委会将持续发力、一以贯之地监督助推。

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治是党在当前及今后一段时间的中心工作，市人大常委会紧紧围绕这些中心工作开展监督。

针对防范化解重大风险工作，市人大常委会会议先后9次专题听取市人民政府关于国民经济和社会发展运行情况、国有资产管理、市本级金融企业国有资产管理等18项事关重大风险化解的专项工作报告，了解重大风险现状、找出问题症结、提出化解举措。在精准脱贫方面，市人大常委会每年专题听取市人民政府及有关工作部门脱贫攻坚专项工作报告，连续3年开展《湖南省农村扶贫开发条例》执法检查，促进相关审议意见落实。根据市委安排，从市人大机关派出干部深入基层督查考核脱贫工作，以督查督导推动脱贫攻坚工作走实走稳。紧紧围绕市委脱贫攻坚行之有效的“四跟四走”产业扶贫举措、“四支队伍集村部”常态化驻扎贫困村现场办公等进行调研督导；市人大机关联系贫困村辰溪县小龙门乡桐木坪村，先后筹集资金860万元用于村基础设施建设，改善村民生产生活环境，发展脱贫致富产业。在全市各级人大代表中开展“脱贫攻坚战，代表在行动”活动，推动全市9000多名人大代表和人大工作者积极投身脱贫攻坚工作，捐款、捐物价值1亿多元，帮扶贫困户1.5万户。在污染防治方面，市人大常委会连续两年开展水污染防治法、大气污染防治法执法检查，先后针对环境污染问题开展执法调研8次，每年听取市人民政府关于环境状况 and 环境保护目标完成情况以及环保目标计划安排情况的报告，市人大常委会领导先后10次带领人大代表对群众反映强烈的太平溪综合治理问题开展视察调研，切实解决城区黑臭水问题和环境综合治理问题。此外，市人大常委会还紧紧围绕市委开展的“扫黑除恶”专项斗争开展专题调研，督促行政、司法机关依法执法、严格执法，将黑恶势力铲除干净、消灭在萌芽状态，为经济社会发展和人民生活幸福营



怀化市五届人大常委会第三十次会议表决通过了《怀化市人民代表大会常务委员会关于全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》。

造良好的社会环境。

### 跟踪问效

监督“一府两院”工作报告的贯彻落实和民生事项的兑现，是人大监督助推党委中心工作的题中之义和重中之重。

市人大常委会对“一府两院”工作报告的贯彻落实情况进行全过程全方位的监督，从工作报告经市人大常委会会议批准之日起，同步启动监督，确保工作报告贯彻实施落地见效，综合运用多种方式跟踪监督工作报告承诺事项的落实情况，力求监督实效，确保承诺事项兑现。

2017年以来，市人大常委会把加强对“一府两院”工作报告贯彻落实情况的监督作为监督工作的重中之重，紧紧围绕政府工作报告确定的目标、任务完成进度开展持续跟踪监督。市人大常委会领导带头深入政府工作报告确定的重点项目建设现场，市人大各专门委员会跟踪督查专项工作落实情况，通过密集开展执法检查、代表视察、听取专项工作汇报等方式推动政府工作报告承诺事项落实。市人大常委会要求市人民政府在年底向市人大常委会报告工作时要逐项回应年初承诺事项，通过对比分析监督政府承诺事项是否落实到位。深入市人民法院、市人民检察院开展专项工作调研，听取人大代表、人民群众对“两院”工作的意见、建议，检查“两院”工作报告提出的奋斗目标落实情况。市“一府两院”在年底向市人大常委会报告工作时，按年初承诺事项逐项报告落实情况已成为常态。

石希欣表示，市人大常委会将紧紧围绕市委提出的奋力实施“一极两带”“一个中心，四个怀化”、建设西南明珠、谱写建设富饶美丽幸福新湖南的怀化新篇章等中心工作依法履职，综合施策，为助推党委中心工作目标的实现贡献人大力量。



# 一块水表引出的监督故事

□ 陈 日



石门县第十七届人大常委会第二十八次主任会议听取县市场监督管理局关于信访问题整改落实情况的汇报。

5月14日，石门县自来水公司副总经理刘军来到县人大常委会信访室汇报：“城区水表检查已完成100%，止回阀安装已完成98%……”这点“小事”还要到县人大常委会专门汇报？事情还得从头说起。

2019年5月31日，滨江豪庭小区居民老贾匆匆地奔进石门县人大常委会信访室，一进门就生气地投诉：“我还没入住，没用水，却说我欠水费，冤不冤枉？”原来，老贾2016年购房，装修前缴纳水费100元，2018年9月装修完工至今一直未入住。2019年1月他又缴纳水费100元。没想到，当年5月20日贾家却收到欠水费100.16元的通知单。一头雾水的老贾匆匆地找到小区物业公司负责人想问个究竟。不用水时水表仍自转，这难题物业公司无法破解。百思不得其解的老贾就直奔县人大常委会信访室来“破案”。

县人大常委会信访室负责人耐心听取老贾反映的情况后，迅速与县自来水公司、县市场监督管理局等单位在电话里取得了初步联系，了解相关情况。次日，县人大常委会信访室与县人大财经委相关人员一起走进滨江豪庭小区，实地调查了解，根据现场情况，通知县自来水公司、县市场监督管理局等单位负责人和责任人“会诊”，经初步“诊断”后下达了要求办理自来水水表计量错误的文字通知书。

县自来水公司迅速开展问题调查，发现包括滨江豪庭等6个高层住宅小区水表计量均存在类似问题。公司党总支分析研究，制定了关于高层住宅水表自转现象的整改工作方案，要求公司各部门分工负责、全面排查、限时办结。县自来水公司采取多种方式测试，查找原因，对欠费通知单的水表计量数与老贾家里的水表实际读数进行对比核查，排除了抄表误差。

同时，对老贾家的水管进行了全面检查，没有发现漏水现象，排除了老贾自己的失误。在反复测试的情况下最后确定“怪事”产生的原因：一是高层用水因二次加压造成压力不均匀致使管道内产生振荡，水表指针随振荡而转动，因此水表产生计量；二是因维修、长期不居住等原因停水，水管内会形成空气层，再用水时也会使水表自转。

县市场监督管理局同步问诊水表质量问题，选取了具有代表性的5个居民小区的15块水表，进行了一次集中抽样送检，根据湖南省计量检测设计院出具的校准证书，证明水表全部合格，无质量问题。

找到了“病灶”，如何对症下药？县自来水公司负责人和技术人员召开了诸葛亮会，兵分三路对高层住宅水表进行观察测试。三个测试组碰头，安装止回阀后自转现象没有了。原来都是止回阀“缺席”惹的祸！

经协商，老贾被多收的67吨水费由自来水公司全部减免。老贾满意了，但事情并没有就此完结。类似情况是否整改到位？同类情况会不会再出现？县人大常委会信访室负责人在听取县自来水公司、县市场监督管理局等部门的调查处理工作汇报后，再次提出了整改意见：要摸清现有投入使用的高层建筑的水表底数，全部免费安装止回阀，年底完成；对已到使用期限的水表实行免费更换；高层建筑报装新户验收时，对达不到水管水表安装设计要求的，建筑方必须整改，应该安装止回阀的必须安装，相关部门要及时监督到位；今后城区凡高层建筑供水设施设计、施工均要符合相关标准，县住房保障和城乡建设局、县自来水公司等单位要超前精准介入，问题要预防在前。机关部门又继续投入整改工作中。

2019年5月31日，县人大常委会受理信访问题并交办；6月1日，联合开展现场调查；6月10日，县市场监督管理局、县自来水公司初次办理信访反馈；7月1日，县十七届人大常委会第二十五次主任会议初步听取信访办理情况汇报；9月17日，县自来水公司再次反馈信访办理情况；11月15日，县市场监督管理局再次反馈信访办理情况；11月18日，县十七届人大常委会第二十八次主任会议再次听取信访问题整改落实情况报告。这是一块水表引出的人大监督行动。

紧盯小问题，寻根缺席者，查补短漏缺，这正是石门县人大常委会践行“人民利益无小事”，精耕细作，咬住问题不放松，开展实效监督的生动写照。

# 守住民族文化的根与魂

□ 杨仁广

新晃侗族自治县人大常委会通过科学立法、开展执法检查，历经两届八年，持之以恒加强监督，依法守护民族民间传统文化。



新晃侗族自治县人大常委会主任杨政经（左二）参加传统文化进校园视察活动。

5月12日，一场有26名“考生”参加的特殊考试在新晃侗族自治县文化旅游广电体育局会议室举行。“考生”是该局班子成员、股室负责人和中层业务骨干，“考官”则是县人大常委会工作评议第四组工作人员，考试内容包括《新晃侗族自治县民族民间传统文化保护条例》等法律法规。考场氛围肃静，纪律严明。这是该县人大常委会在工作评议中，首次组织被评议单位相关人员参加法律知识考试，这也是该县人大常委会连续八年加强监督，守护民族民间传统文化的一个有力佐证。

## 定制文化“护身符”

新晃民族民间传统文化资源丰富，有国家级非遗保护项目侗族傩戏“咚咚推”，还有省级文物保护单位2处（23个点）、市级文物3处、县级文物35处。为加强民族民间传统文化保护，2013年初，县人大常委会将制定民族民间传统文化保护条例纳入了立法计划。同年4月，常委会成立条例起草工作领导小组，启动立法工作。通过广泛调研、征求意见，邀请专家论证指导，经过20余次的反复修改完善，形成了《新晃

侗族自治县民族民间传统文化保护条例（草案）》。经2014年12月27日县十六届人大三次会议审议通过，2015年3月31日省十二届人大常委会第十五次会议审查批准，该条例于2015年4月7日起正式实施。至此，历时两年打磨，条例终于得以顺利出炉。

条例共三十一条，涉及民族民间传统文化保护范围、管理与保护、认定与传承、研究与利用、奖励与处罚等方面，对全县民族民间传统文化保护进行了较为全面系统的规定。条例的出台，从地方法规的角度解决了该县民族民间传统文化怎么保护，保护什么，谁来保护以及经费保障等方面的问题，使传统文化有了量身定制的“护身符”。它是该县民族立法史上第一部单行条例，标志着该县民族民间传统文化保护工作进入了法治轨道，开启了新晃民族自治立法的新篇章。

## 用好法律巡视利剑

为推动条例落地生根，县人大常委会趁热打铁，启动执法检查，用好法律巡视利剑。2016年1月，县

人大常委会将开展条例执法检查列入全年工作要点，7月中旬，组织相关人员成立5个执法检查小组，分赴县人民政府相关职能部门和乡镇开展执法检查。

“要及时编制《新晃侗族自治县民族民间传统文化保护规划》和《新晃侗族自治县民族民间传统文化乡镇、村寨保护规划》；进一步完善《新晃侗族自治县民族民间传统文化保护名录》并尽快向社会公布；加强文化传承人的培养、认定工作……”当年7月27日，县十六届人大常委会第二十六次会议分别听取和审议了县人大常委会执法检查组关于条例执法检查情况的报告、县人民政府贯彻执行情况的报告，并形成审议意见向县人民政府进行交办。9月23日，县十六届人大常委会第二十八次会议听取和审议了县人民政府关于执法检查报告审议意见整改落实情况的报告，并表决通过了该报告。

“此次执法检查，是对我县首部单行条例进行的一次执法检查，具有不同寻常的意义。”时任县人大常委会副主任杨丽梅说，“尽管此次县人民政府关于条例执法检查指出问题的整改落实情况报告获得了通过，但全县的民族民间传统文化保护工作仍然任重道远。我们将持续加强监督，确保条例能够得到全面贯彻落实。”

### 抓住保护“牛鼻子”

《新晃侗族自治县民族民间传统文化保护条例》第六条规定：自治县人民政府设立民族民间传统文化保护专项资金，“每年县财政安排不低于上年度本级公共财政预算收入的1.5%”作为民族民间传统文化保护专项资金的主要来源。为推动民族民间传统文化保护条例的贯彻实施，县人大常委会抓住专项资金“牛鼻子”，紧紧盯住民族民间传统文化专项资金使用情况进行监督，取得了较好成效。

2018年4月，县十七届人大常委会第十二次会议听取和审议了县人民政府关于民族民间传统文化保护专项资金使用情况的报告，向县人民政府提出“要进一步加强专项资金监管，要求财政部门加强对保护资金使用情况的监督检查，审计部门对条例颁布以来的保护资金使用情况开展专项审计”等审议意见，并要求6个月之内报告办理结果。2018年10月，县十七届人大常委会第十五次会议听取了县人民政府关于民族民间传统文化保护专项资金使用情况整改工作报告并投票表决，因赞成票数未超过投票人数的50%而未获通过。会议要求县人民政府继续办理和整改，在6个月内再次报告办理结果。2019年4月，县人民政府向县人大常委会申请延期报告整改情况，延长整改期限3个月。同年7月，县十七届人大常委会第二十二

次会议听取和审议了县人民政府关于民族民间传统文化保护专项资金使用整改情况的报告。报告经表决最终获得了通过。

“整改措施扎实，效果明显。”县人大财经委主任委员钟秋田表示，县人民政府出台了民族民间传统文化保护专项资金管理办法；县财政局设置了明细账户核算专项资金拨付情况、县文旅广电体育局设置了专账对专项资金使用情况进行单独核算，并认真编制了2019年民族民间传统文化保护专项资金预算；县财政和文化主管部门认真整改审计查出问题，对超范围拨付和列支的68.46万元专项资金进行了整改。

### 八年坚守不放松

两年打磨立法，两届接力监督，六年紧盯不放。从2013年开始起草民族民间传统文化保护条例，到2015年4月条例正式颁布实施；从2015年底听取条例贯彻实施情况专项工作报告，到2016年开展条例执法检查，到2017年将人大代表提出的关于实施民族民间传统文化保护条例的建议作为重点处理建议予以督办；从2018年听取民族民间传统文化保护专项资金使用情况报告、听取审议意见办理情况报告，到2019年7月最终表决通过审议意见办理整改情况报告，再到今年对文化旅游广电体育局开展工作评议，监督其近3年贯彻执行相关法律法规以及依法行政情况。8年来，县人大常委会咬定传统文化保护，开展监督不放松，综合运用立法、执法检查、督办代表建议、听取专项工作报告、开展工作评议等形式，打好监督“组合拳”，走出了一条保护民族民间传统文化的法治之路，让“老传统”焕发新活力。

目前，该县民族民间传统文化保护事业得到稳步发展。文化公共服务设施建设逐步完善。民族文化出版物成果丰硕，出版民族民间传统文化资料和民族民间传统文化图书32种，总印数达10万多册。传统文化保护名录不断完善，非物质文化遗产代表作保护名录13类61个项目，其中进入国家级项目1个，省级项目2个、市级项目7个。民族民间传统文化节庆活动得到挖掘和弘扬，侗族侗戏“咚咚推”在韩国济洲“耽罗文化艺术节”上大放异彩，开创怀化市赴韩国演出规模最大巡演纪录。传统体育技艺传承项目“板凳龙”录入民族民间传统文化项目库。民族民间传统文化保护和传承工作得到有序推进，实施“百人百技”扶助计划，全县目前有“非遗”项目县级代表性传承人26人，市级代表性传承人4人，省级代表性传承人2人，国家级代表性传承人2人。传统村落保护得到加强，目前全县已有5个村入列中国传统村落名录，7个村入列中国第五批传统村落。

# 蹲点调研为人大履职赋能

□ 马飞洋

“要切实提高政治站位，认真贯彻习近平总书记关于农村违法乱占耕地建房的重要批示精神以及省委、市委主要领导批示，高度重视农村建房过程中存在的种种问题，强化法治保障，健全监督机制，毫不动摇坚守耕地红线，齐心协力加强耕地保护。”5月8日，邵阳市人大常委会党组书记、副主任王昌义在新邵县雀塘镇合兴村调研农村违法乱占耕地建房问题，正式拉开了“调研周”活动的序幕。

邵阳市人大常委会始终坚持将调研作为依法履职的第一程序和重要优势，根据2020年度工作要点、监督和立法工作计划，全年选取一些切口小、涉及面广的事项作为工作重点，如计划听取和审议21个专项工作报告，开展4次专项工作评议和2次专题询问，审议通过4部地方性法规，大力推进民生实事项目票决制试点工作等等。启动“调研周”活动，就是要将求真务实的工作作风贯彻到人大工作全过程和各方面，通过实打实的调研活动，为市人大常委会依法有效履行职责提供全面客观准确的调研参考和决策依据，使人大工作更加顺应人民群众对美好生活的向往。

市人大常委会高度重视“调研周”活动，党组会议和主任会议多次进行专题研究，认真制定详细的工作方案，并对调研主题、清单、方式、范围、人员、机制等作出具体规定，先后4次组织相关专题培训和学习。

此次“调研周”活动时间从今年5月一直持续到年底，要求每位常委会领导至少联系1个县（市、区）2个乡镇（镇）2个村（居），全体机关干部职工全程参加，每次集中调研的时间不少于3天，全市各级人大以及人大代表整体联动，调研范围总计不少于100个村。

蹲点调研，解剖麻雀，可以防止“一窝蜂”、走过场，也更能够把问题摸排准，把情况研究透。从5月8日开始，市人大常委会领导分别带队，全体机关干部集中一周时间，采取“四不两直”方式深入乡村社区和田间地头，重点围绕农村违法乱占耕地建房、放心早餐、基层公共卫生体系建设、中小学校幼儿园规划建设、城区行车难停车难等热点难点问题，走村串户、直奔主题，努力发现民生问题，把群众心里的意



邵阳市人大常委会党组书记、副主任王昌义在北塔区茶元头乡调研。

见反映上去，把群众创造的经验总结出来。

截至目前，各调研组到新邵县、绥宁县、大祥区等县（市、区）的8个村（居）总计召开各类座谈会12场次，走访基层群众和人大代表200余人次，发放调查问卷1000余份，收集各类意见、建议40余条。

始终坚持问题导向，是“调研周”活动的特点。王昌义在新邵县合兴村调研时就反复指出：“市人大常委会开展农村违法乱占耕地建房大调研，就是要透过未批新建、少批多建等各类现实问题，深入查找隐藏在背后的深层次问题根源，然后提出具有可操作性的工作建议，为市委决策提供参考，为地方立法提供科学依据，积极推动政府各项工作。”

根据安排，各调研小组通过查阅资料、暗访调查等方式提前掌握各类问题的大致数量和分布情况，有针对性地确定蹲点调研的地点和方式，切实防止千篇一律、盲人摸象。整个调研全程录制专题视频，最终形成的调研报告既要有面上的综合情况，又要有点对点的典型案例；既要有到人到事的具体问题，又要有深入细致地原因分析；既要深挖问题背后的种种根源，又要查找管理当中的层层漏洞；既要摸清问题的底子，又要有解决问题的方法、措施。

为确保调研活动不流于形式，市人大常委会建立了“一周一碰头、一周一调度”的工作机制。党组会议和主任会议定期听取调研各方面情况报告，并对问题清单和调研报告进行严格把关。调研结束后，问题清单依法按程序向政府相关部门进行交办，最终调研成果将向市委作出专题汇报。

# “四个转变”带来嬗变

□ 姜衡湘 刘池生

茶陵市人大常委会创新工作机制，做实“提、办、督、推”四字文章，实现代表建议工作“四个转变”，提升代表建议办理实效。

日前，茶陵县城区给水管网提质改造工程建设全面启动。该项目总投资1.15亿元，计划3年时间完成，届时城区18万居民都能够喝上安全优质的自来水。对此，县人大代表谭慧十分高兴，正是她提出的《关于加强我县城区供水管网改造工作的建议》，引起了市人大常委会的高度重视，推动县人民政府在资金困难的情况下，启动了城区给水管网提质改造工程建设。

## 由“数量多”向“质量好”转变

以往，基层代表提建议积极性很高，但往往较多集中在解决小沟小渠小路等“微问题”，站位不高；有的建议与最新政策不契合，深度不够，可行性不强；有的建议信息不精准，内容不具体，操作性不强。为从源头上提升代表建议质量，茶陵县建立代表建议会前指导机制。县人大会议召开前一个月，人大常委会组织在乡镇、街道的县人大代表开展调研，根据多数群众和县人大代表的意见，统筹确定建议主题，指导把关撰写建议，交人大常委会联工委分类整理后，由对应的县人大专门委员会对建议是否符合政策法规、县域实情，是否具有可行性等进行把关。常委会联工委再对建议格式、内容提出规范性要求，反馈给代表进行修改完善。

“通过多层次指导把关，代表建议站位更高、选题更准、格式更规范、内容更具针对性和操作性。”县人大常委会联工委主任郭勇毅说。

郭勇毅表示，2019年，该县代表建议涉及经济社会发展大事要事和群众普遍关心的热点难点问题的占比由3年前的40%提升到70%以上。建议数量过多过滥现象也得到改变，过去每年200多件建议，近3年保持在100件左右。建议质量大幅提高，县人民政府及有关部门对代表建议的认可度、接受度有了很大提升，代表建议交办后，部门反馈小事诉求或空泛不实、难以办理的建议基本为零。

## 由“重答复”向“重实效”转变

针对建议办理过程中，部分单位对代表建议重视不够，办理实效不强的现象，市人大常委会创新代表建议分类交办机制，明确各单位办理责任和要求，让代表建议与“一府两院”的工作精准对接、落地见效。

第一类，对符合政府发展计划且有国家项目资金的项目类建议，由县人民政府及有关部门优先安排项目支持，确保代表建议办理能安排项目资金的占该类建议数的50%以上。2019年共有此类建议34件，安排项目资金15765万元。第二类，对群众呼声大、见效快而暂无国家项目支持的实事类建议，由县人民政府财政预算专项办理经费以奖代补。2019年，根据县人大常委会意见，县财政安排专项经费185万元，对工作推进快、带动能力强、群众反映好的21件代表建议提出的实事项目进行“奖补”，为基层办好民生实事、发展龙头企业、富民新产业添加了动能。第三类，部分人大代表对各方面工作提出切实可行的计策类建议，由政府有关部门认真研究、及时采纳、注重落实。2019年，县人民政府及有关部门根据代表建议，进一步强化了城区村民预留安置地规划管理、医保资金监管、平台公司资源整合、农村人居环境整治等工作，代表建议成为促进政府改进工作、提升工作效能的重要推力。第四类，对少数代表提出的暂不可行或暂无条件实施的设想类建议，由县人民政府及有关部门将其作为重要社情民意，列入工作参考。分类办理机制，明晰了建议办理方向，整合了更多资源，提升了建议办理的针对性和实效性。

## 由“口满意”向“心满意”转变

为了客观真实地反映代表对建议办理结果的满意度，避免承办单位通过做工作，让代表“口头满意”“表面满意”的现象，市人大常委会采取系列措施，进一步完善了代表建议督办机制，推进代表建议办理取得实效。



茶陵市人大常委会组织人大代表视察严塘镇万樟园林油茶基地，现场督办代表建议。

县人大各专门委员会及常委会办事机构按照对口联系的工作原则，邀请提议代表一起参与建议督办，采取实地看、现场听、当面议等方式，让人大代表深入现场、了解实情、面对面地点评承办单位的工作成效和不足，推动改进办理工作。

选取部分群众关注度高的重点处理建议，邀请新闻媒体对办理情况进行跟踪报道，向承办单位传导责任和压力。2019年，县电视台制作了5期“人大代表建议办理进行时”节目，建议承办单位负责人面对全县观众谈做法、晒成效，接受人大代表和人民群众的监督，在社会上引起了强烈反响。

同时，开通代表履职服务平台，代表通过手机平台实时了解建议办理进程，并对办理结果进行线上评价，减少了与承办单位面对面的压力和人情干扰，评价结果更客观真实。

县人大常委会将每年9月确定为“代表建议集中督办月”，安排1至2天时间视察重点处理建议办理现场，听取政府办理工作情况汇报，收集人大代表和督办委室的意见，从严从实提出进一步办好建议的要求。对办理结果不满意的建议由承办单位重新办理。多方式督办建议，有力督促承办单位将工作落到实处，让代表不仅口头满意，更要真心满意。2019年，全县代表建议办理满意率达100%，一批群众关注的热点难点问题得到了解决。

县人大代表戚纪荣提出的《关于进一步规范新农合医保资金收取、报销和管理的建议》被列为重点处理建议。该建议的落实推动县医保局查处医保违规案例3起、违规药店（诊所）16家，重新核定关停25家县外协议医疗机构、药店医保服务系统，规范40家医院医保费用报销，医保基金管理明显规范。

“承办单位高度重视，建议落地见效，让我收

获了满满的成就感，今后要提更多更好的建议。”戚纪荣说。

### 由“办建议”向“用建议”转变

为提高代表建议办理实效，县人大常委会建立代表建议办理绩效考核机制，将建议办理工作纳入县委、县人民政府绩效考核内容，对建议承办单位存在推诿现象，不接受或接受而不办理和答复代表，没有按规定时限办理，不支持、不配合，妨碍代表履职等情况，酌情扣分。评分结果与单位年终考核等次和干部职工年终奖金挂钩。同时，建立建议办理情况任前调查报告制度，将代表建议办理情况纳入人大常委会拟任人员任前调查主要内容之一，对不重视代表建议、办理不满意件较多的对象，要求其在任前改正或暂缓任命；建立代表建议年度评价表彰机制，县人大常委会在年底对县人民政府及有关部门代表建议办理工作开展专题评议，对重点处理建议办理情况进行满意度测评，测评结果当场公布，并向全县各单位通报，通过媒体公开。对优秀代表建议、代表建议办理先进单位、办理和督办工作先进个人予以表彰。

这些举措推动承办单位办理代表建议的态度发生了根本性转变，由过去被动办理建议、简单完成任务，到现在积极用好建议、推进工作。如县人民政府在办理《关于加快注入优质资源资产，着力推动投融资公司发展的建议》时，充分吸纳代表建议、意见，制定了《茶陵县县直行政事业单位经营性资产集中统管实施方案》，成立了高规格的领导小组，办理16家单位的资产移交手续，提高资产年收益40%以上，推动了投融资公司的转型升级。据初步统计，近3年来，被县人民政府及有关部门有效采用、发挥功效的代表建议242件，占比75%。■

# 同心战“疫”显担当

□ 苏春生 钟广立

自新冠肺炎疫情发生以来，沅陵县人大常委会认真贯彻落实上级党委、人大的决策部署，主动担当，落实责任，扎实开展疫情防控各项工作，为打赢全县疫情防控阻击战贡献人大力量。

疫情发生后，人大常委会党组高度重视、周密部署，先后召开党组会议和全体干部职工会议传达落实中央、省、市疫情防控工作会议精神，按照县委防疫指挥部的要求，制定县人大机关防疫工作方案等，建立防疫期间值班制度，明确防控措施、责任分工和工作要求。

人大常委会领导在疫情发生后第一时间赶赴所联系的乡、村进行排查、防控、指导。时任人大常委会主任张世雄带头深入联系的凉水井镇靠前指挥，深入桐油坪村、工业新村、刘家坝村、百合村等实地督查指导，详细了解镇政府、各村（社区）疫情防控情况及辖区返乡人员情况，查看“一人一户一专班”、返沅人员登记表、疫情防控工作等台账资料。常委会其他领导都取消春节休假，分别深入联系乡镇、村开展督查指导工作，做到主动担当、靠前指挥。

县人大机关干部职工按照县委安排，到社区进行排查值守，一方面进行防疫知识宣传、排查，对责任小区110余户420人是否有武汉旅居、密切接触史等情况进行全面排查和登记；一方面开展小区设点值守，对小区进出人员进行体温检测，每天从早上8点值守至晚上9点半。

县人大机关派驻5个村的第一书记及联合支部书记全力奋战在村级防疫一线，发放宣传资料5000余份，启用宣传车5辆，确保“村村响”广播全天循环播放，宣传疫情防控知识；积极开展疫情防控封闭式管理，每个村的路口设置体温检测点，由专人全天候值守，确保疫情防控不留死角。

县人大常委会发出号召，全县共有1400余名各级人大代表参与疫情防控工作，捐款、捐物价值合计20余万元。

在疫情防控工作中，涌现了一大批抗疫“排头兵”。省人大代表、北溶乡覃明头村村委会主任杨清桂大年初一起就在全村开展摸排和消杀工作；市人大代表、县中医院副院长、沅陵第二隔离点专家组组长



时任沅陵市人大常委会主任张世雄深入村镇实地督查指导疫情防控工作。

侯水玲为县集中隔离点人员每天赠送中药汤剂；市人大代表、县环卫所清扫队队长宋玉兰每天在确保城区卫生工作的同时，夜以继日参与城区消毒工作；市人大代表向增国捐赠口罩7800个、酒精650公斤；县人大代表李泉春前往五强溪镇疫情防控第一线，在该镇与桃源交界处督查过往车辆和返沅人员。各乡镇人大主席均取消假期，全力奋战在抗疫前线。

2月25日以来，为做好复工复产工作，人大常委会领导先后深入麻溪铺镇凤娇碛滩茶园、官庄干发茶业等企业及凉水井镇王家岭村大棚蔬菜基地、圣人山风力发电项目、“两桥一路”等重点项目督查指导。2月24日、27日，县人大机关两次组织全体干部职工到凉水井镇百合村红心火龙果基地参加义务劳动，推动扶贫产业复工复产；根据县委的安排，抽调3名工作人员成立县疫情防控人大督查组，对全县21家企业和9个重点建设项目的疫情防控工作和复工复产情况进行督查。

同时，全县各级人大代表齐上阵，助力各行业复工复产，助推县域经济稳步发展。省人大代表、湖南辰州矿业有限责任公司董事长李中平积极组织公司一线管理人员顶班补位，克服人员不足的困难，加快推进产能恢复，做到疫情防控与复工复产“两手抓”“两不误”“两促进”；市人大代表米华勤深入辖区茶企，现场解决茶叶采摘加工难题……还有不少县、乡人大代表就近参与企业复工和春耕春种工作，努力奋战在疫情防控 and 复工复产一线，用责任与担当书写着履职为民的忠诚答卷。■

# 听民声，惠民生

□ 任有为 刘 芳

“经全体人大代表无记名投票表决，确定万寿苑老旧小区改造、护市农贸市场建设、长山桥危桥改造等10个项目为津市市2020年民生实事实施项目。”4月27日，在津市市十七届人大五次会议现场，大会主持人话音刚落，会场就响起热烈的掌声。本次市人大会议上，经市人大代表充分酝酿，从12个候选项目中票决出10个民生实事实项目。

按照市人大常委会的工作部署，2019年5月，津市市被确定为常德市首批民生实事实项目人大代表票决制工作试点。7月初，该市正式启动试点工作。9月中旬，市人民政府通过张贴海报、微信公众号推送、电视台播出等方式，面向社会公众、“两代表一委员”、市直部门、各乡镇和街道工作人员以及专家学者，共征集到城东农贸市场建设、长山湖公路桥改造、市二小双济校区扩建工程等47个民生项目线索。市人民政府办公室对民生实事实项目进行梳理筛选，主动征求市委、市人大常委会、市人民政府和市政协班子的意见、建议。经综合汇总，拟定了2020年度民生实事实初选项目13个，分别报请市人民政府常务会、市委常委会进行研究审议。根据研究审议意见，对相关项目内容进行调整完善。1月20日，经市十七届人大常委会第二十四次会议审议，同意把12件民生实事实候选项目提交市十七届人大五次会议进行票决。这些候选项目包括城市建设类3件、道路交通类2件、社会保障类2件、生态环保类2件、文教卫生类2件、农业农村类1件。

“这些民生实事实项目都是老百姓关心的热点，反映了老百姓的呼声。比如S516新洲至棠华集镇公路改造就是沿线老百姓都十分期待的项目。”市人大代表、白衣镇红光村党总支书记许爱民告诉笔者。

民生是人民幸福之基、社会和谐之本，办好民生实事实是提升人民群众获得感、幸福感的最佳载体和直接体现。为开展好民生实事实项目票决制试点工作，津市上下众人拾柴火焰高，群策群力惠民生。

市委把票决制工作纳入重要议事日程，主要领导高度关注，时刻放在心上、抓在手里。市委常委会会议先后两次听取专题汇报，出台关于实施民生实事实项目人大代表票决制的意见（试行），有力保障民生实事实

票决制工作的高起点布局。

市人民政府始终把代表票决制工作摆在重要位置，建立了主要领导亲自抓、分管领导分工抓、责任单位具体抓的工作机制。市人民政府督查室将民生实事实项目列入年度目标责任制考核内容，制订考核办法，分解任务清单，定时通报进度，有力推动了民生实事实项目的顺利实施。



在津市市十七届人大五次会议上，市人大代表从12个候选项目中票决出10个民生实事实项目。

市人大常委会把民生实事实项目落实情况列为年度监督重点，通过运用多种监督手段进行常态化督查，确保每个项目落到实处、发挥作用。一方面，建立人大代表联系督办民生实事实项目制度，科学排定监督计划，定期邀请人大代表开展听取汇报、现场视察、专项督查等活动，有针对性地提出意见、建议，积极为项目推进出谋划策；另一方面，组织人大代表以走访群众、向选民述职等形式，经常性向项目实施地选民群众通报项目进展情况，宣传项目实施成果，提升群众满意度。市、镇两级人大联动监督，力促民生实事实优质、高效推进，让人民真正满意。

“票决制实施后，民生实事实项目的选择权、决定权、监督权交给了人大代表，实现了政府民生实事实项目从‘为民作主’到‘由民作主’的转变，对丰富和完善人大工作、推动和促进政府工作、创新和改进代表工作都具有十分重要的意义。”津市市人大常委会主任王育平说。



# 民生事项更贴民意

资兴市汤溪镇、耒阳市遥田镇、石鼓区角山镇推行民生实项目人大代表票决制，让民生实项目更加贴近民心、体现民意。

## ▶ 汤溪镇：首次推行民生实项目代表票决制




4月30日，出席资兴市汤溪镇二届人大七次会议的人大代表从7件民生实项目候选项目中票决2020年5件民生实项目。这些项目由镇人大重点监督、镇人民政府组织实施。这是汤溪镇首次在镇人大会议上通过人大代表票决的方式确定年度民生实项目。

根据资兴市人大常委会关于依法开好2020年度乡镇人民代表大会会议的指导意见，汤溪镇人大把推行民生实项目代表票决制作为工作重点。在票决项目上，突出以

上级政府财政性资金投入为主，具有普惠性、公益性和社会效益较为突出且当年度可以完成的民生类公共事业项目；在票决实施步骤上，严格按照项目征集初选、审议票决、监督评估三个阶段制定工作方案，成立领导小组。

镇人民政府在会前按照项目征集原则和要求，向镇人大主席团提出了标准化观光茶园建设、汤溪派出所建设、垃圾中转站建设、污水处理厂建设等7个候选项目，镇人大主席团审议后，形成民生实项目候选项目草案，镇人民政府在镇人大会议上就候选项目一一进行说明。人大代表现场进行无记名投票，票决产生了5个民生实项目，并向全镇进行公布。

“推行民生实项目代表票决制，践行了以人民为中心的发展思想。民生实项目怎么定，代表投票来决定，这样一来，民生实项目能更真实地反映人民群众的意愿。”该镇人大主席表示，镇人大将对民生实项目建设情况进行重点跟踪监督。2021年，镇人大会议将听取镇人民政府关于民生实项目完成情况的报告，人大代表现场对项目实施情况和效果进行满意度测评，测评结果向社会公布。

(凡贵清) 

## ▶ 遥田镇：民生实项目怎么定？代表投票来决定

“遥田圩场提质改造项目得赞成票40票，早枫公路亮化工程项目得赞成票40票，遥田镇自来水厂维修项目得赞成票7票。”4月9日，耒阳市遥田镇十五届人大六次会议召开，与会的50名镇人大代表对镇人民政府提交的3个民生实项目进行票决，最终遥田圩场提质改造和早枫公路亮化工程项目被确定为该镇今年的民生实项目。这是该镇推行民生实项目人大代表票决制，探索从“为民作主”到“由民

作主”的生动实践。

“作为人大代表，头一回对政府要做的民生实项目进行票决，让民生项目真正体现了群众意愿，感觉很神圣。”镇人大代表段社古说。根据上级人大工作安排，今年，遥田镇人大推行民生实项目人大代表票决制工作，推动民生项目由“部门提”向“大家提”、政府工作由“自己定自己干”向“代表决、政府办”转变。



遥田镇的代表票决制工作按照民生实事项目意见征集、项目候选初定、项目审议、代表票决、代表落实和监督等步骤严密组织实施。年初，由镇人大主席团组织人大代表深入群众，广泛征求本年度辖区内民生实事项目意见，并向镇人民政府反馈。镇人民政府根据人大代表和群众的意见、建

议，初步确定民生实事候选项目建议方案，提交镇党政联席会议研究，再提请镇人大主席团会议研究确定提交镇人大会议审议的候选项目。最后，召开镇人大会议，由人大代表以无记名投票的方式，确定年度民生实事项目。

镇人大主席团成员先后面对面听取了1000多名群众的诉求，收集各类意见、建议上百条。镇人民政府最终确定3个群众反映强烈的民生实事项目提交镇党政联席会议审定，再由镇人大会议实行差额票决。

“我们已将这次票决确定的民生实事项目纳入年度考核范围，明确专人负责，自觉接受镇人大的监督，确保把好事办好、实事办实。”镇人民政府镇长曹彬成坚定地表态。民生实事怎么办，百姓最有发言权。代表票决制作为基层人大行使决定权和监督权的新载体，使人大代表履职更加务实、更有动力，使政府民生实事项目更贴近民心，群众的参与积极性也得到了提高。

(袁义生)

## 角山镇：首批票决民生实事项目6月底前完工

2019年11月15日，在衡阳市石鼓区角山镇十五届人大四次会议上，经过充分酝酿和小组讨论，按照候选项目“四选三”的差额比例，在不定组织意图、不打招呼，充分尊重人大代表意愿的前提下，经过55名镇人大代表现场无记名投票表决，会议最终确定道路亮化、环卫设施配备、集镇居民化粪池和排污管网新建3个项目为角山镇2019年民生实事项目，由此拉开了衡阳市民生实事项目人大代表票决制工作的序幕。

2019年，角山镇率先在衡阳市试点推行民生实事项目人大代表票决制工作，通过广泛征集意见、建立民生实事候选项目库、由代表现场票决的方式确定民生实事项目，真正实现民生事项从“为民作主”到“由民作主”的转变。

票决前，角山镇出台了关于征集民生实事候选项目的通知，在项目征集过程中，镇人大广泛征集群众意见，并对票决项目进行任务分解，明确责任领导和牵头负责人。镇人大始终坚持“以顺民意为本，以厚民生为本，以安民心为本”，立足当地群众最关心、最现实、最迫切且政府有能力解决的问题，在征集意见时，做到宣传全覆盖、征集全覆盖，从组织力量和工作机制上确保项目的民主性和科学性。通过座谈会征集、代表小组活动征集、微信征集和面向全镇群众公开征集等方式，累计发放征集意见表1500多份，共征集27个民生实事项目，涉及医疗健康、住房保障、公共安全、文化体育、生态环境、乡村道路、农田水利等7个方面。



角山镇人大坚持以正确监督为导向，紧扣“三个阶段六个环节”，即项目征集初定阶段、项目审议票决阶段、项目实施监督阶段以及群众提、党委议、代表定、政府干、人大督、社会评六个环节，做到既重实效，更重程序合法。镇人大将民生实事项目纳入2020年度人大监督工作计划，出台角山镇人大代表票决民生实事项目跟踪监督意见，组建镇、村9个监督小组，细化每个监督小组的监督内容和工作要求；根据项目实施情况，不定期召开监督工作调度会议，组织区、镇部分人大代表全过程参与项目的摸底、审核、实施和验收工作，确保实施效果群众满意。

截至目前，去年票决确定的3个民生实事项目已全部开工建设，预计今年6月底前可全部完工。

(彭传忠)

栏目主持 / 王美华



左菲(右二)参加调研。



## 左菲：一位“海归”代表的使命

□ 刘青霞

坐在记者面前的这位女孩，年轻的脸上满是活力与生机，但说起人大代表的履职历程，她言行举止流露出的成熟与稳重让人惊讶。

她就是省十三届人大代表、常德市七届人大代表、常德市留学生联谊会会长、常德中山外语职业学校校长左菲。

这位80后人大代表，曾赴美留学生活了7年，说起自己所做一切的动力，她的解释是“报国”二字：“出国方知爱国的深意，就是通过自己在国外所学到的先进理念和知识更好地为祖国服务，将海外的有利资源嫁接到国内，做好桥梁纽带作用。这就是我们‘海归’的初心和使命！”

### 凝聚归“湘”学子

左菲于美国麻省州立大学波士顿分校毕业后，在美国创立了中山国际贸易公司。正当她准备大展拳脚时，2013年底，父母的一个越洋电话改变了她的生活轨迹。因家族事业需要，她毅然回到父亲开办的常德中山外语职业学校工作。

回国后，她与美国马萨诸塞州大学波士顿分校达成了合作办学意向，与留学生一起众筹180万元创办

了“常德市留学生联谊会之家”。左菲希望联谊会成为常德留学归国人员的沟通交流平台，“海归”们在各自领域发展，共同为常德及湖南的经济发展努力。目前，联谊会已有从全球20多个国家留学归来的认证会员278名，大部分是新一代企业家。作为会长，左菲坚持理事会每月一会，精准规划每月联谊会活动，凝聚这些海外留学归“湘”的学子。她在北美、欧洲以及澳洲建立常驻办事处，搭建起帮助本土企业走出去对接海外市场的平台，精准引进本地企业所需的海外先进技术和海外优势企业，服务常德经济发展。“联谊会的工作与活动，都坚持‘留学报国，建设家乡’的理念。让留学归国人士发挥独特的桥梁纽带作用，为家乡发展贡献智慧和力量。”左菲说。近几年，常德市归国人士创办的企业解决了5万余人的就业问题，年纳税总额达到8000多万元。

2017年12月，当选省人大代表后，作为侨界代表，左菲更是发挥自身优势，放眼全省，围绕吸引各类人才回湖南发展、加强对外交流合作等主题积极履职。她参与了关于开展对外交往和国际友城工作情况的深度调研，提出了友好城市发展需要支持的建议。她还提交了关于精准引进产业项目领军人才、进一步



左菲(左一)在迪拜的药房购买口罩。

加强外商投资软环境建设、支持常德市留学生联谊会搭建“创新、创业、创投”孵化器平台等建议。其建议现实性、针对性、操作性都非常强，被吸纳到相关文件中。

### 打通校企合作“最后一公里”

在常德中山外语职业学校，有间不一样的教室：严格按照公司标准装修了的跨境电商办公室，配有全新的电脑及办公设备，可供25人办公。这是2019年7月，学校与深圳卓志公司签订跨境电商合作协议后设立的，负责亚马逊美国站全程运营，所有参与项目的都是学生。学生由公司按照公司新员工入职的标准进行选拔，择优录取，并由公司进行培训。在办公室开业三个月时间里，参与的学生在50人次以上，销售额近一万美元。这是学校

产教融合基地的一个缩影。

“教育是培养人才，职业教育是以培养服务社会发展的人才为主，‘未毕业，先入职’‘毕业即就业’一直是学校努力创造的方向。”站在职业教育一线，左菲深知职业院校的使命。她多方考察和实践，带领团队成功打通了企业与学校对接的“最后一公里”：学校以市场为教学指导，以企业所需为蓝本，以在校学习与在校实习为依托，开创了一种操作性极强的“校企合作、产教融合、工学结合”新模式。目前，学校已设立3个产教融合基地，对接了4家公司，其中2家公司为常德本地企业，另2家为深圳企业。

左菲根据自己从事职业教育和管理的经验，结合调研了解的情况，在省十三届人大二次会议期间，提交了关于加快推进产教融合与校企合作的建议。她从职能部门、职业院校、企业、教师队伍建设等角度提出具体措施。该建议得到省教育厅高度重视，相关建议已纳入省人民政府印发的《湖南省职业教育改革实施方案》。

今年1月，在省十三届人大三次会议期间，左菲提交了关于加大对职业院校产教融合基地扶持力度的建议，再一次为促进产教融合深度发展发声。该建议得到较好办理，省教育厅对其建议作了回复，相关部门在下发的文件中吸收了其部分建议，并表示将进一步开展调研，并加大对现有政策的落实力度。

### 以微弱之光照亮社会

在走访调研中，左菲发现，现在乡村学校的教学硬件设施有了大幅度提升，而软件条件跟不上，特

别是英语老师尤为紧缺。左菲利用常德留学生联谊会会长身份，组织常德留学归国人士打造了独具“海归”特色的公益教育品牌——“CRA公益教育”（CRA是常德市留学生联谊会的英文 Changde Returnees Association 的缩写），结合“海归”的自身优势，会员们长期定点定期进行支教与扶贫。“通过这样的公益方式，归国留学人员参与乡村振兴工作，既帮助乡村学校解决英语老师紧缺的实际问题，同时乡村留守儿童也可以定期与同一批志愿者互动。”左菲介绍，2018年9月，公益项目启动，设点石门县新铺镇育红完小，目前正在安乡县、桃源县推开，不久将推广到常德市每一个区县（市）。

左菲注意到，这几年的政府工作报告都提及了乡村振兴战略实施措施，结合自己的日常工作和调研，她认为要着力在扶持和引进海外高层次人才参与实施乡村振兴战略上下功夫，引进海外高端人才参与特色小镇建设，引导和支持归国留学人员参与“一带一路”建设和实施乡村振兴战略的对接，为全省乡村振兴注入强劲动力和活力。在省十三届人大二次会议期间，她提交了关于积极扶持归国留学人员参与乡村振兴战略的建议，得到了省人民政府及相关部门高度重视，省发改委印发了《湖南省加快推进特色小镇建设专项实施方案》，积极落实芙蓉人才行动计划，吸引各类优秀人才入镇，以人才活力激发乡村发展活力。

今年年初，本来在迪拜陪父母度假的左菲，得知国内新冠肺炎疫情暴发，抗击疫情的物资非常紧张时，迅速改变行程，带着父母跑遍当地两座城市的医院和药店购买了足足10个大纸箱的口罩，从迪拜经广州运回常德，捐赠给需要的人。

回来后，左菲立即开展常德市统战系统抗疫翻译志愿服务队的组建工作，担任服务队副组长，加入英语组。她组织联谊会会员建立了一支可提供10国以上语言的翻译团队。会员们24小时在线，向全市有需求的单位和个人免费提供与疫情防控工作有关的翻译服务，为华人华侨及国际友人在全球寻找和采购医疗物资提供方便。同时，她向常德中山外语职业学校校友和联谊会会员发出了捐赠医疗物资的倡议，利用学校的跨境电商和亚马逊平台联系全球供货商，组织采购口罩、防护衣等物资，对接常德市相关职能部门。除此之外，为致敬奋斗在抗疫一线的医护人员，左菲作为联合发起人参与了光大信托发起的“守护白衣天使专项慈善信托”项目，募集资金驰援一线疫情严重地区。

“回国这些年，我见证了家乡巨变，和其他回国的朋友一样，我内心充满了自豪感和自信感。”左菲经常在朋友圈分享家乡建设进步的喜悦，“作为一名省人大代表，这份喜悦激励我带着使命感更加积极地履职，尽自己所能建言献策，不负韶华，努力奋斗！”

# 周异宝：立足岗位书写代表情

□ 何建红



周异宝（前左五）组织志愿者开展河道垃圾清理活动。

“一个人大代表的价值，不在于当多大官，有多少钱，而在于为群众办了多少事、谋了多少利。”这是祁阳县人大常委会委员、龙山街道人大工委主任周异宝的忠实初心。他历任镇人大专干、镇人大副主席，2012年调到县人大机关，相继担任县人大常委会财经工委副主任、联工委副主任，2018年3月，又接受组织安排到龙山街道担任人大工委主任。在他看来，作为人大代表，到人民最需要的地方去是自己的责任所在。

今年春节，面对突如其来的新冠肺炎疫情，周异宝自1月25日开始就坚守在防疫主战场，勇担包片责任，走街穿巷、进企入户，与同事并肩作战。他发出“疫情不散，我们不退”的号召，组织摸排湖北返乡、外地返乡人员，每天为密切接触者11户32人监测体温、提供生活服务，组织10余名县人大代表在辖区内建立检查卡口3个，并参与值班值守。

这只是他多年工作状态的一个小片段。多年来，周异宝立足岗位，把为民代言、为民服务当作义不容辞的责任和义务，用自己的言行诠释了人大代表为人民的职责和使命。

农村人居环境整治是周异宝分管工作之一。在美丽乡村建设中，他先后组织群众拆除空心房和废弃的杂屋、猪牛栏36200平方米，改造农房风貌85户，安装路灯370盏，改造旱厕1580户，生活垃圾全部集中收集清运，村民居住环境得到较大改善。但这项工作开始时并不顺利，村民对拆除杂房、空心房很不支持，对改厕也不理解。周异宝就选择一个村搞示范，通过发放宣传资料、组织村民参观学习、现

场讲解、入户做思想工作等方式进行宣传引导，同时要求干部和党员带头，起到了良好效果。村民的积极性被调动起来，全村的空心房拆除率和卫生厕所使用率达100%。

祁水河污染是群众反映强烈的问题之一。沿河一带，家家户户的下水道污水、厕所粪便都直排祁水河，河边堆满了陈年垃圾，河面上到处都是漂浮物和水葫芦，环境卫生极差。周异宝结合河长制工作，通过大量宣传发动工作，落实了各村各社区的主体责任。经过近半年的集中整治，河岸的垃圾清除了，河面的漂浮物有专门的保洁员清理了，沿河一公里内没有旱厕了，河道清澈见底，沿河绿树成荫……2019年，该河段荣获湖南省“最美河湖”称号，周异宝被评为永州市河长制工作先进个人。

周异宝先后单独或领衔提出拓宽东江桥方便群众出行，将祁阳石申报为国家地理标志保护产品，加快实施乡村公路提质改造，全面禁止水库、山塘投肥养鱼等100余件议案、建议，其中有多件建议被确定为县人大常委会重点处理建议。这些议案、建议得到了县人民政府及其有关部门的重视和落实。

为确保代表活动在街道“不断线”，人大工作在街道“不断层”，社情民意反映渠道在街道“不断链”，周异宝通过积极探索建立代表履职考核评价机制，开展“五带头五模范”“结对帮困，精准扶贫”“抗洪抢险，人大代表在行动”等系列活动，发挥代表主体作用，引导、激励、服务代表履职，不断创新代表工作机制和活动机制，进一步搭建代表履职平台，推动代表工作亮丽出新。

近年来，他通过组织人大代表开展专题调研、执法检查、集中视察、听取专项工作报告等方式，回应社会关切，对街道办事处依法行政过程做好监督检查，有力解决了一批群众关注、反映强烈的问题。如针对城区建湘、樟树岭村社区养殖污染问题，他及时组织人大代表以及畜牧、卫生、环保、国土等相关部门，深入养殖场开展执法检查和现场调研，并提出了“关迁退转”等4个方面8条建议，得到了养殖户的配合和支持，如今这两个社区养殖场已全部搬迁或退养。■

# 人大代表直播带货当“店小二”

□ 曹 娜

“今年是脱贫攻坚的决战决胜之年，突如其来的新冠肺炎疫情严重影响了农村农产品销售，今天我们来种植基地直播带货，为我县扶贫产业农产品打call！”“感谢‘老铁们’关注！嘉禾绿色富硒南瓜橘外形似南瓜，色泽金黄，口感清甜，果园直采，现摘现发。下单就是献爱心，消费就是扶贫……”

4月9日，郴州市人大代表、京东云仓湘南仓负责人邝宁勇与嘉禾县人大代表、广发镇党委书记雷艳兵在广发镇大塘村富硒果业基地，通过京东云仓、禾仓优选平台为广发镇特色水果富硒南瓜橘直播带货。

“书记带货，品质应该可以放心，马上下单！”“邝代表爱心助农，真的好帅！”“嘉禾的人大代表好样的！”这场直播带货吸引了近13万名网友围观，直播间评论区的热度也不断攀升，网友们纷纷为两位人大代表点赞并下单购买，当天就销售了南瓜橘4780斤，之后订单纷沓而至，半个多月的时间销售南瓜橘6万多斤。

广发镇大塘村富硒果业合作社有贫困户8户31人入股、就业。合作社种植果树420亩，年产南瓜橘10万斤、砂糖橘8万斤、脐橙26万斤。4月，正值南瓜橘成熟采摘时节，却受到疫情影响严重滞销。眼看近10万斤橘子就要烂在树上，贫困户都心急如焚。

“南瓜橘都熟透了，再不采摘销售，就会全部坏掉，农民们一年的辛苦就白费了。种植户丧失信心，贫困户拿不到分红，明年绝对不会再种了，这样会严重影响农民发展产业脱贫致富的积极性。”雷艳兵多次到合作社调研，并与多家线上线下商户联系，寻找销售门路。当了解到邝宁勇开创了禾仓优选平台为贫困户种植的农产品站台“打call”的信息，雷艳兵立即与他对接联系洽谈合作，开启“农村合作社+电商平台+直播带货”的扶贫新模式，助推南瓜橘销售。“作为人大代表和基层干部，在脱贫攻坚和助推经济社会发展的关键时期，我们有义务当好服务员、‘店小二’，为帮助贫困户和村民尽一份力，共渡疫情难关。只是没想到第一次触网，人气还蛮高的。”雷艳兵笑着说。

“我作为一名人大代表，引进京东云仓仓储物流项目、创建禾仓优选购物平台，就是为了发挥平台功能及资源优势，为农户解决农副产品销售难的问

题。”2019年，邝宁勇将京东云仓（湘南）仓储基地项目引进并落户嘉禾，旨在建立电商营销平台。他表示，这样，一方面可以帮助贫困户拓宽销售渠道，让绿色、健康的农副产品卖到好价格，激发贫困户发展产业的积极性；另一方面可以让广大的消费者进一步了解家乡的特色农副产品，并通过日常消费达到爱心助农的目的。



邝宁勇（左一）和雷艳兵（中）在嘉禾县广发镇富硒果业基地为南瓜橘直播代言。

电商营销平台助农成效明显。当年12月，该平台为帮助城郊农户销售滞销的红薯，首次开创了“我为农民伯伯卖红薯”直播间，一个月的时间销售红薯46万余斤。随后，该平台又在销售永兴冰糖橙、桂东茶叶、临武芋头等滞销农产品上取得了不俗的成绩，邝宁勇扶贫助农的事迹也在郴州周边县城及临近的广东、湖北传为佳话。今年1月，在郴州市五届人大四次会议期间，邝宁勇提交了关于利用“云仓储+互联网+物联网”一体化扶贫助农、振兴农村经济的建议，提出将郴州以及周边县城的特色农产品和滞销农产品建立综合信息库，通过京东云物流服务基础平台，提供最优质的一站式服务，实现电商扶贫的目的。该建议得到市、县领导的高度重视。近期，嘉禾县委、县人大常委会、县人民政府主要领导带领县直相关部门的人员多次深入京东云仓仓储物流基地开展调研，为创优营商环境、提升物流服务、推进电商扶贫、打造一流电商品牌出谋划策、献计献策，郴州市相关部门也在积极对接，拟定对策措施。■

# 李桂珍：“把老百姓的事情办好”

□ 周明斌



李桂珍（中）走访选民。

“当好人大代表没有窍门，就是要替老百姓把事情办好。”龙山县人大代表、华塘街道官渡社区卫生专干李桂珍对履职有自己的感受，“人民选我当代表，已经倾注了信赖和厚爱，我要把百姓的信赖和厚爱化为智慧和力量，广泛关注社会热点、难点问题，注意倾听和反映民声，为百姓办好事，切实维护群众利益。”

李桂珍办的事杂而不闲，件件关乎民生：社区的路灯不亮，她来办；临街店铺噪音扰民，她来管；个别小区周边社会治安不好，群众没有安全感，她来协调；新冠肺炎疫情来临，别人躲闪不及，她主动请缨到一线……

李桂珍连续四届当选县人大代表，有十多年的履职经历。其间，她就加大对美丽乡村建设投资力度、化解学校大班额、华塘新区规划建设等方面的问题，提交了40余件建议，为促进龙山县经济社会发展作出了积极贡献。她于2016年提交的关于加大对高速公路超载大货车查处力度、避免重大交通安全事故的建议被县人大常委会确定为当年的重点处理建议，县人民政府及其相关部门进行重点办理，下大力气开展专项整治活动，全县超限超载非法运输的情况得到明显改善。

有一件事情让李桂珍难以忘怀。2014年，县人民政府对团结桥酒厂棚户区进行改造，建成了铂翠湾小区。业主们入住小区后，发现小区存在周边社会治安和环境卫生差、没有路灯、生活设施不配套等问题，日常生活有诸多不便。且由于开发商与原酒厂职工关

系没有理顺，迟迟未能办理土地使用证，业主入住3年，还没有领到房屋的不动产权证。业主们多次与开发商协商未果，自发组织上访团多次上访，但问题一直没有得到解决。

李桂珍知道这事后，立马深入小区开展情况调查。她一边耐心劝导业主不要采取过激行为，一边极力行使人大代表权利，就此问题多次向县人大常委会提出建议。她不厌其烦地走访县房管、城建、国土等相关职能部门，反映铂翠湾小区居民的实际困难，恳请有关方面给予协调解决，大有不达目的绝不收兵之势。

李桂珍的奔走呼吁，引起了县人民政府有关领导和相关部门的高度重视，铂翠湾小区周边的治安逐步得到整顿治理。街道办事处为小区新建了花园广场，添置了路灯，小区的生活设施也得到了较好的改善。2018年5月，铂翠湾小区业主们终于如愿以偿地拿到房屋的不动产权证。后来，10多名业主代表给李桂珍送来感谢信和锦旗，锦旗上写着“人民的好代表，百姓的贴心人”，以表达对她的感激之情。

选民的信任，是李桂珍履职的不竭动力。她有5个厚厚的笔记本，里面记载着官渡社区近年来的阴晴雨雪、各位选民的诉求和意愿：杨家的空巢老人、张家的留守儿童、李家的水毁灾情、陈家的创业发展、朱家征地拆迁、郭家扶贫项目情况……她还利用自己与乡里各部门联系较多的优势，为居民上户口、当低保户的“代办员”，解决了为民服务“最后一公里”的问题，得到居民好评。

在新冠肺炎疫情期间，李桂珍自接到上级通知起，连续半个多月坚守在执勤卡点。“把人民群众的生命健康安全放在第一位。社区是疫情防控的第一道防线，我们要为群众筑牢这道防线。身为人大代表，疫情不退，我坚决不退！”面对其他同事的劝说，李桂珍回答，她被同事称为“李铁人”“铁人代表”。

“当代表不仅要有爱心和热情，还要做一个有心人，才能肩负起人民的重托。”李桂珍说，“县人大代表”对于她来说不仅是一个光荣称号，更是一份沉甸甸的责任。她十多年如一日，真心实意为民代言，为群众办实事、做好事、解难事，做群众的“代言人”和“主心骨”。

栏目主持 / 刘青霞

## 美容不成反毁容，责任谁来担？

**案例** 王某在不具备行医资质的某美容店进行了鼻部玻尿酸、蛋白线的整形美容手术，术后出现不适，经诊断为右侧鼻翼部分缺失，鼻尖部凹陷性瘢痕、鼻背部瘢痕并色减。经某司法鉴定中心鉴定，王某构成九级伤残。后王某提起诉讼，要求某美容店赔偿其残疾赔偿金、后续治疗费、鉴定费等各项损失及精神损害抚慰金。

法院审定某美容院应当对王某的人身损害承担全部责任，故判决该美容店赔偿王某包含残疾赔偿金、鉴定费、交通费等各项损失共计17万余元，并支付精神损害抚慰金1.2万元。

### 说法

(黄远丽 刘斯瑶 / 湖南湘达律师事务所律师)

本案为人身侵权损害赔偿纠纷，侵权责任法第六条规定：“行为人因过错侵害他人民事权益，应当承担侵权责任……”；第十六条规定：“侵害他人造成人身损害的，应当赔偿医疗费、护理费、交通费等为治疗和康复支出的合理费用，以及因误工减少的收入。造成残疾的，还应当赔偿残疾生活辅助具费和残疾赔偿金……”。本案中，美容店无整形美容资质为王某实施鼻部整形，造成王某鼻部受损，对此，美容店有过错，应对王某的损失承担赔偿责任。

本案中，法院根据实际情况认定侵权人承担全

部责任。然而，在司法实践中，这类案件并非均由侵权人承担全部责任，被侵权人承担责任的也不乏其例。根据侵权责任法第二十六条及《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第二条的规定，被侵权人对损害的发生有过错的，可以减轻或免除侵权人的赔偿责任。因此，若被侵权人在整形过程中存在过错，如明知美容店无行医资格仍去整形等，被侵权人也需要就自身的损失承担责任。

在此，律师提醒大家，在整形美容之前要充分考虑其中的风险，如需医美，也要去有行医资质的正规医院，以便更好地达到自己预期的效果。■

## 乱用广告词是否构成欺诈？

**案例** 王先生花1800元在某超市购买了6盒美D恋冰冻榴莲肉-D197（猫山王）。该产品包装盒上标明“榴莲号称水果之王，马来西亚因其独特土壤和气候环境，所产榴莲品质无可匹敌，猫山王榴莲更是马来西亚榴莲中的极品，美D恋猫山王榴莲采自优质果园，色泽金黄，香味浓郁，肉厚核小，尽显果王美味”的字样。王先生认为该宣传用语明显违反了相关法律的规定，有欺诈消费者的嫌疑，欲起诉该超市要求退还货款并给予3倍赔偿。

那么，商家是否涉嫌欺诈？王先生的主张能否得到法院支持？

### 说法

(李健 / 湖南万和联合律师事务所律师)

2015年9月1日施行的新广告法第九条规定，广告不得使用“国家级”“最高级”“最佳”等用语。对广告用语作了明确规定，广告宣传中不得含有虚夸、夸张的字眼，误导消费者进行购买行为。本案中，虽然该超市认为榴莲为水果之王系众所周知的事实，但涉案产品包装上使用了“猫山王榴莲更是马来西亚榴莲中的极品”宣传，与广告法禁止使用的介绍用语含义相同，属于绝对化用语。绝对化用语的限制不仅限于商品的标题、主图还包括详情页、商品包装等。由于产品包装宣传使用了绝对化用语，足以致使消费者产生误解，故超市的行为已经涉嫌欺诈。

消费者权益保护法第五十五条第一款规定，经营者提供商品或者服务有欺诈行为的，应当按照消费者的要求增加赔偿其受到的损失，增加赔偿的金额为消费者购买商品的价款或者接受服务的费用的3倍。根据该法律规定，王先生主张退还货款，并要求给予相应赔偿的诉讼请求，具备事实与法律依据，应得到法院支持。

新广告法实施以来，明显提升了对虚假违法广告的惩治力度，广告市场秩序得到了有效的规范和约束，同时也更有力地保护了消费者的合法权益。商家应谨慎宣传，以免受到法律的惩罚！■

栏目主持 / 蒋海洋



# 揭穿鲍某“画皮”， 不能以“爱之名”伤害未成年人

主持人

前不久，某上市公司高管被指性侵“养女”事件引发热议。从2015年底开始，山东烟台一上市公司副总裁鲍某涉嫌性侵未成年人兰儿（化名）4年。从14岁开始，近4年时间内，被害人处于半失学状态，其间多次自杀未遂。从去年4月开始，案件经历立案、撤案、二次立案，目前正在侦办中。

此案双方当事人各执一词，刚曝出时网

民一边倒地支持兰儿，随后，事情出现了一些反转，人们更多地把目光放在追寻事件的真相上，更多的是谴责鲍某。

无论最后鲍某能不能被法律制裁，他都应当受到道德的谴责。须知，呵护未成年人是文明底线，更是法治底线。成年人应该给予未成年人更多的关怀，而不是以“爱的名义”行伤害之实。

欧阳柯（读者）：

此案扑朔迷离，网民们先是偏向兰儿，继而猜测兰儿是否因为得不到爱而陷害鲍某，继而指责兰儿的母亲图财“卖女”等，但令人欣慰的是，舆论最终还是谴责鲍某，没有过多挖掘受害者的“无辜程度”。

此案牵出了“送养产业”的乱象，其背后的贪婪利益，受害者与施害者在成长经历、可支配资源、认知水平上等巨大的差异导致权利义务的不对称。如何才能将这样的悲剧降到最低？目前呼声最大的有两点：第一，立法上应将性同意年

龄作更贴合社会现实的上升调整；第二，将“性诱骗”（培养儿童或青少年供其未来的性活动的剥削行为）入刑。

在鲍某步步为营精心策划的这条路上，能否以现行法律将之绳之以法，我们尚不得而知，但必须谨记受害者不管对错与否，都不是施害者犯罪的理由。当一个心智尚未成熟、对社会没有太多认知的未成年人在深渊边上徘徊时，成年人该做的是保护、引导她，而不是拉着她跳入深渊，特别是像鲍某这类集名望与财富于一身的成功人士，更应当以身作则，守住底线。

## 法 正

（时事评论员）

备受关注的“律师、高管鲍某性侵养女案”引爆舆论。鲍某的行为令人不齿，但根据法律上的无罪推定原则，我们只能说鲍某涉嫌

性侵。本案目前还处于继续侦查阶段，其行为的定性留待司法机关认定。男女双方之间究竟是何等关系，也是疑窦丛生。本文只是基于现

有信息做出相关评论。

男女双方都承认存在同居关系，发生过性行为，鲍某收养“养女”兰儿（化名）之时兰儿未满14周岁。根据一些媒体报道及鲍某方信息，发生性行为是在兰儿14周岁以后。兰儿方曾指控最早的性行为发生在14周岁以前，但目前似乎没有证据来证明。根据刑法规定，与未满14周岁女孩发生性关系，不论女孩是否自愿都属于强奸罪。但现有证据无法证明其发生在14周岁之前，这一规定无法适用。是否构成强奸，需要其他更有力的证据。

另一争议点是收养关系。鲍某与该“养女”的母亲并未结婚且办理收养手续，故不成立继子女关系。鲍某收养“养女”的行为并不符合收养法规定，收养法第九条规定“无配偶的男性收养女性的，收养人与被收养人的年龄应当相差四十周岁以上”，他们之间不具备法律规定的年龄差。收养法第十五条规定“收养应当向县级以上人民政府民政部门登记。收养关系自登记之日起成立”。根据现有资料，鲍某与该“养女”没有完成法定的收养手续，其收养关系不成立。

是否构成收养关系对本案的定性有影响。《最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部〈关于依法惩治性侵害未成年人犯罪的意见〉》（以下简称《意见》）第二十一条规定“对已满十四周岁的未成年女性负有特殊职责的人员，利用其优势地位或者被害人孤立无援的境地，迫使未成年被害人就范，而与其发生性关系的，以强奸罪定罪处罚。”如果认定鲍某与“养女”之间存在收养关系，适用《意见》第二十一条，认定强奸行为的难度降低不少。但收养关系不构成，此条的适用存在争议。有意见反对对此条作扩大化的解释，也有赞成作扩大化解释。

笔者倾向于赞成鲍某对其“养女”是事实上负有特殊职责的人员。鲍某虽然现在处处声明其与“养女”并不存在收养关系而是恋爱关系，兰儿的指控也被其说成恋爱中的互相赌气，但更多的信息显示，他们都曾对外宣称过为收养关系，他也在外表现其与兰儿之间是“养女”的关系（哪怕是伪装为养女）。根据这些表现，如宣称是养女，双方存在巨大年龄差、公开叫爸爸、兰儿的母亲认为这是一种收养等，足以让外界普遍认为鲍某与“养女”之间存在收养关系，而事实上，在一定范围的社会公众都认可“养女”的身份。基于儿童利益保护原则，对这些争议问题可倾向于作出对儿童有利的解释，应认为双方所谓收养关系已经被社会认可，可认为鲍某为负有特殊职责的人员。

鲍某在长达4年生活期间对“养女”做到了相应的监护行为。例如，帮助办理入学手续，学习培训手续，接送上下学，给予生活费。兰儿对鲍某产生过极强的信任与依赖，根据这些信息，确定其为负有“特殊职责”的人员有一定的道理。另外该意见所谓负有特殊职责人员的范围本身比较宽泛，对未成年人负有监护、教育、训练、救助、看护、医疗等特殊职责的人员均属于其中。如果能适用此条，只要证明其“利用其优势地位或者被害人孤立无援的境地，迫使未成年被害人就范”，即可认定为强奸罪。根据事发时兰儿的年龄、认知水平、成长的经历，鲍某的身体状况、身份背景、双方角色地位、相处模式等因素，要认定鲍某是“利用其优势地位或者被害人孤立无援的境地”诱使兰儿发生关系的难度应该不大。这样办案机关的证明难度就低得多。

当然，基于目前的情况，认定鲍某为“具有特殊职责的人员”也存在不少争议。如果无法认定，办案机关就只能通过一般的强奸案的规则来收集证据。实事求是地说，定罪的难度极大。在强奸案件中，证据收集本身很难。多年以后，双方又存在极为复杂甚至畸形的关系，要搜集到证据证明强奸难度更大。我们只能寄希望新的有力证据的出现，打破极其精通法律的鲍某所设的这一法律圈套。

经历此案，舆论也有将未成年人的性同意年龄提高到18周岁的呼声。我国刑法对于14周岁以上、不满18周岁的未成年人，性同意能力是否受限语焉不详。有必要在刑法中增设滥用信任地位型强奸罪。当双方存在特定关系，只要与未成年人发生性关系，不管其是否同意，特殊职责人员就应该以强奸罪论处。

案件也反映了未成年人保护的缺位，兰儿母亲负有监护责任，却将孩子交给一个年龄相差巨大的单身男子，这是严重的失责。此外，也体现了民间收养的异化。信息显示，鲍某经常浏览民间收养类网站及平台。不排除他找上兰儿一家就是通过此类非法收养平台。现实生活中，对于不能生育的家庭，收养孩子是一种无奈选择；还有出于帮扶残疾儿童、弃婴的爱心选择收养孩子。但由于收养条件很严，很多收养家庭无法满足，催生了很多“非法收养”的情况，甚至衍生出了相关的灰色产业链。私自收养行为缺乏规范监管和充分支持，法律关系和法律责任均不明晰，往往会导致所涉儿童权益的严重伤害。应尽早建立起具有公信力的平台，由机构负责汇总、匹配需求与资源，通过专业而系统的收养评估、收养回访、收养监督，确保被收养人的利益。

栏目主持 / 蒋海洋

4月29日，湖南全省法院诉源治理和“两个一站式”建设工作推进会在湘阴县人民法院召开，长沙市天心区人民法院在会上作视频经验介绍。近年来，天心区人民法院通过多力量参与诉源治理、多元化解矛盾纠纷、多途径减少纠纷成诉、多维度推进诉讼服务中心建设，积极打造区域社会治理大格局，为促进区域治理体系和治理能力现代化作出了法院贡献。

### 多力量参与诉源治理

5月17日，谢某与赵某、李某甲、李某乙三人在天心区人民法院驻经开区诉源治理工作室调解员邹德强

人民法院与长沙市知识产权协会多元调解工作室。与长沙市交警支队天心大队、区民政局、住建局（物业协会）、人社局、卫健局、工商局、国土局等部门建立类型化纠纷诉源治理平台。以“无讼社区”“无讼村”等法治创建活动为载体，大力推动基层治理组织建设，建立健全矛盾纠纷排查预警机制。

### 多元化调解矛盾纠纷

张某、李某田等9人在曹某经营的美容店充值消费卡数万元，曹某因经营不善，无力退还充值金。张某、李某田等9人起诉至法院。



2月19日，天心区人民法院党组书记、院长谭剑辉与信访人邹雪花进行视频通话，了解其疫情期间的的生活、身体情况。

## 守正创新，打造区域社会治理大格局

□ 蒋海洋 周智勇

的调解下，握手言欢。

原来，2018年3月起，赵某、李某甲、李某乙3人在谢某承包的工地上务工，至离开时，谢某共拖欠3人3.7万元工资。2020年1月23日，谢某支付了一部分工资后就再也不付款了。“诉源工作室让矛盾化解在源头，避免了诉讼之累，这种方式好。”赵某说。

该诉源治理工作室4月23日揭牌，截至5月底，共受理案件42件，接受咨询18件，案件调解成功的20件。

今年以来，天心区人民法院在天心区委、区政府的大力支持下，形成多方参与、多元共治、多点联动的诉源治理模式。推动成立长沙市天心区诉源治理工作领导小组，出台《长沙市天心区构建联动机制，推进诉源治理工作方案》，首次将万人起诉率纳入综治考核内容。在全区14个街道（乡镇）司法所成立诉源治理中心。与长沙市知识产权协会协商，成立天心区

天心区人民法院对该案适用诉前调解，委派黄海保、肖先敏两名陪审员在法官的指导下，通过电话沟通、上门调解、微信协调等方式，了解双方争执焦点，承受底线。最终，曹某对小金额的直接退款，大金额的转让到关系较好的美容店继续消费，矛盾纠纷得到实际解决。

天心区人民法院党组书记、院长谭剑辉坦言：“我们要吃透多元化矛盾纠纷调解工作原则要求，建立健全多元化调解多发性矛盾纠纷机制。”

该院在诉讼服务中心先后搭建律师调解工作室、人民陪审员调解工作室、大学生志愿调解工作室三大平台。2019年，共调解案件3700余件。在2017年人民陪审员扩任以来，该院将64名热爱调解工作的人民陪审员，分为交通医疗、家事婚姻、劳动权益、经济综合纠纷等4个民事调解专业小组，加强诉前调解工作。

“你不交物业费，我们就不给你修！”

“你不修好漏水问题，我们就不交物业费！”

这是长沙汇金国际的业主杨某与小区物业公司代表在法庭上的辩论。

据统计，2019年天心区人民法院共受理物业纠纷4600余件，占全院受理案件数的五分之一。这种陷入恶性循环的对话每天都在天心区人民法院的速裁法庭上演。

案情很简单，案件标的都不大，天心区人民法院对于这类案件，按照速裁分流、同类分流、难易分流的要求，实现“简案快审、繁案精审”的诉讼目标。在立案庭组建了7个速裁团队。2019年度，速裁团队共收案6922件，结案6352件，分别占全院民事案件收案的50.35%、结案的49.14%，单个团队最多结案1590件。

如何化解乳腺癌患者邹雪花的信访案件成了谭剑辉的一件心头事。

原来，长沙某汽车交易市场因资金紧张向邹雪花借款。因借款一直未还清，而该交易市场在工商局没有身份信息登记，致使邹雪花多年来不断向各级各部门上访。

谭剑辉在初次接触到这位信访人后，看到她那憔悴的病痛，听着她那无助而又病吟的话语，心情久久不能平息。他向天心区委政法委汇报后，协调相关职能部门，最终为邹雪花申请了国家司法救助款37500元，作为她的生活费和药费开支。

该院严格落实上级法院对信访的部署要求，定期开展涉法涉诉重复访、越级访专项治理工作，召开专门会议进行安排部署，认真剖析原因，研究具体的解决措施，将大量信访问题化解在初访阶段。2019年共计接待信访案件175件，化解信访案件168件，其中3件三年以上的信访积案得到妥善解决。

## 多途径减少纠纷成讼

李某娜、陈某柔系天心区先锋街道新路村村民。在新路村向村民每人分配征地补偿款时，村支两委以李某娜系外嫁女、陈某柔系外嫁女子女为由，未予分配。李某娜、陈某柔诉至法院。

天心区人民法院审理认为，农村集体经济组织所有的土地依法被征收、征用所获得的征地补偿款及其他集体经济收益，属农村集体经济组织全体成员所有。二原告系新路村村民，其要求给付集体收益款32800元的诉讼请求应予支持。

针对近年来涉农街道外嫁女拆迁补偿纠纷多发的现象，天心区人民法院指导新路村出台关于调整特

殊群体收益分配的方案并进行试点，方案中对户籍在当地的出嫁女、独生子女家庭明确拆迁补偿收益。现该方案已在全区涉农村组全面推广，进一步减少了纠纷成讼。

2019年11月10日，湖南麦吉华联超市有限公司因严重亏损宣布停业，拖欠周惠等64名员工工资25万余元。1月9日，经长沙市天心区青园街道人民调解委员会主持调解，双方达成合约。1月13日，天心区人民法院作出民事裁定书，对双方的调解协议予以确认。

在减少纠纷成讼方面，天心区人民法院加大“诉调对接”的实质改革力度，与区司法局联合下发关于建立人民调解协议司法确认机制的意见，指定专人负责指导各人民调解委员会的调解工作，并进行司法确认。该院还与长沙市华湘公证处联合成立公证司法辅助中心，联合长沙市司法局、公证处、律师事务所、仲裁等机构推出赋予强制执行公证产品。

## 多维度推进诉讼服务中心建设

“今天的庭审将采用无人记录庭审方式，现向双方发放《庭审记录方式告知确认书》，请你们仔细阅读，并签字确认。”3月31日，天心区人民法院员额法官彭星在审判时通过远程视频连线原、被告双方。

庭审结束后，当事人及其他诉讼参与人对无人记录庭审方式表示赞同。这是天心区人民法院首次无人记录庭审方式，审理了一起民间借贷纠纷案件，这也是湖南法院首次试水“无人记录”庭审。

2016年11月，谭剑辉向区人大代表作出“2017年十件实事承诺”，承诺建成全省一流的诉讼服务中心并投入使用。近年来，天心区人民法院诉讼服务中心大力推行一站式服务，致力于将诉讼服务中心打造成智能化服务平台。积极推进“云间法庭”“云上法庭”，“闪信+”送达，创新推出湖南法院首例结案文书电子送达等减轻当事人诉累举措。

推动12368热线向全天候、全方位、零距离、无障碍、智能化深度发展。设立“24小时自助法院”，完成自助立案、自助查询、自助收转发电子材料、自助送达、自助裁判文书打印等多种业务，切实打通了司法服务便民的“最后一公里”。

“我们要践行司法为民的理念，坚持守正创新，多力量、多方式、多途径、大力度推进区域社会治理大格局建设，让‘枫桥经验’焕发新活力，让百姓有更多的幸福感。”天心区人民法院副院长杨华昭说。

# 善用新媒体讲好人大故事

李宗彦 (山东·人大工作者)

受新冠肺炎疫情影响,延期召开的十三届全国人大三次会议有许多新变化,其中很多与新闻报道有关。比如,上会记者数量、新闻发布会数量大幅度减少,各代表团不安排开放团组和集中采访活动,各代表团设立新闻发言人等。同时,保留的各种采访活动主要通过远程视频等方式进行,而不是以往惯用的当面采访。在这种背景下,新华社及各大媒体的新媒体、新技术大显身手,引起广泛关注。

单纯从技术层面看,如此前沿新潮的技术盛宴,与人大机关媒体关系不大。然而,置身融媒体时代,这促使人大机关媒体思考应对之策。虽然不必全力追逐新技术,但应以开放的心态,让新技术新媒体为我所用,把人大故事讲得多姿多彩,更好地宣传人大工作,推动人民代表大会制度深入人心。

近日,中国行业报刊协会的微信公众号“传媒茶话会”向118家会员单位发放调查问卷,结果显示,98%的单位将微信公众号作为主要新媒体发展平台。人大机关媒体情况与此吻合。这次全国人大会议,也成为集中展示全国人大、省级人大微信公众号,也是新媒体水平的窗口。全国人大微信公众号发挥《中国人大》自采稿件多且整体质量高的优势,着重推发刊物原创内容;有的推出两会评论栏目,约请专业人士及时解读热点话题;有的推出视频音频产品,报道变得更形象直观。这些做法都取得了很好的传播效果。

无论技术怎样日新月异,新



更加重视、办好、用好以微信公众号为代表的新媒体,于变局中开新局,让人大新闻宣传的声音更响亮有力,大有文章可做。

闻行业万变不离其宗,终究是“内容为王”。对于人大机关媒体来讲,高枕无忧不可取,悲观彷徨没必要。只有主动因时而变、顺势而为,既重视传播手段的创新,又舍得在策划创意、内容生产上多下功夫,努力做到人无我有、人有我优,才能有“不管风吹浪打,胜似闲庭信步”的从容。

都说今年政府工作报告短,有多短?大多数媒体没报道。有一家人大媒体的微信公众号则明确说,今年是0.95万字,往年字数多在1.5万字以上,如2019年是1.6万字,2018年是1.75万字。对比之下,今年的“短”,一目了然,令人印象深刻。能提供这样的信息,主要不是靠“电脑”的技术,而是“人脑”的智慧。相反,如果不生产优质原创内容,甘于做其他媒体的搬运工,陷于同质化窠臼,这样的人大新媒体就很难在竞争中胜出。

在新媒体的强势崛起面前,传统媒体似乎前景不妙。其实,二者之间并非此消彼长的零和博弈,更不是天生宿敌、水火不容。运用融合得当,完全可以从“各美其美”发展为“美美与共”,从“你是你、我是我”变成“你中有我、我中有你”,甚至达到“你就是我、我就是你”的水乳交融境界。

说到底,新媒体就是新阵地。习近平总书记指出:“人在哪里,新闻舆论阵地就应该在哪里。”更加重视、办好、用好以微信公众号为代表的新媒体,于变局中开新局,让人大新闻宣传的声音更响亮有力,大有文章可做。■

# “盆栽式”复绿的背后

谭铁志 (湖南·人大工作者)

据《中国环境报》报道，为应对督察，将盆栽苗木摆放在应开展生态修复的场地，把草皮直接铺设在混凝土地面上，明目张胆弄虚作假。日前，第一批第二轮中央生态环境保护督察反馈意见指出，福建省漳州市漳浦县落实督察整改要求不到位，石材矿山非法开采问题十分严重。

生态环境保护督察，是推进生态环保法律法规实施的重要举措，是强化生态环保制度落实的有力保障，也是督促生态环境保护问题有效解决的新机制。对于中央生态环境保护督察的效力，是不容置疑的；对于生态环保督察工作，基层必然是慎而慎之，认真对待；对于督察反馈意见，更应该高度重视、积极整改到位，才是被督察者应有的态度。如果在督察面前还玩出偷梁换柱、瞒天过海的手段来，则实在是对生态环境保护缺乏底线思维，也是极其不负责任的。

生态环境保护被确定为一项基本国策已有多年，已经深入人心。应该说，对于破坏生态环境带来的恶果，人们从其中得到的教训已够深刻，泥石流、PM2.5、极端气候形成等与此不无关系。况且对于生态修复缘由的理解，很大程度上可以说是在还旧账——正是因为过往对自然环境的攫取和破坏，导致必须要在以后进行修复。在此背景下，当“石材矿山非法开采问题十分严重”时，唯有吸取教训、主动造绿复绿、正确对待环保督察、积极整改到位才是正道。而诸如漳浦县方面所弄出来的诸如“盆栽式”复绿等“良方”，无论做得如何以假乱真，都不过是掩耳盗铃的玩法，最终必然圆不了场。

笔者本无意揣测“盆栽式”复

绿这一“发明”里藏着的智商，然以一个旁观者的角色代入这一场景，或许“发明者”在这心生一计的瞬间，还存在着诸般的侥幸心理。首先是寄希望于盆栽苗木的摆场及草皮直接铺在混凝土上能够交得了“生态修复”的差；其次是幻想着督察组能够在不经意间被“忽悠”过去，如此妙处，想想都是满满的“成就感”；再次，也不排除对督察是否真督察还把握不准，若督察走形式，采取抽签来确定被督察对象，这种“幸运”花落别人家，自然也省去了许多麻烦。若无这侥幸心理，断不敢拿出就连自己都不相信的法子来应对督察。

其实类似于此等应付式的情景剧并非个案。如为了增强签约的现场感而让客商一而再再而三地重复上台，为了满足于某种需要采取一会多开换会标的导演式会议，甚至还曝出过为了显示地方风貌而脑洞大开地在一面邻路的墙上画出整栋的海市蜃楼来。谁都知道，这种自欺欺人的“把戏”，不过是落下了一个又一个的笑柄。然而回过头来一想，明知此等不可为而为之，不得不让人猜测如此作为背后藏着的因果。毕竟，此等“套路”也不是一般人可以玩得来的。

应该说，这就是典型的阳奉阴违和形式主义，其危害性不仅仅影响到某一件具体事情，而是导致某些地方政令不畅、非自然生态颓废的重要原因。或若上行下效，影响的更不仅仅是自然生态。基于此，对“盆栽式”复绿等故事决不能一笑了之，而应该举一反三，退而思之，心生一种对自然、对规矩、对律法的高度敬畏，杜绝类似事件的发生。

栏目主持 / 陈彩艳



对“盆栽式”复绿等故事决不能一笑了之，而应该举一反三，退而思之，心生一种对自然、对规矩、对律法的高度敬畏，杜绝类似事件的发生。

# 在防范化解重大风险中 充分发挥人大职能作用

□ 谢卫东

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视防范化解重大风险工作。特别是习近平总书记关于增强忧患意识、防范化解重大风险挑战的重要论述，深刻回答了防范化解重大风险的方向性、根本性、战略性问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，内涵丰富、思想深刻，具有重大理论指导意义和实践意义，为全党做好新时代防范化解重大风险工作指明了方向和路径，提供了根本遵循。当前，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果，但境外疫情暴发增长态势仍在持续，我国外防输入压力持续加大，国内防止疫情反弹的复杂性也在增加。地方国家权力机关应当深入学习贯彻习近平总书记关于增强忧患意识、防范化解重大风险挑战的重要论述，积极作为，依法履职，助力不断巩固防控战果，坚决打赢疫情防控人民战争和防范化解重大风险攻坚战。

## 深化思想认识，始终紧防风险

增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政始终坚持的一项重大原则，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明特征。要从习近平总书记的重要论述中认识防范化解重大风险的极端重要性，时刻绷紧“防风险”这根弦。一要深刻认识防范化解重大风险的重要性。党的十八大以来，习近平总书记多次在重要会议上强调增强忧患意识、防范风险挑战。在党的十九大报告中，防范化解重大风险摆在打好三大攻坚战的首位。2018年，在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平总书记强调，增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。2019年，在省部级主要领导干部坚持底线思维

着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析，提出明确要求。习近平总书记的这一系列重要论述，充分说明了要应对国际国内深刻复杂的变化形势、实现“两个一百年”奋斗目标，必须坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险。二要深刻认识防范化解重大风险的紧迫性。

当前，我国发展处于重要战略机遇期，前景光明，但仍然面临不少挑战和风险，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。尤其是突如其来的新冠肺炎疫情就是没有预料到，也没有充分思想准备的重大风险挑战。2018年1月，习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神

更加坚定制度自信，增强制度自信，着力发挥好立法、监督和代表工作在防范化解重大风险中的重要作用，激发共建共治共享的社会治理制度活力。

专题研讨班开班式上列举了8个方面16个具体风险，其中提到“像非典那样的重大传染性疾病，也要时刻保持警惕、严密防范”。这提醒我们要时刻增强忧患意识，时刻保持高度警惕，时刻把防范风险摆在突出位置。三要深刻认识防范化解重大风险的艰巨性。当前，我们的发展取得了重大历史性成就，但是发展的道路从来都不是一帆风顺的。世界金融危机、中美贸易战、全球新冠肺炎疫情等等，都是我们面临的重大风险挑战。我们务必保持如履薄冰的谨慎心态，增强居安思危的忧患意识，充分认识风险和挑战存在的长期性，不断提高防控能力，着力防范化解重大风险。

## 强化使命担当，扛起政治责任

法治是防范化解重大风险挑战最有力、最有效的手段。党和人民通过人民代表大会制度，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，实现党和国家

各项事业持续发展，社会长治久安。人大及其常委会是党领导下的政治机关，依法推动党中央的大政方针和同级党委决策部署的贯彻落实，是人大最重要的政治责任。一要始终把坚持党的全面领导作为防范化解重大风险的根本保证。坚持党对一切工作的领导，是国家治理的重大政治原则，更是防范和化解重大风险的政治生命线。要坚决贯彻党中央和省委的重大决策部署，坚持一切行动听党指挥，把防范化解重大风险工作做实做细做好，确保党对人大工作的全面领导，确保人大工作保持正确的政治方向。人大机关和人大干部要进一步强化责任意识，找准风险点和工作切入点，把党关于防范化解重大风险的部署和要求自觉融入人大工作全过程、各方面。二要努力把制度优势转化为防范化解重大风险的效能。新冠肺炎疫情防控工作取得来之不易的成绩，再次彰显了中国特色社会主义制度的显著优势。在防范化解重大公共卫生风险的特殊考场，必须更加坚定制度自信，增强制度自觉，着力发挥好立法、监督和代表工作在防范化解重大风险中的重要作用，激发共建共治共享的社会治理制度活力。必须始终坚持以人民为中心，自觉把党的群众路线贯彻到防范和化解重大风险工作中，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权，汇聚起全社会同舟共济、共克时艰的磅礴力量。三要善于运用法治思维和法治方式推进防范化解重大风险工作。坚持全面依法治国，是中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，也是防范和化解重大风险的治本之策。当前，我国面临的重大风险涉及政治、意识形态、经济、社会等多领域，研究、把握和防范这些风险点，可以找到相关法治不严密、法律规定不完善、法律制度落实不到位等问题。我们要完善厉行法治的工作机制，用法治力量、法律武器防范化解风险隐患，畅通权利救济渠道，引导社会合理预期，推动全社会形成尊法守法、知法用法的良好氛围，提升依法防控、依法治理的能力和水平，做到推进依法应对、加大公开透明、完善共治治理、强化服务保障，努力打好防范和抵御风险的有准备之战，打好化险为夷、转危为机的主动战。

### 依法精准履职，筑牢“防火墙”

习近平总书记强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责。当前，在新冠肺炎疫情疫情影响下，我国经济发展面临的挑战前所未有，必须充分估计困难、风险和不确定性，切实增强紧迫感，抓实各项工作，为经济社会秩序全面恢复提供有力法治保障。面对这个新形势新要求，长沙市人

大常委会精准贯彻中央和省委、市委关于疫情防控、复工复产、做好“六稳”、落实“六保”、抓好安全生产等防范化解风险的部署和要求，把准履职结合点和着力点，为防范化解重大风险、坚决打赢疫情防控总体战、脱贫攻坚战和经济发展主动仗主动担当，积极作为。一是突出加强防范化解重大风险重点领域立法。围绕推动长沙市防范化解重大风险有关重点领域的工作，统筹安排和调整完善立法计划。针对长沙市烟花爆竹产业中存在的安全生产风险，积极推进制定《长沙市烟花爆竹安全生产管理条例》。针对人防工程建设、农村住房建设管理、征地拆迁安置等领域易产生风险隐患的情况，推进制定或修改《长沙市农村住房建设管理条例》《长沙市人民防空工程建设与管理条例》《长沙市征地补偿安置条例》，依法维护群众合理利益诉求，防范潜在的工程建设、征地拆迁中突发的群体性事件风险。二是着力监督推动防范化解重大风险决策部署的贯彻实施。重点着眼疫情防控和重大公共卫生风险，对传染病防治法、野生动物保护法、动物防疫法、《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规的实施情况启动执法检查。大力推动落实全国人大常委会作出的关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。适时听取政府关于统筹疫情防控和经济社会发展工作情况的汇报。依法推动落实中央提出的积极的财政政策要更加积极有为等要求，关注市本级预算调整，助力降低疫情影响、提高资金使用效率，发挥稳定经济的作用。持续关注政府债务运行管理情况，坚持政府债务管理情况向人大报告制度，帮助和支持政府守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。三是主动凝聚防范化解重大风险的强大民心民力。把准工作机关和代表机关定位，充分发挥人大代表密切联系群众的优势，夯实人大做好防范化解重大风险工作的民意基础。常委会组成人员按照市委统一部署，深入基层调研指导疫情防控和复工复产的工作情况，走访慰问奋战在一线的人大工作者和人大代表。围绕落实市委“大战一百天，实现双过半”竞赛活动的部署，常委会办公厅发出关于打赢疫情防控阻击战和统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的倡议，动员和组织全市各级人大代表开展“三讲三做表率”活动，引导人大代表进一步增强忧患意识、强化法治思维、凝聚民心民力，落实市委部署要求，围绕促进依法防控、完善社会治理、防范化解重大风险提出合理化建议和意见，为统筹推进全市经济社会高质量发展贡献人大力量。

（作者系长沙市人大常委会主任）



# 巩固脱贫成果的“五好”建议

□ 余 雄

将帮扶工作重点由“精准到户”“精准到人”转为“精准到村”“精准到产业”，真正把农村集体经济的资产盘活，把政府投入的资金用活。

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。脱贫攻坚战结束后，农村的“后扶贫”工作怎么做？扶贫成果怎么巩固？这两年，本人一直在思考这个问题。本人在农村长大，1986年毕业于湖南农学院农业经济系，曾在省人大财经委、农业委工作多年。1987年，参加了湖南省第一批扶贫干部挂职锻炼，在贫困县新化县先后担任燎原乡党委副书记、水江乡党委书记。1997年，在贫困县花垣县挂职担任县委副书记。2006年至2011年，在欠发达地区邵阳市担任副市长。2014年至2018年，在原省农业委员会任副主任，分管计划、财务等工作，也负责产业扶贫工作。2013年11月，习近平总书记在湖南考察时，在湘西十八洞村提出了“精准扶贫”重要思想，为新时期中国扶贫工作指明了方向。据此，本人率先组织将原省农业委员会资金50%向贫困县倾斜，为国家有关部门和省人民政府整合涉农资金提供了有益借鉴。在30多年的工作实践中，本人始终关注和研究农业农村工作，对农业农村工作和扶贫工作情有独钟。打赢脱贫攻坚战之后，我省如何巩固脱贫成果实现全面小康？本人认为，应当按照习近平总书记提出的“精准扶贫”重要思想，对“后脱贫时代”我省农村需要重点扶持的几种对象进行精准帮扶。

## 农村“老人要保障好”

目前，我省65岁以上的老年人占全省总人口数的13%左右，70岁以上的老年人占总人口数的8%左右，估计农村70岁以上的老年人占总人口数的

3.5%左右。此建议所讲的老人重点是指农村70岁以上的老人，他们基本上丧失了直接从事农业生产的劳动能力。70岁以上的老人在社会主义建设中，特别是在人民公社时期“队为基础、三级所有”的农村集体经济发展过程中作出过巨大贡献。在改革开放后的家庭联产承包责任制的农村经济发展中，他们又是主力军，为解决我国温饱问题作出了巨大贡献。他们这一代人是勤奋的一代、奉献的一代，而晚年又是缺少保障的一代。城市居民多是60岁退休，许多企业职工55岁退休就进入了社保，有了保障，而农村老人的保障靠什么？一是责任田。湖南农村人均耕地面积不到0.8亩，贫困山区只有0.4~0.6亩。湖区好的田土流转费用为每亩每年800元左右，山区只有300元至600元不等。农村老人的微薄收入不可能支撑其养老。二是子女养老。农村老人的子女若发展较好，老人则老有所靠、老有所养。若子女发展不好甚至自身难保，养护老人根本谈不上。这类情况不仅贫困地区较多，长衡株潭岳等地区农村也有不少。三是政府补助。2015年，湖南省财政厅、省民政厅、省老龄工作委员会办公室下发关于建立健全基本养老服务补贴制度的通知，明确在全省建立健全基本养老服务补贴制度，贫困失能老人可申领养老补贴。补贴对象为农村五保老人和低保家庭中65周岁及以上的完全失能或部分失能老年人。在补贴方式上，基本养老服务补贴主要通过政府购买服务方式实现。2015年，湖南地区养老服务补贴标准为每人每月不得低于20元。2020年，全省基本养老服务补贴覆盖率将超过70%，并将最终覆盖所有符合条件的老年人。这种政策的出台是一个很好的趋势，但还存在“精准识别”“精准扶持”不够和“标准过低”的问题。

建议我省建立农村“老人数据库”，对65岁以上老人建立信息档案，并对70岁以上无养老保障的老年人群作重点养老扶助。应当对农村70岁以上养老没有保障的老人的情况进行摸底，建立一个动态数据库，并研究逐步提高他们的养老生活补助标准。建议每年由各级财政统筹纳入预算安排，将这些老人的补助标准提高到每年5000元至6000元，使他们养老有

保障。这批老人在农村是少数群体，也是弱势群体，有了这个补助标准，他们基本上能安度晚年。从全面建成小康社会、实现共同富裕的目标来看，我们不能只顾城镇职工加工资，也要研究如何给农村老人多些关爱，体现党的初心和使命，体现社会主义制度的优越性，体现社会和谐发展。应当将新时代国家发展繁荣富强的成果逐步普惠到农村老人特别是70岁以上老人身上。

### 农村“病残人要救助好”

农村的病残人是农村最弱勢的群体，也是一个特殊的困难群体。在精准扶贫过程中，这部分人得到了党和政府的关爱，其中绝大部分人的疾病得到了救治，困难得到了解决。但农村此类情况很复杂，个案情况都具有特殊性，疾病救助、伤残救助及后续需要维持的支出费用和生活保障费用存在许多不同的困难因素，有的重病、伤残家庭的生活依然难以得到有效保障。脱贫攻坚之后，此群体仍然存在很大的变数。“天有不测风云，人有旦夕祸福”，或许有些人会出现一些严重的疾病，或许有些人会出现不同情况的伤残。不少家庭因一人生病、一人伤残而全家致贫。有的祸不单行，即使相对富裕家庭也由此致贫。农村人的保险意识也相对较差，困难出现了就“干着急”。现行扶贫政策中也存在一些政策不能覆盖的地方，有的扶助项目和标准不能完全照顾到这类人。建议政府研究对农村残疾人中存在特殊困难的群体建立高效救助机制，研究制定长效政策保障机制，使这部分人病有所医，生活有保障。

### 农村“懒人要教育培训好”

农村的懒人主要有两种：一种是不想劳动、不想出力，只想政府救助补助的人。这部分人是极少数，宁愿穷困，等着政府救济，等着他人救助，在农村影响很坏。另一种是缺少知识技能又不思进取的人。这部分人还比较多，他们就是守着几分田土山地，弄点饭吃就行了，不知道如何发展现代农业，不知道如何创收，不知道如何利用空余时间打工增加收入，有的游手好闲甚至去干违法乱纪的事。农村的这两种人，前者是少数，主要是应加强教育，改变观念，同时也要加强培训，培养技能，使他们变成有劳动能力的劳动者。后者是多数，主要是应加强培训，使他们增长知识，掌握技能，成为发展现代农业的职业技能型的新型职业农民。从发展现代农业、实施乡村振兴、巩固脱贫攻坚成果的要求来看，加强对农民的培训是件大事。农业农村部门一直在抓农民的培训，但政策

资金支撑太少，培训力度不够，培训面太窄。职业培训学校主要是培养年轻人，年龄大一些的实际需要培训的农民却很难得到培训。如何加强对这批农民的实际培训，应当纳入政府扶持的范畴。当前，国家对干部的培训力度很大，有资金支撑，而对农民的培训既缺少政策、资金，也缺少思想认识和社会氛围。如何巩固脱贫成果？如何实现乡村振兴？人才是关键因素，应当把加强对农民的培训作为一件大事来抓，将“后扶贫”资金做适当的调整安排，加大这方面的工作力度。

### 农村“干事创业的要扶持好”

目前，农村干事创业的主要是农村的新型经营主体，主要为新型农民合作社、家庭农场经营主，还有少量企业、公司的负责人，他们是现代农业农村发展的经营主体。这部分带头人、领军人物是发展现代农业、巩固脱贫攻坚成果的主力军。党和政府在推进现代农业发展和打赢脱贫攻坚战的过程中，出台了不少支持新型经营主体发展的政策，支持他们发展壮大。有些政策的确对扶持企业发展起到了很好的促进作用，但某些政策虽与脱贫政策挂钩，但存在脱离实际的情况。部分经营主体在市场变化的情况下，自身经营存在困难；有的经营主体反映政策脱离实际，负担太重，脱贫政策挂钩的部分难以落实。不同产业有不同的产业属性，农业产业具有特殊的产业属性。建议政府研究和完善支持政策体系，让农业企业、经营主体轻装上阵，让他们积极稳妥经营和开拓市场，稳定发展。只有真正扶持好这些干事创业的人，农村发展才会有前景。这部分人是农村的关键少数，是精英，他们发展好了，脱贫成果的巩固就有产业支撑。如果他们发展不好，脱贫成果的巩固就难以达到预期目标，农业现代化和乡村振兴就步履维艰。

### 农村“集体经济要发展好”

农村集体经济发展是巩固脱贫成果、实现乡村振兴、走向共同富裕的基石。没有农村集体经济的壮大，“后脱贫时代”出现的新情况、新问题将难以解决。反之，农村集体经济发展壮大，农村出现的个别贫困情况就可以通过集体经济收益解决。我省农村集体经济发展滞后主要存在两个原因：一是乡村企业改制基本上“一卖了之”，变成了民营企业。二是集体山林、责任田基本上分到户，村集体经济除个别村有少量保留外，绝大部分都是近些年重新利用扶贫政策支撑和少量的集体资产发展起来的。集体经济的实际“空白村”占有很大比重，有的虽说不叫“空白村”，但只有几万

# 从问卷调查看 乡镇人大工作和建设

□ 段成钢 容 畅

按照“真调研展现新作为”要求，我们最近开展了一次问卷调查，调查对象包括县级人大常委会分管副主任、联工委主任，以及乡镇人大主席、副主席和秘书。这次问卷调查，从侧面反映了我省乡镇人大工作和建设的一些现实情况。

## 成绩有目共睹

2015年6月，中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》（以下简称中央18号文件），对县乡人大换届选举、县乡人大工作和建设等进行规范，提出要求，是加强县乡人大工作和建设的重要的纲领性文件。5年来，我省贯彻实施文件取得了显著成效，乡镇人大也由此展现了新气象、新风貌。一是乡镇人大工作质效不断提升。乡镇人大会议次数和会期更加合理，每年召开2次会议的占55%，会期1天以上的占95%；会议安排更加规范，大会审查政府工作报告、财政预算报告和预算执行情况报告的占100%，乡镇人大主席团向大会报告工作的占88%；工作效果更加明显，开展了民

将实施票决制与依法行使职权有机结合、贯通联动，丰富基层民主实践，解决群众所需所盼，使乡镇人大工作更有力、有位、有威。

生实项目人大代表票决制（以下简称票决制）的占88%，乡镇人大代表联系人民群众平台建设、发挥作用全覆盖。二是乡镇人大建设标准不断强化。乡镇人大主席实现专职配备，半数以上设置了副主席（包括专职和兼职），占56%；未设置副主席但设了秘书的占28%，乡镇人大“一个人一块牌子、一年一次会议开半天”的现象得到实质性改变。三是乡镇人大代表履职形式不断丰富。乡镇人大会议期间，代表提出建议、批评和意见的占85%，有的乡镇还通过建立QQ

元的不稳定收入，集体经济稳定且发展好的占比很低，平均每个县只有十几个村。全省2.5万多个村集体经济年总收入在50万元以上的估计不到10%。

要把我省农村集体经济发展现状摸清楚。特别是民族地区、贫困地区、边远地区的农村集体经济的“空白村”和“落后村”的家底要认真核实清楚；建立“空白村”和“落后村”档案，按照习近平总书记提出的“精准扶贫”重要思想，因村制宜，制定“空白村”和“落后村”的集体经济发展方案。

要把农村集体经济发展的资金筹措好。“巧妇难为无米之炊。”农村集体经济发展也是如此。建议在盘活村集体现有存量资产的基础上，从四个方面筹措好村集体经济发展的资金：一是从现有扶贫资金中切块调整安排资金预算；二是从整合的涉农资金中适当调剂一部分；三是依靠中央财政集体经济发展资金扶持；四是相应增加各级财政集体经济发展资金的预算安排。从上述途径筹措资金对每个“空白村”安排

100万元资金，“落后村”可区分情况分别安排30万元至60万元资金。

将帮扶工作重点由“精准到户”“精准到人”转为“精准到村”“精准到产业”，真正把农村集体经济的资产盘活，把政府投入的资金用活。集体经济发展的产业不应局限在农业产业上，而应以经济效益为中心，实现多产业、多渠道、多收益的目标。各级党委、政府应研究继续派驻帮扶工作队，工作重点就是帮扶和指导村集体经济发展。

要因村制定村集体经济收益分配管理办法，把村集体经济收益管理好、分配好。村集体经济收益分配管理办法应当经乡镇党委、政府和县级农业农村部门审定，并经村民代表会议通过。村集体经济收益不能搞平均分配，收益重点应当是帮扶新老困难群体和公益事业，少部分可以用来支出村民个人的一些人身安全保险、农业经营保障和养老保险等公益事业。

（作者系省人大民族华侨外事委员会副主任委员）

群、微信群等方式实现代表建议网上提交，工作效率明显提高；闭会期间，开展代表活动的占88%，组织代表集中学习和培训的占80%。

### 差距不容忽视

现阶段乡镇人大工作存在的差距，以及工作中遇到的困难和问题，大致可以归纳为两个方面。一是“老问题”依然存在。调查显示，制约乡镇人大发展的组织机构、人员配备等“老问题”，仍然难以解决。如未设置乡镇人大副主席的占44%，乡镇人大主席唱“独角戏”的占16%，工作力量明显不足；乡镇人大主席、副主席只有三分之一的时间和精力用于从事人大工作的占52%，不到三分之一的占16%，工作精力分配不够。乡镇机构改革以来，乡镇人大主席在班子中“排名下降”，工作积极性受到影响、工作热情不高。二是“新困惑”亟须解决。调查显示，随着经济社会发展、城镇化推进，以及突如其来的新冠肺炎疫情等情况的影响，乡镇人大工作面临新挑战。如有的地方农村外出务工人员较多，留守人员中老年人和妇女选民占较大比例，加之换届时对代表候选人和结构要求很高，代表人选范围大大收窄，导致本届部分代表履职水平和能力有所下降；有的地方受疫情影响，经济下行压力加大，乡镇财政困难，代表调研、视察等活动经费难以保证，个别乡镇代表活动经费标准只有人均几元钱。另外，近两年在乡镇民生实事项目人大代表票决制工作推进中，也出现了一些新问题。如部分代表选择民生项目考虑局部利益较多、对项目期望值与政府财力承受能力有落差，思想认识难以统一；部分代表长期在外打工，开会回乡、散会离乡，导致票决时对候选民生项目缺乏调研了解、走过场，票决后又难以对民生项目实施进行有效监督。

### 发展任重道远

一次问卷调查，既看到了现实情况下乡镇人大取得的工作成绩，也看到了差距，引发了我们的一些思考。

坚持融会贯通，落实为要。党的十八大以来特别是2015年以来，从中央到地方，出台了一系列加强县乡人大工作和建设的政策文件，如中央18号文件、省委26号文件等。全国人大常委会对地方组织法、选举法、代表法作出修改，省人大常委会据此对我省相关的地方性法规进行了修改和完善，主要内容都是涉及县乡人大工作和建设等方面。近年来，中央和我省多次召开专题会议安排部署，大力推进县乡人大工作和建设。应该说，乡镇人大发展欣逢“有法可依、依法办事、大有可为”的大好时期，关键是如何落实到

位。乡镇人大工作者、人大代表，首先要原原本本地学，抓住要点、突出重点、攻克难点，领会精神实质；其次要结合开展工作和活动等具体实务加强学习，做到理论与实践相结合，切实体现学习成效；最后要主动争取党委的重视和支持，立足人大主业，积极推进学习成果转化，为基层民主政治建设建言献策。此外，随着我省乡镇人大立法工作进程的不断加快，如何将这一系列专门法规的规定和要求学懂弄通做实，应该成为每一位乡镇人大工作者、人大代表的必修课和基本功。

坚持问题导向，行动为要。省人大常委会党组书记、副主任刘蓬玉在开展全省人大工作和建设专题调研时指出：“各级人大要坚持对标看齐，坚持问题导向，敢于担当作为。”乡镇人大主席、副主席是乡镇人大工作的责任人、“操盘手”。面对乡镇人大工作中的老问题和新困惑，应该坚持问题导向、目标导向、效果导向相统一，创造性地开展工作，通过用足用好代表联系群众的平台和载体，积极探索新路径、新方法，发现、研究和解决乡镇人大及其主席团、主席、副主席行权履职过程中的痛点、难点和堵点。今年，省人大常委会决定在乡镇全面推行民生实项目人大代表票决制工作，为解决乡镇人大会议内容不足、质量不高、行使法定职权不充分，以及人大代表闭会期间活动形式单一、开展活动不经常等问题提供好途径、好抓手。乡镇人大应借势而上，通过会前调研、会中票决、会后监督，将实施票决制与依法行使职权有机结合、贯通联动，丰富基层民主实践，解决群众所需所盼，使乡镇人大工作更有为、有位、有威。

坚持联系和指导，深入为要。对人大常委会选举任免联络工作机构来说，加强与基层人大的联系，及时指导，既是政治责任，也是法律要求，更是工作任务，要切实明责、担责、守责、尽责。首先，要进一步加强联系和交流。认真研究并答复乡镇人大提出的法律实施和工作问题；适时举办乡镇人大工作者和人大代表学习培训班等；通过各种渠道宣传和推介乡镇人大票决制工作经验，人大代表在统筹推进疫情防控和经济社会发展，以及做好“六稳”工作、落实“六保”任务中涌现的典型事迹等。其次，要进一步促进基层反映的问题的解决。最后，要进一步加强调研和指导。抓住代表联系群众平台、民生实项目代表票决、县乡人大换届选举等工作重点或时间节点，直奔基层、深入一线，摸实情、出实招，提升与基层人大联系和指导的工作水平，形成人大工作合力，增强人大工作整体实效。

（作者分别系省人大常委会选举任免联络工作委员会选举任免处处长、副处长）

# 新时代地方人大 民族华侨外事工作之我见

□ 彭宏科

习近平总书记在党的十九大报告中提出“筑牢中华民族共同体意识”“推动构建人类命运共同体”，赋予了民族华侨外事工作新的内涵和新时代使命。党的十九届四中全会提出，要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善民族区域自治制度，健全充满活力的基层群众自治制度。地方人大民族华侨外事工作与“两个共同体”建设紧密相联，为坚持和完善上述政治制度和爱国统一战线发挥了重要作用。

地方人大要在促进各民族共同团结进步等方面主动作为，发挥人大的立法和监督等职能作用，为铸牢中华民族共同体意识提供法治保障。

## 为铸牢中华民族共同体意识提供法治保障

新时代的民族工作重点，已经由实行民族区域自治的少数民族合法权益的维护上升到铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结进步和繁荣发展这一新的高度。“民族工作涉及方方面面，方方面面都有民族工作”，新时代民族工作不仅仅是民族地区、少数民族的工作，而是中华各民族、各级各部门需要共同努力的工作。我国已进入各民族跨区域流动的活跃期，越来越多来自全国各地的少数民族进入城市工作、生活，对做好新时代民族工作也提出了新要求。地方人大要在促进各民族共同团结进步等方面主动作为，发挥人大的立法和监督等职能作用，为铸牢中华民族共同体意识提供法治保障。

## 为巩固和发展爱国统一战线发挥作用

我国有1亿多海外侨胞和归侨侨眷，在参与构建人类命运共同体中发挥着重要作用，是最广泛的爱国统一战线的重要组成部分，其参与依法治国和当家作主的民主权利应当受到重视和保障。随着回国创业、工作和生活的人越来越多，侨务工作向海外和新侨拓

展；单边贸易保护主义横行，科技创新与竞争、全球高层次人才领域争夺日益剧烈，华侨权益保护问题凸显。在此背景下，如何进一步发挥广大华侨华人和海外高层次人才的作用、吸纳优秀华侨作为人大代表候选人、探索和推进华侨权益立法保护，是地方人大华侨工作面临的重要课题。有人认为，本地对外开放度低，侨务资源少，便没有什么侨务工作了。这种观点有失偏颇。越是内陆地区和侨务资源少的地方，更要重视和加强侨务工作。侨务工作对象不能仅限于本行政区域或者本地户籍，而是要牢牢树立“大侨务”理念，拓宽全球视野，在引进全球范围华侨华人智力资源、依法维护广大侨胞民主权利和回国投资创业权益、推动内陆地区深化改革开放等方面发挥更加积极的作用。

## 为推动构建人类命运共同体发挥作用

习近平总书记指出，地方外事工作是党和国家对外工作的重要组成部分，对推动对外交往合作、促进地方改革发展具有重要意义。地方人大对外交往既是全国人大对外交往的延伸和补充，是国家总体外交的重要组成部分，也是地方人大履行外事职能、服务地方经济社会发展的具体体现，具有高度的政治性、人民性和代表性，在开展与外国地方议会交流、宣传中国特色社会主义制度和人民代表大会制度等方面具有独特优势。湖南虽然是中部内陆省份，但是随着经济全球化和创新引领开放崛起战略的深入实施，湖南的对外开放体制机制进一步完善，与世界各国的合作和交流日益频繁，涉外法治建设的新情况、新问题不断增多。比如，中非经贸博览会永久落户长沙，老挝等国在长沙设立领事馆，友好城市的交往机制不断完善，一些重要外事活动一定会向各市州、县延伸。我们不能认为地方人大没有涉外立法职能，就没有外事立法和监督工作。一方面，地方人大需要高度重视涉外法律在本行政区域内的贯彻实施，及时掌握和反映存在的新情况、新问题，向全国人大常委会提出涉外立法和修法建议；另一方面，地方人大外事工作需要始终坚持服从和服务国家总体外交，在宣传和推动构建人类命运共同体、讲好湖南故事、推动湖南深入开放合作等方面主动作为，创造性地开展工作。

（作者系省人大民族华侨外事委员会法制处副处长）

# 守正创新 推动县乡人大工作完善发展

□ 汤平

守正是根基，是前提，即要坚守正道，把握事物本质、遵循客观规律；创新是源泉，是动力，是守正的实现路径；两者相辅相成，辩证统一。守正创新，一要做到坚定人民代表大会制度自信。坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持人民代表大会制度，是历史的选择、人民的选择，是实践充分证明的适合中国国情和实际的政治发展道路。二要抓住中国共产党领导这个根本。坚持党的领导，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民代表大会制度的重要特色和优势所在，也是做好新时代人大工作的根本保证。三要高举人民当家作主这面旗帜。人民当家作主是社会主义民主政治的核心。要坚持人民主体地位，把人民当家作主真正落到实处，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。近年来，安乡县人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持守正创新的工作理念，不断推动县乡人大工作与时俱进、创新发展。

上下联动，用制度管人管事。自2018年起，常委会连续3年开展“县乡人大基础建设年”主题活动。一是建章立制抓规范化管理。先后出台党组工作规则、机关财务制度等14项制度，并纳入年度绩效考核。二是夯实基础抓平台搭建。按照每个乡镇建设1个、乡镇所属村或社区新建2个以上的要求，共建成高标准的代表活动阵地53个。

拓宽履职路径，示范引领成效好。2019年，组织县人大代表开展义工“六个一”（每年为选区和人民群众创办一项公益事业、帮扶一户困难家庭、化解一起群众性矛盾、提供一条致富信息、参加一次农村人居环境整治、代办一件具体事情）活动。人大代表参与农村人居环境综合整治活动覆盖率达100%。结合助力脱贫攻坚、乡村振兴，涌现出一批开展义工活动富有成效的人大代表。如县人大代表刘连礼，通过发动贫困群众，提供致富信息，引进先进技术等方式，发展阳光玫瑰葡萄1000多亩，实行订单化销售，前景可期。

强化监督刚性，创新打好“组合拳”。一是开展“执法检查+专题询问”。围绕安全生产法执法检查发现的问题，对安监、民政等单位负责人开展专题询问，促进了乡镇养老院安全隐患等问题的解决。二是开展

坚定人民代表大会制度自信，坚持守正创新的工作理念，不断推动县乡人大工作与时俱进、创新发展。

“工作评议+专题询问”，评议对象当年全覆盖。将政府工作部门全部纳入评议范围，其所属相关单位的评议结果作为归口主管部门评价结果的重要组成部分。评议调查实行明察与暗访相结合。发挥人大代表的主体作用，采取“体验式”暗访和带着问题暗访两种方式，以两个月为一个周期，不定暗访时间，不限暗访次数，由人大常委会评议工作小组办公室留存相关资料和证据。评议结果运用实行刚性问责。对综合测评结果排名后三位的单位，其单位负责人在人大常委会会议上作表态发言；在县直单位年度绩效评估中单位主要负责人不能评为优秀；对综合测评连续两年排名后三位的，建议县委对单位主要负责人进行免职处理。

提高审议质量，助推工作有力度。主任会议召开前，由对口联系的专委会牵头，深入调研，坚持问题导向，形成调研报告。将主任会议研究确定的调研报告，第一时间送至常委会组成人员手中，让其提前熟悉情况，为常委会会议审议发言做好充分准备，确保审议发言的针对性，做到有的放矢。集中审议时，由联系议题工作的专委会主任委员作中心发言，分管的常委会副主任作补充发言。如县十七届人大常委会第十八次会议在听取和审议县人民政府关于2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告时，环资委主任委员作了中心发言，分管的常委会副主任作了补充发言，发言聚焦主题，针对性强。及时反馈督办，将审议意见书发至县人民政府，要求其在两个月内向人大常委会报告落实审议意见的实施情况。按照对口委室具体负责，分管领导牵头负责的督办原则，逐条对照审议意见，采取实地调研、现场视察、召开座谈会等方式，及时了解审议意见落实情况。

（作者系安乡县人大常委会主任）

栏目主持 / 陈柳

# 后新冠时代，如何维护人民身心健康



援鄂英雄，胜利凯旋。

2020年初，突然其来的新冠肺炎疫情席卷全球。党中央领导中国人民通过不懈努力，我国疫情得到有效控制。进入后新冠时代，我们如何维护人民身心健康？应该引起人们高度重视。

党的十九大报告将“实施健康中国战略”作为国家发展基本方略中的重要内容，回应了人民的健康需要和对疾病医疗、食品安全等方面后顾之忧的关切。需要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务，坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病，并坚持中西医并重，传承发展中医药事业，不断满足人民的健康需求。

早在《黄帝内经》中就有“不治已病治未病”的防病养生谋略，这是我国卫生界所遵守的“预防为主”战略思想的萌芽。结合最新政策为达到维护人民身心健康的目的，我们应该做好以下三点。

增强个人体质。新冠肺炎疫情特殊时期，人们隔离在家，部分人群生物钟紊乱，顺四时之规律，调整作息，有利于增强人体免疫力。在人们

经历恐慌、焦虑情绪后，后新冠时代更应关注人们的心理健康，中医认为“肺在志为忧”“肾在志为恐”，可适当食用山药、银耳、沙参、黑芝麻、黑米等补益肺肾的药物或食物进行调补。如紧张恐慌情绪影响生活，则应寻求心理医生帮助。

定期进行体检。体检可以帮助人们了解自己的身体健康状况，进而更早进行干预，有助于人体自身健康的保持与恢复。在后新冠时代，核酸检测与肺部检查也有助于排除罹患新冠肺炎可能，缓解焦虑情绪。针对免疫力相关检查，如免疫球蛋白、淋巴细胞等项目，有助于人们了解自身免疫力情况。

加强慢病管理。此次新冠肺炎重症感染者或死亡病例中多存在慢性疾病患者，对高血压、糖尿病等慢性疾病加强管理，有助于疾病的治疗和个人身体素质的提高。

后新冠时代，做好防控的同时，更需要提高人民的健康素养，砥砺前行，共渡难关。

（兰红勤 张 志）

# 人大及其常委会“四权”表述的由来

□ 阚珂



“四权”都是人大及其常委会的职权，任何一个方面的职权没有依法行使，都可能影响国家权力机关工作的正常运行。

在人大工作中，一般把人大及其常委会的职权概括地表述为“四权”。这“四权”就是：立法权、重大事项决定权（决定权）、选举任免权（任免权）、监督权。阅读宪法和法律，可以看到，宪法第六十二条规定了全国人大的十六项职权，第六十七条规定了全国人大常委会的二十二项职权。对地方各级人大及其常委会的职权，宪法作了概括性规定，地方组织法作了具体规定。但是，在宪法和法律中找不到“立法权、决定权、任免权、监督权”这样完整的“四权”表述。那么，这个表述是怎么来的？

1980年年初，地方人大常委会刚刚设立，各方面的工作开始起步，工作制度还不健全，地方人大常委会的同志对怎样行使职权还不大熟悉。针对这种情况，当年4月，全国人大常委会召开了省、自治区、直辖市人大常委会负责同志座谈会。在座谈会上，彭真依据地方组织法的规定，把地方人大常委会的职权分为四个方面作了概括性的解读。他说，地方人大常委会的职权主要是四项：第一，制定、颁布地方性法规。第二，讨论、决定本地区的政治、经济、文化、教育、卫生、民政、民族工作的重大事项。还有权批准本地区“国民经济计划和预算的部分变更”（至于整个计划、预算，决定权属于人民代表大会）。第三，人事任免。第四，监督本级政府和法院、检察院的工作。虽然彭真的这个讲话针对的是省级人大常委会，但人们由此逐渐把各级人大及其常委会的职权都概括性地表述为：立法权、决定权、任免权、监督权。

笔者认为，这“四权”的划分和表述，抓住了人大职权的本质特征和不同职权之间的区别。“立法”是创制一般的规范，不针对具体的人、个别的事件，而是针对某一类社会行为、社会关系；“决定”一般是针对具体的事项（对事）；“任命”是将相关的权力委托给

信任的人（对人）；“监督”是控制自己授出的权力。立法权、决定权、任免权、监督权分别有着不同的功能。

这里应当明确，第一，“四权”的划分具有非穷尽性。这种概括方法，把各级人大及其常委会的大部分职权包括在其中了，但它没有把各级人大及其常委会的全部职权包括进去。例如，全国人大常委会和省级、设区的市、自治州的人大常委会主持本级人大代表的选举；在全国人大闭会期间，全国人大常委会领导全国人大各专门委员会，这些职权都很难恰当地概括在“四权”的某一权中。“四权”的非穷尽性，就是指“四权”所包括的是各级人大及其常委会的大部分职权，而不是全部职权。

第二，“四权”的划分具有相对性。“四权”的表述不是法律术语，而是为表述和工作的方便，人们对人大及其常委会经常行使的职权作出的概括。“四权”之间的界限在有的情况下并不是十分严格或者说只能有唯一的理解。比如，全国人大作出授予经济特区所在地的市的人大及其常委会制定经济特区法规的权力的决定，一般把它说成行使的是立法权。如果把它说成是行使的决定权也不能说就不对。人大批准预算可以说行使的是决定权，批准决算就可以说成是行使监督权。再如，人大常委会撤销某一政府组成部门正职的领导职务，可以说成是行使免职权，也可以说成是行使人事监督权。再有，行使这“四权”的最终表现形式，都可以用“决定”这种公文形式。人大及其常委会行使某一职权是否是决定权，不取决于通过的文件名称或正文中是否出现了“决定”一词，而在于它的内容。

第三，这“四权”都是人大及其常委会的职权，任何一个方面的职权没有依法行使，都可能影响国家权力机关工作的正常运行。■



周末打滴滴外出，司机闲聊之余就开始抱怨ETC，说政府搞ETC，一定是想要坑老百姓的钱。他还向我列举了几起ETC被多收费的情况。

“据我所知，你说的ETC多收费的情况，最后不是退钱了吗？”“不！”他有点嘲笑我说：“为了那几百元钱，到处填单，开证明，验证，谁有那个闲工夫！”

将两件不相干的事情进行因果关联，前提既可疑，推理也无逻辑，但是这种观点偏偏具有普遍性。互联网对ETC一片质疑之声，多数裹挟了这种非理性情绪，从而形成一种压倒性的否定。

政府提供公共产品的目的，无非是增进民生福祉。ETC都是各省自建，带有本地利益，地方没有全国联网的冲动。靠一家高速公路公司、一地一省出面协调，成本无疑非常巨大。全国统一ETC，解决了各自为政的局面，也让车主们能够一卡通全国。ETC统一政策，是破解公共选择难题的良策，是广大车主的福音。有关部门审时度势，经济学家叫好，交通部门一劳永逸，出发点和目标无疑都是好的。

可是一项这么好的政策，效果为什么适得其反呢？

有一种观点认为，任何政策在施行的时候总会有不理解的声音，时间长了就好了。这种大而化之的解释，只具有社会传播学意义，其实掩盖了政策本身存在的问题以及政策在推行过程中所消耗的成本。而这些成本，公众并不一定知情。殊不知，公共政策一旦施行，无论对错，都会产生利益固化和路径依赖的效果。而随着不合作成本的增加，反对的声音也会逐渐衰减，直至最后问题越聚越多，积重难返。

公共产品的提供，有些是无差别的，如国防。而有些公共产品，则需要特定消费者合作。由于公共产品的“公共性”，除非合作成本由生产方提供，否则很难推行。因为钱在不特定的消费者兜里，而服务却是公共的。强制消费，不仅会带来意想不到的不合作成

本，甚至也会触犯契约乃至违宪。

在欧美实现宪制诸国，推行一项公共政策而只让消费者买单，或者通过限制进入、不予年检强制推行，几乎是不可想象的。第一，如此重大事项，不可能绕开议会；第二，削减公民权利或者增加公民义务的行为除非通过立法，否则难以过司法这一关；甚至即使立法，也有可能面临违宪而被宪法法院推翻。

公众吐槽ETC的首要原因，其实不是ETC本身，而是ETC推行过程中的“强制消费”。对消费者而言，如果安装ETC造成的成本无法抵消安装带来的便捷，不安装就是主流选择了。一些地方通过限制进入高速公路、不予年检等手段强行推行安装ETC，正是受制于公共产品消费本身特点。在生产方不承担营销成本的情况下，如果只是给消费者画个饼而不采取非常规手段，根本无法在短期内吸引消费者安装ETC。

由此看来，破解ETC困局的方法也不难，无非是将安装和使用成本交由ETC提供方承担。同时，在支付方式上引入竞争，减少垄断，提高服务质量。如在广东等地，已经实现了移动支付与车牌捆绑的做法。

一项公共政策在推行过程中受阻，有相当多的因素是信息不对称造成的。正如那个滴滴司机所担忧的，如果能够事先公开ETC联网运营方的基本信息，对联网后是否增加消费者公路收费作出公示或者承诺，通过听证、作为重大事项提交人大常委会审议，以提高行政决策的合法性。地方政府不通过违法乃至违宪的方式强制推行，公众质疑的声音也不会如此汹涌。如此，滴滴司机担心政府薅羊毛的揣测，也就化为乌有了。

ETC事件让传统治理方式再次走入公共视野，得到的教训是深刻的。反思教训无疑是必须的，而推进治理体系现代化，应将目光转向未来，对过去的治理体系进行壮士断腕般的改造。■

## 治理现代化：为什么公众吐槽ETC

□ 杨云彪



推进治理体系现代化，应将目光转向未来，对过去的治理体系进行壮士断腕般的改造。

# 莫以酒量论英雄

□ 郭光文



科学知识是学出来的，不是在灯红酒绿的餐桌上喝出来的！

最近，一位大学教授由于言谈出格卷入争议的漩涡。因为，该大学教授在他的微博中声称，曾有考生报其为导师，而他的“入场券”即师门规矩是“男人半斤50度以上的酒量”。尽管这位考生拼命喝到了被人抬回宾馆的程度，但是学校还是没有通过对他的审核。

媒体披露此事后，网民纷纷指责这种“以酒量论英雄”的“门派之见”和“等级关系”。这样的职场潜规则发生在高校导师与学生之间，“不仅对师德师风有损，而且与社会文明相悖”，网民纷纷呼吁“坚决加以制止”。众所周知，教师肩负着传道授业解惑的重任，“道之所存，师之所存也”，教师在人们心目中的形象是高大而又神圣的。教师理所当然地应该事事谨言慎行和处处为人师表。如果身为教师却一天到晚牛气冲冲、酒味熏熏，并且把酒量的大小作为自己取舍弟子的标准，那么就会令人大跌眼镜。

在现实生活中，这种“以酒量论英雄”的事例并不鲜见。彼此为了争个强弱和比个高低，喝得男女无别、言行失控者有之；喝得是非不分、良莠不辨者有之；喝得摩拳擦掌、大打出手者有之；喝得一命呜呼、命赴黄泉者亦有之。

这种现象的出现，原因固然有很多，但其中最根本的是对“酒文化”缺乏深刻的辩证认识。酒是人类生活中的主要饮料之一。中国，不仅制酒历史源远流长，品种繁多，名酒荟萃，享誉中外，而且饮酒文化博大精深，诗词歌赋，名人典故，应有尽有。在酒场文化中，一些人往往只看到了“葡萄美酒夜光杯，欲饮琵琶马上催”的潇洒飘逸，没有看到“黄金白壁买歌笑，一醉累月轻王侯”的放纵不羁；往往只看到了“呼儿将出换美酒，与尔同销万古愁”的一时快慰，没有看到“抽刀断水水更流，借酒消愁愁更愁”

的难解怨结；往往只看到了“烹羊宰牛且为乐，会须一饮三百杯”的豪饮情景，没有看到“觥筹交错尽虚佞，推杯换盏无真衷”的逢场作戏；往往只看到了“一生大笑能几回，斗酒相逢须醉倒”的任性生活，没有看到“酒后高歌且放狂，门前闲事莫思量”的无所用心。

在我们的生活中，不难想象这样的场面：酒桌上一个个喝得面红耳赤，周围喊声叫声此起彼伏，一阵高过一阵，劝能够喝的猛喝，求不能喝的硬喝，直“闹”到所有人倒下而后快。在这种特定的情景中，有的吟诗作对抒发雄心壮志；有的借酒消愁排遣胸中郁闷；有的谈笑风生畅叙人生友情；有的握手言欢了结今是昨非。酒，在带给人们诸多欢乐和慰藉的同时，也带给人们不少痛苦和悔恨。君不见当今，多少不要原则的妥协是在猜拳喝酒中认可的；多少违法乱纪的行为是在频频举杯里形成的；多少腐败堕落的图谋是在丰盛酒宴上酝酿的；多少穷凶极恶的暴行是在酒酣耳热后发生的。这些教训极其深刻，我们务必认真汲取！

当然，我们不主张“以酒量论英雄”，并不是简单地反对喝酒。因为，在恰当的场合适量饮酒，对于促进气血运动、提振人的精神、活跃现场气氛、融洽相互感情是不无益处的。正因为如此，古往今来，临风抒怀离不开酒，饯行送别离不开酒，壮士出征离不开酒，桃园结义离不开酒，寄托情思离不开酒，红白喜事离不开酒。但是，如果我们因此就把饮酒的作用夸大到极点，甚至以此决定事物的成败或人才的优劣，那么就大错特错了。须知：社会主义是干出来的，不是在敲锣打鼓的喧哗中喊出来的；科学知识是学出来的，不是在灯红酒绿的餐桌上喝出来的！

栏目主持 / 陈柳

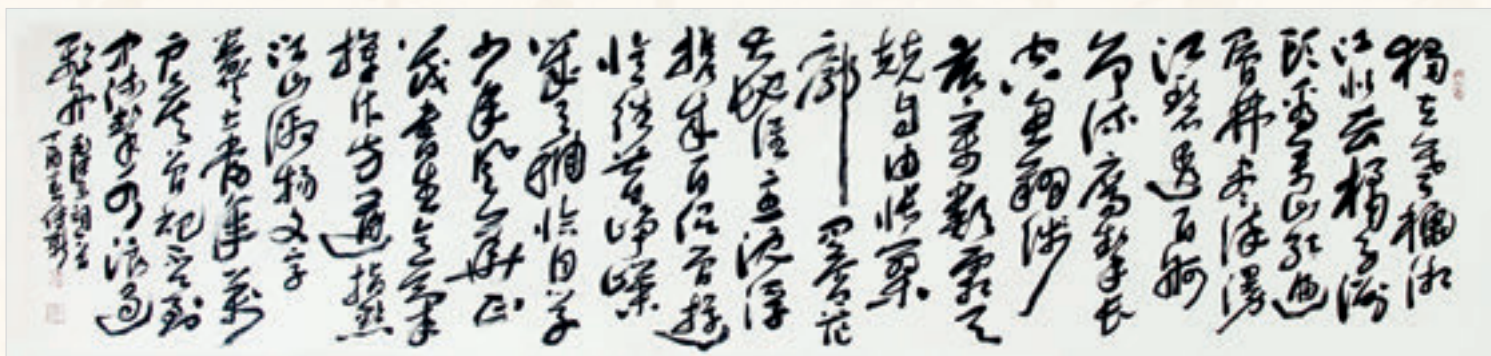
# 段传新的笔墨世界

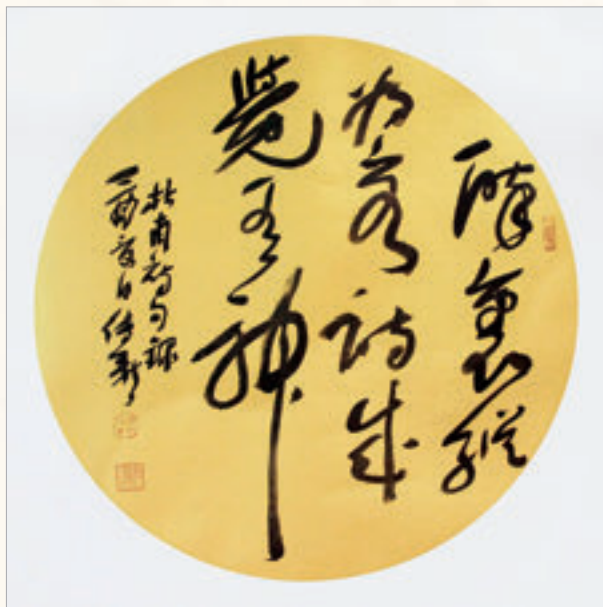
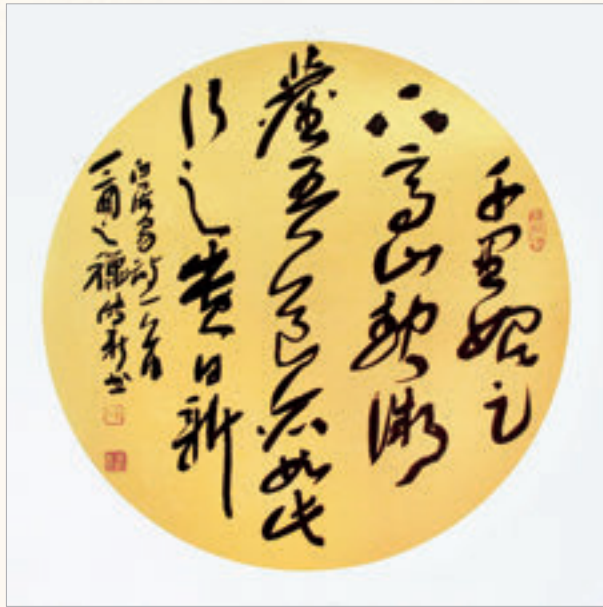


段传新，号晚觉。又名东方段丁，湖南澧县人。现为湖南省书法家协会会员、九歌书画院特邀艺术家、湖南省“新乡土诗派”诗人。书法几乎占据了段传新的生活全部，他笔走龙蛇，那一根根灵动的线条里，融入了他对生命的感悟、社会的考量、自然的思索和故土的回望。

段传新书法初习颜真卿，后摹怀素、苏东坡、黄庭坚、王铎诸家，后主攻草书。段传新为王超尘先生的唯一再开门生，获2009年“湖湘书坛十大年度人物”，数千幅作品被国内外收藏家及爱好者珍藏。

栏目主持 / 李娜





## 地方立法的“空杯”心态

□ 戴志华

5月28日，在看望省人大机关赴京服务十三届全国人大三次会议湖南代表团的工作人员时，湖南代表团团长、省委书记、省人大常委会主任杜家毫强调，地方立法整体上要少而精、简便管用。

古人云，“不审势即宽严皆误”。地方立法的取舍，需要站在推进国家治理体系和治理能力现代化的大背景下思考，以勇于自我革命的“空杯”心态去迎接未知与挑战。作为人大工作者，要善于以“周虽旧邦，其命维新”的职业自觉，用“场外人”的视角去审视“场内事”，回望立法初心，回答好“为什么需要地方立法”这个基本命题。

早在2200多年前，法家韩非子认为，“国无常强，无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”。可见，在我国传统的治理文化中，法是与国相对应的，法治是国之重器，立法是国家的重要政治活动。地方治理并不一定要依赖立法，更不用去追求一地一法。在历史上，“皇权不下县”，乡村治理主要不是依靠国家法律，而是在等级、血缘、财产关系上衍生出的封建礼法制度。换言之，地方立法并不是人类发展、社会进步不可或缺的支撑，更多的是现代社会治理的需要，是国家治理体系建设和人大制度完善发展的产物。

众所周知，地方立法发轫于1979年，当年出台的地方组织法，明确授权省级人大及其常委会制定地方性法规，地方立法自此成为一项国家制度设计。地方立法拓展于2015年，新修改的立法法赋予所有设区的市、自治州地方立法权，地方立法迈入主体更多元、层级更丰富的新阶段。经四十余年发展，地方立法已成为国家治理体系中的重要力量，是省（市、区）、设区的市、民族自治地方人

大及其常委会的一项宪制权力，更是衡量地方人大工作水平和实效的直观标尺。每个地方立法主体都无比重视立法，这推动了地方立法质量和效率的提升，但也带来了唯立法而立法的问题，比如简单套用上位法，凡有国家法律就想立一部相应的地方性法规；比如“攀比立法”“重复立法”，甲地立了乙地也参照立，内容大同小异；还比如指定立法、长官意志，等等。却往往忘了我们为什么需要立法？

以个人孔见，地方立法的价值恰恰在于被需要。一是党在一地一域的科学执政需要。执政要稳民心、富百姓、保平安，这都需要资源和规矩来支撑。立法就是合理分配资源，明确各类主体的界线和规矩。二是群体的安全需要。从信天神、到信皇帝、到信法治，这是个体寻找集体安全、稳定安全的发展脉络。立法就是制定集体契约，为地方治理输入稳定性、可预期性。三是合理竞争、有序发展的需要。要在重点领域鼓励创新、引导投入，让社会产生更多的财富、生产力发展到更高阶段，就必须明确竞争规则、确定成果分配，就需要一种由强制力保障实施的制度，这就是法律法规。

所以，一个地方选择立什么法、法规设置什么样的制度，以及评价一部地方性法规是不是合适，都要有点“空杯”心态，回到为什么需要立法这个原点。看看是不是有利于保障和促进党在地方的科学执政、城乡建设与管理，是不是回应了人民群众的安全需要，是不是有利于促进生产力发展。在此基础上，再来考量公平与效率、当前与长远、市场与政府的关系。这样的立法，才有了良法善治的逻辑基础。■

近日，中央办公厅印发了《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。通知要求牢固树立正确政绩观，始终牢记人民利益高于一切，切实把对上负责与对下负责统一起来，决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。

通知在“领导满意却让群众失望的蠢事”之前加了个定语，用了“自以为”三个字，这就很有讲究。在一些人认知中，领导满意，群众就不满意；群众满意，领导就不满意，认为二者之间是对立的。

领导满意与群众满意是否对立？我们不妨先“科普”一下。中国共产党是马克思主义政党，它除了广大人民的根本利益之外，没有自己的特殊利益。中国共产党把人民拥护不拥护、人民赞成不赞成、人民高兴不高兴、人民答应不答应作为制定各项方针政策的出发点和归宿，作为判断各项工作成败得失的最高标准。中国共产党自成立起，就高高扛起了国家、民族和人民利益的大旗。中国共产党在革命、建设和改革开放过程

中，与广大人民群众形成了“血肉联系”“鱼水关系”。缘于此，中国共产党才不断从胜利走向胜利，从苦难走向辉煌，才取得了执政的伟大成就。无论是今天中国的综合国力、人民群众生活水平，还是国际地位，都实现了凤凰涅槃，中国人民实现了从站起来到富起来到强起来的伟大飞跃。中国共产党如果不能坚持立党为公、执政为民，就不可能得到人民群众的真心支持和拥护，也就不可能走到今天。

现实当中，一些人把领导满意与群众满意对立开来，这当然是有原因的。极少数领导干部没有树立正确的政绩观，抑或说价值观错位，不是把群众利益完全放在心上，而是把个人私利放在头等位置，因而评判下属的标准不是群众满意与否，而是有自己的“小九九”。他们把党的干部当作私有财产，在党内搞人身依附关系。党的十八届六中全会出台的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确指出，“任何人都不得把党的干部当作私有财产，党内不准搞人身依附关系”“党员、干部特别是高级干部不准在党内搞小山头、小圈子、小团伙，严禁在党内拉私人关系、培植个人势力、结成利益集团”。

遇到政绩观错位的领导干部，下属怎么办？这是对下属政治站位和政治能力的考验。作为下属，心里可以敞亮：自己所做的工作是对党组织和人民负责，而不是对领导干部个人负责。只要是对党和人民负责，就可以不在意政绩观错位的领导人的看法和意见，该坚持的坚持，该反对的反对，绝不含糊。这既是党员干部的权利，也是党员干部的义务，体现的是党员干部的责任担当，也是党员干部最难能可贵的品质。

还需要说明一个问题，让群众满意是有多层考量的。让群众满意是让绝大多数群众满意，而不可能让群众中每一位个体成员满意。群众中确实存在“落后分子”，毛泽东同志曾把它叫做“尾巴主义”；群众利益也有一个短期利益与长远利益之间的关系，既要考虑群众的短期利益，更要考虑群众的长远利益，二者必须有机结合起来。这就需要落后群众做说服教育工作，说服教育能力也是干部的重要能力。■

## 话说领导满意 与群众满意

□ 吴传毅



栏目主持 / 陈彩艳

## 中国农业发展银行湖南省分行

# 迎难而上铆劲干 越是艰险越向前

张 勇



中国农业发展银行湖南省分行党委书记、行长张勇。

今年新冠肺炎疫情发生以来，中国农业发展银行湖南省分行第一时间响应党中央关于坚决打赢疫情防控阻击战的号召和省委、省政府决策部署，坚决服从服务大局，积极发挥政策性银行当先导、补短板、逆周期作用，及时开通防疫信贷“应急通道”和复工复产“绿色通道”，助力战疫情、惠民生、促就业、稳经济。今年以来，累计授信 567 亿元，投放贷款 387 亿元，同比多放 156 亿元，支持 268 家企业和项目复工复产。至 4 月末，各项贷款余额 2474 亿元，较年初净增 203 亿元，净增额在全国系统和全省系统均居第五位，贷款增幅高于全省

金融同业平均水平和全国系统平均水平，增幅居省内三大政策性银行之首。

### 一枝一叶总关情，为民服务不改初心

担当履职，当好保供稳价“先锋队”，及时启动防疫信贷“应急通道”，向国药控股湖南有限公司等 75 家企业投放贷款 25.96 亿元，帮助企业加快生产销售口罩、防护服等防护用品；投放粮油贷款 37.48 亿元，重点支持湖南粮食集团等 65 家粮油类企业复产扩能；向新五丰等 39 家企业投放贷款 12.24 亿元，支持生猪产业全产业链发展。面临这场疫情大考，行领导带

头捐款，全行员工踊跃参与，组织员工 2885 人次筹集爱心捐款 53.6 万元，全部用于爱心驰援湖北疫情防控一线。分行党委始终把驻点贫困村的新化县奉家镇坪上村全体人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，获悉村内疫情防控物资紧缺，党委书记、行长紧急部署，安排拨付 6 万元疫情防控专项资金，为全村 248 户群众爱心援助一套“防疫包”，挨家挨户将“爱心防疫包”送到贫困户手中。第一时间安排下拨疫情慰问专项经费 30 万元，慰问全省一线员工 235 人、一线医护人员家属 38 人。摸底全省 14 个二级分行和省分行机关防疫物资基本需求，帮助防疫物资紧缺的 4 个二级行采购 4000 个放心防护口罩。

### 一寸丹心向日明，担当履职决心更坚

分行党委坚决落实党中央和省委、省政府疫情防控各项部署，第一时间开通金融“快车”，开辟疫情防控应急通道、复工复产绿色通道，火速驰援疫情防控、复工复产和春耕备耕等领域。今年初的新冠肺炎疫情发生后，迅速进入“战时状态”，围绕防疫医疗保障工程，主动对接、上门服务、了解需求，落实金融纾困帮扶政策，申请 PSL 贷款资金规模，实行优惠利率，重点支持医院、学校等民生项目开工建设，特别是康普药业作为武汉“火神山”战地医院紧缺药品供货企业，分行急事急办、特事特办，8 个小时即实现贷款审批投放，创下新纪录。疫情期间，分行量身定制金融服务方案，打好信贷“组合拳”，开辟“绿色通道”，优先办理、简化手续、快速审批，大力支持新型科技产业园基建项目等重点项目复工复产建设。1 月至 4 月投放基础设施建设贷款 128.48 亿元，支持湘江流域综合治理项目等 104 个重点项目开工建设。积极为中小微企业送上金融服务“及时雨”，对中央及地方猪肉储备体系建设、生猪养殖及饲料生产、屠宰加工等领域加大信贷投放力度，向 39 家生猪生产相关企业投放贷款 12.24 亿元，支持生猪产业上游、中游、下游等全产业链发展，保障生猪市场供应稳定。分行迅速出台 14 项支持复工复产和春耕备耕的“硬核”措施，支持企业恢复生产，向隆平高科等企业及时提供信贷授信 2 亿元，保障全省种子供应；审批投放农业生产资料流动资金贷款 6445 万元，支持企业调运、储备化肥 20000 吨，为春耕备耕播洒政策性金融“及时雨”，投放 16.8 亿元，全力支持

高标准农田、土地综合整治等项目，保障夏粮丰收和重要农产品供给。

### 一肩担子挑到底，脱贫攻坚信心不改

分行党委充分发挥全省金融扶贫中的先锋、主力、模范作用，主动扛起打赢脱贫攻坚收官战的责任，用好“两个通道”优惠政策，努力将疫情的影响降到最低，坚决助力全省脱贫攻坚目标如期实现。分行充分抓住政策窗口期，对受疫情影响较大的贫困地区，试行深度贫困地区的 28 条和新 10 条特惠政策，切实防止因病致贫、因病返贫。大力支持湖南潇湘茶叶公司等 65 家企业生产经营，帮助贫困户有序返岗、稳定就业，扶贫贷款投放额和余额继续保持全省金融同业首位。按照省委、省政府提出的“四跟四走”“四带四推”工作思路和发展产业促进就业的“十条意见”，积极支持贫困地区粮棉油收储和农业产业化发展。依托“万企帮万村”平台，探索“龙头企业+合作社+基地+贫困人口”的扶贫模式，搭建龙头企业为贫困户提供农产品销售、就业帮扶和技能培训等帮扶桥梁。扶贫贷款余额 910.84 亿元，比 2020 年初增加 63.5 亿元，占全行贷款总额的 37%，覆盖全省所有 51 个贫困县，投放产业扶贫贷款 62.7 亿，支持 86 家企业，带动贫困人口 5472 人。大力支持贫困地区县乡村三级医疗卫生服务设施标准化建设，提升防病除病能力，按照中央和省委要求积极对接芙蓉学校、乡村寄宿制学校、村小和分散教学点、普惠性学前教育体系的资金需要，支持龙山县城区中小学建设等 56 个基础设施项目，惠及建档立卡贫困人口 120 万人。结合贫困村提升工程加大对贫困地区农村“四类对象”存量危房改造、农村饮水安全巩固提升工程及城乡供水一体化的信贷投入力度。目前已投放健康扶贫、教育扶贫、贫困村提升工程贷款 7.62 亿。分行充分发挥好基础设施扶贫产品“组合拳”优势，累计发放基础设施建设扶贫贷款 46.92 亿元，较去年同期多投放 29.31 亿元，支持湘阴县农村自来水管网延伸工程、南县第一污水处理厂提标改造、武冈市饮水安全全覆盖暨巩固提升工程等 24 个扶贫贷款项目，服务建档立卡贫困人口 65536 人，持续发力补齐贫困地区基础设施短板。

（作者系中国农业发展银行湖南省分行党委书记、行长）





热烈祝贺十三届全国人大三次会议圆满成功

## 湖南省人民政府国有资产监督管理委员会

# 奋力推动国有企业高质量发展

丛培模



1|2|3  
4

1. 湖南湘投金天钛金属股份有限公司是国内专业从事宽幅钛带卷的生产、研发、经营为一体的高科技企业。
2. 湖南建工集团援建的塞内加尔摔跤场。
3. 湖南省建筑设计院设计的长沙黄花国际机场 T3 航站楼。
4. 湖南华菱涟源钢铁有限公司是我国中南地区重要的精品钢材生产基地。

2019年以来，得益于省委、省政府的坚强领导，全省国资系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；认真落实省委、省政府决策部署，不断加强国有企业党的建设，持续深化国资国企改革，各项工作取得明显成效，圆满完成省委、省政府的各项目标任务，为全省经济社会高质量发展做出了重大贡献，赢得国务院国资委和省委、

省政府主要领导充分肯定。

**全力提升运行质量，经济指标再创新高。**始终坚持稳中求进工作总基调，坚决贯彻新发展理念，企业发展质效不断提升。截至2019年底，全省地方监管企业资产总额达3.1万亿元，净资产1.3万亿元；实现营业收入6401.3亿元，同比增长14.5%；实现利润269.7亿元，同比增长73.3%；上缴税收257.1亿元，同比增长5.4%。其中，省属监管企业资产总额达1.4万亿元，净资产5098亿元；实现营业收入



5118.9亿元，同比增长10.1%；实现利润177.7亿元，同比增长112.4%；上缴税收190.6亿元，同比增长2.6%，主要经济指标均创历史新高。长沙、常德监管企业分别实现利润45.5亿元、16.8亿元，为历史最好水平。成功承办“央企走进湖南”活动，签约项目56个，签约金额5000多亿元；设立总规模200亿元的“一带一路”基金，重点开展非洲、中东欧、东南亚、南美等区域的投资合作；省属监管企业有90多个项目在“一带一路”沿线国家落地。

**着力防化重大风险，有效保障生产营运。**成功举办“坚持底线思维，防范化解重大风险”专题研讨班，印发实施方案，有效防控了重大风险。债务风险有效控制。2019年底，省属监管企业有息负债总额5748亿元，同比减少417亿元，下降6.8%。投资管理更加规范。修订完善省属监管企业投资管理办法，全年对75个投资项目进行了备案审查，涉及金额408亿元。安全形势稳定向好，改革脱困取得进展。

**大力激发创新动力，稳步推进高质量发展。**建设了一批以重点实验室和博士后工作站为依托的技术创新研发平台。省属监管企业中拥有国家级创新平台16个，省级创新平台65个，高新技术企业101户。研发投入持续加大，省国资委从国有资本经营预算资金中安排1.7亿元支持科技创新项目，占总支出的43.8%。省属监管企业研发投入近三年年均增长26%；2018年研发（R&D）经费投入强度1.43%，排名全国第四；2019年科研支出超过60亿元。创新成果不断涌现，省属监管企业拥有有效专利3433件，其中发明专利1125件；科技创新获奖150次，其中国家级奖项73次。积极参与“产业项目建设年”活动，在20个工业新兴优势产业链中，省属监管企业参与了轨道交通装备、工程机械、人工智能等10个产业链，在“5个100”项目中，实施了16个项目。

**全面深化国企改革，重点工作取得突破。**推进国有资本布局优化和结构调整。湘投控股、华菱集团、高新创投等8户企业加大对先进装备制造、新材料、电子信息及人工智能、新能源、生物医药等5大战略性新兴产业的投资力度，投资总额近200亿元。推进现代企业制度建设、混改及员工持股试点和剥离国有企业办社会职能和历史遗留问题处理。省国资委系统梳理了在湘央企改革发展面临的36个问题，省委、省政府高度重视，省领导亲自调度、督办解决，这一做法赢得国务院国资委充分肯定。

**持续优化监管体制，监管效能不断提高。**省国资委以管资本为主推进职能转变工作方案已正式出台。积极推进国有资本授权经营体制改革，做实省属国有资本运营平台。向省人大常委会报告国有资产管理情况，向全省人民交出一份国有资产的“明白账”。加强省国资委机关建设，激发机关干部干事创业的热情。

**着力打造“红色引擎”，党的建设全面加强。**大力开展“党建工作融合推进年”活动，企业党建工作呈现出崭新局面。坚持把党的领导融入公司治理各环节，党对国有企业全面领导的公司治理结构正在形成。坚持主题教育与企业生产经营做到了紧密结合、相互促进。全省国资系统积极履行社会责任，彰显国企担当，全年投入资金1.05亿元，完成220多个项目建设，实现367户1285人顺利脱贫，20个驻点村全部脱贫摘帽。

2020年，全省国资系统坚持深入实施创新引领开放崛起战略，统筹推进稳增长、调结构、推改革、优监管、防风险、强党建，推动国有资本做强做优、做大国有企业高质量发展，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，为确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官做出新的更大贡献。

（作者系省国资委主任、党委副书记）



# 不忘初心 勤勉履职



袁建良行长在全面建现代化长沙开发性金融合作备忘录签约仪式上。

5月18日，在长沙九所宾馆，利用代表赴京前集中的间隙时间，全国人大代表、国家开发银行湖南省分行行长袁建良接受了笔者的采访。

“当选全国人大代表以来，我不仅感到责任重大，使命光荣，更加感到肩上担子沉重。我希望能把湖南人民的心声、金融界的呼声带到这次大会上去。”谈到即将去京参会的感受，袁建良言辞恳切。

作为一位从事银行工作三十余载的“金融老将”，这些年，袁建良积累了多年的地方工作经历和丰富的实地调研经验。不同的工作岗位，不同的地域民情，他始终心系地方经济发展、关注民生民意，特别是他当选全国人大代表后，不忘初心，勤勉履职，为湖南经济社会发展作出了贡献。

2019年，为了打赢打好脱贫攻坚战，加大信贷投放力度，他带领分行实现评审承诺扶贫项目77个共425.5亿元，发放贷款219亿元。自脱贫攻坚战打响以来，累计完成扶贫授信1681亿元，发放扶贫贷款1084亿元，扶贫贷款余额910亿元，是湖南省扶贫贷款余额最多的金融机构。全力支持重点领域，发放扶贫基础设施贷款125.66亿元，持续推动武陵山、罗霄山等连片特困地区综合交通体系互联互通建设和能源基础设施提质升级。推动东西部扶贫协作，累计引进4家东部龙头企业，推动4个东西部扶贫协作项目落地。派出11名干部担任扶贫专员，专职开展驻县、驻村帮扶，提供人力、智力支持。发放生源地信用贷款

7.38亿元，惠及家庭经济困难学生9.04万人。

为了主动配合化解债务，他带领一班人贯彻落实中央和省委、省政府化债工作部署，先后支持湖南高速集团500亿元等融资再安排，获得省、市政府领导高度赞许。为了大力推动融资平台转型，他牵头研究制定了融资平台转型方案。积极创新融资模式，探索不依赖于政府负债的市场化融资模式，推动多领域探索形成17种融资模式，推动一批同业首单创新性项目落地。

牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，他牵头分别与省发改委、省住建厅等省直部门及衡阳、岳阳等市政府签署合作协议，与三峡集团等央企合作开展岳阳城区污水处理、清水塘老工业区搬迁等PPP项目。评审承诺45个长江大保护项目共615亿元，贷款发放226亿元。他带领分行新增授信161亿元，支持望城比亚迪等43家产业园区建设，获“2018湖南金融力量”称号。落实总行“两个1000亿”工作部署，向中小企业转贷款授信81.5亿元、贷款发放35亿元，发放民企专项贷款22.1亿元，惠及民营企业1300家。

年初以来，他带领分行积极发挥开发性金融逆周期调节作用，持续加大信贷投放力度，多措并举对冲疫情影响。积极对接发改、住建、卫健、财政等部门，共同谋划、创新模式推进全省卫生医疗等“短板”领域建设。坚定助力打好三大攻坚战，引领推进基础设施“补短板”，向张吉怀铁路等重点交通基础设施项目发放贷款88亿元。创新支持制造业高质量发展，发放57亿元支持骨干制造业企业。与省工信厅、军融办推动国开行支持制造业高质量发展2500亿元专项贷款在湘落地。

近两年，袁建良代表提出关于防范化解地方政府存量债务风险、关于与“一带一路”沿线国家加强教育合作的建议20余件，是湖南代表团提交代表建议最多的代表之一。以上建议得到国家相关部委的认真办复和充分肯定。

“宏伟蓝图已经绘就，今后国开行湖南分行将继续履行开发性金融职责，推进政府工作报告的各项部署高质量、高标准在湖南落地生根。”袁建良说。

(杨柳)

# 担当实干 助推全市经济高质量发展



湘乡市委书记彭瑞林为振添光学二期主体项目封顶培铲混凝土。

为促进投融资平台实体化、市场化、产业化转型，2019年3月，湘乡市委、市政府推进投融资平台改革，将原东山投、经开投、水府投整合成立湘乡龙城产业投资发展集团有限公司（国有控股的集融资、投资、建设、运营一体的股份制有限责任公司），职能定位为全市产业投资运营发展商，主要承担授权范围内的国有资产经营、公共资源管理、文化旅游资源开发以及资本运作等职责职能。

一年来，集团领导班子精诚团结，全体员工齐心协力，扎实开展“产业项目服务年”“安置工作行动年”行动，在化解债务总额、完成固定资产投资、盘活存量资产、支持实体经济发展、加快重点项目规划与建设、推进高新技术产业项目落地、拉动民间投资等方面均交出了“亮眼”的成绩单。

## 稳投资就是稳发展

把防化风险放首位。市场融资稳投资。该集团子公司——东山投信用等级成功升至AA，提高了集团整体融资能力，降低了融资成本。2019年，到位项目融资16.8亿元，完成固定资产投资13.5亿元。2020年第一季度，到位融资17.18亿元，成功列入农发行贷款项目库、建行贷款项目库近20亿元，完成固定资产投资5亿元。争资争项稳发展。抢抓机遇“窗口期”，敏锐把握宏观政策、财政政策、货币政策，充分利用政策性、开发性金融在关键时期对重大基础设施、重点领域补短板、增强发展动能项目的支持，积极谋划、对接与跟进，“湖南中部电力科技产业园”“双创基地标准厂房及配套基础设施”等项目列入“地方政府专项债券项目库”、省“稳投资补短板强动能”融资专项项目库、国省预算内投资项目库。

## 鼎力支持产业高质量发展

支持工业高质量发展。集团按照“资金跟着项目走”“要素跟着项目走”“用工跟着项目走”的原则全力做好项目服务保障，对质量、进度、投资、施工进行全过程精细化管控。加快推进电力产业园、“省135工程”标准厂房、双创科技产业园建设，创造了振添光学一期从签约到落地投产仅70天、疫情期间130多天完成振添光学二期主体结构建设的“湘乡速度”，该企业现已完成产值约2200万元。“做大总部经济”。电力产业园总部大楼、产业孵化中心两大标志性大楼已建至第七层，已吸引34家电力企业与该市签订了正式入园协议，园内已建成娄湘电力等6家电力公司大楼，正在动工建设的有16家，2019年园区纳税2.45亿元。拓展城市新的增长极。集团投建的龙城大道东线如期竣工通车，拉开了城市框架，为该市城北片区的经济发展拓展了广阔空间，吸引了洄水湾文旅综合体等项目在此签约投资。优化营商环境。集团承建的中南国际汽车城周边道路与管网工程，长河湾高星级酒店周边道路与管网工程全线完工通车，打造了招商引资项目配套基础设施建设标杆工程。经开区S331园区段、建设大道完工投用，进一步完善了经开区交通网络。为实体经济服务。集团设立1亿元产业发展投资基金、1亿元双创科技产业园产业发展补偿基金，为电力产业园、振添光学、埃普特、中南国际汽车城等企业注入产业发展扶持资金；实施“一企一策”为优质企业解困，为巨强科技、吉



湘乡市委副书记、市长周俊文视察指导电力产业园建设。

昌动漫、亚栖亚农业等企业提供融资担保、盘活产业用地等。

支持农业高质量发展。集团助力湘乡市“乡村振兴战略”实施，投资建设完善了东郊、泉塘、白田现代农业示范园基础设施，园区内道路工程基本完成。

支持文旅业高质量发展。集团牢固树立保护优先、适度开发理念，对水府旅游区进行整体规划与运营策划，加快水府水乡特色小镇建设步伐，与有实力具备运营经验的文旅业投资体联手，共同打造文化产业。

## 做活国有资产经营

在做活土地文章的同时，用活特许经营权。省级PPP示范项目——生活垃圾焚烧发电厂竣工运营，排放达欧盟标准，解决垃圾围城的同时变废为宝，实现社会效益与经济效益双丰收；慈缘山殡葬服务中心一期建成运营，有力推动了该市殡葬制度改革和生态文明建设；月山镇农贸市场建成运营，杜绝了该镇区马路市场。盘活存量资产，及时清收资产、收储土地，并分类上市、出租资产，确保了国有资产的保值增值。

## 用心补齐民生短板

2019年，集团加快桑枣安置区等9个居民新区“三通一平”基础设施建设。国防综合训练基地一期项目、东郊段涟水河主河堤改造工程等项目竣工，五矿湖铁渣场环保治理工程加快推进。

2020年，集团将力争完成固定资产投资17亿元，加快经开区、水府旅游区“两大引擎”基础设施建设，抓实融资化债、资产经营、产业服务“三项工作”，攻坚产业发展入规、智造、登高、上市“四个目标”，不断推进国企治理现代化和市场化转型，实现稳投资、稳预期、稳发展目标，为助力全市经济高质量发展作出贡献。

(王红平)



庆祝新中国成立70周年彩稻画。

## 湘阴县

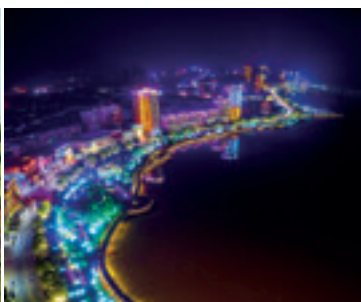
# 力推农业结构调整 力促农业提质增效

2019年，湘阴县坚持政府引导、市场主导、企业主体，政策推动、示范带动、农民主动，因地制宜实施调增调优调精行动，积极探索农业结构调整新思路、新模式，加快构建产地生态、产品绿色、产业融合、产出高效的现代农业发展格局，全力助推农业增效、农民增收。长株潭岳农业结构调整现场会在湘阴召开，获评全省“实施乡村振兴战略先进县”。

**做优顶层设计。**湘阴县研究出台了《关于加快农业结构调整推动乡村振兴的决定》《湘阴县加快农业结构调整推动乡村振兴实施方案》《湘阴县重金属污染耕地种植结构调整试点实施方案》，高标准编制了《湘阴县现代农业发展规划》，每年县财政预算专项资金2000

万元，整合涉农项目资金1亿元左右，细化制定了促进规模经营、新业态新模式、新型经营主体培育、品牌培育、金融保险等系列激励政策。

**调优特色品种。**围绕高档优质稻、稻虾综合种养、特色蔬菜、特种水产和休闲旅游等，在水稻适宜种植区全面推广高档优质稻品种，在非重金属重度污染区积极引导发展稻渔综合种养，大力发展特色蔬菜等经济作物种植，积极调减“四大家鱼”养殖面积，调增名特优新水产养殖规模。全年发展订单式高档优质稻17.2万亩，亩均增收360元以上；龙头企业和专业大户带动发展稻虾、稻蟹综合种养8.57万亩，稻虾模式取得初步成功；以黄颡鱼、鳊鱼、中科5号鲫鱼为主的特色



1|2|3

1. 湘阴县樟树镇阳雀湖樟树港辣椒种植基地。
2. 湘阴县东湖生态公园夜景。
3. 湘阴县荣获省“2019年度实施乡村振兴战略先进县市区”称号。

水产养殖 4.3 万亩，亩均收入 7000 元以上；以特色蔬菜为代表的经济作物种植面积 30.8 万亩。

**创优生产模式。**借鉴长株潭重金属污染耕地种植结构调整模式和经验，在鹤龙湖镇和杨林寨乡等两个试点乡镇，全面推广以淹水降镉处理为主的“VIP+N”修复治理模式和测土配方施肥、病虫害专业化统防统治等技术，重点推广苧麻、花卉苗木、特色水果、西瓜、旱粮、设施蔬菜种植和水生作物、特种水产养殖、蟹虾养殖等 9 种模式，全年发展苧麻种植 857 亩、花卉苗木种植 645 亩、特色水果种植 360 亩、旱粮油料种植 943 亩、设施和露地蔬菜 3265 亩、特种水产养殖 3628 亩、克氏原螯虾养殖 23377 亩、“莲+渔”种养 483 亩。

**培优经营主体。**大力培育壮大新型职业农民、农业经营主体、农业产业化龙头企业，建立“农户+合作社”“农户+公司”利益联结机制，

全年新增集中流转土地 5 万亩、农民专业合作社 64 个、绿色食品认证 13 个、省级农产品标准化示范基地 2 个。新泉、鹤龙湖等乡镇的链田农业、众欣惠农合作联社、聚复粮食银行等农业服务主体，通过统一耕、种、栽、肥、防、收、售一条龙服务粮食蔬菜种植 15 万余亩，覆盖带动当地 80% 的农户和农田，亩均效益增长 30% 以上。

**提优品质品牌。**以国家级农产品质量安全县创建为契机，组建县农产品检测中心，加强水稻生产全过程质量检测，加快建立从田间到餐桌的质量追溯体系。实施三产融合发展工程，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，开发具有浓郁本地特色的“土字号”“乡字号”农副产品，扶持培育一批国家级、省级品牌和商标。全县共创建“农字号”中国驰名商标 8 个、中国名牌产品 1 个、省著名商标 33 个、省名牌产品 39 个，“三品一标”农产品达 107 个。 (周甜甜)



# 听！溆浦城乡起歌声

“等了好久终于等到今天，梦了好久终于把梦实现……”自从2019年底娶了媳妇，办了喜酒，溆浦县观音阁镇文家冲村贫困户向刚走到哪都开心不已，时常情不自禁地唱起歌儿。逢人便说：“感恩党的好政策，过上幸福好日子！”

暖春时节，走进溆浦城乡，处处都是贫困群众的笑容，不时传来情真意切的歌声。歌声是心灵的表达，是贫困群众打心眼里对党和政府的感恩之情。脱贫攻坚战打响以来，溆浦全县上下牢记习近平总书记殷切嘱托，用实际行动践行初心、担当使命，让这片红土地上飘扬着一曲曲脱贫攻坚的幸福之歌。

## “没有共产党，就没有新生活”

溆浦县结合《怀化市“‘四支队伍’集村部干部同心攻脱贫”行动方案》，深入开展所有干部联农户、所有农户见干部的作风建设活动，全力推行脱贫攻坚网格化服务，在全县415个行政村设立1757个网格，实现了全覆盖，做到了尽锐出战。同时，按照一村一村过关、一寨一寨过关、一户一户过关、一人一人过关、一项一项过关、一笔一笔过关要求，确保实现全县高质量脱贫摘帽。

家门口上班领工资，是溆浦乡村群众的“新时尚”。溆浦县大力开展就业扶贫行动，促进贫困劳动力转移就业42295人次，鼓励企业在贫困乡村发展扶贫车间57家。志雄日用品公司在小横龙乡罗丰村建设的扶贫车间运行后，贫困户向月红就成了车间工人。她丈夫也从外地辞工回家上班，有工作，能顾

家，向月红一家其乐融融。

低庄镇思溪村部分学生就读于低庄中心小学和低庄中学，离家较远，上学不便。驻村扶贫工作队及时与县运管部门协商，调派三辆有资质的中巴车接送学生，解决了群众烦心事，师生和家长们个个点赞。

百姓的住房安全直接关系到脱贫质量。溆浦县累计改造危房17279户，实现了人不住危房、危房不住人。并结合易地扶贫搬迁政策落实，建成101个集中安置点，让20806名群众告别穷山窝，圆了“安居梦”。

搬进卢峰镇艾家冲易地扶贫集中安置点的戴先根，扶贫干部帮他们夫妻俩在红花园工业园找到了工作，小日子过得格外滋润。“没有共产党，就没有新中国。”“我还想加唱一句‘没有共产党就没有新生活’！”戴先根兴奋地唱道。他说：“从前家住穷山窝，山高水冷石头多；如今进城住新房，工作生活都顺畅；感恩党的政策好，让我摘了贫困帽。”

## “你笑起来真好看”

2019年底，一条配有同名歌曲《你笑起来真好看》的H5刷爆了溆浦人的微信朋友圈。25张笑脸照片，汇集成一组脱贫群众幸福生活的“表情包”，像一股股暖流，涌入干部群众心田。网友们纷纷评论：“脱贫攻坚的成效都唱进了老百姓的歌声里。”

一张张笑脸，就是一个个脱贫故事。

祖师殿镇水堆湾村的张涛因患病一直辍学在家。学校安排李朝霞老师为他送教上门。李朝霞一边辅导功课，一边求医问药，让张涛“重获新生”。2019年9



月，张涛走进了梦寐以求的校园，脸上绽放出久违的笑容。

为阻断贫困代际传递，溆浦县严格执行教育扶贫政策，落实国家政策性助学 220040 人次，新建、改扩建乡村小规模学校 187 所，改造薄弱学校 88 所，改扩建乡镇寄宿制学校 19 所。开展“找学生·回学校”控辍保学专项行动以来，全县义务教育建档立卡适龄儿童少年无一人失学、辍学。

产业扶贫见实效，百姓笑容上眉梢。北斗溪镇宝山村金香高山云雾茶专业合作社发展茶产业带动 500 多名贫困群众增收。常年在外务工的刘玉坤和妻子回村加入合作社后，成了合作社财务和业务负责人，不仅脱了贫，还开上了小车，盖起了新房，过上了甜蜜的生活。

谁笑得时间最长？要数坐在家中“数钱”的翟光喜，乡亲们说，家有喜事，他的笑容就一直挂在脸上。翟光喜家位于统溪镇穿岩山村，是雪峰山旅游景点开发区。雪峰山旅游公司出资帮他修缮了房屋，并给予每年 1 万元租金租赁其房子用于接待游客，还聘请他管理客房赚工资。吃上了“旅游饭”，翟光喜实现了稳定脱贫。

2019 年，该县又实施了 2 个乡村旅游项目，辐射带动 3 个乡镇 42 个行政村，受益贫困群众达 3127 户 10161 人。

## “我的未来不是梦”

乡村基础设施变了新模样，村里喜庆的事就多了。

两丫坪镇提高村的戴月娥是村里有名的“红娘”。过去村里路没通，村里有 70 多个光棍汉，说破嘴皮嫁入本村的姑娘寥寥无几。路一通， she 就把山外的 20 多位姑娘带到村里相亲，一撮合就成功了 10 多对。

45 岁的贫困户王身贵既脱贫又脱单，如今，嘴上总是哼着小曲：“我的未来不是梦，我的心跟着希望在动……”

溆浦是山区县，基础设施和基本公共服务完善一直是贫困村出列的“拦路虎”。为此，县里持续加大财政投入力度，补齐农村基础设施短板，打通脱贫攻坚“最后一公里”。

大力实施交通扶贫行动，统筹实施农村公路建设项目，全力推进县乡公路断头路“三年清零”和村组公路“清零”，实现了所有行政村主干道畅通，村组公路通达，建制村通客运班车率达 100%。新修的公路从家门口过，三江镇公鸡村村民刘美珍如获珍宝，经常清扫路面，逢车路过都是笑脸相迎。



金中村脱贫群众唐德树正在山头放羊，满脸都是幸福的表情。

摄影 / 匡乐汉



雷坡村易地搬迁集中安置点配套设施齐全、风景如诗如画。

摄影 / 张勤叶

饮水安全是群众脱贫的重要指标。龙潭镇金塘村地势最高的地子冲修建了 2 座蓄水池后，群众饮水难题解决了。贫困户向雨生家接上了自来水，心里乐开了花：“以后再也不怕干旱缺水了。”开展脱贫攻坚行动以来，溆浦县从投入、机制、队伍、技术 4 个方面持续发力，新修农村饮水安全工程 358 处，让 53.42 万人喝上了放心水。

该县还大力实施电力和网络扶贫，实现了行政村农网改造升级达标率 100%，4G 信号有效覆盖率达 100%，光纤宽带到村率达 100% 目标。

乡村大变样，文明新风跟着吹进来。该县按照扫干净、摆整齐、治垃圾、改厕所、拆危旧、添绿色、定规划、管建房、树新风、靓村庄要求，大力推进农村人居环境整治，乡村面貌焕然一新。大江口镇虎皮溪村舒代满脱贫后，坚持每天早起十分钟，房前屋后扫一通，看到村里干净整洁，邻里和睦相处，开心地唱道：“我们的生活比蜜甜。”

(肖军 周晓鹏)



热烈祝贺十三届全国人大三次会议圆满成功

## 湖南省科学技术厅

# 为迈进创新型省份行列而努力奋斗

童旭东



1|2|3

1. 2019年12月26日，省人民政府与中国工程院签订新一轮省院科技创新合作协议。
2. 5月18日，省人民政府联合中信集团共建的岳麓山种业创新中心在长沙挂牌成立。
3. 5月9日，省人民政府领导到湖南杂交水稻研究中心看望慰问袁隆平院士。

2019年以来，在湖南省委、省政府的坚强领导下，全省科技战线以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和对湖南工作的重要指示精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；坚持以建设创新型省份为统揽，不断强化科技创新对高质量发展的支撑引领作用。

各项工作卓有成效，为促进全省经济社会高质量发展作出重大贡献。全省科技进步贡献率提升至58.7%；研发经费投入总量较上年增长15%以上，投入强度接近2%；高新技术产业增加值增长14.3%，高出GDP增速6.7个百分点；高新技术企业总数达6287家，较上年增长34.9%；登记入库科技型中小企业3220家，同比增长26.4%；技术合同成交额同比增长74.2%；取得了“湖南造”CJ6动车组、“鲲龙500”海底集矿车、碳纤维长丝产品、超高强度钢材、全国产固态硬盘控制芯片等一批重大创新成果；获国家科

学技术奖励31项，超出全国总数的十分之一。5月8日，国务院公布2019年实施创新驱动发展战略、推进自主创新和高新技术产业成效明显的地方，以及改善地方科研基础条件、优化科技创新环境、促进科技成果转化和落实国家科技改革与发展重大政策成效较好的地方，全国各5个省市，湖南省均入围，“十三五”以来4年4次获国务院表彰奖励，得到科技部和省委、省政府充分肯定。

扎实推进创新型省份建设，全面创新发展新格局逐步形成。省委、省政府召开全省推进创新型省份建设暨科技奖励大会、创新型省份建设领导小组会议，省政府印发《建设实施方案》，加强工作调度。整合设立创新型省份建设专项，明确自然科学基金、科技重大专项等7个计划类别。国家级创新型城市、创新型县（市）建设稳步推进，启动长沙市岳麓区等14个省级创新型县（市、区）的培育建设。

围绕产业实施重大科技攻关项目，高质量发展动能显著增强。2019年湖南省获中央引导地方科技专项

资金较 2018 年增长 33.6%。实施智能机器人研发、组合烟花全自动安全生产、高端工程机械装备研制、高性能电子玻璃生产等重大项目 115 个，完成投资 176.8 亿元，投入研发经费 55.1 亿元，分别超出年度计划 25.2% 和 48.7%。争取国家自然科学基金项目 1403 项，经费 7.6 亿元。

**积极布局建设重大创新平台、基地，区域创新能力明显提升。**长株潭自创区建设快速推进，长沙“科创谷”、株洲“动力谷”、湘潭“智造谷”特色优势凸显，长株潭自创区技工贸收入迈上万亿元台阶。获国家奖励调扩区，将“两山”纳入核心区，26 个园区纳入拓展区，辐射带动作用进一步增强。郴州国家可持续发展议程创新示范区、国家级应用数学中心，淡水鱼类、木本油料国家重点实验室获批建设，马栏山视频文创园获批国家文化与科技融合示范基地，岳麓山种业创新中心挂牌成立，国家耐盐碱水稻技术创新中心加快建设。

**聚力打赢“三大攻坚战”，保障重大民生需求的创新效能日益凸现。**深化科技精准扶贫，全力服务决战决胜脱贫攻坚。新选派 403 名省级科技特派员和 770 名“三区”科技人才，目前在岗人员超过 5000 人。新组建 72 个科技专家服务团，实现了科技专家服务团对全省所有县（市、区）、科技特派员对所有贫困村的“两个全覆盖”。聚焦打好污染防治攻坚战，联合省发改委出台《关于构建市场导向的绿色技术创新体系的实施意见》，在黑臭水体治理、流域重金属污染防治等重点难点领域研发推广一批先进技术。围绕青少年近视、急性高危胸痛、癌症等常见病、多发病，加强技术攻关，开发研制新药、器材和设备。

**加强创新主体培育和人才队伍建设，高质量发展的骨干力量加速壮大。**引导全社会加大科技创新投入，研

发奖补政策实现对企业、高校、科研院所三大创新主体全覆盖，奖补企业 1767 家、奖补资金达 594 亿元，同比分别增长 103% 和 60.1%。我省 7 人当选 2019 年两院院士；4 人获“何梁何利奖”，居全国第 3；2 人荣获中国政府友谊奖；39 人入选“万人计划”；6 人入选国家“杰青”，13 人入选国家“优青”，入选人数创历届之最。

**完善科技创新政策和服务体系，创新创业生态不断优化。**加强科技创新立法，新修订的科技奖励办法、高新技术发展条例颁布施行，完成湖南省实施科技成果转化法办法修订，长株潭自创区条例经过省人大常委会审议获通过，为产业创新、园区提质升级提供政策法律保障。

**深化开放合作创新，国际与区域科技创新合作空间稳步拓展。**新认定省级国际科技创新合作基地 14 家。推动省内有关单位与英国组建湖南光电集成研究中心，与美国、日本、澳大利亚、瑞典联合组建国际自身免疫疾病联合研究中心。落实“一带一路”战略，推动杂交水稻、新能源、健康医疗等领域优势企业“走出去”。同时加强协同联动，创新发展“一盘棋”的工作合力加速汇聚。

新冠肺炎疫情发生以来，全省科技战线迅速行动，积极主动作为，实施应急科研攻关项目，加强临床救治技术与诊治方法研究、检验检测方法与技术攻关和防控装备研发创新，科研、临床、防控一线良性互动，为我省打赢疫情防控阻击战作出了积极贡献。

2020 年，全省科技战线坚定不移实施创新引领开放崛起战略，加快建设创新型省份，为打赢三大攻坚战、全面建成小康社会、实现富饶美丽幸福新湖南愿景提供有力科技支撑。

（作者系省科技厅党组书记、厅长）



4 | 5

4. 3月27日，省科技厅党组书记、厅长童旭东一行在长沙矿山研究院调研。
5. 4月14日，省科技厅与建行湖南省分行举行全面战略合作签约仪式。省科技厅党组书记、厅长童旭东，建行湖南省分行行长文爱华出席仪式并致辞。

## 宁乡市菁华铺乡陈家桥村

# 美丽乡村 梦想成真



美丽屋场。



油菜花基地。



陈家桥村。



村民文化广场。

宁乡市菁华铺乡是湘西北乃至湖北东南进入宁乡的东大门，地理位置特殊，具有“长益桥头堡”的独特区位和交通优势，是一处宜居宜业、环境优美、发展潜力巨大的沃土。如果从湘西北方向过来，这里代表的是宁乡乃至长沙的形象。

陈家桥村是菁华铺乡 10 个行政村之一，有 1035 户 4300 多人。走进陈家桥村，乡村美景目不暇接；镜灯、马灯、独轮车、棉纺机、水车等旧时农耕器具，摆放在美丽屋场的农耕文化展览区，让人乡愁百转。2015 年，在“乡村干部+群众自发参与”模式下，该村先后启动了 6 个美丽屋场建设，村民筹资 1300 多万元，投工、投劳 5000 多个。两年间，该村成功创建“省级秀美村庄”“长沙市美丽乡村示范村”。2019 年，该村被国家林业和草原局认定为“国家森林乡村”。

目前，一个融美食、文化、旅游、休闲、观光于一体的现代都市休闲农业示范区正在逐步完善壮大。如今的陈家桥村，每口池塘、每块土地都有村民自主维护。村民们憧憬的美丽家园，正在他们的奉献与劳作中梦想成真。

