

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办

REN MIN ZHI YOU

09 10日出版 2020 总第390期

湖南省十佳社科期刊

www.hnmzy.com

新时代人大工作巡礼·邵阳篇

为民履职



8月17日至19日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉参加全国人大代表怀化小组、省人大代表怀化第三小组视察调研。图为刘莲玉一行在北大未名通道中药材加工基地调研。

ISSN 1674-8337



国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8337 国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D 定价：7.00元

刘莲玉率队开展土壤污染防治法执法检查

□ 周 洁

受全国人大常委会委托，8月25日至26日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队赴郴州市对《中华人民共和国土壤污染防治法》的贯彻实施情况进行检查。省人大常委会秘书长胡伯俊参加执法检查。

检查组先后实地检查了临武县水东镇水东村受污染耕地治理项目、三十六湾矿区山水林田湖草生态修复工程、陶家河治理工程，苏仙区郴州畅涛环保科技有限公司、湖南柿竹园公司、体育公园重金属污染土壤治理修复工程、观山洞东湖东侧尾砂及土壤治理修复工程等，详细了解土壤污染风险管控、综合治理和生态修复情况。检查组还召开座谈会，听取了郴州市人民政府及有关部门关于法律贯彻实施情况的汇报，人大代表、专家学者、企业负责人、基层执法人员等的意见、建议，并反馈执法检查中发现的问题。同时，检查组还组织人员进行了随机抽查。

近年来，郴州市坚决落实党中央关于加强生态文明建设的重大决策部署，认真实施土壤污染防治法，完成了农用地土壤污染状况详查，划定了耕地土壤质量类别，开展了重点行业用地调查，并加强重金属污染源排查整治和土壤环境监管执法，严格实行农用地分类管理和建设用地准入管理。同时，积极开展绿色矿山建设，目前已建成19家绿色矿山，到年底将建成50家，居全省首位，是湖南省矿业绿色转型发展改革试点唯一的市级试点地区。

执法检查组对郴州市土壤污染防治工作所取得的成效给予了肯定，并指出其贯彻实施土壤污染防治法、开展土壤环境保护和土壤污染风险管控工作还存在一些问



题和不足，要切实加以改进，确保土壤污染防治法的全面贯彻落实。

刘莲玉强调，要提升站位，守土有责、守土尽责，以法治方式打好土壤污染防治攻坚战、净土保卫战，用法治的确定性来对冲国内外形势的不确定性，用法治的稳定性来破除工作中的临时性，用法律的刚性来约束减少思想和行动上的随意性。要站在践行“两个维护”的高度，深学笃行习近平生态文明思想，确保入脑入心，切实做到用“两山”理论来统领郴州市经济社会的可持续发展。要运用法治思维，统筹谋划、精准施策，确保土壤污染防治工作与区域转型发展深度融合。在法治框架下谋划设计，从立法、执法、司法、守法各环节发力，创新和完善土壤污染防治的体制机制，切实把土壤污染防治法各项要求落实到位，推动生态文明建设不断取得新的成效。

郴州市委书记、市人大常委会主任易鹏飞，市长刘志仁等参加座谈。



用法治方式制止餐饮浪费行为

■ 本刊评论员

“小米粒”里蕴含“大民生”。要把我们饭碗端得更稳、端得更牢，必须制止“舌尖上的浪费”。

近日，习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出重要指示。他指出，餐饮浪费现象，触目惊心、令人痛心！习近平强调，要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。习近平总书记的重要指示蕴含深刻的政治内涵、法治内涵、制度内涵，表明了党中央对制止餐饮浪费行为的高度重视和坚定决心，体现了以习近平同志为核心的党中央高度重视粮食安全、深切关心群众生活的人民情怀。我们要认真学习领会、深入贯彻落实。

要有端牢“中国饭碗”的危机意识。我国通过贯彻新粮食安全观，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，粮食产量连续5年达到1.3万亿斤以上，三大口粮大米、小麦、玉米的国内自给率平均在97%以上，端牢“中国饭碗”有底气。但是人口众多、土地资源相对不足是我国基本国情，从中长期看，中国的粮食供需仍将处于“紧平衡”态势，确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松，要提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚。近日，联合国发布报告称，今年共有25个国家面临严重饥饿风险，世界濒临至少50年来最严重的粮食危机，预计全世界将有6.9亿人处于饥饿状态。尽管我国粮食生产连年丰收，但是对粮食安全始终要有危机意识。

增强贯彻重要指示的政治自觉。端牢“中国饭碗”，我们有底气、信心；审视浪费粮食这一世界性难题和餐饮陋习，我们要冷静、理性，从而不断增强制止餐饮浪费行为的政治自觉、思想自觉和行动自觉。根据联合国粮农组织《2019世界粮食安全和营养状况》报告统计，全球每年约有三分之一的粮食被损耗或浪费，总量约为每年13亿吨。国家统计局重庆调查总队课题组一篇报告指出，在消费环节，全国每年浪费食物总量折合粮食约1000亿斤，可供养约3.5亿人一年的需要；中国科学院地理科学与资源研究所和世界自然基金会联合发布《中国城市餐饮食物浪费报告》指出，中国餐饮业人均食物浪费量为每人每餐93克，浪费率为11.7%，大型聚会浪费达38%，而学生盒饭有三分之一被扔掉。要把我们饭碗端得更稳、端得更牢，必须制止“舌尖上的浪费”。

要用法治思维和方式制止餐饮浪费行为。粮食安全是国家安全的重要基础，解决好十几亿人口的吃饭问题始终是治国理政的头等大事。我们要居安思危，坚持“人民至上”，确保中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。节约粮食是保障国家粮食安全的重要内容，艰苦奋斗、勤俭节约是中华民族的传统美德，是我们党的优良作风。制止餐饮浪费行为对守护粮食安全意义重大。人大及其常委会要认真贯彻习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出的重要指示，及时有效开展立法、监督等工作，更好发挥人大代表作用，为制止餐饮浪费行为提供坚强有力的法治保障。

首先，立管用之法制止餐饮浪费行为。全国人大常委会有关工作机构正在积极开展制止餐饮浪费专项立法工作，拟在粮食安全保障法和其他相关法律制定修改中分别作出有针对性规定，在粮食生产、收购、储存、运输、加工、消费等各个环节强化管理，有效减少损失浪费，为全社会确立餐饮消费、日常食物消费的基本行为准则。地方人大及其常委会可以结合实际，通过创制性立法、做出决议决定等形式，对制止餐饮浪费行为作出具体明确规定，针对大型餐馆、游客群体、学生群体、公务接待等餐饮食物浪费易发场所、重点群体，要有管用之规，对“光盘行动”行之有效的餐饮营业场所予以奖励，对浪费行为要有相应行政处罚等硬约束。其次，人大监督要聚焦餐饮浪费监管工作。通过听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、规范性文件备案审查等多种监督方式，督促政府及有关部门对制止餐饮浪费行为强化监管，采取有效措施；依法开展预算审查监督，在国家账本中体现“厉行节约、反对浪费”精神。再次，人大代表要率先垂范。每一名人大代表都是一面旗帜，要积极建言献策、宣传法律政策、身体力行做表率，凝聚起“厉行节约、反对浪费”的强大社会力量。

“一粥一饭，当思来处不易；半丝半缕，恒念物力维艰。”我们要认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，打一场制止餐饮浪费行为的持久战、攻坚战和人民战争。■

“人民至上”这条红线一以贯之

前不久出版的《习近平谈治国理政》第三卷，收入了自2017年10月18日党的十九大至2020年1月13日期间习近平总书记的重要著作92篇，全面系统反映了习近平新时代中国特色社会主义思想。《求是》署名文章指出，认真学习这部著作及之前出版的第一卷、第二卷，深切体会到“人民至上”这条红线一以贯之，充分彰显了习近平总书记执政为民的博大情怀。

@快乐神仙：人民是党执政的最大底气，也是党执政最深厚的根基，人民万岁。

● “灵活就业”

近日，国务院办公厅印发关于支持多渠道灵活就业的意见，鼓励劳动者创办小规模经济实体，支持发展各类特色小店，对下岗失业人员、高校毕业等重点群体从事个体经营的，按规定给予政策支持，增加非全日制就业机会等。

@不拘一格：灵活就业为稳就业注入了一池活水。

● “分级分类”

8月3日，国家网信办等8部门联合召开的工作部署会透露，将研究制定主播账号分级分类管理规范，明确直播行业打赏行为管理规则，将内容供给导向、打赏金额标准、主播带货资格与直播账号分级分类紧密关联，建构激励高质量信息内容供给的直播账号信用评价体系。

@空姐降临：管理分级分类，杜绝“一刀切”，更有利于直播行业长远发展。

● “绿色包装”

近日，市场监管总局、发改委等八部门联合印发《关于加强快递绿色包装标准化工作的指导意见》，指导意见要求升级快递绿色包装标准体系，力争用3年时间，建立覆盖产品、评价、管理、安全各类别，以及研发、设计、生产、使用、回收处理各环节的快递绿色包装标准体系。

@风中的芦苇：绿色包装是大势所趋，将有利于节约资源、保护环境。

● “新能源汽车下乡”

日前，工信部副部长辛国斌表示，着力稳定汽车等传统大宗消费，在延长新能源汽车购置补贴政策基础上，加快推进城市公交、物流配送等公共领域新能源汽车置换，开展新能源汽车下乡

活动。

@乡野闲鹤：在农村推广新能源汽车，补贴政策需先行。

● “新冠疫苗”

8月22日，国家卫健委科技发展中心主任、国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班工作组组长郑忠伟表示，我国已于7月22日正式启动新冠疫苗的紧急使用。为了防范秋冬季疫情，也会考虑适度扩大新冠疫苗紧急使用范围，为整个城市的运行提供稳定的保障。

@勇者游戏：新冠疫苗怎么使用还应分轻重缓急。

● “司法保护上限”

8月20日，最高人民法院正式发布新修订的《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》，将民间借贷利率的司法保护上限调整为15.4%，相较于过去的24%和36%有较大幅度的下降。

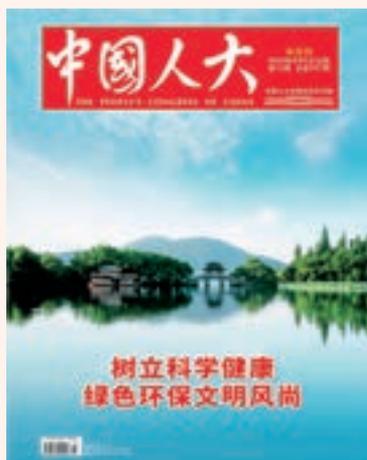
@爱动的芭比：大幅度降低司法保护上限，对于引导、规范民间借贷行为具有重要意义。

● “虚假大学”

近年来，经教育、公安、网信部门联合打击，绝大多数“虚假大学”已难以继续招摇撞骗，但不排除出现新的“虚假大学”。因此，教育部再次提醒广大考生与家长，不要相信任何“走捷径”“低分上名校”的谎言，2020年具有高考招生资格的全国高等学校共3005所，均已在教育部门门户网站发布。

@天上不掉馅饼：“虚假大学”要防更要治，从源头上切断其招生的机会和空间。

栏目主持 / 蒋海洋



《中国人大》2020年第15期

树立科学健康绿色环保文明风尚

坚持人与自然和谐共生是习近平生态文明思想的重要内容。我国是野生动物种类最丰富的国家之一，有7300多种脊椎动物，占世界脊椎动物种类的10%以上，还有数量庞大的无脊椎动物，大熊猫、金丝猴、朱鹮等上百种珍贵、濒危野生动物是我国特有的物种。人与自然是生命共同体，保护野生动物就是保护生态环境，就是保护人类自身。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想，依法全面禁止食用和非法交易野生动物，管源治本维护人民群众生命健康，守护公共卫生安全，引导全社会形成“敬畏自然、尊重生命”的观念，维护生态安全和生物多样性，推动建立人与自然和谐共处的美丽家园。



呼唤“改革牛”

《南风窗》2020年第16期

六七月之交，上证指数忽然被拉升，并穿透3000点大关，最高突破3400点。但是，谈“牛市”显然言之过早。2015年的“牛市”，上证指数冲向5200点，但它早已被定论为“杠杆牛”。到7月下旬，在“科技股”概念热潮之后，股市再次出现了回调。实际上，A股的走向，一直都是被“流动性”深刻地影响，甚至决定着。有多少钱流入股市，流入的途径是什么，将最终决定股市走向。注册制已在科创板付诸实施，注册制与严刑峻法是股市制度建设的双轮，两者缺一不可。



新世纪20年回望

《新周刊》2020年第16期

新世纪20年，是属于中国的黄金时代。中国拥抱全球化，成为世界第二大经济体。中国，也从边缘进入世界舞台中心。我们回望新世纪在前20年走过的路，看崛起与衰落、融合与分裂、拥抱与纷争、全球化与逆全球化、精英主义与民粹主义……中国需要一个怎样的世界？世界需要一个怎样的中国？这个世纪还很漫长，我们是乐观主义者，对世界乐观，对中国乐观，对中国人乐观，对“各美其美，美人之美，美美与共，天下大同”的美丽新世界亦心存乐观。



疫情之下的体育赛事

《民主与法制》2020年第30期

2020年的体育赛事状态，取消、推迟和空场是无论如何都绕不开的关键词。据不完全统计，全世界各大体育赛事有2万多场因为疫情的原因被迫取消、推迟或空场进行，尤以东京奥运会和欧洲杯被推迟至2021年举办的影响和损失最为巨大。体育发展到今天，已包括由赛事、直（转）播、媒体、广告、票务、内容制作等诸多环节所构成的复杂生态链，因疫情而“休克”的体育赛事影响和损失巨大。因此，如何使遭遇寒冬的体育产业尽快走出困境，是一个值得思考的问题。



该如何保护医生

《凤凰周刊》2020年第20期

医生与患者如何取平，既关乎中国纠结多年的医患难题，也考验着社会治理的思路和手段。随着内地改革开放及40余年的发展，医疗越来越成为国家治理的一个核心议题。正是因为近年来人们越来越认识到其重要性，医患矛盾和冲突才会持续成为社会各界关注的焦点。为缓解医患关系，一些地方出台了在医院门口设保安，对患者实施安检等措施，但这些措施不仅不能“治本”，甚至连“治标”也解决不了，反而有可能激化矛盾，引发更多医患冲突。

(李丹/整理)

目录 Contents



特别关注 · Focus

新时代人大工作巡礼 · 邵阳篇

14 为民履职

15 邵阳市：绵绵用力，小切口彰显大担当

/ 马飞洋

18 邵东市：助推乡村振兴的人大力量 / 李周全

19 新邵县：教育“小问题”，办成“大实事”

/ 唐文玲

20 隆回县：生态环境保护的“助推器”

/ 胡曦

21 洞口县：“三创三评”激发表代表活力 / 李恒荣

22 绥宁县：“向人民报告”助推脱贫攻坚

/ 刘文忠 杨琼

23 城步：代表建议办理向“解决型”转变

/ 阳润泽

24 武冈市：奏响乡镇人大工作“新乐章”

/ 欧友明 林政权 唐祝芳

25 新宁县：筑牢政府性债务“防火墙”

/ 邓健华

26 邵阳县：打造“三联”亮丽名片 / 胡敏

27 双清区：让代表更好地履职担当 / 郑永湘

28 大祥区：票决让群众更有获得感 / 杨松华

29 北塔区：人大履职的民生温度 / 申鹏程

社评 · Editorial

3 用法治方式制止餐饮浪费行为

/ 本刊评论员

资讯 · Information

4 新语

5 媒体

人大要情 · PC Highlights

动态 | 8 省人大常委会开展土壤污染防治法执法检查等 6 则

深度 | 2 刘莲玉率队开展土壤污染防治法执法检查 / 周洁

10 刘莲玉在怀化参加全国和省人大代表视察调研 / 周洁

本刊特稿 · Special Report

11 开启新时代我省乡镇人大工作新征程

/ 段成钢 蒋胜兰 谢峥嵘

人大聚焦 · PC Spotlight

纪念地方人大设立常委会 40 周年

30 用钱问效，无效问责 / 周喜红

32 “百年锦都”重现蓝天白云 / 张万年



湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 王柯敏 胡伯俊 刘伟志(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

王 刚	王 雄	王向前	王昌义	文志强
文富恒	甘跃华	石希欣	石艳萍	龙朝阳
向伟雄	刘宗林	祁圣芳	李小平	李江南
吴秋菊	余怀民	张云英	张亦贤	张爱国
胡丘陵	段志刚	徐云波	梁肇洪	彭武长
彭建忠	程水泉	谢卫东		

社 长 司学群

副主编 田必耀 陈彩艳

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2020年9月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)

监 督 | 34 推进司法监督的“常宁实践”/肖孝慈 胡观宝 胡爱华

35 案件评析守护“舌尖上的安全”/周文俊

创 新 | 36 衡阳市:省人大代表小组首次“述职”/李光伟

传 真 | 38 3件议案,驱动新发展引擎/高进平

39 新时代乡镇人大工作的“宁乡样本”/郑小玲 杨 潇

基 层 | 41 3天通水,代表跑出“加速度”/王钟洪 蒋家明

42 “小阵地”展现“大作为”/谷芹庆 代奇峰等

人 物 | 44 段宜虎:潜心育人显担当,建言献策为人民/刘少华

46 孙泽军:“我懂得为民履职的重量”/隆 晓

47 唐江红:一心为民企纾困解难/雷志刚

法治观察 · Observation of Law

热 点 | 48 公共文化服务保障有了“保护伞”/丁虹波

时 评 | 50 区域协同立法的前景和挑战/阿 计

51 让票决专项工作报告有章可循/卢鸿福

说 法 | 52 从杭州杀妻分尸案看如何防止“枕边杀手”

/唐东楚 刘芳云

论 坛 | 54 点赞“湖南期中答卷”,继续应战赶考/张亦贤

56 票决事项惠民生,守正创新促发展/向伟雄

58 抓实抓细民生事项代表票决制工作/高鸿升

59 践行“微创新”,强化代表工作/姜胜国

60 在守正创新中做实人大司法监督工作/李业军

人文阅读 · Cultural Reading

泛 读 | 61 “定价权”归位:垃圾分类的成败是公民意识/杨云彪

随 笔 | 62 传承与守望/邱海云

63 命运也是性格/戴志华

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用,即表明作者将该作品的出版和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见,请在投稿时声明。



省人大常委会开展土壤污染防治法执法检查

8月20日，受全国人大常委会委托，省人大常委会土壤污染防治法执法检查组召开全体会议，研究部署土壤污染防治法执法检查工作。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉出席会议并讲话，副主任杨维刚主持会议，省人民政府副省长陈文浩作关于土壤污染防治法贯彻实施情况的汇报，省人大常委会秘书长胡伯俊出席。

刘莲玉强调，开展此次执法检查是打好净土保卫战的关键之举，要持续深入学习贯彻习近平生态文明思想，切实强化打好净土保卫战的责任担当。要按照全国

人大常委会执法检查组的要求，督促相关法律法规和责任真正落实到位，推动土壤污染防治法在湖南全面有效实施。要发挥“法律巡视”的监督利剑作用，坚持问题导向，敢于动真碰硬，落实好污染防治的政治责任和法律责任。要营造良好舆论氛围，广泛凝聚社会共识，为生态强省建设奠定深厚的社会基础。

省生态环境厅、省农业农村厅等部门负责同志汇报了相关情况。会后，执法检查组赴益阳市、郴州市开展实地检查。

(陈奕樊 董熙 单志仟)

省人大常委会开展慈善法执法检查

8月17日，受全国人大常委会委托，省人大常委会慈善法执法检查组举行第一次全体会议，正式启动慈善法执法检查。

这是慈善法实施4年多来，全国人大常委会第一次对该法实施情况进行检查。我省慈善法执法检查由省人大常委会副主任周农率队，采取实地检查与委托检查相结合、明查与暗访相结合、数据统计与问卷调查相结合、常委会组成人员依法履职与发挥代表作用相结合等方式进行。

会议传达了全国人大常委会慈善法执法检查组第一

次全体会议精神。会议指出，要提高政治站位，以高质量的执法检查促进全省慈善事业高质量发展。要坚持鲜明的问题导向，找准存在的短板和不足，切实促进法律实施、改进慈善工作。要恪守务实的工作作风，坚决杜绝形式主义、官僚主义，深入基层一线，密切联系人大代表和群众。要保持积极的学习态度，增强法律素养、了解政策规定、熟悉湖南省情，在执法检查中更好地履行职责、发挥作用。

会议以“慈善法解读及我省实施情况”为主题进行了专题学习。

(陈奕樊 易智慧)

黄关春听取省人大农业与农村委工作汇报

8月20日，省人大常委会党组副书记、副主任黄关春听取了省人大农业与农村委员会的工作汇报。

今年以来，省人大农业与农村委员会围绕中心、服务大局，以党建工作为引领，稳步推进涉农立法工作，高质量开展专题调研，创新代表建议督办方法，听取部门专项工作汇报，扎实开展执法检查，推动解决了一批实际问题。

黄关春充分肯定省人大农业与农村委员会今年来的各项工作。他指出，要认真学习领会习近平总书记、

党中央和省委涉农指示精神，深刻理解和把握国内外形势变化，明确方向，主动作为；要围绕粮食安全、精细农业、农业龙头企业、脱贫攻坚等重要内容，沉到基层调查研究，写出内容详实的调研报告；要构建涉农地方性法规的“四梁八柱”，创新工作方法，让监督和代表建议办理工作真正推动农业农村发展；要拓宽干部眼界，培养干部综合素质，打造一支政治过硬、业务过硬、作风过硬的干部队伍

(罗琼)

杨维刚在长沙调研绿色建筑发展情况

8月5日，省人大常委会副主任杨维刚率调研组前往长沙市湘江新区基金小镇、高新区远大住工等地实地考察，协调推进我省绿色建筑发展立法相关工作。

调研组认真了解绿色节能项目的成本投入、建设流程、运营维护等情况，召开座谈会听取相关企业、物业负责人和业主介绍有关情况。

杨维刚指出，有关部门和从业单位要严格按照国家法律法规和相关文件政策要求，将绿色建造融入工程策划、建设、运维全过程，加快推动形成安全可靠、绿色低碳的建造体系；要研发并推广湖南品牌、具有市场竞争力的绿色建筑产品和技术；要加快形成可复制、可推广的绿色发展模式和经验，提升城乡人居环境质量；要加快绿色建筑立法进程，通过立法引领和规范绿色建筑发展。



杨维刚（前左二）一行在长沙经开区山河智能总部实地考察。

省人大环境与资源保护委员会主任委员文志强等参加调研。
(罗赞)

王柯敏赴长沙、株洲调研实体企业创新发展情况

8月19日，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏率队赴长沙市、株洲市部分企业调研实体企业创新发展情况。

王柯敏一行前往宁乡经开区的松井新材料股份有限公司、株洲芦淞区的山河科技股份有限公司和长沙经开区的山河工业城实地考察。

王柯敏指出，实体经济是我国经济发展的命脉所在，推进实体经济由大变强，核心在于坚持创新发展。要充分认识实施创新驱动发展战略的重大意义，抓住重

点，形成合力。他表示，企业要增强信心，抢抓发展机遇，坚持创新驱动，增强创新意识，提升创新能力，推动科技成果转化和产业化，加快研发具有自主知识产权的核心技术。省人大常委会也将积极发挥职能作用，为优化企业发展环境，提供更好法制保障，大力助推实体经济发展。

省人大教科文卫委员会主任委员梁肇洪等参加调研。

(周琪)

周农参加省人大代表耒阳小组活动

8月21日，省人大常委会副主任周农以省人大代表身份，参加耒阳代表小组以“规范农村建房，加强耕地保护，确保粮食安全，促进乡村振兴”为主题的调研活动。

周农一行实地考察了耒阳市军粮应急储备配送中心等地，详细了解基层人大代表履职、规范农民建房、保护农村耕地、农村产业发展等情况，并召开座谈会听取有关情况汇报，与会代表围绕调研主题进行交流，提出了建设性的意见和建议。

周农指出，要始终绷紧规范农村建房、加强耕地保护这根弦，全面实施国家粮食安全战略，进一步落实相关法律法规和政策规定；要严格落实耕地保护责任，在满足农民合理建房需求的同时，加大对违法乱占耕地建房的打击力度；要严格履行各项法定职权，坚持立法先行，加强监督检查，发挥人大代表作用，进一步在规范农村建房、加强耕地保护中贡献人大力量。

省人大社会建设委员会主任委员祁圣芳等参加调研。
(谢嵘)

栏目主持 / 司学群

刘莲玉在怀化参加全国和省人大代表视察调研

□ 周 洁



省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在怀化参加全国人大代表和省人大代表视察调研。

8月17日至19日，全国人大代表怀化小组、省人大代表怀化第三小组协同开展视察调研，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉参加。

全国和省人大代表聚焦“激活市场主体、发展扶贫产业”和“规范农民建房、保护农村耕地”，实地调研了靖州茯苓加工贸易中心、湖南佰诺酒业、北大未名康养基地和种植基地、通道坪坦乡半坡村民宿产业和高步村新村建设等扶贫产业发展情况，了解了靖州太阳坪乡人大代表联系群众工作室和通道人大代表产业扶贫示范点的运行情况，并召开座谈会听取了怀化市和靖州苗族侗族自治县、通道侗族自治县的有关情况介绍，了解了许多鲜活的经验，进一步把准了激活市场主体、发展扶贫产业和规范农民建房、保护农村耕地方面的工作“短板”与共性难题。全国人大代表梁庆凯、李小红、杨尚真、谭泽勇、朱登云，省人大代表舒林子、黄雨爱、杨祖易、吴飞驰、何丽华、梁石安等就激活市场主体、发展扶贫产业和规范农民建房、保护农村耕地方面的工作提出了意见、建议。

刘莲玉指出，激活市场主体、发展扶贫产业，是促进区域高质量发展，决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的重要基础和支撑，是当前做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重中之重。她要求，深刻领会

习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实党中央和省委决策部署，辩证看待当前的困难与机遇，瞄准怀化市扶贫产业发展的“堵点”“痛点”，精准发力，努力建设最有执行力的政策环境、最具吸引力的营商环境、最富集聚力的扶贫产业链，在全省走出一条怀化特色的扶贫产业发展路子。

刘莲玉指出，耕地保护是涉及国家安全的大事，14亿人的饭碗要牢牢端在自己手上，首先要确保粮食生产能力这个根基。湖南作为人口大省、农业大省，保护耕地、发展农业是第一位的责任。她要求，要以习近平总书记重要指示精神为根本遵循，深入贯彻落实省委书记、省人大常委会主任杜家毫强化耕地保护法治建设的要求，牢牢抓住依法治理这根主线，严格实施法律法规，严格落实农村建房“八不准”要求，严格法治宣传教育，全方位发力推进规范农村建房法治建设。

刘莲玉强调，提高代表小组活动实效、发挥代表小组功能，要牢记人民当家作主的制度定位，始终站稳人民立场、模范践行党的群众路线，努力使每一次小组活动都紧扣人民群众所急所盼，都能让人民群众感受到当家作主的制度优势。要牢记服从服务工作大局的责任担当，认真贯彻党的大政方针和省委工作安排，善于通过人民代表大会制度推进所在区域、所在行业的高质量发展和改革攻坚。要牢记增强履职实效的工作要求，把发现问题、研究问题、依法推动解决问题作为代表小组活动的重要实践要求，通过提出高质量的议案建议或调研报告，推动解决基层的普遍性难题，特别是制度性难题。

省人大财政经济委员会主任委员张亦贤、农业与农村委员会主任委员刘宗林、常委会选举任免联络工作委员会主任张云英、常委会研究室主任王向前，省发展和改革委员会、省农业农村厅、省市场监督管理局等有关负责人参加调研。■

开启新时代 我省乡镇人大工作新征程

——写在《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》正式实施之际

□ 段成钢 蒋胜兰 谢峥嵘

《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》在贯彻落实地方组织法、选举法、代表法等国家上位法和中央、省委政策文件的基础上，将近年来在我省乡镇人大工作和建设中一些行之有效的经验做法写进了法规，反映了基层意愿，彰显了湖南特色，体现了时代特点。



6月12日，省十三届人大常委会第十八次会议通过了《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》。

摄影 / 蒋海洋

6月12日，省十三届人大常委会第十八次会议通过了《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》（以下简称条例）。《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》在贯彻落实地方组织法、选举法、代表法等国家上位法和中央、省委政策文件的基础上，将近年来在我省乡镇人大工作和建设中一些行之有效的经验做法写进了法规，反映了基层意愿，彰显了湖南特色，体现了时代特点。条例分为总则，乡镇人民代表大会，乡镇人民代表大会主席团和主席、副主席，乡镇人民代表大会代表资格审查委员会，附则等5章，共42条，于8月1日起正式实施。它是我省第一部全面规范乡镇人

大工作和建设的地方性法规，开启了新时代我省乡镇人大工作的新征程。

省委、省人大常委会历来高度重视乡镇人大工作和建设。早在1986年，沅江市新湾镇和湘阴县南阳乡进行乡镇人大建设改革试点，形成了以建立常设性质的乡镇人大主席团及其常务主席为主要内容的“新湾模式”在全省推行，进而在全国“复制”。1988年12月，省七届人大常委会第六次会议制定了《湖南省乡镇人民代表大会主席团工作若干规定》，走在全国乡镇人大立法的前列。1995年4月，省八届人大常委会第十五次会议通过的《湖南省乡镇人民代表大会主

席团和乡镇人民代表大会主席副主席工作若干规定》，为全国人大常委会修改地方组织法有关乡镇人大的规定提供了重要参考。

党的十八大以来，党中央和全国人大常委会高度重视加强县乡人大工作和建设。2015年6月，中央出台了18号文件，对加强县乡人大工作和建设提出了新的更高要求；同年8月，全国人大常委会修改了地方组织法、选举法和代表法，在县乡人大组织制度和工作制度等方面作了许多新的规定。为贯彻中央的决策部署，同年12月，省委制定26号文件，要求为推动县乡人大工作完善发展提供法制保障。2018年，省十三届人大常委会将条例立法列入重要议程，在广泛深入调研论证、沟通协调、审议讨论和修改完善的基础上，历经两年多、省人大常委会会议三次审议，条例最终获得全票通过。

夯实乡镇人大会议基础

乡镇人大是我国最基层的地方国家权力机关，它所拥有的决定权、选举权和监督权等法定职权及其行权履职的原则、内容、形式和程序等，都是由宪法和有关基本法、法规确定的。条例依据地方组织法、选举法和代表法等国家上位法，对涉及乡镇人大职权行使、乡镇人大选举国家机关工作人员等重要的、管总的规定进行了必要的重复和强调，体现了条例结构的完整性和运用的便利性。与此同时，条例对进一步强化乡镇人大的职能作用、夯实乡镇人大会议基础进行了规范，提出了要求。

人大会议是人大行使职权的主要形式和载体，乡镇人大职能作用能否得到有效发挥，很大程度上取决于乡镇人大会议的质量。如何组织好乡镇人大会议，如何设置每次会议的议程、内容和程序，如何提高会议的质量和水平，是乡镇人大工作实践的重要问题，也是乡镇人大发展的疑难、困惑。

对乡镇人大会议的次数、会期和形式提出要求。条例规定，乡镇人大会议一般每年举行两次，每次会期不少于一日，有选举事项时，会期可适当延长。乡镇人大举行会议时，可以安排全体会议、分组会议或者分团会议，审议列入议程的议案和报告；对重要或者专门性问题，也可以组织代表进行专题审议。

对乡镇人大会议议程作出规定。根据地方组织法规定，乡镇人大每一次会议的具体议程由乡镇人大会议确定。实际工作中，各乡镇人大会议每一次会议具体议程不尽相同。条例据此对乡镇人大会议议程作出概括性规定：乡镇人民代表大会应当根据本行政区域实际情况依法合理安排会议议程，内容主要包括进行选举，听取和审查本级人民政府工作报告、主席团工

作报告，审查和批准本级财政预算，听取和审议本级人民政府专项工作报告，审查和批准本级财政预算执行情况报告、预算调整方案和本级决算等。

对提高乡镇人大会议质量列出办法。一是规定乡镇人大应当建立议事规则，规范议程设置，明确对各项报告的要求，完善代表提出议案及建议、批评和意见，以及审议、表决等程序、规则，保障代表围绕议题充分进行审议发言，依法行使各项权利。二是规定乡镇人大举行会议前，主席团组织乡镇人大代表听取选民和社会各界的意见以及做好其他相关工作准备。三是规定乡镇人大会议审议议案和报告时，本级人民政府领导人员应当到会听取意见、回答询问；对代表审议时提出的建议、意见，应当当场予以答复；确实无法当场答复的，在会议闭会后应当认真研究办理并及时反馈。

明细乡镇人大主席团、主席副主席职责

根据国家上位法和中央、省委文件精神，结合我省实际，条例针对乡镇人大及其主席团、主席副主席“干什么”“怎么干”，以及有关人员配备、工作职责内容和要求等，作出细化规定。

明细乡镇人大主席团职责。条例根据地方组织法的规定，明确了乡镇人大主席团的产生和人数，即乡镇人大举行会议时，选举主席团；主席团由5至11人组成，具体名额由县级人大常委会确定。乡镇人大主席团的职责是普遍关注的焦点，也是立法的重点。条例在我省原有立法规范的基础上，进一步明确了乡镇人大主席团在乡镇人大会议前的筹备工作、会议期间和闭会期间的职责要求。其中，主席团在代表大会闭会期间的工作职责由8项扩充细化为13项，如召集会议研究问题，讨论属于乡镇人大职权范围内的事项，提请乡镇人大会议审议决定；组织代表开展闭会期间活动和监督事项，交办代表建议，加强代表履职管理监督等；授权或交办乡镇人大主席开展工作，等等。同时规定主席团在本级人大闭会期间，每3个月至少举行一次会议；必要时，可以临时举行会议，使主席团在闭会期间的工作落到实处。

明细乡镇人大主席职责。条例根据中央和省委的文件要求，着力推进乡镇人大主席专职化，规定乡镇人大设专职主席，并可以设副主席1至2人，有条件的地方可以配备专职副主席。乡镇人大主席团成员，不得担任本级人民政府的职务，如果担任，必须向乡镇人大辞去主席团成员的职务。条例明确乡镇人大主席工作职责有9项，操作性更强，包括召集并主持主席团会议，负责处理主席团的日常工作；联系人大代表，负责对代表联系群众工作平台运行进行指导和

管理；根据主席团的安排，组织代表开展活动，包括组织代表参加学习、视察、调研、执法检查，组织代表评议政府工作等；督促有关机关和组织办理主席团交办的代表建议、批评和意见。乡镇人大副主席协助主席开展工作。同时，规定乡镇人大应当配备工作人员，在主席团领导下，协助乡镇人大主席、副主席开展工作。

强化乡镇人大监督举措

依法行使监督权是乡镇人大一项重要的经常性工作。去年以来，我省开始推行乡镇人大民生实事项目人大代表票决制，为乡镇人大监督工作创新提供了新的视角和思路，逐渐成为我省越来越多乡镇的“标配”。条例对近年来我省乡镇人大监督工作中的一些成功做法和经验进行总结提炼，补齐工作“短板”，为推动乡镇人大更上层楼增添“新动能”。

强化对重大民生事项和重大建设项目的决定和监督。条例规定，在乡镇人大会议举行前，主席团可以组织代表通过走访、座谈、听证、问卷调查等形式，征集关于重大民生事项、重大建设项目等的建议。乡镇人大会议应当对本行政区域人民群众普遍关心的重大民生事项、重大建设项目等进行讨论，并根据实际情况依法作出相关决议、决定。乡镇人民政府应当向乡镇人大及主席团报告本行政区域关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重要工作的推进情况。这有利于把行使决定权和监督权有机结合起来，充分调动和发挥人大代表作用，进一步探索人大代表票决制等工作新模式，凝聚社会各界共同办好民生实事的合力。

强化对财政预算决算审查监督。《湖南省乡镇财政管理条例》规定，乡镇人大会议期间，应当成立预算审查小组，对乡镇人民政府提出的预算草案或决算草案进行审查，向大会主席团提出预算草案或决算草案的审查报告。条例据此规定，乡镇人大举行会议时，可以根据实际情况设立预算审查小组，在主席团领导下承担预算、决算审查的具体工作。明确预算审查小组的工作职责，对本级财政预算草案、预算执行情况报告、决算草案或者预算调整方案等涉及预算、决算相关事项进行审查，并向主席团提出审查意见。

强化对专项工作的监督。根据地方组织法规定，条例规定乡镇人大主席团每年选择若干关系本行政区域群众切身利益和社会普遍关注的问题，有计划地组织代表听取和讨论本级人民政府的专项工作报告，对法律、法规实施情况进行检查，开展视察、调研等活动。条例拓展规定，在听取和讨论专项工作报告时，可以组织乡镇人大代表和邀请在本行政区域内的选区选出或者在本行政区域居住、工作的上级人大代表，

评议乡镇人民政府及其工作机构或者上级国家机关派驻乡镇的工作机构的工作。

完善乡镇人大代表履职保障等制度

乡镇人大代表由选民直接选举产生，发挥乡镇人大代表的的作用是做好乡镇人大工作的基础和关键。条例从创新、规范和完善有关制度等方面，明确了乡镇人大代表的履职保障和履职管理。

创新乡镇人大代表履职学习制度。按照现有法律和文件的规定，乡镇人大代表学习培训的工作职责主要在县级人大常委会。近年来，我省许多地方的乡镇人大进行大胆探索，积极组织乡镇人大代表开展履职学习培训，形成了制度，取得了实效。条例创新规定，要求乡镇人大主席团制定代表履职学习规划和计划，乡镇人大主席按照主席团制定的代表履职学习规划和计划，组织代表参加初任学习和履职学习、专题学习，努力提高乡镇人大代表履职的能力和水平。

规范代表联系群众制度。2014年以来，我省创新规范代表联系群众制度，共建成代表联系群众工作站（室）13477个，全省13万余名五级人大代表编组进站，基本实现了乡镇（街道）代表联系群众工作站（室）建设全覆盖和代表全员进站全覆盖。条例规定，乡镇人大主席团应当建立和完善代表联系原选区选民和人民群众制度，定期组织代表向原选区选民报告履职情况，回答选民询问，接受选民监督。乡镇人大主席负责对代表联系群众工作站（室）运行进行指导和管理，充分发挥代表联络站联系群众的重要渠道作用。

强调乡镇人大经费保障和乡镇人大代表履职管理制度。为进一步依法保障乡镇人大及主席团的工作经费和代表活动必要经费，根据代表法和中央、省委文件要求，条例明确要求乡镇人大及主席团的工作经费、乡镇人大代表的活动经费，列入本级财政预算，实行专款专用，并根据实际情况合理确定和调整经费标准。对财政确有困难的乡镇，上一级人民政府应当给予补助。同时，为了加强对乡镇人大代表的履职管理，条例对乡镇人大主席团提出了相关工作要求：应当建立代表履职档案，如实记录代表履职情况，促进代表依法履职。

同时，鉴于代表资格审查工作是乡镇人大一项法律性、政策性、程序性、时间性很强的经常工作，必须严格按照法律规定、法定程序进行。按照国家上位法的规定，条例列出专章，对乡镇人大代表资格审查委员会的设置、职责和工作内容等作了必要的强调和重申，并作出规定，建立健全代表资格审查工作机制，制定代表资格审查委员会会议事规则，规范审查内容，严格审查程序。■



4月27日，邵阳市人大常委会党组书记、副主任王昌义一行调研资水犬木塘水库建设情况。

新时代人大工作巡礼·邵阳篇

为民履职

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 陈柳 刘青霞

近年来，邵阳市各级人大及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦事关改革发展稳定大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，更加顺应人民群众对美好生活的向往，忠实履行宪法法律赋予的职责，不断丰富拓展人大工作的实践特色和时代特色，全面提升新时代地方人大工作水平。

邵阳市人大常委会精细立法守护绿水青山，专题询问、专项评议剑指民生堵点难点痛点，大调研聚焦农村违法乱占耕地、早餐安全监管问题，组织对272件代表建议办理工作进行满意度测评，创新机制增强全市人大工作整体合力，等等。12个县（市、区）人大常委会结合地方实际，创造性地做好监督、决定重大事项、代表工作等，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。这些践行以人民为中心，坚持忠诚履职、依法履职、为民履职、创新履职的新举措、新成效，在古老的宝庆大地上谱写了新时代地方人大工作的新篇章。■

特别
关注

Focus

邵阳市：绵绵用力，小切口彰显大担当

□ 马飞洋

近年来，邵阳市人大常委会创新工作方法，地方立法悉心呵护来之不易的绿水青山，评议监督剑指民生痛点难点堵点，专题询问穷根究底体现人大担当，狠抓规范激活人大工作一池春水，努力使人大工作更加生动体现邵阳的实践，顺应人民群众对美好生活的向往。

近年来，邵阳市人大常委会毫不动摇地坚持党的全面领导，紧扣全市经济社会发展大局，忠诚履行宪法法律赋予的职责，始终坚持问题导向，坚持从切口小、涉及面广的民生实事入手，一锤接着一锤敲，一件接着一件干，以践行初心使命的实际行动，顺应人民群众对美好生活的向往。

立法先行，悉心呵护来之不易的绿水青山

绿水青山就是金山银山。市人大常委会牢牢抓住这个关系邵阳高质量发展的重大民生福祉，自2016年开始行使地方立法权以来，连续4年聚焦生态环境领域的突出问题开展地方立法实践。坚持深耕细作，努力提高立法质量，制定了《邵阳市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例》，探索建立法规草案联合起草方式，推进实施法规项目负责人制度、法规修改集体讨论制度和新闻发布制度，注重听取县（市、区）人大、基层立法联系点、专家学者和社会各界意见、建议，地方立法工作持续推陈出新。截至目前，先后出台《邵阳市邵水保护条例》等相关法规3部，推出《守护一江碧水》宣传片，《邵阳市乡村清洁条例》已于2020年6月经省人大常委会审议批准，将于12月1日正式颁布实施。

常委会致力打通地方性法规实施的“最后一公里”，努力确保法规立得住、行得通、真管用。2017年，该市第一部法

规《邵阳市城市公园广场管理条例》出台以后，立马着手编印《邵阳市首部地方性法规立法纪实》一书，从理论指导、实践探索、能力建设、新闻宣传等多个层面进行归纳总结，为之后的立法工作打下良好基础。2018年，采取召开专家座谈会、走访调研、执法检查等方式，对《邵阳市城市公园广场管理条例》和《邵阳市城市绿化条例》的实施情况进行综合评估，列出整改清单，督促有关部门理顺体制、完善制度、加强执法、落实整改。2019年，常委会还听取和审议了市人民政府关于《〈邵阳市城市公园广场管理条例〉执法检查常委会审议意见》办理情况的报告，既较好地解决了现实问题，又有力地维护了法规权威。

评议监督，剑指民生痛点难点堵点

本届以来，市人大常委会始终坚持“总结、继承、完善、提高”的原则，在综合运用听取和审议专项工



邵阳市人大常委会党组书记、副主任王昌义（中）察看辣椒产业扶贫基地。

作报告、执法检查等监督方式的基础上，积极作为、主动担当，创新组织开展专项评议和专题询问，推动解决了一些多年想解决而未解决的困难问题。

为进一步规范专项评议程序，确保工作取得实效，市人大常委会充分借鉴兄弟市州的做法，研究制定了《邵阳市人民代表大会常务委员会重点专项工作评议办法》，对专项评议的基本原则、主要内容、工作步骤、审议发言、成果运用等作了具体规范，并向市委常委会作了专题请示汇报。根据办法规定，常委会组成人员根据审议情况，按满意、不满意和弃权三个档次对重点专项工作进行无记名投票表决，按实到人数计算表决满意率，满意率在70%以下的，此项工作评议未通过。凡专项评议未通过满意度测评的，该项工作在绩效考核中不能记分，分管领导和直接责任人年度考核不得评先评优。

2019年，本届市人大常委会首次运用专项工作评议方式，聚焦乡村规划、交通运输、义务教育“大班额”、农村危房改造、水利建设等5项重点民生工作开展专项评议。11月21日，市十六届人大常委会第二十五次会议在听取和审议专项工作评议情况报告的基础上，对5项民生工作开展情况进行满意度测评。“有的地方采取挤占功能教室等方式，以大班额化解超大班额，没有顾及长远”“危改房面积小，配套设施不到位，老百姓入住积极性不高”“农村饮水工程管护主体不统一”……尽管5项工作均通过了满意度测评，但整个评议过程严肃紧张，大家普遍反映，材料更实了，发言更直了，审议更严了，效果更好了。通过专项评议，督促有关部门整改问题64个，三区私人建房审批空档等问题已经引起政府关注，消除义务教育“大班额”工作取得了阶段性成果，801公交线路顺利开通，邵阳火车站拉客现象突出的问题得到综合整治。

2020年，市人大常委会根据年度工作要点和监督工作计划，有针对性地选取基层公共卫生体系建设、中小学校幼儿园规划建设、国有资产管理、乡村清洁工程等4项重点工作继续组织开展专项评议。

专题询问，穷根究底体现人大担当

市十七中重建事项涉及双清区工业街一带学生的就学环境和入学问题，城区行车难停车难则关系到城市可持续发展和市民生活品质，都是老百姓普遍关心的现实问题，连续几年被写入政府工作报告，但由于种种原因，一直没有得到妥善解决。2020年，常委会决定对市城区教育均衡发展及市十七中重建事项、城区行车难停车难等2项工作开展专题询问，并对专题询问进行电视录播，人民群众的期望值很高，反响也很强烈。

“市十七中异地重建涉及的土地置换方案如何确定？何时能够置换到位？”“市财政怎么安排资金确保项目建设如期开工？”“市发改委怎么支持市十七中建设项目重新立项？怎么向上级争取项目资金？”“市住建局怎么支持项目的报建和审批工作，加快市十七中重建步伐？”7月31日，在市城区教育均衡发展及市十七中重建事项专题询问会上，市人大常委会委员孙清良、蒋建龙、杨湘琪、张小林等人针对如何推进市十七中重建工作，分别从不同角度提出问题，语言辛辣十足，气势咄咄逼人。

一言一语贴民心，一问一答总关情。面对市人大常委会委员们的质疑和询问，市自然资源和规划局、市财政局、市发改委、市住建局等单位负责人立足部门职责，耐心作出了详细解答和真诚表态。在长达两个小时的时间里，询问坚持问题导向、开门见山，回答秉承开诚布公，释疑解惑，没有噱头，不走过场，落脚点都集中到解决问题上面。

“专题询问的议题都是过去想解决而多年未解决的老大难问题，老百姓的诉求非常强烈，能不能取得实效，直接体现人大的政治站位和责任担当。”市人大教科文卫委主任委员龙飞云说。

蹲点调研，致力推动职能优势转化

调查研究是谋事之道、成事之基。本届以来，市人大常委会始终将调查研究作为依法履职的重要优势和第一道工序。通过建立“调研周”工作制度，要求每个常委会领导至少联系1个县（市、区）、2个乡镇（镇）、2个村（居），全体机关干部职工全程参加，每次集中调研的时间不少于3天，通过制度安排推动人大干部深入基层蹲点调研、解剖麻雀，更好地为常委会依法有效履行职责提供全面客观准确的调研情况和参谋建议。

常委会认真贯彻习近平总书记关于农村违法乱占耕地建房的重要批示精神以及省委、市委主要领导批示，全面启动农村违法乱占耕地“百村大调研”。今年4月，市人大常委会成立4个调研组，市人大常委会党组书记、副主任王昌义牵头，市人大常委会其他领导分组带队，每组深入1个乡镇3个村调研；县（市、区）由人大常委会主任挂帅，每个县（市、区）调研6个重点村；动员全市各级人大代表200余人参与联动，实现了7县2市3区全覆盖。“百村大调研”累计蹲点调研134个村，走访干部群众5000余人次，召开各类座谈会220余场次，发放调查问卷13000份，形成专题调研报告19个，综合调研报告向市委常委会作了专题汇报。

市人大常委会牢固树立以人民为中心的发展思想，



邵阳市人大常委会对市城区教育均衡发展及市十七中重建事项开展专题询问。

积极回应人民群众对食品安全的关切，坚持从小切口入手，今年还精心组织了放心早餐“百店千户”大调研，市人大常委会牵头，市场监督管理局、国家统计局邵阳调查队、3个区的人大常委会成立专题调研组，由分管领导带队，邀请邵阳学院有关专家参加，相关职能部门积极参与，深入至少100家早餐门店和1000户社区居民进行抽样调查，主动贴近老百姓的现实生活，全面深入查找市区早餐安全存在的各种问题，积极推动市区早餐安全监管工作、邵阳米粉品牌建设以及常态化的疫情防控措施贯彻落实，广大市民充满期待、拍手叫好。

狠抓规范，激活人大工作一池春水

新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。市人大常委会牢牢立足“两个机关”，坚持把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，主动研究新情况、新问题，积极谋划新思路、新方法。

市人大常委会旗帜鲜明突出人大政治机关定位，进一步发挥常委会党组和机关党组“把方向、管大局、保落实”的领导作用，认真执行重大事项请示报告制度，建立完善了周碰头会和工作周调度等制度，党对人大工作全面领导的工作措施进一步落细落实，切实做到无论是讨论决定重大事项、人事任免，还是审议专项工作报告等，都把落实党委决策、实现组织意图作为衡量人大工作的最高标准。

不遗余力抓基层强基础。2019年，市人大常委会以“转方式、担使命”为主题，组织开展“四个一”活动，并形成常态化的工作机制。活动要求常委

会领导每人至少联系一个县（市、区）人大工作、一名人大代表、一个贫困户、一户社区居民；机关副处级以上领导干部每人联系一个乡镇人大工作，至少联系一名市人大代表、一个贫困户、一户社区居民；机关其他干部每人至少联系一名市人大代表、一个贫困户、一户社区居民；每月集中走访时间不少于3天。通过开展“四个一”活动，建立健全了县（市、区）人大常委会主任定期研讨交流长效工作机制，有力推动了县乡人大规范化建设、县（市、区）人大信息中心建设，全市人大

整体合力不断得到凝聚和加强。

充分尊重人大代表主体地位。本届以来，市人大常委会坚持在提升代表履职能力、强化代表建议督办、创新代表履职活动上下功夫，代表履职活力不断得到激发。制定市十六届人大代表培训计划，两年内对所有市人大代表进行了一次培训。制定完善《邵阳市人民代表大会代表建议、批评和意见工作办法》，从2017年开始，累计对收到的554件代表建议进行跟踪督办，并对其中的272件代表建议办理工作进行了满意度测评，积极推动解决“重答复轻落实”“重满意率轻解决率”等问题。把加强人大代表联系群众工作室规范化建设作为重点，围绕功能定位、管理运行、作用发挥等方面开展专题调研，连续两年组织市级领导干部中的市人大代表开展“参加代表小组活动、密切联系人民群众”等主题活动。2019年，还在全市一半以上的乡镇推行民生实事项目代表票决制，力促打通代表联系群众“最后一公里”。

坚持用制度管人管事。严格执行中央八项规定精神和省委、市委“约法三章”，大力发扬自我革命精神，分门别类对“工作存在路径依赖和思维定势”等问题进行持续整改。建立委（室）负责人工作述职制度，创新举办“科长讲坛”，提倡今日事今日办、马上办，鼓励干部争先创优。成立机关建设管理工作领导小组，进一步完善机关各项管理制度。坚持把“开好会”作为转变机关作风的重点来抓，制定人大机关会风会纪10条规定，实行文稿“三审制”，统一规范各类会议材料，提倡讲短话、讲实话，缩短会议时间，会议效率和审议质量有了明显提升，机关作风焕然一新。■

邵东市：助推乡村振兴的人大力量

□ 李周全



7月，邵东市人大常委会主任王定松率队调研邵东印刷产业发展情况，指导扶贫车间建设工作。

宽阔平坦的村道两侧树木葱郁，色调统一的住宅古朴典雅，村内5000余亩原生态林木绿意盎然，一条11.7公里长的公路直通村里标准化中药材产业园，去年10月播种的3100余亩芍药长势喜人……近日，邵东市人大“创建全国生态村”专题调研活动启动，全市60多名各级人大代表走进火厂坪镇木林村，点赞人大助推乡村振兴取得的成绩。

“得益于乡村振兴战略的全面实施，村子变得越来越美，村民也越来越富了！”邵东市人大代表、木林村党支部书记张寿庚介绍，2017年，该村村民人均年纯收入2.5万余元，2018年被评为“湖南省美丽乡村建设示范村”，2019年被评为邵阳市“人居环境示范村”“垃圾分类示范村”。“对于今年争创国家生态村，我们充满信心！”张寿庚说。

在邵东市人大常委会的指导下，2017年，火厂坪镇人大作出了关于通过《火厂坪镇乡村规划修编》的决议，木林村在该镇率先完成乡村规划。2018年，邵东市完成了火厂坪等13个乡镇50个村庄的规划编制工作，并在全市启动了第二批8个村庄的规划。今年年底，有望实现乡村规划全覆盖。

2017年以来，全市乡镇人民代表大会在乡村规划、镇区改造、生态环保、民生事项、脱贫攻坚等方面作出决议、决定65项，为加快推进乡村振兴发挥了人大职能作用。

“发挥人大职能优势，为乡村振兴营造良好环境，意义重大。”2019年7月，邵东县（2019年9月改为邵东市）人大常委会主任王定松在乡镇（街道）人大

工作高质量发展推进会上指出，“要按照提出一件建议意见、参加一项公益活动、帮扶一户困难群众、参与一次执法检查、撰写一份调研报告的‘五个一’要求，充分发挥人大代表在发展地方经济、引领群众致富、促进乡风文明中的表率作用。”

牛马司镇祖华村发挥各级人大代表的示范作用，广宣传、培特色、树品牌，将该村的葡萄产业发展成为年产值4000万元的连片扶贫项目，在当地传为佳话。

从2014年至今，邵东市人大代表贺灿涛创办的安理想网络科技有限公司斥资3000多万元成功打造“安心优选”第三方平台。邵东中药材、黄花菜、土鸡蛋等特产成为网络畅销产品，数千名贫困人口因此脱贫。

邵东市人大代表袁子皓创建的中药材基地，为贫困户提供就业岗位100余个，工资按天结算，让农户“忙时务农，闲时务工”成为常态。

截至今年6月底，邵东市新建设扶贫车间132个，解决农村劳动力就业5130人，其中贫困劳动力2196人，人年均增收2万元左右。

乡风文明是乡村振兴的灵魂，是助推乡村振兴的重要保障。2017年12月，邵东县十七届人大三次会议通过了关于倡导移风易俗简办婚丧喜庆事宜的决议。2018年秋，邵东县人大常委会开展专题调研，听取了县人民政府关于推进移风易俗、城乡禁炮、殡葬改革工作情况的汇报，要求进一步深入宣传教育，凝聚共识，健全机制，有序推进。

2018年4月2日，灵官殿镇升旺村敬江永兄弟75岁的母亲因病去世，葬礼全程没放一个烟花爆竹，只鸣放电子礼炮，成为该镇移风易俗的一个缩影。灵官殿镇全面执行市人大决议，从镇里到每个村子都成立了红白喜事理事会。各村自行成立了“厨师队”，谁家办红白喜事，村上的“厨师队”就前往打理。

邵东市人大代表、灵官殿镇党委书记王卫兵介绍：“截至2019年底，灵官殿镇42个村（居）办理红白喜事为群众节省开支1600万元，移风易俗工作持续推进，文明新风深入百姓心头。”

目前，邵东市人大决议得以全面执行，移风易俗工作实现“四个百分之百”，即行政村百分之百成立红白喜事理事会，百分之百修订村规民约，村民住户百分之百签订承诺书，操办标准按湖南省和邵阳市文件要求百分之百落实到位。■

新邵县：教育“小问题”，办成“大实事”

□ 唐文玲

“2019年度民生实事项目小塘镇中学与镇中心小学校址互换项目，获得满意票48张，基本满意票9张，不满意票0张……”5月27日，新邵县小塘镇六届人大五次会议期间，全体与会代表对该镇校址互换项目进行满意度测评。近年来，新邵县人大紧盯“提升教育群众满意度”这一目标，综合运用重大事项决定权和代表建议办理、执法检查等多种监督手段，为推动新邵教育发展贡献了人大智慧和力量。

小塘中学基础设施差、面积狭小、学生被迫到外镇上中学、后续发展受限，为解决这些群众关心的民生问题，小塘镇人大主席团充分发挥人大代表密切联系群众的优势，组织人大代表深入调研。镇人大主席团发现原镇中心小学校后面还有空地可供建设，而小塘中学完全可以满足镇中心小学校的日常教学需要。他们便将小塘中学与镇中心小学校址互换进行标准化学校建设项目作为年度民生实事候选项目，项目在2019年镇六届人大四次会议上获票决通过。会后，镇人民政府立即启动校址互换工作，在实施的过程中群众都非常支持，为项目实施提供了不少便利。置换后的小塘中学已完成后续征地、食堂综合楼、教师周转房等建设前期工作。当年9月，两校学生顺利互换进入新学校上课，没有发生一起因校址互换引起的上访事件。校址互换项目的顺利实施，盘活了教育资源，解决了困扰小塘群众多年的教育难题。潭溪镇、龙溪铺镇也通过各种方式实现了学校置换，有效盘活了教育资源。

从2017年到2019年，有多名代表为县教育发展事业建言献策，如县人大代表谢延良等提出了加快城区学校建设、努力化解大班额的建议，县人大代表廖国维等提出了关于切实加快县城中小学校建设的建议……为把教育“小问题”办成民生“大实事”，县人大常委会持续跟踪督办代表建议。通过调研，县人大常委会了解到，2017年，该县存在268个超大班额；2018年，存在326个大班额；2019年仍剩大班额129个，占班级总额的5%。为了促进代表建议的办理落实，新邵县人大常委会连续3年组织人大代表视察教育相关项目的建设情况，并在视察座谈会上现场对代表建议的办理情况进行满意度测评，确保代表建议落到实处。在县人大常委会的持续跟踪监督下，县人民政府通过“建、扩、并”等方式想方设法增加

学位24000余个。截至今年上半年，新邵县大班额全部平稳化解到位。

为促进义务教育均衡发展，2019年10月，新邵县人大常委会执法检查组深入县直部门和15个乡镇，采取现场看、听汇报、走访座谈等形式，对全县贯彻执行义务教育法的情况进行检查，常委会组成人员在人大常委会会议上进行了认真审议并向县人民政府发出交办意见。县人民政府及有关街道收到交办意见后，立即就县城学校布局、教育基础设施建设、师资队伍建设和一揽子问题进行研究和整改落实。县人民政府规划在酿溪镇栗山、新阳社区征地40亩、总投资4000万元，建设一所有2000个学额的初中学校；制定了《新邵县“两类学校”建设规划》，规划建设寄宿制学校60所，其中乡镇中心小学23所。截至今年5月，“两类学校”建设投入25032万元，开工建设项目95个，完成项目36个；酿溪四小已完成征地和方案设计工作。为加强教师队伍建设，加大了教师招聘力度。今年计划补充教师383人，师资力量得到了加强。



新邵县人大常委会组织省市县三级人大代表视察邵阳广益世才学校建设情况。

百年大计，教育为本。新邵县人大常委会将一如既往地关心支持教育事业发展，继续将教育工作作为监督的重点，综合运用审议、执法检查、视察、跟踪督促、评议、专题询问等多种监督方式，不松劲、不懈怠，持之以恒推动教育事业健康发展，努力办好人民满意的教育。■

隆回县：生态环境保护的“助推器”

□ 胡 曦

“县城空气质量优良天数 320 天，优良天数比例为 87.7%；县城集中式饮用水水源地水质达标率 100%，资江重点水环境功能区水质达标率 100%……”5 月 27 日，在隆回县十六届人大常委会第三十次会议上，邵阳市生态环境局隆回分局局长谢东海报告 2019 年隆回县生态环境保护目标完成情况。这些成绩的取得，离不开隆回县人大常委会的担当作为。

近年来，隆回县人大常委会坚持把生态文明建设和环境保护作为人大监督工作的重点，综合运用多种监督方式，有力地促进了全县生态环境质量持续向好。

隆回县实施禁放烟花爆竹经历了从“禁放”到“限放”的阶段，但由于部分企业和个人遵守“限放”意识模糊，导致燃放烟花爆竹现象愈演愈烈，严重影响了空气质量和环境卫生。2015 年 3 月，隆回县十五届人大四次会议期间，马力军等 20 名代表提交了关于隆回县城区范围内禁止燃放烟花爆竹的议案，大会主席团授权县人大常委会办理并作出决定。



县人大常委会主任曾梅林（右三）带队到企业调研生态环境保护工作。

县人大常委会随即组织专门力量，安排专项经费，通过发放调查问卷、召开座谈会、举行公民听证会、在政府网站进行问卷调查等多种渠道，对议案提出“禁放”的必要性和可行性进行了认真调研和充分论证。2015 年 6 月 24 日，县十五届人大常委会第十八次会议作出决定：从 2016 年 1 月 1 日起，在县城禁止燃放烟花爆竹。县人民政府认真抓好决定的贯彻落实，制定实施办法，成立工作专班，加强常态化宣传教育，实行全天候监管。4 年多来，县城区燃放烟花爆竹行

为得到有效遏制，城区空气质量和城市环境卫生明显好转，噪声污染明显减少。

“禁放工作是关系污染防治攻坚、关系人居环境改善的一项重要工作。”县人大常委会副主任刘汉才表示，县人大常委会将继续加强监督，推动“禁放”工作永不反弹。

“建筑工地和混凝土搅拌场的施工扬尘较多，你们采取了哪些监管措施，如何进一步抓好源头治理？”2017 年 9 月 4 日，隆回县十六届人大常委会第六次会议就扬尘污染治理工作开展专题询问，常委会组成人员和列席代表精准发问，直击要害。

为了使专题询问见真功、出实效，县人大常委会在会前多次深入基层进行专题调研，认真梳理，综合分析，筛选出群众反映集中、具有普遍性的问题，列出问题清单。询问中，要求应询人回答直截了当，不回避、不推诿，对问题作出限时解决的对策和承诺。询问结束后，县人大常委会以交办函形式交付县人民政府研究处理，并要求在一年内报告落实情况。

县人大常委会紧盯生态环境保护中的突出问题，持续跟踪监督，一年接着一年抓，直到抓出成效。2013 年，针对县城居民和人大代表强烈反映的县城自来水水质急剧下降的问题，县人大常委会将保障自来水水质安全作为重大民生工程，开启了持续 8 年的跟踪监督。县人大常委会每年都成立调查组，对自来水取水河道、水源保护地段、自来水厂运行等情况进行专题调研或视察，并委托专业权威检测公司取样检测。同时，坚持每年听取政府专题报告并提出建议，要求政府抓好落实。在县人大常委会的不懈跟踪督办下，职能部门多措并举，综合施策，推动自来水水质状况取得明显好转，2019 年，县城饮用水水源地表水 109 项指标和县城自来水出厂水、末梢水 102 项指标均符合要求。此外，县人民政府还投资 2.22 亿元，开工建设日产近期 10 万吨、远期 15 万吨规模的新自来水厂，进一步保障群众的用水安全、用水质量。

县人大常委会主任曾梅林说：“县人大常委会充分发挥人民代表大会制度的特点和优势，积极履行宪法法律赋予的职责，以法律的武器治理污染，用法治的力量保护生态环境，为不断满足人民日益增长的美好生态环境需要、加快建设美丽隆回，贡献更多人大力量！”

洞口县：“三创三评”激发代表活力

□ 李恒荣

“谁英雄，谁好汉，人大代表比比看。”近日，由洞口县人大常委会办公室编印的优秀人大代表事迹《行者有范》在全县发放。近年来，洞口县人大常委会以“建设同人民群众保持密切联系的代表机关”为目标，创新开创代表工作局面，通过评比抓实代表工作效力，增强了代表工作活力，夯实了人大工作根基。

近两年来，洞口县人大常委会创新建议督办机制，开展建议办理效果的评比，加大了代表建议的办理力度，极力推动建议办理由“重答复、被满意”向“重落实、真满意”转变。2018年，《洞口县人民代表大会代表建议批评督办工作方案》《洞口县人民代表大会代表建议批评意见办理情况量化测评办法》出台，明确了代表建议的督办程序，并规定“一府两院”的建议办理情况每年都要在人大常委会会议上开展测评和评比，并将评比结果通过文件、电视台进行通报。2019年，通过向县委建议，各单位办理代表建议的测评和评比情况被纳入县绩效考核，直接与各单位切身利益挂钩，这一举措进一步增强了各承办单位的紧迫感。通过创新机制，2018年、2019年，代表提交的185件建议全部得到及时答复，建议的办结率较以往大为提升，达到了80%。水东大桥维修、茶铺茶场管理区贺家队公路硬化、岩山镇石仁村景区升级等一大批群众关心的实际问题得到解决，在社会上产生了良好的效果。

县人大常委会围绕县委决策部署、重大民生问题，创新开展代表主题活动，评选优秀人大代表。通过每年确定一个主题，如“县人大常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众”“聚力脱贫攻坚、人大代表在行动”“进百村访万人——农村违法乱占耕地建房大调研”等，在开展主题活动中，表彰优秀人大代表100人，激发了代表争当先进、奋力履职的动力。2019年，县人大常委会就“聚力脱贫攻坚、人大代表在行动”这一主题，下发了《关于在全县人大代表中开展“聚力脱贫攻坚、人大代表在行动”活动的通知》，广泛动员全县各级人大代表积极参与社会扶贫、消费扶贫、驻村帮扶和结对帮扶，700多名各级人大代表结对帮扶贫困户3500多户，50多名县级人



县人大常委会主任李恒荣、副主任甘建华带队视察山门镇人大脱贫攻坚工作。

大代表担任驻村第一书记，共走访困难群众16000余户，化解信访积案300余起，全面完成村道建设、安全饮水项目建设、村级服务平台建设、村级文化广场建设、危桥改造等民生工程项目共400余个，为全县脱贫攻坚贡献了人大力量。

县人大常委会创新代表履职平台，开展“人大代表之家”的评选。通过3年的时间，全县乡镇、街道建设了代表联系群众工作室，并建立了完善了代表活动、学习、视察调研、代表述职等制度，使代表能在家一样学习、履职、提建议，工作室被称为“人大代表之家”。为推动乡镇的代表联系群众工作室建设，每年都对先进乡镇予以表彰，并进行大力宣传。近年来，通过群众工作室，开展学习培训500多次，收集群众意见、建议2700余条，开展视察、调研、检查等代表活动300多次，代表向原选区选民述职100多次，拓展了代表履职的深度和宽度。如，受到表彰的石江镇，每年在代表之家组织学习培训、研讨活动20次以上，接待群众100人以上，收集建议、批评、意见30条以上，并通过代表之家协调解决了垃圾分拣和粉砂厂重新选址、老上访户息访等问题。

激发代表活力，让每一名代表“动”起来，是洞口县人大常委会代表工作的坚实追求，也是代表工作永葆先进的秘诀。县人大常委会将就扩大代表参与、提高代表审议发言质量出台更多措施。■

绥宁县：“向人民报告”助推脱贫攻坚

□ 刘文忠 杨琼



绥宁县河口苗族乡塘湾村八组召开“向人民报告”院落会议。

“我每年都会参加村里的脱贫攻坚工作监督会议，听取相关工作开展情况汇报，对脱贫攻坚工作发表意见，感觉村里的脱贫攻坚工作更接地气了。”7月18日，绥宁县鹅公岭乡上白村村民杨焕党在参加了今年的村级脱贫攻坚监督会后由衷感慨。这是绥宁县人大常委会开展“向人民报告”系列活动的一个缩影。

如何更好发挥乡镇人大监督作用，引导人大代表对乡镇重点工作开展情况进行有效监督，一直是绥宁县人大关注的重大课题。2018年，在全县脱贫摘帽验收评估之际，绥宁县人大常委会党组向县委建议组织各级人大代表开展“向人民报告”系列活动。2018年11月，县委批转了人大常委会党组的建议和活动方案，“向人民报告”系列活动在全县有脱贫攻坚任务的16个乡镇全面铺开。

为充分发挥“向人民报告”活动的监督问效作用，绥宁县人大常委会把“向人民报告”活动与脱贫攻坚工作满意度结合起来，围绕提升群众满意度这一综合性指标，坚持每年度组织开展乡、村和院落监督会，向人民报告年度脱贫攻坚工作成效，主动接受广大代表和人民群众的监督，虚心听取人民群众对脱贫攻坚工作的意见、建议。活动分三个层次依次推进。首先，召开乡镇人民代表大会暨脱贫攻坚工作专题评议会。会前，人大常委会组织人大代表通过视察、调研，广泛收集群众意见；会上，听取乡镇人民政府关于脱贫攻坚工作的报告，对乡镇履行脱贫攻坚主体责任工作进行评议，对今后乡镇脱贫攻坚工作开展提出

意见、建议，同时由出席会议的乡镇人大代表对乡镇脱贫攻坚工作进行满意度测评。其次，召开到村监督会。会上，村党支部书记或村主任报告本村脱贫攻坚工作情况，驻村帮扶工作队队长报告驻村帮扶工作情况，帮扶单位报告驻村帮扶和结对帮扶工作情况，“两代表一委员”及群众代表对上述工作开展情况进行评议发言。参加会议的“两代表一委员”、群众代表、乡贤代表、退休老干部代表等对村级脱贫攻坚工作开展情况再次进行满意度测评。最后，召开院落（到组）宣讲会。由村支两委报告村级脱贫攻坚工作情况，

驻村帮扶工作队报告驻村帮扶工作情况，院落户主代表及“两代表一委员”进行评议发言，现场回应群众的提问和诉求，由贫困户、非贫困户两类院落户主分别对建档立卡贫困户认可度、非贫困户认可度进一步开展测评。同时，组织为由村民民主评选的脱贫先锋、帮扶模范和孝老爱亲模范颁奖，营造乡村干部群众齐心协力脱贫摘帽的浓厚氛围。

在绥宁县人大常委会的精心指导下，仅2018年，全县16个乡镇共召开乡镇人民代表大会暨脱贫攻坚工作专题评议会16场次，到村监督会218场次，院落（到组）宣讲会1296场次，覆盖2469个村民小组，收集意见、建议1632条，帮助解决问题3027个。通过开展“向人民报告”系列活动，有效促进了脱贫攻坚问题整改，提升了群众对脱贫攻坚工作的获得感和认可度。同时，活动也为绥宁县各级人大代表依法履职搭建了良好的平台，激发了人大代表投身脱贫攻坚和美丽乡村建设的热情，极大增强了人大代表的履职责任感和使命感，有力推动了全县的脱贫摘帽和贫困退出。

经过连续几年的工作探索和经验总结，“向人民报告”活动已成为绥宁县乡镇人大监督工作新机制。县人大常委会主任杨文国表示：“今后，将继续抓好向人民报告系列活动，不断拓宽人大监督工作视野，将乡村振兴战略实施、美丽乡村建设等重点工作纳入‘向人民报告’范畴，持续强化基层人大监督工作实效，助力县域经济社会实现又好又快发展。”

城步：代表建议办理向“解决型”转变

□ 阳润泽

7月24日，城步苗族自治县人大常委会主任钟胤进带领县人大常委会农工委、环资委、联工委负责人深入县工业园区湖南南山金竹生态科技有限公司调研，对环保竹木餐具生产制作情况进行检查指导，就人大代表提出的关于加大食品监管规范餐饮行业使用消毒碗筷的建议进行现场督办。这是县人大常委会转变工作作风、创新代表建议、批评、意见答复方式的生动实践。

2019年5月，常委会出台了县人大代表建议、批评和意见办理工作办法，对代表建议的办理、督办、测评、公开、责任追究等各个环节作出了具体明确的规定，着力在全面承办、对口督办、考核评办3个方面进行创新，进一步压实责任，传导压力，推动“答复型办理”向“解决型”办理转变。

县人大常委会改革以往每年遴选一定数量建议作为重点处理建议的做法，由重点督办向全面督办转变，努力提高督办比例。对所有建议按涉及的领域、职权归属、时间期限等要素进行科学分类，倒排时间，全面督办。对去年以来交办的168件建议均实行统一督办、统一测评、统一考核。各承办单位

对每一件交办件均进一步细化办理目标、办理标准和办理责任，确保每一件建议都有党组研究，有专人办理，有分管领导负责，有直接责任人落实，严把答复函的法律关、政策关、文字关、格式关、时限关。取消重点处理建议重点督办后，各承办单位走访人大代表频率比去年高了15个百分点，代表积极性明显提高，真正参与走访调查社情民意的县人大代表达到94%。

过去，由县人大常委会联工委一家专门督办代表建议，常委会改专门督办为对口督办，全面强化督办力量。如此，充分发挥各专门委员会、工作委员会熟悉的优势，把建议督办与各专门委员会、工作委员会的工作监督结合起来，对涉及各专门委员会、工作委员会工作范围的建议由其负责对口督办，在人大机关内部形成代表建议、批评、意见督办合力，成效显著。对口督办后，所有常委会主任、副主任带队，7个委室共24人参与，督办力量明显增强。去年以来，在督办的178件代表建议中，常委会办公室督办了21件，教科委督办了22件，财经委督办了24件，监工委督办了23件，环资委督办了20件，农工委督办了

31件，社会委督办18件，常委会联工委督办了19件。推行对口督办，充分发挥了各委室熟悉业务的优势，能有效指导和监督承办单位的办理工作，应付式的答复件明显减少。各委室负责人深入承办单位，共同探讨解决办法，与对口单位工作联系密度大幅度提升，有力促进了把建议督办与各委室日常联系单位工作紧密结合起来的监督态势。



城步苗族自治县人大常委会主任钟胤进（左三）到湖南南山金竹生态科技有限公司调研。

县人大常委会推动单项评议向综合评议转变，有效优化督办路径。全面推行“代表初评、对口委室复评、政府常务会复审、人大常委会测评、测评结果向县委常委会报告”的“四评一报告”考评机制，切实压实办理责任，努力提升办理质量。“四评一报告”考评机制充分调动了人大代表的积极性，有效发挥对口委室的专业职能，加强了与政府部门的衔接互动，确保了县委对人大工作的集中统一领导。及时跟踪掌握代表建议办理工作进度，检查办理工作质量，年底由各专工委办对承办单位办理情况作出评价，作为年度目标考核人大工作倒扣分的重要依据。对办理不力的单位主要负责人由县人大常委会分管领导进行约谈，情节严重的由县人大常委会提出处理意见呈报县委，建议县委作出相应处理。此举进一步强化县人民政府县长、副县长和单位部门负责人对人大代表建议的办理责任，从组织层面上推动问题的解决。同时，加大对代表建议办理工作先进典型的宣传力度，必要时在政府网站公开建议和答复函，提高办理工作的透明度，接受代表和群众的监督，推动代表建议办理取得更大成效。

武冈市：奏响乡镇人大工作“新乐章”

□ 欧友明 林政权 唐祝芳

5月28日至30日，武冈市湾头桥镇等14个乡镇分别召开了人大会议，专题听取和审议乡镇人民政府作的脱贫攻坚工作报告。这是《武冈市乡镇人大工作试行办法》（以下简称办法）自5月1日起实施以来的新气象，奏响了新时代乡镇人大工作的“新乐章”。

为进一步贯彻落实中央18号文件精神，增强乡镇人民代表大会会议的实效，办法规定乡镇人大一般每年召开两次会议。第一次会议一般在年初举行，主要是听取和审查本级人民政府工作报告、主席团工作报告等。第二次会议一般在年中举行，主要是听取和审议本级人民政府专项工作报告。第二次会议为专题会议，要在会中组织人大代表开展专题视察活动，并且选定3至5名人大代表在大会上审查发言，审查发言材料印发全体人大代表。会后，由乡镇人大主席团负责督办代表质询案、代表议案或建议、批评和意见，并将办理情况向下一次乡镇人民代表大会会议报告。

“专题会议这个模式很好，有调研、有视察，更有审查发言，既增强了代表的履职责任感，又有效推动了专项工作的开展。”稠树塘镇人大代表王伦武感慨地说。

为进一步加强代表履职平台建设，使人大代表联系群众工作室（站）真正成为联系群众的“连心桥”，办法明确了代表履职平台的工作职责，即了解选区群众和选民意愿、协助有关政府职能部门化解矛盾纠纷、协助落实国家政策、宣传贯彻党的路线方针政策及国家法律法规、组织人大代表学习交流等。办法还从接待群众的程序方面作出了新的规定，“人大代表接待群众和选民，原则上按照公布、接待、梳理、交办、督办、回复、反馈、归档等八个步骤进行”。为增强接待群众的效果，办法规定，“可邀请市直相关单位、乡镇政府有关领导、相关职能部门及村组负责人、社会团体、企事业单位负责同志现场参加接待、现场答复群众和选民”。

目前，全市18个乡镇（街道）人大代表联系群众工作室、187个村级人大代表联系群众工作站均已按照办法规定正常接待群众，共接待群众12万余人次，解决各类建议、问题3000余条。

开展调研、视察、工作评议是人大代表日常履职



5月28日，武冈市湾头桥镇召开人大会议，专题听取和审议镇人民政府的脱贫攻坚工作报告。

的重要方式，但在乡镇缺乏规范的操作流程，导致履职效果不够理想。为此，办法对这些履职方式作了规范，为充分发挥人大代表作用装上了“助推器”。

办法推动代表视察工作达到新高度，规定乡镇人民代表大会主席团每半年至少组织一次代表集中或专题视察，视察结束后应当提交视察报告。视察方式分集中视察、专题视察、代表持证视察，其中，专题视察是对法律法规、人大决议决定贯彻实施情况或重要工作开展情况进行的视察。

办法促进代表调研工作有了新拓展，规定人大代表可就人大决议决定的贯彻执行、重大民生问题等开展专题调研。专题调研可以邀请有关专业人员、市或乡镇人民政府及有关部门的负责同志参加。调研后形成的专题调研报告提交主席团，由主席团将专题调研报告印发相关部门抓好落实并答复代表。

办法开辟了代表评议工作的新境界，规定主席团每年至少组织一次人大代表开展对乡镇人民政府及其部门的工作评议。要求被评议单位负责人到会汇报情况、听取意见、回答询问。工作评议会议结束后，主席团要将评议意见交乡镇人民政府及其部门研究办理。

办法实施以来，武冈市各乡镇共组织人大代表视察28次、调研1500余人次、开展工作评议3次，广大人大代表的履职热情高涨，乡镇人大的作用得到进一步发挥，有力地推进了各项工作的开展，基层治理效能得到大幅提升。■

新宁县：筑牢政府性债务“防火墙”

□ 邓健华

“牢牢守住隐性债务总量不增长、借新还息不发生、三保资金不断链的‘三不’底线，保障全县经济社会健康稳定发展。”7月初，新宁县人大常委会专题听取了县人民政府关于2020年上半年政府性债务资金管理使用情况的报告。近年来，新宁县人大常委会高度重视政府性债务监督工作，为全力防范和化解政府性债务风险筑牢“防火墙”。

“顺应形势，不断完善政府性债务监督管理的各项制度，是搞好政府性债务监督工作的前提。”这是县人大常委会副主任王岐全审议政府性债务资金管理使用情况报告时提出的审议意见。

近年来，县人大常委会先后审议通过了财政全口径预算审查监督办法、审计查出问题整改和处理情况报告制度暂行办法、政府性债务监督暂行办法、工作评议办法、讨论决定重大事项的暂行规定等。同时，督促政府先后出台了严禁行政事业单位违规举债切实防范债务风险的实施意见、政府性债务风险应急预案、防范化解政府性债务风险工作方案、防范化解政府性债务风险工作考核评估细则等10余份文件。这些办法和文件从政府性债务监督内容、管理职责、债务举借、风险防控等方面，明确了全过程监管措施，建立完善了“责、权、利”相匹配和“借、用、还”相统一的政府性债务监督管理机制，为提高债务资金使用效益，防范和化解债务风险，保障财政正常运行奠定了坚实的制度基础。

此外，常委会在充分考虑全县政府债务率、财政偿债率等因素的前提下，督促政府及其财政部门主动做好了政府性债务的规模管控工作。每年，在确定全县重点项目、作出重大投资项目决策时，政府都按程序及时提请常委会审查批准；举借债务时，政府及其财政部门依法编制相关方案并作出详细说明，先报常委会审查批准，再通过申请省人民政府代理发行地方政府债券方式规范举债。常委会还督促政府科学制定政府性债务化解方案，积极消化政府性债务存量，并严格政府投资项目的审查批准，不新增隐性债务。

为落实政府性债务监督，常委会要求政府每年在县人大会议召开前报告年度债务收支计划，再提请大会审查批准。在年度财政预算执行过程中，常委会每

年至少两次专题听取和审议政府关于政府性债务执行情况的报告，形成审议意见交由政府研究处理。同时，要求财政部门定期报送政府性债务收支情况报表，以便常委会及时掌控相关信息，适时开展监督；要求审计部门将政府性债务审计作为重点工作内容，纳入年度财政“同级审”工作方案，以审计工作报告形式向常委会报告审计结果。此外，常委会每年组织人大代表开展对使用政府性债务资金的项目进行视察、调研，加强对政府性债务资金使用的监督检查。

常委会在专题听取和审议政府关于政府性债务工作专项报告后，要求政府在规定期限内报告对常委会审议意见的研究处理情况，并进行满意度测评。针对审计部门查出的政府性债务执行过程中的问题清单，委托县人大财经委制定跟踪监督工作方案，确定跟踪监督的突出问题 and 责任部门，督促相关部门深入查找原因，跟踪监督整改情况。为确保政府性债务资金发挥应有的效益，常委会督促政府建立了政府性债务资金使用绩效评价和考核问责机制，要求财政部门及时对项目的绩效等进行全面评价，并对评价结果予以有效运用。



新宁县人大常委会组织人大代表视察县重点项目。

“多措并举，积极发挥人大监督职能，力求监督实效，是加强对政府性债务监督的关键。”新宁县人大常委会主任伍华珍认为，要不断完善监督内容、健全监督制度、改进监督方式、规范监督程序，努力发挥政府性债务资金在公益事业建设中的积极作用，促进全县经济社会持续健康发展。■

邵阳县：打造“三联”亮丽名片

□ 胡 敏



邵阳县人大常委会主任刘长明（右二）在联点的塘渡口镇沙坪社区督导新冠肺炎疫情防控工作。

“看到市人大常委会发出的倡议书后，我就想着要为家乡的疫情防控工作出点力。作为企业家代表，我应该主动担起社会责任，这次我捐赠了医用口罩10万个。”2月上旬，邵阳县人大代表蒋保强告诉笔者。

新冠肺炎疫情发生后，邵阳县人大常委会第一时间发出倡议书，倡导主任会议成员模范带头，深入联点乡镇指导疫情防控工作；号召常委会组成人员积极担当，联系和发动各级人大代表立足本职岗位，亮身份、当表率，为打赢“两大战役”贡献人大力量。这是邵阳县人大常委会开展“三联”活动的一个缩影。

近年来，邵阳县人大常委会创新工作思路，出台“三联”活动制度，即主任会议成员联系各乡镇人大主席团、常委会组成人员联系县人大代表、县人大代表联系原选区人民群众。

为强化对乡镇人大日常工作的常态化指导，加大对乡镇人大重点工作的专项督导，常委会探索建立了主任会议成员联系乡镇人大主席团的“1+2+3”工作机制。“1”即主任会议成员按照各自联系分工，每年年底开展一次乡镇人大工作创先争优调研评比；“2”即每年固定召开2次的乡镇人大会议必到会指导，有选举事项的乡镇人大会议必到会指导；“3”即每年要参加1次乡镇人大主席团会议，专题听取乡镇人大工作情况报告，到乡镇人大代表联系群众工作室值班接待来访群众1天，督促完成1件乡镇人大代表重点处理建议的办理工作。通过常委会的精准指导，邵阳县各乡镇人大主席团工作规范化程度不断提高，乡镇人大工

作亮点纷呈，如塘渡口镇和五峰铺镇分别在村（社区）建立了代表联系群众工作室，白仓镇组织人大代表对镇人民政府各部门开展工作评议等。

邵阳县现有县人大代表315名，人大常委会组成人员44名。立足于编织好联系人大代表的“连心网”，每名常委会组成人员联系7至8名县人大代表，一方面为加强代表的履职能力建设提供指导和帮助，另一方面为代表依法履职提供联络和服务。常委会组成人员在日常联系人大代表的活动中，广泛邀请所联系的代表参加常委会组织的执法检查、专题调研和视察，充分调动代表的履职热情。据统计，“三联”活动开展以来，县人大代表受邀参加常委会组织的各类调研和视察共计1200人次，

形成调研报告100余个，提出意见、建议2400多条。同时，常委会组成人员结合自身职业特点和优势，积极为联系代表创造了解社情民意的机会、打造履职尽责的平台。2019年，县人大代表参加政府组成部门执法考试监督达10余次，参与“一府一委两院”的“开门纳谏”活动20余次，7名县人大代表通过考察公示被任命为邵阳县人民法院的人民陪审员。

县乡人大代表是由选民直接选举产生的，在联系人民群众方面有更直接、更得天独厚的优势。为进一步丰富“三联”活动内容，邵阳县在全县每个乡镇建立了人大代表联系群众工作室，真正绘就了与选区群众同频共振的“同心圆”。工作室建立了人大代表接待日制度，规定县乡人大代表轮流值班接待来访群众；建立了便民联系卡制度，为县乡人大代表制作了电话联系卡，分选区发放到群众手中；建立了代表定期走访选民制度，对受理的群众来访意见实行上门答复和反馈；建立了人大代表宣讲团制度，组织有法律专业知识的县人大代表进村入户开展政策法规宣讲。2019年，全县各乡镇人大代表联系群众工作室共接待来访群众1111人次，为群众解决实际问题448个，得到了群众的充分肯定，为推动地方经济社会发展贡献了人大代表的智慧和力量。

邵阳县人大常委会主任刘长明表示，“三联”活动已成为邵阳县的一张亮丽名片，在提高县乡人大工作水平、发挥人大代表作用、推动地方经济社会发展方面发挥了重要作用。■

双清区：让代表更好地履职担当

□ 郑永湘

“作为中国共产党根本宗旨和初心使命的体现，为人民服务像一根红线贯穿我们党近百年的历史，激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗……”8月17日，在邵阳市双清区人大机关每周一举办的“人大讲堂”上，区人大财经委主任委员曾奇的领学激起了每位参学者的共鸣，赢得了大家的阵阵掌声。这是双清区人大常委会积极探索加强机关党的建设、建设学习型机关的重要举措，是创新推进人大自身建设、发挥代表主体作用的一个缩影。

打铁还需自身硬。常委会从强化代表履职意识入手，把抓好培训、提升素质、强化能力贯穿做好代表工作始终，坚持采取多种形式，切实提高代表的理论素养和履职水平。在抓好代表初任培训的基础上，有计划地组织代表开展履职培训，通过“走出去、请进来”的方式，举办专题辅导讲座20余场，先后组织代表180余人次赴外省学习，实现人大代表培训“全覆盖”。为切实提升代表履职能力，安排代表参加各类调研、视察、执法检查 and 列席有关会议，帮助代表通过亲身实践进一步熟悉人大业务，掌握人大工作特点和议事程序。积极组织代表参加座谈会、交流会、经验介绍会、代表述职会等，促进代表间的学习与交流。

调查研究是做好人大工作的基本功。常委会持续开展“兴调研、转作风、促落实”行动，着力在精选课题、精心组织、注重落实等方面下功夫，大力促进“一府一委两院”开展工作。重点围绕党委的中心工作和群众关注的民生热点难点问题确定议题，做到与党委的思路合拍，与政府的重点工作合力，与人民群众的愿望合心。创新调研方式，增加调研前全面摸底环节。如在今年组织开展的农村违法乱占耕地建设专题调研中，提前组织人员深入一线，与人大代表、村社干部和当地群众深入交谈，确保调研方案科学合理。建立调研成果转化、反馈、跟踪、督办机制，推动化解城区大班额、改造老旧小区、发展生猪生产等一大批重点难点堵点问题解决。如在去年常委会组织的财税工作专题调研中，发现乡镇（街道）超编人员支出大多要自筹解决，基层运转困难。为此，常委会在年中听取和审议财政工作情况报告时，要求政府严格财政预算，进一步压缩非刚性支出，将在编人员全部纳入预算。对此，政府高度重视常委会的审议意见，及



双清区人大常委会主任刘文伟（右二）到企业调研新冠肺炎疫情对生产的影响。

时采取措施，2020年财政预算增加1800万元，较好地夯实了基层保障。

为全面激发代表履职活力，常委会立足工作实际，搭平台、建载体，充分发挥代表的主体作用。坚持和完善常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“双联”制度，在全区每个乡镇、街道设立人大代表联系群众工作室的基础上，探索在村（社区）建立了6个代表工作站，打通服务选民的“最后一公里”。代表坚持“坐诊”与上门“巡诊”相结合，重点开展“办理一件有意义的实事、提出一件有价值的建议、帮助解决基层群众一个实际困难”的“三个一”活动。目前，工作室共接待选民1100多人次，收集归纳意见、建议220余条，为群众解决实际问题100多个。全面落实常委会领导领衔督办、政府分管领导领办、各专委会对口督办、代表视察督办等制度，切实加强“一府一委两院”的沟通和联系，通过听取有关报告、专题调研、实地视察、跟踪问效等形式，促进议案建议办理工作全面落实。充分发挥人大机关和人大代表在围绕中心、服务大局中的作用，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情时，区人大机关和各级人大代表积极下沉一线，全力协助村（社区）开展疫情防控工作，为打赢疫情防控阻击战贡献了人大力量。

“人大代表是人大工作的基础，我们将不断健全代表日常联系、服务保障和考核激励等机制，进一步发挥代表主体作用，让代表更好地履职担当。”双清区人大常委会主任刘文伟表示。■

大祥区：票决让群众更有获得感

□ 杨松华

“路通了！路通了！”5月10日，伴着群众的欢呼声和村民自发燃放的鞭炮声，大祥区蔡锷乡陈桥道路改造项目完成路面硬化和养护，实现通车。这是邵阳市大祥区推进实施民生实事项目人大代表票决制的可喜成果。



大祥区人大常委会调研组调研幼儿教育工作情况。

“晴天一身灰，雨天一身泥，当地群众出行极不方便！”“这个旱厕在大路边，既不卫生又影响环境！”4月，大祥区板桥乡、蔡锷乡人大在召开会议前，组织部分人大代表分别到政府2020年度计划筹建的项目现场进行实地察看，了解哪些项目更贴近民生。之后，在大会上，召伯老街改造、陈桥道路改造、旱厕改造等民生实事项目以接近满票的表决结果获得通过。

“这些民生实事项目，是人民群众心声的集中体现，有利于政府集中财政资源优势，更好地开展民生实事项目建设。”板桥乡人大主席何驰说。

“党委决策领导、人大票决监督、政府组织实施、代表群众广泛参与”，这是大祥区乡镇人大落实票决制工作的原则。为推进实施票决制，区委出台关于实施民生实事项目人大代表票决制工作意见，为开展票决制工作提供有力的组织保障和政策指引。意见明确开展票决制工作，要在党委统一领导下实施，坚持以人民为中心，由党委主持对票决制工作的谋划、部署、调度等，有效推进票决制工作落实。区人大常委会依法履职，制定乡镇人大推行民生实事项目代表票决制实施方案，为票决制实施提供法制保障。同时，全程

监督民生实事项目建设进展情况，通过现场视察、监督调研、听取专题报告等多种方式，积极推进民生实事项目深入实施。政府积极组织实施，在人大会议召开前，发布征集公告，通过网站、电话、微信等征集渠道，面向社会公开征集民生实事候选项目，广泛听取群众呼声，收集群众意见。在民生实事项目票决通过后，充分发挥代表主体作用，积极组织推进项目实施，助推项目落地落实。

罗市镇2019年表决通过的农村人居环境整治、S217道路安全建设两个项目已经全面完成，农村人居环境得到全面整治，群众生活环境得到进一步改善，S217道路维修后加设了道路安全标识、减速带、电子监控，使居民出行安全得到进一步保障。

当前，乡镇实施代表票决制还存在监督落实不到位的问题。为此，常委会专门制定加强常态化监督措施，重点监督实施过程，查看项目进度。将政府年度民生实事项目实施工作列入常委会年度监督工作计划，运用专项审议、专题询问、集中视察、日常督查等形式，建立“年初问选题、年中问进度、年底问效果”的常态化监督工作链，延伸监督触角，实施全程跟踪监督，发现问题及时反馈给政府，并督促政府积极整改，推进实施。同时，积极开展绩效评价，认真查看项目质量，客观评定实施结果。探索组织以代表为主体、相关专业人士和群众代表参与的评价小组，对政府实施的民生实事项目进行满意度测评，并将测评结果报告党委，通过多方绩效评价，推动政府更好地提升民生实事项目建设成效。此外，高度重视检验实施成效，坚持跟踪每一个民生实事项目建成后的惠民效益，组织代表重点查验项目的实际效益，让群众在项目实施后更好地享受成果，并挖掘发展后劲，对持续高质量发展项目提出切实可行的意见、建议，真正发挥民生实事项目代表票决制的潜力。

问渠那得清如许，为有源头活水来。“只有不断创新，不断采取新的方法，注入新的活力，才能适应新时代人大工作发展要求。乡镇人大推行民生实事项目代表票决制正是践行新时代人大工作的新要求，既贯彻了以人民为中心的发展思想，又推进了人民代表大会制度在基层的生动实践。”大祥区人大常委会主任刘曙光说。

北塔区：人大履职的民生温度

□ 申鹏程

“医废怎么处理的？”“如何做好防疫物资储备管理？”“对本地户籍外出务工的传染病患者，如何进行跟踪管理？”8月19日至20日，邵阳市北塔区人大常委会组织部分人大代表对全区贯彻实施传染病防治法情况进行检查。

为满足人民群众对美好生活的新需求，近年来，区人大常委会创新监督方式，围绕群众关切的关键“小事”，督促政府把实事办实、好事办好，把实事工程办成民心工程，彰显了人大作为，让群众有了实实在在的获得感。

“茶元头村通往邵阳县大埠头村的一条主干道破烂不堪，我们亟需一条放心路、平安路。”2017年底，在茶元头街道的代表联系群众工作室里，群众渴望修建X057线幸福路的强烈呼声直达区人大常委会。

以群众呼声为第一动力。2018年初，常委会多次组织人大代表调研走访，召开座谈会，听取意见、建议。5月，区五届人大常委会第十四次会议专题听取了政府关于幸福路规划和扩建情况汇报。10月底，4.6公里长的幸福路顺利竣工。路通了，沿线3个村的百姓家家户户有产业，人人有就业，奔小康的路子越来越宽敞。

“我区近年来对板铺溪水环境质量的改善采取了哪些措施？什么时候能真正治理好？”“如何保证污水处理厂正常运转？有哪些措施？”2017年6月，常委会专题询问政府水污染防治工作，拉开推动辖区“四所一厂”污染治理的序幕。在专题询问会上，常委会组成人员和部分区人大代表围绕水污染防治工作中的重点难点连续发问，直指矛盾核心。此后，政府将水污染防治列为重点工作，列出整治作战图，强力推进水污染防治。

保护生态就是发展生产力。近年来，常委会多次组织人大代表视察调研，认真听取和审议政府相关工作报告，代表纷纷提出建议，常委会有关工作机构及时汇总整理，就水污染防治工作向政府发出审议意见交办函5件。在常委会的持续监督下，全区水污染防治工作成效显著。截至目前，全区新建供水工程8处，改建泵站1处，解决了20000余人的饮水问题，2017年实现农村安全饮水全覆盖；四所污水处理站一期工程建成运行；黑臭水体治理和资江两岸“僵尸船”专项清理工作取得阶段性成效。

常委会采取现场询问与执法检查并用的方式，推



北塔区人大常委会主任欧阳学（前中）率队督办代表建议办理情况。

动解决民生难题。在开展对食品安全法和《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例》的执法检查过程中，人大代表对相关职能部门进行现场询问。不打招呼、直奔现场……常委会开展执法检查动真碰硬，有力地增强了执法检查的针对性和实效性。近年来，常委会配合邵阳市人大常委会依法对大气污染防治法、《湖南省大气污染防治条例》等10余部法律法规开展了执法检查，共收集审议意见连同执法检查发现的问题50余个。区人民政府对常委会提出的审议意见和问题清单高度重视，将办理责任全部量化到相关部门、乡（街道）和企业，并进行跟踪“销号”。执法检查过后，餐饮市场监管不严、基层医疗卫生服务能力差、大班额等一批人民群众关心的热点难点问题切实得到解决。

民生实事项目实施的效果好不好，代表测评见真章。2017年以来，常委会创新“三公开一测评”制度，即公开代表建议承办部门、办理进度、办理结果，组织代表测评并将群众的“知晓度”“满意度”作为评议考核标准。测评采取听取汇报、面对面与代表沟通、无记名打分、当场公布结果的方式。测评结果分为满意、基本满意和不满意三个等次，在媒体上刊登，接受人民群众的监督，并书面报告区委，与干部任用、年度绩效考核直接挂钩。

“我们在督办民生实事时注重以人民为中心，让更多群众共享发展成果，真正感到幸福、快乐、满意。”北塔区人大常委会主任欧阳学表示，要进一步畅通民意表达渠道，增进民生福祉，让人大权力运行更有民生温度。■

用钱问效，无效问责

□ 周喜红

40 年来，桃源县人大预算审查监督工作逐步实现了由程序到实质，由维护预算刚性到追求资金使用绩效等系列转变。“有预算不超支、无预算不开支”“用钱问效、无效问责”的预算监督理念逐渐深入人心。

1960 年 11 月，桃源县四届人大一次会议听取和审议了县人民政府《关于桃源县 1959 年财政决算和 1960 年财政预算执行情况的报告》，开启了该县人大财政预算监督工作的序幕。1980 年 12 月，桃源县人大常委会成立，此后，每年听取和审议财政预决算情况成了人大常委会会议的“固定议题”。

从常委会工作机构到专门委员会

在县人大常委会设立之初，没有专门的财政预算监督机构。1984 年 3 月，县人大常委会首次设立财政经济科，专项负责财政预决算、国民经济和社会发展规划监督。1986 年 2 月，县人大常委会将财政经济科改为财政经济工作委员会，负责起草常委会关于财政经济方面的决议、决定和审议意见草案、审查县人民政府及其工作部门发布的有关财政经济工作方面的规范性文件，对涉及财政、经济等方面重大事项提出常委会审议议题建议，并实施跟踪督办等。1995 年 1 月 1 日预算法实施后，县十三届人大二次会议设立财政预算审查委员会，专门负责代表大会期间审查财政工作报告。2015 年中共中央转发中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见要求，县级人大可以设立法制、财政经济等专门委员会。2016 年 11 月，县十七届人大一次会议通过了设立县人大财政经济委员会的决定。同年 12 月，县人大财经委正式挂牌。

从会中监督到全过程审查

2005 年以前，政府财政部门编制预算草案，人大没有提前介入，缺少一套审查批准的规范程序，加上



桃源县人大常委会召开重点专项资金绩效运行监控跟踪调查会。

县人大会议通常只开三四天，预算草案往往是在会议期间提交，仓促审查、立即表决，形成了“政府编制预算、人大会议举手通过”的被动局面，人大监督成了“橡皮图章”。

为推进预算审查由程序性审查向实质性审查转变，县人大常委会首先探索建立相关制度。2005 年，县人大常委会制定了预算审查监督办法，就县人民政府及财政等部门在预算编制审批、预算调整、决算报告和县人大常委会在预算审查批准、开展监督中各自的权力、义务进行了规范，完善了提前介入、严格审查、“三堂会审”三部曲审查程序，推行会前会后全过程审查监督模式。

2009 年 3 月，县人民政府最初预算草案中支出预算为 69345 万元，超出可用财力 2117 万元，尽管政府提出了解决收支缺口的初步方案，但县人大常委会按照“量入为出，收支平衡”的法定原则，否决了赤字预算，由常委会财经工委形成初审报告；主任会议、常委会会议形成审查报告；代表大会审议批准，形成

决议。这是桃源县人大历史上第一次主动发声、否定政府预算草案。

监督内容进一步拓展

该县以往每年提交县人大会议审查和批准的预算是笼统的几大类收入和支出，预算编制时没有涵盖全口径预决算的全部内容，部门预算草案也没有提交县人大会议审查。为改变这一状况，从2012年开始，县人大常委会要求将部门预算草案提交县人大会议审查，由此推动了全县部门预算改革。

自2015年开始，该县落实全口径预算编制要求，在当年县人大会议上实行四本账一并审，将政府所有收支全部纳入预算管理，做到收入一个“笼子”、预算一个“盘子”、支出一个“口子”，决算一个“清”字，推进审查的重点由平衡状态、赤字规模向支出预算和政策拓展。

在预算监督内容拓展的同时，1999年5月，桃源县十三届人大常委会第十一次会议听取县审计局关于桃源县1998年度本级财政执行情况的审计报告，这是该县可查的关于审计部门向县人大常委会专题汇报本级财政执行审计情况的最早记载，由此开启了从财政审查到审计监督的新局面。

2009年，该县开始重视审计成果运用。当年县十五届人大常委会第十三次会议专题听取了县人民政府2008年度审计工作报告。此后，县人大常委会会议审议审计工作报告成为“惯例”。

2013年，该县首次将“同级审”问题整改情况列入常委会会议议题，各单位向县人大常委会汇报整改情况并接受满意度测评。按照测评方案，测评满意率未达到80%的不予通过。此后，“跟踪问效、一抓到底”成为县人大常委会持续监督“同级审”问题整改的硬举措。2017年11月，县十七届人大常委会第八次会议对县财政局、县教育局等7个单位“同级审”查出问题整改情况进行满意度测评，其中两个单位未通过测评。半年之后，县人大常委会专门听取了两个单位再次整改工作情况的汇报，并进行满意度测评。测评中，两个单位均满票通过，至此整改工作方画上句号。

从政府秘密到“阳光财政”

2008年之前，预算草案是“秘密”，一般在县人大会议召开前几天甚至当天才发到人大代表手中，并要求会后交回。2008年5月开始，政府信息公开条例正式施行，从此，公开成为原则，不公开成为例外。

2011年，省人民政府确定桃源县为财政预算公开试点县。以此为契机，县人大常委会督促县人民政府

及财政等部门严格建立预算公开体系，从平台和机制上着力，出台部门预算公开办法等8个文件，明确规定财政预算公开以财政为主、部门预算公开以部门单位为主、重大民生支出公开由财政和部门共同负责，使预算公开有章可循。在此基础上，构建权责分明的预算公开工作机制和严格的考核评价制度。从2012年开始，该县又推行部门预算公开评价制度，预算编得好不好，质量高不高，公开晒一晒，可以晒出压力，晒出重视，晒出水平。

从预算审查到绩效评估问责

早在2009年，该县就提出绩效监督理念，要求从绩效检查等环节入手，构建财政监管新机制。也是从这一年开始，县人大常委会每年将城建专项资金、工业发展专项资金使用情况列入主任会议议程。后来又逐渐加入了教育费附加资金、农业发展资金等。2013年开始列入常委会会议议题，并提出审议意见。同年6月，该县出台了财政专项资金绩效评价监督暂行办法。2017年10月，党的十九大提出了“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”要求，在当年12月召开的县十七届人大常委会第十一次会议上，该县提出了“用钱要问效、低效要问责、无效要取消”的绩效监督原则，自此每年常委会审议绩效评价监督工作成为“规定动作”。

目前，该县每年选取20个专项资金项目、3个单位部门预算整体支出和5个重点专项，组织财经专家进行绩效目标重点会审，聘请中介机构进行绩效评价并提出整改意见，组织常委会组成人员开展全方位评价和跟踪监督。每年底的县人大常委会会议听取绩效评价指出问题整改情况汇报并进行满意度测评，参会人员满意或基本满意率达80%以上为通过，问题整改达不到要求的给予3个月整改期，3个月后再听取整改情况汇报，仍不能通过的启动追责程序。同时，评价结果在下年度预算时贯彻应用。

2017年该县对27个财政专项资金使用情况进行跟踪问效，督促财政部门严格绩效管理，共查出问题57个，下达整改通知书18份，调增专项1个，取消专项1个，减少专项资金安排2个；2018年该县共调减财政专项5个255万元，在一个财政年度内调增专项1个223万元；2019年对12月底预算执行率未破零的6个项目，一律停止安排预算一年。在县人大常委会的监督推动下，绩效评价和运行监控的结果运用与预算编制和预算调整紧密挂钩，真正做到了“用钱问效、无效问责”的预算绩效管理要求，做实了预算绩效管理监督工作。■

“百年锡都”重现蓝天白云

□ 张万年

40 年来，冷水江市人大常委会依法行权履职，充分运用人大监督职能，发挥代表作用，持续跟踪监督，推动污染防治工作取得阶段性成果。



冷水江市人大常委会主任会议成员视察球溪河综合治理情况。

夏至过后，天气晴热，经过几场雷阵雨的冲刷，冷水江市锡矿山街道七里江社区空气质量极佳，湛蓝的天空中飘着朵朵白云，微信朋友圈再次被蓝天白云刷屏。有网友惊讶地评论：“这是我记忆中的锡矿山吗？我还以为是西藏、青海呢！”对此，当地居民老肖说：“通过多年的环境治理，锡矿山环境污染情况大为改观，以往难得一见的蓝天白云，如今早已司空见惯。”

曾几何时，有着 122 年采矿历史的冷水江市，由于工业开发导致环境污染，植被不存、矿渣乱堆，人居环境遭到严重破坏，天蓝地绿水净成为当地民众遥不可及的梦想。痛定思痛之后，冷水江市选择负重前行，走上了一条“污染治理、生态修复、民生改善、产业转型”的变革之路。在这场生存环境巨变之中，冷水江市人大及其常委会为了实现人民群众的蓝天梦，依法行权履职，持续加强污染治理监督，有效推动了地方生态环境的治理和改善。

拉开污染防治战序幕

1969 年建市的冷水江是一座新兴工业城市，境内

锡、煤等矿产资源丰富，曾享有“世界锡都”“江南煤海”“有色金属之乡”的美誉。锡矿山矿务局、金竹山火力发电厂、金竹山煤矿、冷水江钢铁厂、资江氮肥厂、市制碱厂、波月水泥厂、耐火材料厂等 10 多家大中型国有企业分布在不足 10 平方公里的城区内，逐步形成了以煤炭、电力、化工、建材、冶金等重工业为主的工业体系。改革开放以后，社会各界投资兴业、办厂开矿的热情高涨，各类资源型企业纷纷上马，市属、乡镇企业遍地开花。一时间，山上山下、家家挖洞，城里城外、处处冒烟。到 1987 年，市属以上企业共 62 家，全市工业经济达到峰值。

1980 年 12 月，冷水江市三届人大一次会议选举产生了市人大常委会。这一年，冷水江市建市刚好 11 年。此时，全市的环境污染形势日益严峻，矿山尾砂渣土乱堆，工业废水废气无序排放，群众出行晴天一身灰，雨天一身泥，谓之“天上灰、地下黑”。污染防治问题开始为人民群众所关注，保护环境成为全市上下的共同呼声，打赢污染防治攻坚战的时代重任，成为市人大常委会履职之初的第一课题。从此，一场人大持续

跟踪监督环境污染防治的攻坚战迅速拉开了帷幕。

打磨法律巡视利剑

随着1989年12月26日《中华人民共和国环境保护法》的颁布实施，依法监督环境保护工作成为冷水江市人大及其常委会的一项重要工作内容。1996年，市人大常委会开展环境保护法执法检查，正式向环境污染亮剑。当年，市人大常委会督促市人民政府一年之内先后召开6次环境保护专题会议，取缔关停污染企业47家。1997年，督促市人民政府对6家排放不达标的镒品厂予以关闭。1998年，对某个体户擅自从外地非法调运存放在自来水厂取水口上游的500余吨砷碱渣进行了紧急处理。从1996年至2009年，该市人大常委会连续13年开展环境保护法及相关法律法规执法检查。2012年以来，市十一届人大常委会再次高举执法检查监督利剑，聚焦污染防治，紧盯治理成效，主动开展环境保护法、水污染防治法、大气污染防治法、土壤污染防治法、固体废物管理法等执法检查。同时，在森林法、食品安全法等执法检查过程中，严格检查法律法规中涉及污染防治、生态保护等相关条款的落实情况，全力监督政府及其部门依法保护环境，做到执法检查必问环境保护，人大监督必有污染防治内容。

审议环保工作报告常态化

在2003年1月召开的冷水江市九届人大一次会议上，代表热议全市环境保护工作，纷纷提出“会上要审议环保工作报告”“要求污染大户向人大代表作出承诺”等建议。为此，大会主席团专题听取了冷水江钢铁厂厂长陈代富关于该厂治污防污工作计划的报告。这次会议开启了市人大常委会审议环保工作报告的先河，人大环保监督工作再次升温。

在2004年3月召开的市九届人大三次会议上，市人民政府在会上作了关于全市环境保护工作的情况汇报，对全市环保工作进行了全面深入的总结、剖析，并制定了年度工作计划。在这次会议上，陈代富报告了上年度治污完成情况，并再次向大会作出治污承诺。会议决定将由谢堂章等人大代表联名提出的加快城区环境污染治理的议案作为唯一议案交政府及其职能部门办理。

2004年6月30日，市人大常委会出台了关于加强环境污染治理、改善人民生活环境的决定，决定明确了污染项目限期治理目标责任制、环保工作目标责任制、环保第一审批制、环保一票否决制、环保工作报告制度和环保责任追究制等6项制度，提出用5年时间使城区环境呈现较大改观，并明确要求政府每年

在人大会议上作专题报告。从此，听取环保工作报告被正式列入市人大常委会会议议程，并且16年如一日，坚持至今。这比2015年1月1日施行的新环保法规定的“县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况 and 环境保护目标完成情况”的要求提早了整整10年。

持续监督见成效

2005年9月，冷水江市召开了有史以来规模最大的环境保护工作大会，市内7家污染较大企业的主要负责人上台承诺治污计划，分别向市长递交了限期治理目标责任书。政府出台了2005年至2007年环境保护3年行动计划，明确了监管部门、企业的责任和任务。在该行动计划到期后，2007年底，市人民政府再次组织实施2008年至2010年第二个3年行动计划，改进了工作方式和机制，开工建设污水处理厂、垃圾填埋场，着手培育锡矿山区抗污林种植。

同时，市人大常委会趁热打铁，继续追问环保工作。2005年专题评议全市环保工作，时任市环保局局长李荣华向大会汇报了该市2002年至2005年的环保工作情况。李荣华在报告中表示，3年来，全市污染防治工作投入资金1.4亿元，完成治理项目60个，相当于前10年污染治理投入的总和。

2006年3月，市九届人大五次会议听取了政府环保工作报告和7家重点排污企业2006年至2007年污染治理承诺报告，并当场进行满意度测评。经表决，其中3家企业因决心不大、措施不力，测评满意票未过半数，报告被否决。大会授权市人大常委会重新听取3家企业治污承诺报告。2008年10月，市人大常委会再次听取3家企业治污整改情况的报告，最终督促其整改达标。

从2007年开始，在人大代表的建议和市人大常委会的强力监督之下，全市城区的各类污染企业实行强制性搬迁、退出、升级改造，举全市之力治污成为当年主要工作。电动工具厂、机械厂、床单厂、毛巾厂等企业被迫关停；耐火材料厂、军区水泥厂、电石厂等企业改制并搬离城区；当时全省最大的火力发电厂——金竹山电厂也搬离城区；经过改制后的冷水江钢铁有限责任公司改进工艺流程、改良设施设备、增加环保设施。污染企业的搬离，环保设施的运营，城区的空气质量 and 人居环境得到了极大改善。

从1980年至今，40年的冷水江市人大常委会的履职史，也是一部人大监督环境污染防治的工作史。通过人大监督推进污染防治，让新时代生态文明思想在镒都大地落地生根，让绿水青山就是金山银山的理念深深扎根群众心中。■

推进司法监督的“常宁实践”

□ 肖孝慈 胡观宝 胡爱华

公安户籍办证效率越来越高，法院诉讼费退还、执行兑付“最多跑一次”，检察院提起的首例刑事附带民事公益诉讼案公开审理……一系列新变化，是常宁市十七届人大常委会践行以人民为中心，聚焦社会治理高质量，强化司法监督结出的硕果。

2017年初，常宁市人大常委会把优化经济发展环境作为监督重点，作出关于依法严厉打击破坏经济发展环境违法犯罪行为的决定，给影响经济发展环境的违法犯罪行为一记“铁拳”。该决定直接催生了市级领导对口联系企业帮扶制度、机关效能建设测评、关于优化园区企业发展环境的若干规定、扶持奖励入园民营工业企业的实施办法等系列制度的出台。同时，市人大常委会及时跟踪监督决定落实情况，选取6件影响重大、复杂疑难的案件进行挂牌督办；组织6个检查组深入市公安局、优化办、宜阳办事处等27家单位和相关企业进行明察暗访；对“一府两院”贯彻落实决定情况进行满意度测评。一系列硬核操作，推进全市经济发展环境持续向好。2017年，全市共引进内外资产业项目41个，到位资金39.67亿元。铜铅锌产业基地、泛亚绿洲铜杆、牛仔服饰产业链等一大批产业项目成功落户。

2017年5月，市人大常委会回应人大代表呼声，对市公安系统的拘留所、泉峰派出所、人口与出入境管理大队的工作开展专项监督。市人大常委会从人大代表、企业负责人、普通市民中挑选15人作为监督员，全程参与监督小组的工作。监督小组深入基层群众，走访调查，比较全面地掌握了“两所一队”的工作情况。

“户籍清理为什么还没有完成？入户条件为什么不一致？硬件设施为什么还没有到位？”当年12月，市十七届人大常委会第七次会议听取“两所一队”关于审议意见落实情况的报告并开展现场询问。市人大代表、监督员刘爱兵对人口与出入境大队队长接连提出3个尖锐的“为什么”。随后，市人大常委会组成人员对被监督单位整改落实情况进行满意度测评，3家单位满意度测评结果均超过90%。当年，市人民政府出台了关于进一步推进户籍制度改革的实施意见，提高了办证效率，解决了空挂户口、毕业生回原

籍落户等问题；市拘留所停止收取被拘留人员生活费，落实分区物理隔离，规范代购商品价格；泉峰派出所全面清理历年积案，加大工作力度，结案、破案率大幅度提高。

2018年5月，市人大常委会顺应民意，启动对市中级人民法院公正司法工作的专项监督。市中级人民法院就人大监督发现并交办的登记立案、审判质效、执行力度、队伍建设等方面的问题，高度重视，限期整改，市十七届人大常委会第十六次会议高票通过了验收测评。2018年，市中级人民法院受理案件数、审结件数、结案率、法定审限内结案率、员额法官人均结案数、调撤率均有大幅上升，上诉率、结案周期均有明显下降，开创了10多年来审判质效的最好水平。

2019年，常宁市人大常委会坚持问题导向，将市人民检察院的法律监督工作纳入常委会监督议题，专题听取专项工作报告，并交办的6个方面的20项整改任务。市人民检察院主动作为，扎实整改，主动召开保障律师执业权利座谈会，在市公安局开展执法办案规范化讲座，加强公、检、律工作衔接。2019年12月25日，市十七届人大常委会第二十七次会议对市人民检察院关于交办问题整改落实情况的报告进行审议测评，并高票通过。

通过人大监督，市人民检察院更好地履行了法律监督职责，对侵害公共利益的违法行为开展“亮剑”行动。今年1月9日，市人民检察院提起首例刑事附带民事公益诉讼案公开审理，被告人当庭认罪认罚，并在庭审结束后立即就民事部分向林业局缴纳了19465元补植复绿费。近日，常宁自媒体转发了一则公告：常宁市人民检察院拟对城区一家米粉早餐店“生产、销售有毒有害食品，侵害不特定消费者的合法权益，损害社会公共利益”的行为提起民事公益诉讼，市民纷纷留言称赞。

“我们坚持重点监督与常规监督相结合，每年都会在全检法司选取一至两项工作进行重点监督，力求通过人大监督推进人民群众最关心最直接最现实的问题得到有效解决。”市人大常委会副主任肖孝慈表示，今年，市人大常委会已经将司法行政工作纳入常委会会议审议议题。■

案件评析守护“舌尖上的安全”

□ 周文俊

6月10日，常德市鼎城区十七届人大常委会召开第二十八次会议，第一项议程便是典型案例评析。会场座无虚席，20家执法司法机关负责人列席会议，评析报告与发言直指问题，气氛严肃紧张。今年是鼎城区人大常委会开展典型案例评析的第七年。和往年不同的是，这是该区首次开展食品安全领域刑事附带民事公益诉讼案件评析。

“我们在周家店镇、红云街道等地做过100余份问卷调查，内容是‘您最关注哪类案件’。从调查的结果来看，有75%以上的被调查者选择食品安全领域犯罪案件。”区人大监察和司法委主任委员龚天宝表示，区人大常委会顺应民意，将评析案件的范围锁定在食品安全领域犯罪案件。经过对近3年公检法办结的食品安全领域犯罪案件进行筛选，并经区人大常委会主任会议研究，最终确定将毛某某、黄某生产、销售有毒、有害食品刑事附带民事公益诉讼案件作为被评析案件。

为全面掌握该案的办理过程和效果，5月中下旬，区人大监察和司法委有关人员在区人大常委会副主任李湘建的带领下，先后到区市场监督管理局、区公安分局、区人民检察院、区人民法院等4家单位开展座谈、调研，并走访了毛某某的辩护律师及部分粉店经营户，还调取了该案从行政执法到刑事司法整个办案流程的所有案卷。

“我们特意邀请了两位具有法律专业背景的市、区人大代表参与案卷评查工作，在对案卷进行认真审阅和再三斟酌后，最终形成了案件评析报告。”区人大监察和司法委副主任委员伍俊华说。

会上，区人大监察和司法委有关人员宣读了评析报告，对案情作了简要介绍，肯定了案件办理效果和亮点，同时指出了执法司法机关在办理该案中存在“两法”衔接移送不规范、行政处罚程序不合法、刑事拘留后通知家属的方式欠规范、讯问笔录侦查人员未签字、审查逮捕犯罪嫌疑人权利义务告知流于形式、审查起诉未听取辩护人意见、法律文书送达不规范和不及时等8项问题或瑕疵，最后提出了具体工作建议和要求。

“案件办理质量较高，但有些问题值得我们认真反思，如扣押物的处置比较随意、宣读拘留证的时间有两处记录相互矛盾、案件没有深挖到底，这些问题一定程度上影响了案件的办理效果。”区人大代表、韩公



6月10日，常德市鼎城区十七届人大常委会第二十八次会议首次开展食品安全领域刑事附带民事公益诉讼案件评析。

渡镇人大主席熊春花毫不遮掩地指出存在的问题。

对评析报告中指出的问题，4家案件办理单位负责人在会上作了表态发言。“这些问题都是客观存在的，特别是该案存在没有深挖到底的问题也很值得我局反思和研究。我们将进一步完善食品安全领域案件两法衔接，加强专业执法队伍建设，注重业务知识培训，切实加大食品安全领域犯罪案件的查处和打击力度，确保我区食品安全。”区人民政府副区长、区公安分局局长洪振坤说。

“这起案件具有很强的典型性，指出的问题具有代表性。我们会以案件评析为契机，完善案卷评查机制，加强食品安全领域执法联动，加大涉野生动物违法犯罪打击力度，有效提升震慑效果。”区林业局局长雷绘波说。

“会后，区人大监察和司法委要认真综合评析报告与发言，形成常委会会议评析意见，交‘一府两院’办理，要做好跟踪督促工作，结合今年‘司法公正常德行’活动，开展食品安全领域执法与司法案件质量评查工作，切实将常委会会议评析意见指出的问题整改到位。”李湘建要求，区执法司法机关要认真研究评析意见，对办结的食品安全领域案件来一次“回头看”，全面提升案件办理质量水平，为全区创建国家食品安全示范城市提供良好的法治保障。

据了解，从2014年至今，该区人大常委会已累计评析案件12件，通过以评促改有效提升了执法司法机关案件办理水平。经过这些年的探索和实践，案件评析已成为该区人大司法监督工作的亮点。■

衡阳市：省人大代表小组首次“述职”

□ 李光伟

衡阳市人大常委会组织省人大代表、省人大代表小组向市人大常委会报告履职情况，委托县（市、区）人大常委会对省人大代表履职情况进行调查，积极探索“个人+集体+单位”三方联动的监督新举措。



衡南县委书记、省人大代表衡南代表小组组长胡果雄向衡阳市十五届人大常委会第三十三次会议报告省人大代表小组履职情况。

7月16日至17日，在衡阳市十五届人大常委会第三十三次会议上，31名省人大代表向市人大常委会报告个人履职情况，7个省人大代表小组向市人大常委会报告集体履职情况，7个县（市、区）人大常委会报告了对省人大代表履职情况的调查报告。

在代表履职接受监督渐成常态的背景下，衡阳市人大常委会探索出“个人+集体+单位”三方联动的监督代表履职的新举措，获得人大代表和选民群众的好评。

省人大代表晒履职成绩单

笔者从市人大常委会联工委了解到，在衡阳市的省人大代表共有59人。今年安排31名省人大代表报告履职情况，其他的在明年进行。

省人大代表报告履职情况的主要内容是遵守宪法法律、协助法律实施的情况，履职学习的情况，出席本级人民代表大会会议、审议各项议案和报告、发表意见的情况，参加视察、专题调研、执法检查等履职活动的情况，提出议案及建议、批评和意见的情况，遵守社会公德、廉洁自律、公道正派、勤勉尽责的情况，联系下级人大代表及联系人民群众的情况，法律

规定的人大代表应当履行的其他职责的情况。

一本厚厚的《省十三届人大代表2019年度履职报告汇编》整齐地摆在40位市人大常委会组成人员的面前，接受监督。

“在省人大会议上，我就加强人大代表联系群众工作站建设、农村公路省级养护资金支持、在开发区设立人大工作机构等方面提出了5件建议，得到省里重视，并有效落实。”

“衡阳县渣江镇三马新村因地形特殊，干旱严重，我了解这个情况后，在省人大会议上提出建议，得到省农业农村厅的支持，下拨项目资金296万元，现在工程已全部完工。”

“我深感在履职方面，还存在一些不足，需要在今后的工作中加以改进，代表活动相对偏少，理论知识学习不够，调研成果运用不足，为民解困还有差距。”

一份份打印好的履职报告，白纸黑字，以实事求是，透着真诚、客观和责任。

省人大代表对这项工作非常重视，当作回顾总结、提升自己、加强联系的一次机会。省人大代表、湖南保丰建筑集团公司总经理彭杰，近年在长沙搞建设，接到要他向市人大常委会报告履职情况的通知

后，曾三次专程赶回祁东县，向该县人大常委会联工委的同志请教。履职报告写出来后，自己逐字逐句修改，还特地请祁东县人大常委会办公室的负责人帮助修改完善。他说：“建筑项目要接受竣工验收，人大代表要接受人民‘检阅’，道理是一样的，都要认真对待。”

最后一个环节，市人大常委会组成人员按照“满意、基本满意、不满意”三个等次，对31位省人大代表履职情况进行满意度测评，测评结果当场公布。31位代表的满意票和基本满意票合计都超过了半数，通过了测评。

“向市人大常委会报告履职情况让我感到了压力。如果没有拿得出手的履职成绩单，不好交差呀！”省人大代表、衡南县财政局主任科员、致公党衡南工委主委王金枝坦言，报告履职情况这种形式很好，可以更好地规范代表履职，提升代表履职实效。

代表小组报告集体履职情况

“我来报告省人大代表衡南代表小组一年来的活动开展情况及本组代表的履职情况，请予审议。”

7月16日上午，衡南县委书记、省人大代表衡南代表小组组长胡果雄走上报告席，报告该代表小组一年来的工作情况。

当天，共有衡南、衡阳、衡山、衡东、祁东、常宁、南岳7个省人大代表小组，分别向衡阳市人大常委会报告了履职情况。据悉，省人大代表小组向市人大常委会报告工作，在我省是首次。

衡阳市共有12个省人大代表小组。为了督促代表小组积极履职，市人大常委会要求所有的省人大代表小组在2020年、2021年，分两批向市人大常委会报告履职情况。

“我们调出两间房子作为省人大代表小组的活动室，配备了必要的设施，添置了法律书籍，制定了制度，代表本人照片及个人信息在墙上公布，活动室的布置规范有序。”“2019年6月和10月，分别组织本小组的省人大代表到西岭镇、水口山经济开发区，就脱贫攻坚、环境治理与产业建设情况进行了调研。”“我们的代表小组活动形式比较丰富，但提出的建议质量有待提高，代表考虑问题多数着眼于本县经济发展，从湖南省、衡阳市大局上考虑的问题偏少。”

笔者翻阅7个省人大代表小组的履职报告，内容主要包括两个方面：一是代表小组开展活动的情况，二是本代表小组每位人大代表的履职情况。不论是代表小组活动情况，还是人大代表个人履职情况，都包括工作成绩、存在的问题及下一步打算。既有宏观情况，又有具体事例，比较详细实在。

2019年，衡阳市委出台《关于进一步加强人大代

表联系群众工作站建设，深化代表小组活动，密切联系人民群众的意见》，就丰富拓展代表小组活动提出新的要求，以前所未有的力度狠抓代表小组建设。

“我们在总结过去经验的基础上，积极创新，组织省人大代表小组向市人大常委会报告履职情况，目的是引导、推动代表小组更好地履职。”衡阳市人大常委会党组书记、副主任段志刚说。

这一创新举措，得到了人大代表的普遍好评。省人大代表常宁代表小组副组长、常宁市商粮局局长李秀英告诉笔者：“我是第一次以省人大代表小组负责人的身份向衡阳市人大常委会报告履职情况。我觉得这既是展示履职成绩的机会，更是一种监督。各个小组一起来报告履职情况，有比较就有压力，有压力就有动力。”

对省人大代表履职情况进行调查

“常宁市人大常委会对省人大代表吴乐胜、李秀英、周凌峰、刘贵英的履职情况进行了调查，现将调查情况报告如下，请予审议。”7月17日，受常宁市人大常委会委托，该市人大常委会一名负责人在衡阳市人大常委会会议上作了报告，为衡阳市人大常委会组成人员审议省人大代表履职情况报告提供参考。

为了掌握省人大代表履职的真实情况，克服履职报告“自说自唱、无从证实”的不足，衡阳市人大常委会决定对所有省人大代表的履职情况进行调查了解。鉴于省人大代表人数多，衡阳市人大常委会便委托县（市、区）人大常委会协助调查。

“对市人大常委会委托的这项工作，我们很重视，今年6月18日至24日，我们对我县的7位省人大代表的履职情况逐一进行了调查。”衡南县人大常委会联工委主任刘景顺说，调查主要采取两种方式，一是平常调查，日常工作中注重掌握省人大代表的履职情况，并登记在册，有据可查，量化考核；二是上门调查，集中时间到省人大代表的工作单位，重点了解代表本职工作情况。根据掌握的情况，经过集体研究，形成调查报告。

“省人大代表是市人民代表大会选举产生的。按照谁选举谁监督的原则，省人大代表要接受市人民代表大会及其常务委员会的监督。在市人大常委会授权之后，县（市、区）人大常委会对本辖区内的省人大代表的履职情况进行调查，从法理上讲是可行的。县（市、区）人大常委会与自己辖区内的省人大代表联系比较密切，情况比较熟悉，委托他们去调查，有利于发挥他们的优势，调动他们的工作积极性。”祁东县人大常委会联工委主任赵北平说，县（市、区）人大常委会只是负责调查，为市人大常委会评价省人大代表履职情况提供参考，监督主体是市人大常委会。■

3 件议案，驱动新发展引擎

□ 高进平

石门县十七届人大及其常委会履职以来，连续3年在县人大会上形成3件议案，并抓好督办落实，使之成为推动石门高质量发展的重要引擎。

3 件议案，高质量发展引擎

石门县委提出，2017年是全面脱贫攻坚的决胜之年，是全面建成小康社会和武陵山片区经济强县的关键之年。人大常委会深入重点区位、重点领域开展调研，围绕县委决策部署，问需问计于民。县十七届人大二次会议期间，引导人大代表提出并通过了《关于进一步加大我县脱贫攻坚力度的议案》，以脱贫攻坚为抓手，扎实做好保障和改善民生工作。

在石门县十七届人大三次会议上，为进一步巩固脱贫攻坚成果，顺应农村居民改善居住环境的要求，人大常委会对农村人居环境改造工作进行了前期调研，就做好农村人居环境整治工作提出了初步意见，并向县委作了专门的汇报，与县人民政府进行了沟通。在县人大会召开期间，最终形成了关于加强农村环境综合整治，打造宜居乡村的议案。通过议案的落实，一批批干净整洁、美观亮丽、宜居宜业的美丽乡村涌现出来，满足了人民群众对美好生活的热切期盼。

县十七届人大四次会议召开前，人大常委会主任会议就人大工作特别是大会议案工作进行了讨论。主任会议认为，针对冰冻灾害，进一步支持做大做强石门的农业支柱产业已成为本届人大工作的亮点。基于这一认识，人大常委会抓住柑橘产业这一石门最具特色、最富潜力的产业进行再次破题，引导人大代表提出了《关于促进我县柑橘产业发展的议案》，顺势启动受损老橘园改造，以推动石门柑橘产业转型升级，全面提升石门柑橘品质。3件议案的形成，实现了党委决策与人民意愿、对党负责与对人民负责的有机统一，统一了思想，凝聚了意志。

跟踪督办，议案“结”出幸福果

为确保脱贫攻坚、农村人居环境整治和柑橘产业发展三项事关群众切身利益、石门长远发展的重大决策落到实处，人大常委会通过抓议案交办、跟踪督



石门市人大常委会组织人大代表视察柑橘产业标准园建设。

办、示范带动、宣传引导、规范提升，推动议案办理取得实效。

县人民政府在县人大会后及时召开交办会，明确办理时限，突出办理实效。“一府一委两院”及相关工作部门制定相应工作方案，明确专人专班落实办理责任，做到与人大代表办前、办中、办结“三联系”，增强代表议案办理工作的责任感。

人大常委会每半年召开一次专题会议，听取政府办理情况报告；每年组织各级人大代表进行专题视察，对议案办理工作提出意见、建议；年初在全县人大会上印发办理情况报告，向全体人大代表报告最新进展情况。每年组织市人大常委会组成人员、人大代表到议案办理一线开展调研、视察活动，为突破难点工作建言献策、加油鼓劲。

市人大常委会领导班子成员和副处级干部在全县脱贫攻坚工作中讲政治、走在前、作表率，重点联系23个贫困村1128户3073人的脱贫攻坚工作，扎实推进联系点（村）脱贫帮扶，促进全县脱贫攻坚工作整体推进。县人大机关干部每人联系帮扶2户以上的贫困户，深入扶贫一线，详细了解贫困状况，制定脱贫计划，发展脱贫产业，开展精准帮扶。市人大常委会办公室被县委评为“脱贫攻坚先进后盾单位”，县人大机关驻村帮扶工作队被评为“脱贫攻坚先进帮扶工作队”。

市人大常委会引导各级人大代表，围绕产业发展、就业创业、电商金融、易地搬迁等方面做好技

新时代乡镇人大工作的“宁乡样本”

□ 郑小玲 杨 潇

宁乡市人大常委会把加强乡镇人大工作和建设摆在突出位置，让乡镇人大“既讲好党言党语、又讲好法言法语”，还讲好“群言群语”。

7月31日，宁乡市人大常委会组织召开乡镇人大、街道人大工委半年度联席会议，沩山乡、喻家坳乡、双凫铺镇人大主席分别围绕“三讲三做当表率”、民生实事项目人大代表票决制落实情况以及代表活动经常化等内容进行交流发言。每季度召开乡镇、街道人大工作联席会议已成为宁乡人大工作上下联动的新常态。

“三化”建设成就升级版

2017年起，宁乡市人大常委会在全市推行“阵地建设标准化、人大工作制度化、代表活动经常化”的乡镇人大“三化”建设。“阵地建设标准化”是按照统一标准建立乡镇人大办公室、人大代表活动室，配备人大专干、提供经费保障。“人大工作制度化”是统一制定实施乡镇人民代表大会制度、乡镇人民代表大会主席团制度和日常工作制度。“代表活动经常化”是闭会期间要做到年有计划、季有主题、月有活动。

3年来，全市乡镇一以贯之推进“三化”建设，并不断探索创新，实现了版本升级、机制更新、工作

见效。灰汤镇人大探索建立了“一级网络、两级场所、三级机构、四级公示”的人大工作机制，借助互联网平台强化人大代表与选民互动，立足镇、片区两级人大代表工作室接待选民、听取意见；加强镇、片区、村级三个层次的人大工作的管理和队伍建设；将人大代表的联系方式等信息张贴在镇、片区、村和群众家门口，方便群众联系，接受群众监督。在这一机制的保障下，灰汤镇人大工作者和人大代表的履职积极性大大提高，履职效果明显提升。2019年该镇共开展代表活动12次、代表提出高质量的建议60余件，促进20多个群众关注的卫生、教育、脱贫等方面的问题得到解决。黄材镇人大依托人大代表联络站，在人大代表中推出“公益达人、产业能人、调解强人”等先进模范，资助贫困学子20多人、解决矛盾纠纷30多件，开展代表讲堂、屋场夜话等活动40多场次，推动全镇一半以上劳动力实现本地就业，深得人心。

目前，宁乡市建成乡镇（街道）人大工作办公室、人大代表活动室、村级代表联络站225个，每个乡镇每年8万元的人大专项工作经费列入宁乡市财政预算，

术培训、示范引领，不断拓宽帮扶渠道，创新帮扶方式，实现产业增效、贫困户增收。覃玉华、覃小洪、赵石良等5名人大代表主动担任名誉村主任，反哺故土，回报群众。市人大代表黎静在三圣乡山羊冲村采取“公司+专业合作社+农户”的发展模式，引导群众脱贫致富，村民人均纯收入突破1万元。各级人大代表积极开展结对帮扶，带领群众脱贫致富。

市人大常委会将议案办理情况作为保障人大代表知情知政的重要内容，通过新闻媒体，让群众第一时间了解工程进展情况，宣传议案办理成效，凝聚强大合力。

在对3年来提出和督办的议案进行总结归纳的基础上，市人大常委会完善了议案处理程序，对议案的基本要求、提出、办理等形成了一套行之有效的办法，形成了常抓不懈的工作机制。

市人大常委会全力抓好推进落实、议案办理成

果显著。2017年石门县统筹整合涉农资金6.24亿元、通过融资等渠道筹资近6.5亿元投入脱贫攻坚，实现65个村、10297户、32288人脱贫，贫困发生率降至0.88%，在2018年顺利实现了脱贫摘帽，树立了脱贫攻坚“石门样板”。2018年，石门县整合投入近2亿元资金用于农村人居环境整治，建成文明卫生村312个、生态村306个、特色文化乡镇10个，共拆除“空心房”7326处，拆除建筑面积1201414平方米，有序开展“厕所革命”，卫生厕所比例达到91.6%。经过整治，农村垃圾正在减少，河水越来越清，村容村貌更加整洁亮丽，乡村环境正在稳步改善，群众的获得感、幸福感在不断增强。2019年，县人民政府及相关部门高度重视柑橘产业，整合财政资金1亿元，改造低产橘园6.06万亩，新扩橘园3.2万亩，实现了柑橘产业的提质升级，为石门柑橘产业高质量发展打下了坚实基础。■



宁乡市横市镇人大主席团组织市、镇人大代表视察横市镇芙蓉中学建设工地。

所有乡镇一年召开4次以上人大主席团会议、两次人大会议，涌现出一大批助力脱贫攻坚、产业发展、政策宣讲等履职活动品牌，实现了站点全覆盖、工作全提质。

财政监督管出“明白账”

作为全国百强县，宁乡市的排名连连攀升。与之呼应的是，全市各乡镇的财政收入持续增长，财政监督的任务也越来越重。如何确保乡镇财政资金安全使用和高效运用，是全市乡镇人大面临的重要课题。

在宁乡市人大常委会的反复研究和积极指导下，乡镇人大纷纷结合本区域的发展情况，把财政监督的重点放在财政预算、专项资金使用、政府投资项目、环境保护、乡村振兴等方面，把监督的视角拓宽到事前、事中和事后，让乡镇人大财政监督实现了从程序性向实质性转变。道林镇、流沙河镇等全面加大对财政预算草案编制和预算执行情况的监督，巩固和增强细化预算意识，坚持提前介入预算草案编制，督促细化预算草案编制、细化预算执行。灰汤镇注重加强对脱贫攻坚专项资金和政府性重大投资项目资金的监督，每年组织部分人大代表全面检查1至2项专项资金的使用情况，召开座谈会听取相关报告，现场查看实际成效并梳理出问题清单提交乡镇人民政府办理，确保每笔资金都充分发挥效益。回龙铺镇人大邀请人大代表担任招投标工作义务监督员，对重点项目建设进展、特别是资金管理情况进行全程跟踪监督，让资金的使用始终处于人大监督之下。

民生事项票决制增添新活力

按照省人大常委会的统一部署，宁乡市各乡镇人大抓实征集、初定、审议、票决、监督、评估6个环

节，认真实施、精心推进乡镇民生实事项目人大代表票决制工作。今年上半年，已有15个乡镇相继试水，票决通过项目45个。目前，45个民生实事项目都在加快落地实施，赢得了群众的普遍赞誉。

在这45个票决通过的项目中，有一个独具地方特色、被群众津津乐道的项目：梔子小镇建设。这个项目在喻家坳乡人大会议上获全票通过。喻家坳乡有40余年的煤炭开采历史，如何实现产业转型发展一直是重大课题。多名乡人大代表调查后认为，本乡有一些种植梔子的散户和基地收益较好，应紧紧抓住实施乡村振兴战略的春风，推进这一特色产业升级。通过反复论证，“打

造梔子小镇”的建议应运而生，引起宁乡市委、市人大常委会和喻家坳乡党委的高度重视。恰遇民生实事项目票决，投资约300万元、3年内种植万亩梔子花，实现“村村有基地，户户有花香”的“打造梔子小镇”的民生项目得到了全乡人大代表和老百姓的一致认同。

票决民生事项，落实是关键。喻家坳乡乡长信心满满地表示：“梔子小镇建设项目将倒排工期、加快实施，一定建出水平、建出成效。”喻家坳乡人大开展全程跟踪监督，在下次乡人大会议上审议项目完成情况并开展满意度测评。

上下联动成为新常态

县乡两级人大联动开展工作，能有效聚合两级人大和人大代表的合力，共同推进工作、提升履职实效。经请示市委同意，宁乡市人大常委会将县乡两级人大联动开展工作这一方式方法在全市广泛推行。

宁乡市人大常委会把联动的重点放在工作监督和法律监督上。近3年来，每年集中围绕乡村振兴、教育医疗、脱贫攻坚等关系高质量发展和民生关切的主题，确定1至2个议题与全市乡镇人大、街道人大工委一同开展监督。2017年，以加强自然生态保护为主题，市人大常委会开展专题询问，作出关于加强自然生态保护的决策，全市29个乡镇人大、街道人大工委同步开展专项调研，12个乡镇开展专项工作评议，5个乡镇人大会议作出了相应决议；2018年至2019年，市人大常委会连续两年跟踪督查决定落实情况，这5个乡镇同步跟踪检查，人大会议听取审议决议执行情况的报告，做到上下联动持续发力，久久为功，紧盯不放，一抓到底，为建设“天蓝、山绿、水清、地净”的美丽宁乡贡献了人大力量。■

3.6公里管道，10余万元投资，涉及2个乡镇、8个村、1万余村民的饮水工程，只用了3天时间就通水，这是临武县饮水工程施工史上绝无仅有的速度。这个速度是由人大代表创造的。

“怎么办？群众没水喝了！”日前，临武县麦市镇人大办公室接到告急信息。县人大代表、镇人大主席曹建飞马上安排人跟各村人大代表联系了解情况。

原来，水源村、瓦石村、农丰村10余口井水或变臭或枯竭；清塘村因水厂长期抽取地下水导致农田用水匮乏，1170余亩的玉米、花生、西瓜等作物几近绝收，村里井水也下降很快，补充不及；乐源村多个农业合作社种植的烤烟、蔬菜等大面积枯萎；清塘村、农丰村、瓦石村栽种的近800亩临武柚苗枯死一半以上，损失惨重。全镇最大的主供水源滩边泉水厂，也面临无水可供的困境。

物资、技术上给予大力支持。

香花镇非常“给力”，立即组织相关人大代表参与座谈协商。面对兄弟镇近万群众的饮水难题，参加座谈的香花镇人大代表都知道，肩上的担子有多重。“人民选我当代表，我当代表为人民”，这个时候，不是简单的口号，而是在困难时候分一杯水给群众的心胸与气魄，更是向本镇群众解释说明的责任与担当。

香花镇人大代表不仅赞成供水方案，还就供水的具体细节、引水管道的布设、施工环境的维护、群众思想工作等事项提出了建议、意见。

“山水相连、田土相依，我们本来就是一家人，现在兄弟镇的群众有困难，我们当然要一起渡过。”县人大代表、香花镇党委书记邝文平说。

负责勘察引水线路的代表小分队也得到了大力支持。水管过境，无论山水田土，人大代表及家属亲属

3天通水，代表跑出“加速度”

□ 王钟洪 蒋家明

滩边泉水厂供应6个村、10余个自然村用水，涉及用水农户3000余户、用水人口10000余人。其水源全部依赖地下水开采和降雨。由于水厂地下水一直得不到有效补充，水位下降极快且不稳定，抽水深度达75米，水源面临干涸。

饮水问题必须解决，镇人大马上行动，向全镇各级人大代表征集解决方案，寻找可靠水源。代表们纷纷行动起来。一条条建议、意见迅速通过电话、网络传到镇人大。百余天的干旱，镇内绝大部分水源已干涸，对于在哪里引水的问题，大家都很迷茫，没有可行的办法。

“隔壁的香花镇有个十八斤水库，位置非常高，把水引过来，就能缓解饮水难题。”一位人大代表提议。他的提议引发热议：“干旱这么久，香花镇能自保吗？”“还要干旱多久？香花镇能同意放水吗？”“旱情这么急，引水路线这么远，远水能解近渴吗？”

“不试试怎么知道不行？”县人大代表、镇党委书记李邦峰决定带人试试。很快，由人大代表组成的3支引水队伍到位，迅速出发。

李邦峰带队找县委、县政府汇报引水方案，寻求支持与帮助。县人大代表、麦市镇镇长石建军带队找香花镇协调引水事项。曹建飞带队勘察引水线路，请沿线相关代表全力以赴保障引水工程顺利施工。

县委、县政府高度关注，县政府相关部门在资金、

一律无条件支持。人大代表分段包干，以不影响施工进度为前提，确保做好群众工作。

3支人大代表引水小分队，第一天成果满满：上级表示大力支持，兄弟乡镇全力支持，沿线代表无条件支持。

第二天，引水工程开始施工。放线、铺管、施工、做群众工作，分段实施，同步推进。曹建飞和县人大代表吴光松以及镇人大代表吴日成、蒋阳龙、蒋家俊等10余位沿线人大代表全部到施工现场。令人感动的是，香花镇的人大代表也到了现场，帮着施工，做群众工作。有了人大代表的全力以赴，再加上两镇的协同配合，工程进展顺利得有些出乎意料。

工程队老胡说：“我做了几十年工程，从没做过这么顺利的。人大代表全线推动，或现场做群众工作，或帮忙施工，这些代表太给力了！”

第三天下午，香花镇十八斤水库的水注入了麦市镇滩边泉水厂引水池，麦市镇群众喜笑颜开。当然，后续的挖槽、埋管还得好几天时间，但是麦市镇群众最需要的水，终于在人大代表的共同努力下，在最短的时间里接通了。

麦市镇居民老郭逢人就夸：“我们的代表不简单，过去议了几年的十八斤水库引水，他们硬是用三天时间就完成了！”

心里装着群众的人大代表，当然能办大事！

“小阵地” 展现“大作为”

湘潭县中路铺镇、湘乡市梅桥镇人大及龙山县华塘街道人大工委积极推进代表工作室建设，夯实代表履职阵地，畅通民意表达“最后一公里”。

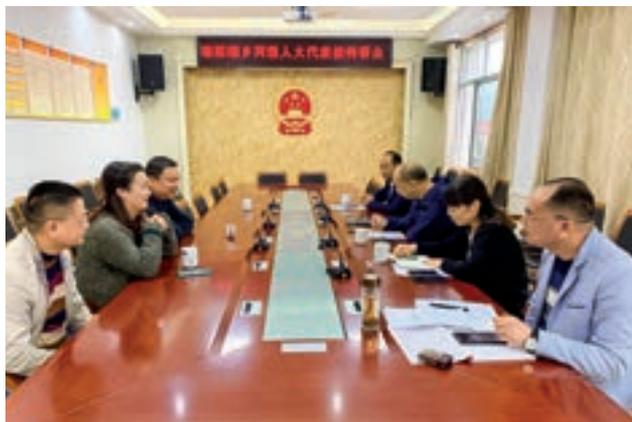
► 中路铺镇：代表工作室成畅言平台

“医保费用年年增加，群众感到压力比较大……”湘潭县中路铺镇代表工作室里气氛热烈，当地群众正在向坐班的省人大代表朱修林及部分市、县人大代表反映医保制度和医保缴费方面的问题。这是每月15日、25日该镇的人大代表到代表工作室（站）接待群众、收集民意的一个缩影。朱修林随即将群众反映的问题以代表建议的形式向省医保局等职能部门进行了反馈。

近年来，中路铺镇人大主席团以推进代表工作室建设为抓手，全面夯实代表履职阵地建设，着力畅通民意表达“最后一公里”，取得明显成效。

镇人大主席周勇超介绍，目前，该镇建成标准化代表联系群众工作室1个，在村、社区建立代表联系群众工作站12个，在10名人大代表家中设立“人大代表联系人民群众之家”，实现镇、村、组全覆盖。同时，为确保代表工作室（站）有效运转，镇人大制定和完善人大代表联系和接待选民等制度，为规范代表依法履职提供依据。

为确保群众第一时间了解人大代表基本信息和工作动态，镇人大主席团将接待群众的时间、地点、及值班人大代表名单提前7天公示，并于接待日前一天电话通知人大代表，方便群众积极参与、反映情况、提出问题。镇人大以每月的15日、25日为主要接待日，安排省、市、县、镇四级人大代表定时定点接待选民，并以表格条目等形式对接待选民的次数和收集的建议、意见进行详细记录，真正使代表履职有档案、有声音、有记录。截至7



月，各代表工作室（站）、代表之家共接待选民600余人次，成为群众反映交流难点、痛点、堵点的畅言平台。

如何将代表收集的意见和问题进行有效交办，镇人大主席团形成了一套规范的模式。首先，将收集的建议统一梳理汇总，属于镇一级事项，转交党委群众工作站，以交办函的形式发至各相关站办所。各站办所于1个月内将答复函和群众满意度调查表交至人大主席团，反馈办理结果；属于省、市、县的工作事项，于代表接待日次日报送县人大常委会联工委按规定程序办理。这样一来，形成了群众提出意见、代表提出建议、转交政府办理、人大组织反馈的工作流程，做到了件件有落实、事事有回音，代表建议答复满意率达100%。

截至目前，镇人大代表工作室（站）共收到人民群众意见、建议500余条，当场解释、答复约450余条，向政府交办40余条，已解决30余条。

（谷芹庆 代奇峰）

梅桥镇：代表进站，履职为民

“非常感谢人大代表的帮助，让我们两家圆满解决了矛盾。”日前，湘乡市梅桥镇横铺村村民杨正伟来到镇人大代表工作室反映其因水灾导致邻里纠纷的情况。当天在工作室接待选民的人大代表非常重视，及时向政府部门进行反馈，并联络镇分管领导，镇相关职能部门工作人员立即到杨正伟家进行协调处理，最终成功化解了矛盾。近年来，梅桥镇人大积极推进代表工作室建设，用心、用情、用力搭好平台、服务群众，赢得了群众的赞誉。

2017年开始，梅桥镇建立了1个镇人大代表工作室和17个人大代表工作站。建成后的代表工作室设施设备和各类学习资料齐全；每个工作室（站）均统一制作了工作制度、工作流程及公示栏。

今年新冠肺炎疫情发生后，梅桥镇各人大代表工作室（站）就成为社情民意的汇集点，哪家在摆酒、哪里有人聚集、哪里有外出人员回来没有报告，群众纷纷向值班的人大代表反映；健康证明要怎么开？何时能外出？群众也向代表们请教。而各级人大代表也积极为群众奔走呼号，排忧解难。

“我们生于斯、长于斯，人民把我们选出来作为代言人，在这紧要关头，我们就要作表率，就要迎难而上。”省人大代表肖明强说。



每月15日的接待日，各级人大代表到工作室坐班接待选民群众，工作室每季度组织人大代表开展一次集中学习，每半年组织人大代表听取政府关于重点工作推进情况的汇报或对镇机关和企事业单位开展工作评议等，切实做到了季季有重点、月月有活动，代表进“室”履职步入规范化、常态化轨道。

2019年，梅桥镇代表工作室（站）共接待选民265人次，反映问题148个，解决问题119个，化解矛盾29起，为群众打开了解决诉求的方便之门，为代表搭建了服务平台，也架起了一座人大代表与人民群众之间的“连心桥”。

（杨泽）

华塘街道：代表工作联络站“很靠谱”

“没想到人大代表工作联络站这么靠谱，不仅找代表反映问题很方便，问题解决得也快！”近日，龙山县华塘街道留繁社区居民艾全财乐呵呵地说。去年，艾全财和部分居民到街道人大代表联络站向代表反映，小区内生活垃圾乱堆乱倒、电动车在楼道充电、私家车停放在消防通道，既影响环境卫生，又存在安全隐患。两个月后，小区启动了全面改造升级工程，新修了两个垃圾池，每天安排环卫工人拖运垃圾，建起钢化雨棚，引进了电动车集中充电设备，对消防通道设置暗桩，私家车无法驶入，还增设了监控设备且安排保安24小时值班，打造了老年人活动中心，当地居民纷纷点赞。

华塘街道人大工委副主任王昀介绍，每月5日、15日、25日是选民接待日。这几天，街道人大工委安排2至3名人大代表到社区代表联络站坐班接待，倾听群众呼声。龙山县人大代表、县红十字会民族骨伤科医院院长张立最多时一次接待了12位选民，他们反映的诉求包括小区环境卫生、停车难、出行难、适龄儿童就近入学难等各种问题。张立将这些诉求一一记录在案，并逐一开展实地调查，

再与相关部门沟通交流，将能解决的问题及时反馈给群众，不能马上解决的也向群众说明缘由。在张立看来，如今，“有事找人大代表”已经成为华塘街道居民反映诉求、解决困难的一条重要渠道。

华塘街道所有进“站”的人大代表均有一本履职档案，上面详细记录了他们接待选民的时间、内容、解决方案等，既方便选民监督查阅，又能推动代表之间的横向比较和经验交流，督促代表履职争先。

华塘街道人大代表联络站成立于2017年，截至今年3月，该联络站共收到居民反映的问题123个，已回复108个，向龙山县人大常委会提交建议15件。

“代表联络站在人大代表与选民之间、政府与群众之间架起了一座‘连心桥’，让群众说话有地方，说了有人听，有事能解决。”华塘街道人大工委主任黄先林表示，将不断探索创新，更好地发挥代表联络站的作用，使其真正成为代表听取民声、了解民情、反映民意、化解民忧的有效平台。

（周明斌）

栏目主持 / 王美华



2019年7月9日，省委书记、省人大常委会主任杜家毫听取段宜虎（左一）关于农村高中阳光招生和化解大班额等情况的汇报。

段宜虎： 潜心育人显担当，建言献策为人民

□ 刘少华

来自基层教育一线的省人大代表、衡南县第一中学党委副书记、副校长段宜虎立足岗位，主动担当，坚持为基层教育发声，为教育事业鼓与呼。

来自基层教育一线的省人大代表、衡南县第一中学党委副书记、副校长段宜虎立足岗位，主动担当，坚持为基层教育发声，为教育事业鼓与呼。

衡南一中是衡阳市久负盛名的省示范性重点中学，素以“校园美，管理严，校风好，质量高”饮誉湖湘。十多年来，段宜虎主管教学和党建工作。他工作勤奋，以身作则，大胆改革，不断创新管理方式方法，学校教育教学质量不断攀升。

坚守基层教育，甘为教育挖井人

“教书育人让我有一份沉甸甸的成就感和使命感，

我乐在其中。”段宜虎常说，自己只是一名普通的物理老师，他最享受的时光便是站在三尺讲台上向学生授课。

课堂上，段宜虎以学生为中心，让学生从身边熟悉的生活、现象中探究并认识物理规律，激发学生对物理的兴趣。在课堂结构上，他强调从知识传授的传统教学结构转向以培养核心素养的“先学后教”的教学结构；在教学方式上，他强调从“以讲为主，包办代替”的教学方式转变为“训练为主线，思维为主轴”的教学方式，并给学生更多思考和表达的机会。“教授高中物理的目的不仅仅是为了高考，更深层的意义在

于培养学生的科学素养。”段宜虎认为，新时代的教师不只是知识的传授者，还应是学生学习活动的设计者、引领者、指导者，更是教学活动的对话者、互动者、合作者。课堂外，他关心、尊重每一个学生，主动和学生交流学习、生活情况，去了解学生，研究学生的特点。特别是对待贫困生和学困生，段宜虎为他们建立个人成长档案，跟踪关注其发展情况，并推动设立了学校奖助学金制度、建立了“一帮一”导师制等，多途径帮助学生解决在生活和学习方面遇到的困难，对学生在思想上“扶志”，能力上“扶智”，勇于担起教育扶贫的重大使命。

同时，主管教学工作的段宜虎，大力推进课堂教育理念与模式、教学内容与方法的改革创新，着力提升教师的专业发展与成长，通过实施“走出去，请进来”、师徒结对、搭建教育教学竞赛平台等举措，加强教师队伍建设，助推学校教育教学水平持续迈上新台阶。

心系基层教育，力当教育代言人

“人民选我当代表，我当代表为人民。作为一名省人大代表，我要履行职责，加强调查研究，做到知晓民情、集中民智、传递民声。”2018年1月，段宜虎当选省十三届人大代表，他牢记自己“人民代言人”和“教育工作者”的双重身份，平时注重收集民情民意，时常在休息时间深入教师、家长之中，了解他们所思、所想、所盼、所愿，积极倾听教师、家长的意愿和呼声，为提出高质量的建议积累素材，积极为教育事业发展建言献策。

2018年1月24日，省十三届人大一次会议在长沙开幕，长期在农村高中执教的段宜虎深感中小学教师特别是农村中小学教师工作负担和精神负担越来越重，给教育事业带来潜在危害。对此，他提交了关于切实减轻中小学教师负担的建议。他提出要把减轻教师工作负担问题提升到战略高度来认识，努力减轻中小学教师的劳动负担，如，重新核定中小学教师的工作量，将教师参加的进修、继续教育、实验工作等都纳入教师工作量的范畴；适当限制教育主管部门和学校的各种竞赛、评比和培训活动；严格执行国家关于中小学考试和中小学生在时间的各项规定。该建议得到了省教育厅的高度重视，并促成了相关文件的出台。

2019年1月26日，省十三届人大二次会议在长沙开幕。为做好审议发言，段宜虎会前围绕教师招聘问题开展调研。他了解到一些地方教师招聘由人社部门、编委和教育行政部门联合实施，学校仅负责聘用，这样往往导致学校急需的一些学科教师招不来，招来的又不符合需求。1月27日，省委书记、省人大常

委会主任杜家毫参加衡阳代表团审议。段宜虎在发言时，建议各级党委总揽全局、协调各方，统领政策执行中的各政府部门，形成合力，从根本上破解制约教师编制和招聘的体制机制障碍，推进教师招聘更加科学合理。听了段宜虎等代表的发言后，杜家毫指出，各级党委和政府要充分认识教师工作的重要性，进一步完善教育督导机制，推动“县管校聘”改革，充分发挥教育行政部门的主导作用，会同人社、编制、财政等部门合力推动教师队伍建设。由于省委省政府的高度重视，2019年，全省各县（市、区）申报农村高中教师公费定向培养计划比2018年新增招生计划500人，逐渐解决新高考改革带来的高中教师结构性缺编和“潮汐”现象。同年，《湖南省事业单位公开招聘人员办法》《衡阳市优秀教育人才引进实施办法》《衡南县教育系统引进优秀大学毕业生实施办法》相继出台，政府部门和学校积极开辟绿色通道，大力引进优秀教育人才，充实教师队伍。

2019年7月9日，杜家毫到衡阳市参加省十三届人大代表衡南代表小组活动。在座谈会上，杜家毫向段宜虎提了3个问题：“衡南一中教育质量如何？班上学生人数最多有多少人？假设有初三学生未被一中录取，可不可以通过多缴学费或者其他方式进入一中读书？”段宜虎介绍了衡南一中办学历史，办学成果；回应了领导关心、社会关注、老百姓关切的高中招生录取的阳光招生政策、化解大班额等问题。会上，杜家毫肯定了衡南一中取得的成绩。

守正创新，争做教育弄潮儿

当前，人民群众对教育的多元化、多样性需求进一步增强，教育供给侧结构性改革、推进高中育人方式改革、推进普通高中新课程改革和高考综合改革成为社会新的关注热点。

对此，段宜虎认为，要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，发展素质教育，切实提高普通高中教育质量；基础教育要推进公办教育和民办教育协调和谐发展；办好多样化有特色的学校，满足人民对公平而有质量的教育需求。段宜虎说，教育关系子孙后代，涉及千家万户，和广大人民的生活息息相关。在这关键时期，守正创新显得尤为重要。这是他重点关注的社情民意。

北宋哲学家张载说：“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平。”段宜虎以此自勉，他说：“作为人大代表，作为新时代的一名教育工作者，我要担负起青少年成长成才的责任，立德树人，扎根基层教育，抓好基础教育，为教育发展贡献自己的力量！”

孙泽军：“我懂得为民履职的重量”

□ 隆 晓

4月13日，在长沙世通纸塑箸业有限公司车间生产线上，一个个小纸杯检验合格后被分拣、包装，再发往海外。2012年，世通公司生产的纸杯是英国伦敦奥运会指定用品；今年，公司再次接到日本东京奥运会相关订单。一个个小纸杯成为长沙县十七届人大常委会委员、公司董事长孙泽军带领企业走向世界的名片。



孙泽军（左二）走访群众。

2019年，世通公司向日本出口纸杯14亿个，其中仅7个漏水。孙泽军一直用行动践行着他的理念：“一家企业能否发展壮大，关键在于企业是否对产品品质有着不懈的追求。”10多年来，在孙泽军的带领下，公司发展迅速，现拥有46条纸杯全自动生产线，年产值8000余万元。新冠肺炎疫情期间，世通公司生产订单不降反升，订单生产周期已排到今年10月份。忙碌生产的背后是企业对产品品质的不懈追求和创建“家”一样的企业文化凝聚力。

“工资福利不错，我在这里成长了很多，还给家里盖了新房，父母都很高兴。”来自浏阳的黄家战在世通公司已工作7年，现已成为车间熟练工。他每天工作8小时，月工资在7000元以上，每年工资增长率5%至10%，此外还有各类奖励、业务培训、旅游福利，公司营造的家庭般的企业文化氛围一直温暖着他的异乡之心，让他愿意一直在公司踏实干下去。

“当选人大代表后，我更懂得为民履职的重量。”对于孙泽军来说，认真履行代表职责，向群众交一份满意的答卷就是他的目标。

梨梨街道区域面积34.8平方公里，辖4村5社区，常驻人口4万余人，流动人口近10万人。孙泽军

注意到，随着经济的发展，居民对社区公园、休闲绿地需求明显增加，街道内却仅有2个面积不超过5000平方米的小型广场公园。通过走访调研，孙泽军提出了关于加大对梨梨街道社区公园绿地建设支持力度的建议，目前，参照主城区3个街道建设公园绿地的做法，建议办理单位正在开展建设。

在为民代言的同时，孙泽军也成为企业的传声筒。近年来，一大批中小企业看中梨梨街道交通区位优势 and 良好投资环境，纷纷择址梨梨街道。2010年，梨梨镇（2012年撤镇设街道）结合自身需求并经过上级规划部门认可，组织了镇域总体规划编制，入驻企业均按此规划签订相关用地协议。2014年，长沙市总体规划出台，两份规划在用地性质上出现了较大差异。孙泽军经过调研，提出了关于解决招商引资用地遗留问题的建议，希望有关部门调整两个项目控规中的用地控制指标和用地性质，并在全县范围内统筹考虑相关企业的用地置换，以解决历史遗留问题。这件建议得到了办理单位的高度重视，目前正在逐步协调办理。

今年2月8日，当其他企业还在面对疫情茫然无助时，孙泽军已带领职工加足马力生产，在县委、县政府的支持下，县外员工迅速回到公司。公司生产线全面运行，产品日产量1800余标箱，成为长沙县复工最早、最快的一批企业之一。“海外要交货、员工要‘吃饭’、经济要发展，尽早复工复产才是作为人大代表当下最该做的事。”孙泽军还动员几名梨梨企业家凑齐25万元，捐赠给县第一人民医院，并向其他企业捐赠价值5万多元的防疫物资。当疫情得到有效控制后，他又积极响应各级号召，要求全公司员工到各大商场参与餐饮消费，促进经济恢复。

参与公益活动、履行社会责任已经成为孙泽军的一种习惯。多年来，孙泽军坚持每年慰问20户以上贫困户，资助5至10名贫困大学生。附近居民知道孙泽军的大爱之心，谁家有困难需要寻求帮助的，都会找他。核实情况后，孙泽军总会二话不说尽己所能帮渡难关。久而久之化为与附近百姓的鱼水深情，孙泽军走访选民时，每家每户都热情欢迎，群众有了诉求也是第一个想到他，主动把情况反馈给他，真正成为了“人民选我当代表，我当代表为人民”的写照。■

唐江红：一心为民企纾困解难

□ 雷志刚

“真的太感谢你们了，你们带来的优惠政策，不仅降低了企业的生产成本，更极大地提振了民营企业的发展信心。”走进湖南瑶珍粮油有限公司，董事长蒋珍凤拉着永州市五届人大代表、江华瑶族自治县财政局总会计师兼预算股股长唐江红的手，高兴地介绍着企业的美好愿景。

江华瑶族自治县是国家扶贫开发工作重点县之一。近年来，唐江红认真贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话精神，深入调研、争取资金，把国家对民贸民品企业的优惠政策作为扶持少数民族企业，促进县域经济发展的有效举措。特别是新冠肺炎疫情防控形势好转后，唐江红把企业复工复产、稳就业、稳经济基本盘放在心上，落实到履职中。她充分利用代表身份，坚持问题导向，在深入调研的基础上，采取层层审核把关、部门联合认定的办法，对诚信经营、资质优良、运转正常、遵章守法的企业重点扶持。3月，她多方筹措656.4284万元，向湖南瑶珍粮油有限公司等25家民企播洒“及时雨”，这一举措对企业的发展起到了“四两拨千斤”的作用，极大地缓解了民营企业资金周转困难的局面。其间，她充分利用省财政厅专项再贷款支持疫情防控重点保障企业贴息资金政策，为全县疫情防控重点保障企业提供有效信贷支持，分别向江华绿宝石新能源储能科技有限公司、湖南飞优特电子科技有限公司等公司提供专项再贷款1400万元。她还利用省县两级信贷风险政策，审核上报白名单企业36家，在合作银行存入保证金500万元，对白名单企业开展前期授信审批、审核。

唐江红立足本职岗位，发挥政策性金融优势，切实推进民贸民品优惠政策落实。2012年至2019年，244家民企获贴息资金累计6708万元。通过这种“政企互动”的扶持方式，唐江红为江华民企的健康发展注入了新鲜血液，破解了企业资金链困局，让企业扩大了经营规模，提升了市场效益，不断得到发展壮大。一些小微企业也通过这种双重扶持方式重新焕发了生机与活力。

唐江红还通过各种政策补偿机制，积极推进产业结构调整。近年来，江华共培育了省级龙头企业3家、市级龙头企业17家，发展家庭农场160家、专业合作社442家。“这些成绩的取得，国家对民贸民品企业的



唐江红(左一)在湖南丰辉电机有限公司调研。

优惠政策功不可没。”唐江红谦虚地说。

作为人大代表，唐江红广泛联系选民，全面掌握社情民意，积极主动地参加县人大及其常委会会议和各项视察、调研活动，为江华的发展建言献策。她提出的关于出台优惠政策、助力民企健康成长，实施全域旅游、激发市场活力和社会创造力，加大易地扶贫搬迁力度、促进脱贫摘帽进程，改造贫困村村组道路等建议，针对性强，契合民意，得到了政府部门的高度重视，都得到较好的办理，办出了效果，办成了精品。如，她领衔提出关于整合涉农资金、统筹用于扶贫攻坚工作的建议，提出将各级安排用于精准扶贫的资金纳入统筹整合范围，优化支出结构，压缩一般性支出，建立县级扶贫资金稳定投入机制，加强脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接，将乡村振兴的相关财政支持政策优先向贫困村和贫困人口倾斜，为巩固脱贫攻坚成果提供财力保障。该建议被列为重点处理建议，得到了较好办理，已成为撬动江华扶贫攻坚工作的重要杠杆。据统计，近年来，全县共整合466782.81万元用于脱贫攻坚，有力地保障了脱贫攻坚资金需求。脱贫摘帽期间，全县新建和改造贫困村村组道路1676公里，实施安全饮水巩固提升项目214个，易地搬迁安置贫困人口10126人，贫困人口5000多人通过发展旅游产业实现了脱贫。

作为一名履职优秀市人大代表，唐江红在接受采访时，只腼腆地说：“传递民声，不负重托，是我作为一名人大代表应尽的职责。今后我将立足本职，扎实工作，不负人民，不辱使命。”

栏目主持 / 刘青霞

为加快构建现代公共文化服务体系，提升我省公共文化服务保障水平，更好满足新时代人民群众公共文化需求，7月30日，省十三届人大常委会第十九次会议高票通过《湖南省实施〈中华人民共和国公共文化服务保障法〉办法》（以下简称实施办法），9月1日起施行。这意味着我省公共文化服务保障事业在法制建设上取得了新的突破和重大进展。

短板，为湖南公共文化事业有序健康发展提供法治保障。2018年，省人大教科文卫委对实施办法进行了立法调研论证；2019年，实施办法列入省人大常委会和省人民政府立法调研项目；2020年，实施办法正式列入立法计划，经省人大常委会二次审议并予以通过。“三年磨一剑”，实施办法作为我省文化领域第一部基本性、综合性的“文化宪法”，它的出



4月14日，省人大常委会委员、法制委主任委员王刚一行在湖南公共文旅云平台召开公共文化立法调研座谈会。

公共文化服务保障 有了“保护伞”

□ 丁虹波

公共文化立法，夯实小康社会精神基石

2020年，既是全面建成小康社会目标实现之年，也是全面打赢脱贫攻坚战和“十三五”规划收官之年。中华民族千百年来“民亦劳止，汙可小康”的憧憬将变成现实。小康社会既是人们对丰衣足食、安居乐业的一种朴素向往，更是一个非常丰富的目标体系，包括经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实、环境生态更加友好。文化小康，既是全面建成小康社会的重要一环，也是推动物质文明、精神文明协调发展的强大内生动力，承载着我们国家和民族的精神血脉和价值追求。文化小康的目标具体包括文化软实力显著增强，社会主义核心价值观体系深入人心，公民文明素养和社会主义文明程度明显提高，文化产品更加丰富，不断完善公共文化服务体系，健全现代文化产业体系和市场体系等。

近年来，湖南公共文化服务保障工作稳步向前发展，保障水平明显提升，但湖南文化立法起步较晚，基础薄弱、总量偏少，迫切需要弥补文化立法

台是贯彻落实党中央提出建设社会主义文化强国、推进国家治理体系和治理能力现代化战略目标、全面建成小康社会的重要举措。

秉持工匠精神，不断完善立法服务工作

立法是一项严谨的工作，容不得半点马虎，必须一丝不苟，有着精益求精、尽善尽美的执着追求。习近平总书记指出，良好职业道德体现在执着坚守上，要有“望尽天涯路”的追求，耐得住“昨夜西风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞，最后达到“蓦然回首，那人却在，灯火阑珊处”的领悟。全国人大常委会法工委的领导对立法人也有这样的论断：比从事法学研究的专家学者应更接近于法治实际，比执法工作者、司法工作者应更接近于法治理论。做好立法服务工作，不仅需要坚定的政治立场、过硬的政治品格，也需要高素质的专业背景，还需要精益求精的“工匠精神”。具体而言，这种精神就是每一个立法程序、环节都经过精心打磨、反复拿捏；每一项制度设计都是为了维护广大人民群

众的最根本利益；每一个文字表述，都经过字斟句酌，做到精准精确表达。

在公共文化服务保障立法过程中，省人大法制委、常委会法工委根据常委会有关领导的指示和常委会组成人员的审议意见，以敢于较真、刨根问底的执着精神和一心一意、专心专注的专业态度，做好有关审议修改服务工作。特别是围绕如何从法律制度上科学、有效地规定新建扩建小区配套建设公共文化服务设施等核心条款，在法工委调研修改阶段，我们事先用心设计调研方案，梳理好调研内容，确定调研重点，带着问题和困惑，深入6个市进行充分、细致的调研，了解真实情况、分析原因，将有关经验进行总结提炼，并专门召开省直有关部门座谈会、专家论证会，进行反复论证、修改，数易其稿。在法制委统一审议阶段，每一位委员畅所欲言、咬文嚼字、引经据典，遇到关键条文，进行争论甚至辩论，在争论、辩论中统一思想、形成共识，达到提高统一审议质量的目的。最终，该条款的制度设计获得了各方面的认同。

坚持问题导向，公共文化添彩小康生活

党的十九大报告指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。”没有文化的小康，就不是真正的全面小康。文化小康，既需要文化市场的繁荣，更需要公共文化服务的不断发展。公共文化服务保障立法始终坚持问题导向，通过立法主要规范解决了3个问题。

一是关于建设公共文化服务设施的问题。公共文化服务设施是开展公共文化服务的基础和重要载体，其规划建设水平直接关系到人民群众基本文化权益的实现和文化发展成果的共享程度。今年新冠肺炎疫情防控期间，与公共文化服务设施有关的一则新闻感动了无数人，在广东东莞打工的湖北人吴桂春，给东莞图书馆写下一则留言，称图书馆是他这些年生活中“最美好的地方”。这生动地诠释了公共文化服务对于普通人的意义和价值，零门槛、均等化、普惠制的公共文化服务就如同一缕阳光，可以照亮每一个人的心灵。

实施办法不仅规定新建小区应当按照规定将公共文化服务设施建设纳入控制性详细规划，城乡社区更新或者居民住宅区改建、扩建的，建设单位应当同时改建、扩建配套的公共文化服务设施，从制度层面确保人民群众家门口的公共文化服务能够落到实处；同时，进一步明确了政府新建公共文化服

务设施的责任，鼓励社会力量兴建公共文化服务设施并予以优待，还对拆除公共文化服务设施的条件、程序和政府责任进行了细化、补充，最大限度地保障老百姓的公共文化权益。最后，为确保新建住宅区配建公共文化设施的规定能落实到位，实施办法第二十八条对城市规划主管部门、建设单位规定了法律责任。

二是关于公共文化服务均衡化的问题。习近平总书记指出，全面建成小康社会，一个也不能少。针对农村和基层是我省公共文化服务薄弱环节的现实情况，实施办法坚持以人民为中心的发展思想，在保障人民群众普惠、便利、公平地享受公共文化服务的基础上，坚持均衡协调发展、精准供给的要求，对扶助农村地区、革命老区、民族地区、经济欠发达地区以及特殊群体、基层的公共文化服务专门作出了规定，彰显了以民为本、立法为民的立法理念。

为此，实施办法明确，各级人民政府应当统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、资金保障、队伍建设，推进均衡配置城乡公共文化资源；统筹推进县级文化馆、图书馆总分馆制建设，完善农村地区图书、报刊、音像资料等出版物补充更新机制，推动优质公共文化资源向农村地区流动；创新公共文化服务方式，为农村老年人、留守儿童、残疾人等群体提供有针对性的文化服务。

三是关于鼓励社会力量提供公共文化服务的问题。加快构建现代公共文化服务体系要坚持以政府为主导，同时鼓励和引导社会力量广泛参与。实施办法对社会力量参与公共文化设施建设和运营管理、社会力量参与的方式、激励支持政策等均作出了具体规定，为社会力量参与公共文化服务提供了切实的法律保障。一方面，既能极大地丰富公共文化产品的品种结构，推动各类文化市场主体发展壮大，增加公共文化服务供给总量。另一方面，还可以更好地引入市场竞争机制，提高公共文化服务的供给效能，以高质量文化供给增强人们的文化获得感、幸福感，这对增强公共文化事业发展的内生动力，激发全社会的文化创造活力具有重要意义。

一条条具有刚性约束或者激励作用的制度性条款，为公共文化服务保障增添了一份份法制的力量。这种力量，必将随着实施办法的出台，特别是法规的贯彻实施，让更多的普通人能够徜徉于书海、潜心于艺术，让更多人享受到中国文化繁荣发展的成果，让高质量的公共文化服务增强人民群众的获得感和幸福感，为全面小康筑牢文化根基。■

区域协同立法的前景和挑战

阿计 (北京·资深记者)

7月下旬,四川、重庆两地人大常委会签订合作协议,宣布将通过区域协同立法助力成渝地区双城经济圈建设。广西壮族自治区人大常委会也修订了《广西北部湾经济区条例》,明确各设区的市建立协同立法机制。事实上,自2006年黑、吉、辽三省率先探索区域协同立法以来,京津冀、长三角、泛珠三角等地区已纷纷试水,渐成潮流之势。

区域协同立法的兴起,是区域经济一体化发展战略不断推出的必然产物,其立法目标旨在调谐地方法制的差异,破解区域发展的共性难题,满足区域改革的共性需求。同时,区域协同立法所普遍采用的立法项目重合、立法起草会商、立法程序同步、立法成果共享等模式,也有效节约了立法资源和成本,提高了立法效率和质量。尤其是,区域协同立法所塑造的沟通协调机制,能通过事先的利益博弈和制度融合,在区域内部最大程度地达成利益平衡和立法共识,最终以一体化的法制背书,有效切除行政壁垒、地方保护等阻碍区域发展的痼疾。

不过,考察当下区域协同立法的发展态势,也存在着诸多不确定性,亟需解决困惑、应对挑战。

目前,各地最为活跃的区域协同立法集中于大气污染等环保领域,这一优先立法路径无疑是适应环境问题跨地域特性的正确选择。但从长远而言,区域协同立法还应纳入更多的共性事务,如此才能实现立法价值的最大化。而且,随着中央立法日趋精细化,大量区域共性事务已有完备的上位法规制,因而区域协同立法也需防止贪多冒进,以避免重复立法乃至侵蚀中央立法。这意味着,区域协同立

法需要秉持既积极又审慎的姿态,清晰梳理协同的事项,合理划定立法的边界。

再有,区域协同立法的核心是地方治理权的合作,然而区域内各独立主体政治地位、经济实力、社会发展等等的强弱不均,不仅极易导致立法话语权的失衡,更会诱发趋利卸责的本能冲动,进而窒息合作立法的可能。这就需要构建起平等博弈的协商、调解、表决等机制,并引入信息公开、立法听证、公众参与等外向型的民主制约。如此,才能守住契约公正、权责对等的理念底线,兼顾共同利益和各方正当利益,最终实现互利共赢的立法目标。

从法理角度而言,区域协同立法与现行立法体制也存在着内在的冲突。比如,地方立法权依托于不同层级的行政区划,有着各自明晰的立法权限,而区域协同立法在一定程度上是地方立法权的横向扩张,可能引发立法权限和程序的混乱。对此,不妨由全国人大常委会以授权方式,明确相关区域就特定事务共同立法的权力,以确保其合法性。更进一步,有必要修改立法法或制定专门法律,对区域协同立法的立法主体、事项范围、协作机制、程序安排等作出全方位的顶层设计,尤其是确立中央层面的宏观协调、备案审查、争端解决等机制,以引导、监督区域协同立法行进于宪法、法律的轨道上。

区域协同立法离不开改革智慧的激发、理性精神的呵护、规则意识的滋养,如此,这一立法机制创新才能行稳致远,为区域发展贡献法制合力的同时,也为完善法律体系开辟一条新的通途。■



区域协同立法离不开改革智慧的激发、理性精神的呵护、规则意识的滋养。

让票决专项工作报告有章可循

卢鸿福 (湖南·人大工作者)

日前,全国人大常委会办公厅印发实施《关于进一步加强各级人大常委会对审计查出问题整改情况监督的意见》,明确指出:人大常委会可以对相关主管部门、被审计部门单位提交的整改情况报告进行满意度测评。满意度测评出现在全国人大常委会的文件里,尚属首次,可以说意义重大。

旨在提高监督实效、推进工作的满意度测评制度,地方人大早在20世纪八十年代就开始实践探索,也得到了方方面面的好评。但这项工作一直没有铺开,主要基于两方面的原因,一是满意度测评没有明确的法律规定和制度要求,在实施过程中,有争议、有顾虑。二是测评标准难把握。宽了,起不到警醒的作用,达不到监督的效果;严了,被认为难免影响关系、影响工作,造成负面后果。

此次,全国人大常委会明确提出对被审计部门单位提交的整改情况报告“探索开展满意度测评”,传递出积极的信号。这既是对地方实践的充分肯定,也为满意度测评破除了思想障碍,提供了制度保障。同时,该意见还就满意度测评应坚持的方法和原则进行了规定:“应当遵循监督法等法律法规规定,列入人大常委会年度监督工作计划。紧紧围绕审计查出问题整改工作情况,实事求是、客观公正地进行评价。”这些规定,目前虽然只是针对审计整改效果作出的规定,但是,以上率下的典型示范,也必将为地

方人大积极拓展满意度测评机制带来机遇和信心。

当然,该意见关于满意度测评的要求只是开始,要真正落到实处,还有很长的路要走。从现实情况来看,尽管地方人大进行了多年的探索和实践,但总的说来,在制度的设计上还有许多短板需要补齐、不少配套制度需要跟上。比如满意度档次的设定,有的设“满意、不满意”两个档次,有的设“满意、基本满意、不满意”三个档次;比如满意度标准的设定,有的是满意票在50%以上的为“满意”,有的是60%以上的为满意,也有的是80%以上的为满意;比如测评主体的设定,有的是全体常委会组成人员,有的是与会常委会组成人员,还有的是同时邀请列席会议的代表参与票决;再比如“不满意”结果的处理,有的是继续听取整改情况汇报,有的启动质询、特定问题调查等程序,等等。如果这些问题不进一步厘清和规范、进一步细化和明确,就很难让这一制度走得更远、更实。

按照意见要求,目前只是“探索开展”,并非硬性规定,且仅限于对审计查出问题的整改落实情况进行。但不管怎么样,全国人大常委会允许探索就是一种很大的进步。各级人大可以视情况而定,依法大胆探索。在实践中,既要避免失之于宽,也要防止失之于严,确保制度的威慑力、约束力和执行力,才能让规范落之于细、落之于实。■

栏目主持 / 陈彩艳



全国人大常委会明确提出对被审计部门单位提交的整改情况报告“探索开展满意度测评”,传递出积极的信号。

从杭州杀妻分尸案 看如何防止“枕边杀手”

主持人

“杭州女子离奇失踪案”牵动了全国人民的心。8月6日，杭州市人民检察院以涉嫌故意杀人罪，依法对犯罪嫌疑人许国利批准逮捕。7月25日，杭州警方召开新闻通气会，此案真相大白：原是丈夫因家庭生活矛盾对妻子来某某产生不满，趁妻子熟睡时，将其杀害并分尸抛扔至化粪池内。

7月5日凌晨，许国利在杭州市江干区三堡北苑家中，趁妻子来某某熟睡之际将其杀害，分尸后分散抛弃，部分身体组织通过马桶冲入化粪池。7月6日，许国利和家属

主动报警，许国利又“自导自演”找人闹剧，在公众眼皮下面不改色。

最终警方展开地毯式搜索，排除了来女士出小区的可能，在其家中马桶玻璃胶处发现血迹，由此抽丝剥茧，清洗了38车粪水，在化粪池找到人体组织，与来女士DNA相符。其丈夫许国利具有重大犯罪嫌疑，于23日凌晨被刑拘，30日被杭州市公安局提请批准逮捕。

等待许国利的将是法律的制裁。此案也让我们思考复杂的人性及婚恋观。

刘芳云（读者）：

家庭是社会的最小单元，是人们在生活面对疾风暴雨时的避风港，但是不幸的家庭各有各的不幸，有些家庭不仅起不了避风港的作用，还成为受害人生命旅程的最后一站。前几年，上海男子杀妻冰箱藏尸案轰动

全国，仅仅因不满妻子话太多嫌吵就将其勒死，并将之藏于冰箱整整3个月，冷血残忍；不久前，扑朔迷离的“杭州女子离奇失踪案”引发全民讨论，最终侦破系其丈夫杀妻分尸所为，使得我们不禁想问，如此家庭暴戾，如何能够防止呢？



唐东楚

（中南大学法学院教授、法学博士、伦理学博士后）

“杭州女子离奇失踪案”已告破，犯罪嫌疑人许国利已被依法批准逮捕。经此一案，人们对于家庭暴戾犯罪的不安，通过诸如“结婚吗？要用2吨水的那种”等段子在网络上疯狂传播。如何回应这种不安，预防与惩罚家庭犯罪，是一个伦理与法律，二者都不

可回避的问题。

从伦理而言，男女由恋爱而结婚组成家庭，就是一个“爱的合约”，所谓“执子之手，与子偕老”。婚姻是以爱情为基础的，恩格斯曾经说过：“没有爱情的婚姻是不道德的”。然而相处久了，爱情也需要“保鲜”，

否则也会“生厌”，甚至有超过一般常人的“由爱生恨”，即所谓的“爱恨交加”“因爱更恨”“相爱相杀”等等。这就需要明确夫妻各自的角色本分，懂得分寸和相互谦让、包容，前提当然仍旧是爱。我国传统伦理思想中的举案齐眉、相敬如宾等，就是夫妻相处之道的典范。然而，人性毕竟既有善的一面也有恶的一面，婚姻家庭伦理只能尽力扬善弃恶，并不能完全保证杜绝日常琐碎的家长里短，甚至“家里横”“枕边恶”等，这就需要社会力量和国家法律的介入。

从法律而言，需要明确规定夫妻的权利义务边界，并且明确国家和社会对于家庭暴力犯罪的防范和惩罚。现实中的一纸婚书并不能保证所有的婚姻都建立在爱情的基础之上，而只能在形式上保证结婚“自愿”、离婚“自由”，而且在夫妻关系中，女方一般容易处于相对的弱势，这就需要法律对于妇女权益予以特别的保护。家暴不是私事，但公权力又不宜过度干预家庭的内部事务，这就涉及到“个人（家庭）、社会、国家”的三元治理和关系处理问题。

第一，夫妻之间应当具有法律平等意识和相互尊重意识。我国民法典明确规定：“婚姻家庭受国家保护”（第一千零四十一条）；“夫妻在婚姻家庭中地位平等”（第一千零五十五条）；“夫妻双方都有参加生产、工作、学习和社会活动的自由，一方不得对另一方加以限制或者干涉”（第一千零五十七条）。民法典并且在第一千零六十二条、第一千零六十三条，分别明确了夫妻双方的“共同财产”与一方的“个人财产”。往往夫妻生活中就是因为没有平等意识，或者不尊重对方的社会活动自由，或者没有共同财产与个人财产的区分意识等，而产生埋怨、隔阂甚至仇隙，本案据说就是因为再婚家庭的财产掌握和分配的争执所致。

第二，社会组织应当发挥“家庭—国家”之间的桥梁作用。不能因为“家丑不可外扬”或者“清官难断家务事”，就对家庭暴力不闻、不问、不顾。我国古代社会的宗祠、族里等，对于家庭矛盾和纠纷都具有相当强的调停和解决能力。最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部2015年联合印发的《关于依法办理家庭暴力犯罪案件的意见》，根据刑事诉讼法关于“任何单位和个人……有权利也有义务……报案或者举报”的规定，明确规定了包括但不限于家暴受害人在内的“亲属、朋友、邻居、同事，以及村（居）委会、人民调解委员会、妇联、共青团、残联、医院、学校、幼儿园

等单位、组织”，在发现家庭暴力时，“有权利也有义务”向公检法报案、控告或者举报。

第三，国家机关应当分工合作、共同防治家庭暴力犯罪。《关于依法办理家庭暴力犯罪案件的意见》不仅规定了公检法机关之间的分工合作，而且规定了对被害人程序选择权的尊重、充分利用法律援助、代为告诉、举证指导、安置救助、强制措施、社区矫正、宣传教育、刑法上的禁止令，以及民法上的人身保护令、撤销监护资格等；2019年出台生效的《湖南省实施〈中华人民共和国反家庭暴力法〉办法》第二条，则在反家庭暴力法例举的“殴打、捆绑、残害、限制人身自由以及经常性谩骂、恐吓等”6种方式实施身体、精神等侵害行为的基础上，扩大到了包括但不限于前述方式的“侮辱、毁谤、宣扬隐私、跟踪、骚扰等”的12种方式。当然，本案中令人发指的杀妻分尸行为并非反家庭暴力法中较为慢性长期的“家庭暴力”，而是因家庭琐事怨隙而突然引发的“家庭暴戾”，即极其残忍的故意杀人分尸犯罪，所以《关于依法办理家庭暴力犯罪案件的意见》特意明确了区分家暴犯罪中常见的虐待罪、遗弃罪等与故意杀人罪等犯罪行为之间的界限，以及对家暴行为的正当防卫等。

另外，本案的侦破值得点赞。尽管人们不乏美剧《重案组》里那句经典台词“妻子失踪，永远都是丈夫干的”之类的第一联想，但是该案的警察硬是付出了巨大的努力收集了充分确实的证据，足以办成正义的铁案；否则，亦有可能重蹈类似余祥林案、于英生案、杜培武案等屈打成招式“杀妻冤案”的覆辙。

总之，相亲相爱是幸福家庭不可缺少的要素。应当警惕那些不自爱甚至“以命相赌”的极端恋人，因为其不会真正地爱人、包容人并且爱惜生命。那种“因爱更恨”的爱，并非真正的爱；所有的性格不合、财产纠纷，其实都是因为缺少爱与包容；应当注重社会力量对家庭矛盾的缓和以及平复功能，构筑防治家庭暴力犯罪的综合网络体系。同时，司法机关也可以参考英国的SARA与DASH等家庭暴力评估工具和配套程序，建立家暴档案数据库，做到及时评估，及时预防。虽然本案中强大的侦查技术以及认真负责的司法人员，能以极大的努力和极高的效率还原一个正义的真相，但只有建立一个全面有效的家庭犯罪预防体系，才能让人们消除对“家凶”“枕边杀手”的恐惧与不安，真正实现家庭和谐与社会稳定。■

栏目主持 / 蒋海洋

点赞“湖南期中答卷”，继续应战赶考

□ 张亦贤

习近平总书记强调，统筹做好疫情防控和经济社会发展，既是一次大战，也是一次大考。在这次大战大考中，湖南各级各部门认真贯彻中央决策部署，有序推进复工复产，全力恢复经济秩序，经济运行呈现快速复苏、平稳向好的态势。

要集中财力办大事，精打细算、提质增效。直达资金必须直接惠企利民，为促进经济恢复活力、保障基本民生发挥关键作用。

大战大考的“湖南期中答卷”值得点赞

主要经济指标回升早、回升有力。统筹疫情防控和经济社会发展抓得早、抓得准、抓得实，经济运行从3月开始企稳回升、持续向好，GDP上半年增长1.3%，规模以上工业、固定资产投资、进出口总额增速由负转正，总体回暖趋势明显。

“雪中送炭”时效快、宏观对冲效果好。以5G为代表的新基建发力，引领固定资产投资快速恢复。减税降费、普惠金融等纾困政策措施帮助不少企业缓解了困难。两个“一万亿”直达市县，对经济复苏起到了“速效救心丸”作用。

部分行业逆势发展实现新突破、积蓄新动能。在各国闭关情况下，全省进出口总额仍保持13.4%的增长，为全年稳住外贸基本盘打下了基础。招商引资实际到位内资和实际使用外资同比分别增长17.3%、8.6%，释放了世界对湖南发展的信心。因疫情催生的新产业、新业态既为经济回升作出了积极贡献，也为加快动能转换探索了新路径。

大疫面前民生支出对比提升了获得感、幸福感。在财政异常困难的情况下，扶贫、社会保障和就业、卫生健康等民生领域支出保障有力。年初确定的12件重点民生实事稳步推进。坚持把稳就业作为最大的

民生，农民工特别是贫困劳动力等重点群体就业工作扎实有效。物价涨幅总体保持基本稳定。

夺取大战大考双胜利面临的困难不可低估

“三驾马车”拉动增长难。对外贸易难以突出重围。对外贸易环境日趋苛刻复杂，出口型企业面临的挑战增多、困难更大，全省70%的外贸企业订单被取消或延期。消费复苏难以重现活力。居民收入减少，消费能力和消费欲望下降；各地想方设法刺激消费，不少县委书记、县长亲自上阵直播带货，但上半年社会消费品零售总额仍下降6.6%。投资拉动效应难以立竿见影。各地投资从二季度才陆续开始发力，投资拉动效应将在下半年显现；项目储备不足或开工不足，难以支撑经济高速增长；民间投资信心不足，省税务局监控的1504户重点民营企业固定资产投资同比下降10.9%。

市场主体生存难、发展更难。部分助企纾困政策实施不到位，中小企业获得感并不强。部分产业链、供应链面临断链风险。因国外疫情蔓延，企业减产停产、物流受阻，贸易壁垒增多，国产替代不成熟，关键零部件、核心技术受制于人并将遭变本加厉“卡脖子”，产业链、供应链受到严重冲击。订单减少、库存增加，企业生存压力大。二季度全省“四上”企业国内订单减少的占28.4%，国外订单减少的占27.2%。中小企业资金趋紧。企业成本等刚性支出压力加大，应收账款周期延长，资金回笼速度放缓，部分企业面临资金链断裂风险。

农业农民保收增收难。农业增产不增收。生产成本因疫情影响增加，农产品市场卖价偏低，利润空间微薄；农业合作社、农业企业规模偏小，现代化水平不高，利润主要来自国家补贴；部分农产品滞销，加上人工、物流成本上涨，利润空间被进一步压缩。农产品受市场波动影响大。不少农业产业企业停留在农产品初加工甚至销售原材料层面，抗市场风险能力弱。农民收入降低。外出务工收入总体减少，返乡回流人员增多，就地就业机会少、收入低。重大自然灾害雪上加霜，严重影响农民收入。

第三产业恢复难。传统服务业复苏缓慢。住宿

餐饮、商贸商务、旅游娱乐、影视文化等传统服务业受疫情冲击最大，尤其是人员集聚程度较高的服务行业短期难以恢复。旅游等相关服务业复工复产艰难。业务拓展异常困难，入境游、境外游基本处于“休克”状态，省外游刚刚放开，一时难成规模。上半年，全省接待国内外游客和旅游收入不到去年同期的60%。盈利能力明显下降。全省规模以上服务业营业收入1至5月较去年同期回落5.9个百分点，34个大类行业中有15个行业出现负增长。

财政收支平衡难。财政困难局面将贯穿全年、覆盖全省。地方财政减收明显，全省地方一般公共预算收入下降8.7%。重点税源减收严重，近六成重点税源企业税收出现负增长。税收质量不高、增长后劲不足问题在疫情下进一步放大和延续。疫情防控、“三保”“三大攻坚战”等刚性支出继续增加，财政支出普遍缺口大。

继续应战赶考必须育新机开新局

牢牢兜住“六保”底线。采取断然措施保护和激活市场主体。将减负援企政策落细落实，帮助企业获得实惠、渡过难关；大力发展实体经济，加快培育市场主体；以壮士断腕的决心优化营商环境，抓好民法典、外商投资法等法律法规的实施，深入推进简政放权和政务诚信建设，促进各类市场主体公平竞争。多措并举稳就业。支持引导大学毕业生、返乡农民工、退役军人等重点群体创业就业；加大企业稳岗扩岗支持力度，提升吸纳就业能力；继续组织“送岗上门”“送人进企”，加强政府职能部门就业供需精准对接服务。切实兜住兜牢基本民生底线。加强返贫致贫监测预警和动态帮扶，确保脱贫攻坚决战决胜；咬定12件民生实事目标不放松，克服困难按节点推进、按任务落实、按目标达效；对困难群体加大帮扶力度和基本生活保障力度。更加重视粮油、生猪等主要农产品稳产增收。做好应对全球性粮食危机暴发的准备，增加播种面积、提高粮食产量、增加农民收入；从农产品结构、抗风险能力、农业现代化水平、耕地撂荒、农民增产不增收等方面发力，着力解决农业生产深层次矛盾问题。

抢抓后疫情时代“两链”调整重构先机。强化重点产业链、供应链本土化配置。对全省支柱性产业的核心零部件对外依存度、国产替代、风险可控等情况进行梳理，引导、扶持招商引资企业、全省新建企业和转型企业瞄准关键环节空缺和短板弱项进行精准补链；围绕匹配粤港澳大湾区、长江经济带等优势产业，做好承接产业转移大文章，在区域化产业链、供

应链中谋求一席之地。拉伸“微笑曲线”加快培育先进制造业集群。对确定重点打造的新兴优势产业链进行靶向招商，推进上下游企业协同发展，加快形成产业聚合优势；抢抓布局第二批国家战略性新兴产业集群的机遇，围绕国家所需和湖南所能，争取一批重大项目落户湖南；围绕突破“卡脖子”技术，立足本土科研资源优势，构建技术研发、成果孵化、实现产业化的科技创新链条。开展疫后跨国招商揽才。紧盯世界500强企业，开展疫后海外招商专项行动，培育新产业链；针对疫后部分国家经济遭重创，鼓励支持省内优势企业开展低成本国际并购和招揽高精尖技术人才。做大做强县域特色产业链。推进县域经济产业转型升级，突出园区建设和龙头企业培育，在强链延链上发力；推进湖南特色农业产业链建设，走集约化、规模化、绿色化发展之路。

围绕构建“双循环”新发展格局从扩内需、强外贸上齐发力。千方百计保持投资强度。乘势而上扩大新基建、大健康投资规模，全力保障在建重大项目按计划推进，发挥稳投资的支撑作用；多措并举激活民间投资活力，推动“非禁即入”普遍落实，适当通过财政税收激励引导，促进民间投资回稳向好。千方百计促消费。通过促进消费扩容提质带动服务业恢复；重新激活省内旅游业，带动餐饮、酒店、交通、文化等服务行业尽快恢复；出台激励措施引导“以旧换新”等促销活动，支持汽车、家电、家具等重点商品、大宗商品消费；巩固发展因疫情催生的新业态，保持增长动力。千方百计开拓国际市场。坚定不移推进高水平开放，以“一带一路”建设为重点，积极拓展海外市场，实现出口市场、进口来源和投资合作伙伴多元化；积极推动外贸企业数字化转型，利用线上渠道展示产品、获取订单、拓展市场。

确保两个“一万亿”花在刀刃上。要集中财力办大事，精打细算、提质增效。直达资金必须直接惠企利民，严格按程序、按要求将资金落到企业特别是中小微企业，落到社保、低保、失业、养老和特困人员身上，为促进经济恢复活力、保障基本民生发挥关键作用。提升债券资金使用效能，将专项债券资金主要用于重点领域、重大项目，带动民间投资，有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。严格筛选项目，避免重复建设和走先上项目、再去产能的老路。强化绩效管理，最大限度节约资金，避免浪费。统筹考虑地方政府债务规模、偿还能力和项目续建需求，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

（作者系省人大财政经济委员会主任委员）

票决事项惠民生，守正创新促发展

□ 向伟雄

2019年以来，岳阳市将实施乡镇民生实事项目人大代表票决制（以下简称票决制）作为人大工作守正创新的重要内容之一，周密部署、精心组织、全力推进。截至目前，全市102个乡镇全部实施票决制，共票决出460件民生实事项目，在全省率先实现乡镇实施票决制全覆盖。

坚持“四条准则”

坚持党委领导、人民作主、依法办事、注重实效“四条准则”贯穿始终，确保实施票决制工作有力有序有效。

党委领导贯穿始终。坚持各级党委组织领导和统筹协调，人大主动向党委汇报有关工作，将民生实事候选项目提交同级党委讨论决策，强化党委对乡镇实施票决制工作的领导和责任。汨罗市、岳阳县、临湘市均召开党委常委会会议，专题研究实施票决制工作，并将其纳入本级全面深化改革事项范围，高位推动。

人民作主贯穿始终。坚持人民至上，尊重代表主体地位，扩大群众有序参与，广泛听取社会各界的意见、建议，把人民意愿体现到实施票决制的各环节和全过程。人大代表、乡镇和村（社区）干部走访联系群众9万多人次，收集群众对民生实事项目和票决制工作的意见、建议6000多条。

依法办事贯穿始终。坚持“依法、依程序、依步骤”的原则，使实施票决制成为乡镇人大主席团立足人大职能、依法履行职责的突破口，做到权限法定、运作规范、程序简明、管用可行。

注重实效贯穿始终。按照“实事求是、量力而行、注重质量”的原则，把实施票决制当成实效工程来检验。2019年，全市所有票决出的民生实事项目，除极少数项目因客观原因需跨年度收尾外，绝大部分项目均于当年完成。目前，全市大部分乡镇已开展2019年度民生实事项目实施情况满意度测评，测评满意度均在90%以上，一大批得到落实的民生实事项目得到了代表点赞。

坚持“四轮驱动”

我们在全市既试点，又明确非试点乡镇可结合

通过科学民主的制度设计，票决制使基层决策更透明、更规范，人民群众更认同、更支持，党委、政府工作更有推动力，代表履职更有责任和担当。

各自实际同步探索实施，实行“四轮驱动”推动实施票决制工作。

多方联动。市委主要领导多次听取实施票决制工作情况汇报，市人大常委会主任会议两次研究，审定指导意见，听取工作报告。常委会主要领导带队外出学习并到试点乡镇调研和指导实施票决制工作。各县（市、区）人大常委会成立了由常委会主任或分管副主任担任组长的工作小组，乡镇成立以党委书记任组长的领导小组，县、乡人民政府主动配合，人大代表积极参与，全市形成了“党委领导、人大主导、政府主办、代表主体”的工作机制。临湘市成立了以市委副书记任组长，人大常委会主任、政府常务副市长任副组长的领导小组，并列支专项经费保障票决制工作顺利实施。

压责推动。召开全市人大系统选举任免联络工作会议，专题部署乡镇实施票决制工作，压实工作责任，确保试点工作起好步、开好局。2019年3月，组织部分市、县人大常委会负责同志、乡镇人大主席和试点乡镇党委书记到浙江湖州进行专题学习。5月，主任会议审定出台《关于岳阳市乡镇民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见》《乡镇民生实事项目人大代表投票表决办法》，对项目选题、实施推进和责任追究等作了明确规定。

考评促动。组织调研组赴8个县（市、区）专题调研督查，并通报工作进展情况，要求坚持党委领导和人大主导相结合、政府决策和群众意愿相结合、项目实施点面结合，做到有序推进，务求实效。针对极

少数乡镇存在的前期准备不充分、操作流程不规范的问题，常委会联工委及时与乡镇加强沟通和指导，有力提升了票决制工作的规范化水平。

平台带动。将实施票决制工作与代表进平台开展活动、代表履职活动相结合，通过代表工作平台收集群众关于民生实事项目的意见、建议，反馈票决制工作推进情况，组织代表进行座谈和交流，充分发挥代表在票决制工作中的主体作用。

严格“四个环节”

全市各试点乡镇实施票决制工作虽各有所异，但总的来说都严格按照岳阳市乡镇民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见的要求进行。

民意征集广。在项目征集环节，乡镇人大主席团组织人大代表通过走访、座谈等形式，运用广播、公示栏和征求意见表，发布民生实事项目征集公告，依托代表工作平台听取人大代表、人民群众的意见、建议，内容涵盖农村人居环境整治、村民集中建房、安全饮水、基层医疗、基础教育等。岳阳县公田镇和屈原管理区营田镇人大代表走访群众上千人次，形成关注度高、认可度强的候选“菜单”，凸显了公共决策的民意基础。

项目审查严。突出坚持党委领导，建立“严审核、必表决、全公开”的机制，在乡镇人大会议召开前，乡镇党委专题召开会议，对候选项目质量进行严格审核把关，坚持候选项目以政府财政性资金投入为主，突出普惠性、公益性、效益性，个别跨年度分步实施的项目，明确年度阶段性目标，防止项目“超载”“空载”。湘阴县鹤龙湖镇、岳阳楼区郭镇乡结合实际和代表的意见、建议，从征集项目到候选上会项目进行了较大幅度的核减和修改，确保了项目质量。平江县安定镇、华容县章华镇核减了政策、资金方面还不成熟的康养中心、治丧中心等项目。

票决程序实。在乡镇人大会议期间，政府向代表详细说明每个候选项目的具体情况，让代表充分审议、讨论。根据大会通过的票决办法，全体人大代表以无记名差额投票方式，票决出民生实事项目，票决结果及时向社会公开。临湘市江南镇在票决前，由镇人民政府主要负责人在人大会议上就民生实事项目向全体人大代表作情况说明，相关单位负责人和政府部门分管负责人在代表分组审议时，现场回答代表对民生实事项的提问。票决时，由人大代表对候选项目进行投票，按得票率高低确定正式项目，票决结果当场向代表和社会公布。

跟踪监督紧。强化常态监督，运用专项审议、集中视察和日常督查等形式，建立“年初问选题、年中查进度、年底问绩效”的监督责任链。坚持用“票”验收、用“票”测评、用“票”说话，及时将满意度测评结果反馈给同级党委，推动政府更好提升项目建设绩效。华容县、君山区将票决出的实事项目落实到代表小组，由代表小组全过程实施有效监督。在云溪区路口镇南山村，以往村民晚上出门没有路灯，有路不敢走，2019年5月，该镇通过票决实施主干道美化亮化项目。8月，镇人大组织部分人大代表对项目实施情况“现场挑刺”，督促该项目顺利完工，赢得群众好评。

实现“四大效应”

民生连着民心，民主凝聚民力。岳阳市的票决制工作实现了从“为民作主”到“由民作主”的华丽转身，架起了党委、政府与人民群众沟通和联系的“连心桥”。

发展了民主。通过科学民主的制度设计，票决制使基层决策更透明、更规范，人民群众更认同、更支持，党委、政府工作更有推动力，代表履职更有责任和担当，实现民生实事项目由政府唱“独角戏”向政府、人大代表和人民群众“大合唱”的方式转变。

激发了民力。票决出的项目代表了广大民众意愿，不仅推进过程阻碍较小，政府推进力度也愈加增强。华容县三封寺镇垃圾压缩站等4个项目，民意呼声高，群众支持多，测评满意率100%。汨罗市屈子祠镇全票通过实施名山渡口改造项目，当地百姓主动投工投劳，项目比原定工期提前了1个多月。

改善了民生。临湘市忠防镇农村“空心房”拆除和“厕所革命”、云溪区路口镇路灯安装等180多件民生实事，并不是规模浩大、花费巨资的大工程、大项目，更多的是一件件体现民心、普惠民生的“关键小事”。通过票决制这一载体，全市撬动起“民生大事”，让有限财力发挥出最大效益。

凝聚了民心。在候选项目征集过程中，乡镇人民政府、人大代表通过走访调研、代表工作平台主题接待等多种形式向群众广泛征集意见、建议。在项目实施过程中，人大代表和人民群众全程参与，对民生实事项的的实施进行监督。通过深入一线了解群众所需，乡镇人民政府和人大代表进一步密切了与人民群众的联系，畅通了群众表达民意的渠道。

（作者系岳阳市人大常委会党组书记、副主任）

抓实抓细民生事项代表票决制工作

□ 高鸿升

2019年，衡阳市石鼓区角山镇率先在全市试点推行民生实事项目人大代表票决制，努力发挥人民代表大会制度优势，真正实现民生事项由“为民作主”到“由民作主”转变。

做好项目征集是基础。一是统一思想认识，深化参与程度。常委会把为民办实事、解难事作为常委会年度工作创新、履职为民的一项重要任务来抓，加大对民生实事项目征集的宣传报道力度，使广大群众和社会各界充分了解代表票决民生实事项目的重要意义，引导群众广泛参与。二是强化组织领导，明确工作路径。常委会先后进行试点工作论证、立项和工作部署，出台了关于开展民生实事项目人大代表票决制试点工作方案，成立了票决制工作领导小组，对角山镇实施票决制工作进行统筹指导。同时，常委会领导多次到角山镇调研，帮助制定试点工作规程和实施办法，确立角山镇试点工作路径。三是关注民生利益，实行源头监督。在项目征集过程中，坚持以多谋民生之利，多解民生之忧，补齐民生短板为原则，通过座谈会征集、代表小组征集、微信征集和面向全镇群众征集等方式广泛征集意见，累计印发征集意见表1500多份，共征集民生实事项目27个，涉及医疗健康、住房保障、公共安全、文化体育、生态环境、乡村道路、农田水利等7大类。

抓好项目筛选和项目审议是关键。项目筛选和审议是实施票决制的中心环节，要充分发挥人大代表的主体作用，把群众愿望渗透到项目筛选过程中，把人民意志体现到项目审查环节上。一是夯实民意基础，实现“两个全覆盖”。对候选的民生实事项目，始终坚持立足群众最关心、最现实、最迫切且政府有能力解决的问题。在征集社会各界意见时，面向全镇广泛征集，扩大项目征集的民意基础，做到征集“全覆盖”。二是严格审议流程，做到“三个规范”：规范政府提请和项目报告程序，规范项目审议程序，规范项目票决办法。三是民主决策，把好“三个关口”。在工作中严格把控好“党委初定、主席团审议、人大代表投票”三

个关口，将决策权完全交到人民手中，使代表票决的民生实事项目真正实现解民生之忧的目的。2019年，角山镇通过票决确定将道路亮化、环卫设施配备、集镇居民化粪池和排污管网新建3个项目作为民生实事项目，拉开了衡阳市实施民生实事项目票决制工作的序幕。

抓细项目跟进和全程监督是保障。项目确定后，常委会持续跟进、扎实监督，在监督评估环节中做到

“三个结合”，确保民生实事项目落地开花，惠民安民。一是结合条块工作，开展专项监督。为确保监督有力，实行“1+8”监督模式，成立由镇人大主席团牵头，各代表小组负责人为成员的镇级专项监督小组，区人大各委室牵头对应镇人大代表小组

的8个工作小组，负责开展专项监督。常委会联工委指导角山镇专门出台了监督工作方案，明确由区人大常委会负责人牵头负责，区人大各专委会和常委会工作机构分工联系，并细化监督小组工作内容和具体要求，根据项目实施进程，不定期召开监督工作调度会议，组织部分人大代表全过程参与民生实事项目的摸底、筛选、审核、实施和验收工作，确保项目实施效果让群众满意。二是结合项目进度，开展常态化监督。为确保监督有方，各监督小组对项目实施过程进行全程监督。如环卫设施配备项目和亮化工程项目，镇人大代表监督小组全程参与摸底定点和统一采购；对集镇居民化粪池和排污管网新建项目，邀请部分人大代表全程参与勘察、设计、招标以及施工全过程。三是上下联动，开展全方位监督。为确保监督有效，各监督小组与专项监督检查组协同配合，上下联动开展监督。镇人大组织部分人大代表和群众代表对3个民生实事项目实施进度进行实地察看，让代表和群众进一步了解项目实施的进度和效果。同时，在今年召开的镇人大会议上，对民生实事项目完成情况进行满意度测评，测评结果向镇党委和区人大常委会报告。如有未能如期完成的民生实事项目，将要求镇人民政府向人大代表作出解释，并接受代表质询。

（作者系衡阳市石鼓区人大常委会主任）

践行“微创新”，强化代表工作

□ 姜胜国

近年来，常德市武陵区人大常委会始终秉持“人大工作主体是代表、人大工作发展靠代表”的理念，主动对接新时代新要求，积极践行“微创新”，成功打造了代表工作的“武陵模式”。实践中，武陵区人大常委会坚持从小处着眼、从细处着手，在法律框架内针对代表学习培训、视察调研、监督议决等环节进行“提质改造”，使代表工作更加精细，履职成效倍加凸显。

精准培训，训出代表真本领。突出层次，建立多轨制的培训机制，坚持省市主导学习与区内自主学习相结合的方式，针对各级人大代表设置不同课程。采取先学基础课，再读专业课的模式，在组织学好宪法及监督法、代表法等法律法规的前提下，再以各专门委员会为主，立足业务开展专业课研读。突出实效，以短板为导向，引入针对性课程，着力解决履职意识不强、建议质量不佳等问题。建立实施常委会会前学法制度，要求结合议题通过专题讲座、以案释法、咨询解答、交流讨论等形式学深悟透。为检验学习效果，今年，常委会持续探索新方式，提出“学法+考法”，进一步实现以考促学、以学促用。

会议询问，问出政府部门高效率。为彻底告别“有问则问、无问则不问”的审议模式，常委会从2019年开始试行会议询问，要求针对常委会专项审议议题必须开展询问，并形成会议询问办法，促进了询问规范化、常态化。在询问过程中，常委会组成人员切中问题本质，原汁原味地传递社会关切，如对回答情况不满意还可以深入追问。政府部门负责人上台应询不避难点、实事求是地作出回答，现场不能答复或者不能充分答复的，须说明情况并于会后及时书面答复。

实地“两访”，访出民生新温度。“两访”主题实践活动是本届区人大常委会因势创新的又一举措。活动要求代表“访选区察民情、访选民解民难”，以优异的成绩“反哺”选民的信赖。活动原则上以集体活动为主，以代表小组活动为基本形式，采取结对联系、随机走访、网络沟通、定点接待、约请座谈等多种方式进行，可与精准扶贫、代表述职、建议督办、文明城市创建、农村人居环境整治等工作有机结合，并明确了走访次数、时长、解决问题数量等硬性指标。一年多来，全区开展“两访”活动130批次以上，走访群众1350余人次，收集问题260余个，问题解决率超过70%。为

从征求意见、建议答复、办理程序等细节进行完善，对建议办理工作实行目标管理和量化考核，促进建议办理更加规范。

“锦上添花”，区人大常委会打起“组合拳”，在全区设立乡镇、街道“两代表一委员工作室”14个、社区便民联系站6个，安装便民联系栏80块。四通八达的民意通道，进一步推动了代表问计于民、为民解难。

代表票决，决出监督全闭环。今年，常委会在所有乡镇实施了民生实事项目人大代表票决制，即由人大代表票决产生政府办理的民生实事项目。与此同步，常委会把监督民生实事项目实施列为年度监督工作重点，建立健全监督制度，安排常委会相关工作机构定期组织人大代表开展调研、视察。自此，常委会对民生实事项目实施的监督形成一种全闭环模式：民生实事项目的征集和筛选由全民参与、实施项目由人大代表票决确定、实施过程由人大代表跟踪监督、实事项目完成情况由人大代表民主评议打分，测评结果向人大代表公布，整个监督流程完整有效，保障了民生实事项目落实落地。

“提、督、办三方对质”，提高建议办成率。人大代表提出建议是法律赋予的民主权利，而办理落实代表建议往往最能激发代表的履职热情。近年来，常委会不断完善《人大代表建议办理工作规范》，从征求意见、建议答复、办理程序等细节进行完善，对建议办理工作实行目标管理和量化考核，促进建议办理更加规范。坚持建议办理“提、督、办三方对质”，由提出建议代表、督办单位、承办单位三方到场，有针对性地开展现场督办，面对面地征求意见、共商办法、回复办理结果。同时，实行前置审核制度，要求承办单位回复办理情况前先交常委会联工委征求代表意见，待前置审核通过后再回复代表，确保代表的真实想法直通人大常委会，倒逼承办单位争取代表真满意、推动建议办理真落实。

（作者系常德市武陵区人大常委会主任）

在守正创新中做实人大司法监督工作

□ 李业军

党的十九届四中全会作出关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定，人民群众对法治生活的美好期盼越来越强烈。近年来，桂东市人大常委会认真贯彻习近平总书记重要指示和党的十九大、十九届四中全会精神，紧跟时代发展步伐和改革发展需要，坚持依宪依法推进，通过找准“小切口”，在守正创新中努力实现人大司法监督工作推深做实。

评议“两官”工作实现了“对人
对事 + 任前任后”监督的有机统一，
使司法监督渠道更畅通，内容更丰
富，形式更多样，覆盖面更广泛。

推进司法监督规范化。长期以来，基层人大监督力量薄弱，法律专业人才欠缺，对司法机关工作动态掌握不及时、了解不全面、信息不对称，难以满足人大开展司法监督工作的新要求。机构改革后，桂东县人大设立了监察和司法委员会，为了精准发力，规范监督，经过反复研究和广泛征求意见，今年4月出台了《桂东县人大监察和司法委员会工作规则》，建立司法监督工作机制，进一步提高司法机关接受人大监督的意识；出台《桂东县人大监察和司法委员会与对口联系单位联系制度》，明确会议联系、工作联系、信访事项办理联系等双向沟通联系制度，充分保障人大对“两院”审判、检察活动的知情权，形成依法敢于监督和主动接受监督的工作格局，从而实现监督与支持的有机统一。

提升司法监督实效性。如何把代表工作和司法监督工作更加有效地结合起来，桂东市人大常委会一直在积极探索。近年来，县人大常委会对组织代表旁听案件进行了深化和细化，旁听前对人大代表进行专门培训，旁听结束后对具有重大影响、社会关注、群众关心的案件组织座谈评议，不仅提升了人大代表参与司法监督工作的积极性和审议的能力和水平，而且提升了司法监督的实效性。1月7日，县人大常委会对社会高度关注的武深高速四都段拦路堵车案组织了旁

听评议，与会人员围绕庭审程序、庭审纪律、司法礼仪、庭审能力，以及证据和事实的认定、法律的适用、当事人诉讼权利保障等开展讨论和交流，经梳理汇总，现场收集意见、建议5条。对这些意见、建议，法院及时研究，采取措施整改，有力提升了办案质量和水平。

拓展司法监督覆盖面。届内对人大常委会任命的法院副院长、检察院副检察长全覆盖开展履职调查和满意度测评是桂东县人大常委会一直坚持的做法。随着司法体制改革的推进，常委会开始思考在新形势下如何全面加强“两官”队伍建设。今年年初，人大常委会主任会议决定，在任前法律知识考试、任前发言、常委会会议电子表决任命、宪法宣誓、旁听案件、吸收代表参与履职评议的基础上，进一步拓展监督链条，“试水”听取和审议普通员额法官、员额检察官的履职情况。主任会议研究明确了以媒体公告、大会动员、自查自评、调查走访、民主测评、抽查案卷、旁听庭审、集中评议、满意度测评、书面反馈、研究整改、整改满意度测评等为主的评议步骤。评议“两官”工作实现了“对人对事 + 任前任后”监督的有机统一，使司法监督渠道更畅通，内容更丰富，形式更多样，覆盖面更广泛。

提高司法监督精准度。听取和审议“两院”专项工作报告是司法监督的常规工作。今年，常委会把听取和审议法院民事审判工作报告列为重点监督内容之一，提出要在强化调研、精准监督上下功夫。为了把监督工作做细做实，县人大监察和司法委员会调研组先是组织调研组对相关法律和司法解释进行学习，并在听取汇报、实地调研、召开座谈会、个别访谈、抽查案卷等常规动作的基础上，新增了上网查阅民事裁判文书、回看庭审网络直播的工作安排，开启“常规手段 + 借力网络，集体调研 + 随机抽样”的模式，获取了大量翔实可靠的第一手资料，提高了人大常委会会议审议专项工作报告的质量，达到了被监督单位对审议意见认可度高、整改积极的效果。

桂东市人大常委会将继续认真履行好宪法法律赋予的职责，积极探索，大胆实践，努力实现人民群众对法治生活的美好向往。

(作者系桂东县人大常委会主任)

栏目主持 / 陈柳

“定价权”归位：垃圾分类的成败是公民意识

□ 杨云彪



如果承认破解集体选择的困境需要公民意识支撑下的互相监督和联合，则公民意识就成了垃圾分类成败的决定因素。

垃圾分类由谁来定价，这是一个被忽视的问题。

在计划思维看来，一切公共物品都应该由国家提供，自然由国家来定价。但公共物品的制造和提供，是否可以不需要公民参与呢？

公民，是生活在政治共同体中并被赋予权利和义务的人。无论公共物品的提供是以国家还是以社会为主，都离不开公民的参与。但是公民意识不同，每一个公民都会认识到，捍卫自由不仅关乎自由本身，也关乎生命，且集体自由的顺位优先于个体的生命。

在权力高度集中缺乏个体自由的社会，公共物品主要由国家提供，国民只有义务而缺乏权利和自由，很难激发公民意识，难以出现国民对公共事务的普遍参与，公共物品对国民的诉求回应不足并不接受国民的监督。

当权力开始分化，人民主权主导，社会权利和公民观念涌现，国民对公共物品的需求不再是等待国家提供，要么向国家提出以期获得更多的公共物品（通过议会和政府的换届选举），要么主动融入公共物品的生产中（如慈善和环保）。公共物品从单一走向多元，从主要是满足公共安全、基本生存保障和眼前利益为主，走向个体生活素质的提高，乃至动物权利以及人类的可持续发展。

现代城市文明的垃圾分类运动伴随着垃圾分类技术的发展而发展，但其前提是现代性的涌现，基于超越个体的关注，能以公民合作与人类联合的方式破解集体行动的困境，从而担负起对地球的责任，对人类生存危机的责任。这种现代意识经由发达国家公民运动推进，进而成为全世界普遍认同的基本价值取向。

但是，意识到垃圾分类的重要性是一回事，愿意去分类则是另外一回事。分类就像选民投票，本身是要付出代价的行为。美国民主党的选民主要是贫困公

民和有色人种，这些人当然支持即使负债也要提供公共福利的民主党。但是事实证明，由于忙于生计，民主党的选民投票率也是最低的。为了把这帮选民拉到投票站，民主党每次大选都是煞费苦心。然而选民的利益计算，并不因国家利益而有所退让。

垃圾分类之所以类似投票，首先在于他们都是公共物品。其次，垃圾分类相当于对公共政策的公投，而这种公投是要通过公民对垃圾的分类行为予以展开的。垃圾分类行为对公民来说并没有带来直接的好处，相反，公民要付出相当的时间和思考去研判。这就像选民对候选人或者政策进行研判以及花费时间去投票一样。因此，如果公民不具备足够的时间、足够的分类知识，以及足够的公民意识愿意付出分类代价，则公民就会像美国民主党选民一样，要么用脚投票（不分类），要么不假思索地胡乱投票（乱分类）。

为了避免出现这种状况，就像西方选举的督导员一样，我国试行垃圾分类的大城市也纷纷派出督导员，监督和指导居民对垃圾进行科学分类。据说收效甚好。一些地方垃圾分类立法也相应地对不分类进行惩罚。但是，鉴于垃圾分类是一种公共物品，如果只是国家定价购买国民有偿提供，国民就会像雇佣军一样出工不出力；如果实施强制而国民并非出于公民意识，则惩戒可能挂一漏万；如果承认公共选择理论以及理性人假设有其合理性，承认破解集体选择的困境需要公民意识支撑下的互相监督和联合，则公民意识就成了垃圾分类成败的决定因素。

事实上，随着我国社会的转型和融入国际社会，越来越多的公共物品需要公民参与，需要公民与政府合作提供。否则，不仅政府公共支出难以继，公共物品的提供也会因为缺少消费者的“定价”而出现供给不足、供给过剩或供给质量不高。 ■ 栏目主持 / 陈柳



传承与守望

□ 邱海云

8月，一则新闻吸引了我：湖南留守女孩钟芳蓉高考考了676分高分，报考了北京大学考古专业。“寒门报冷门”的新闻一出，引发众多关注。半个考古圈都出来点赞并送上礼物，网友热议“像极了当年郭襄过生日”。

这则新闻最让我感动的是，钟芳蓉说自己报考考古专业，是受到樊锦诗先生的影响。

我的脑海里冒出来两个字：传承。

就在去年8月，习近平总书记考察甘肃，首站便来到敦煌莫高窟。总书记考察结束时，已临近晚上7点，55岁的敦煌研究院院长赵声良扶着81岁的樊锦诗，送总书记上车。总书记看着他们，说：“你们真是一代一代相传啊。”

“一代一代相传”，是呀，敦煌人就是这样一代一代相传，谱写着传承与守望的动人故事。

当年，在北大读书的樊锦诗读了徐迟的报告文学《祁连山下》，里面的主人公就是以敦煌文物研究所（后来更名为敦煌研究院）首任所长常书鸿为原型的，樊锦诗受其影响，奔赴敦煌，在敦煌一待就是一辈子，被称为“敦煌女儿”。

1983年，在北京师范大学中文系读大三的赵声良读到《中国青年报》上刊登的段文杰所长与记者的谈话，说敦煌研究所缺乏年轻的人才。于是，一封自荐信让赵声良来到了敦煌。

有意思的是，赵声良初到敦煌，正是时任副所长的樊锦诗专程到城里接的他。

在一张1965年敦煌文物研究所的职工合影里，我们能看到三代所长罕见同框，他们是常书鸿、段文杰、樊锦诗。

这是一座洞窟与一个群体的相遇。莫高窟与她的守望者们，在荒漠中相互召唤并彼此相守。他们的守护延长了莫高窟的生命，而在敦煌，他们也找到了自我。

樊锦诗为《敦煌：众人受到召唤》一书作序，她写道：“与千年洞窟相比，人的一生非常短暂，我们能在短暂的一生中与敦煌相伴，为保护莫高窟尽一份绵薄之力，就是极大的幸福。”

保护莫高窟是几代人为之付出心血甚至生命的事业。第一代守护人常书鸿、常沙娜、段文杰、史苇湘、欧阳琳，半个多世纪以前的抉择，让莫高窟起死回生。后继者樊锦诗、彭金章、苏伯民、赵声良、张先堂，他们在保护研究、考古发掘、国际合作、数字化等领域作出的探索，让这个古老的洞窟熠熠生辉。

三危山下，宕泉河畔，葬着常书鸿和李承仙、段文杰和龙时英、史苇湘和欧阳琳等20余人。他们都是敦煌人，生前身后永远守护莫高窟。热爱莫高窟的一代代敦煌人将青春、才华甚至生命留在了这里。

一代人故去，另一代人老去，而后来者仍在前赴后继。他们踏歌而行，踏沙而行，守护着最为珍贵的初心。

从敦煌回来，我读过徐迟的《祁连山下》，常书鸿的《九十春秋：敦煌五十年》，樊锦诗的《我心归处是敦煌》。那些人对自己未来的决断，对理想的坚持，足令我们这个时代的许多人汗颜。

择一世，而终一生，这是敦煌人的守望与传承。我一直在问，是什么让他们这样地坚守？

赵声良1985年在莫高窟写下一篇《冬日杂记》的散文，“微茫的远山，是紫色的，朝霞有更多的色彩。你可以感到一种神圣和庄严，仿佛在宣告一个时代的到来。”

也许，这便是答案吧，是远山的呼唤，是内心的召唤，是“爱你所爱，行你所行，听从你心，无问西东”。

钟芳蓉的选择，让我再一次看到了这种传承与守望。愿她能像她写给樊锦诗的回信一样，“找到心灵的归处”！

人生是一场漫长的旅行，我们知道开始，知道终点，但无法预测中间会经过哪些高山、谷地、平原、河流、隘口。在无知无畏出发时，智者常鼓励人们“性格即命运”。于是我们总希望，能同世界投之以木瓜、报之以琼琚，出走半生，归来仍是少年。在人生的上半场，我们总是习惯从自我的角度看世界，带着探索的精神去发掘、去闯荡，我们相信一切外在的机缘与支持。待人生跌跌撞撞走过前半程，才发现命运也是性格。这是生活另一层面的逻辑，你看过的书、走过的路、爱过的人，都藏在生命的深处，对外是气质，对内即是性格。

纳兰性德说：人必有好奇追险、伐山通道之事，而后有谢诗；人必有北窗高卧、不肯折腰乡里小儿之意，而后有陶诗；人必有流离道路、每饭不忘君之心，而后有杜诗；人必有放浪江湖、骑鲸捉月之气，而后有李诗。独特的经历会产生独特的个性，进而形成独特的风格，弥漫在你的作品、思想、行为中。就如一种陈年味道，不可言状，但一尝便知。

生在穷乡僻壤，开门见山、出门爬山，一重又一重的山岭，是别人的风景，却是自己的羁绊。每一代人，都在为走出大山、摆脱贫困而挣

扎。从爷爷辈的砍山放排，在春夏河水暴涨时，用矫健、苦力，搏命般把一山山的木头，沿孙水、下涟水、入湘江，换得一家人的寒衣素食。到父亲辈的挖窑当兵学手艺，十八般武艺用尽，八方求人作揖，把每一条兑换劳动力的行当，都当作“吃饱肚子”的人生夙愿。到自己这一代，读书才开始成为人生正道，但也要精心算计教育的投入产出比，中专是最合算的变现途径，上高中考大学是不切实际的“风险投资”，一切都要服从“丢掉锄头把”的家庭梦想。人生的路啊，从一开始就那么窄、那么低。从宿命的手指缝里逃脱出来，怎么敢丢掉学习、丢掉勤奋呢？那是命运的“仓底粮”，是每一段看似山穷水尽时最后的倚仗。

待到毕业参加工作时，时代的风水早就转到云深不知处，“统招统分”分出了万般模样，同样分配到国家机关，有留城的，有到乡镇的；到了乡镇，有行政编的、有全额事业编的，最低等的是乡镇“七所八站”的差额或自筹事业编，勉强够得上称为乡镇干部。上帝把这个最差的牌底交到了自己手中。要么离场，去珠三角的某条生产线上谋一温饱，这是许多同时代农村中专生的命运故事。要么苦熬苦干，等待不可知的命运转机。那是一段中国乡村治理史上的冲突时期，年年上涨的“三提五统”、规模失控的基层队伍、脆弱的农村基础设施，压出了“农民真苦、农村真穷、农业真危险”的底层呐喊。在那段苦读“无字书”和有字书的孤独岁月里，目睹了太多渴望改变命运的底层悲欢。7年的乡村年轮，如廉价的砚池，用粗糙的质底，慢慢磨出了稠厚的墨汁。终于等到公开招考的试卷铺上，用颤抖的手写出自己的答卷，撬开了前路的一条裂缝。阳光穿云裂雾、扑面而来。

16年后，从个体匍匐的命运里抬头，看到更加广阔、更加斑斓的时代巨变。农村发展的主旋律早就跃变为脱贫攻坚、全面小康，基层政府和群众结成了奋斗共同体，珠三角打工的人们见证和参与了工业的壮阔转型与升级，分配终身也早就让位于人岗相适、德才兼备的多层选用机制。敢奋斗就会改写命运。这种时代的确定性，让每个前行者不再有宿命的逃脱感。一个个微小的确定感、安全感，汇聚起来，就是一个时代的性格，就是大国气象。■

栏目主持 / 陈彩艳

命运也是性格

□ 戴志华



让基层社会治理既有力度又有温度

王永红



隆回县委书记王永红、县长刘军疫情期间送农民工乘高铁返岗复工复产。

隆回县融媒体中心开设“电视问政整改进行时”“电视问政我有话说”栏目，实行清单式监督，问出了党员干部的责任感和危机意识，汇聚起推进县域经济社会高质量发展的“政能量”。

基层社会治理是一项系统工程，隆回县坚持自治、法治、德治“三治”同行，经济社会发展与基层社会治理有机融合，用实绩实效提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

隆回县是湖南省人口大县和全国扶贫开发工作重点县，面对新冠肺炎疫情对经济发展和社会管理带来

的影响，全县强化党建引领，积极探索基层社会治理既有力度又有温度的新方法、新途径，凝聚脱贫攻坚和乡村振兴的强大合力。

筑牢“桥头堡”，强化治理力度

打造多功能党群服务平台。全县整合党建、政务和社会服务等各种资源，投入3.73亿元，新建和提质改造村级服务中心513个，建筑面积均在400平方米以上，配套有1000平方米以上的文化广场，有效推动了电商超市、医疗卫生、综治管理等公共服务资源向村部集聚，使党群服务中心成为外地人好找、当地人爱来、群众愿聚的阵地。全面推行村民事务全程代办，做到“一门受理、一次告知、一表申请、一窗收费、一网办结”。2019年共办结事项33万余件，获评全省“一件事一次办”改革真抓实干奖。

打造双过硬“领头雁”队伍。全县实施“头雁”培育工程，让“红色头雁”激活基层治理神经末梢，基层党组织成为推动基层社会治理和经济高质量发展的定盘星。从县、乡两级选派226名优秀党员干部到贫困村和软弱涣散村党组织担任第一书记；从在外经商务工的党员中精选76名能力强、群众信任的能人回村担任党组织书记；选派32名科级党员领导干部到民营企业开展“支帮促”，担任党组织书记。在头



隆回县易地扶贫搬迁项目——思源小区。摄影/贺显辉

雁引领下，荷香桥镇九牛坳村从有名的穷村、乱村蜕变为湖南省民主法治示范村和湖南省美丽乡村建设示范村。

打造“一亮两保”红色品牌。从2018年起，隆回县组织全县党员开展“亮身份、保平安、保发展”志愿服务活动，形成党员干部主动担当作为的长效机制，成为深受群众赞誉的红色品牌。在广大党员的带领下，全县成立了737支新时代文明实践队伍，带动9万多名群众加入志愿者行列。2020年，隆回县被确定为新时代文明实践中心建设全国试点县。



隆回县举行电视问政。

架起“连心桥”，提升治理温度

开展政网互动，听群众内心话。全县设立“五微”平台，由“微问题”“微心愿”“微建议”“微解答”“微行动”5个板块组成，把惠民资源、政策信息发布整合在“微平台”上，群众通过发布“微心愿”表达诉求，县、乡、村（社区）通过发起“微行动”提供集中服务，真正做到了实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。“五微”平台现有注册用户及关注人数11余万人，共发布互动信息1.3万条，开展服务行动5200余次，为群众实现微心愿超过17万人次，成为治理快车道。

开展“三同”活动，做群众贴心人。建立健全党员干部到村、社区报到和社情民意大走访常态化机制，组织机关党员干部进村入户与群众同吃、同住、同劳动。2019年全县人居环境整治排名邵阳市第一。隆回县是产粮大县，为抓好双季稻扩面，县委、县政府班子成员包户到人，下田帮贫困户插秧。2019年，全县发展双季稻14.5万亩，完成粮播面积106.5万亩，实现粮食总产49.97万吨，连续多年保持全省粮食生产、超级稻高产攻关先进县。

开展电视问政，办群众放心事。电视问政坚持问题导向，从信访件、舆情信息、群众投诉中筛选线索，每次针对2至3个老百姓关注的民生主题，通过媒体暗访、问题曝光、现场问政、专家评议、事后跟踪等手段，让被问政单位在阳光下接受全县人民群众监督。近两年，在县融媒体平台开设“电视问政整改进行时”等栏目，播出《监督面对面》电视问政节目7期，先后问政22个单位，督办整改落实民生问题39个，抓点震面、以案促改，达到“问政一个，带

动一批”的效果。

打好组合拳拓展治理深度

攻坚克难出实招。抢抓产业转移机遇，优化发展环境，引老乡、回故乡、建家乡，推进县域经济高质量发展。祥佳胶带项目从签约到建成投产仅用88天，和丰信智能化年产1200万双运动鞋项目从签约到投产仅用60天时间，不断刷新“隆回速度”。近年来，签约亿元以上项目4个，签约金额39.26亿元，在谈重大项目4个，拟签约金额86.37亿元。今年2月，隆回县一举摘掉戴了30多年的“贫困帽”，被评为“全省脱贫攻坚先进县”“全省小康推进工作先进县”。

改善环境见实效。严慈相济，人居环境整治、交通顽瘴痼疾整治、棚户区改造等都在和风细雨中圆满完成。开展了小沙江石材行业集中整治行动，6家石材场全部关闭退出，实现“无强制执行、无群体性上访、无阻工闹事、无负面舆情”，投入2.5亿元修复生态环境和转型发展，全省石山造林现场会在隆回召开。

根治痛点出实绩。坚持上下联动，深入开展扫黑除恶专项斗争，对12件涉黑涉恶重点案件实行领导包案，摧毁黑社会性质组织1个，恶势力犯罪集团2个，恶势力犯罪团伙14个。加强社会治安防控体系建设，连续14年实现命案全破，县公安局刑侦大队被公安部评为全国公安机关70周年大庆安保维稳工作成绩突出集体。

（作者系隆回县委书记）



无人机航拍团队。



无人机航拍工作图。

地理信息技术“精” 脱贫攻坚工作“准”

——湖南省第二测绘院地理信息技术服务湖南脱贫攻坚工作纪略



青山碧水间，苗歌声悠扬，村民在产业基地忙碌，到村游客络绎不绝……昔日贫困的花垣县十八洞村，如今面貌焕然一新。作为精准扶贫“首倡地”，十八洞村也成为湖南坚决打赢脱贫攻坚战的生动缩影。在全省脱贫攻坚的战场上，湖南省第二测绘院紧紧围绕“技术支撑”“数据支持”的中心定位，推动现代测绘地理信息在脱贫工作的深度融合，以数据采集、数据分析、数据应用的全方位地理信息工程建设能力，助推全省打赢脱贫攻坚战。

多要素监测，放大“溢出效应”

多要素监测，全方位“把脉”武陵山水。该院承担了武陵山片区扶贫开发实施与自然资源保护监测项目，项目监测任务覆盖武陵山湖南片区43个县（市、区），项目的顺利验收充分发挥了先行试点区的示范作用。

该项目于2018年至2020年连续开展三期监测。为解决扶贫办等部门对于扶贫开发工作规划、部署、管理等方面的实际需求，该院围绕片区城乡建设用地增减挂钩、自然村道路、生态保护修复、贫困村空间分布动态变化进行监测分析，形成了一批地理国情监测成果。

通过城乡建设用地增减挂钩监测成果分析，进一步盘活土地资源，帮助当地农村贫困群众通过“向土地要效益”，使扶贫方向由“输血”转向“造血”。自然村道路监测成果分析，帮助交通部门精确掌握路网数据，科学进行交通扶贫规划编制，推动道路建设资金向交通建设继续加强区域倾斜。贫困村空间分布动态监测成果分析，锁定片区贫困县、贫困村深度致贫的主要原因，为协助扶贫管理部门因地制宜推动脱贫攻坚工作奠定了参考基础。自然资源生态保护与修复动态监测成果分析，通过展现生态治理区域治理成果，治理成效横向纵向的对比分析，为当地实现扶贫开发与生态保护的有机结合，提供了有力的数据支撑。

精准摸底，找准脱贫“金钥匙”

精准扶贫贵在精准，重在精准。为精准掌握十八洞村贫困户基本情况，作为湖南省唯一具有航空摄影（甲级）资质的单位，湖南省第二测绘院积极发挥技术优势，采取无人机航摄的形式，先后两次前往花垣县十八洞村进行航飞，完成了9000亩的无人机航摄和高清影像图生产，确定高空全景点4处，布设像控点20个，提供了4厘米地面分辨率的航空高清影像图。

精准摸底，给贫困村民找到一把脱贫致富的“金钥匙”。通过无人机航飞获取的地理信息数据，对全村的地貌、耕地、沟壑、林地及民居分布现状等情况有了更充分完整的掌握，为十八洞村利用生态优势探索出“乡村旅游+精准扶贫”新模式，形成了乡村旅游、猕猴桃、苗绣、山泉水等“旅游+”产业体系，提供准确的地形资料。

用好大数据平台，精准核查脱贫成效

坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。湖南省第二测绘院主动作为，基于地理信息技术，将贫困户位置、扶贫项目等扶贫专题精确落图管理，叠加了土地利用规划、土地利用现状、基本农田、水系、道路等基础性专题数据，开发了集地图操作、扶贫信息编辑、专题图制作等功能于一体的扶贫管理系统，实现了扶贫工作空间信息精准、贫困信息精准、扶贫措施精准、地理信息精准、扶贫统计精准、扶贫成效表达精准等“六个精准”，为动态把握、巩固提升脱贫攻坚成果，提供空间化、信息化、智能化的科学支撑。

该院负责人介绍，目前该系统已经通过了湖南省权威软件测评机构的评测，获得了国家版权局颁发的软件著作权证书和湖南省地理信息产业优秀应用工程银奖，已经推广到了湘西州、邵阳市等地使用，受到社会各界好评。



1
2
3
4
5

1. 系统首页。
2. 安置点选址智能分析。
3. 多项指标统计。
4. 贫困户信息。
5. 易地搬迁规划图。

为了捍卫人民健康

——宁乡市人民医院健康民生事业发展纪实

邱国华 曾 维 黄 莉

悠悠民生，健康最大。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把人民身体健康作为全面建成小康社会的重要内涵，站在维护全民健康和实现国家长远发展的高度，全面部署、持续推进。

回应民生期盼，把握时代脉搏。作为区域医疗中心，已跻身全国县市级医院百强排行榜 30 强的宁乡市人民医院，在市委、市政府和上级主管部门的正确指挥下，在以医院党委书记、院长刘亮为首的医院领导班子带领下，以人民健康为导向，以建立健全全国现代管理医院试点工作为契机，以建设新时代“科技、智慧、平安、和谐”现代化三级甲等县市级医院为目标，在公立医院改革的大潮中，在健康民生事业发展的工作中，不断进行着努力探索和积极实践。

故事一：宁乡地图上有个“黄金急救圈”

“快看！人民医院来了急救直升飞机！”2019 年 9 月 8 日，在宁乡市人民医院建院 80 周年成果展示会上，橙红色的紧急救援直升飞机鲜艳夺目，轰鸣的声音和螺旋桨旋转扫起的一地金黄的银杏叶，引来现场数百名群众围观和拍摄。

“平面式”急救交通向“立体式”空中救援的发展，标志着全市一体化急诊急救网络体系的进一步建立。早在 2015 年，该院就作为全市急救中心，建立了市级急救指挥平台，并以此为据点，建设了一个中心、五家分站、N 个急救站点的“1+5+N”急救网络体系，打造了急救车城区 10 分钟到达、乡镇 30 分钟到达的“黄金急救圈”。

2019 年 8 月，医院改扩建工程新急诊大楼正式投入使用，改扩建总面积近 7000 平方米，开设床位

136 张，硬件设施投入近 2200 万元，信息系统投入近 200 万元，设备设施达到省三级医院急诊科的水准，整合卒中中心、胸痛中心、创伤中心及出血中心等优质资源为一体，EICU、PICU 相继成立。开科短短几个月，已为 3 例三度房室传导阻滞的患者开展了临时心脏起搏器安装。国家卫健委副主任李斌一行调研宁乡市医改和健康扶贫工作，视察了宁医新急诊大楼，对大楼和智能化的 120 调度指挥平台给予了高度肯定。

故事二：西部山区老百姓在家门口“看名医”

“人还坐在黄材，就看了宁乡人民医院的专家，真的先进！”远在西部山区的重病患者家属在远程医疗服务现场，对着网络视频的镜头啧啧称奇。

为实现“大病不出县”的医改目标，该院树立“大卫生、大健康”观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，推进分级诊疗，开展医共体建设，加强与城郊卫生院、双凫铺卫生院、流沙河分院等医共体单位合作，加快建设紧密型医共体。与黄材、夏铎铺镇卫生院签订《远程医疗服务协议书》，开展远程医疗服务，远程会诊每年 10 余次，为患者开通双向转诊绿色通道 500 余人次。

为下沉优质医疗资源，医院长期派驻骨干专家 13 人到紧密型医共体医院驻院指导，定期组织专家团队进行坐诊、查房、带教、授课，全年开展工作共计 480 余人次。建立医共体单位人员免费进修培训工作机制，免费接收进修人员 26 人。在第六届中国县域卫生发展论坛暨第三届全国医联体大会上，该院荣获“县域医共体模范奖”。

故事三：把健康扶贫的实事办到群众心里去

“感谢政府，感谢医院，我一定会好好养病，规范治疗，把健康的理念传播给每一位病友！”宁乡市“不忘健康初心、牢记服务使命”解决群众“看病难、看病贵”问题联合行动——腹膜透析病人集中送药活动启动仪式在市人民政府举行。在启动仪式上，尿毒症病友代表难掩心中的喜悦，激动地说了上面这番话。

2019年11月8日起，宁医与药品配送公司签订配送协议，确保每月将600斤的腹膜透析液配送至病人家中并堆放好，减少病人路途奔波，节约病人的交通费用。医院以零差率收取药费，每年可为每一位腹膜透析病人节约近7000元费用，进一步减轻病人经济负担。医院还对所有腹膜透析病人建立健康档案并定期随访，病人可定期到医院检查，及时调整治疗方案，确保治疗效果。

宁乡市人民医院是政府主办的公立医院，公立医院的公益性在这里得到了最佳体现。不论是精准扶贫的“入门入户”，还是产业扶贫的“爱心义卖”，或是健康扶贫的“送药下乡”，都是健康事业中“不忘初心”办下的一件件实事。2019年，该院开展“健康宁乡行，专家服务进乡村”健康促进活动16次、义诊公益活动11次。推行“先诊疗，后付费”方式，兜底精准扶贫患者基本医疗保障，全年精准扶贫患者报销1612人次，总费用772万元，为建档立卡精准扶贫户减免相关诊疗费用共计13.2万元。

故事四：找差距，抓落实，把群众的难题放在心上

“跑了4个地方、填了5份表格，花了5天多时间，才把证给办了下来。办个证怎么这么麻烦，小孩出生的高兴劲全给磨没了！”刚当上爸爸的张先生为了给宝宝办理出生医学证明、儿童保健手册、居民户口簿等证件，先后在市、镇、乡和医院等地来回折腾，苦不堪言。

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，该院围绕“守初心、担使命、找差距、抓落实”的总要求，逢差必“改”，处处落“实”，认真听取群众反映的困难和工作建议，与多部门协调、合作，改造并整合原办证中心，在门诊二楼全新打造了“五证合

一”的新办理中心，实现了出生医学证明、儿童保健手册、居民户口簿、城乡居民医保参保、家庭医生签约证件一次办结，从原来需要填写5份表格到1份表格，从原来的需要多地奔波4天至5天缩短到一个窗口10分钟办结，解决了群众的“烦心事”。

为改善群众就医感受，该院推进“互联网+医疗”服务建设，完善预约挂号、看病就医、自助缴费、检查结果查询以及自助打印等服务流程，推进日间手术开展，加强患者回访工作，回访率100%。今年来，电话咨询、解决群众疑难问题7900余例。

故事五：“未来已来，不进则退”的决心和勇气

民之所系，心之所向。“一床难求”的现象，既是老百姓的呼声，又是该院管理者心中的郁结。刘亮多次在省内外院长经验交流中提到“未来已来，不进则退”的办院观念。该院按照实际需求，优化病房设置架构，调整住院病区，成立骨三科，重金引进高级技术人才，开科5个月来成功开展了断指再植10例、游离皮瓣移植5例、重大创伤导致血管神经损伤的吻合术8例，不需要转到省级大医院治疗。

近年来，该院健康管理中心建设纳入宁乡市“一圈两场三道”民生项目。经过3个多月夜以继日地建设，今年7月，投资5000万元、建筑面积4800平方米的宁乡市健康管理中心正式投入使用，面积增至搬迁前的近5倍，日服务量预计可达原来的4倍，可满足每日500人体检需求。

同时，宁医人大胆谋划、创新思维，结合今后20年发展建设需求，按照三级甲等医院的配备要求，规划建设一栋新的综合型大楼，一次解决现在医院医疗、科研、教学、培训等多方面的瓶颈难题。一个符合医院发展、满足人民群众就医、诊疗、康复需要的中心诊疗区，正在健康宁乡的愿景中筹谋、孕育……

“将健康融入所有政策。”从印发《“健康中国2030”规划纲要》，到发布《健康中国行动（2019—2030年）》，一条以人民为中心的健康之路正在铺设，“健康中国”的壮丽蓝图正在一步步绘就。宁乡市人民医院，这所捍卫全市145万人民群众健康的区域领航舰，正在鲜红的党旗指引下，在医改政策的号角声中，在健康中国的引航标里，驶向更美好的健康彼岸。

为建设长沙南部数字新城而努力奋斗

贺国权



湖南大数据交易中心效果图。

今年以来，长沙天心经济开发区（以下简称园区）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实习近平总书记关于数字经济发展的重要指示，以及湖南省、长沙市关于发展数字经

济的决策部署，主动作为，强化担当，充分发挥中国长沙人力资源服务产业园、湖南地理信息产业园两大国家级产业平台、湖南首家人工智能产业园和长株潭商圈的优势功能，大力发展大数据、地理信息、人工智能、软件等数字经济领域产业，不断延链、补链、强链，完善数字经济产业生态链，形成产业集群，致力于建设长沙南部数字新城，推动长株潭核心片区经济社会高质量发展。

抢抓数字经济，项目建设快速落地。数字经济已成为高质量发展新引擎。园区依托大数据（含地理信息）产业链良好基础，发挥人才资源、楼宇空间和服务配套优势，大力发展数字经济，着力打造长沙第五谷“天心数谷”。天心软件产业园从谋划、到招商、再到企业入驻，用时不到50天，入驻企业20余家。湖南大数据交易中心是全省唯一的数据要素与数字资产交易场所，立足打造具有全国、全球影响的数据集聚、





1 | 2
3 | 4

1. 8月20日，湖南省委常委、长沙市委书记胡衡华调研长沙天心经开区发展情况。
2. 7月15日，湖南大数据交易中心项目开工暨全国首个市场化开放式场景“酷哇”智慧环卫项目启动仪式在天心经开区举行。
3. 7月17日，百度ARM云手机产业基地在长沙天心经开区正式落地。
4. 湖南地理信息产业园。

流通、应用的数据资源交易场所，于今年7月启动开工建设。人工智能产业园聚集了千视通、中驰车福、酷哇研究院、深选智能等30余家高新技术企业。截至目前，园区新引进企业171家，其中，投资20亿元的百度云手机产业基地将推动互动娱乐、智慧办公、智慧教育等行业应用发展。

优化营商环境，应用场景遍地开花。营商环境就是生产力。打造好应用场景、构筑好服务平台，为企业产品研发落地推广提供优质服务和实用政策。目前，园区在全市率先成立了产销服务中心，推选发布了全区大数据人工智能优秀应用场景项目11个，协助探锁者等企业进行20余场应用场景推广，助推100余家企业推广特色产品，持续在人工智能、智慧城市、智慧环卫、智慧招聘等领域发力，促进数字经济转化为现实生产力，推动数字经济与实体经济深度融合。创辉达的智慧交通技术承接了全省唯一的地测培训，天时地理公司的5A智慧社区系统覆盖了全区80%的社区，宝微科技的电动自行车智慧停车亭在80多个小区落地，由软银投资的全国首个市场化开

放式场景“酷哇”智慧环卫项目落地天心区，无人驾驶精度达到厘米级。

绿心蝶变升级，人才洼地效应凸显。数字经济是由技术驱动、人才驱动的。园区不断完善城市基础设施和功能配套建设，打造产城融合精致精美的都市园区，以优良的软硬环境吸引人才集聚。迅速启动绿心工业企业退出片区基础设施提质改造建设，新增70个5G基站，加强弱管电网建设，为智慧园区建设和5G网络无缝覆盖打下基础。高品质、高标准推进人才公寓建设，让高端技术人才留得下。启动长株潭商圈提质改造新三年行动计划，助力商圈品质再提升。引进一批优质教育资源入驻，提升南部片区教育水平。加快以湘雅五医院为龙头的周边湖南健康城等医药健康项目建设，打造城南医药健康产业高地。努力形成格局优、企业强、人才兴、载体精的发展格局，宜居、宜业、宜学的优质生活圈，建成数字经济产业集聚的长沙南部数字新城。

(作者系长沙天心经济开发区党工委副书记、管委会主任)

国以农为本 粮以种为先



团结奋进的贺家山团队。



湖南省贺家山原种场。



贺家山种子场试验基地。

湖南省贺家山原种场始建于1955年，是湖南省农业农村厅直属县团级农业事业单位。1995年被农业部批准为全国首批国家级原种场，是“三系”杂交水稻发源地之一，湖南省水稻、优质棉原（良）种子生产的重要基地，曾荣获“全国农业农村系统先进集体”。

该场地处常德市境内，现有总人口1.1万人，其中干部职工3000多人；总面积30.66平方公里，其中耕地面积1.7万亩；主要承担南方稻区及湖南省水稻区域试验、水稻品种组合生产安全性鉴定、两用不育系生态鉴定、水稻新品种引进筛选展示推广、种质资源保护、杂交水稻亲本种子提纯繁殖等公益服务职能，担负着保障全省乃至南方稻区种子生产安全的核心作用。

建场以来，该场始终坚持“种业立场”理念，共鉴定水稻品种、品系11000多个（次），完成科研课题研究490多个，发表专业论文600多篇，取得各项科研成果138项。其中获得省级以上科研成果奖30项，威优6号选育项目获得湖南省重大科技成果一等奖、籼型杂交水稻三系配套项目获得国家特等发明奖。自主选育了V20A、贺50A、家60A等多个不育系，育

成了10多个米质优、产量高、抗性好、适应性广的水稻新品种，在全国累计推广种植5亿亩以上，增产粮食250亿公斤；为社会提供水稻原良种和优质棉种1亿多公斤，创造社会效益500多亿元；承担商务部杂交水稻技术对外援助项目，培训了100多个发展中国家学员2000多人次。

历年来，通过国家级原种场建设，现代农业示范区建设，实现了农田园田化、农业机械化、生产标准化、生活城镇化。现已建成高标准、规范化杂交水稻种子专用基地5000亩，杂交水稻亲本繁殖、水稻新品种推广示范展示基地2000亩，拥有育种、加工等各种设备设施500多台（套）；原良种、再生稻、优质稻繁殖生产，“稻田+黑斑蛙”、龙虾生态种养、中华鳖种苗繁育等特色产业成效显著；设施农业、观光农业等蓬勃发展。

展望未来，在场党委的带领下，贺家山人坚持种业立场的初心和使命，全面提升和强化公益职能，全力打造全国种业创新基地、全省乡村振兴示范基地，努力建成绿色、生态、和谐、美丽的幸福家园。

（杨柳）

