

PEOPLE'S FRIEND

# 人民之友

湖南省人大常委会主办

REN MIN ZHI YOU

08 10日出版 2020 总第389期

湖南省十佳社科期刊

www.hnrmzy.com

## 民生最关情



国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

# 破译地方人大工作 创新发展的“湖南密码”

■ 全国人大常委会副秘书长 汪铁民

最近，由湖南省人大常委会研究室牵头完成、《人民之友》杂志社编辑出版的《湖南省县级以上人大设立常委会四十周年实践探索》，集40年湖南省各级人大常委会实践创新成果之大成，既有创制的“实然”，又有前瞻的“应然”，体现了为人大留“史记”、给未来作启迪的价值取向，具有厚重的史料价值和思想价值。

在县级以上地方人大设立常委会，是我国政权建设的一项重大改革，是发展和完善人民代表大会制度的重要举措，意义重大，影响深远。40年来，湖南省各级人大及其常委会把坚持党的领导贯穿到人大工作的全过程、各方面，坚持以人民为中心，遵循宪法法律精神，履职尽责，开拓进取，取得了显著成绩，积累了宝贵经验，为推进地方改革发展稳定、增进民生福祉作出了重要贡献，充分展现了人民代表大会制度的优越性，彰显了地方人大助力经济社会发展和改革攻坚任务的独特制度价值。

这份忠诚与担当，是探寻创新逻辑的钥匙。湖南省各级人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，努力释放根本政治制度功效，更好回应地方治理需求，为地方经济社会发展和改革攻坚提供了有力法治保障和制度支持。坚持为时代立法，注重改革决策和立法决策相统一，深耕细作地方立法“试验田”，在全国率先制定未成年人保护条例、募捐条例、血吸虫病防治条例等地方性法规；坚决贯彻习近平总书记“守护好一江碧水”的指示要求，省市同向发力，全面推进湘江保护、洞庭湖保护、城市山体水体保护、长株潭城市群生态“绿心”保护立法，开展流域协同立法，用法治守护好生态潇湘。坚持在服从服务全局中开展监督，探索建立执法检查监督“闭环”，推行审议意见办理情况票决制，开展对人大选举任命干部任后监督，完善专项工作评议机制，跟踪监督审计问题整改，依法启动特定问题调查、质询、罢免等刚性监督手段，用人大的作为增强全社会的根本政治制度意识。坚持在离人民群众最近的地方履行代表职责，开展代表向原选区选民或原选举单位述职，推行重大民生实事项目代表票决制，代表建议及办理

答复向社会公开，省级领导干部中的省人大代表带头参加代表小组活动，让代表成为群众可亲可信的“代言人”。这些创新成果和经验，度量着人民通过人大行使国家权力的伟大行程，见证了湖南人大工作的守正创新，彰显了地方国家权力机关的人民情怀，记载了人民代表大会制度在三湘大地的生动实践。每一件创制性法规的诞生，每一次监督方式方法的改进，每一项遵循宪法法律精神的实践创新，每一位人大代表倾听、表达民意的责任坚守，都在以踏实的印迹和改革的跬步，推进湖南民主法治建设的千里之行。

栗战书委员长强调，要以政治建设为统领，持续加强理论武装，深入推进人大制度理论研究，增强运用法治思维和法治方式解决问题的能力。新时代人大制度理论和实践创新，必须坚持正确的政治方向，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党对人大工作的全面领导，发挥地方国家权力机关职能作用，推动党中央和地方党委的决策部署落实落地，把根本政治制度优势更好转化为治理效能。要回答好“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的时代命题，以改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的的发展，创造性地做好立法、监督、代表等各项工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要善于讲好时代发展潮流中的“人大故事”，增强人大制度理论研究的时代性、实践性和说服力，推动研究工作往实里做、向深里钻，让国家根本政治制度更加深入人心。

地方人大工作创新发展是坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度的实践基础和深厚动力。湖湘文化底蕴含着实事求是、敢为人先、经世致用的精神，湖南各级人大代表和人大工作者有守正创新、力争上游的韧劲和底色。在纪念地方人大设立常委会40周年的新起点上，我们更加期待，在推进国家治理体系和治理能力现代化的壮阔征程中，湖南人大工作创新密码继续传递“永不消逝的电波”。

## “ 弘扬企业家精神 ”

7月21日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在京主持召开企业家座谈会并发表重要讲话。习近平指出，企业家要带领企业战胜当前的困难，走向更辉煌的未来，就要弘扬企业家精神，在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等方面不断提升自己，努力成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军。

@幸福时光：弘扬企业家精神，为经济社会发展持续注入正能量。

### ● “不能动市场主体的蛋糕”

7月23日，李克强总理在国务院第三次廉政工作会议上指出，减税降费将加大地方财政收支平衡压力，预计全年可为企业新增减负超过2.5万亿元，但财力再紧张也不能动市场主体的蛋糕，打违规收费的主意。

@萌萌的礼物：为企业减负，才能稳就业、保民生。

### ● “不设限制性门槛”

7月8日，国家发改委、财政部、住建部等12部门联合发布，合理设置资格条件，不得以任何形式对民营企业参与交通基础设施建设运营设置限制性门槛，不得以施工企业必须设立子公司为由限制民营企业参与项目投标，不得在招标文件中提出明显超出标准的资质资格、业绩、奖项等要求。

@小鸭：让凯撒的归凯撒，让市场的归市场。

### ● “不影响司法独立性”

7月1日，国新办新闻发布会发布香港特别行政区维护国家安全法有关情况，并答记者问。全国人大常委会法工委主任沈春耀解释称，香港行政长官可指定裁判官、法官审理有关危害国家安全的犯罪案件，这对于法院、法官独立行使审判权没有影响。

@虎牙小哥：香港国安法保障人权，体现了对香港现行司法制度的尊重。

### ● “公开决算”

7月17日，共有102个中央部门向社会公开2019年度部门决算，范围比去年更广。今年财政部将25个项目重点绩效评价报告、394个项目绩效自评结果提交全国人大常委会参阅，评价更客观。从2011年首“晒”账本，到今年已

经连续10年了。

@秋毫之末：花钱更透明，老百姓心里更有底了。

### ● “小店经济”

近日，商务部等7部门联合印发《关于开展小店经济推进行动的通知》提出，通过培育一批试点城市，推动社区、商圈、特色街等小店集聚区转型升级，推进电商平台、物流企业、商贸企业、中央厨房等“以大带小”，并要求至2025年，形成人气旺、“烟火气”浓的小店集聚区1000个，达到“百城千区亿店”目标。

@小阿强：小店虽小，但“烟火味”十足。

### ● “存档备查3年以上”

教育部在6月中下旬部署全面开展2020届高校毕业生就业统计核查工作后，近日又印发关于严格核查2020届高校毕业生就业数据的通知，要求各高校严格审核每个毕业生的就业材料，相关纸质或电子材料要在校级就业部门存档备查，存档时间3年及以上。

@我是碰真：就业数据保真，才能保就业工作良性运行。

### ● “平安经”

近日，神书《平安经》引发舆论热议，书中内容粗制滥造，一般重复某某平安、某某地平安。作者贺电为吉林省公安厅党委副书记、常务副厅长。该书定价299元一本，标示由人民出版社、群众出版社出版，但人民出版社否认出版。目前，吉林省委成立了由省委政法委牵头的联合调查组调查此事，贺电已被免职。

@绝代佳人：如此平安太奇葩，当严查。🔴

栏目主持 / 蒋海洋



《中国经济周刊》2020年第13期

## 三峡三问

南方水灾，举国关注。随着汛期来临，长江上中下游出现了严重的洪涝灾害。此时此刻，我国最大的水利工程——长江三峡工程，再次成为全社会的关注焦点。一问，三峡大坝的安全有保证吗？三峡坝体本身的安全性没有任何问题。大坝是按照能抵御“万年一遇”的超大洪水而设计。大坝是混凝土重力坝，是最结实的坝型。二问，三峡蓄水、泄洪，会加剧上下游的洪灾吗？三峡拦蓄洪水是一个动态而非静止的过程，拦洪、削峰、错峰要平稳有序地交替进行，而不是始终将洪水牢牢地滞留在三峡水库里。三问，三峡工程不可替代的功能是什么？最主要功能是增强水资源调控能力。三峡工程历经百年、集中外水利专家的智慧、几代中国人接力攀登才得以实现。



## “强省会”时代

《南风窗》2020年第14期

从某种意义上讲，一个国家的经济现代化就是一个经济地理的“建网”过程。这张网通过一个个的枢纽点推动中国经济转型升级。这些枢纽点，就是日益崛起的“核心城市”。一是一线城市当之无愧，如北上广深。二是计划单列市。三是长期被忽略的一个概念——“强省会”。它们的崛起，要么因为逐浪于产业潮头，要么依托基于“地利”的集聚效应。此外，还有一大批省会也在奋发进取，却少为人知。它们的崛起，既折射了国家治理的严格历程，也反映了区域文化传统对经济的影响。



## 楼市回暖真假

《凤凰周刊》2020年第17期

随着全面复工复产的持续推进，房地产市场也开始回暖。国家统计局5月18日公布的数据显示，4月份，70个大中城市中共有50个城市的新房销售价格环比上涨，比3月份增加12个；二手房方面，4月份价格环比上涨的城市数量有37个，比3月份增加了5个。和你你周围的人，最近是不是又动起了买房、卖房的心思？不管是因为担心资产缩水心里发慌，还是刚需、改善、投资、抄底，总之，楼市是“超速”复苏了。但一个个真真假假的楼盘销售案例，并不代表楼市的真相。



## 重塑互联网精神

《新周刊》2020年第14期

今年，新冠肺炎疫情让互联网“云生活”进入高光时刻，超过9亿中国网民成为“云居民”。过去十年，中国互联网的关键词，包括但不限于团购、自媒体、大数据、P2P、共享经济、新零售、区块链、人工智能、直播电商、短视频……今天，大数据造就了数字经济体，互联网公司数年就能创造奇迹；但是，996工作制也吹落了码农的头发，算法也制造了信息茧房效应，圈层互杠也撕裂了话语场。2020年，是互联网重塑我们生活方式的一年，也是需要重塑互联网精神的一年。



## 什么是好的语文教育

《三联生活周刊》2020年第29期

缪可馨从四层楼高的教学楼跳下去，留下一篇画满红色修改标记的作文。一条鲜活的生命消失，公众深感惋惜和震惊。难道写任何内容，结尾都要升华一个道理吗？学生作文还有固定的模式或者结构吗？语文不是一门背知识点、中心思想的学科，它是我们的母语，不能用标准化、机械化的方式去对待。语文是生活的学科，生活如浩渺的大海，包容一切又看不到边际。好的语文老师，不能只讲知识点、考背诵，而是领路人，让学生喜欢上语文，养成阅读习惯和写作兴趣。（李丹/整理）

# 目录 Contents

**封面：**7月29日下午，省十三届人大常委会第十九次会议举行联组会议，就全省全民健身工作情况开展专题询问。  
摄影 / 田必耀



## 特别关注 · Focus

### 16 民生最关情

- 17 聚焦民生关切，点亮群众心愿 / 赵顺涛
- 19 民之所盼，“剑锋”所指 / 陈晓云
- 21 心系民生之本，恪守监督之责 / 李国燕
- 23 “栀子小镇”建设的最大合力 / 郭乐 彭灿军

## 社评 · Editorial

- 3 破译地方人大工作  
创新发展的“湖南密码” / 汪铁民

## 资讯 · Information

- 4 新语
- 5 媒体

## 人大要情 · PC Highlights

- 动态 | 8 全国人大监察司法委调研组来湘调研等7则
- 深度 | 10 专题询问：发展全民健身“湖南模式” / 刘青霞
- 12 提升审计监督效能，推进常态化“经济体检” / 王美华 兰志荣 于天夫
- 14 督办一类建议，解决一批问题 / 田胜华 程素

## 人大聚焦 · PC Spotlight

- 监督 | 24 涟源城西的“绿色蜕变” / 肖保江
- 26 安仁县人大监督“韧”字诀 / 谭兴才 唐征兵
- 传真 | 28 城市绿化条例“养成记” / 罗伟 刘琛
- 30 小基地托举贫困户的“小康梦” / 李支农 陈伟 周芳
- 31 爱心小超市，扶贫“新名片” / 刘雨露 周文春
- 创新 | 32 票决后，代表不当“甩手掌柜” / 吴公然 戴岩林
- 基层 | 33 念好票决民生事项“五字诀” / 周鑫
- 34 代表履职为人民 / 龚道沿 张桂喜 谢建枫等
- 人物 | 36 杜美霜：用初心与艺术塑造大美人生 / 蒋海洋
- 38 马永瑛：真情为民履职 / 田明时 葛凤
- 39 王景华：库区群众的守护者 / 肖展发 彭小龙 向定辉
- 40 田海瑞：脱贫路上“领头雁” / 苏春生 蔡逸沅 钟广立



湖南省人大常委会主管主办  
湖南省十佳社科期刊  
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 王柯敏 胡伯俊 刘伟志(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

王 刚	王 雄	王向前	王昌义	文志强
文富恒	甘跃华	石希欣	石艳萍	龙朝阳
向伟雄	刘宗林	祁圣芳	李小平	李江南
吴秋菊	余怀民	张云英	张亦贤	张爱国
胡丘陵	段志刚	徐云波	梁肇洪	彭武长
彭建忠	程水泉	谢卫东		

社 长 司学群

副主编 田必耀 陈彩艳

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: [hnrmzy@163.com](mailto:hnrmzy@163.com) (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: [rmzygg@163.com](mailto:rmzygg@163.com) (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2020年8月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)

## 法治观察 · Observation of Law

- 说 法 | 41 以限购为由能否解除房屋买卖合同? / 李 健  
41 员工离职时“入股金”能否退还? / 张跃胜  
42 “被偷走的人生”如何赔偿? / 唐东楚 储石为
- 热 点 | 44 适应新形势, 作出新规范 / 段成钢 容 畅
- 时 评 | 46 申纪兰的启示 / 李宗彦  
47 明星代言责任盲区亟待填补 / 阿 计
- 论 坛 | 49 形成立法决策到效果反馈的闭环 / 王 刚  
50 关于做好新时代人大社会建设工作的思考与建议  
/ 张亮文  
52 浅谈地方人大立法工作如何坚持党的领导 / 邓 智  
53 强“五心”建“五型”, 奋力争创模范机关  
/ 黎家能  
54 “四个转变”凸显人大工作实效 / 冯文元  
55 将政治品格转化为内生动力 / 田 刚
- 声 音 | 56 遏制农村占用耕地建房现象的建议 / 杨文国  
57 保护微信公众平台版权的建议 / 曾 妍

## 人文阅读 · Cultural Reading

- 泛 读 | 58 永远的申纪兰
- 悦 读 | 60 石书红: 为心灵而书
- 随 笔 | 62 政治、管理与担当 / 吴传毅  
63 时光是一块从天而降的陨石 / 甘正气

## 风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。



## 全国人大监察司法委调研组来湘调研

日前，全国人大监察和司法委员会调研组来湘就公安机关执法规范化建设等工作开展调研。全国人大监察和司法委员会副主任委员王教成、韩晓武参加调研。省委常委、省纪委书记、省监委主任傅奎，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，省人大常委会副主任王柯敏、周农陪同调研或参加座谈会。

在湘期间，调研组赴长沙市公安局天心分局执法办案管理中心等地了解执法规范化建设情况，听取省公安厅、长沙市公安局等有关部门负责人的汇报。

调研组充分肯定我省公安机关扎实推进执法规范

化建设取得的成绩，并强调，要认真学习贯彻习近平总书记关于加强公安执法规范化建设的重要指示精神，推动新时代公安工作迈上新台阶。要敢于执法、善于执法，实现政治效果、法律效果和社会效果的统一。要健全公安法规制度体系，抓住立法契机，坚持问题导向，强化对制度执行情况的监督检查。要以信息化助力规范化，推进公安大数据战略实施和公安大数据智能化建设。各级人大要推动解决公安工作面临的实际困难，落实从优待警各项措施，确保广大公安民警后顾之忧。

(陈奕樊)

## 湖南省地方立法工作推进会召开

7月21日，湖南省地方立法工作推进会在长沙召开。省委常委、省委政法委书记、省委全面依法治省委员会办公室主任李殿勋出席并讲话。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉主持会议，省人大常委会副主任周农，秘书长胡伯俊出席。

会议旨在总结省十三届人大常委会立法规划和省人大常委会、省人民政府2020年立法计划实施情况，进一步推动2020年立法计划的部署实施。

李殿勋指出，要不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，准确把握地方立法的功能定位，以精准、协同、实效为原则，着力优化经济社会发展的制度供给。要统筹做好科学立法、严格执法、公正司法与全民守法“四篇文章”，聚焦激发创新活力和维护公平竞争，重塑法治化营商环境；聚焦降低社会治理成本和提高社会治理效率，重构社会治理新格局。要秉持以人为本、执政为民的理念，进一步提高立法技能，完善立法机制，推进立法公开，强化立法监



督，以高质量的地方立法，促进、规范和保障经济高质量发展与社会高效能治理。

刘莲玉指出，扎实做好新时代地方立法工作，要不断提高政治站位和政治自觉，坚决做到“两个维护”。要善用法治方式和法治思维推动立法工作，及时准确地把“党言党语”转化为“法言法语”。要进一步推进工作作风转变，坚决破除立法工作中的官僚主义、形式主义。

周农对前段时期的立法进展作了总结，对下半年立法工作作了部署安排。

(陈奕樊)

## 刘莲玉率队赴省人社厅开展专题调研

7月14日，省人大常委会部分组成人员赴省人社厅开展“全面优先稳就业，千方百计保民生”调研。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉参加调研并讲话，省人大常委会副主任周农，秘书长胡伯俊参加调研。

调研组一行观看了劳务协作脱贫综合信息服务平台的演示，了解疫情形势下我省就业扶贫情况，听取了省人社厅、教育厅、工信厅、扶贫办等省直单位以及部分企业负责人的汇报。

刘莲玉指出，要深入学习习近平总书记关于稳就

业、保就业的系列重要讲话精神，依法推动落实就业优先政策，为做好“六稳”“六保”工作织牢民生保障网。要抓实抓牢稳就业、保民生各项举措，以实际行动做到“两个维护”。高校毕业生、农民工、就业困难人群是稳就业的重中之重，要提高企业吸纳就业能力，加快调整劳动者队伍技能结构，进一步扩大全省就业增长。省人大及其常委会要加快完善促进就业的地方性法规，加强劳动就业领域法律法规贯彻实施情况监督，更好运用法治力量、法律武器促就业、保民生。(陈奕樊 罗定康)

## 黄关春到常德调研 精细农业发展情况

7月21日至23日，省人大常委会副主任黄关春率队赴常德调研精细农业发展情况。

黄关春一行到澧县、临澧县实地调研考察，召开座谈会听取常德市、澧县、临澧县人民政府及常德市有关部门、农业经营主体等关于精细农业发展情况介绍和意见、建议。

黄关春指出，湖南是农业大省，为了做强做优湖南农业，省委作出了建设以精细农业为特色的优质农副产品供应基地的重大决策。各级各部门要增强发展精细农业的责任感和紧迫感，理清思路，科学规划，合理布局精细农业发展，依托各辖区自然条件和资源禀赋，打造“一地一品”，构建特色化、优质化、多元化的精细农业产业发展新格局。

黄关春指出，要及时制定、完善农业相关法律法规和配套政策措施，加大普及宣传力度，加强农业法治监督，发挥法律巡视利剑作用，确保相关法律法规落实落细，运用法治思维和法治手段引领保障精细农业发展。

省人大农业与农村委员会主任委员刘宗林等参加调研。

(周洁)

## 杨维刚带队 赴株洲、岳阳开展专题调研

7月14日至16日，省人大常委会副主任杨维刚率调研组赴株洲市、岳阳市，就贯彻实施《中华人民共和国城乡规划法》和《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉实施办法》开展专题调研。

调研组一行实地调研了动力谷自主创新园区、神农城等地，重点了解交通、绿化、教育等专项规划的编制及实施情况，以及城市居住区公益设施的配套要求及落实情况，并与市州及相关部门负责同志现场沟通交流，听取情况介绍。

杨维刚指出，规划直接关系到城市高质量发展和居民生活幸福指数提升，要将法治观念和法律意识充分体现在城市总体规划中，切实做到以规划规范建设、引领发展。要进一步提升规划的科学性、合理性和可实施性，在“十四五”新起点上谋划城乡建设新发展。要强化规划权威和刚性约束，以钉钉子精神抓好规划组织实施。

省人大环境与资源保护委员会主任委员文志强等参加调研。

(董熙)

## 王柯敏带队视察 省民政厅代表建议办理工作

7月23日，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏率部分省人大代表视察省民政厅的省人大代表建议办理工作。

代表们前往湖南李丽心灵教育中心等地实地视察，了解我省民政事业特别是“一老一小”关爱保护事业发展现状。座谈会上，代表们充分肯定省民政厅代表建议办理工作，并就统筹推进城乡养老事业均衡发展等方面提出意见、建议。会上，建议“提”“督”“办”三方交流深入，互动热烈，效果很好。

王柯敏就进一步高质量做好代表建议办理工作提出了明确要求。他指出，民政工作关系民生、连着民心，是建设兜底性、基础性工作。省民政厅要把以人民为中心的发展思想落实到具体建议办理工作中。

王柯敏指出，要以建议所提问题解决率和答复承诺事项落实率为目标，认真研究吸纳代表建议，合力破除影响我省民政事业发展的难点、堵点、痛点问题，以代表建议高质量办理推动全省民政事业高质量发展。

省人大社会建设委员会主任委员祁圣芳，常委会联工委主任张云英等参加视察。

(谭志勇)

## 省人大常委会研究室党支部 开展主题党日活动

7月22日至23日，省人大常委会研究室党支部全体党员赴溆浦县开展主题党日活动，深入推进“三重温”活动，并就既讲好党言党语、又讲好法言法语，推进基层治理体系和治理能力现代化开展专题调研。

研究室党支部全体党员到溆浦县北斗溪镇开展乡镇人大工作专题调研，听取了镇人大行使重大事项决定权、落实民生实事项目票决制，提升乡村治理效能的情况，并走访调研产业扶贫瑶寨、坪溪村民俗体验区等。支部全体党员走访慰问了困难党员。在向警予故居，支部开展“重温入党誓词”活动，大家对照自身思想和工作实际，交流心得体会。大家表示，重温“入党誓词”，就是要寻昔日入党初心，担新时代职责使命。

省人大常委会研究室主任王向前参加党支部活动。

(孟妍)

栏目主持 / 司学群

# 专题询问：发展全民健身“湖南模式”

□ 本刊记者 刘青霞

7月29日，省十三届人大常委会第十九次会议举行联组会议，就全省全民健身工作开展专题询问，省人民政府副省长吴桂英率9个部门负责人到会回答询问。

习近平总书记指出：“落实全民健身国家战略，不断提高人民健康水平。”李克强总理在今年的政府工作报告中提出“倡导全民健身，使全社会充满活力，向上向善”。特别是年初，一场突如其来的新冠肺炎疫情，让人们越发感受到健身的重要。我省全民健身工作情况如何？7月27日，在省十三届人大常委会第十九次会议上，省体育局局长李舜受省人民政府委托作了相关情况报告。29日下午举行的联组会议，就全省全民健身工作开展专题询问。

省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，副主任黄关春、杨维刚、王柯敏，秘书长胡伯俊出席会议。省人大常委会副主任周农主持会议。

省人民政府副省长吴桂英率省发改委、省卫健委、省财政厅、省教育厅、省体育局等9个部门负责人到会应询。他们正襟危坐，对省人大常委会委员、省人大专门委员会组成人员及省人大代表提出的问题，认真回答。

## 疫情防控常态化之下，全民健身路在何方

会议一开始，祁圣芳委员快速举手，第一个提问。他向吴桂英副省长提问：“我省如何按照全民健身战略的要求，制定好下一个五年全民健身实施计划？在新冠肺炎疫情防控常态化情况下，如何有针对性地落实好全民健身战略？”

吴桂英介绍，目前正在研究起草我省第三个五年实施计划，将全民健身五年实施计划纳入全省经济社会发展的大局考虑。下一步，将从组织、经费、人才三个方面强化保障，着力做好三个重点工作：加强全民健身公共服务体系建设，特别是要提升大城市“15分钟健身圈”和农村“30分钟健身圈”的覆盖率；推动全民健身与全民健康融合发展，争取将全省国民体质检测纳入各级医疗机构健康体检项目；推进全民健身理念文化普及。

吴桂英指出，疫情防控工作不可松懈，要完善常态化疫情防控的工作机制和处置预案。要压实各方责任，确保各项防控措施到位，有序恢复群众性体育赛事和活动。将全民健身与新时代爱国卫生运动、疫情防控工作有机结合，加强健康科普宣传，提升城乡居

民的健康意识和体育参与意识。

从新冠肺炎疫情防控情况看，经常开展健身运动的人群对于病毒免疫力更强。由此，李际平委员向省卫健委主任陈小春提问：“在推进我省全民健身与健康融合发展方面，有何具体举措？”

陈小春回答说，全民健身现已纳入卫生健康发展规划，慢性病综合防控试点、健康促进市县区试点等工作也取得了很好的效果。另外，通过开展“健康中国湖南行”、健康科普比赛、急救技能知识问答等活动，倡导健康理念，引导健康行为。未来，还将构建科学健身服务体系，推动形成体医结合的疾病管理和健康服务模式。

## 解决“去哪里健身”的问题

《湖南省全民健身实施计划（2016-2020年）实施效果评估报告》显示，2019年我省人均体育场地面积为1.68㎡，而2018年全国人均体育场地面积已达1.86㎡。我省人均体育场地面积低于全国平均水平。“去哪里健身”，是一个难题。

“在公共体育设施建设立项和投入方面将采取哪些措施来提高我省人均体育场地面积，达到或超过全国人均水平？”张亦贤委员提问。省发改委主任胡伟林介绍，“十三五”以来，我省已经投入6个多亿加强体育场馆建设，包括健身步道等，也制定了针对公共场所建设、房地产项目建设等的制度规定。下一步，将在编制“十四五”规划时加强统筹考虑，加大全民健身投入力度。“十四五”规划中包括全身体育公园、城市社区体育中心等项目300多个，总投资超过100亿。

省人大社会委副主任委员卞鹰就潇湘健身步道建设进展情况提问李舜。“潇湘健身步道建设是解决健身去哪的重要抓手。”李舜介绍，今年3月完成了湖南《健身步道配置指南》第一部分登山步道、第二部分健走步道和第三部分骑行步道的建设工作。“在2021年前启动潇湘健身步道总体规划工作，完善潇湘健身步道总体布局，加强规划建设可操作性研究。此外，安排专项资金300万元完成15至20条潇湘健身步道的选线和标识标牌的设施。”李舜说。

“如何发挥国土空间规划管控作用，推进体育用地



7月29日，省十三届人大常委会第十九次会议举行联组会议，就全省全民健身工作情况进行专题询问。

资源节约集约利用？”“如何落实居民住宅区全民健身配套设施建设的‘四同时’（同时设计、同时施工、同时验收、同时投入使用）规定？”这是石潇纯、赵为济两位委员关心的问题。省自然资源厅厅长周海兵和省住建厅厅长鹿山分别回答。周海兵说，新的国土空间规划编制体育设施专项规划，将打破指标限制，合理保障体育设施和体育产业发展的用地。鹿山透露，未来5年，我省将改造老旧小区1.03万个，同时将推进既有住宅区域的全民健身设施的增设和改造工作。

“截至2019年底，我省学校体育场地设施开放率是64.55%。如何进一步提高学校体育场馆开放率？”甘跃华委员提问。

“现有体育场馆面积、开放能力有一定限度，除了满足日常体育教学和体育活动外，能用于开放的时间比较有限。另外，还存在事故责任险问题。”省教育厅厅长蒋昌忠坦言，“开放是必然的过程，下一步，我们积极主动作为，提高认识，尽可能创造条件向社会公众开放。也恳请地方人民政府加强领导，加大投入。”

## 推动全民健身事业融合发展

省人大代表刘低炉结合调研情况，谈到部分市县在体彩公益金用于全民健身方面存在截留、挤占、挪用等现象，他提问省财政厅副厅长陈博彰准备采取什么措施来杜绝此类问题发生。

陈博彰回答，省财政厅修订完善了审计体彩公益金的管理办法，明确70%的体彩公益金足额用于发展全民健身事业，加强项目监管，落实绩效管理，开展绩效评价。省体育局在门户网站对年度体彩公益金安排和使用情况进行公告，自觉接受公众监督。

“体育+旅游”融合发展已成为一种趋势和潮流。黄云清委员就推进全省“体育+旅游+文化”融合发展方面的具体措施提问省文化和旅游厅党组书记、

副厅长禹新荣。

禹新荣回答，全省体育旅游项目有184个，总投资达到1070亿元，占文旅总投资的15%。湖南将进一步强化项目带动，积极培育汨罗江国际龙舟赛等一批国家体育旅游精品赛事，将登山、徒步越野跑等作为发展森林旅游的重要方向，加强全域旅游示范区的建设和配套。

我省少数民族人口有700多万，占全省总人口10%，促进我省少数民族传统体育发展有何具体举措？李曦委员向省民宗委主任向恩明提问。

向恩明介绍，已将少数民族体育事业列入“十四五”少数民族事业发展规划；将抓好少数民族传统体育基地建设，积极举办民族体育方面的赛事；积极培养体育人才，促进少数民族体育的普及和推广。

随着时间流逝，询问接近尾声。“有哪些措施来保障学生每天一小时的校园体育活动？”省人大代表邹艳君得到最后一个提问机会。蒋昌忠说，教育行政部门将进一步加强指导，把“课后一小时体育锻炼”的基本要求纳入教育行政部门对学校督导的范畴，督促各个学校按照有关规定，给学生提供有组织的体育活动。

专题询问持续了近两个小时。最后，吴桂英代表省人民政府在会上表态说，省人民政府及有关部门一定认真落实审议意见以及各位委员、代表提出的意见、建议，全面贯彻落实党中央、国务院的决策部署，进一步推动湖南全民健身事业加快发展，努力建设与湖南高质量发展相适应的全民健身公共服务体系。

周农指出，要切实提高对全民健身工作的认识，进一步抓好全民健身法律法规的贯彻落实，完善体育设施建设，发展全民健身湖南模式，发挥人大作用，抓好问题整改，推动全民健身工作向纵深发展，不断增强人民群众的获得感和幸福感。■

# 提升审计监督效能， 推进常态化“经济体检”

□ 本刊记者 王美华 通讯员 兰志荣 于天夫

对省级一级预算单位实行全覆盖，拓展了审计的广度和深度，审计反映问题更加全面细致，更加聚焦。



7月27日，在省十三届人大常委会第十九次会议上，省审计厅厅长胡章胜作《关于2019年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

摄影 / 刘青霞

“全省经济运行保持总体平稳、稳中有进、稳中向好的态势。省级预算执行和其他财政收支情况总体较好。”7月27日，在省十三届人大常委会第十九次会议上，省审计厅厅长胡章胜受省人民政府委托，作《关于2019年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，并提请审议。28日，省人大常委会组成人员对审计报告进行分组审议时表示，报告全面反映了2019年省级预算执行和其他财政收支审计的工作成果，披露问题实事求是，内容丰富，重点突出并建议进一步加强审计结果的运用，建立审计整改长效机制。

## 首次实现审计全覆盖

中央审计委员会第一次会议明确提出“要拓展审计监督广度和深度，消除监督盲区”，第二次审计委员会会议对审计全覆盖提出了明确要求。为贯彻落实好党中央决策部署，湖南省委审计委员会印发了《关于深入推进审计全覆盖的实施意见》。根据实施意见的要求，省审计厅优化审计组织方式，创新审计技术方法，

稳步推进审计全覆盖。

2019年，省审计厅以大数据审计为基础，采取了现场审计、重点审计调查、送达核查“三审合一”的模式，对省级一级预算单位实行审计全覆盖。其中，对18个部门开展了现场审计，对16个部门进行了重点审计调查，对其余部门实行了送达核查。审计报告显示，2019年，省财政安排省级预算单位财政拨款预算601.45亿元，当年财政支付515.07亿元，预算执行率85.64%。同时，通过建立数十个数据分析模型，发现和揭示了基本支出挤占项目支出或项目之间相互挤占、新旧会计制度衔接不到位或会计核算不规范、银行账户及其存量资金清理盘活不及时、单位一般性支出压减不到位、个别公职人员违规担任企业法人代表或违规入股企业等问题。

“对省级一级预算单位实行全覆盖，拓展了审计的广度和深度，审计反映问题更加全面细致，更加聚焦。”省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任文富恒说。

## 实事求是披露问题

今年新冠肺炎疫情发生后，省委、省政府坚决贯彻党中央决策部署，团结带领全省人民取得了疫情防控重大战略成果。省审计厅及时跟进，围绕“该拨未拨”“该用未用”“该贷未贷”等问题，组织全省审计机关对疫情防控资金和捐赠款物以及复工复产情况开展了专项审计，指出资金拨付不及时、物资分配不规范等问题，相关市县立行立改，加快分配下拨专项资金1.72亿元，收回资金归还原渠道450.81万元，促进及时发放使用物资41.72万件，建立健全疫情防控资金管理、物资采购、捐赠资金使用等方面制度31项。这是我省审计机关聚焦重大政策落实开展跟踪审计的一个缩影。

2019年1月，湖南省委审计委员会第一次会议指出，审计要当好重大政策落实的“督查员”。全省审计机关聚焦减税降费政策措施、乡村振兴战略、清理拖欠民营企业中小企业账款和拖欠农民工工资、疫情防控资金和捐赠款物管理使用及复工复产等方面开展跟踪审计，审计报告着力反映了政策未落实或落实慢，以及落实有偏差等问题。

2019年是打赢三大攻坚战承上启下的关键之年。审计报告在肯定我省各级政府多措并举防控政府性债务风险、全省脱贫攻坚成效显著、自然资源利用和生态环境保护效果好的同时，也揭示了一些问题和风险隐患。如：政府性债务管理方面，部分市县将政府债券资金用于日常支出或改变用途，部分市县化债措施不具体或未落实，部分市县融资平台公司转型不彻底；精准脱贫方面，少数县市超范围、超标准或重复发放扶贫资金，个别县市少报销贫困户住院费用；自然资源利用和生态环境保护方面，部分基本农田、耕地被占用或抛荒，一些矿山和林地被越界开采或被违规占用，部分污水处理厂未建成，等等。

民之所盼，政之所向。全省审计机关聚焦保障民生和维护民利，不断加大对医疗保险、最低生活保障、保障性安居工程等与人民群众切身利益联系紧密的重点民生资金和项目的审计力度，及时揭示民生资金在筹集、管理、分配和使用等环节存在的普遍性、倾向性问题。

在医疗保险基金审计中，揭示了个别市县支付风险较大，部分医保政策落实不到位，基金筹集不到位、部分使用不合规等问题；在最低生活保障资金审计中，揭示了低保政策执行不够到位，低保资金管理和发放不够规范，基础工作不够扎实等问题；在保障性安居工程审计中，揭示了部分市县未完成建设任务、保障性住房和补贴分配管理不合规等问题。

2019年，省审计厅还开展了8家农村商业银行和3家省属国有企业运营情况审计，以及39个高速公路建设项目竣工决算审计，主要围绕企业的主营业务开展、运营风险管控、国有资本保值增值、企业投资绩

效、内部控制的建立和执行、建设项目管理等重点内容实施审计。审计发现，部分农村商业银行贯彻执行国家金融政策措施不到位、运营和风险管控存在隐患；少数国有企业盈利能力不强、投资效果不佳、资金资产管理不善；一些高速公路建设项目超概算、招投标及项目变更管理混乱等。

## 推进常态化“经济体检”

审计报告显示，2019年，审计共发现并移送违法违规违纪问题线索40件，移送纪委监委32件、公安机关3件、相关主管部门或单位5件。至2020年6月底，已结案10件，已处理105人，其中批捕2人，给予党纪政务处分60人，诫勉谈话12人，批评教育31人。

去年审计工作报告反映的问题中，一些当时尚未完全整改到位的问题继续得到有效整改，至今年5月底，已收缴违规资金或确认收入缴库34.33亿元，挽回经济损失或促进盘活资金0.69亿元，归还原资金渠道33.72亿元，促进财政资金拨付到位62.95亿元，调账处理4.77亿元，修订出台制度办法146项。

“这些问题的查处和后续整改，有效地维护了广大人民群众的利益，促进了以人民为中心的发展思想在湖南持续落地生根。”省审计厅有关负责人表示，将认真督促和跟踪检查工作报告中反映问题的整改，在年底前向省人大常委会专题报告整改情况，并依法向社会公告。

发现问题是审计监督的出发点，推动解决问题才是审计监督的落脚点。记者了解到，为坚持问题导向，突出监督重点，聚焦屡审屡犯和体制机制性问题，推进常态化“经济体检”，在以往审计整改监督工作的基础上，进一步健全完善制度，切实增强监督实效，6月1日，省十三届人大常委会第六十次主任会议审议通过《关于贯彻全国人大〈进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见〉的实施意见》，实施意见进一步明确了审计查出问题整改工作的总体要求和工作职责，要求对审计查出普遍存在的问题和反复出现的问题开展跟踪监督，综合运用满意度测评等多种监督方式，强化监督结果运用。

省人大财经委、常委会预算工委有关负责人表示，省人大财经委、常委会预算工委将按照实施意见要求，在省审计厅、省财政厅等配合下，聚焦审计查出普遍存在的问题和反复出现的问题，结合问题性质、资金规模、以往整改情况，结合人大代表、人民群众普遍关心的热点难点问题以及预算审查监督的重点内容，研究提出跟踪监督工作方案建议，报省人大常委会主任会议研究确定。今年11月，省人大常委会听取和审议整改情况报告后，将对相关整改责任部门的整改情况开展满意度测评。■

# 督办一类建议，解决一批问题

□ 田胜华 程 素

今年来，省人大社会建设委员会跟踪督办“加强产业工人队伍建设，促进产业发展”类重点处理代表建议，推动系列产业工人队伍建设新政出台。通过督办好一类建议，达到解决一批问题、推进一个方面工作的目的。



现行职业技能培训补贴标准提高50%，建立职业技能等级破格晋升制度，职工工资待遇分配向技术工人倾斜……3月23日，《关于进一步做好职业技能提升行动专账资金使用管理工作的通知》出台；6月15日，《关于做好实施企业稳岗扩岗专项支持计划工作的通知》出台。今年，湖南密集出台了系列推动产业工人队伍建设的新政，其背后是省人大代表建议的有效办理。

今年来，在省人大常委会的正确领导下，省人大社会建设委员会认真落实栗战书委员长关于建议工作“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”的要求，跟踪督办“加强产业工人队伍建设，促进产业发展”类重点处理代表建议，通过督办好一类建议，达到解决一批问题、推进一个方面工作的目的。

## 交办：重点处理建议重点交办

产业工人是创造社会财富的中坚力量，是实施制造强国战略的有生力量。湖南作为制造大省，随着

“中国制造2025”国家战略的深度实施，产业工人在推动湖南经济高质量发展中的生力军作用更加凸显。

今年1月，在省十三届人大三次会议期间，樊永伟、李艳忠、谢玲3位省人大代表立足全省发展大局，聚焦产业工人队伍建设，分别提出了关于加强技能人才培养、提升技工职业价值，加快产业工人人才梯队建设，加大产业工人技能培养的建议。3件建议指出了湖南产业工人队伍建设面临的一些现实问题，如工人技能素质总体不高，学历不高，发展空间受到限制；技能人才老龄化趋势严重，一些传统工种技术工人出现断档现象；工人技能培养体系不完善，缺乏应有的保障机制；工资收入分配不合理，高技能人才缺乏创新创造动力等，并从加快发展职业教育、加大对技能人才的培训培养力度、完善技能人才评价体系、提高技术工人待遇等方面提出了对策、建议。

根据《湖南省人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作条例》规定，省人大常委会主任会议每年从代表建议中确定几类事关全省大局、人民群众普遍

关注，并且办理可行性大、通过办理短期内能收到成效的建议，作为重点处理代表建议，向有关方面重点交办，由主任会议成员牵头督办。2月，省人大社会委对社会领域的114件代表建议进行分析研判，选定上述3件建议作为“加强产业工人队伍建设，促进产业发展”类重点处理代表建议，提请主任会议研究。主任会议认为，产业历来与产业工人相融相生，湖南经济要实现高质量发展必须强产业，强产业必须强产业工人，特别是“后疫情时代”要依法做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，通过抓产业工人队伍建设来稳就业稳企业、保民生促发展正当其时，同意将此类建议作为重点处理代表建议。

3月25日，省人大常委会办公厅印发《关于做好2020年度省人大代表建议、批评和意见工作的意见》，将7类20件建议作为重点处理代表建议向省人民政府及相关部门单位交办，明确要求加强对重点处理代表建议的办理，确保取得实效。

### 督办：高位推动、多措并举

根据省人大常委会主任会议安排，“加强产业工人队伍建设，促进产业发展”类重点处理代表建议由省人大常委会副主任周农牵头督办，省人大社会委具体督办。省人大社会委将建议督办作为加强代表工作的重要抓手，列入重要工作日程，制定督办方案，综合运用多种形式加强对办理工作的跟踪监督。

“领导挂帅、上门督办”是督办重点处理建议的规定动作。4月9日，周农率省人大社会委负责同志和相关省人大代表，赴建议主办单位省人社厅督办，听取主办、会办单位工作情况汇报，明确要求强化问题导向、增强办理实效，把握时间节点、加强沟通协调，注重延伸办理、解决一批问题。省人大社会委通过专题调研、现场督办，座谈交流、互动督办，实时沟通、线上督办等方式加大督办力度。省人大社会委相关负责人在湘潭市开展提高技术工人工资待遇调研，面对面听取企业、技术工人的意见建议，并现场调研华菱湘钢的相关做法和经验；赴湖南陶瓷技师学院（筹）开展“深化产教融合，推动技工教育发展”调研，推动技工院校产教融合、校企合作和高技能人才培训基地、技能大师工作室建设。省人社厅相关负责同志在办理工作的几个重要节点都主动向省人大社会委汇报，省人大社会委在开展稳就业调研等工作过程中，也注意同省人社厅负责同志交流建议办理工作，良好的互动有力推动了建议办理工作走深走实。新冠肺炎疫情期间，省人大社会委尽量通过电话、微信等线上方式保持同承办单位和人大代表的实时沟通联系，并通过湖南省人大代表建议网络平台，及时掌握办理进度、办理结果和代表评价，避免了因为疫情

耽搁督办工作。

### 承办：突出问题解决率

省人民政府及有关部门高度重视重点处理建议办理工作，省人民政府副省长朱忠明牵头领办，省人社厅主办，省教育厅、省工信厅会办。朱忠明两次听取主办单位汇报，要求以办理代表建议为契机，突出问题导向，全面梳理产业工人、技能人才培养中存在的短板，健全法规，完善制度和机制。省人社厅明确由厅长负总责，成立工作专班，制定办理方案。4月17日，省人社厅主要负责同志邀请有关人大代表见面，征求对办理工作的意见；之后，组织召开办理工作座谈会、协调会，并专门到省医保局学习建议办理工作经验，到省总工会对接磋商有关工作。从5月份开始，省人社厅每周对建议办理情况进行调度，厅主要负责同志挂牌督战，查漏补缺。形成初步答复后，上门征求3位省人大代表及省人大社会委的意见。5月27日，省人社厅正式书面答复3位代表，同时制定了《重点工作安排部署推进表》，对2024年10月以前有关产业工人队伍建设的13项重点工作，明确了责任主体和完成时限，并请3名省人大代表持续关注监督。有了这张路线图和时间表，建议办理工作真正不再是“答完就了”“一答了之”。

能否真正解决问题、推动工作，是检验建议办理成效的“试金石”。通过办理代表建议，我省产业工人队伍建设显著提速：现行职业技能培训补贴标准普遍提高50%，最高标准由2900元提高到4350元，实现可实施职业技能等级认定以及技能人才自主评价的所有职业（工种）基本全覆盖；支持各市州将受疫情影响较大的行业企业纳入以工代训补贴范围；突破身份、学历、资历、年龄等限制，对于在一线生产岗位和职业技能竞赛中取得优异成绩的，破格晋升职业技能等级；启动了张家界旅游技师学院筹建、湖南陶瓷技师学院“去筹”工作；完成3个国家级高技能人才培训基地和3个国家级技能大师工作室评选工作，支持湘钢、中联重科等大型国有企业建立首席技师、技能专家制度，全省基本建成覆盖重点产业和区域中心城市的高技能人才培养网络。

根据路线图，我省将修订职业教育条例、职业技能竞赛管理办法，制定技工院校专业管理实施细则、技工院校评估办法，新设立5所技工学校，技工院校招生纳入阳光招生平台，2024年10月底前，完成技工院校招生20万人目标……

“非常满意。”“该建议办理工作有计划、有措施。对于目前暂无法解决的项目，望建立并完善长期办理机制，在计划时间内如期达成。”樊永伟、李艳忠、谢玲代表在湖南省人大代表建议网络平台上如此回复。■



# 民生最关情

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 陈 柳 刘青霞

特别  
关注

Focus

民生是最大的政治，造福人民是最大的政绩。

地方人大设立常委会 40 年来，湖南省各级人大及其常委会坚持“人民至上”，围绕推进“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”，聚焦“六稳”“六保”任务，依法履职行权，督促解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

3月11日，省人大常委会办公厅下发通知，要求从今年起争取2年内在全省乡镇人大推行民生实事项目代表票决制工作。怀化市各级人大在推进票决制过程中，对民生实事项目实施情况进行跟踪监督和满意度测评；永兴县人大常委会对民生领域的热点难点问题敢于较真碰硬，依法推进教育事业、保障“水杯子”安全等，对不符合民生价值取向的政府性投资项目说“不”；宁远县人大常委会持续聚焦教育、生态、农村饮水安全、改善城乡人居环境等民生问题开展监督，针对教育方面作出的决议、决定达13项；宁乡市喻家坳乡人大代表投

票通过的“梔子小镇”建设项目成为产业转型发展的一大亮点；等等。他们履职的韧劲和实效，照亮人民群众的心声意愿。这些蕴含民生情怀的创新实例，是湖南人大工作以法治方式增进人民福祉的一个缩影。

2019年7月17日，习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。新时代的地方人大工作要贯彻习近平总书记的重要指示，坚持以人民为中心，努力使每一项立法、每一个决定决议、每一次监督都体现和维护人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。■

# 聚焦民生关切，点亮群众心愿

□ 赵顺涛

民生实项目人大代表票决制是近两年来怀化市、县、乡三级人大紧密联动、强力推进的一项工作创新。票决制实施后，一些人民群众最忧最盼的“关键急事”得到解决。

“票决制实施了吗？票决过程怎样？实施效果如何？”6月17日，怀化市人大常委会党组书记、副主任石希欣在中方县新路河镇和蒿吉坪瑶族乡调研时，十分关注民生实项目人大代表票决制实施情况。

“要通过票决制推动人民群众关注的热点、难点、焦点问题得到解决，将人民群众的操心事、烦心事、揪心事一项一项地解决，照亮人民群众的心声意愿。”石希欣指出，今年，全市60%的乡镇要实施民生实项目人大代表票决制，2021年所有的乡镇都要全面铺开。



6月17日，怀化市人大常委会党组书记、副主任石希欣到中方县调研民生实项目人大代表票决制实施情况。

## 强力推进实施代表票决制

2018年10月底，石希欣

随市人大常委会调研组赴浙江省考察学习时，对票决制这项激发人大工作活力的创新举措极为关注。在11月召开的县（市、区）人大常委会（工委）主任座谈会上，石希欣要求有条件的县（市、区）要在2018年底召开的人大会议上探索开展民生实项目人大代表票决制试点工作，这拉开了怀化市、县、乡三级人大强力推进代表票决制的序幕。在今年3月召开的县（市、区）人大常委会（工委）主任座谈会上，石希欣再次要求全市60%以上的乡镇人大要开展代表票决制工作。市人大常委会办公室下发了关于全面推行乡镇民生实项目人大代表票决制工作的通知，常委会联工委起草了民生实项目人大代表投票表决办法参考文本供基层参考。

沅陵县人大常委会第一个积极响应，迅速实施票决制。“在2018年12月召开的县十七届人大三次会议上，我们首先启动这项工作。”时任沅陵县人大常委会

主任张世雄回忆起当初的实施过程，满脸欣慰。张世雄介绍，这次会议通过了代表票决制办法，对征集项目的产生、票决方法、票决后的监督作了详细的规定。办法将民生实项目按A、B、C分类。A类为基本民生项目，即与群众利益密切相关，群众呼声高，受益面大，社会效益显著，亟须推进实施的。A类项目控制在7件以内，原则上要求每件得票数超过参会代表的半数。B类为与群众利益相关，群众有呼声，受益面较大，社会效益明显，应该安排实施的。C类为与群众利益有关，群众有需求，需要创造条件争取实施的。大会向出席会议的228名人大代表印发了包括基础设施建设、文化旅游、教育卫生等15个民生实项目的简介，详尽介绍了项目概况、投资金额、社会效益。这次会议票决出A类项目5个，B类项目10个。事关沅陵经济社会发展、人民群众热切期盼的沅水二桥建设项目获得了A类项目全票228票。

2019年，中方县、会同县、辰溪县、溆浦县、麻阳苗族自治县开展了民生事项代表票决制试点工作。2020年，洪江市、靖州苗族侗族自治县也相继开展了试点。

“县级人大示范、乡镇人大推广实施代表票决制的氛围逐步浓厚。”怀化市人大常委会秘书长刘志良说，票决制既实现了政府决策与民众需求的精准对接，也让人大决定权与监督权由虚转实，通过人大持续发力监督，一些人民群众所需所盼所忧所虑的“关键急事”得到解决。

“中方县在2019年召开的人大会议上等额票决确定10个民生实事项目，2020年差额票决了6个民生实事项目。”中方县人大常委会主任陈红利说，中方县已实现县乡人大代表票决制全覆盖，人民群众对这些已办成的民生实事非常满意。

今年，省人大常委会办公厅下发关于全省乡镇人大推行民生实事项目人大代表票决制工作的通知后，全市乡镇人大推进代表票决制工作再次提速。5月20日，溆浦县人大常委会在北斗溪镇召开民生事项代表票决制工作推进会，要求所有乡镇在今年实施代表票决制工作。溆浦县“快马加鞭”地推进，只是怀化市全力推进代表票决制的一个缩影。截至目前，全市13个县（市、区）已有8个县（市、区）实施了票决制，票决确定民生实事项目86个；193个乡镇已有106个实施票决制，票决确定项目502个，实施完成270个。

### 满意度测评彰显民意

监督缺位，则成效打折。怀化市、县、乡人大在票决确定民生实事项目的同时，将项目建设纳入监督计划和监督视野，加强对票决确定项目建设的跟踪监督。

会同县人大常委会注重创新监督方式方法，全力推动项目实施落地见效。2019年6月，会同县人大常委会组成人员对票决确定项目进行年中现场督办；11月，由常委会分管副主任带队，组织部分人大代表进行了现场调研；在12月召开的县十七届人大五次会议上，与会的179名代表对2019年度民生实事项目实施情况进行了测评，测评结果通过媒体向社会公开。同时，对县人民政府提出的2020年度全县24个乡镇环境整治项目、黄茅至岩脚公路改建项目等8个民生实事项目进行了票决。会同县人大常委会主任田刚认为，在人大会议上一边对已实施的民生实事项目进行满意度测评，一边对人民群众急需办的项目进行票决确定，既释放了民意也彰显了民意。在田刚看来，“老百姓心中自有一杆秤”，由人民确定、由人民评

判，对政府来说既是压力也是动力，是推动代表票决制行稳致远的根本。

中方县人大常委会在2019年票决项目确定后，专门出台监督工作计划，明确由人大常委会组成人员、各工作机构分工落实，按计划定期组织人大代表开展监督，及时协调问题、督促进度，有力推进民生实事项目目标任务按期保质完成。

乡镇也十分重视对民生实事项目实施情况的跟踪问效。2019年3月，鹤城区黄金坳镇一届人大六次会议票决出整治芦坪马路市场和拆除芦坪老粮食仓库新建农贸市场两个民生实事项目。镇人大主席团组织镇人大代表对两个项目的实施情况进行了跟踪监督，提出了4条意见和建议，目前两个项目均已完成。

### 激发代表的主人翁意识

“代表票决制的实施，要始终将坚持党的领导摆在第一位。”沅陵县人大常委会主任黄忆钢介绍，沅陵县人大常委会先后两次向县委常委会会议专题汇报开展票决制的工作思路和举措，并对候选项目的产生采取公开征集和县人大常委会办公室、县人民政府办公室牵头确定相结合的原则。由于前期准备工作扎实，候选项目符合县情和民意，代表们参与热情高涨，会议统计投票结果时没有一位代表离席。票决结果宣布后，代表们长时间热烈鼓掌。

在沅陵县人大常委会联工委副主任钟广立看来，代表票决制激发了代表内心深处的民主力量和履职意识。而这正是代表票决制的魅力之源。

票决制不仅激发了代表履职的热情，也有力地推进了乡镇人大工作由虚转实。2016年担任辰溪县孝坪镇人大主席的唐明梅对此感悟深刻，“代表票决制切实扭转了乡镇人大工作的虚化状况。镇人大在群众中的形象地位得到了提升”。在2018年上半年举行的孝坪镇一届人大四次会议上，与会代表票决出8个民生实事项目。3年来，镇人大会议共票决出16个民生实事项目，通过争取财政资金和社会筹资，共投入970万元保障项目实施落地。唐明梅介绍，对孝坪镇灯光球场的改造升级，对集镇邮局公厕旁困扰居民近20多年的“脏、乱、臭”垃圾池进行拆除，这些根治环境“痼疾”的民生实事项目的落地，回应了群众关切，赢得了群众称赞。

石希欣认为，将票决制着力点放在乡镇就是考虑到乡镇一级与人民群众接触最紧密，能够及时推动人民群众所思所盼所忧所虑的操心事、烦心事、揪心事切实得到解决，这样不仅能增强人民群众的主人翁意识，也能提升人民群众的获得感和幸福感。■

# 民之所盼，“剑锋”所指

□ 陈晓云

人民群众越来越乐意通过人大渠道反映问题、解决诉求，是因为县人大常委会“群众关切所在就是监督工作‘剑锋’”这一信念、承诺和行动。

暂停10年之久的永兴县城周边规划红线内村民建房审批重新启动，永兴水利水电公司将位于县城常年封闭的电站大坝通道向行人开放，历经周折、投资8.6亿元的永兴一中南校区建设全面动工……一大批人民群众普遍关注的热点问题迎刃而解，在永兴县社会各界产生热烈反响。

人民群众越来越乐意通过人大渠道反映问题、解决诉求，是因为县人大常委会“群众关切所在就是监督工作‘剑锋’”这一信念、承诺和行动。

改革开放40多年来，追溯历届永兴县人大常委会的履职轨迹，其中执着于民生监督的印记格外鲜明。

## 着眼“最大的民生”，扩大监督影响

教育是最大的民生。1980年11月25日，永兴县八届人民代表大会第一次会议选举产生县人大常委会。浏览《永兴县志》所记载的人大工作综述，着墨最多的就是对教育事业的关注。

“教育事业沉积多年的问题不是朝夕之间能解决的。”基于这种认识，历届永兴县人大常委会对于加强教育事业的监督清醒而坚定。

“永兴二中后院没有围墙，社会青年进入校园偷盗、欺凌、敲诈勒索等现象频频发生，教育投入远未得到应有重视。”1987年12月，县人大常委会关于政府工作报告的审议意见，对县政府及其有关部门给予批评和提醒。

2000年，针对群众反映强烈的永兴二中、永兴职中集资等问题，县十三届人大常委会第十八次会议作出关于停止执行从干部职工工资中扣款筹资永兴二中建设资金的决定和关于停止征收职业教育专项经费的决定，“叫停”了政府加大教育投入上矫枉过正的行为。

随着人们享受优质教育的愿望不断增强，县人大常委会在强化教育监督上更加注重综合运用各种监督手段，着力于助推教育发展长效机制的建立。

2013年10月，在开展义务教育法执法检查过程中，县人大常委会直面城镇化过程中农村教育滑坡、“留守儿童”就学难等问题，重点征集破解“寒门难出贵子”问题的民情意见，当年12月，作出关于加强农村寄宿制小学建设的决定。为检查该决定的落实情况，2015年10月29日，一场别开生面的专题询问在周洋筹备下紧张开场。询问者与被询问者“即问即答”，俨然“面试”；询问过程全程录播，随后在县电视台滚动播放一周；询问现场开展满意度测评，测评结果当场公布，排名靠后的部门负责人作现场表态发言。其后，县人大常委会跟踪问效，促使农村寄宿制小学建设和管理中的问题逐一解决。在不到两年的时间里，全县共投入7500多万元，21个乡镇共建成20所寄宿制小学，基本完成每个乡镇至少建成一所的既定目标。2016年春季学期，各寄宿制小学接纳住校生1684名，设备使用率、社会满意率分别高达95%、92%。2017



今年3月，永兴县人大常委会主任陈晓云带队到永兴一中南校区项目建设现场调研。

年，全县中考7A人数跻身全市前4名，扭转了全县中考成绩连续8年在全市低位徘徊的局面。

监督工作只有起点，没有终点。2017年11月，县人大常委会乘势而为，提请县十七届人大一次会议作出关于加快建设教育强县的决定，把监督目标调向建设教育强县。2018年以来，成立以常委会主任为组长的督办小组，先后以教师队伍建设和城区学校“大班额”化解等工作为监督重点，逐步推进人大会议决定的落实，形成建设教育强县的强大推力。2019年度高考，全县二本以上上线首次突破600人，其中1人被北京大学录取，实现了近10年来零的突破；今年，全县高考600分以上71人，再创新高，其中1人有望被清华大学录取。

近些年，永兴县人民谈起全县教育的变化，必谈人大监督的助力。实践证明，坚持民有所呼、我有所应，体现了地方国家权力机关深厚的人民情怀。

### 守护“水杯子”，彰显监督绩效

经过多年的实践积淀，县人大常委会注重监督绩效的价值取向成为高度自觉，持续跟踪监督“水杯子”安全，便是有力的佐证。

受各种原因叠加作用，永兴县“母亲河”便江已不宜再作为饮用水水源。2007年7月举行的县十四届人大六次会议和2008年2月举行的县十五届人大一次会议，连续将建设新的引水工程，保障城区饮水安全列为“一号议案”。2012年10月，投资2亿多元的自青山垌水库取水的饮水工程如期完成，由此拉开了持续保护这一饮用水水源安全的序幕。

自2014年起，永兴县十六届、十七届人大常委会连续7年听取政府饮用水水源保护专项工作报告，分期分批解决可能影响水质的问题：2014年，督促政府将水源地生态公益林补偿金标准由每亩30元提高到40元，提高了当地林农保护林地的积极性，增强了林地涵养水源功能；2015年，促成政府投入近百万元用于清理水源地堆积20余年的垃圾，并投入600余万元在位于水源地上游的大布江乡建设污水处理系统，有效消除了面源污染；2016年，责成政府有关部门依法终止水源地采砂合同，全面落实禁养、禁止电鱼等举措，切实保护水源地生态；2017年，督促政府有关部门在取水处安装监控、保护栏等设施，大力强化安全保护；2018年，督促水源管理方全面终止网箱养鱼合同，进一步保障水体净化。这些连环施策为饮用水安全装上了“安全阀”，确保水源水质指标全面达到饮用水Ⅱ类标准。“我们现在的自来水，比桶装水更让人放心。”县人大机关工作人员曹小柏说。

为增强监督实效，县人大常委会已不局限于明察，更把暗访作为常用监督手段。本届以来，县人大常委

会围绕饮用水水源保护几乎每月至少开展一次暗访。2016年，因多次在暗访中遇到大布江污水处理系统运转不够正常的现象，县环保局负责人被列为履职情况调查对象，被要求说明原因、限期整改并接受询问。2017年10月12日，在水源保护核心区暗访发现一处小规模养殖场后，县人大常委会由点及面，举一反三，通过专门会议交办，促使有关方面在10个工作日内解决了水源保护区所有规模养殖问题。

### 紧扣“民生福祉”，形成监督震慑

近年来，县人大常委会围绕民生领域的热点难点问题，“不放过、不含糊、不懈怠”，敢于较真碰硬，形成了强有力的震慑力。

对群众关注的事，监督上不放过。2017年，县人大常委会开展道路交通安全执法检查，发现问题22项，提出整改事项16件。为强化监督力度，常委会部分组成人员专程到整改现场进行察看、体验，责令交警部门撤除8处设置不规范、不科学的违章抓拍系统，确保审议意见逐一落实到位。特别是自2016年以来，县人大常委会重启代表约见这一“冰封”多年的方式，在各次县人大会议期间，相关代表团集体约见政府及其工作部门有关负责同志，就群众普遍关注的热点难点问题开展约谈，顺利推动金龟加油站建设、县城三大桥互通口全面拉通、校园周边摊位整治、“智慧城市”项目建设整改等问题的有效解决。

对关乎民生的事，监督上不含糊。对政府关于旧城区提质改造审议意见落实情况的报告，县人大常委会3次听取和审议政府相关情况报告，直至满意为止。就政府拟在饮用水水源地青山垌库区开发建设旅游项目的动议，县人大常委会反复调查和征求意见，形成关于不宜在青山垌库区开发非水源保护项目的调查报告，得到县委领导充分认可，给青山垌库区开发与水源保护无关的项目亮起“红灯”。

对涉及长远的事，监督上不懈怠。2017年，首次在县人大会议上将政府性投资项目向与会代表征求意见，并根据代表普遍意愿，县人大常委会否决了4个拟建项目和1个PPP项目。2019年，对长鹿项目龙山湖闸坝工程，基于公众质疑较多、部门分歧较大的情况，县人大常委会要求不经过科学论证不进入审议环节。

人大监督的权威来自人民群众的力量。2019年，县人大常委会积极探索政府民生实项目代表票决制工作，设置20%的项目差额，由人大代表在人民代表大会上根据政府征集的候选项目方案，投票决定民生实项目。今年，票决制在全县铺开，实现常态化。民生实项目“由民作主”，践行以人民为中心发展思想，必将厚植人大监督权威。■

# 心系民生之本，恪守监督之责

□ 李国燕

宁远县人大常委会始终聚焦民生抓监督，顺应民心，维护民利，充分体现了人民情怀。



宁远县人大常委会主任张明贵调研水市镇联海洞村安全饮水工程。

“感谢县人大的关心，我们终于喝上干净的自来水了！”日前，在宁远县水市镇联海洞村自来水通水之际，村民刘庚明喜悦之情溢于言表。该村历时近十年的农村饮水工程终于打通“最后一公里”。这是宁远县人大常委会紧扣民生依法履行监督职责的一个缩影。

## 破解教育发展难题

教育事关千家万户，是牵涉面最广、关注度最高、政府面临压力最大的民生事业。围绕破解教育发展难题、回应百姓期盼，宁远县人大常委会倾注了心力。

针对城区义务教育学位严重不足的问题，2013年底召开的县十六届人大二次会议作出了《关于举全县之力，用三至五年解决城区义务教育学位紧缺问题议案的决议》。6年来，县人大常委会咬住问题不放，一步一个脚印抓落实，推动县政府先后投入20多亿元，到2019年底新建、改扩建中、小学校20余所，新增、提质学位近5.4万个。特别是2015年，县人大常委会针对全县教学质量整体不高、高考连续滑坡等状况，组织调查组深入乡镇（街道）、部门和学校，遍访干部

群众和教育工作者，到先进地区考察，向上级主管部门“寻医问诊”，找出了制约全县教育发展的各类病症，从中筛选出13个突出问题，召开县级领导、各乡镇（街道）和各部门“一把手”，省、市、县人大代表，教育工作者等参加的教育专题询问“千人大会”。县人大常委会组成人员对县政府及教育局、财政局、人社局等11个部门进行面对面的询问，并进行了现场直播。通过专题询问和跟踪问效，形成了关心和支持教育的良好氛围，教育教学质量大幅回升。以高考为例，今年全县二本上线人数1531人，比2015年的764人增长了一倍多。

## 推进生态文明建设

为了全面提升全县的生态环境质量，2015年的县十六届人大四次会议着眼长远，作出了《关于实行禁伐限伐，全面封山育林议案的决议》。推动县政府出台了《在全县开展全面封山育林、实行禁伐限伐工作的实施意见》，决定从2015年1月1日至2024年12月31日，在全县范围内实施封山育林、禁伐限伐，做到

“十年栽好树，十年不砍树”，并把它作为建设“绿色宁远”、创建国家森林城市的重要内容。在县人大监督实导下，经过全县上下的共同努力，2015年以来，完成造林25.02万亩，幼林抚育29.6万亩，封山育林13.4万亩，森林覆盖率达到60.94%，被列入全省重点支持的十个县之一。如今，“满目葱茏青山翠，一年四季绿水流”已成宁远大地的美妙画卷。

### 力促农民增收

作为省级贫困县的宁远，如期脱贫，任务繁重；作为贫中贫、困中困的九嶷山片区，更是难上难。面对严峻的形势，2016年11月召开的宁远县十七届人大一次会议作出了《关于大力实施“景区带村”旅游扶贫项目，推动九嶷山片区乡村旅游大发展的决议》，促成县政府进一步坚持实施旅游兴县战略，突出抓好旅游扶贫项目，探索出了“乡村旅游+扶贫”“观光农业+扶贫”“旅游就业+扶贫”等景区带村旅游扶贫模式，当年接待旅客量、旅游收入分别增长30%和18%。培育出了湾井镇下灌社区等有影响力的乡村旅游扶贫项目，带动贫困人口脱贫10000余人，同比增长25%。

宁远有着2200多年的建县历史，人文底蕴厚重，特别是各具特色的古村落遍布全县，那些雕龙画凤、飞檐翘角的青砖瓦房随处可见。为留住乡愁、提振乡村气质，2018年召开的宁远县十七届人大三次会议作出了《关于切实加强传统村落保护和利用，活跃乡村文化旅游，推动实施乡村振兴的决议》。督促县政府及其部门坚持保护优先，促进古村发展。先后有禾亭小桃源等12个村入选中国传统村落名录，组织编制了12个中国传统村落的保护发展规划，对下灌、路亭等中国传统村落的文物古迹实施了修缮。按照“一村一品、一村一景、一村一韵”的建设要求，彰显文化内涵，突出开发重点，成功打造了“下灌—东安头—久安背—一路亭—九嶷山舜帝陵”精品传统村落旅游路线。同时，完善投入机制，加大资金投入。县财政累计投入资金1.2亿元，民间筹资4000万元，共计投入1.6亿元进行传统村落的申报、保护、修缮和利用。县政府及有关部门进一步加大招商引资，强化文旅融合，推动古村落的保护和利用向着有利文化保护、有助农民增收的方向发展。

### 聚焦人居环境改善

针对燃放烟花爆竹严重污染城市环境，市民反响强烈的状况，2015年2月，县十六届人大四次会议作出了《关于在县城主城区禁止燃放烟花爆竹的决议》。在县人大常委会的强力督办下，县政府出台了《宁远

县县城主城区违禁燃放烟花爆竹责任追究暂行办法》，并组织专人每天从早上六点半到晚上九点不脱岗、不休息，走街串巷开展拉网式巡查、劝导。通过严管、严防、严控、严查、严罚，实现了移风易俗的禁放目标。如今的宁远县城，再无燃放烟花爆竹带来的聒耳之扰与烟熏之苦。

针对房地产开发小区违规建设问题普遍、消防安全隐患突出、居民上访层出不穷等乱象，2017年11月以来，宁远县人大常委会按照县委的要求，牵头组织国土、住建、房产、工商、质监、消防、园林绿化、电力、自来水等单位的人员，深入55个项目小区，查阅资料、走访开发商及业主代表、实地查看现场，并对问题进行认真梳理，列出问题清单，驰而不息地开展整治行动，推动处理了一批历史遗留问题，整改了一批群众反映强烈的突出问题，遏制了违法违规现象的滋生蔓延，房地产开发小区秩序明显好转，社会反响良好。

为改善农村人居环境，2016年1月召开的县十六届人大五次会议作出了《关于积极开展农村“五化”（绿化、亮化、净化、美化、序化）行动，全面推进美丽乡村建设的决议》，吹响了宁远县美丽乡村建设的“集结号”。当年，全县完成秀美村庄示范村建设80个；在100个村安装立杆灯3132盏、简易壁灯1715盏；实现了行政村农村垃圾集中收集全覆盖，农村卫生厕所普及率、生活污水处理率分别达到80%和39%；启动了16个乡镇（街道）、157个村6100多户的乡村风貌改造；加快农村“三网合一”建设步伐，农村电杆乱立、网线电线乱拉等现象得到有效整治。“五化”行动的全面实施，带来了全县农村面貌化茧成蝶般的巨变。2019年召开的县十七届人大四次会议又作出了《关于扩宽改造提升城乡农贸市场的决议》和《关于规范农村建房，建设美丽乡村的决议》，致力根治影响城乡环境的“疑难杂症”，助力打造美丽乡村“升级版”。

为解决好农村饮水安全问题，2017年9月至10月，宁远县人大常委会组织力量对全县农村的238处饮水工程逐一进行检查。针对调查发现的严峻问题，当年12月召开的县十七届人大二次会议作出了《关于扎实推进农村饮水安全巩固提升建设，加快城乡供水一体化进程的决议》，推动县政府组织相关部门编制了《宁远县城乡供水一体化工程实施方案》，并按照方案有计划、分步骤扎实推进。通过两年多来的工作，目前，全县农村饮水基本实现了水厂从“不能用”到“能用”，水质从“不合格”到“合格达标”、管道从“不通水”到“通水到户”。“洁净、安全、全覆盖”正在变成宁远农村饮水的现实。■

# “梔子小镇”建设的最大合力

□ 郭 乐 彭灿军

“今年的梔子更好卖了，价格也提高了不少。”8月1日，宁乡市喻家坳乡涌泉山村建档立卡贫困户杨文保开心地说。得益于“梔子小镇”建设项目，他家今年扩种梔子18亩，再过两年，其年收入可以达到8万元。

“梔子小镇”建设项目，是宁乡市按照省人大常委会及长沙市委、市人大常委会决策部署，在乡镇推进民生实事项目人大代表票决制工作的一个缩影。年初以来，宁乡市已有15个乡镇在人大会议上推行代表票决制，共产生45个民生实事项目。喻家坳乡人大代表票决的首个民生实事项目——“梔子小镇”建设项目是一个独具特色、被群众津津乐道的项目。

“梔子小镇”建设项目从调研、规划、论证、落地到实施，每个环节都烙下了代表票决的印记。喻家坳乡人大主席团组织代表走村入户，深入田间地头，广泛听取群众的意见、建议，进行归纳和研究，并及时反馈给群众讨论，有效提高了群众的参与感和获得感。

“我们在项目征集和办理中把人民意愿体现到代表票决制工作各个环节中，使政府民生实事项目真正成为人民群众满意的民生工程。”喻家坳乡党委书记王军则表示，乡党委、政府多次召开会议专题研究部署该工作，邀请了部分市、乡人大代表召开座谈会，通过各种渠道征集对候选项目的意见、建议。乡政府依托业务部门及相关专家，对“梔子小镇”项目的可行性进行反复论证，进一步明确了建设内容、投资额度及实施计划，并在人大会议上向代表作了说明，得到了代表的肯定。4月15日，在喻家坳乡一届人大五次会议上，该项目获得与会62名人大代表满票通过。

代表票决制工作实施，为推进“梔子小镇”项目建设凝聚起强大的合力。喻家坳乡政府依托旭达中药材、腾辉中药材等龙头企业，在原有5000亩的基础上，新发展梔子种植面积3000亩，新种植梔子苗100万株，共为群众免费发放梔子苗40万株。全乡8个村均建立一个以村级集体经济为主集中连片面积100亩以上的梔子产业基地。同时，全乡开展梔子示范工程建设，煤双公路、喻大公路、喻铁公路主干道补充种植梔子10万株，形成了处处有示范、户户有花香的良好格局。



喻家坳乡一届人大五次会议上票决民生实事项目，为“梔子小镇”建设凝聚了民心。

“打造‘梔子小镇’，我们有历史、有特色、有基础，人心所向，是实施乡村振兴战略的最佳载体。”喻家坳乡人大代表王泽波深有感慨地介绍，在项目建设过程中，在没有任何补偿的前提下，群众自发、自愿拆除围墙28处，广大乡友、乡贤有的设法争取项目资金，有的筹资回乡创业，形成了党委、政府与群众心往一处想、劲往一处使的干事创业氛围。

5月27日，宁乡市首届梔子花文化旅游节顺利启动，包括梔子小镇宣传片、IP形象征集大赛、梔子花节启动仪式、梔子产业发展论坛、宁乡青年交友趴、人文历史书画展、梔子花摄影大赛、湖溪龙虾欢乐节等，共吸纳游客3万余人，梔子花等各类农副产品销售金额达500万元。像杨文保一样，当地一大批贫困户通过种植梔子或参与梔子产业打开了脱贫致富之门，成就了乡村经济腾飞的洪荒之力。

“乡镇民生实事项目人大代表票决制的实施过程中，关键在于加强人大对民生实事项目实施情况的监督。”笔者从喻家坳乡人大了解到，乡人大主席团将组织代表，通过视察检查、专题调研、听取和审议专项工作报告的方式，全面加强“梔子小镇”建设项目实施情况的全过程跟踪监督，协助查找存在的问题，及时提出意见、建议并督促整改。此外，还计划在今年召开的第二次乡人大会议上，听取“梔子小镇”项目建设完成情况的报告，并对实施情况进行满意度测评，对不满意率高于30%的项目，将启动整改程序，督促乡政府落实到位。■

# 涟源城西的“绿色蜕变”

□ 肖保江

涟源市人大常委会有效发挥职能作用，积极推动涟源城西生态文明示范区建设，使涟源城区重现蓝天白云，涟水河恢复往日神韵，书写了生态文明建设的精彩篇章。



涟源市人大常委会调研组开展城西生态文明示范区建设专题调研。

盛夏的涟源天空湛蓝，横贯城区的涟水河清流荡漾，游鱼随处可见。两岸沿河风光带绿树掩映，到处生机盎然。每到傍晚，悠闲的市民来到河边，有的散步，有的打拳，有的跳舞，构成了一幅和谐欢快的画卷。

## 人大智慧闪光

涟源市境内自然资源丰富，素有“煤海”“建材之乡”和“有色金属之乡”之称，是湖南重要的能源原材料基地。在“大炮一响，黄金万两”的时代，该市工业经济曾一度比较发达，但同时生态环境方面也付出了很大的代价。

到本世纪初期，虽然涟源市主城区内的污染企业基本关闭，但涟水河上游的城西仍有很多的煤矿、碎石场、养猪场等企业。这些企业产生的废水和粉尘严重污染环境，人民群众反响非常强烈。2012年，市人大常委会主任梅国华在涟源城西三甲乡调研和走访中了解到相关情况。市人大常委会党组经过讨论，提出了一个大胆的想法：城西是建设美丽涟源的重要阵地，担负“文明城市”与“生态城市”建设的双重使命。

如果在城西建设生态文明示范区，既符合中央的战略部署和涟源的实际情况，又可以解决环境污染造成的问题。

这一想法很快付诸实践。在2012年底召开的涟源市十六届人大一次会议上，关于建设城西生态文明示范区的议案在大会主席团讨论时，与会人员一致同意将其转为重点处理建议，由市人大常委会督办。然而，生态文明示范区是一个全新的概念，怎么建，没有现成的模式可以借鉴。

为探索生态文明示范区建设之路，2013年初，市人大常委会成立专题调研组，在详细掌握城西生态情况的基础上，“摸着石头过河”，提出建设的“理论框架”。在接近一年的时间里，调研组成员的足迹踏遍了城西范围内两个乡镇150多平方公里的土地。

“城西植被茂密，水系发达，矿产资源丰富，经济社会发展态势良好，有较为深厚的文化底蕴，但也存在水资源分布不均衡、保护力度较弱、环境污染在局部较为突出、发展基础需进一步夯实等问题。”在2013年底召开的调研成果汇报会上，专题调研组提出，建设城西生态文明示范区的重点是开展植树造林，治理

环境污染，加强水利建设，完善交通格局，提升城建水平，严格产业准入，发展休闲农业。要通过加强政策支持，营造工作合力，实行规划引领，加强生态文明建设。

建设生态文明示范区的“人大智慧”得到了涟源市委的高度认可。2014年，市委工作会议明确提出，加快启动城西生态文明示范区的规划建设，将城西打造成为中心城区的自然生态屏障、水源涵养基地、城市形象名片、休闲度假胜地。这一决策部署正式吹响了城西生态文明示范区建设的号角。

## 保驾护航有力

“生态文明示范区建设是人心所向，现在市委有部署，人大更要积极作为。”梅国华说。近年来，市人大常委会依法定职能，为政府及有关部门推进城西生态文明示范区建设“保驾护航”。

2015年8月，涟源市十六届人大常委会第十八次会议听取和审议了市人民政府关于城西生态文明示范区建设规划（2014年-2025年）的说明，并作出批准该规划的决定。

该规划历时一年多设计完成，包含基础背景、规划总则、优化空间开发格局、生态产业体系建设、生态环境体系建设、生态社会体系建设、生态文化体系建设、生态文明建设示范工程、投资估算与效益分析、规划实施保障措施10个方面77条内容，对城西生态文明示范区建设作出了详细具体的设计。

不久，市人民政府成立了高规格的城西生态文明建设领导小组，组长由市长担任，领导小组设市发展和改革委员会，并组建专门的工作班子，全面启动各项相关工作。

2016年，城西生态文明示范区建设的有关内容正式列入该市“十三五”规划，由市人大常委会会议审议通过，进一步提升建设保障规格。

“建设管理体制尚需健全，污染治理任务艰巨，饮用水水源保护力度尚需加强，各项建设进展还需加快。”2018年1月，涟源市人大常委会组成人员在听取市人民政府关于“十三五”规划实施情况的报告时，就城西生态文明示范区建设再次提出审议意见，要更加高度重视积极推进，健全机制有序推进，突出重点有效推进，营造氛围合力推进，督促有关部门加快建设进程。

在督促政府及有关部门加快推进生态文明建设的同时，市人大常委会不忘寻找新的“发力点”。“利民煤矿是涟水河上游主要的污染源，请上级有关部门高度重视，采取有效措施予以解决。”在连续几年的湖南省、娄底市人大会议召开期间，该市人大常委会组织在涟源的各级人大代表多次就上游其他县市境内煤矿

废水污染涟水河的问题提出建议，请求上级有关部门将涟水河治理列入重点环保问题整改清单，加大督促整改力度。

## 项目成效显著

“河湖水系连通一个项目就争取到上级项目资金1.5亿多元。”涟源市人大常委会副主任、河湖水系连通项目建设指挥长罗康升介绍。近年来，城西生态文明示范区建设争取到上级项目资金达2亿元以上，同时，市本级投入接近1亿元，利用社会资金2000多万元，先后实施了河湖水系连通、水库除险加固及小池塘整修、农村饮用水安全、联村建绿、裸露山地造林、石漠化治理、退耕还林、道路新建或改造、秸秆沼气综合利用、矿山生态环境治理、公园景点建设等40多个项目。

“水是眼波横，山是眉峰聚。”目前，涟源城西共有20个村实施联村建绿工程，包括退耕还林、义务植树、裸露山地造林、长防林工程等在内的新造林5000多亩，公路绿化39公里，河道绿化19公里，新造果树、油茶林2000多亩，封山育林3000多亩，石漠化综合治理工程造林1500多亩，矿山植被恢复造林300多亩，石场综合治理植树2万多株，原始次森林保护区建设1500多亩，宜林荒山一半以上完成绿化。

“现在真的非常舒服了！”居住在涟源城西六亩塘镇的张大爷说，“原来蓝茨公路两旁有很多碎石场和石灰厂，满天都是灰尘，根本无法出门，这几年，政府将这些企业都关闭了，空气清新多了。”

截至去年底，城西范围内的小碎石场、小石灰厂、黏土砖厂、煤矸石砖厂全部关闭，大气粉尘污染得到有效治理，10家畜禽养殖场退出，18个村完成垃圾分类处置，大部分生态农业公司实施秸秆沼气综合利用工程，农业面源污染大量减少，5家煤矿关闭，其余煤矿建立了废水处理系统，实现达标排放，环境状况有了明显改善。

“我们都改种葡萄了，收入比原来养猪多，还不会污染环境。”2018年7月，“中国涟源三甲葡萄旅游节”在城西三甲乡举行，节日期间，收获满满的葡萄种植大户肖老汉喜悦之情溢于言表。

与此同时，在涟源城西的三甲乡和六亩塘镇境内，蓝茨生态园、三山湖农庄等一批生态休闲农业产业迅速发展，世业堂、五岳寨公园等一批文化旅游景点陆续开发，成了一道亮丽的风景，吸引着大量的游客竞相造访。

一个个项目、一串串数字、一张张笑脸，是“绿水青山就是金山银山”理念的生动体现，也是涟源市人大常委会加强环保监督、积极推动生态文明示范区建设的最好回报。■

# 安仁县人大监督“韧”字诀

□ 谭兴才 唐征兵

安仁县人大常委会围绕“准、活、刚”做文章，聚焦重点难点，创新监督方式，着力提升人大监督实效。

“人大监督有力度，有韧性！”6月30日，在安仁县十六届人大常委会第三十次会议上，县水利、司法等政府工作部门负责人依次报告落实县人大常委会关于水污染防治法和未成年人保护法执法检查报告审议意见研究处理情况，并现场进行满意率测评。县人大常委会在“准、活、刚”上下足功夫，精准监督、有效监督，得到了人大代表的好评。

## 聚焦重点难点

“人大监督选题要‘准’，抓重点、难点、热点，以点带面，以少胜多！”今年1月，在讨论县人大常委会2020年工作要点时，县人大常委会主任谭小华提出要求。

安仁县人大常委会建立健全了监督议题征集机制。年初，通过调研、座谈、网络征集等方式，广泛征集监督议题。根据抓重点、少而精的原则，将经济工作重点、政府工作难点及每年县人大会议上代表关注的热点纳入监督议题，与县“一府一委两院”充分沟通

后，向社会公布。

对群众关注的教育、医疗、扶贫等热点、难点问题保持持续关注，做到问题不解决，监督不罢休。为推动解决城区学位问题，2017年，县人大常委会开展义务教育法执法检查；2018年，开展全县教育布局规划建设专项调查和中小学校幼儿园规划建设条例执法检查；2019年以来，县乡人大同步开展农村学校教育布局专题调研。县人民政府及教育主管部门通过腾、购、建、均等有力措施，从源头上化解了城区就学压力，大力推动了城乡教育布局调整步伐，城乡教育发展更加均衡。

2018年至2019年，县人大常委会紧紧围绕脱贫攻坚工作开展调研、执法检查、审议专项工作报告等；聚焦产业扶贫重点，大力推动产业扶贫、金融扶贫、生态扶贫等，强化“造血”功能。各级人大代表积极投身扶贫攻坚一线。2018年12月，安仁县顺利脱贫摘帽；2019年，全县实现“零返贫”“零致贫”目标。

经过反复研究、筛选，发展特色农业产业、城乡居民医疗保险工作、开展物业管理条例和突发事件应



安仁县人大常委会食品安全执法检查组在冷冻肉市场开展实地检查。

对法执法检查等被列为今年人大常委会监督工作的重点。

## 监督求真务实

“要积极探索人大监督工作新思路、新举措。”谭小华要求，从实际出发，根据监督的内容，采取灵活有效的监督方式开展监督工作，力求监督效果最大化、最优化。

人大常委会连续多年坚持对全县教育资源优化配置工作开展监督，重点审查审议意见落实情况，并开展“回头看”。县人民政府及教育部门高度重视，出台了全县城区教育布局专项规划，优化教育资源配置，强化教师队伍管理，加强城区及农村学校建设。2018年，全县城区学校“大班额”整改任务圆满完成。

人大常委会加强与纪检监察、检察、审计等监督主体的沟通交流，构建了以人大监督为主体、各方监督力量共同发力的监督格局。2018年，人大常委会率先审议通过关于加强人大监督和检察监督，进一步促进行政机关依法行政工作办法（试行），确立了联动监督、备案审查、意见征询机制，明确行政执法监督和公益诉讼中遇到阻力和困难时，常委会可依法作出决议、决定，视情况启动质询、特定问题调查。办法立下了清晰的标准和尺度，让人大监督和检察监督得到了有效结合。

对人大监督工作中发现的问题和提出的建议，人大常委会要求有关办委及时进行跟踪督办，督促检查整改措施是否落实到位，存在的问题是否得到了有效解决。在跟踪监督过程中，采取列出清单、跟踪问效、全面“复检”等办法，确保实现议而有决、决而有行、行而有果的人大监督工作目标。

对老百姓十分关注的食品安全问题，2019年4月和10月，人大常委会主要领导带队，采取“四不两直”的方式，组织检察机关及市场监管、教育等部门相关人员及部分人大代表深入开展食品安全联合执法检查，重点对饮用水、冷冻肉、豆芽、校园食品安全进行检查和“回头看”，县人民检察院执法记录仪、电视台摄像机全程跟拍，力求掌握最全面最真实的情况，全方位跟踪监督。执法检查中，县人民检察院下达检察建议书2份，县市场监管局、教育局约谈12人次，交办问题32件，各中小学校食品安全问题得到全面整顿，切实保障了群众“舌尖上的安全”。

“办法出台后，部门之间的配合支持力度明显增强，监督力度明显加大。”县市场监督管理局局长刘亚新说。两年来，县人民检察院加大了对扶贫、低保及食品药品等民生领域案件的监督力度，共督促立案查处食品案件107起、药品案件122起；追缴违规发放低

保金90315元，并以点带面为国家追回专项资金40余万元。全县城乡低保严格执行“按月通报”等动态管理制度，彻底改变了过去“一年一审”的弊端。

## 彰显力度与韧性

监督力度决定监督实效。为提高监督实效，人大常委会打出监督“组合拳”，着力做好“后半篇文章”，增强监督的力度和韧性，真正做到踏石留印、抓铁有痕。

不为“盆景”遮望眼，透过“全景”查真情。2019年，在全县环境状况 and 环境保护目标完成情况专项调查和大气污染防治法执法检查中，人大常委会采取明察与暗访相结合的方式，既查阅资料、座谈讨论，又重视实地考察、同步暗访、随机抽查、问卷调查，在准确掌握实情的基础上，提出有针对性的意见，列出4个需重点解决的问题。县人民政府及有关部门高度重视，以中央环保督察为契机，加大环保攻坚力度，完善“大环保”工作机制，饮用水水源地管理保护、城镇污水治理、垃圾处理、城区烟花爆竹燃放等4个问题全部得到有效解决。

“改一审了之为重审再审，抓住问题，连续跟踪，通过监督、落实、再监督、再落实，形成闭环效应，体现了人大监督一抓到底的韧劲。”县人大代表肖泽德对人大常委会审议意见督办落实制度给予好评。2019年，在食品安全“一法一条例”执法检查中，人大常委会从严督促县人民政府及相关部门加强对食品小作坊、小餐饮、小摊贩的监管力度，开展“毒豆芽整治回头看”行动、中小学校及周边食品安全“护苗行动”，依法取缔校园周边违规摊点，查缴“三无”食品，赢得了社会各界的点赞。

“两次表决、一次集中通报”的审议专项工作报告制度，成了又一把淬火成钢铸就的监督利剑。2019年8月，人大常委会听取和审议全县整治非法买卖土地及违法建设专项工作报告，并进行了满意度测评。由于此项工作涉及面广、历史遗留问题多，社会关注度高，推进难度大，县自然资源局测评满意度仅为62.7%。会后，谭小华约谈该局局长，对整改工作提出明确要求，强调若再次测评时满意度不过半，将启动质询、特定问题调查，并向县委提出问责建议。县自然资源局高度重视，向县委、县人民政府主要领导专题汇报，制定了整改方案，打响了全县有史以来最大规模、最强力度的拆违控违总体攻坚战。

“人大监督工作任重道远。”谭小华说，只有坚持以民生为导向，顺民意、促民生，才能得到群众的支持和认可；只有不断探索创新，才能富有生机和活力；只有敢于较真、碰硬，才能彰显人大监督实效。■

# 城市绿化条例“养成记”

□ 罗伟刘琛

湘潭市人大常委会通过聚焦热点、广泛调研、精雕细琢，出台城市绿化条例，化解城市绿化监管难题。

“自从制定了《湘潭市城市绿化条例》，双拥中路三年换两次行道树的情况得到了遏制，现在道路两侧的树木长得郁郁葱葱，既美观又遮阴。我要为这个条例点赞！”近日，湘潭市民熊韬在接受媒体采访时说。

如他所言，自2019年1月1日《湘潭市城市绿化条例》正式实施以来，湘潭市重点修订了绿地系统规划，进一步优化了公园绿地布局，合理提高了人均公园绿地面积指标，对生态敏感度较高地区实行重点保护，同时划定了城市绿线，明确了绿线范围和管控要求，并将城市绿线纳入城市总体规划管理系统，实行“多规合一”，为管理和执法提供法定依据。同时，还明确了各类地块的绿地率标准，全市违规占绿、随意砍伐、移栽行道树等现象明显减少。条例发挥了积极效应，务实管用的法规得到了群众点赞。

## 民之所愿，法之所向

近年来，湘潭市民对人居环境要求越来越高，对城市绿化相关问题尤为关注。市民对城市绿化规划的制定是否科学，城市绿化工程招标验收程序是否合理顺畅，行道树更换的程序是否公开透明，树木砍伐、移植程序是否合法，居住区绿化面积是否符合规划等一系列问题关注度较高。部分市人大代表也对城市绿化管理立法提出了意见、建议。

随着湘潭市城市建设的快速发展，城市绿化规划管理工作日趋复杂，需要通过立法来解决相关困难与问题。如对一些中心镇、重点镇、特色小镇绿化活动的监管缺乏法律依据；现有的绿化管理体制运行不畅，市、区、乡镇三级政府之间的权限不明，规划、住建、城管、林业等部门职责交错，城市绿化规划、建设、管养方面的监管尚未形成合力等等。特别是中央“放管服”改革的推进和国务院城市绿化条例的修改，地方配套立法亟须及时跟进。在这样的背景下，为了回应民意，化解城市绿化监管难题，对湘潭市城市绿化工作进行立法势在必行。

## 俯下身子搞调研

为了更好地找准找实问题，湘潭市人大常委会工委、市人大环资委在法规草案起草阶段发挥主导作用，坚持提前介入，先后数次派专人参加条例起草单位组织召开的调研座谈会、专家论证会等，提前掌握制定条例需要解决的主要问题。在条例草案进入审议环节后，市人大常委会领导带队，到绿化工程实地查看问询，召开各县（市、区）及相关部门从事城市绿化工作的实务工作者、绿化行业领域专家、法学专家等参加的座谈会，派员专程就热点难点问题到各相关职能部门咨询，利用湘潭市人大常委会微信公众号、网站及《湘潭日报》、湘潭在线等平台，就争议焦点问题开展问卷调查、征询意见。市人大常委会调研组围绕湘潭市城市绿化工作的现状，在规划、建设、保护和管理中存在的主要矛盾和亟须解决的突出问题，制定的相关政策文件，采取的有效措施和办法，以及在法规草案中如何进行良好的制度设计等广泛开展调研论证，共征集到意见、建议200余条，采纳60余条。对专家、学者、实务工作者提出的建议、意见，不论是否采纳，均说明理由进行了有效回复。

为了让制定的条例更管用更实用，在有效维护法制统一的大前提下，更好地结合湘潭实际解决问题，湘潭市人大常委会在市委的正确领导下，积极发挥立法主导作用，充分调动常委会组成人员、市人大代表、市“一府两院”相关人员的积极性，吸取他们的智慧，有针对性地询问对策。为了在地方性法规出台后，能更好地进入执法、融入司法、列入普法，在条例草案审议阶段，市人大常委会专门向各相关执法、司法和普法单位征求意见。2018年9月，市人大常委会组织市“一府两院”相关部门负责人，以及湘潭大学、湖南科技大学法学院专家、知名律师代表召开条例草案表决前评估座谈会，对条例出台的时机、实施的社会效果和实施中可能出现的社会问题进行论证，听取参会人员如何完善条例草案的具体意见、建议。湘潭



湘潭市人大常委会副主任  
阳建民（前中）带队调研  
城市小区绿化建设情况。

市人大常委会有关机构还联合起草单位组成考察组，先后到长沙市、苏州市、扬州市学习化解城市绿化管理难题的先进经验，为立法工作提供借鉴。

### 立务实管用的法

《湘潭市城市绿化条例》从立项、调研、起草、修改、论证到审议、表决，凝聚了全市各级各部门各方面的智慧和心血，立务实管用的法成为共识。

湘潭市人大常委会在条例草案的审议修改过程中，充分发挥立法咨询专家的作用，特邀语言文字、法学等方面的专家就法规的结构设置、语言文字规范等方面进行严格把关。市人大常委会副主任阳建民多次带领市人大常委会法工委相关人员对条例草案逐条逐句进行修改。条例草案中的若干条文及其制度设计经历了从无到有、从有到精的过程，历经20余次修改，才最终成文。2018年9月28日，市十五届人大常委会第十二次会议通过了《湘潭市城市绿化条例》，并经省十三届人大常委会第八次会议批准，于2019年1月1日正式实施。该条例共六章四十六条，包括总则、规划和建设、保护和管理、监督和检查、法律责任、附则等内容。

为了解决湘潭市城市绿化工作多年存在的多头建设和管理不够规范的问题，市人大常委会通过召开专题研讨会及有关负责人到相关职能部门走访问问等方式，对城市绿化工作中相关职能部门的职责进行了清晰的划分和梳理，在明确城市绿化行政主管部门负责本市城市绿化工作的基础上，对市、县、乡镇（街道）

三级政府（派出机构）的职能，城管、规划、住建、自然资源等部门的主要职能以及交叉职能进行了明确划分，理顺了绿地系统规划制定，城市绿线划分，城市绿化工程设计、招标验收等工作流程。在不增加行政审批科目的前提下，条例在绿化方案审查、施工监督和检查、附属绿化工程建设、竣工备案等环节，规定住建等相关部门在审批建设工程方案和进行规划核实时，应当保证园林部门对配套绿化工程参与审查并提出意见的权力，确保从源头审查、事中跟踪监管到竣工后监督备案，形成完整的管理流程，有效规范绿化工程建设行为。

为了回应市民对行道树更换程序的关切，条例规定，禁止随意更换城市行道树。同时对更换城市主次干道行道树树种的程序进行了规范，要求更换实施方案经市、县级人民政府常务会议审议通过后，应当报同级人大常委会备案。为了加强对符合城乡规划，生态功能、服务功能突出，具有长期保护价值的城市绿地的保护，条例创设了永久保护绿地的条款，对永久保护绿地的划定标准、划定程序、确需改变使用性质的条件、程序及补救措施等进行了明确规范。

自条例颁布实施以来，湘潭市城市管理部门先后开展了公园游园广场文明劝导、综合整治及规范遛犬行为等多项治理行动。截至目前，湘潭市共计开展园林绿化执法巡查1500余人次，拆除绿化带内违规设置广告78处，现场制止毁绿损绿行为43次，查处占绿损绿案件43起，处罚金共计36.43万元，有效地加强了湘潭市城市绿化管理工作。■

“我以前从没想过自己能过上现在的日子，有新房住，在家附近就能找到好工作，年底还有分红。”在常宁市西岭镇石山村的广场上，村民李伦保和大伙热火朝天地讨论着自家这些年的变化。这是常宁市人大常委会创建人大代表扶贫工作站，助力全市脱贫攻坚，托举贫困户“小康梦”的一个缩影。

61岁的李伦保，年老多病，身体羸弱，老伴几乎丧失劳动力，家庭十分困难，是建档立卡的贫困户。衡阳市人大代表、石山村党支部书记李伦玉与其结对帮扶，在加入石山村人大代表扶贫工作站后，李伦保种植了10多亩枳壳、1亩多尾参，不仅有正常的务工收入，还享受年底合作社的分红，现在年收入达3万元以上，儿子娶了媳妇，老两口还抱上了孙子，日子蒸蒸日上。发生可喜变化的不止李伦保一家，而是整个石山村。李伦玉利用人大代表扶贫工作站大力发展特色种养、电子商务、生态休闲旅游等产业，使石山村的面貌焕然一新，成了名副其实的“湖南省美丽乡村示范村”。

“人大代表扶贫工作站”。截至目前，谭丽芳利用合作社帮扶带动近100名贫困群众走上致富路，累计培训技术人员130名。

“人大代表扶贫工作站建设只有立足实情，发展产业，才能永葆旺盛的生命力。”从代表扶贫站点的确定、站点的规范化建设到扶贫工作开展等，常宁市人大常委会领导自始至终深入指导，强化督促，为站点发展和脱贫攻坚谋思路、想办法、出主意。市人大常委会将工作重点放在引导扶贫站点因地制宜发展特色产业上，打造出了常宁油茶、塔山有机茶叶、无渣生姜、茶山飞鸡等一批农业品牌。各站点通过“公司+合作社+农户”“公司+站点+农户”等模式，流转贫困户土地、优先吸纳贫困户就业，与贫困户结成利益共同体，帮助贫困群众发展产业，实现脱贫摘帽。目前，常宁市已建立了22个人大代表扶贫工作站，基本覆盖所有乡镇，辐射带动贫困户989户共3133人。

“人大代表扶贫工作站既然建起来了，就不

## 小基地托举贫困户的“小康梦”

□ 李支农 陈伟 周芳

从2017年开始，衡阳市人大常委会探索扶贫新模式，把人大监督、代表履职与脱贫攻坚工作结合起来，鼓励各县（市、区）创建人大代表扶贫工作站，带动衡阳市的全国、省、市、县、乡五级人大代表扎根基层、结对帮扶，助力全市脱贫攻坚。常宁市人大常委会积极响应，迅速成立领导班子并制定工作方案，坚持高标准谋划，组织相关工作机构对各级人大代表发展产业、创办经济实体的情况进行调查摸底，按照有产业、有技术、有资金等要求，遴选出5个条件成熟的经济实体，作为常宁市首批扶贫站点建设示范点，引导和帮助贫困户脱贫致富。

常宁市人大代表谭丽芳的扶贫工作站就是示范点之一。她所创办的石崖山生态农业专业合作社，是一个以农耕文化为主题，集乡村休闲旅游、生态蔬菜、果木、苗木、淡水养鱼、现代化养殖于一体的农业合作社。在了解人大代表扶贫工作站建设的意义后，她主动争取，以合作社为平台，与邻近的13户贫困户结对帮扶，为贫困户送资金、送技术、提供产品销售服务和就业服务等，使贫困户劳动收入大幅增加，石崖山生态农业专业合作社也成为衡阳市第一家

能虎头蛇尾，要一而终帮助乡亲们脱贫致富。”市人大常委会副主任李支农认为，对人大代表扶贫工作站建设实行“回头看”很有必要。为保证人大代表扶贫站点不虚假、干实事、真扶贫，市人大常委会出台了市人大代表扶贫工作站建设考核方案及验收细则，每年底对扶贫站点阵地建设、扶贫效果、自身建设、工作完成度等方面进行监督和考核。近3年来，市人大常委会对考核验收通过的市人大代表扶贫站点给予阵地建设和产业扶持资金共计58.5万元。

常宁市人大常委会连续3年被衡阳市人大常委会评为人大代表扶贫站点建设先进单位。站点建设范围也从与农业、农村相关的种养大户、合作社、公司等，逐步延伸到工业企业、第三产业，让贫困户有更多的机会和更广的渠道脱贫致富。

“小基地托举了贫困户的‘小康梦’。”市人大常委会主任何旭明表示，脱贫攻坚是市委的中心工作，市人大常委会将继续以人大代表扶贫工作站为抓手，集中力量攻克最后的贫困堡垒，确保高质量打赢全市脱贫攻坚收官战。■

# 爱心小超市，扶贫“新名片”

□ 刘雨露 周文春

“自从社区开设了慈善超市，极大地解决了我的生活难题。”郴州市北湖区燕泉街道龙泉社区居民刘浩告诉笔者。刘浩是一名残疾人，生活拮据。自2018年2月，北湖区三元里路的龙泉社区慈善超市开放后，辖区里许多像刘浩一样生活有困难的居民都能到慈善超市领取一些生活用品。

龙泉社区慈善超市里米油盐酱醋一应俱全。“其实这里是由一个垃圾站改造而成的。”北湖区人大代表袁英婷说。2017年4月，为了尽快给居民搭建一座“爱心桥”，在袁英婷的积极争取和多部门的帮助下，该社区在垃圾站原址上重建了一座两层楼高的全封闭式垃圾处理站，并将二楼改建为慈善超市。“我们社区下岗人员、残疾人、贫困户、低保户多，且无物业小区多，建立慈善超市的初衷也是希望有个平台能够帮助辖区居民解决一些实际困难。”袁英婷说。

龙泉社区慈善超市为辖区困难群众无偿提供物资帮扶，困难群众只需填写申请卡，经社区居委会核实认定并建档立卡，每户每月即可到慈善超市领取价值100元左右的生活物资。“我们能领的就自己来领，那些行动不便的居民，就由社区送上门。”刘浩说，自己既是低保户又是残疾人，每月可在超市领取200元左右的生活物资。

慈善超市里琳琅满目的物品，有些是爱心人士、企业捐赠的，但大多数物品是北湖区人大代表根据群众实际需要捐赠补充的。北湖区现有的22家慈善超市，人大代表是背后最广泛也是最稳定的“供货商”。

“以前没有慈善超市时，大家也一直在帮扶社区的困难群众，现在有了慈善超市，我们的爱心捐赠变得更加规范、常态、有形。”省、市人大代表曾令说。

为了让慈善超市惠及更多人，阳光苑社区的人大代表通过调研走访、实地考察，将慈善超市受益人群拓展至环卫工人。每年4月，他们都会联合社区开展“关爱环卫工人·传递公益力量”活动。与此同时，人大代表还依托慈善超市，引导爱心企业、商家及个人与困难对象结“亲戚”，开展“一对一”、点对点帮扶。针对辖区志愿者多、积极性高的特点，阳光苑社区慈善超市首推“志愿者积分兑换”制度，扩大志愿者服务范围，打造“慈善+志愿”模式，充分调动了社区居



北湖区人大代表在龙泉社区慈善超市发放爱心物资。

民的积极性，盘活了慈善超市资源。

截至今年5月底，北湖区22个社区慈善超市共接受人大代表、爱心企业捐款75.4万元，捐物价值89.3万元，爱心小超市释放出扶贫济困大能量。

“慈善超市要形成长效帮扶机制，才能充分发挥作用。”区人大常委会副主任吴晓庆说。在她的牵头带动和省、市、区三级人大代表的持续接力下，振兴社区慈善超市的爱心大门依据城市低保的分类施保制度始终向三类救助对象敞开：A类特困人员，每月每户发放价值100元的爱心物资；B类低保对象，每月每户发放价值70元的爱心物资；C类因病、因灾等突发事件造成困难的对象，每月每户发放50元的爱心物资。为确保人大代表捐赠渠道畅通、物资去向清晰，困难群众能及时领取生活物资，该超市还专门制定了管理制度，对爱心物资的接收、登记、分类管理、清点、监督、卫生等方面一一予以规范。

在振兴社区慈善超市的带动下，北湖区其他社区的慈善超市也纷纷走出了符合本社区实际的规范化、制度化发展之路。燕北社区慈善超市建立了物品总账、明细账，做到账目清楚，收发手续齐全，并定期向社会公布慈善超市救助资金和物品管理使用情况，接受社会监督。西街社区慈善超市不仅对捐赠物资、资金实行专人管理，还对配套台账和清单实行专人登记，资金实行专款专用。

随着各社区慈善超市的不断建立和推广，越来越多的人大代表和爱心企业、爱心人士加入其中，破解了制约慈善超市发展的桎梏，解决了居民日常生活困难，提升了脱贫攻坚实效。■

# 票决后，代表不当“甩手掌柜”

□ 吴公然 戴岩林



人大代表在代表联系群众工作站接待群众，征集民生实事项目。

2019年9月的一天，岳阳市君山区许市镇人大代表李成安、刘洪畴、侯清华、蔡杰来到许市镇洪荷道路升级改造建设工程现场，监督项目实施情况。该工程是2019年镇人大会议上由人大代表票决产生的民生实事项目之一。李成安等4位代表是这个项目督办小组成员，他们在项目实施时，不定期到工地跟踪监督项目实施进度、工程质量以及是否存在偷工减料和铺张浪费等情况，这都是选民普遍关心的问题。

民生实事项目经人大代表票决后，如何发挥代表作用加强对项目实施情况的监督，真正实现把好事办好，把实事办实，君山区进行了积极有效的探索。

在票决民生实事项目后，代表没有当“甩手掌柜”，而是经常去工地察看进度，及时向群众反馈项目实施情况。代表的每次监督，都肩负着责任，肩负着群众的嘱托和期盼。在代表的监督下，洪荷道路建设工程启动较快，群众投工投劳，已于2019年11月竣工。

2019年下半年许市镇人大代表票决的民生实事项目共有6个。已经完成的项目产生了显著的社会效益，解决了群众出行难、农产品外运等问题，打通了防汛抢险通道最后一公里，解决了农村抗旱排渍问题。

该镇党委书记许四海表示，民生实事项目人大代表票决制过程公开、公平、公正，项目实施深得民心，赢得了人大代表的支持和群众的拥护。今年将继续以人大代表监督小组为单位，以人大代表联系群众工作室为载体，对民生实事项目实施情况进行全程监督，让民生实事项目从“办得了”向“办得实”转变。

对民生实事项目实施情况开展监督，君山区广兴

洲镇有一套成熟运行的机制。该镇人大主席罗立炎介绍，广兴洲镇已将票决出的民生实事项目全部纳入“督评”工作机制进行跟踪监督。

为了做好2020年度民生实事项目票决制工作，广兴洲镇在2019年9月开始通过各村（社区）的人大代表以及代表工作平台向全镇选民群众征集民生实事项目。镇人大主席团精心组织部分人大代表通过实地调研、会议讨论等方式最终确定12个候选项目，提交镇人大会议票决。在镇七届人大四次会议上，人大代表现场投票决定10个项目作为2020年度民生实事项目。

会议结束后，镇党委、镇政府将项目建设任务进行了分解交办，并确立“一个项目，一名领导，一套班子，一抓到底”的工作机制。镇项目办每月底将项目进展情况书面报告镇人大主席团，镇人大主席团对每个项目明确一个代表小组进行全程监督，每个代表小组由1名区人大代表牵头，4名镇人大代表参加。

通过“群众议、代表评、主席团审”的方式，把拟票决的民生实事项目提交镇党委研究后再提交镇人大会议票决。目前，君山区经镇人大会议票决确定的民生实事项目已全部交由各镇政府职能部门承办。

为保证项目办得实、不走样，各镇人大主席团都加大了监督力度，成立了民生实事项目代表督办工作领导小组，每个项目都成立一个由人大代表组成的督办小组，每组6至8名成员，采取每月督进度、定期看现场、季度听汇报、年底评效果等形式，将监督贯穿项目实施的全过程。代表督办小组深入一线明察暗访，全面了解项目的实施情况，现场“挑刺”，提出意见，及时梳理后汇总反馈给镇人民政府。

在监督过程中，代表监督小组坚持倾听群众意见，把群众意见作为重要的评价内容。年终，镇政府在镇人大会议上将民生实事完成情况向全体人大代表作专题报告，镇人大主席团就民生实事项目督办情况作专题报告，并接受全体人大代表的评议，形成了对项目全过程的监督评估体系。

君山区人大常委会相关负责人表示，民生实事项目人大代表票决制工作现已在全区全面铺开。为了使票决制工作真正做到知民情、解民忧、聚民心，君山区各个乡镇将在加强宣传、拓宽渠道征求意见、邀请人大代表全程监督等方面下功夫，规范项目实施程序，对存在的问题限期整改，确保民生实事项目工程质量。■

# 念好票决民生事项“五字诀”

□ 周 鑫

“垃圾分类试点项目 49 票、镇中心小学道路环形工程项目 49 票、联村联乡公路建设项目 48 票……”日前，在湘乡市龙洞镇三届人大八次会议上，49 名镇人大代表票决出 3 个项目作为该镇今年的民生实事项目。

今年以来，湘乡市认真落实省、市相关要求，在全市 18 个乡镇全面开展民生实事项目人大代表票决制工作，各乡镇结合实际，建立了“党委领导、人大决定、政府实施、代表监督、群众参与”的机制，把票决制工作纳入乡镇党委的重要议事日程，成立了领导小组，制定了实施方案、工作流程、票决办法等。

“我们坚持对每一个环节、每一个步骤都严格要求、严格把关，就是要真正实现从党委、政府‘为民作主’到‘由民作主’的转变，让人民群众更满意。”湘乡市人大常委会主任李文亮说，在这项制度的实施过程中，该市始终坚持念好广、实、真、效、严“五字诀”。

项目征集突出“广”。各乡镇纷纷使出“大招”，想方设法拓宽候选项目来源渠道。比如，壶天镇分 3 个片区，由片长带队深入各村、各部门进行广泛征集，通过张贴公告、微信转发、信函联系等方式，向全镇居民发布了征集重点民生实事建议项目的公告，征集到了涉及教育、医疗、就业、出行等 11 个方面的 69 个项目，群众意见得到了充分体现。

项目确定突出“实”。征集来的项目由乡镇人民政

府组织各村和乡镇机关站办负责人，就项目的必要性、可行性、合法性进行充分研究和论证，提出民生实事初选项目，经乡镇人大主席团会议审议后，提请乡镇党委会议研究确定，候选项目再提交乡镇人大会议进行票决。

审议表决突出“真”。为使候选项目成功“转正”，根据《湘潭市人大常委会关于全市乡镇民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见》，人大代表在审议政府工作报告的同时，对民生实事候选项目一并进行讨论，人大代表以票决方式确定民生实事项目，并确定民生实事项目经费来源。为让代表对候选项目有更加清晰的了解，龙洞镇采取“二维码”链接的方式，代表只要扫描二维码就可以查看候选项目的基本信息，从而使票决更有针对性。

实施监督突出“效”。在民生实事项目实施阶段，乡镇人民政府组织分解任务，明确责任单位、责任人、完成时限和相关要求，形成年度民生实事项目建设计划书，接受各级人大代表、人民群众和社会各方面的监督，并按季度向乡镇人大主席团报告项目进展情况；辖区内各级人大代表充分发挥模范带头作用，利用自身优势，协助做好项目征地拆迁、施工建设等环节的工作；通过召开项目建设代表监督小组会议，了解情况，掌握进度，同时提出交办意见，督促施工单位及时整改，并按时将项目进展情况向人大代表通报。

项目评估突出“严”。项目做得好不好，由人大代表来评判。乡镇人大综合运用执法检查、听取和审议专项工作报告、专题询问以及专题调研等多种形式，评估项目实施效果，在年底组织人大代表视察年度民生项目实施情况，听取政府关于项目实施情况的报告，并进行满意度测评。未按时完成的实事项目，由政府在人大会上向人大代表作出解释和说明，对执行不力造成严重后果的，依法追究责任人。

截至 7 月底，该市 18 个乡镇共征集民生实事项目 609 个，初定候选项目 70 个，票决确定项目 52 个，目前，这些项目已经全部进入实施阶段。■



在湘乡市龙洞镇三届人大八次会议上，镇人大代表票决民生实事项目。

# 代表履职为人民

临澧县刻木山乡、石门县易家渡镇、双峰县走马街镇、衡南县泉湖镇人大及龙山县华塘街道人大工委组织人大代表聚焦民生热点积极履职，排解群众难题。

## ▶ 刻木山乡：代表议案促污水处理厂建设提速



7月8日，临澧县刻木山乡污水处理厂建设工地热火朝天，大小运输车辆来回穿梭，工程技术人员忙着搬运模板。至此，一份由乡人大代表提出的民生议案落地生根。

近年来，该乡彭市集镇经过提质改造，面貌焕然一新，

成为刻木山乡一道亮丽的风景。然而，由于相关配套设施没有及时跟进，邻近中小学、医院以及商铺产生的大量污水通过下水道直接排入八支渠、九支渠以及其他田间排灌渠道。污水流经之处臭气熏天，严重影响村民生产生活，村民反映强烈。

曹子云、胡霞、尹开元等5位乡人大代表倾听村民诉求，进行实地察看，于2019年4月20日在刻木山乡一届人大五次会议期间，提出了关于加强彭市街道污水处理的议案。大会主席团将其确定为议案交乡人民政府处理。乡人民政府认真办理，积极争取国家项目资金1000万元，决定在彭市社区14组建设一座日处理能力为300吨的污水处理厂，以满足污水处理需要，确保排放达标。

该工程于今年5月1日破土动工，经过施工人员连续作战，目前，污水调节池已经完工，厂区建设正加速推进，预计年底前投入使用。（龚道沿 张桂喜 谢建枫）

## ▶ 易家渡镇：打通代表联系选民最后一公里

石门县易家渡镇人大主席团向全镇20个选区的选民发放人大代表联系“一卡通”，在各选区建立代表联系选民微信群和QQ群，在各村村民服务中心设立人大代表接待点，及时了解选民诉求、回应选民关切，真正打通人大代表联系选民最后一公里。

以前，该镇村民对农作物秸秆都采取露天焚烧等传统方式进行处理，严重危害人体健康，污染空气环境。如何变废为宝，提高农作物秸秆综合利用率，成为当地群众最迫切希望解决的难题。住该镇市人大代表胡侠义通过长达3个月的专题调研，进村入户实地了解情况，走访“三农”问

题专家听取建议，集思广益，形成了关于提高农作物秸秆综合利用率的建议。该建议得到了有效落实。目前，该镇依托机械化新型农业经营主体和农机合作社、农机大户采取“先干后补”的方式，通过政府补贴秸秆还田、企业回收制作饲料、电厂收购用于发电等形式提高秸秆可再生能源利用率，既破解了秸秆焚烧扰民的困局，又做到了回收秸秆物尽其用。

截至今年7月中旬，该镇人大主席团已收到选民意见、建议230多条，督促解决选民实际问题和诉求150余个。

（杨华红）

## 走马街镇：召开垃圾分类处理代表座谈会

“建议镇党委、政府加强组织领导，对照垃圾分类减量实施方案，逐项抓落实；镇、村要加大经费投入，奖罚分明，广泛宣传发动；加大对镇、村保洁员和农户的指导培训力度；创新工作方法，推进垃圾处理有偿服务，调动广大村民参与生活垃圾分类处理的积极性。”日前，双峰县走马街镇人大主席团组织部分县、镇人大代表召开农村生活垃圾分类处理专题座谈会，参会的县人大代表、保红村党总支支书记王松柏发言。

座谈会上，镇人民政府相关人员介绍了全镇垃圾分类处

理情况，他希望人大代表充分发挥代表作用，助力垃圾分类处理工作。彭伏松、王从龙、毛永松等人大代表围绕农村生活垃圾集中收集和分类处理减量主题，针对目前存在的不足及下阶段如何推进工作建言献策。

“实行农村垃圾分类处理利国利民，势在必行。”镇人大主席贺威表示，代表们要把这项工作摆在重要位置，当好垃圾分类处理宣传员，督促各村尽快完善硬件设施，为推进垃圾分类打下坚实基础；要聚焦垃圾分类处理，扎实开展专题调研、视察活动，及时向镇人大反馈情况。（胡锡荣）

## 泉湖镇：“为民服务日”活动解民忧

6月24日上午，衡南县泉湖镇联合学校迎来一批特殊的客人，泉湖镇的13位市、县人大代表雪中送炭，为10位贫困学子爱心捐款1万元。帮助孩子们解决学习、生活的燃眉之急。这是该镇人大开展“为民服务日”活动的一幕。

当天，在泉湖二八大市场，镇人大主席团还利用赶集日组织人大代表开展禁毒宣传活动，“摆摊”科普禁毒知识，联合司法部门开展民法典普法宣传讲座，引导群众懂法、守法、用法。

与此同时，为更好地发挥人大代表作用，收集民情民意。“为民服务日”活动期间，在该镇的市、县、镇三级人大代表联络点，人大代表值班接待群众来访，耐心为群众解决问题。



“为民服务日”活动“想群众之所想，急群众之所急”，切实为群众排忧解难，得到群众好评。

（刘先卫 彭晓燕）

## 华塘街道：代表闻“汛”而动筑牢安全防线

连日来，龙山县遭受持续强降雨袭击，酉水河水位快速上涨，该县华塘街道皇仓坪社区红岩寺片区满家院子处于酉水河和栗利河交汇处，地势较低，防汛抗洪形势严峻。在紧要关头，住华塘街道的各级人大代表担任“防汛先锋队队员”，向洪水宣战，与时间赛跑，用实际行动守护人民群众的生命财产安全。

7月17日，通往红岩寺片区的道路大部分已经被洪水淹没，华塘街道人大工委主任黄先林带着穆代华、张立、向兴军3名人大代表排成一列，以竹棍探路，不顾危险，冒雨徒步近20分钟到达皇仓坪社区。在和社区两委成员碰头商议后，兵分三路，带领防汛救灾突击队员，挨家挨户转移人员。

社区村民满云珍已经70岁，患胃癌晚期，与老伴一起生活。面对迅速蔓延的河水，两位老人急得手足无措。黄先林一边好言宽慰，一边立即安排人手将老人家的电器、

粮食进行转移，并让街道住社区的干部和社区干部及时与其在外务工的儿子取得联系，安排老人转移到亲戚家中。

八旬老人张德树常年卧病在床，腿脚不便，穆代华果断将自己家中的皮卡车开来，几个青年志愿者合力将老人抱上车。穆代华凭着多年开车经验，顺利将老人转移到社区临时安置点。

看到街道人大工委的同志和人大代表在身边，村民慌乱的情绪逐渐稳定下来，积极配合各个工作组安排，安置家电家具，转移粮食畜禽，做好撤离准备。

一天下来，代表们浑身湿透，雨水和汗水交织在一起，忘记了饥饿和疲惫，一直坚守在抗洪抢险最前沿。夜幕逐渐落下，降雨仍在继续，黄先林又带着工作队队员，深一脚浅一脚地逐户查看房屋进水状况，劝说村民转移。

（周明斌）

栏目主持 / 王美华

# 杜美霜：用初心与艺术塑造大美人生

□ 本刊记者 蒋海洋

她14岁走上戏剧之路，一生痴迷戏剧，精心传承艺术，积极为民生与艺术鼓与呼，为文化传承与公益事业慷慨解囊。她说：“我将恪守为人民服务的初心，帮助更多需要帮助的人。”

“今年是精准扶贫的收官之年，我们自导自演、反映农村脱贫攻坚题材的大型现代常德花鼓戏《七里坳》正在紧锣密鼓的筹备中，年底将给大家奉献一场精美绝伦的戏剧大餐。”7月20日，十三届全国人大代表、常德鼎城花鼓戏保护中心副主任、常德丝弦艺术团副团长、非物质文化遗产常德花鼓戏国家级传承人杜美霜告诉记者。

杜美霜14岁走上戏剧之路，她潜心学艺、精心创作，多次获得国家、省、市、县级大奖。为抢救常德花鼓戏剧本，她历时6年，编撰了《常德花鼓戏集成》。她精心传承艺术，积极为民生与艺术鼓与呼，为文化传承与公益事业慷慨解囊。

“杜美霜用专业与爱心塑造了自己的大美人生，赢得了‘德艺双馨’人民艺术家的好评。”常德市人大常委会研究室副主任陈志辉说。

## 痴迷戏剧

1965年，杜美霜出生在桃源县一个农民家庭。14岁那年，家乡来了个戏班子，她看完戏后自告奋勇请求入团。在经过一番考察之后，团长接收她加入了剧团。靠着勤奋与天赋，她逐渐成为了剧团的“台柱子”。

1985年的一天，常德市天声汉剧团的曹岱杰老师在看完杜美霜的演出后，当场邀请她到天声汉剧团去。经过考虑后，杜美霜来到了天声汉剧团，在这里进行了专业、系统的学习。

7个月后，天声汉剧团的林团长鼓励杜美霜去常德鼎城花鼓戏剧团（与常德丝弦艺术团是两块牌子，一套人马）发展。3个月后，杜美霜以第一名的成绩考进了常德鼎城花鼓戏剧团，一呆就是34年。

在常德鼎城花鼓戏剧团，杜美霜如鱼得水，迅速成为了“台柱子”。1986年，《嘻队长》进中南海怀仁



杜美霜参加十三届全国人大一次会议湖南代表团审议。

堂演出，杜美霜领唱。1993年，她在大型现代常德花鼓戏《山里哥哥山里妹》中饰演杏姑，1994年参加全国“映山红”戏剧节获优秀演员奖。之后，她一发不可收，先后10多次获得文化部及省级嘉奖，她的金嗓子常常为常德丝弦艺术团摘金夺银：1997年，常德丝弦《待挂金匾》获文化部金奖；2002年，她主唱的常德丝弦《生在潇湘多自豪》获第四届中国曲艺节一等奖；2005年，她主唱的常德丝弦《枕头风》获得了第五届中国曲艺节牡丹奖。

2006年，杜美霜被评为非物质文化遗产常德花鼓戏省级传承人；2018年，她被评为非物质文化遗产常德花鼓戏国家级传承人。

为提高艺术修养，2018年9月至2019年9月，杜美霜赴中国戏剧学院进修导演专业。在导演时，杜美霜注重在老规矩和新唱法中寻求平衡，让作品更能入心动情。如今，她导演的现代大型常德花鼓戏《状元与乞丐》《破镜重圆》等作品，常德古装折子戏《抬花轿》《黄金塔》《清风亭赶子》及常德丝弦《陈毅拜师》等作品在常德各大景点、农村演出，深受人们喜爱。

“戏剧融入了我的生命，我将为戏剧奉献终生。”杜美霜说。

## 悉心传承

杜美霜从小就喜欢收集传统花鼓戏剧本。1999年至2014年，她利用节假日，白天走村串户，深入澧县、津市、安乡等地，遍访民间艺人，收购了300多个剧本。晚上她整理剧本，有些剧本有五六个名字，她仔细甄别、归纳整理成一个剧本；有些剧本因年代久远，字迹模糊，她便结合自己的经验补充完善；有些剧本因潮湿发霉，纸张粘在一起，她便小心翼翼地翻看；有些剧本因过于低俗而被摒弃。“我一晚上要看十几个剧本，看完后，手都黑乎乎的了。”杜美霜说，“在收集剧本过程中，我感谢艺人的无私奉献，特别是感激已故老艺人吴先模。我曾三次拜访他，第三次去时，他已住院，但他仍坚持在病床上断断续续用了3天时间口述完《四下河南》的剧本。”

功夫不负有心人，2014年，收录了109个优秀传统花鼓戏剧本、分上下两册、共200多万字的《常德花鼓戏集成》由湖南人民出版社出版。

为了让花鼓戏与丝弦走进寻常百姓家，杜美霜主动担任“常德丝弦进校园”活动的专职老师，每周星期二、星期三专程赶到芷兰实验学校上课，每天6节课，风雨无阻。剧团常年活跃在田间地头，杜美霜每年都会随剧团开展100多场文化下乡演出。在文化站、老干活动中心、孤儿院等场所，时常都会看到杜美霜教唱花鼓戏、丝弦的身影。在中国戏剧学院进修时，她曾在该院的“名家讲堂”上开展了2个小时的常德花鼓戏知识讲座。如今，她正式收的徒弟有熊丽霞、邓丹叶、宋暮云等10位青年演员。

“一代人有一代人的责任。我将毫无保留、认真地、真心地将常德花鼓戏、常德丝弦传承下去，让艺术发扬光大。”杜美霜说。

## 关注艺术与民生

杜美霜的付出得到了人民的认可。2018年1月，杜美霜当选十三届全国人大代表。

为更好履职，杜美霜加强法律法规学习，深入基层调研，积极参加人大及其常委会组织的代表培训与执法检查、代表视察等活动，在人大会议上踊跃发言并积极提交代表建议。

2018年3月，在十三届全国人大一次会议期间，杜美霜提出摆脱“人穷志短”需“精神扶贫”，建议组织和发动宣传文化部门及团体多对贫困地区和贫困群众实施“扶志”活动，增强脱贫的内生力。该建议得到有关部门高度重视，捐建学习阵地和文化活动场所、开展送文化宣传活动、建设群众文艺团体等举措逐步在贫困地

区普及起来。“如今，‘坐在门口晒太阳，等着国家送小康’的情况明显减少了，农民内生劲增强了。”杜美霜说。

2019年3月，在十三届全国人大二次会议期间，杜美霜进一步提出要完善公共文化基础设施，建议出台政策支持鼓励地方公共文化基础设施建设，并采取政府出资与社会融资相结合的措施，每个市（区、县）至少建设一所高标准的公共戏剧院和一所公共图书馆、一所公共文化馆、一所公共博物馆。这件建议得到文化和旅游部高度重视，在与地方有关部门沟通后，给予杜美霜详细答复。截至2019年底，据文化和旅游部统计，有2325个县（市、区）出台公共文化服务目录，占比83%；494747个行政村（社区）建成综合性文化服务中心，占比86%；1649个县（市、区）建成文化馆总分馆制，1711个县（市、区）建成图书馆总分馆制，分别占比68.5%、73.8%。2019年，文化和旅游部有关负责人还会同中宣部等部委制定《关于提高基层文化惠民工程覆盖面和实效性的意见》，推动基层文化惠民工程提档升级。

杜美霜坦言，如今明显感受到村里的戏台子宽了，广场上的文化设施多了，百姓的文化生活丰富了。

针对县级剧团没有正高职称（一级演员）、留不住人才的问题，在今年的十三届全国人大三次会议期间，杜美霜提交了应增评正高职称、加强全国县级专业剧团发展的若干建议。在全国人大会议期间，文化和旅游部来电告知杜美霜，目前他们正在研究此事，将在县级专业剧团增评正高职称，争取今年落实到位。

“2018年，我提了3件建议，2019年提了8件，今年提了7件。”杜美霜告诉记者，她的建议主要涉及艺术与民生，如建议国务院（国家文化部门）建立地方戏演出补贴机制、加大粮油主产区扶持发展力度等。

## 热心公益与慈善

从艺40余年，杜美霜感慨良多：“戏如人生，我感激生命中的贵人，也从戏中学会了做人做事，懂得感恩与回报社会。”

杜美霜热心公益与慈善事业。每年春节前夕，她都会到常德市社会福利院看望老人与小孩，并携团表演花鼓戏。今年新冠肺炎疫情期间，杜美霜创作了丝弦《战疫情渡难关》，为抗疫鼓劲加油。7月份，常德汛情严重，她又主动报名参加抗洪抢险。她为艺术传承与解难帮困慷慨解囊，相继为鼎城区图书馆、桃源县汉剧艺术团、常德市盲人协会、鼎城区慈善总会、靖州渠阳镇大笋坪村等地方或单位捐款捐物。

“我几乎将所有积蓄捐献完了，但我不后悔，我有演出补助与工资，我还会多加班。身为共产党员和人大代表，我将恪守终生为人民服务的初心，帮助更多需要帮助的人。”杜美霜说。

# 马永瑛：真情为民履职

□ 田明时 葛 凤



马永瑛代表（左二）在走访选民。

她宛如一枝腊梅，临风傲雪，用高超精湛的医术在寒冬里为患者送上春的希望；她不忘人民的重托，勇担人大代表的职责和使命，真情为民建言献策。她就是汉寿县人大代表、崔家桥镇三和卫生院院长马永瑛。

1974年，马永瑛出生于汉寿县一个普通的农民家庭，她从小就梦想做一名白衣天使。1995年中专毕业后，马永瑛毫不犹豫地选择到基层卫生院工作。20多年来，她先后在洲口镇、坡头镇、文蔚乡、三和乡的卫生院工作。从普通医生到副院长、院长兼党支部书记，她一直坚守在临床一线，为基层医疗卫生事业贡献自己的力量。

2013年，马永瑛当选县人大代表，2018年获得连任。“我获得过许多荣誉，但我最珍惜、最看重的还是人大代表这个身份。”马永瑛常说，“听取和反映人民群众的意见和要求，是人大代表应尽的义务和法定的职责。”7年多的时间里，她参加代表调查、视察和走访等活动40多次，提交代表建议30余件。在一次县人大常委会组织的代表视察活动中，有群众反映崔家桥镇三和社区至毓德铺社区的一条长达10公里的溪河水水质污染越来越严重，特别是上游的淘金矿、采石场含氰废水排放严重超标，日积月累，昔日清澈的溪水变成了铁红色，沿溪河两岸6个村村民的生产、生活和生态环境受到严重影响。马永瑛关注到这个问题，便抽出时间，连续5天深入6个村开展调查，与镇、

村负责人一起察看现场，走访群众，将他们的意见、建议一一记在本子上，整理成代表建议。2018年，在县十七届人大二次会议期间，她提交了关于加强三和溪河水污染治理的建议。她的建议立即引起了县人民政府及其有关部门的高度重视。县环保局负责人专程到实地察看，研究制定了切实可行的整治措施，建立了溪河污水处理站；要求超标排放的企业进行限期治理，实现了达标排放。昔日的“红溪水”终于日渐清亮，群众深有感触地说：“是马代表为我们鼓与呼，为我们‘引’来了清清山溪水。”

2019年10月，有部分群众向马永瑛反映老百姓看病难、看病贵问题，她与院领导班子研究，提出把“诚信服务、透明

医疗”作为医院核心竞争力的重要组成部分，多次组织开展临床合理用药培训，实行药品零差价制度。通过这一系列措施的实施，有效缓解了群众“看病难、看病贵”问题，医院人均住院费由原来的1600多元降到目前的1050元，群众拍手称好。

今年4月中旬，一位残疾人家属向马永瑛递交了一份请求书，向她反映残疾人就业和生活中遇到的诸多困难，希望她能够呼吁社会关注这个特殊困难群体。为了全面掌握情况，马永瑛抽出时间，深入汉寿县10多个社区，走访了58个组的近百户残疾人家庭，还到5个残疾人托养服务站实地调查。她发现，汉寿县托养服务站补贴标准非常低，无法实现规范化、专业化、个性化服务。之后，马永瑛又到汉寿县的2个残疾人托养服务站进行调研，向专业人士请教，多次邀请市、县相关部门和残疾人托养机构负责人共同座谈分析问题、商讨对策。在县十七届人大五次会议期间，马永瑛提交了关于提高全县残疾人托养服务站补贴标准的建议。人大常委会对此高度重视，由常委会副主任督办建议，马永瑛积极参与建议督办，反复与县人民政府及财政等部门沟通，督促县人民政府很快制定了关于提高残疾人托养服务补贴的决定。汉寿县残疾人托养站服务补贴标准从过去的每人每月150元（全日制）、120元（日间照料）分别提高到400元、200元，为助力全县残疾人托养服务站做好服务奠定了基础。■

# 王景华：库区群众的守护者

□ 肖展发 彭小龙 向定辉

“现在的库区，交通便捷，青山绿水，风景如画。到了晚上，路灯通明，宛如一条条静卧的火龙，更是另一番赏心悦目的风景。”谈及库区转型带来的可喜变化，水府庙库区的群众感到开心和自豪，这一切离不开双峰县人大代表、杏子铺镇党委书记王景华付出的心血。

始建于1958年的水府庙水库，水库主体位于湘乡市，大坝位于双峰县境内。由于当时的建设标准较低，特别是为了节约拆迁成本，当时的库区群众安置大多是就近上山建房。从20世纪90年代开始，库区农民利用水资源优势发展网箱养殖，网箱养鱼成为库区群众的主要致富门路。但网箱数量的急剧增加，养殖大户饲料的无序投放，既严重影响水库行洪安全，更严重污染水质。

来到库区工作4年，王景华知道，改善库区群众的生产生活条件，还库区一个绿水青山的优美环境，是库区群众的期盼。从2015年开始，省、市、县三级政府就拆除库区网箱开展专项整治。到2016年底，杏子铺镇库区内的2.2万口网箱已全部拆除。2017年，该镇又对水库沿线500米范围内的养猪场全部拆除或搬迁，减少畜禽粪便流入水库造成的水体污染。

拆了网箱，关了猪场，库区群众的生计怎么保障？经过充分调研，2018年1月，在双峰县十七届人大二次会议期间，王景华提交了关于加快推进水府庙库区渔民产业转型、发展旅游产业的建议。在建议中，他详细分析了库区可以开发利用的相当于9个杭州西湖的旅游资源。同时，杏子铺镇有较好的人文资源和地理条件，如著名抗法保台英雄曹志忠故居、抗日名将宋希濂老家、曾华湘烈士于1925年成立的湖南省第一个党支部旧址，库区有介绍湖南省非物质文化遗产溪砚制作工艺的博物馆、明代万历年间水府庙水仙宫旧址，还有洛阳湾、西莲寺、荆紫峰等名胜古迹……“帮助上岸渔民解决生产生活困难，各级政府责无旁贷！”王景华认准大力发展旅游产业是加快库区转型、推动库区群众致富的重要出路。

建议提出后，县直有关部门深入开展调研，但没有实质性进展。鉴于当时的基础条件及财力等因素，王景华知道加大旅游开发投入的周期长，不可能一蹴而就。

继续提、不停地促！王景华把促进库区产业转型作为自己的履职目标。接下来的几年里，他一直关注库区

的旅游开发和转型升级。经过多次提议、多年办理，库区综合旅游开发全面启动：县人大代表刘锡忠、政协委员成爱军共同投资800多万元创办了双峰县水府庙生态旅游开发有限责任公司，修建了游客接待中心、游客码头、停车场，添置了豪华游轮，加大了园林绿化力度，组织群众发展农家乐；山斗冲地下党支部陈列馆正在新建，投资3000多万元、总长11公里的环库旅游公路正在抓紧改造施工……



王景华代表（左一）调研水府庙旧址旅游景点修复情况。

作为镇党委书记，王景华认真践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的发展理念，把水府庙水库沿岸纳入杏子铺镇河长制管理范畴。镇财政筹集资金30多万元购买清洁船，长期聘请两名清洁工及时清除水上垃圾杂草，库区5个行政村各明确一名村干部负责维护水库保洁工作。加强库区水环境保护，将库区清洁管理纳入镇村干部考核内容，全面制止沿岸居民在水库内乱占、乱采、乱堆、乱建等行为。坚持实施封山育林制度，建立健全防火责任制，成立专业扑火队伍，全力保护库区5个村24633亩森林不受“伤害”，真正把库区打造成成长株潭的“后花园”。

走下去顺应民心知民意，传上去积极建言推动政策落地。几年来，为全面推动水府庙库区发展绿色产业，王景华用实干按下了推动库区群众致富奔小康的“快进键”。如今的水府庙库区，没有了“水淹之痛”，库区群众逐渐摆脱了“拆网之殇”，生活在如诗如画的环境里，库区成为娄底及周边县市有名的乡村旅游景点，双源村也成为2019年全国乡村旅游重点村。■

# 田海瑞：脱贫路上“领头雁”

□ 苏春生 蔡遗沅 钟广立

岩罗村地处高寒山界，属沅陵县深度贫困村。自2017年担任岩罗村党支部书记后，田海瑞入组入户调查研究，把握村情工作重点，带领两委班子，攻坚克难，开拓创新，真抓实干，使全村各方面工作始终保持良好发展势头。当选沅陵县十七届人大代表以来，他时刻把群众放在心上，积极为民办实事。2018年3月，被沅陵镇党委、政府评为2017年度“优秀村（社区）干部”；2019年3月，被评为沅陵县2018年度“脱贫攻坚”先进个人；2020年1月，被沅陵县人大常委会评为2019年度“人大代表履职先进个人”。



田海瑞（左）走访困难群众。

加强农村基础设施建设，对于发展农村经济、促进农民增收、改变农村落后面貌具有重要的支撑作用。田海瑞特别注重本村道路和农田水利设施建设及农村环境整治等问题。为确保各项工作抓落实，他经常向县、镇分管领导汇报，去相关单位求助，与上级部门沟通，积极争取驻村后盾单位的支持，向上争取项目资金。目前，全村7个村民小组（原19个自然村合并）通组道路已全面通畅，其中茶叶溪组、学堂坪组、鸡公山组、孙家山组、李家仁组已完成道路硬化，为村民的生产生活和日常出行提供了方便。同时，他发动村民义务投工投劳，引水到户，让山泉水变自来水的自来水。田海瑞还为村里争取到修建山塘、安全堡坎、人行便道、垃圾焚烧炉和亮化村主干道等多项基础设施项目，新建了村级文化活动室、村便民服务中

心，丰富了群众的娱乐生活。

为帮助贫困户走上脱贫致富路，田海瑞坚持以发展产业带脱贫。他结合本村实际情况，因地制宜发展山羊养殖产业，成立了岩罗山羊养殖合作社，吸收50户贫困户入社。合作社为贫困户发放一定数量的种羊，供其发展养羊产业。田海瑞还鼓励在家务农的非贫困户大力发展养鸡养猪事业，实现增收。2018年底，岩罗村实现脱贫出列。

“让农产品通过互联网走出乡村”是大势所趋，但岩罗村地处偏远，通信条件差，全村有5个组手机无信号。2019年4月，田海瑞在积极向沅陵镇党委、政府汇报和反映的同时，多次向县人大常委会和镇人大主席团提出口头建议。他争取到县移动分公司将岩罗村信号和网络建设列入2019年计划，项目于当年7月开始施工，10月底完成，实现了移动信号和无线网络全村全覆盖。

田海瑞还积极探索互联网销售模式，通过农村电商平台与外地商家联系并达成合作意向，以村集体名义建立了山羊养殖基地，打开脱贫致富新局面。目前，全村共有养羊户15户（其中养50只以上的大户有7户），年饲养山羊1200只，年出栏500多只，实现收入100万元以上。如，茶叶溪组的建档立卡贫困户陈旭光，全家3口人，2017年开始养羊并实现脱贫，2019年售出山羊70只，收入近10万元；李家仁组的建档立卡贫困户杨兴国全家5口人，2017年开始养羊，2019年售出山羊50只，收入近7万元，通过养羊实现了稳定脱贫。

田海瑞心系贫困户，把贫困户的困难放在心上。岩罗村学堂坪组的建档立卡贫困户田建华，2018年下半年确诊患了鼻咽癌，田海瑞带头捐款1000元，并发动村民和社会爱心人士捐款，帮助解决治疗费用。李家仁组的建档立卡贫困户王治东家是田海瑞的帮扶户，每月他都上门走访，逢年过节也会去看望……

“身为人大代表，只有心系百姓，才能不辱使命。”看到岩罗村贫困户过上了好日子，生活质量越来越高，田海瑞在感到欣慰的同时，也深感自身责任重大，他说：“人大代表是群众的代言人，为贫困群众排忧解难，给群众的生活带来新变化，要守护好这份来之不易的果实。”

栏目主持 / 刘青霞

## 以限购为由能否解除房屋买卖合同?

**案例** 2018年3月19日,李某与黄某签订房屋买卖合同,约定李某将其位于长沙市某小区住宅出售给黄某。黄某依约支付了30万元定金与20万元购房款,李某向黄某交付了房屋钥匙。同年4月20日,双方签订房屋买卖补充协议,约定房屋在符合长沙市房屋过户政策一个月内办理过户。2018年6月25日,长沙市政府出台新政(下称“6·25”新政)将限购区域内的商品住房上市交易推迟到取得不动产权属证书满4年。此前,2017年的“9·23”新政规定限购区域内二手房上市交易时间为取得不动产权属证书满3年。而该房屋的权证登记时间为2016年7月26日。

黄某遂以“6·25”新政出台为由,要求解除合同并退还定金和购房款,双方产生争议。

### 说法

(李健 / 湖南万和联合律师事务所律师)

本案中,李某与黄某签订的房屋买卖合同及房屋买卖补充协议系双方真实意思表示,不违反法律、行政法规的强制性规定,合法有效。在签订上述合同时,双方均知晓“9·23”新政的相关内容,故将过户时间约定为符合长沙市房屋过户政策一个月内办理。

“6·25”新政出台虽然延长了房屋过户手续的办理时间,但并不必然导致涉案房屋买卖合同无法继续履行。本案中,买卖双方正是考虑到了政策的不确定性,所以并未约定精准的过户时间,因为这

样约定,即使政策发生变化,但办理房屋过户手续仍然可以实现。此外,从长沙市不动产登记中心发布的关于执行“6·25”新政的文件细则来看,如“6·25”新政之前已经实际成交并能提供银行流水确认的,可按之前的限购政策执行,双方可按照特殊情况处遗审批相关手续。由此可见,在买卖双方并未向房屋所在地不动产登记中心提交相关手续审查是否符合过户条件的情况下,黄某仅以“6·25”新政的出台为由要求解除合同并退还定金与购房款,缺乏相应事实和法律依据。

## 员工离职时“入股金”能否退还?

**案例** 李雷2016年至2017年间在某体育公司工作。2016年7月,李雷与该公司法定代表人口头约定在该公司入股5万元,占股1%,随后李雷妻韩梅梅向该公司财务负责人王某转账5万元。2017年6月,李雷从该公司离职,要求公司将该5万元予以退还,公司拒绝,李雷遂起诉该公司,要求拿回股金。

法院一审、二审均判决该公司退还李雷的“入股金”5万元。目前,该案已执行到位。

### 说法

(张跃胜 / 湖南湘达律师事务所律师)

律师经调查发现:一是该公司未向李雷出具股东名册及出资证明书,未修改公司章程、未在公司工商登记中将李雷列为股东、未向李雷进行分红;二是该公司曾多次召开股东会,均未通知李雷参加。李雷与公司之间虽达成了“入股协议”,但没有履行,李雷可以主张解除该协议,并要求返还“入股金”5万元。

不过,从证据上来看,李雷与该公司没有签订书面的“入股协议”,也没有将其入股金转账至该公司的账户,无法证明李雷所述的上述事实。为获取证据,李雷之妻韩梅梅遂以民间借贷为由起诉该公司财务王某,王某在诉讼中举证其已将收取的5万元转

交该公司,该公司也出具证明已收到李雷的“入股金”5万元。在取得此两份证据后,李雷遂安排其妻撤诉,另行向法院起诉该公司。

一般来说,李雷投资5万元入股,即成为该公司的股东,不论李雷是否在该公司工作,李雷均为该公司股东,李雷可以行使该公司股东权利、应当承担该公司的股东义务,即使李雷从该公司离职,也无权要求该公司退还入股金。在该案中,该公司长时间没有将员工列为公司股东,实际上违反了其与员工之间的“入股协议”的约定,员工可以主张解除“入股合同”,要求公司退还“入股金”。

栏目主持 / 蒋海洋

# “被偷走的人生”如何赔偿？

主持人

7月3日，由山东省纪委监委机关、省教育厅、省公安厅等部门单位组成的工作专班通报了荀晶被冒名顶替上学事件，15人被依法依规处理。6月29日，山东省纪委监委网站通报聊城市陈春秀、王丽丽两起被冒名顶替上学问题调查处理及相关情况，共计46名相关人员被处理，顶替者陈艳萍、陈伟被公安机关立案侦查。

目前，工作专班正对山东省“242人冒名顶替取得学历”问题开展调查。此事件是

山东省2018年9月启动学籍清查行动查出来的冒名顶替线索，而其违法行为绝大多数是发生在2006年以前。工作专班表示，坚持零容忍态度，查实一起、处理一起，绝不姑息。

被顶替者遭遇无妄之灾，丢失的时间再难复位，被顶替的人生不可逆转，美好人生刚开始就被毁了。为此，我们必须给作恶者以严惩，同时，也要给予被顶替者一定的人文关怀。

愿悲剧不再发生，让人生更加幸福。

储石为（读者）：

贫寒子弟尤其是农村孩子通过高考进大学，常被视为“鲤鱼跃龙门”，如今却有人说“寒门再难出贵子”。一张看似薄薄的高考录取通知书，牵动的是整个沉甸甸的人生。前段时间，山东聊城和济宁三起冒名顶替上大学或中专的事件被曝光，而后“山东242人冒名顶替取得学历”的新闻，更是直冲网络热搜。在痛

斥和严惩顶替者及其背后运作者的同时，我们是否要追问，那些被顶替者“被偷走的人生”该由谁赔、如何赔偿、赔得起吗？

现高考录取工作正在如火如荼地进行，高考公平不容侵蚀，高考信仰不容冒犯。我们相信，随着高考制度的完善与技术的进步，越来越多的人将享受高考的红利，开启美好的人生。



唐东楚

（中南大学法学院教授，法学博士，伦理学博士后）

冒名顶替入大学或者中专的事，在互联网发达的今天确实越来越少，但在以前，却是“一查一大串”。山东齐玉苓案、河南王娜娜案、湖南罗彩霞案、北京邹志静案、河北王霄案、湖北王俊亮案等，这些案件多发生在二十世纪九十年代到2000年前后。部分

原因是当时的录取通知书、学籍、档案等材料都是纸质的，而且一般通过邮局或高中转交，不像今天的高考互联网系统或平台可以直接电子联系考生本人，客观上给了不法之徒以可乘之机。

据媒体报道，近日事发山东的三起冒名

顶替上学案，数十名涉案人员都已经或者正在受到党纪国法的严惩：冒名顶替者被解聘或者被开除，且涉嫌犯罪被立案侦查并被采取强制措施；其他涉案的所有直接责任人员，或官员、亲属等，受到不同程度的党纪政务处分或承担相应的行政处罚、刑事责任等。但是网民普遍关心的是，“‘陈春秀们’被偷走的人生”如何赔偿的问题。

人生不可以重头来过。司法和追责作为矫正的正义，即便是作为人生前程耽误的巨大精神损失，也不可能如数补上。对“‘陈春秀们’被偷走的人生”如何进行损害赔偿是一个难题，因为这些案件中直接或者间接的物质损失并不好计算，被害人也难以举证证明，但这些案件中的冒名顶替者又基本上都涉嫌犯罪，所以不能在刑事附带或者之后的民事诉讼中就其犯罪行为提起精神损害赔偿。

我国目前的刑事附带民事诉讼只能赔偿直接的物质损失，不能赔偿精神损害；而且在刑事案件后单独提起精神损害赔偿的民事诉讼，人民法院也不予受理。最高人民法院在2011年对附带民事诉讼精神损害赔偿议案的答复中，特意说明了这样做主要是为了避免“期望过高”与“司法白条”的出现，以及维持社会秩序稳定等的考虑。对于单纯民事侵权中的精神损害赔偿，根据《最高人民法院关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释》第八条、第九条、第十条的规定，前提也是要“造成严重后果”才“可以”，否则人民法院“一般不予支持”。精神损害赔偿是后位于停止侵害、消除影响、赔礼道歉的，而且其数额的确定，不仅要考虑过错、后果、情节等，还要考虑侵权人的获利情况、经济能力以及受诉法院所在地的平均生活水平等，并非一般网民所想象的“怎么赔都不为过”。

我国民法典在人格权编规定了公民的姓名权、隐私权、个人信息权，但没有规定受教育权。冒名顶替上学案的实质，是以侵害姓名权的方式和手段，侵害了“陈春秀们”的受教育权，才造成了其一生的遗憾和损失。姓名权、隐私权、个人信息权的损失与索赔数额一般不会很大，损害最大的莫过于受教育权的被侵害，但受教育权迄今都不属于侵权责任法保护的民事权益。尽管有学者认为受教育权可以归入民法典第九百九十条第二款规定的“一般人格权”，但这只是学理解释，并不具有当然的法律效力。

说到受教育权的索赔，不得不提及1999年事发山东的齐玉苓案。该案根据《最高人民法院关于以侵犯姓名权的手段侵犯宪法保护的公民受教育的基本权利是否应当承担民事责任的批复》，引用了

宪法的受教育权，判决被告承担了民事责任，被称为中国“宪法诉讼”或曰“宪法司法化”的“第一案”。该案最后判处被告在停止侵害、赔礼道歉之外，赔偿齐玉苓直接经济损失7000元、间接经济损失41045元（以齐玉苓名义领取的工资扣除最低生活保障后）、精神损害费50000元（按山东省高级人民法院当时制定的精神损害赔偿最高标准），总共不到10万元。后来，该批复在2008年最高人民法院发布的《关于废止2007年底以前发布的有关司法解释（第七批）的决定》中被废止，导致“第一案”之后再无“第二案”，受教育权又重新回到民事赔偿“于法无据”的状态。该批复被废止的理由仅为“已停止适用”几个字。这就直接导致了2009年的罗彩霞案，法院不支持受教育权索赔，最后只得以4.5万元调解结案。

冒名顶替入学案中一味地寄希望高额索赔，尤其是精神损害赔偿的高额索赔，以及高额的罚款，显然是不现实的，因为一则立法需要权衡而且经常滞后于现实，二则需要现实的法律框架内来寻求救济和赔偿。同时，我国刑法迄今没有“冒名顶替入学”的犯罪规定，而只有“顶替参加国家考试”的犯罪规定（刑法第二百八十四条）。那些希望对冒名顶替入学的责任人实行封建社会“腰斩”或者“诛九族”的想法，既不符合现代文明社会非罪化、轻刑化的总体趋势，也不符合我国“罪责刑相适应”的刑法理念。同时，那种怪罪苟晶通过法律维权时“不要把事情做绝”的心态，甚至王丽丽案中的陈伟竟然敢直接登门告知王丽丽被冒名顶替入学并要求其配合组织询问的嚣张底气，也是彻底要不得的。

全面依法治国从来就不是“毕其功于一役”，不光是纪检监察机关、司法机关，对冒名顶替入学案“发现一起查处一起”，实行“零容忍”，不推不拖，根据法律和习惯能动司法，还要杜绝诸如王丽丽案中久拖不决的“二次伤害”，还要正确对待诸如苟晶案中的“表演式维权”、做到“不苛求完美的受害人”，还要有像陈春秀案中山东理工大学对其重归大学就读的想法，从“无此先例”的拒绝，到“帮助其完成愿望”的努力转变等。这样，才能随着如今互联网技术的广泛应用，以及国家治理体系和治理能力的现代化，将冒名顶替入学的漏洞完全堵死。唯有上述观念的改变、立法的完善、追责的及时，才能杜绝入学这件事上假冒李逵的“李鬼”，才能“赔”“陈春秀们”一个公正的结果和尽量值得的人生。■

栏目主持 / 蒋海洋

6月12日，省十三届人大常委会第十八次会议通过了《关于修改〈湖南省人民代表大会常务委员会人事任免办法〉的决定》。1988年12月制定的《湖南省人民代表大会常务委员会人事任免办法》，2000年9月曾进行过一次修正，历时20年后，为适应形势发展要求，聚焦实际操作疑惑，作出了新的调整完善。

人事任免办法的修正，优化了人事任免工作内容、方式和流程，着力提升任免权行使的政治法律效果，经过修改完善的有38处19条，修正后的条文29条，比原来的增加了3条，人事任免实际工作中经常遇到的一些问题，都可以从中找到答案。

于实行宪法宣誓制度的决定；2018年3月，十三届全国人大一次会议制定了监察法。对标最新出台的国家上位法、全国人大常委会决定和有关法律解释等的规定要求，人事任免办法作出了相应修正。

一是补充宪法宣誓内容。2015年12月，我省制定了实施宪法宣誓制度办法，根据这个实施办法，修正案增加一条，作为第二十六条，对宪法宣誓作出了规定。第一款明确了在常委会会议上进行宪法宣誓的人员范围；第三款明确了常委会会议后由省高级人民法院、省人民检察院组织进行宪法宣誓人员范围；第二款针对省人民检察院检察长任职须经过选举和批准



6月12日，省十三届人大常委会第十八次会议通过关于修改《湖南省人民代表大会常务委员会人事任免办法》的决定。

## 适应新形势， 作出新规范

——湖南省人大常委会人事任免办法修正案通过

□ 段成钢 容 畅

### 强调政治原则

人大常委会的人事任免工作是党的组织工作的重要组成部分，坚持和加强党的领导、确保正确政治方向，是必须遵循的政治原则。修正案专门增加了一条，作为第二条，即“省人民代表大会任免国家机关工作人员，应当坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事有机统一，坚持党管干部原则和依法任免相统一”。同时，对原任免办法中与2019年修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》等政策文件精神不相适应、容易产生歧义的条款进行了修改或删除。

### 对标法律规定

2000年以来，宪法和地方组织法、公务员法、法院组织法、检察院组织法、法官法、检察官法相继进行了两次修改；2015年7月，全国人大常委会通过关

的特别法律程序要求，明确规定：“省人民代表大会会议选举产生的省人民检察院检察长，在全国人民代表大会常务委员会批准任命后的最近一次召开的常务委员会会议上进行宪法宣誓。”

二是界定、规范人事任免方式。人事任免工作中的“决定任免”和“任免”的定义、适用范围各有不同，原任免办法有关规定在实施中容易混淆。如对常委会办事机构和工作机构负责人是“任免”还是“决定任免”，规定其为“决定任免”，但从法理上分析，“决定任免”主要适用于政府组成人员，其他国家机关工作人员应该属于“任免”范畴，将人大机关工作人员排除在“任免”之外不好理解。参照全国人大组织法及有关法律解释，修正案对第十四条第一款作出调整，即，省人大常委会根据主任的提请，“任免”其办事机构和工作机构负责人。关于代表大会闭会期间，人大专门委员会个别副主任委员和部分委员的任

免，一直是比较纠结的问题。原任免办法将其任职方式明确为“补充任命”，去职方式明确为“辞职”，与2004年修改地方组织法时明确的“闭会期间，常务委员会可以任免专门委员会的个别副主任委员和部分委员”不一致。据此，修正后的第十四条第二款将原来的“补充任命”修改为“可以任免”。审议时，有的常委会组成人员对专门委员会组成人员“辞职”的规定提出疑问，根据有关法律解释，结合工作实际，修正案将第十九条中“专门委员会组成人员”修改为“专门委员会主任委员”，即，在代表大会闭会期间，只有专门委员会主任委员可以向常委会提出辞职，副主任委员和委员适用“个别任免”的去职方式，而不能走“辞职”的程序。

三是修正撤换“两院”有关人员的规定。根据人民法院组织法规定，修正案将第八条修改为“省人大常委会根据设区的市、自治州人大常委会的报请，批准撤换设区的市、自治州中级人民法院院长”，而不再需要由省高级人民法院院长提请，强调了人大常委会对法院的人事监督；根据人民检察院组织法的规定，修正案将第十一条第二款修改为“省人大常委会根据省人民检察院检察长的建议，决定撤换下级人民检察院检察长、副检察长、检察委员会委员”，因为上下级检察机关是领导与被领导关系，所以撤换的范围不仅包括自治州、设区的市人民检察院检察长、副检察长、检察委员会委员，还包括县市区人民检察院检察长、副检察长、检察委员会委员。

## 适应改革需要

党的十八大以来，全国人大及其常委会通过修宪、制定出台法律和决议决定，有力推进司法体制、监察体制等改革举措落实，对地方人大常委会人事任免工作提出了新要求。监察机关负责人的任免、“两院”员额制改革及其内部机构调整涉及的人事任免、移交管理的“两院”“两官”任免，以及检察官成建制转隶监察机关的职务任免等问题，需要认真研究解决。多年来，省人大常委会先后制定通过了一系列行之有效的有关人事任免的决定、办法和措施，如《关于长沙、衡阳、怀化铁路运输法院和铁路运输检察院有关法官检察官职务任免问题的决定》《关于湖南省高级人民法院、湖南省人民检察院首批入额法官检察官职务报备和任命问题的决定》等，都是人事任免办法修正时需要重视、参照或解决的。

一是增加了省监察机关人事任免内容。根据十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案和新制定的监察法，比照省“一府两院”人事任免的基本作法

和程序要求，修正案单列了第五条，并在第十二条、第十九条、第二十一条、第二十三条、第二十五条和第二十六条等条款中，增加了对省监察机关任免工作的规定，还在第十六条中纳入了任职限制，即，担任国家监察机关职务的，不得担任省人民代表大会常务委员会组成人员职务。这些规定，涵盖了对省监察机关负责人的提请任免、职务代理、辞职、任前发言、领取任命书和宪法宣誓等各个任免环节和程序，形成了完整的有关省监察机关人事任免工作体系，做到“有法可依”。

二是将移交省“两院”管理的法官、检察官纳入任免范围。根据省人大常委会有关决定要求，结合长沙、衡阳、怀化铁路运输法院和铁路运输检察院及其法官、检察官移交我省管理的实际，修正案在第六条、第七条、第九条和第十一条等条款中，对这类“两官”的任免进行了补充规范。为了提高任免表决效率，修正案在第二十四条增加了第二款规定，提请任免长沙、衡阳、怀化铁路运输“两院”审判委员会委员或检察委员会委员以下的“两官”，人数较多时，在征得常务委员会组成人员同意后，也可以采取合并表决的方式。特别明确“在征得常务委员会组成人员同意后”，强调采取这一表决形式的程序性要求。

## 结合地方实际

反映地方实际、回应工作需求，是这次修正立法的一个重点。

一是适应实际，增删有关内容。针对机构改革中合署办公、“一套班子两块牌子”等情况，为避免重复任免，修正案在第十七条增加规定，如果出现这种情形，“不重新办理任免手续”。原任免办法中有关于工矿区、农垦区、林区检察官任免和撤职的规定，但与机构设置现状不符，修正案删除了这些内容。

二是明确规范了人事任免表决方式。对人事任免对象如何进行表决，操作依据不明，缺乏规范。参照全国人大常委会会议事规则，结合实际做法，修正案在第二十四条中规定“常务委员会在表决人事任免案时，一般采用逐人表决的方式”，并在这款中划定了“采取合并表决”方式任免的人员范围。

三是将个别任命的副省长纳入颁发任命书的范围。为进一步增强由人大常委会任命人员的民主意识、法治意识和公仆意识，借鉴外省区市人大常委会人事任免地方性法规规定和实际做法，修正案在第二十五条的规定，不再将个别任命的副省长排除在当场颁发由省人大常委会主任签署的任命书的范围之外。■

# 申纪兰的启示

李宗彦（山东·人大工作者）

6月28日，91岁的申纪兰因病离世。全国唯一的第一至第十三届全国人大代表、全国劳动模范、全国优秀共产党员、“改革先锋”称号获得者、“共和国勋章”获得者，倡导并推动男女同工同酬写入宪法……每一项都那么显赫，标注着申纪兰不平凡的一生。

荣誉称号和先进事迹背后的申纪兰，到底是怎样的？查阅资料、凝神细思，申纪兰的形象逐渐从文字视频中鲜活起来，有个词也浮出脑海：本分。《现代汉语词典》对本分的一项释义为：本身应尽的责任和义务。正是长期在平凡的工作生活中恪守本分、履职尽责，才成就了不平凡的人生。这也是申纪兰留下的宝贵启示。

第一至第十三届全国人大代表，这是申纪兰独有的身份。人大代表的本分是什么？在2019年接受《中国人大》杂志记者采访的一段视频中，申纪兰说，当代表就要“反映点实际情况，解决点实际问题，办点实事”。快言快语中，透着她的质朴真诚。她并不自以为了不起，她认为自己的作用只是一点点，哪怕小，她也尽力而为，“办不了大事，我就办小事”。

然而，申纪兰办的很多事并不小。仅第八届全国人民代表大会第一次会议以来，她就先后提交议案、建议480多件，老区的脱贫事业、农民的生产生活，一直是她关注的焦点，很多大事难事经由申纪兰及其他代表的努力而得以解决。

申纪兰去世后，很多素不相识的人自发前去送别，有的人后悔没有早点去看看她。她长期生活在山西省平顺县西沟村，和大伙儿一样，她有



缅怀的最好方式是传承弘扬“纪兰精神”，汲取她留下的养分，继续前行。

时也端着饭碗在村口的大槐树下吃饭拉家常。村外的人想见她，不用预约，有人到村里找她反映问题，有人给她写信，她都认真对待。她上接天线、下接地气，站在天安门想田埂上的问题，兢兢业业、履职尽责。

今年5月赴北京参加全国人大会议前，申纪兰专门从医院回村开了个座谈会。她说，我是个农民代表，不从村里走从哪里走？由于病情，申纪兰没能在人民大会堂参加闭幕式。那天，她特意穿上白衬衫、黑西装，戴好代表证，打开电视，在病床上等着会议开始。在申纪兰心里，这显然也是人大代表的本分。小事小节见精神。不妨设问，这样的本分每个代表都能做到吗？

对领导干部而言，清正廉洁是本分，申纪兰不折不扣地践行着。比如，她曾长期担任山西省妇联主任、长治市人大常委会副主任等职务，她不仅对自己要求严格，而且也从不为子女等近亲属谋私利。比如，她把金钱看得很淡，她认为，金钱就像水一样，缺了它，会渴死；贪图它，会淹死。和申纪兰守本分、行正道不同，个别领导干部讲的是不忘初心，想的是金钱享受，行的是公权私用。长此以往，迟早会迷失方向，甚至一失万无，不可不及早警醒。

走近申纪兰，越了解就越敬佩、越怀念。缅怀的最好方式是传承弘扬“纪兰精神”，汲取她留下的养分，继续前行。“伟大出自平凡，平凡造就伟大”，不论是人大代表、领导干部，抑或是从事其他工作，恪守本分、脚踏实地，平凡的人也能获得不平凡的人生，平凡的工作也能创造不平凡的成就。■

# 明星代言责任盲区亟待填补

阿计 (北京·资深记者)

近期,因理财产品“爱钱进”陷入兑付危机,曾为其代言的知名主持人汪涵、国乒名宿刘国梁被推上风口浪尖。在这场风波中,社会的最大争议在于,代言明星是否需要为此承担法律责任?

尽管要求代言明星担责赔偿的社会呼声十分高涨,但也有不少专业人士认为,涉事明星大概率无须担责。原因在于,现行广告法、食品安全法、消费者权益保护法等法律尽管已设立了广告代言人责任制度,却设定了严格的适用条件。就民事责任而言,只有关系消费者生命健康的虚假广告,代言人才承担无过错连带责任。代言其他虚假广告,则以“明知或应知”为担责前提。同样,只有在这一主观过错的限定下,代言虚假广告才会受到行政处罚。具体到“爱钱进”这一并不关涉生命健康的金融产品,显然无法以无过错责任要求代言明星连带赔偿,而基本理性又决定了明星不会“明知”却依然冒险代言,追责自然难以实现。

显然,过窄的担责范围,过高的担责门槛,导致广告代言人责任制度难以真正落地。多年以来,不乏因虚假代言而翻车的明星、名人,却难觅因此追责的个案。涉事明星固然会遭到舆论鞭挞,社会形象受损,但这只是道德谴责,而非法律追责,并不足以唤醒其责任意识。一些明星反复卷入虚假代言丑闻,正印证了追责机制的软弱无力。

明星、名人之所以成为广告市场的宠儿,乃是因为其强大的知名度和感召力。明星代言的实质是向消费者提供信誉担保,所获取的高额代言报酬,也会转嫁至消费者的购买行为。正因此,明星们理应承担与代言收益

相匹配的责任成本,而非以“道歉”之类轻松脱身。这就需要改造现行法律,以扭转虚假代言成本过低、追责机制形同虚设的困境。

比如,就“明知或应知”的认定而言,不妨引入更细化的标准。以审核义务为例,明星们完全有能力聘请专业团队,对代言产品或服务的质量、风险等细节,以及经营者的运营、信誉等状况审慎甄别和评估。如果只是简单查验书面材料并因此导致虚假代言,即可纳入“应知”的过错之列。如此,才能强化明星的责任意识,敦促其真正为消费者守住第一道关。

尤其是,“明知”这一严苛的限定门槛,是广告代言人责任制度虚置的根本症结。因而立法应当是将无过错责任扩大到“非明知”地带,以填补追责的盲区。只要涉及虚假代言,无论是否存在主观过错,都应承担责任,并设置不同的追责机制。对于“明知”的虚假代言,当以全部财产承担完全意义上的民事连带赔偿责任。对于“非明知”的情形,则可以设置与损害程度相对应的追责机制,比如退赔代言报酬,支付代言费一定倍数、损失额一定比例的赔偿金等等。此外,还可以设置禁止代言期限、记入信用档案等处罚手段。如此,才能合理平衡明星代言的权益和责任,真正实现立法的初衷。

完善、公平的广告代言人责任制度,不仅将为消费者权益筑起保护之墙,也将倒逼明星、名人们爱惜自身羽毛,培育理性的广告市场,并最终证明,广告的道德价值,恰恰就是它潜在的经济价值,而广告代言,说到底是一门崇高的艺术。

栏目主持 / 陈彩艳



只要涉及虚假代言,无论是否存在主观过错,都应承担责任,并设置不同的追责机制。

## 邵阳市燃气总公司

# 服务实体经济 助力“产业兴邵”

邵阳市燃气总公司成立于1993年，现有10个科室和8个二级机构，在职职工314人。公司已建成燃气主干管网近700公里，发展居民用户18余万户，用气人口50余万户，其中非居民用户770余户，年供气量6000余万立方米，年经济收入超过2亿元。

公司一直在气化邵阳、优化能源、低碳生活的征途中奋力前行。1993年，邵阳市城东实现供气，结束该市无管道煤气的历史；1998年城市东西管网连通供气，城市管道煤气逐步普及；2005年实现向新邵县城辐射供气；2006年，建设液化天然气站，成功置换人工煤气，实现城市能源的自我超越；2007年，邵阳燃气加大科技投入，建成用户管理电子系统，推行IC卡管理，实现了用户服务新突破；2013年，湘娄邵管输天然气建成供气，实现同城同气同价，百姓用气更加环保、更加实惠；从2014年7月1日起，邵阳市全城区开展“煤改气”工作，对推进该市城区节能减排，推广使用管输天然气具有重要意义；2017年底，燃气安全指挥中心大楼主体工程完工，是邵阳燃气发展史上的又一里程碑。

近年来，公司紧紧围绕全市“两中心一枢纽”战略目标，打通便民惠民绿色通道，高标准、大力度、快节奏推进城市燃气事业的发展。稳步推进“煤改气”工作，节能减排，努力营造生态宜居环境。出台系列优惠政策，切实服务实体经济企业，助力“产业兴邵”。公司先后获得湖南省“厂务公开民主管理先进单位”“保护消费者权益先进单位”“创先争优群众满意窗口服务单位”和“邵阳市文明单位”等荣誉称号。邵阳燃气正朝着健康、和谐、持续发展的方向稳步迈进。



1. 大灶用户开火仪式。
2. 公司工作人员引导客户使用自助缴费机。
3. 施工现场。



# 形成立法决策到效果反馈的闭环

□ 王 刚

闭环，全称闭环结构，又名反馈控制系统。闭环管理是综合闭环系统、管理封闭原理、管理控制、信息系统等原理形成的一种管理方式，表现为管理中有规划、有布置、有落实、有检查、有反馈、有改进，力图达到有头有尾、确保绩效的目的。今年以来，我国疫情防控的人民战争、总体战、阻击战取得了重大战略成果，重要举措之一

是实行了闭环管理。在5月下旬召开的十三届全国人大三次会议上，栗战书委员长作全国人大常委会工作报告（以下简称工作报告）时指出，“形成立法决策、制度设计、法律实施与效果反馈的闭环，提高立法和监督工作质量”。省委书记、省人大常委会主任杜家毫在看望慰问湖南代表团人大工作人员时要求，要认真学习借鉴全国人大和兄弟省市的好经验好做法，结合湖南人大工作实际，不断创新体制机制，优化工作流程，使人大工作更有生机、更有活力、更有效能。

学习领会工作报告精神，结合人大工作实际，笔者对其中的一些重要提法或做法，做了一些研究和分析，得到有益启示，以期借鉴参照、学以致用，不断加强和改进有关工作。

## 遵照法律规定开展执法检查

按照监督法开展执法检查，各地各级一般情况下都是从人大法定监督职权依据上理解，而工作报告所讲执法检查包括依照法定监督权、监督方式、法律规定内容、促进法律实施、提高立法质量等全过程的监督工作闭环。工作报告指出：“遵照法律规定开展执法检查。完善执法检查工作机制和方式方法，逐条对照法律规定进行检查，推动有关方面落实法律制度和法定职责。”工作报告还指出，全年检查中小企业促进法等六部法律的实施情况，结合审议执法检查报告开展了两次专题询问。这当中的“完善工作机制”“逐条对照”“专题询问”等，就是监督权、监督内容与监督方式运用的有机统一。笔者查阅《中国人大》，发现其刊登的高等教育法、渔业法执法检查报告全文，从法

律实施成效、落实法定要求存在问题到提出今后加强改进工作（包括修改完善法律）的建议和意见，都是逐条对照法律具体规定，真正体现“依法检查”“依法报告”，形成了立法、执法和法律监督、实施效果反馈的闭环，让人耳目一新。反观我省各级人大常委会的许多执法检查报告，基本上是“工作检查报告”，让人

搞不清开展的是执法检查还是工作检查，报告的内容与法律法规内容无更多对应对照，与立法及其完善几乎没有关系，假如换一个报告主体也可以视为党委、政府的工作调研报告。对此，我们需要对表

表全国人大常委会的工作，加强研究和改进。

## 引入第三方评估和开展立法后评估

工作报告提到，全国人大常委会一年开展了六部法律执法检查，在其中的水污染防治法等四部法律的执法检查中，引入第三方评估，提高检查的科学性、客观性、权威性。同时，积极探索评价法律实施情况的新形式、新办法，开展对中小企业促进法等三部法律的立法后评估，形成立法决策、制度设计、法律实施与效果反馈的闭环，提高立法和监督工作质量。

全国人大常委会在执法检查中引入第三方评估和开展立法后评估，看起来是方式方法的运用与改进，但实际效果是保证检查更加科学、客观、全面、权威，保证立法更加符合实际和促使执法监督保持一定的力度。同时，不论是引入第三方评估还是开展立法后评估，不搞简单化处理和“一刀切”，而是有的放矢，从实际出发做选择性安排，突出重点，不断总结完善。我省人大常委会执法检查工作在普遍实行“明察暗访”“专题询问”的基础上，应当适时运用第三方评估机制，进一步提高检查的科学性、客观性、权威性。对立法后评估工作，本届省人大常委会加大了立法后评估、地方性法规全面清理的工作力度，分别评估了14件法规，清理了现行有效的183件法规；探索进行了新修订的《湖南省学校学生人身伤害事故预防和处置条例》立法“回头看”；突出生态环境保护，

形成立法决策、制度设计、法律实施与效果反馈的闭环，强化立法与监督的闭环管理措施，体现立法与执法检查的良性互动功效。

# 关于做好新时代人大社会建设工作的思考与建议

□ 张亮文

在人大专门委员会中，社会建设委员会是唯一以“五位一体”总体布局中一个方面命名的委员会。2018年3月，全国人大设立社会委之后，县级以上地方人大社会委陆续设立。专门设立人大社会委，是党中央统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要举措，是着眼新时代我国社会主要矛盾的转化、践行全心全意为人民服务宗旨的重要举措。全面加强社会建设，对增进民生福祉、提高文明程度、完善社会服务、健全管理格局、彰显公平正义、维护社会大局和谐稳定，具有十分重要的意义。面对新形势新要求，做好新时代人大社会建设工作，应从以下几个方面着力。

组织开展了《湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例》执法检查 and 该法规的修正工作，取得了一定成效。但是，立法后评估在效果评估方面还不突出甚至缺失，评估成果的运用与提高立法质量和加强法规立改废释工作联系得不够密切，没有形成很好的立法、执法与效果反馈的闭合，应当引起重视，全面把握和运用、发挥好立法后评估应有的作用。

## 形成立法与监督工作闭环，提高立法和监督工作质量

闭环运用反馈控制系统，是将系统输出量的测量值与所期望的给定值相比较，利用产生的偏差信号进行调节控制，使输出值尽量接近期望值的原理及效能。运用到人大依法行使立法与监督职权的工作中，就是要让立法规定的输出值和期望值，通过依法检查法律法规实施情况、效果反馈和开展立法后评估，发现偏差信号，适时进行调节控制，从加大执法监督力度、修改完善法律法规两个方面形成工作闭环，进而体现立法与执法检查的良性互动功效。要通过执法检查、立法调研等，发现立法作用、需求和问题，通过立法及其完善，规范、促进和保障执法。栗战书委员长提出，要形成立法、法律实施和效果反馈闭环，从形式上看是“依照法定职责围绕重大改革发展任务推进监督工作”，而实质上落脚点是“提高立法和监督

搭建“各级人大社会委 + 联系单位 + 专业代表小组 + 基层联系点”的工作平台，形成专业融合、优势互补的多方联动工作机制。

## 提高思想认识，增强责任感、紧迫感

党的十八大以来，党中央高度重视社会建设，习近平总书记发表了一系列关于社会建设的重要讲话，为社会建设工作指明了前进方向。习近平总书记

工作质量”。全国人大常委会的工作，从注重立法到加强监督、发挥代表作用、开展议会外交、加强自身建设等全面推进，实际上也是在朝闭环努力并取得实效。立法与监督闭环的工作实践，展示了应有的作用，值得扩展，形成更好的闭环。现在地方立法的数量越来越多，法规实施效果如何，有些法规是否“本本法”“抽屉法”，被束之高阁或者锁入档案，均不得而知；一些地方开展执法检查，只针对有上位法的地方性法规一并组织，往往容易忽视本地自主性、探索性、先行性法规的执法检查，甚至还存在执法检查变成工作检查等问题。对此，我们需要引起警觉，强化立法与监督的闭环管理措施，防止“两张皮”。拟定监督计划和开展监督工作，应当突出依法听取专项工作报告、发挥审议监督的实效，也要“少而精、真管用”；增加执法检查的次数，加强执法检查的依法性、针对性和法规实施效果的反馈。拟定调研工作计划和进行调研，也需要突出人大依法调研、监督执法、维护法制统一、促进法治建设的职能作用，避免与党委、政府及其部门的工作调研重复。人大法制委作为专委会之一，不仅是法规草案统一审查审议的专门机构，还应当依据专委会的法定职责，参与执法检查、进行执法调研，提出建议和意见，全面履行职责，为更好形成常委会立法与监督工作闭环发挥作用。

（作者系省人大法制委员会主任委员）

关于社会建设的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，明确了新时代社会建设的价值导向、目标任务、重点领域、方式方法，对人大社会建设工作提出了系统要求。要始终坚持把讲政治作为第一要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，深刻理解和把握习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是关于社会主要矛盾的转化和社会建设的重要论述，认真贯彻党的十九届四中全会有关精神，站在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的高度，深刻认识做好人大社会建设工作的时代意义，增强扛起人大社会建设责任的使命感、紧迫感，切实把习近平总书记的重要论述和党中央的决策部署，落实到立法、监督等工作实践中。

### 回应人民关切，增强针对性、实效性

人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标。人大社会建设工作要更接地气、更具民意、更有实效，始终站在人民群众的立场上想问题、办事情，用心倾听群众呼声，密切关注群众诉求，推动民生问题及时解决，用成效回应群众关切。要坚持以人民为中心，把了解民情、反映民意、集中民智作为开展人大社会建设工作的重中之重，推动社情民意转化为民生民利。突出保障和改善民生，着力增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。突出加强和创新社会治理，着力推进社会治理现代化。突出问题 and 效果导向，着力推动解决民生热点、难点、痛点问题，保持跟踪问效的定力，真真切切让群众看到变化、得到实惠。

### 优化工作措施，增强创新性、前瞻性

创新是引领事业发展的第一动力，也是推进人大工作的必然要求。积极探索提高监督科学性、有效性的方式方法，因地制宜、因时制宜优化工作举措，深入推进社会建设领域改革与创新。古人说“上工治未病，不治已病”，指的是高明的医生防病于先，在疾病尚未表现于外时就有预见性地予以调治，而非等到病情发展变化后再去医治。这个道理与做好人大社会建设工作是相通的。人大社会建设工作不光要做好事后监督，也应将监督关口前移，做到事前关注和事中调研，增强监督的前瞻性。如今年受新冠肺炎疫情影响，国际国内经济社会发展形势面临一系列新的变化，如何强化稳就业举措？如何强化困难群众兜底保障？如何夯实社会治理基层基础？这些问题需要早谋划、早部署、早应对。

### 做好统筹谋划，增强整体性、系统性

要树立全局观念，统筹推进人大社会建设工作。

树立“大势观”，善于把人大社会建设工作放在发展大势中谋划，放在党和国家的事业全局中思考，把工作谋在关键处，干在点子上。树立“大局观”，紧跟时代步伐，紧扣人大职能，与党的决策部署同频共振，把围绕中心、服务大局贯穿于日常，以“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”为目标，补短板、强弱项，促进社会公平正义。树立“长远观”，以发展的眼光谋划和实践，有计划、有策略地推进各项工作。如益阳市人大常委会去年开展了社会救助调研，今年紧扣养老服务，明年将聚焦医疗保障，力争用三年时间持续推进民生事业发展，做成一篇民生保障的“大文章”。

### 加强自身建设，增强规范性、专业性

人大社会建设工作者要把人民群众的所思所想所需，客观、准确地反映出来，进行梳理、归纳、分析、提炼的“深加工”，拿出切实可行的对策建议。要不断提升自身素质、政策水平和履职能力，扎实学习社会建设领域法律法规和业务知识，掌握社会建设工作的特点和规律，尽快成为这一领域的行家里手。要取长补短，注重团队协作，努力打造学习型、研究型、创新型队伍，完善制度体系建设，提升依法履职水平。只有专业业务娴熟，才能抓住问题的本质，提出的意见和建议才有针对性和说服力，开展监督才有刚性和力度。要发挥专业优势，聚焦重点、攻克难点、直击热点，提升工作辐射力和影响力，扎实练好调查研究的基本功，推动调研成果的转化和运用，使调查研究成为社会委工作的金字招牌，努力探索和形成地方人大社会建设工作的特色，不负党和人民群众的殷切期望。

### 加强协同配合，增强联动性、融合性

构建多层次、多方位、多元素为特点的人大社会建设工作联系平台，通过有效的沟通和交流，广泛汇聚推动人大社会建设工作水平提升的原动力。要加强横向联系，与联系单位通力合作，在加强沟通中增进理解，在协调配合中凝聚共识，在相互支持中形成合力。加强纵向联系，认真配合上级人大社会委开展有关工作，加强对下级人大社会委的指导和联系，形成“一盘棋推进”的工作格局。加强基层联系，充分发挥专业代表小组和基层联系点的独特优势，点对点对接人民群众，面对面听取意见和建议，从不同角度收集“一手资料”，掌握调查研究的主动权，融合各方智慧和力量推动工作。搭建“各级人大社会委+联系单位+专业代表小组+基层联系点”的工作平台，形成专业融合、优势互补的多方联动工作机制，全面提升新时代人大社会建设工作水平。

（作者系益阳市人大常委会副主任）

# 浅谈地方人大立法工作 如何坚持党的领导

□ 邓 智

对于坚持党的领导在地方人大立法实践中如何落实，笔者谈几点看法。

保证党对立法工作的政治领导。一是要强化理论武装。立法是国家的一项重大政治活动，地方人大立法应当旗帜鲜明讲政治，坚定不移坚持党的全面领导。要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，将党的理论转化为指导立法实践、推进立法工作的强大思想武器。特别是要学习领会好习近平总书记关于立法工作的指示精神，善于运用党的领导理论分析立法问题、破解立法难题，真正把理论学习成果转化为立法工作成效。二是要自觉维护宪法和法律、行政法规权威。立法法规定，地方性法规不得与国家法律、行政法规相抵触。国家法律、行政法规是在党中央的领导下制定的，体现了党的意志，地方立法做到“不抵触”就是做到“两个维护”在立法工作中的具体体现。准确理解和精准把握宪法法律、行政法规规定精神，即地方性法规对法律、行政法规确定的义务性规范，不得超出义务性规范设定的标准上限设定更多义务；对法律、行政法规确定的权利性规范，不得超出设定的标准下限减损权利。

明确立法中重大问题请示报告的范围、程序以及对地方党委决定的贯彻落实情况再报告等事项。

在立法过程中始终坚持党的领导。一是要在党的领导下谋划立法工作。长期以来，地方人大的立法项目多是在地方政府部门所提立法建议的基础上形成的，有的缺乏全局视角。地方人大制定立法规划和年度立法计划之初就主动向党委汇报，落实党委意图，再征求政府部门、社会各界意见等形成草案，最后报地方党委审定。二是重要的地方性法规在地方党委领导下起草。重要的地方性法规的调研起草、审议修改、表决通过等各环节工作都应当主动向党委汇报，落实党委要求。特别重要的地方性法规，也可探索由地方党委、人大常委会主要负责同志牵头起草，以便第一时

间落实党委的指示和要求，并按照立法法和地方立法条例的规定，依法提请地方人大审议表决。三是地方性法规制定和修改的重大问题由地方党委决定。地方性法规涉及广大人民群众的基本权益和地方经济社会发展大事，在表决通过前，地方人大应当将法规拟解决的主要问题、制度安排、法律责任等重大问题，向党委汇报。

立法结果始终体现党的领导。我们党历来重视法治建设，特别是党的十一届三中全会以来，我们党深刻总结我国社会主义法治建设的成功经验和深刻教训。党的十五大把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视法治建设，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，加快推进法治国家建设。地方性法规围绕党和国家改革发展大局，全面贯彻落实党中央的决策部署，坚持立法与改革决策相衔接，推动以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善，成为落实党的决策部署的重要载体。地方性法规应当精准体现党的决策部署，及时将党的决策部署转化为具体法律条文。如为贯彻落实习近平总书记“守护好一江碧水”的殷切嘱托，省人大常委会立即启动了《湖南省洞庭湖保护条例》的立法工作，从洞庭湖污染防治、生态保护与修复等方面对习近平总书记的指示精神进行了具体细化落实，将有效解决洞庭湖保护法律制度不健全、保护权责不清等问题。地方性法规条文应当明确负责落实党的决策部署的机构人员、权利义务、法律责任等，确保党的决策部署落实到位。

完善党领导地方立法的体制机制。发挥地方人大常委会党组日常性把关作用。地方人大常委会党组要通过经常性听取立法工作汇报，对每件法规草案的基本框架和主要内容提出指导性意见和建议，及时研究解决立法中的困难和问题，推动党的主张和重大决策部署转化为地方性法规。立法工作汇报要制度化、规范化。健全向党委请示汇报的经常性制度，争取在法规通过前，通过制度化安排将法规草案的主要内容向地方党委进行汇报，听取党委指示意见。健全重大问题请示报告制度，明确立法中重大问题请示报告的范围、程序以及对地方党委决定的贯彻落实情况再报告等事项。

（作者系省人大常委会办公厅秘书处副处级干部）

# 强“五心”建“五型”， 奋力争创模范机关

□ 黎家能

今年以来，耒阳市人大常委会以建设让党放心、让人民群众满意的模范机关为目标，深入开展强“五心”建“五型”工作，锻造最具执行力人大机关队伍，人大机关“三个表率”作用持续发挥，履职能力和服务水平进一步提升。

维护核心，建设学习型机关，做对党忠诚的模范。强化政治机关属性，在举旗帜把方向中强根固魂，不断提高政治站位。推动形成不忘初心、牢记使命长效机制，持续巩固拓展主题教育成果；建立学习传达中央和省委、市委重大决策部署党组学习制度，将常委会党组会议的第一个议题固定为传达学习习近平总书记重要讲话和指示精神，在读原著、学原文、悟原理中，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，在深学笃行中自觉当好“三个表率”，坚决做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

聚焦中心，建设服务型机关，做服务大局的模范。发挥工作机关职能，在服务中心大局中“谋良方、求实效”，展现人大作为。今年以来，常委会紧扣“3131”工程、创建省级文明城市等中心工作，依法做好重大事项决定和监督工作，助推市委各项决策部署落地生效。重点围绕经济社会发展各项目标任务、人民群众重大关切和全面依法治市进程三条主线，深入调研，加强监督。聚焦全市发展大局，上半年，周密组织开展了科技进步“一法一条例”执法检查、民事诉讼法执法检查、社会保险法执法检查等。下半年，将对优化营商环境工作进行专题询问，为推动经济社会高质量发展提供有力支撑。在今年的疫情防控阻击战中，市人大机关认真落实市委关于抗疫工作部署，第一时间向全市各级人大代表发出倡议书，号召人大代表和人大工作者踊跃参与疫情防控。全市1892名人大代表和100余名人大工作者，奋战在抗疫最前线，累计募集善款和物资价值346万余元。

坚定信心，建设创新型机关，做争当先锋的模范。坚持守正创新，在监督促进中勇担使命，出了一套漂亮的“组合拳”。出台《耒阳市人民代表大会常务委员会听取和审议“一府两院”负责人履职情况报告暂行办法的有关规定》，切实加强人大任命干部的任后监督；制定代表建议办理工作评议暂行办法，有效破解

建设学习型、服务型、创新型、务实型、廉洁型机关，做对党忠诚、服务大局、争当先锋、为民履职、勤政廉洁的模范。

了代表建议办理重答复、轻落实的难题；首次专题听取和审议市人民政府执行办理人大决议、决定和审议意见情况的报告，有力推动了决议、决定和审议意见的落实；在全市乡镇（街道）大力推行民生实事项目人大代表票决制，有效实现了重大事项决定从“为民作主”向“由民作主”的转变；对“B类”答复建议进行“回头看”，把上一年度“B类”答复建议纳入本年度建议办理评议工作范围，推动答复承诺事项真落实。

顺应民心，建设务实型机关，做为民履职的模范。把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为工作的出发点和落脚点，全力推动做好“六稳”工作，落实“六保”任务，听取和审议城乡规划、脱贫攻坚等工作情况的报告，专题视察调研禁毒、粮食生产等工作，积极提出有针对性、建设性的意见和建议；认真审议公共卫生服务能力建设、城乡居民医保和应急物资储备工作，督促市人民政府切实提高疾病防控能力和医卫工作水平。发挥代表机关作用，加强代表联系群众平台建设，将各级人大代表编组进站，扎实开展接待选民活动；发动人大代表积极投身脱贫攻坚“五个一”行动和“乡村振兴、五级带动”示范工程建设，全面助力打赢脱贫攻坚战。

守护廉心，建设廉洁型机关，做勤政廉洁的模范。认真落实党风廉政建设“两个责任”，围绕重点岗位、重要风险、重大问题发力，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。深入纠“四风”，持续转作风，抓好纪律教育、政德教育、家风教育，常态化开展警示教育，将廉政预警防控措施落到实处，增强远离“红线”、守住“底线”、不碰“高压线”的廉洁意识，真正做到忠诚、干净、担当，努力建设风清气正的政治机关。

（作者系耒阳市人大常委会主任）

# “四个转变” 凸显人大工作实效

□ 冯文元

澧县人大常委会以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，坚持守正创新、锐意进取，突出“四个转变”，有力提升人大工作水平。

监督工作从注重程序到突出实效转变。一是在“准”字上下功夫。开展执法检查、专题调研等，坚持问题导向，坚持深入一线听真话、察实情，力求真正发现问题、解决问题、推动工作。二是在“严”字上下功夫。探索推行条目式、清单化的审议意见，建立审议意见落实情况评估、公开公示、问题整改销号制度，对未解决的问题实行二次交办。三是在“实”字上下功夫。对涉及面广的议题，连续督、反复督，做到问题不解决不放过、解决不彻底不松劲。2018年，县十七届人大三次会议作出关于全力保护澧阳平原生态环境的决议，涉及整治修复、规范建房、基本农田保护等六个方面，线长面广、情况复杂。两年多来，主任会议每季度听取一次情况报告、常委会会议每半年听取一次情况报告，并打出代表视察、专题询问、工作评议的履职“组合拳”，推动澧阳平原生态环境明显改善。

建议办理从“注重满意率”到“追求解决率”转变。一是提前介入。每年人大会议召开前，专门召开乡镇人大干部培训会，对代表建议的撰写格式进行详细说明，并组织代表有针对性地开展专题调研，避免代表建议仓促提出、匆忙拼凑。建立代表建议初审机制，对能合并或需要修改的建议，及时与代表沟通；对脱离实际或与政策法规相抵触的建议不予提交；对代表个人有关诉求转交信访部门办理。二是密切沟通。落实“三见面”工作机制，及时与代表沟通和联系，了解代表对建议办理的要求及反馈意见。在建议全部办结后，针对未解决或列入计划解决的代表建议，组织代表座谈交流，杜绝代表“被满意”现象。对代表反映强烈、社会关注度高但办理成效不明显的建议，实行跨年度再次交办，直到问题解决为止。三是强化督办。主任会议成员领衔督办，对口委室每月定期督办，适时看现场、促进度。本届以来，代表建议所提问题

的解决率逐年提高。选取重点承办部门开展建议办理满意度测评形成常态，测评结果排名后三位的单位主要负责人现场作表态发言，并在3个月内再次向常委会会议报告建议办理情况。

代表履职从被动应付到有效作为转变。一是畅通联系渠道。“两个联系”形成制度，明确常委会组成人员固定联系3至5名县人大代表，县人大代表联系

10名选民，每年开展两次集中走访联系活动，不走过场、不搞形式，联出了感情、联出了实效。在村（社区）建立人大代表联系群众工作室63个，坚持代表接待日制度，主任会议成员带头到工作室为群众

坚持守正创新，监督工作、建议办理、代表履职、上下联系工作实现有效转变。

排忧解难。二是深化代表活动。指导参与县、镇人大代表小组每年开展“四个一”（一次调研、一次视察、一次集中述职、对镇街站所开展一次工作评议）活动，充分发挥代表作用。定期召开代表履职经验交流会，培养和挖掘先进典型，积极向媒体推介，讲好代表履职故事。三是严格履职监督。对县人大代表履职情况建档立卡，实行规范化管理和目标考核。每年在人大会议上通报表彰代表履职积极分子，激发代表履职热情。

上下联系从各自为政到整体联动转变。一是密切联系指导。主任会议成员和委室定点联系乡镇人大工作，对参与活动、指导工作作出常态化安排，确保乡镇人大履职有方向、干事有底气。二是重点议题共同推进。坚持上下“一盘棋”的工作理念，积极组织乡镇人大参与市人大常委会执法检查、专题调研等工作，形成合力推进的良好工作格局。市人大常委会连续3年开展优化经济发展环境工作评议，乡镇人大组织代表广泛开展集中视察和专题调研活动，为评议提供第一手资料，有效促进工作评议的开展。三是实行乡镇人大工作积分制管理。坚持开展工作评比表彰活动，从依法履职、代表工作、自身建设等十个方面对乡镇人大工作实行量化考评，并将考评结果送县委组织部，改变了人大工作干多干少、干好干坏一个样的局面，推动乡镇人大工作规范化、制度化。

（作者系澧县人大常委会主任）

# 将政治品格转化为内生动力

□ 田 刚

会同市人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锤炼忠诚干净担当的政治品格，并将其转化为基层人大工作的内生动力，融入坚持和完善人民代表大会制度的生动实践中，不断提升新时代人大工作水平。

把对党绝对忠诚铸为基层人大工作的灵魂。认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，真正把党对人大工作的政治领导、思想领导、组织领导细化、实化、具体化，在依法履职过程中把党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面。切实把县委决策部署融合到人大工作中，坚持重大事项、重要工作向县委请示报告，严格按照法定程序部署各项工作，及时把党的主张通过法定程序转变为全县人民的共同意志和自觉行动，用实际行动增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

把以人民为中心贯穿基层人大工作的始终。一是立足本职代表人民。全面履行宪法法律赋予人大的各项职权，依法行使重大事项决定权、监督权和人事任免权。二是监督议题问需于民。通过信函发送、网络互动等多种方式，广泛征求人大代表和群众的意见和建议，将群众反映最强烈、呼声最高的问题列入常委会监督议题。三是监督方式问计于民。积极采纳人大代表的建议，创新出台票决政府部门年度工作暂行办法，采用人大代表票决的方式，对政府部门年度工作进行满意度测评。

把依法履职厚植基层人大工作的实践。高度关注全县经济社会发展大局，坚持议大事、抓长远，依法高效履行法定职责。一是依法决定重大事项。依法就生态和环境保护等涉及民生的重大事项作出17项决议、决定，推动全县经济社会持续健康发展。二是着力提升监督实效。听取和审议政府关于法治政府建设、社会保障等37项专项工作报告，组织人大代表对湿地公园建设等进行了7次专题视察，对农村集体经济发展等开展了12次专题调研。先后开展了野生动物保护法等6部法律法规的执法检查，充分发挥“法律巡视”的监督利剑作用。三是坚持党管干部和依法任免有机统一。进一步完善任前考察、法律知识考试等工作，全面实施宪法宣誓制度。3年来，共依法选举任免国家工作人员219人次，并进行了宪法宣誓。四是充分发挥

锤炼忠诚干净担当的政治品格，并将其转化为基层人大工作的内生动力，不断提升新时代人大工作水平。

代表主体作用。健全落实好常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系选民、人大机关联系群众等制度，探索开展代表履职情况量化考核工作。完善代表活动机制，主动为代表依法履职搭建平台、创造条件、提供服务，先后开展了“结对帮扶”“两带头两示范”“一深化两服务”“四进四访”等专题活动。

把助力中心任务融入基层人大工作的常态。坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓”，把各项工作的重点聚焦到做好“六稳”工作、落实“六保”任务上。一是主动融入中心工作。紧扣中心工作，发挥人大自身优势，积极响应，狠抓落实，在推进各项中心工作的重要时间节点，组织常委会委员和人大代表开展视察、调研、专项审议等，以实际行动督促和推进县委的各项决策部署全面落实。在疫情防控工作中，以战时状态、火线举措，深化使命担当，强化依法履职，在全市率先出台落实怀化市人大常委会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定的工作方案，对决定在全县的贯彻实施情况开展全面检查，全力助推疫情防控工作落到实处。二是主动助推脱贫攻坚。充分发挥人民代表大会制度的特点和优势，发挥人大代表的示范带动作用，发出关于全县各级人大代表助力脱贫攻坚决战决胜全面建成小康社会的倡议书。全县1100余名各级人大代表带头参与脱贫攻坚工作，涌现出黄雨梅、梁育明等一批积极参与脱贫攻坚的典型代表。三是主动服务县域经济发展和项目建设。围绕全县经济工作大局，听取和审议政府关于城乡规划工作情况、国有资产管理等专项工作报告；持续跟踪监督城北学校建设、县人民医院改扩建、高椅古村开发、县城供水改造、双拥路改造提质等重点民生项目建设，取得实质性成效。

（作者系会同市人大常委会主任）

# 遏制农村占用耕地建房现象的建议

□ 杨文国

建立科学合理的农村宅基地流转机制，确保村民建房对土地的合理需求有保障，有效防止乱占耕地建房。

近年来，农村出现了非法乱占耕地建房现象，村民少批多占、未批先建和违法占用耕地建房问题比较突出。原因在于：村庄规划编制工作滞后，无建设用地预留空间；对农村非法乱占耕地建房执法难以落地；耕地保护监管责任缺位，建房审批服务意识不强；原居住地基础设施建设滞后，自然条件相对恶劣；法律政策宣传不到位，村民耕地保护意识淡薄。笔者建议，采取如下措施坚决遏制农村非法占用耕地建房现象。

加快村庄规划建设，规范村民建房秩序。结合土地利用总体规划修编工作，制定切实可行的村庄规划。村庄规划编制要充分征求村民意见，充分预留建设用地空间，结合当地实际，明确村庄布局及建设用地边界、农房布置、风貌指引、基础设施建设等要求，为美丽乡村建设提供基本遵循。

妥善化解“存量”，分门别类制定有效办法。结合违法乱占耕地建房整治工作要求，彻底摸清县域违法乱占耕地建房情况，严格区分村民建房与违建别墅、违法建设的性质、用途和处理办法，科学妥善处置好“存量”。建议对占用耕地已建成的房屋，分类采取整治措施。对符合土地利用总体规划，符合“一户一宅”条件且在规划面积内的抓紧完善用地审批手续；对不符合土地利用总体规划，但符合“一户一宅”条件且在规划面积内的，抓紧编制村庄规划，按计划完善用地审批手续；对占用基本农田，但符合“一户一宅”条件且在规划面积内，不是恶意侵占，有刚性需求的，相关部门要制定基本农田补划方案，待基本农田可以调整时及时进行调整；对超面积建设的别墅大院、“一户多宅”、建新不拆旧、恶意侵占的，坚决拆除；对农村私卖耕地、新增违法占用耕地建房的行为依法严肃处理，坚决杜绝乱占耕地建房“增量”。

压实监管责任，建立县、乡、村联动耕地保护工

作机制。将耕地保护工作纳入乡村干部年终考评范畴，严格落实相关部门和乡村监管责任，层层认领年度耕地保护责任，研究制定相应奖惩措施。对乡镇主要领导实行耕地保护离任审计，在任期内对耕地保护不力的，一定时期内不得提拔或采取其他组织措施。建立县、乡、村及有关部门多位一体的制止乱占耕地建房工作协调机制，加强部门协作，形成执法合力，及时发现乱占耕地违法建房苗头，做到早发现、早制止，将违法建房行为消除在萌芽状态。

加强农村宅基地管理，提高宅基地利用效率。尽快出台农村宅基地管理办法，满足村民建房的合理需求。一是引导农村宅基地有序退出。根据关于加强耕地保护和改进占补平衡的实施意见的文件精神，用好占补平衡、增减挂钩政策，严格实行“一户一宅”拆旧建新农村建房制度，对一户多宅闲置、废弃的宅基地收回程序作出明确的操作规定，对不居住的废弃、空闲宅基地进行统一规划、清理，对符合收回条件拒不配合所属村集体收回的村民，规定相应的处理措施，对主动拆除旧房交还宅基地的给予适当补偿。二是实行宅基地有偿使用。进一步核准已建房屋超出审批建房的面积，对超出部分收取土地使用费。对闲置宅基地，超过一年以上未建设的，应当收取土地闲置费；超过两年未建设的，由集体经济组织统一收回。同时，要建立科学合理的农村宅基地流转机制，确保村民建房对土地的合理需求有保障，有效防止乱占耕地建房。

加大农村基础设施投入力度，改善农村居住环境。加快补齐集中居住区农村基础设施短板，完善服务功能，对村民居住集中区域以“四清、四化”（清垃圾、清杂物、清残垣断壁、清庭院，净化、绿化、亮化、美化）和“五改”（改路、改水、改厕、改圈、改垃圾处理方式）为抓手，深入开展农村人居环境整治，不断改善农村人居生产生活条件，以区域吸引力引导村民实现集中建房。

加大政策宣传力度，提高群众耕地保护意识。加强耕地保护法制宣传教育，充分发挥宣传的最大社会效益，积极引导村民懂法、用法、守法，从思想根源上解决无序建房问题。选择严重违法国土资源法律法规的典型案列及时曝光，达到查处一案、教育一片的目的。

（作者系绥宁县人大常委会主任）

# 保护微信公众平台版权的建议

□ 曾 妍

《2019 微信数据报告》显示，2019 年微信月活跃账户数达到 11.51 亿，微信公众号超过 2000 万个。由此可见，微信的影响力极为广泛，微信公众平台发展迅速，已成为当前新媒体的一大重要平台。同时，随着新媒体的不断发展，法律制度的滞后、公民版权意识的淡薄，微信公众平台领域的版权侵权现象愈发严重，对传统版权保护的思路及方法提出了新的挑战。为此，笔者从法制、行政、微信公众平台自身三个方面提出相关建议，以期促进微信公众平台的版权保护。

一是要健全相关法律制度。首先，加强微信公众平台的作品认定。公众平台作品的信息交杂混合，内容趋于多样化，且自媒体背景下“洗稿”现象频发，对作品的“独创性”认定陷入困境。建议建立平台作品著作权登记制度，以自愿为原则，借助当前微信公众平台的“原创声明”作为过渡性机制，将实名制纳入平台作品的著作权保护中。各类公众平台因需选择是否进行“原创”登记，如营利性的订阅号可以通过“原创”身份登记后进行更强的保护。而实名制的纳入有利于侵权人身份的确定。其次，规范微信公众平台的著作权利限制。未经许可转载或上传他人作品是微信公众平台领域最为常见的侵权类型，强制许可显然不符合此种情形。而这一行为也不符合《信息网络传播权保护条例》以及《最高人民法院关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件适用法律若干问题的解释》规定的合理使用与法定许可情形。对著作权利的限制是出于利益平衡以及鼓励创作、促进文艺进步发展的目的。因此，应结合微信公众平台领域特性，细化著作权利的限制情形，平衡多方利益，促进新媒体进一步发展。最后，要完善平台领域权利救济制度。微信公众平台领域具有取证难、侵权主体不易确认、侵权数额难以认定、维权成本高等诉讼难题。应完善相关规定，制定方便被侵权人诉讼的相关制度；在侵权赔偿数额上可以引进惩罚性赔偿，激发被侵权人的维权动力。在司法实践中，宜采用线上司法模式。微信公众平台领域维权成本高，维权途径少，侵权人身份难以确定，被侵权人提起诉讼的负担较大。建议构建互联网线上司法模式，为被侵权人维权提供更加便捷的渠道。当前，我国第一家集中审理涉网案件的试点法院已在杭州成立。同时，建议考虑与平台维权机制对接，使被侵权人的维权方式更加便捷化。

二是开展专项治理行动。加强与平台合作，打击侵权行为。如 2018 年，大连市公安局与微信团队线上线下合作的 LOUIS VUITTON 案件。进一步开展版权宣传活动，不断提高公民的版权保护意识，提高其对侵权行为的敏感度。

调动社会各方面力量参与微信公众平台领域的版权保护，不断提升公民版权保护意识，推动我国文化事业和文化产业繁荣发展。

三是建立微信公众平台保护机制。当前，微信公众号建立了一定的保护体系。2013 年增加了举报功能；而后又增加了原创声明功能；2018 年，推出微信公众平台“洗稿”投诉合议机制，之后上线了“引用”功能；等等。但这些措施在当前复杂的网络环境下仍然不够。建议增加提醒机制，对作品内容添加水印提醒以及“引用”功能的自动提醒，提醒用户提高保护自身作品以及引用的版权意识。加强与相关版权组织的合作，建立微信公众平台版权集体管理组织，使个体维权更容易实现。当前，作者在微信公众平台上发表作品时没有对自己作品处分的选择，究竟是无须付费即可转载或是收费转载等；而另一方希望转载时沟通不便，无法取得及时授权。建议搭建作品授权沟通机制，便利权利人对作品权利的处分，激励作者创作，也便利另一方获得授权，从而减少侵权行为。加强与权威机构的合作，在侵权取证方面，可以考虑与权威公证处进行合作或建立权威的公证平台；在“洗稿”认定上，当前大多邀请原创作者进行“洗稿”认定，可考虑在此基础上加强与法律界人士合作，增强认定的权威性。

当然，以上三个方面的建议对微信公众平台的版权保护还是不够的。在新媒体快速发展的时代背景下，应调动社会各方面力量参与微信公众平台领域的版权保护，不断提升公民版权保护意识，推动我国文化事业和文化产业繁荣发展。

（作者系中南大学法学院 2017 级学生）

栏目主持 / 陈 柳



## 永远的申纪兰

□ 本刊综合新华社报道

“当人大代表，就要代表人民，代表人民说话，代表人民办事。”作为自1954年至今中国唯一连任十三届的全国人大代表，从当年辫子上扎着蝴蝶结的青年，到皱纹爬满额头的九旬老人，申纪兰见证了人民代表大会制度的诞生与成长。

从18岁到91岁，70多年间，她始终扎根在巍巍太行山深处的田间地头，带领乡亲勤劳致富。她勇于改革、大胆创新，倡导并推动“男女同工同酬”写入宪法。她来自人民、植根人民，一生默默耕耘、无私奉献，始终代表人民表达心声，展现出共产党员的政治品格、奋斗风采和榜样力量。她就是第一届至第十三届全国人大代表、全国劳动模范、山西省平顺县西沟村党总支副书记申纪兰。

6月28日凌晨，申纪兰因病医治无效在山西长治逝世，享年91岁，给人们留下了无尽的怀念。6月30日，申纪兰遗体告别仪式在长治殡仪馆举行，上万民众自发前来吊唁，送别申纪兰。

### 执着的最美奋斗者

2019年9月，在中宣部公布的最美奋斗者名单中，申纪兰在列。她把个人理想融入民族发展的时代浪潮，执着向前、无私奉献，成就了平凡的伟大。

在巍巍太行山深处，申纪兰带领西沟人日复一日上山栽树、下沟垒坝的劳作身影，书写了一位理想者的无私与坚韧。

从18岁嫁到西沟村开始，带领当地百姓改变贫穷落后的面貌，便成为申纪兰一辈子的事业。

1951年，西沟村成立初级农业生产合作社，申纪兰当选副社长。按照当时的分工计酬方式，男社员下田一天记10工分，女社员下田一天只记5工分，还要记到丈夫名下。这样按性别划分的不公道计酬方式，让妇女没有干活的劲头，严重挫伤了妇女的积极性。为此，申纪兰走家串户，一边向妇女宣传“劳动才能获

得解放”的道理，一边努力做男社员的思想工作，积极争取男女同工同酬。

如何争取男女干同样的活，评一样的工分，申纪兰和她的姐妹们想出一个办法，就是让西沟妇女和男劳力开展干农活比赛。从比撒肥料到比间谷苗，经过各种农活比拼，妇女们干劲十足，丝毫不比男劳力差，赢得了和男人记一样工分的“待遇”。

西沟妇女“和男人干同样活，挣一样工分”的事迹，登上了《人民日报》，题目就是申纪兰的一句话——“劳动就是解放，斗争才有地位”。她以一个农村妇女的执着和对劳动的信仰，提出了“男女同工同酬”。这句话，最终写入了宪法。

6月29日，中国著名作家、文化学者冯骥才接受中新社记者电话采访时，对申纪兰的逝世深表惋惜。冯骥才说：“申纪兰倡导男女同工同酬，这绝对不是简单的一句话，是中国历史往前迈出的重大一步。就是这一步，申纪兰在我们面前就是一个高大的形象。”

在封闭贫瘠的小山沟里，申纪兰把劳动作为自己一生的事业。她深知土地是农民的命根子。1982年中央一号文件下发后，申纪兰带领西沟人解放思想，大胆探索出一条“统分结合”的“双层经营”新路子。1984年，申纪兰带领西沟村干部外出考察学习，上太原、赴北京，申请项目资金，寻找投资伙伴，加快乡镇企业的建设发展，带领西沟从一个纯粹的农业先进典型开始向市场经济迈进。

拼搏是艰辛的，更不容易的是能够坚守初心一辈子，坚持奋斗一辈子，坚持对党忠诚一辈子。

91岁的申纪兰，仍担任西沟村党总支副书记。在

西沟村的田间，她像年轻时一样，穿上蓝色外套，和农民们一起劳作。

曾经有人问申纪兰：“如果用一个词来形容您这一生，是什么？”“忠诚！”申纪兰这样回答。她还多次说过：“永远听党话、跟党走，是我一辈子的承诺。”

## 代表人民说话，代表人民办事

1954年9月的一个清晨，伴着初秋的凉气，梳着两条大辫子的申纪兰，穿着连夜缝制的一身蓝色卡其布新衣，“骑上毛驴去见毛主席”。从村子到城里，毛驴走了7个小时，到了城里火车又把她带到北京。到南海怀仁堂参加第一届全国人民代表大会第一次会议的路，申纪兰一共走了4天。

“投票是把纸发到手里头，那时我真正的感觉是人民当家作主了！”这次会议是申纪兰一生中最难忘的珍贵记忆。从此，申纪兰的人生便和“人民”两个字紧紧相连。

“当人大代表，就要代表人民，代表人民说话，代表人民办事。”作为自1954年至今中国唯一连任十三届的全国人大代表，从当年辫子上扎着蝴蝶结的青年，到皱纹爬满额头的九旬老人，申纪兰见证了人民代表大会制度的诞生与成长。

有人曾问，人大代表申纪兰有没有级别？“有级别，我的级别是农民。”申纪兰笑着说。

在66年的人大代表生涯中，申纪兰提出的议案和建议涵盖“三农”、交通、水利等各个领域，有关系国计民生的大事，也有涉及群众身边的小事，一件件具体清晰的建议，将老区脱贫振兴带入了快车道。

“今年我们最大的任务就是脱贫攻坚，打赢这场硬仗。我是农民代表，每天生活在农村，知道农民想啥盼啥。脱贫致富奔小康，我们有信心有决心。”今年5月，十三届全国人大三次会议在北京举行，这是申纪兰第66次参加全国人大会议，在小组讨论现场，她用浓浓的乡音继续诉说着家乡人民对幸福生活的期待。今年全国两会因疫情原因推迟到5月才召开，而此时已经患病的申纪兰仍然没有缺席，她不放弃任何一个为民请命的机会。

“她是真正的传奇式人物。”在十三届全国人大代表、山西省大寨村党总支书记郭风莲的心目中，申纪兰大姐总是高高大大的，大姐对人民的感情也是发自内心，实实在在的，从来没有考虑自己怎么样。她一心为公、一心为民，这些年提出的建议，都是农民的心声。

## 朴实无华的底色

2019年9月29日，人民大会堂金色大厅，巨幅红色背景板上，共和国勋章的图案熠熠生辉。

当《向祖国致敬》这首雄壮的乐曲响起，申纪兰

踏着铿锵的节拍第一个走上领奖台，习近平总书记亲自为其颁授“共和国勋章”。这是一位90岁的劳模接受党和人民的致敬。

“国家主席亲自给我戴上的，我是代表所有农民戴上了‘共和国勋章’。我要把获得勋章当作前进的动力。新时代要有新想法，新时代要有新发展，我们农民永远听党话、跟党走。”在回味无穷的那一时刻，申纪兰心潮澎湃。

申纪兰说，无论是获得“全国劳动模范”“全国优秀共产党员”“改革先锋”等称号，还是被授予“共和国勋章”，这些荣誉都是对她的一种鞭策，时刻提醒她“勿忘人民、勿忘劳动”。



申纪兰在西沟村办公室与来访民众热情交谈。

面对荣誉，申纪兰始终保持着朴素的平常心。除了淡泊名利外，申纪兰对物质生活看得很轻。

在担任山西省妇联主任之后，申纪兰向组织提出了“六不”约定——不转户口，不定级别，不领工资，不要住房，不调动工作关系，不脱离农村。当了10年厅级干部后，她仍每月只领取50元的补贴，没给自己和子女办过任何私事。

申纪兰住的仍是20世纪60年代的老房子，只有一张旧桌子和一个旧式小柜子，还有一张老式木床占了半个屋子，没有一件现代化家具和高档电器。不管外出办什么事，去哪里办事，只要能走路她就不坐车，能坐公交就不打的，能吃干粮就不进饭店，能连夜赶回就不在外住宿。申纪兰从未在村集体报销过一次车票、领过一次出差补助，反而把国家每月给她的生活补贴“赔”进不少。她说：“金钱就像水一样，缺了它会渴死，贪图它会淹死。”

申纪兰走了，但她留给我们的精神力量可以跨越时空，连缀起对理想信念的永远坚守、对初心使命的不懈追寻。她的名字将永远被人民记住，她的精神，像火炬一样将永远在人民心中燃烧。

向申纪兰致敬！

栏目主持 / 陈柳

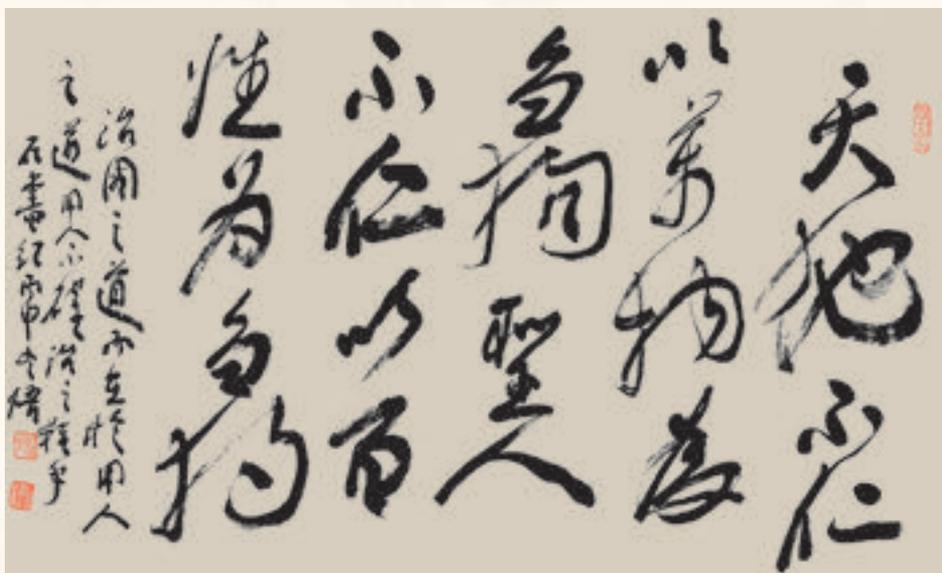
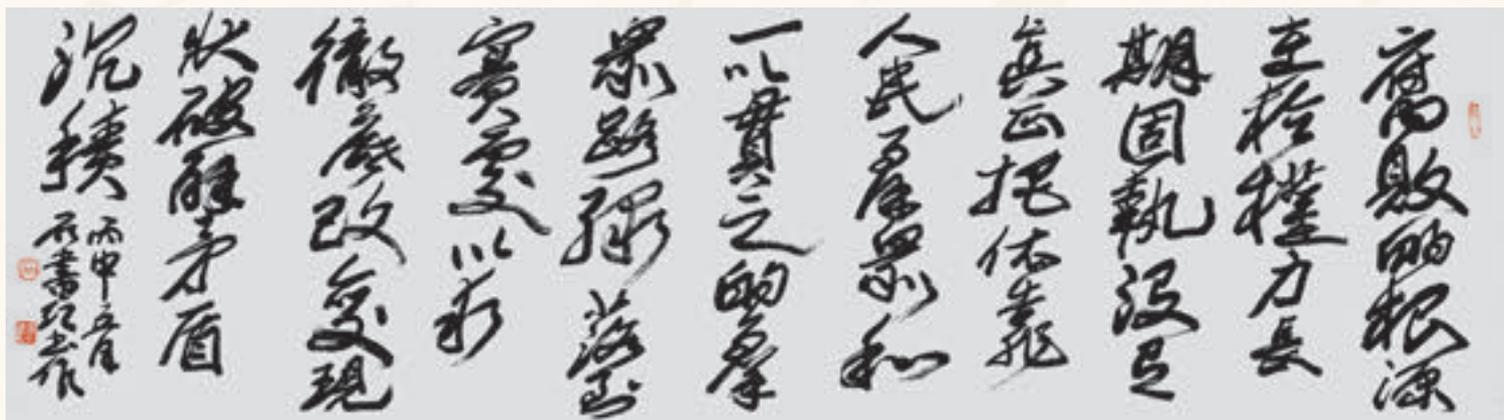
# 石书红：为心灵而书

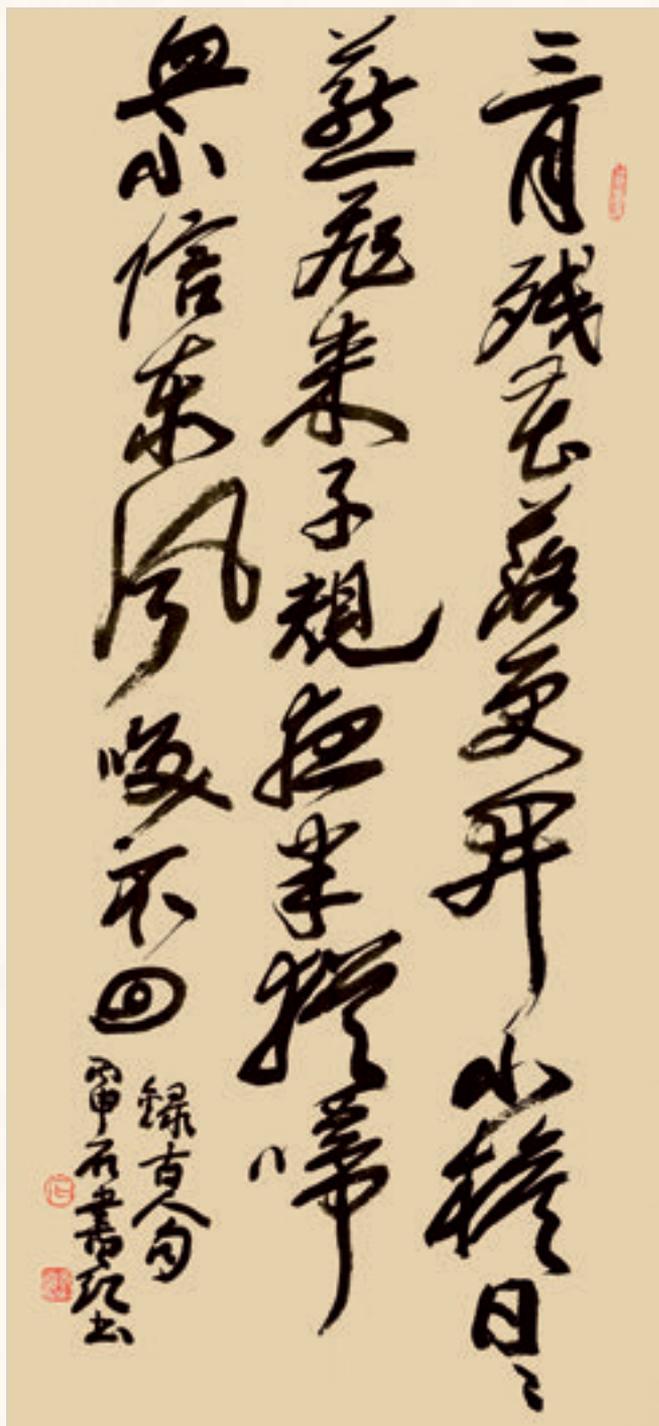


石书红，又名抒虹，1967年12月生，新邵县人，公共管理学博士，现任湖南省对外经济文化促进会会长，中国书法家协会会员，湖南省作家协会会员。2002年，石书红被湖南省文学艺术界联合会授予“德艺双馨”书法家称号；2004年，被文化部授予“中国对外文化交流功勋奖”。他出版有《湖南名人名家书画作品集》《今日湖南》《石书红书法作品集》《思考与前行》《经济社会发展概述》等专著。

石书红的书法线含筋骨，柔中带刚，灵巧飞动，势如行云流水；墨气滋滋，纸上神行，字里行间又有波涛汹涌之意。石书红是一位充满激情、富有爱心和社会责任感的书法家，先后为扶贫、助学、救灾等捐款40万元。

栏目主持 / 李娜





# 政治、管理与担当

□ 吴传毅

毛泽东对政治有深刻的领悟。在延安时期，他对此作了一个通俗的解释：“政治就是把支持我们的人搞得多多的，把反对我们的人搞得少少的。”抗战时期的美国军事观察组通过观察得出结论：国民党占有着大片的土地，而共产党则占有大片的人心。正因为毛泽东深谙政治之道，中国共产党才赢得了人心、赢得了天下。毛泽东是当之无愧的伟大政治家。

政治家有着特定内涵。政治家是指在长期的政治实践中涌现出来的具有一定政治远见和政治才干、掌握着政党或国家领导权力并对社会历史发展起着重大影响作用的领导人物。可见，不是所有领导干部都可以称之为政治家，只是极少数党和国家领导人才可以称得上政治家。但却有一些党员干部混淆自己的角色定位，把政治与管理混同起来，把特定语境下对政治的解释泛化到管理领域，工作中不敢坚持原则，不敢坚持真理，明知某人犯错、某事有错，却害怕得罪人，做无原则的好人，把得罪人的事留给别人去做。一些领导干部私地里可以表达对某人或某事的看法，公开场合绝不亮明自己的立场和观点，把年终民主测评时的得票看得很重，害怕到时有人给自己打不称职票。其实，民主测评仅仅只是考察领导干部中的多种方式之一，绝不是唯一方式，民主测评也不可能反映全部情况。

敢于担当的内涵很丰富。敢于担当还包括站出来同错误思想和错误行为作斗争。党员干部不敢同错误思想和错误行为作斗争，党内就没有是非和对错之分，党内政治生态就会遭到破坏。2018年5月20日，中央专门就激励党员干部担当作为印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意

见》，从制度机制层面入手，强化党员干部的担当作为。习近平总书记指出：“党的干部必须坚持原则、认真负责，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。”

党的十八届六中全会出台的《新形势下党内政治生活的若干准则》，揭示出了党内政治生活存在的问题：在一些党员、干部包括高级干部中，理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、庸懒无为，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延等。习近平总书记在十八届四中全会第二次全体会议上的讲话指出了党内存在的“七个有之”的问题，即搞任人唯亲，排斥异己的有之；搞团团伙伙，拉帮结派的有之；搞匿名诬告，制造谣言的有之；搞收买人心，拉票贿选的有之；搞封官许愿，弹冠相庆的有之；搞自行其是，阳奉阴违的有之；搞尾大不掉，妄议中央的也有之。2019年1月出台的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》指出：一些党组织和党员干部忽视政治、淡化政治、不讲政治的问题还比较突出，有的甚至存在偏离中国特色社会主义方向的严重问题。

党内存在的种种问题，需要党员干部站出来与之作斗争。政治与管理有联系，但有着质的不同。管理中奉行“好人主义”，害怕得罪人，不仅是不懂管理的表现，更是党性缺失的表现。■

“时间为什么过得越来越快了？”一年过半，微信朋友圈里这样感慨的不在少数。

时间越过越快，可能源于我们有了“时间意识”。

没有金钱观念的小孩儿，以为一万块钱有很多；没有时间意识的少年郎，也曾觉得一年颇为漫长。

金钱观念不是知道元、角、分，时间意识也不是认得时、分、秒。时间意识不是看日历翻过，衣装换过，不是眼见春花开、秋叶落，也不是耳听夏蝉疯噪、冬鸟哀啼，它溢出物候学的范畴，有远超年月日的内容。

时间意识的形成一般也落后于金钱观念，所以我们往往是先觉得“缺钱”，而后很多年才慢慢觉察：“没时间”。年少时，坐着绿皮火车，听它在仿佛无际的广袤旷野上哐当哐当，也不心焦；灰白染上发梢，喷气式飞机稍微晚到一会儿，就能让人心急火燎。

时间比金钱远为繁复，或许比空间还要特殊，它很难把控和保护。私有财产像哨兵一样神圣不可侵犯，私人空间像国王的神秘古堡那样非请莫入，但是时间能被轻巧温柔地偷走。奇怪的是，别人可以夺去我们的时间，可很难移植到他

的身上，有时他也要付出同样的代价，常常是一场损人一万、自损也是一万的游戏，例如两人的一次寒暄。

我们很快就能学会赚取金钱的技术，却不易掌握赢得时间的本领。时间，它太狡猾，虽然可以止住沙漏之中沙粒的流泻，可以不去听钟表的滴答，但无法留住时间，存储它不能够，守着它也白搭，想继承也没辙。时间不是存款，它数额不明、利息不明、何时到期也不明，但明白无误的是：时间是做任何事情时都必须消耗的东西。

一个人的总时间很难计算，只能大致推算，因此也很难像金钱一样精确分配，我们可以将一天的作息安排到某分某秒，却注定无法这样安顿一生。

时间越过越快，可能源于我们想做的事情越来越多。

工作是自己喜欢的，娱乐是自己爱好的，聚会是自己热衷的，健身是自己乐意的，阅读是自己沉迷的，于是恨不得晚上可以不睡，不再像小时候，学校是父母挑选的，玩要是受限的，健身方式是广播体操，阅读书目是老师指定。意志自由，让想做的千奇百怪；财务自主，令能做的五花八门；行动自在，使去做的不再一成不变。夜游已经无需秉烛，夜读也不用囊萤、趁月，无论是志在万里还是心在万卷，黑夜已经不能按下忙碌的暂停键，时间哪里够用呢？

人们说，岁月像一支羽箭，直射而去，不再回头。

2000多年前，古希腊思想家芝诺心念及此，做了有趣的思考，构想出“飞矢不动”悖论。“哲学教授只有加上悖论，才能成为思想家”，我们不是思想家，思虑不妨现实点。

飞矢由于受到空气的阻力，是会越来越慢的；生命却如同一块从天而降的陨石，它已经被地球的引力牢牢吸住，它只能下落，但它速度越来越快，冲破气层，擦出灿烂耀眼的火光；它势不可挡，发出撕天裂地的吼声；它终将归于尘土，安于沉寂。但它曾经夺目、滚烫、炽热地划过天际，照亮夜空，呐喊着宣告过它的行踪。

或许有人要说，时光的到来或离去从来不会这样大张旗鼓。《左传》有言：“凡师有钟鼓曰伐，无曰侵，轻曰袭。”时光对人生只是侵袭，它惯于偷袭。

让我们警惕时光无声的碎步吧。

栏目主持 / 陈彩艳

## 时光是一块从天而降的陨石

□ 甘正气



# 决战脱贫攻坚 决胜全面小康

## ——衡阳市珠晖区脱贫攻坚掠影

刘楨干

近年来，衡阳市珠晖区认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，坚决落实中央、省、市扶贫政策和安排部署，聚焦“六个精准”，围绕“两不愁三保障”和安全饮水保障目标，以“绣花”功夫决战脱贫攻坚，贫困群众收入明显增加，贫困村基础设施持续提升，农村人居环境进一步改善。5个省级贫困村全部摘帽，贫困发生率下降至0.07%。2019年脱贫攻坚考核荣获全省先进。

### 舞活党建龙头，筑牢基层堡垒

珠晖区坚持党建引领，加强基层组织建设，切实将党建优势转化为扶贫优势。一是建强组织抓脱贫。大力推进乡镇、涉农街道党工委书记、村（社区）党支部书记和农村致富带头人队伍建设。建立了村级后备干部人才库，将47名高素质年轻人纳入后备人才库。选派12名扶贫工作队长担任驻点村党组织第一书记。成立乡贤会32个，配备名誉村主任（经济顾问）27名、产业组长129名。鼓励“两新”组织主动参与脱贫攻坚，全区456个基层党组织成为带领群众脱贫攻坚的战斗堡垒。二是驻村结对帮脱贫。全区成立了脱贫攻坚指挥中心，实行区级主抓、乡村主战、部门主攻、帮扶到户的脱贫攻坚作战体系，全区所有县级干部实行联点包片，16个区直行业部门和5个乡镇（涉农街道）分别签订责任状。调整优化驻（联）村帮扶工作队36个，队员平均年龄39岁，确保尽锐出战。573名帮扶责任人通过经常性走访慰问、一对一座谈、召开“屋场恳谈会”等形式，开展帮扶活动，帮助贫困户解决房屋维修、残疾证办理、小额信贷申请、就业推荐等具体问题。三是“双联”活动助脱贫。充分盘活党建力量，首创“支部联支部、党员联到户”的“双联”工作载体，全区1033名机关和乡村党员分别结对帮

扶“四类对象”，监测致贫返贫动态，打造了帮扶新模式新亮点。推行“党支部+合作社+贫困户”模式，带动贫困户自力更生，勤劳致富。充分发挥党员示范作用，引导商会、协会、志愿者联合会等与贫困户结对，实现了贫困需求精准对接。

### 做实产业扶贫，促进稳定增收

近年来，珠晖区坚持把发展产业作为实现脱贫的根本之策，突出“政策带、品牌带、旅游带”，绘出扶贫“美丽样本”。通过突出政策“带”，相继出台《珠晖区农业产业发展规划》《落实乡村振兴战略加快现代农业发展“以奖代补”实施细则》等系列文件，大力实施“一村一品”。将产业扶贫资金优先向参与产业扶贫龙头企业、农民专业合作社、产业能人大户、村级集体经济组织安排，设立总额为2000万元的产业发展基金，对龙头企业予以资金奖补，重点引导和扶持畜禽养殖、蔬菜种植等7大特色产业。推行“公司+基地+农户”的模式，贫困户通过小额贷款入股，建立利益联结机制，实行保底分红，促进贫困户稳定增收。通过突出品牌“带”，在北翼茶山坳，重点发展早熟梨等特色产业扶贫项目，金甲岭萝卜获评全市首个国家农产品地理标志产品。持续挖掘仙碧葡萄等一批绿色食品品牌价值，制定生产、加工技术规范 and 标准，进一步提高产品品质，推动更多特色农产品抢滩电商平台、抢占市场份额，带动产业扶贫。在南翼东阳渡，连片种植迷迭香等，发展回龙谷等专业合作社，带动1000余名贫困人口脱贫，原本偏僻的新龙村成功列入全省扶持壮大村级集体经济名单；积极推进眼镜小镇建设，获评全省特色工业小镇，有效解决了贫困户就业问题。同时，做优电商平台，大力销售扶贫农副产品，2019年电商扶贫线上交易额达1亿

元。通过突出旅游“带”，出台了《珠晖区旅游扶贫攻坚实施方案》，发挥资源禀赋优势，大力发展乡村旅游，做优做强金甲梨园等农旅企业，推动田园变公园、农房变客房、农副产品变旅游商品。精心打造了茶山坳和双水湾两个 AAA 级景区，茶山坳建成全国美丽宜居小镇、全国特色小镇，金甲梨园获评全国休闲农业示范百强，金甲萝卜在湖南省旅游商品大赛中获得“铜奖”。同时，结合农村人居环境整治和首届“衡阳国际马拉松赛”，引进民宿及农家乐 200 余家，新建民宿 10 栋，贫困户通过出租土地、房屋等资产入股或者直接就业，带动 800 余名贫困人口增收。

### 落实扶贫政策，提升脱贫质量

围绕“一脱贫三促进六覆盖”要求，全面精准落实各项扶贫政策，安全饮水、危房改造等行业领域扶贫资金应保尽保，脱贫质量不断提升。一是安居扶贫稳民心。加强农村基础设施建设，建设村级公共服务平台 15 个，新建休闲广场 20 余个，新装路灯 2000 余盏，通村通组道路全面实现水泥硬化。解决 3284 名贫困人口安全饮水问题。改建贫困户 CD 级危房 100 户、AB 级住房 134 户，实现应改尽改。通过土地流转、光伏发电、发展乡村旅游等方式，壮大村级集体经济，2019 年全区村级集体经济收入平均达 12 万元左右。二是健康扶贫暖民心。深入推进健康扶贫“三个一批”行动，设立了精准健康扶贫专项基金 100 万元，在全市首推家庭医生签约服务，贫困人口家庭医生签约服务实现 100% 覆盖。在全市率先全面实行“先诊疗后付费”“一站式”结算，健康扶贫综合报销比例达到 90% 以上，建制村卫生室“空白村”全面消除。三是就业扶贫安民心。坚持“扶志”与“扶智”相结合，通过劳务输出一批、公益性岗位安置一批、返乡创业带动一批等渠道，解决 1059 名建档立卡贫困劳动力就业。加大扶贫车间开发力度，盘活茶山坳、东阳渡农业资源优势，借助力丰等龙头企业力量，开发扶贫车间 6 个，吸纳贫困劳动力就业 330 人，每人每年增收 1.2 万元左右。四是兜底保障润民心。充分发挥医疗救助、临时救助和特困人员救助供养等救助制度作用，助推脱贫攻坚工作。将无业可扶、无力脱贫的 495 户 1115 人纳入农村最低生活保障范围，有效保障困难群众实现

“两不愁”。在全市率先推行“两化”救助工作，为贫困户提供日间照料、生活护理、精神慰藉、人文关怀等人性化救助，实现从物质层面救助到精神层面服务的跨越。

2020 年，珠晖区将不断深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，持续保持攻坚态势、下足“绣花”功夫，以钉钉子精神落实脱贫攻坚系列决策部署，奋力夺取脱贫攻坚战的全面胜利。

(作者系衡阳市珠晖区委副书记、区长)



珠晖区政府办主题党日活动。

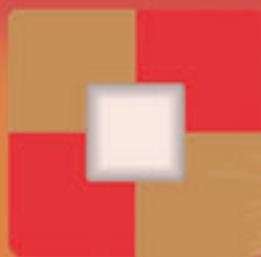


“一村一品”产业扶贫。



健康扶贫现场。

# 体现党和国家意志 全力服务六稳六保



资产管理总额突破5000亿元  
贷款余额突破4000亿元  
在湘累计投放超11000亿元  
当年在湘贷款余额新增408亿元



**国家开发银行**  
CHINA DEVELOPMENT BANK

湖南省分行  
HUNAN BRANCH

# 加快推动新形势下的 品牌资产管理和创新发展

湖南省沙坪建设集团品牌管理部

作为湖南成立时间较早的本土民营建筑企业，湖南省沙坪建设有限公司从1963年成立至今，始终秉持“责任、进取、坚持”的核心价值观，自力更生、产业报国，“沙坪建设”的品牌响彻三湘。近年来，公司把品牌建设摆在突出位置，既要让“沙坪建设”的老字号、老品牌焕发新活力，留住“匠心沙坪”的历史记忆，更要加快推动新形势下的品牌资产管理和创新发展，以高标准品牌推动高质量发展。

## 创新组织，让品牌肌体“活”起来

湖南省沙坪建设有限公司是一家集建筑施工、房地产开发、产业链服务于一体大型民营企业集团，年经营规模逾300亿元，现有从业员工25000余人。公司全资控股十余家子公司，控股一家上市企业，具有施工总承包特级、工程设计甲级、房地产开发一级资质，拥有境外国际工程承包经营资格。获国家科技进步奖1项、鲁班奖12项、国家优质工程奖2项，是国家装配式建筑产业基地，全国建筑业成长性100强企业，拥有湖南省著名商标，是高新技术企业，位居湖南民营建筑强企第一位，是“建筑湘军”的重要力量。

公司通过构建“上中下、面线点”全方位立体结合的方式，织密品牌架构，筑牢品牌堡垒，让企业品牌活起来、动起来。

品牌服务大战略。根据打造全国一流工程总承包企业的总体战略，公司确定了提升忠诚度、知名度、认知度、联想度的建设目标，不遗余力地开发品牌以最大限度地挖掘价值和利润。在做强主业、做精专业的产业主题上，品牌工作确立了产品品牌、服务品牌、企业品牌的发展思路。

品牌落在项目上。公司品牌管理中心在所有在建

项目中组建了项目品牌专员，形成了150余人的品牌专员队伍，并推出了安全文明标准化图集等制度机制，夯实了基层基础，筑牢了品牌网络，为企业中心工作提供了强大支撑。

品牌贯穿业务链。公司依托沙坪设计院等多家子公司，从前期规划、融资、设计到建筑施工、设备制造、商业开发，再到后期的物业管理和运营，打造了一条施工、服务、运营、投资四素同构的产业生态链，形成了特级施工总承包、一级房地产开发、甲级工程设计、国家级产业基地于一体的产业链优势、资质资源优势。

## 知行合一，让匠心熔炉“热”起来

沙坪品牌的优秀基因来源并根植于“工匠精神”。它有如一座熔炉，将沙坪品牌锤炼得“火热”而有张力。

兑现精工品质的承诺。公司自成立以来，承建房屋建筑等重大工程千余项，质量合格率100%，优良率95%以上。获金杯奖、广厦奖、全国3A等国家级荣誉和奖项等百余项，获“芙蓉奖”“绿岛杯”等省级工程质量最高奖50余项，获国家发明专利、技术创新成果300余项。工程质量、技术创新获奖率居同类企业前列。

做大匠心品牌的“圈层”。公司立足“鲁班奖”“国优工程”等高端产品品牌，诠释核心价值观，潜移默化地促成消费者对产品品牌的认同和喜爱。通过官网、官微、画册、宣传片、小程序等渠道，打造“沙坪奋斗者”“沙坪匠人”等主题传播栏目品牌。公司加强榜样塑造，对培养出来的全国劳动模范、行业工匠等进行榜样宣传，赋予沙坪人群体以“符号价值”，打造“人物品牌”。唱响企业之歌，“经风历雨雪，情撒脚手架。我们沙坪人，筑起千万家……”用音乐的形式

讲述沙坪故事、诠释沙坪精神，让公司的“精神品牌”走进每个项目、每个职工。

彰显民企品牌的张力。公司坚持以技术领先、产品差异化和市场专一化作为个性化品牌建设的抓手，打造一个品牌要素齐全、给人留下美好印象和回味的完美品牌。弘坤·花样汇是公司承建的50万平方米的大型城市综合体，获得了“鲁班奖”“国家优质工程奖”“广厦奖”“全国建筑工程装饰奖”等国家大奖。公司承建的军民融合产业园智慧工地，人脸识别系统等技术多维度、全方位地守护项目，确保质量安全万无一失。这种形象生动的“品牌叙事”，巧妙地传递品牌信息，增进与密切目标受众的情感交流，实现品牌与目标受众的心灵共鸣。

### 围绕中心，让“三全”服务“实”起来

公司始终把社会发展和业主需求作为施工服务工作的出发点和落脚点，内强素质，外塑形象，用实际行动践行服务宗旨，打造优质服务品牌。

主动适应行业变局，提升服务站位。在产品同质化竞争的行业大势中，终极的竞争实质上是服务的竞争、品牌的竞争。一方面，抓内部管理提质提效，向企业内部管控进行扩展，把企业管理做细做精。另一方面，做好服务，促进外部大协同。公司努力打通上下游、内外部的业务单元，形成大协同生态圈，从而提高整个生态链的数据传递与使用效率，极大地提升了品牌效应。

落实“三全”服务理念，推动服务靠前。公司确定了全力服务市场、全程服务业主、全心服务员工的“三全”服务理念，努力打造服务品牌。公司制定了《规范化服务手册》和操作规程，公司的市场、工程、商务、人力、技术、财务等各个部门都设置了服务先锋岗，推行“为您服务”承诺制。

担当服务社会职能，彰显沙坪爱心。近十年间，集团实现社会直接就业50多万人，年交税收过6亿元，实现社会扶贫、帮困、助学、救灾等爱心捐赠过亿元。在今年抗击新冠肺炎疫情期间，公司紧急援建长沙市第一医院，发起爱心捐赠，向疫情重灾区捐赠善款300余万元。公司党委、工会等结对帮扶开福区沙坪街道贫困居民，连续多年开展“慈善一日捐”“义务献血”等社会公益活动，用实际行动温暖人心。

### 转换能量，让发展动能“强”起来

品牌资产的价值关键体现在差异化的竞争优势上，实现品牌在“有形和无形”之间的能量转换，为企业发展注入强大动能。

高质量发展为品牌建设提供新机遇。一方面，从“保增长”为主转向“提质量”为主后，大量技术和资金资源将为品质提升服务，从而助力企业品牌建设。另一方面，企业牢固树立“质量第一、以质取胜”的理念，积极采用新技术、新材料、新工艺来研发生产，满足市场多层次需求，以优质品质赢得消费者信赖，品牌的科技含量和附加值得以提升。

拓宽平台助力品牌脱颖而出。公司构建了信息化和互联网服务平台、供应链集采平台、金融投资服务平台三大产业支撑平台，大数据、大服务平台，为企业的开发、建设、运营主营业务提供全面有力的平台支撑。依托国家级装配式建筑产业基地、全国示范职工之家、省级BIM技术中心等平台，扩大了“沙坪品牌”的朋友圈，塑造了更为多样化、个性化、品质化的企业标签。积极参加“中国·长沙装配式建筑博览会”“湖南百强企业榜单”“智慧工地”“BIM技术创新高峰论坛”等线下、线上平台活动。特别是公司在“装配式建筑”领域的创新，承办了50余次高级别观摩活动，“装配式别墅”以产品体验的方式推广新工艺、新产品的做法，得到了省、市各级党委、政府的高度认可。

瞄准主业提升品牌创效能力。公司成功推进了与恒大等龙头地产企业的合作，打造精品建筑产品。公司先后获得节能、技改等20余项国家发明专利或实用新型专利。大力开展创优争先活动，建立了8支“青年突击队”、5个“项目流动党支部”、15个“项目农民工书屋”，组织开展了健跑、悦读等一系列职工文化体育活动，获得“全国示范职工书屋”、“庆祝新中国成立70周年湖南省职工爱国歌曲大合唱”一等奖、长沙市“五一劳动奖状”等荣誉，公司党支部多次获得长沙市、开福区“优秀基层党组织”称号。

经过较长时间探索和努力，公司的品牌发展正在向品质溢价型增长升级。“十四五”期间，公司将沿着品牌生态型发展的新路子，进一步推动顶层架构创新、强化企业责任担当、促进全要素生产率提升、优化区域品牌环境，为实现企业的高质量发展提供强大的品牌支撑。



灰汤温泉职工疗养院  
 HUITANG SPRING SANATORIUM

# 神水灰汤 康养职疗



2020年5月起，灰汤温泉职工疗养院先后接待湖南省援鄂医务人员及一线工作者500人。



客房



温泉游泳池



餐厅



多功能会议厅

湖南省总工会灰汤温泉职工疗养院系湖南省总工会下属的公益二类事业单位，是集休闲、度假、会议、培训、疗休养于一体的综合性疗休养基地。基地位于长沙宁乡市灰汤镇将军路2号，占地468亩，距长沙65公里、黄花国际机场90公里，距毛泽东同志故居30公里、刘少奇同志故居35公里，位置优越，交通便利。

自1965年兴建以来，该院共接待各级领导、劳动模范、疗休养人员50多万人次，为疗休养事业做出了积极贡献。2004年，该院被中华全国总工会评为“全国劳模疗休养基地”；2020年被国家林业和草原局、民政部等四部门遴选为全国首批“国家森林康养基地”。

灰汤温泉职工疗养院新扩建的劳模楼等主体建筑采用汉唐风格，雄浑稳重，气势磅礴，内饰典雅，拥有228间宽敞舒适的客房；餐饮秉承传统湘菜饮食文化，结合当地民俗风味，引入粤菜的养生美食，给您更健康的餐饮体验。温泉中心依山傍水，室内外共68个汤池，隐匿于郁郁葱葱的自然茂林之间，让人在回归宁静，亲近自然的同时充分享受“汤泉沸玉、神水养生”的灰汤温泉魅力，另配备丰富的休闲娱乐项目。

会议中心拥有13个会议室，面积50m<sup>2</sup>-1200m<sup>2</sup>不等，配备先进的会议影音设备，可同时接待近2000人的会议活动。医疗中心建筑面积4513.72m<sup>2</sup>，含健康管理中心和康复理疗中心，拟开设职工、劳模健康管理、健康评估、健康教育、健康指导、医疗保健、中医养生等医疗服务项目。



咨询热线

0731-82427777

地址：湖南省宁乡市灰汤镇将军路2号