

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办
REN MIN ZHI YOU

10 10月 2020
总第391期

湖南省十佳社科期刊
www.hnrmzy.com



9月16日至18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在湖南考察。这是17日下午，习近平在湖南大学岳麓书院考察调研，了解人才培养、文化传承等情况。摄影//新华社记者 李学仁

ISSN 1674-8337



国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8337 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00元

确保新时代人大工作 始终沿着总书记指引的方向前进

■ 本刊评论员

习近平总书记在湖南考察时的重要讲话指示精神，是“十四五”乃至更长时期湖南发展的指导思想。学习宣传贯彻总书记重要讲话指示精神是全省各级人大及其常委会当前的头等大事和履职指向。

9月16日至18日，习近平总书记在湖南考察时的重要讲话指示精神，为做好湖南各项工作提供了思想指引和行动指南。全省各级人大及其常委会要按照省委统一部署，把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话指示精神作为当前头等大事和长期任务，坚定不移贯彻习近平总书记对湖南工作和湖南发展的新定位新要求新部署，把总书记对湖南的殷殷嘱托和关怀厚爱转化为推进全省人大工作高质量发展、全面提升新时代地方人大工作水平的思想武器和强大动力，确保新时代全省人大工作始终沿着总书记指引的方向前进，确保党中央和省委重大决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

要履行根本政治责任。全省各级人大常委会要提高政治站位，将学习领会好、贯彻落实好总书记重要讲话指示精神作为重大政治任务、根本政治责任，作为检验“四个意识”“四个自信”“两个维护”的重要标尺，着力在学懂弄通做实上下功夫，在推动走深走心走实上见成效，把总书记重要讲话指示精神转化为做好新时代人大工作的强大动力和实际成效。要坚持把总书记重要指示要求贯穿到人大工作各方面、全过程，锚定正确航向，保持政治定力，通过人大及其常委会的法定程序，使之成为全省人民的共同意志、共同目标、共同行动。

要以法治保障创新发展。习近平总书记为湖南“十四五”时期发展明确了指导思想和目标任务，勉励湖南着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子、在构建新发展格局中展现新作为、在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。总书记对湖南提出的殷切希望，既是“十四五”乃至更长时期湖南发展的指导思想，也是全省各级人大及其常委会服务大局的主攻方向、广大人大代表依法履职的工作重点。要紧扣总书记赋予湖南的新定位新目标新要求，围绕总书记对湖南提出推动经济高质量发展、推进农业农村现代化、加强

生态文明建设等五个方面重点任务，从政治和全局高度谋划和推进人大工作，特别是按照总书记的重要讲话指示精神及早提出明年人大工作计划、要点，认真行使宪法和法律赋予的立法、监督、决定等职权，认真做好代表议案、建议办理工作，破解制度性障碍和工作机制“短板”，坚持以法治引领和保障创新发展，推进科技创新、制度创新、协同创新，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

要坚持以人民为中心的发展思想。一切为了人民是党始终不渝的初心使命。总书记这次来湖南考察，处处展现出真挚深厚的为民情怀。我们要站稳人民立场，始终坚持人民主体地位，坚持以人民为中心的发展思想，坚持和完善人民当家作主的制度体系，支持和保障人大代表积极为人民发声，用法治保障人民权益、增进民生福祉，着力解决好群众“急难愁盼”问题，让改革发展成果更多更公平地惠及人民群众。要紧扣“十四五”规划编制和审议，把征求规划编制意见作为常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众工作和开展代表小组活动的重要内容，眼睛向下察民情，扑下身子听民意，问计于民聚民智，让“十四五”规划更加顺应人民意愿、符合人民所思所盼。

要强化党的政治建设。总书记反复强调传承红色基因，牢记初心使命，走好新时代的长征路。我们要牢记总书记的嘱托，进一步强化理想信念和革命传统教育，引导广大人大干部、人大代表从红色故事中汲取风雨同舟的奋进力量，汇聚干事创业的磅礴力量。要全面加强人大常委会及机关党的政治建设，坚持党的全面领导，既讲好党言党语，也讲好法言法语。要巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，坚持不懈抓好自身建设，不断丰富省人大机关“大学习、真调研、严管理”的法治内涵和实践形式，营造风清气正的政治生态，用“两个机关”建设的实际成效向人民交上一份满意的答卷，在奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章中贡献人大力量。■

“ 大国更应该有大的样子 ”

9月22日，国家主席习近平在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话。习近平强调，国家之间有分歧是正常的，应该通过对话协商妥善化解。国家之间可以有竞争，但必须是积极和良性的，要守住道德底线和国际规范。大国更应该有大的样子，要提供更多全球公共产品，承担大国责任，展现大国担当。

@ 风中旗手：大国有作为，才能信服于众，引领世界。

● “跨省通办”

9月17日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议。会议确定，要抓紧将现有线下政务服务转为线上办，今年年底前实现养老保险关系转移接续、驾驶证公证等58项事项异地办理，明年年底前实现就医结算备案、户口迁移等74项事项异地办理。下一步还要加快实现新生儿入户等“跨省通办”。

@ 隐名侠客：希望惠民举措更多些更快些。

● “健康所系，性命相托”

9月8日上午，全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。“共和国勋章”获得者钟南山在发言中说：“不忘初心、牢记使命。我想，‘健康所系，性命相托’，就是我们医者的初心；保障人民群众的身体健康和生命安全，就是我们医者的使命。”

@ 仁心为民：“健康所系，性命相托”是每一位医者的职业誓词。

● “不收取学杂费”

日前，教育部、国家发改委等五部门印发关于进一步加强和规范教育收费管理的意见的通知。其中明确，义务教育全面纳入财政保障范围，公办义务教育学校不收取学费、杂费。严禁收取与招生入学挂钩的捐资助学款。

@ 大海航灯：让教育真正惠及千家万户。

● “非必要不出校”

自8月15日起，多地已经启动了秋季高校返校工作。目前，许多大学生已经回到校园，各高校正逐步恢复教育教学秩序，有关部门和学校在校园疫情防控常态化方面要求“非必要不出校”。

@ 钢铁侠：此举应成为学生的自律。

● “平均工资收入不低于当地公务员”

日前，教育部等六部门印发的关于加强新时代乡村教师队伍建设的意见，意见强调，工资待遇落实，确保教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平；完善绩效工资政策，对乡村小规模学校、寄宿制学校、民族地区、艰苦边远地区学校给予适当倾斜。

@ 守护心灵：让教师待遇提高，才能更好留住人才、促进教育事业的发展。

● “陷阱公厕”

近日有网友爆料称，甘肃敦煌市境内有一处专坑游客的“陷阱公厕”。厕所建在松软沙土上，停靠车辆容易陷入沙土，拖车则需要找指定的救援人员，且收费不菲。目前，4名犯罪嫌疑人因涉嫌强迫交易已被刑事拘留。截至9月25日上午，敦煌市公安局共接报梳理相关警情117起，涉及金额4.41万元，并向第一批核实查证的36名受害人退还了拖车费，共计11440元。

@ 鬼敲门：整顿旅游乱象，才能让景区更受欢迎。

● “自认为高人一等”

9月25日，山东省乳山市党史研究中心主任徐某某因工作原因扇打辱骂本单位工作人员一事，被行政拘留15日并被罚款1000元，同时，被撤销党内职务、政务撤职。9月27日，中央纪委国家监委网站发表评论文章称，该案例反映出个别党员干部党性缺失、教养欠缺，他们自认为高人一等，只习惯于让别人服从，而不习惯以平常人心态解决矛盾和问题。

@ 旁观者：把自己捧得太高，就会摔得更厉害。

栏目主持 / 蒋海洋



《鳳凰周刊》2020年第24期

中国经济特区四十年

从最初的4个经济特区城市设立以来，40年间中国经济发展也走上快车道。1979年才设立的深圳市，1980年成为中国第一个经济特区，作为中国改革开放的窗口和新兴移民城市，创造了举世瞩目的“深圳速度”，被誉为“中国硅谷”。在经济特区的试验和示范作用带动下，从地方到中央持续加快改革开放步伐。如今，中国已经是世界第二大经济体，是经济全球化中重要的市场组成部分。经济特区的成长映射出中国制度“灵活务实”的进化能力。特区的建设不是简单的毕其功于一役，而是“摸着石头过河”。中国制度的“灵活”源于其“实事求是”的务实态度，一切都根据经济特区发展的现实需要，不断推动特区制度、文化乃至思想观念的与时俱进。



百度的AI远征

《南風窗》2020年第18期

作为一家搜索引擎公司，百度从诞生的那一天起，就具备了成为AI先锋的天然禀赋。搜索引擎对于用户数据的积累有着别人无法比拟的优势，这些数据是AI发动机最好的燃料。在百度的构想中，数字经济经历了PC的发明与普及、PC互联网、移动互联网这三个阶段后，正在进化到以人工智能为核心驱动力的智能经济新阶段，智能经济是拉动全球经济重新升级的核心引擎。在中国这片独一无二的AI沃土，有理由相信百度，相信其革新的诚意，以及决心。



给理想一个机会

《新周刊》2020年第18期

在约翰·列侬诞辰80周年、逝世40周年的今天，我们该如何定义这个“地球村里的公民”？摇滚歌手、乐坛巨星、“披头士灵魂人物”、行为艺术家、“猫王迷弟”、药物服用者、金句大王、媒体操纵大师、“原声呐喊”治疗者、“反战先锋”、丈夫、情人、父亲……千面列侬的背后，掩藏着一颗让全世界连通的心。在这个被称为“地球村”的世界，我们依然愿意听列侬的“你需要的只有爱”。50年前，他说，“请给和平一个机会”；50年后，我们说，要给理想一个机会。



直播泡沫

《中国新闻周刊》2020年第31期

2020年，“万物可播、全民可播”成为一个响亮的口号。在共享单车之后，电商直播成为又一个现象级的商业模式，两者相同之处：都是一个肉眼可见的巨大泡沫。看似火爆的市场背后，是以价格战为主导的同质化竞争。以“全网最低价”为底层逻辑的直播带货，导致大量商家“被割韭菜”，赔本赚吆喝。一方面，会造成对价格体系的扰乱和对品牌的伤害。另一方面，由于长期低价造成的“价格依赖”，刺激了一些制假售假的黑产业链浮出水面，使得直播带货成为互联网售假新渠道。



山东基层法庭巡礼

《民主与法制周刊》2020年第33期

基层法庭是人民法院的“细胞”，其司法活动最能零距离地接受老百姓的检验。小到田间地头、街头巷尾，大到山岭河川、企业校园，基层法庭在化解社会矛盾、建设和谐社会层面，发挥着重要作用。基层社会治理是国家治理的最末端，是服务群众的最前沿。在聚焦基层社会治理时，基层法庭自然进入我们的视野。“法律是无情的，却是有温度的。”我们在齐鲁大地上走访那些风格迥异却又不失法律威严的基层法庭时，无不感受着司法那浓浓的暖意和深深的人文情怀。（李丹/整理）

目录/Contents



社评 · Editorial

- 3 确保新时代人大工作始终沿着
总书记指引的方向前进 / 本刊评论员

特别关注 · Focus

18 建议办理“大考”

- 19 “考官”现场“阅卷”，
建议办理工作迎来大考 / 谭志勇
22 追问“B类件”，杜绝“打白条” / 汪映萍
24 “评”出实效，“测”出满意 / 袁义生 谭 灿

资讯 · Information

- 4 新语 5 媒体

人大要情 · PC Highlights

- 动 态 | 8 省人大常委会党组扩大会议传达
学习贯彻习近平总书记在湖南考察
时的重要讲话精神等 7 则
深 度 | 10 刘莲玉率队开展中小学校幼儿园
规划建设条例执法检查 / 周 洁
11 湖南首个省人大代表
“专业天团”启航 / 田必耀
12 讲好新时代人大故事 / 刘青霞

本刊特稿 · Special Report

- 14 讲好党言党语和法言法语 持续推进
地方人大工作高质量发展 / 胡伯俊

人大聚焦 · PC Spotlight

纪念地方人大设立常委会 40 周年

- 26 看紧人民的“钱袋子” / 肖保江 谢 鹏
监 督 | 28 “十问十看”提升执法检查实效
/ 张 勇 付益田 黄天云 郭添奇
30 专题询问助力野生动植物保护
/ 王岳伟
31 监督只为“夕阳红”
/ 田明时 李 亚 陈庆铭
创 新 | 32 “民呼我应”让群众微笑 / 蒋定斌
传 真 | 34 讲代表故事，展履职风采 / 余帅璋
基 层 | 35 “建议办理没有一点花架子”
/ 杨 亮
36 人大作决议，落实惠民生
/ 欧介中等
38 民生事项由“吃端菜”
到“吃点菜” / 肖勇军
人 物 | 39 李中平：用行动诠释责任担当
/ 鄢昌松 苏春生 蔡远沅



湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 王柯敏 胡伯俊 刘伟志(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

王 刚	王 雄	王向前	王昌义	文志强
文富恒	甘跃华	石希欣	石艳萍	龙朝阳
向伟雄	刘宗林	祁圣芳	李小平	李江南
杨志勇	吴秋菊	余怀民	张云英	张亦贤
张爱国	胡丘陵	段志刚	徐云波	梁肇洪
彭武长	彭建忠	程水泉	谢卫东	

社 长 司学群

副主编 田必耀 陈彩艳

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2020年10月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



法治观察 · Observation of Law

- 说法 | 43 腾讯状告“老干妈”成“乌龙”暴露了啥? / 王 丹
43 母牛流产索牛犊, 牲畜胎儿到底该不该赔? / 陈永杰
44 防止保外就医成为“纸面服刑” / 法 正 欧阳柯
- 热点 | 46 民法典的创新亮点与立法讨论 / 危泽裔 法 正
- 时 评 | 48 激活正当防卫, 守护社会正义 / 阿 计
49 扎实提升票决制中的监督质效 / 李宗彦
- 论 坛 | 50 建立健全四项机制, 推动代表工作再上新台阶

/ 余怀民

52 用“新”描绘“十四五”蓝图 / 姚茂椿

53 关于加快我省农村集体经济发展的思考与建议

/ 余 雄

55 建设“两个机关”,
推进地方人大工作高质量发展 / 段志刚

56 关于巩固脱贫成果的思考与建议 / 赵岳平

58 做好地方人大监督工作的几点思考 / 喻亚军

59 新时代国家治理现代化的理论内涵与价值体系

/ 彭 澎

人文阅读 · Cultural Reading

- 泛 读 | 61 一支笔, 一条蚕, 一座山峰 / 瑞 昇
- 悦 读 | 62 潘学兵: “记录” 天空精灵
- 随 笔 | 64 调查研究是谋事之基 / 陈桂元
65 文不像其人 / 甘正气

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。

省人大常委会党组扩大会议传达学习贯彻习近平总书记 在湖南考察时的重要讲话精神

9月21日，省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习习近平总书记16日至18日在湖南考察调研期间的重要讲话精神，传达学习省委贯彻落实意见。会议要求，要坚定不移贯彻习近平总书记对湖南工作和湖南发展的新定位新要求新部署，确保党中央和省委重大决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉主持会议并讲话，党组副书记、副主任黄关春、王柯敏，党组成员、副主任周农，党组成员、秘书长胡伯俊出席会议。副主任杨维刚应邀列席会议。

传达学习后，部分与会人员畅谈了学习心得体会。

刘莲玉指出，习近平总书记在湖南考察期间的重

要讲话，清晰地传达着为民、传承、创新、实干的要求。省人大常委会要把贯彻习近平总书记重要讲话精神 and 省委系列部署作为首位的政治责任，认真履行法定职责，依法推动“一府一委两院”全面贯彻落实习近平总书记提出的要求和省委决策部署，共同开创湖南各项事业发展新局面。要紧扣习近平总书记对湖南发展的新定位新期望，坚持以法治引领和保障创新发展。要紧扣“十四五”规划编制和审议，坚持广开言路、问计于民，发挥全省各级人大和人大代表的聪明才智。要紧扣强化党的政治建设，坚持纵深推进省人大常委会及机关全面从严治党。省人大常委会机关副厅以上干部参加会议。

(周洁)

刘莲玉赴长沙调研民生实事项目票决制工作

9月11日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队赴长沙市调研、考察民生实事项目代表票决制工作。

刘莲玉一行实地考察了宁乡市“梽木小镇”和煤炭坝社区党建文化园等经人大代表票决的民生实事项目的建设和进展情况，听取相关工作情况介绍，并与基层人大的同志和人大代表进行了座谈交流。

刘莲玉充分肯定了长沙市开展民生实事项目人大代表票决制工作取得的成绩。她指出，民生实事项目人大代表票决制工作，是贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重要实践的生动实践，是基

层民主政治建设的有益探索，也是今年省人大常委会的一项重点工作。推动民生实事项目人大代表票决制工作，一定要把握“党委领导、人大主导、政府主抓、代表主体”的原则，充分发挥人大代表作用。要把握好关键环节，在征集阶段，通过代表联系群众工作站、调研和走访选民等摸民情、听民声，使民生实事项目真正做到从群众中来、到群众中去；在评议阶段，坚持问题导向，建立台账、跟踪问效，健全工作机制、形成工作闭环，使民生实事项目落到实处、见到实效。

省人大常委会秘书长胡伯俊，联工委主任张云英参加调研。

(段成钢 容畅)

黄关春调研文化企业国有资产管理情况

9月15日，省人大常委会党组副书记、副主任黄关春率省人大财经委调研组赴长沙调研文化企业国有资产管理情况。

黄关春一行前往湖南美术出版社、马栏山视频文创产业园等地实地考察，召开座谈会，听取了5家省管国有文化企业关于加强企业国有资产管理等意见、建议。

黄关春指出，文化湘军品牌效应强，在全国有影响、有地位。要切实提高政治站位，高度重视国有资产管理报告工作，自觉接受人大和社会各界监督，不断完善政府向人大报告国有资产管理情况制度。要千方百计做强做优国有企业，国有文化企业要当好我省文化产业发展的主力军和排头兵，要发挥示范带头和表率作用，实现社会效益和经济效益“双效统一”，为文化强省建



设和经济社会发展做出新贡献。

省人大财经委主任委员张亦贤，省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任文富恒等参加调研。

(本栏记者 陈柳)

谢卫江任湖南省人民政府副省长

9月25日，湖南省十三届人大常委会第二十次会议经过表决，决定任命谢卫江为湖南省人民政府副省长。

谢卫江，男，汉族，1973年1月出生，河南扶沟人，1997年4月参加工作，1992年12月加入中国共产党，研究生学历，工学硕士学位，高级工程师。1994年毕业于华北电力学院，曾长期在中国水利电力物资有限公司工作，历任综合业务部副经理兼团委书记、综合业务部经理、副总工程师等职，后担任中国水利电力物资有限公司总经理、党委副书记，中国大唐集团有限公司办公厅主任、党组纪检组成员，哈尔滨电气集团有限公司副总经理、党委常委等职。

目前，在湖南省人民政府领导班子中，已有2名“70后”。另一位是副省长朱忠明，生于1972年4月，曾任浙江省审计厅厅长、浙江省财政厅厅长，今年4月调任湖南省人民政府副省长。

(本刊综合)

杨维刚赴长沙、湘潭侨企调研

为深入了解归侨侨眷权益保护法贯彻实施情况，9月4日，省人大常委会副主任杨维刚一行赴长沙市、湘潭市开展侨资企业调研。

杨维刚一行实地考察了人和未来生物科技、圣湘生物等6家侨资企业，询问新冠肺炎疫情影响及复工复产情况，了解企业生产经营中存在的困难，重点调研归侨侨眷权益保护法在两地的贯彻落实情况，并与企业家就新时代侨情新变化、侨界群众新诉求等问题进行交流。

杨维刚对两地贯彻落实归侨侨眷权益保护法取得的成绩表示肯定，特别对疫情期间侨界人士和侨企为全省抗疫作出的巨大贡献点赞。他指出，要抓住归侨侨眷权益保护法颁布实施30周年这一重要节点，进一步加大宣传力度，增强全社会法治观念，切实维护广大归侨侨眷合法权益，为富饶美丽幸福新湖南建设锦上添花。

省人大民侨外委主任委员龙朝阳参加调研。

(陈醒)

王柯敏在长沙走访慰问一线教师

9月10日，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏在长沙走访慰问教师代表，在第三十六个教师节来临之际，向广大教师致以节日问候。

王柯敏一行走进长沙市一中、长沙市第十一中学、枫树山小学、雅礼中学，观看课堂教学，聆听教师代表讲述援疆和支教故事，与教师们座谈交流。

王柯敏指出，人民教师是神圣崇高、值得尊敬的职业，社会各界要给予教师更多的关怀关爱。希望教师牢记习近平总书记殷切嘱托，认真践行党育人为国育才使命，为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人作出新的更大贡献。各级教育行政主管部门要全面加强教师队伍建设和培养新时代“四有”好教师；要善于利用宣传手段，讲好身边优秀教师故事，在全社会营造尊师重教良好风尚。

省人大教科文卫委主任委员梁肇洪等陪同走访慰问。

(雷海燕)

周农出席省市人大社会委干部履职学习班开班式

9月15日至17日，省市人大社会委干部和社会领域省人大代表专业小组成员履职学习班在长沙举行。省人大常委会副主任周农出席开班式并讲话。

联系人大社会委工作的各市州人大常委会副主任、社会委干部，社会领域省人大代表专业小组成员等80余人参加培训。这种联合办班模式是人大干部和代表履职培训模式的创新。

周农指出，人大社会委工作政治性、政策性、法律性、专业性强，从事人大社会建设工作的同志要牢记初心使命，保证党中央大政方针和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行；要坚持学与思相结合、理论与实践相结合，推动工作全面提质；要不断提高政治素质和业务能力，为我省人大社会建设高质量发展作出新的贡献。

省人大社会委主任委员祁圣芳主持开班式。省人大常委会联工委主任张云英出席开班式。

(本刊记者 田必耀)

刘莲玉率队开展中小学校幼儿园规划建设条例执法检查

□ 周 洁



执法检查组实地检查中小学校幼儿园规划建设情况。

9月9日至10日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队赴常德市开展《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》执法检查，并在教师节当天走访慰问广大人民教师和教育工作者。省人大常委会秘书长胡伯俊参加检查。

2016年3月，省人大常委会审议通过了《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》，该条例是省级人大第一部关于基础教育规划建设的地方性法规。制定该条例就是为了更好实现城乡教育资源、城区教育布局的公平与合理，促进全省基础教育更有质量、更可持续发展。

条例实施4年多来，有力扭转了中小学校、幼儿园规划建设无法可依、盲目随意的局面，有力促进了教育资源的总量增长与合理布局，给更多孩子带来了“在家门口入读”的便利。近年来，常德市认真贯彻实施条例，完善配套制度、编制专项规划、加大建设力度、积极化解“大班额”，全市教育资源布局更加合理，教育基础设施更加完善。但对照条例要求和人民群众的期待，还存在一些“短板”“弱项”。

执法检查组先后实地检查了桃源县教仁学校、桃源一中、渊明小学，鼎城一中、清湖苑幼儿园，武陵区育英德景园小学、恒大华府学校等中小学校和幼儿园规划建设的情况，并召开座谈会，听取了常德市及桃

源县、鼎城区、武陵区政府及常德市政府有关部门贯彻实施条例情况的汇报，反馈了执法检查情况。

执法检查组要求，要深刻领会习近平总书记关于教育的重要论述，把贯彻实施条例作为“办好人民满意的教育”的重要举措，全面梳理执法检查反馈意见，对照条例一项一项抓落实，下细功、实功，让条例真正入脑入心，牢牢牵住中小学校、幼儿园布局专项规划这个“牛鼻子”，严格落实配套建设要求，支持和规范社会力量投资建设。

执法检查组强调，要用法治的思维和方式推动条例的贯彻落实，发展更加公平、更有质量的基础教育。要切实强化组织保障，把执法检查成果纳入“十四五”规划编制，为经济社会健康发展奠定坚实基础。全省各级人大及其常委会要切实承担起条例贯彻实施的监督责任，加强常态化监督检查，推动各方认真落实条例规定要求，真正让条例规定成为不可逾越的“红线”。

省人大教育科学文化卫生委员会分党组书记、副主任委员肖国安，环境与资源保护委员会委员石潇纯，常委会研究室主任王向前，省人大代表张敏以及省教育厅有关负责人等参加执法检查。常德市委书记、市人大常委会主任周德睿，市委副书记、市人民政府市长邹文辉，市人大常委会党组书记、副主任余怀民等陪同检查。

湖南首个省人大代表“专业天团”启航

□ 本刊记者 田必耀

9月14日，省人大社会建设委员会、常委会联工委在长沙召开社会领域省人大代表专业小组成员座谈会。15日至17日，与会的社会领域省人大代表专业小组成员参加履职培训。这标志着湖南首个省人大代表专业小组成立。省人大常委会副主任王柯敏、周农分别出席座谈会、履职学习班开班式并讲话。

人大代表在闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组活动为基本形式。按照代表法精神，代表小组建立以便于组织和开展活动为原则，要考虑居住状况，兼顾专业和行业特点。目前，按照居住状况建立代表小组是常态，而建立代表专业小组是一种“时尚”。建立代表专业小组最早可以追溯到2003年，这一年，深圳市人大常委会在全国首创代表专业小组。近年，我省株洲市、湘潭市人大常委会组建了专业代表小组，较好地发挥了“专”的优势。

记者了解到，这次从十三届省人大代表中，遴选出代表组成专业小组，综合考虑了代表的专业特长、职业领域、地区分布等因素，即依据工作职责和工作需要合理配置，也充分尊重代表的个人意愿。首个社会领域省人大代表专业小组由24名代表组成，每个市州1至3名，有党委、人大常委会、政府及有关部门、街道办事处负责人，本科院校主要负责人，农村党支部书记，企业、农业合作社、律师事务所负责人，还有教育、医务、媒体工作者等。该专业小组成员由省人大社会建设委员会发放聘书，一届一聘。组长由省人大社会建设委员会主任委员祁圣芳兼任，副组长由2名省人大代表兼任。

省人大社会建设委员会副主任委员张慧在会上宣读了《关于建立社会领域省人大代表专业小组和开展代表专业小组活动的试行办法》。按照试行办法，省人大社会建设委员会围绕党中央和省重大决策部署、省人大常委会“一要点五计划”和委员会年度重点工作，结合有关代表建议和社会热点难点问题，采取分散与集中相结合的办法，组织代表专业小组开展活动。活动内容为立法项目调研和法规草案起草，专项工作调研、执法调研，社会领域省人大代表建议办理，人大社会建设工作理论探索和实践创新研究，参加委员会全体会议、工作座谈会、专项工作汇报会及有关学习培训会、工作交流会，列席常委会会议、参加常委



9月14日，社会领域省人大代表专业小组成立。专业小组成员由省人大社会建设委员会发放聘书。
摄影 / 周 洁

会履职活动等。代表专业小组成员在活动中提出的意见建议，由省人大社会建设委员会办公室综合整理，提请委员会研究处理。人大代表专业小组成员参加活动的经费，按照《湖南省人大代表活动经费管理使用办法》规定办理。祁圣芳表示，将根据工作需要，邀请更多专业小组成员参加立法、监督、调研等各类活动，让代表把自己的专业特长充分展示出来，力量贡献出来。

来自全省各个市州的社会领域的17位省人大代表参加座谈会，共商如何开展好专业代表小组活动，发挥专业代表小组作用。

省人大常委会副主任王柯敏在座谈会上指出，专业小组成员要充分发挥“专”的优势，大力弘扬“实”的作风，建立完善“活”的机制，真正为全省人大社会建设工作提供高频率、高水平的智力支持，为推动我省社会建设工作和代表工作跃上新台阶作出积极贡献。

省人大常委会联工委主任张云英说，依托省人大专门委员会成立代表专业小组，是省人大代表工作的探索之举。召开这样的专业小组座谈会，在省人大常委会历史上是第一次。

专业小组是一个智囊团，被网友称为“专业天团”。华容县人大常委会主任付岳君兼任代表专业小组副组长。他表示，将优先保证参加专业小组活动的时间，高标准参加每一次小组活动，为省人大常委会在社会建设领域开展立法、监督、理论探索与实践创新提供更多一手的、鲜活的材料。

讲好新时代人大故事

□ 本刊记者 刘青霞

9月7日至11日,《人民之友》骨干通讯员研讨班在长沙举行。来自全省14个市州的80多位通讯员参加了研讨班。

“这次培训让我工作中常遇的疑点难点问题迎刃而解,新闻素养得到了整体提升。”9月11日下午,为期5天的《人民之友》骨干通讯员研讨班结业典礼后,岳阳市人大常委会研究室副主任周拥军说。

《人民之友》作为省人大常委会机关刊物、民主法治新闻月刊,是全国第一份公开发行的人大期刊,一直以来都高度重视通讯员队伍建设。为进一步提高刊物传播影响力,回应之前办刊工作座谈会、评刊会及工作调研中各地提出的进一步加大通讯员培训力度的意见和建议,在往年举办通讯员培训班的基础上,今年由《人民之友》杂志社举办通讯员研讨班。

通讯员肩负讲好人大故事时代使命

9月7日,《人民之友》骨干通讯员研讨班在长沙举行了开班仪式。省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员刘伟志,《湖南日报》社(集团公司)党组成员、社务委员、纪委书记张永中等出席了开班式。

开班式上,张永中分析阐述了《人民之友》与《湖南日报》办刊办报的共性及特性,强调了在当前融媒体发展趋势下新闻舆论工作的重要性,并对本次办班的筹备工作作了简要介绍,希望各位通讯员能继续坚持扎根人大“沃土”,不断提升自己的能力素质水平。

刘伟志在会上指出,举办骨干通讯员研讨班是新时代改进和加强人大新闻舆论工作的需要。他希望通过培训,为基层人大新闻舆论工作培养更多中坚力量,为基层培养更多既有较高参谋服务水平、又有新闻素养的复合型人大干部,从而进一步加强和改进人大新闻舆论工作。

刘伟志寄语《人民之友》,要坚持“宣传人大制度,讲好人大故事,传播法治精神”的办刊宗旨,聚焦主责主业,打好主动仗,汇聚正能量。要坚持质量立刊,发挥对人民代表大会制度和人大工作新闻舆论专业素养和深度报道的独特专业优势,坚持守正创新。要依托广大通讯员的力量,推进报道方式创新,既讲好党言党语,也讲好法言法语,用新闻语言讲好人大故事,打造精品

名栏,加快刊网融合,不断增强《人民之友》的感染力、传播力和竞争力。

“骨干通讯员要担起人大新闻舆论工作的重大时代使命。”刘伟志说,《人民之友》要坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向。要大力宣传人大行权履职的创新实践,实现从体制内宣传向社会公众传播转变,从发布动态信息到向回应人民群众关注转变,从运用传统媒体到实现传统媒体与新媒体融合运用转变。要大力宣传人大及其常委会紧紧围绕党的中心工作,在保障打好打赢三大攻坚战、推动中央巡视组反馈问题整改、推动经济高质量发展、推动改革攻坚等方面履职尽责的生动实践,推动国家根本政治制度深入人心。

双向交流,这个可以有

为听取通讯员对办刊工作的意见、建议,交流人大新闻报道工作经验,《人民之友》骨干通讯员研讨班举行了评刊交流会议。以市州为单位,学员们推荐了14人作评刊交流中心发言。

既是读者,又是作者,这样的双重身份让他们对杂志有感情,发言有针对性。衡阳市南岳区人大代表服务中心主任廖欣娅进入人大机关才半年,她说:“《人民之友》于我而言是良师益友。正是通过《人民之友》,我才慢慢熟悉了人大工作,提高了人大新闻写作水平。”

岳阳市人大常委会研究室副主任周拥军分享了岳阳市人大机关建设宣传队伍、挖掘报道主题、拓展报道深度、激发写作动力等方面的经验。怀化市人大财经委在线联网监督科科长吴俞贤结合实际工作,从找重点、找契合点、增加报道力度3个方面谈了自己的写作体会。

就如何进一步发挥好人大刊物的功能,加大对基层人大工作的报道力度,突出杂志对县乡人大工作的指导,进一步讲好人大故事,学员们提出了真诚的意见、建议。桃源县人大常委会预算联网监督中心干部庄文斌建议,加强对县乡人大工作创新实践的报道,提高基层人大工作者的写稿投稿热情。涟源市人大常委会委员黄伟庐建议,县乡人大换届选举在即,要进一步加大对



研讨班结业仪式。 摄影 / 蒋海洋

《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》的宣传力度，增加报道内容。安化县人大常委会机关信息中心主任夏霄波建议，适当增加刊发县乡人大工作理论研究成果。

就如何进一步办好新媒体，湘潭市人大常委会工委代表联络科科长杨婕妮建议，人民之友微信公众号可多配图片和音视频，增加趣味性、可读性。炎陵县人大常委会办公室干部赵健辉、嘉禾县人大代表服务中心干部曹娜建议，利用好新媒体，加强互动。此外，学员们还针对如何加强《人民之友》编辑、记者与基层一线通讯员的联系、深入基层采访报道，加强市州人民之友工作站建设等提出具体建议。

评刊交流，让《人民之友》收获了通讯员对办刊办新媒体提出的宝贵意见和建议，既感受到压力，又激发了动力。会后，《人民之友》杂志社认真梳理、消化吸收评刊意见，带着大家的期望和肯定，保持激情与活力，进一步凝聚发挥广大通讯员和作者的力量，更好地讲好人大故事，进一步提升《人民之友》的传播力、引导力、影响力和公信力。

“有针对性、实用”

“20道题，每一道题都似是而非，我知道题目中的表述不准确，但要怎么改？”9月9日下午，在一场关于人大新闻写作“法言法语”表述的闭卷测试后，学员们忐忑不安。

《人民之友》杂志社田必耀在进行题为《新时代人大新闻报道选题策划与法律语言》专题讲座时，对学员的测试答卷进行了讲评。根据闭卷测试成绩，分别评选出一、二等奖9个、27个，三等奖若干名。获奖学员获得证书。“原来人大新闻写作有这么多‘坑’！”衡阳市人大微信公众号专职记者聂山人说，“这次培训

让我了解了人大工作流程、人大新闻报道规范表述，帮我找到人大新闻写作切入点，对我今后的新闻采编工作有很大帮助。”

进行闭卷测试是研讨班的一个环节。这次研讨班内容丰富，形式多样，既有来自高校和有关科研机构的专家学者进行专题授课，又有实践经验丰富的资深媒体人现场传授经验。人民网舆情数据中心、人民在线副总编辑、智库中心主任刘鹏飞就融媒体发展趋势与网络宣传技巧进行专题教学。湖南省摄影家协会副主席、《湖南日报》原摄影部主任韩世祺就政务新闻摄影进行深度讲解。湖南师范大学新闻与传播学院副教授、硕士生导师张弛就如何将短视频打造成政务信息传播新阵地进行生动讲解。新华社国内部原副总编辑、新华网评论部主任徐兆荣就党政机关网络宣传进行专题讲座。

学员们还参加了现场教学，参观了长沙杨开慧纪念馆、《湖南日报》中央厨房及报史馆、岳麓书院。在参观岳麓书院后，学员们在湖南省社会主义学院、湖南省中华文化学院原巡视员刘孝听的带领下，汲取国学经典智慧，感受中华优秀传统文化之美。

“有针对性、实用”，这是培训结束后学员最大的感受。“在实施《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》之际，这次培训向乡镇人大工作者倾斜，体现了对基层人大工作的关注。对我今后的工作具有指导意义。”宜章县长村乡人大主席陈艳由衷地说。

为了让基层人大工作者有更多的学习培训机会，这次研讨班特别要求安排乡镇（街道）人大干部参加。80多位来自省、市、县人大机关和乡镇人大的通讯员中，就有20位人大主席、街道人大工委主任或人大秘书。

栏目主持 / 刘青霞

讲好党言党语和法言法语 持续推进地方人大工作高质量发展

□ 胡伯俊



7月22日，胡伯俊带队到娄底调研基层人大和民生实事项目人大代表票决制等工作，实地察看了青树坪战役烈士纪念馆等民生实事项目开展情况。

摄影 / 谢峥嵘

4月，中宣部会同中央党史和文献研究院等单位，出版发行了《习近平谈治国理政》第三卷。5月，在全国两会党员负责干部会议上，习近平总书记强调，人大既要讲好党言党语，也要讲好法言法语。我们要学好《习近平谈治国理政》第三卷，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，更好地讲好党言党语和法言法语，持续推进地方人大工作高质量发展。

深入学习《习近平谈治国理政》第三卷，筑牢讲好党言党语和法言法语的思想根基

认真学习《习近平谈治国理政》第三卷是重大政治任务，对于我们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，讲好党言党语和法言法语，具有极其重要的意义。

第一，从哲学层面深入学习领会《习近平谈治国理政》第三卷的精髓要义。

习近平总书记强调，马克思主义哲学是各级领导

干部的看家本领。我们要从哲学层面学习领会《习近平谈治国理政》第三卷。

从发展的哲学视角看，习近平新时代中国特色社会主义思想是立足中国、引领时代的当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的“真精神”。马克思指出，任何科学的理论，“都是自己时代的精神上的精华”。习近平新时代中国特色社会主义思想，就是用历史唯物主义和辩证唯物主义观察时代、解读时代、引领时代的21世纪中国马克思主义。研读《习近平谈治国理政》

第三卷，能够帮助我们更加深入学习、掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系，体悟习近平总书记治国理政的理论和实践，加深对党的十九大以来科学理论新发展新内容的理解和认识，深切感受马克思主义中国化的最新成果、精髓要义和思想风范，进一步增强学原著、悟思想、用理论的自觉性和坚定性。

从系统的哲学视角看，习近平治国理政重要思想有完备的逻辑思维。《习近平谈治国理政》第一卷，主要是阐述习近平治国理政新理念新思想新战略，抓住了理论创新的根本点。《习近平谈治国理政》第二卷，在第一卷的基础上，构建了一个完整系统的理论框架。党的十九大以来，习近平在领导推进新时代治国理政的实践中，又发表一系列重要论述，提出很多具有原创性、时代性、指导性的重大思想观点。《习近平谈治国理政》第三卷，则是在第一卷、第二卷的基础上，进一步提炼概括出习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义，并勾勒出谱写新时代中国特色社

会主义新篇章、坚持和加强党的全面领导、完善和发展我国国家制度和治理体系、坚持以人民为中心等19个专题之间的内在逻辑联系。《习近平谈治国理政》第三卷连同第一卷、第二卷，集中反映了党的创新理论的科学体系、发展脉络、主要内容，是学习习近平新时代中国特色社会主义思想最权威、最系统、最鲜活的原著经典。

从矛盾的哲学视角看，习近平治国理政重要论述凸显抓住主要矛盾的哲学智慧。习近平总书记治国理政，十分注重抓住根本因素，即牵“牛鼻子”，着力解决新时代社会的主要矛盾。党的十九大报告提出，社会主要矛盾发生了历史性转化，即转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。由此，解决发展不平衡、发展不充分，以满足人民日益增长的美好生活需要，就成为习近平总书记治国理政、推进国家治理体系现代化的工作重点。我们围绕社会主要矛盾转化来领会《习近平谈治国理政》第三卷，就能提纲挈领、纲举目张。

第二，破除“党大”还是“法大”的伪命题，既要讲好党言党语，又要讲好法言法语。

针对“党大”还是“法大”的伪命题，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话中明确指出，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。法是党的主张和人民意愿的统一体现，党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动，这就是党的领导力量的根本。党和法、党的领导和依法治国是高度统一的。因此，讲好党言党语和法言法语是一致的，二者密不可分。

要深刻认识到讲好党言党语和法言法语的根本要求是坚持党的领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。讲好党言党语和法言法语的根本要求是坚持党的领导。党言党语与法言法语作为党内法规建设与法律制度建设的话语体系支撑，是中国共产党执政理念的表达与全面依法治国要义的彰显，二者各具特色与功能，又高度统一、融合，从而体现党的政治性与法的规范性，确保坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一、真正打通。

要深刻认识到讲好党言党语和法言法语的重要武装是深学细研《习近平谈治国理政》。《习近平谈治国理政》第三卷连同《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷，生动记录了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践，集中反映了习近平新时代中国

特色社会主义思想的发展脉络和主要内容。要讲好党言党语和法言法语，必须坚持学懂、弄通、做实，学出政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。地方各级人大党组织和党员干部，特别是党员领导干部必须深刻领会、准确把握其中的立场、观点和方法，时刻对标对表、检视工作，并自觉贯穿于人大工作的各方面、全过程。

要深刻认识到讲好党言党语和法言法语的实践体现是推动地方人大工作高质量发展。党言党语，涵盖了党的指导思想、根本宗旨、基本理论、基本路线、基本方略，以及重大形势判断、重大决策部署、党内法规等等，是党的政治主张和行为要求，根本要求是在党言党、在党忧党、在党为党。法言法语是包括宪法、法律法规等在内的法治规范和要求，是立法、执法、司法、守法的全链条建设，根本任务是推进全面依法治国。这些内容在《习近平谈治国理政》三卷中都有深刻阐述。人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是把党言党语转化为法言法语的根本政治制度载体。我们要推进人民代表大会制度完善发展、与时俱进，推动地方人大工作高质量发展，把讲好党言党语、法言法语体现在增强新时代地方人大工作的整体实效上。

紧密联系地方人大工作实际，增强讲好党言党语和法言法语的效能

人大机关作为党领导下的政治机关，讲好党言党语是政治责任，讲好法言法语是职责所系。在人大机关工作的同志“对国之大者要心中有数”，运用法治思维和法治方式，不折不扣贯彻落实党中央和省委的重大决策部署。

第一，讲好党言党语和法言法语，最根本的是要以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引。

要弄清楚“四个善于”的核心要义。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话，就不断加强党的领导、提升人大工作提出了“四个善于”的要求，即善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。这是我们党治国理政思想的重要发展和重大创新，为科学规范党委与人大的关系进行了精准定位，指明了前进方向。

要弄清楚“六大任务”的核心要义。十九届四中全会提出，支持和保证人民通过人民代表大会行使国



6月30日，省人大常委会机关举行庆祝建党99周年表彰大会。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉以“既讲好党言党语，也讲好法言法语，高质量做好新时代地方人大工作”为主题，给机关全体党员干部上党课。 摄影/陈柳

家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生，对人大负责，受人大监督。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。适当增加基层人大代表数量。加强地方人大及其常委会建设。以上六大任务，是党的十九届四中全会关于坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度的任务部署，是党的十八大、十九大关于加强人民当家作主制度建设的具体要求，是新时代人大工作和建设的政治要求和重要任务。地方各级人大及其常委会要在党的领导下，在思想上、行动上积极推进“六大任务”落细落实落地，保证地方人大工作行稳致远。

要弄清楚“十个坚持”的核心要义。2018年9月，全国人大常委会委员长栗战书第一次全面系统总结阐释了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的主要内容，即“十个坚持”：坚持中国共产党的领导，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，坚持人民当家作主，坚持全面依法治国，坚持民主集中制，坚持全面贯彻实施宪法，坚持以良法促进发展、保障善治，坚持正确监督、有效监督，坚持民有所呼、我有所

应。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，回答了新时代坚持好完善好人民代表大会制度的重大课题，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，就立法、监督、回应人民关切提出明确要求，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度。学习好、研究好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是各级人大工作者的首要任务和看家本领，也是做好新时代人大工作的根本保证。我们要深入领会其精神实质和重大意义，知其然更知其所以然，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。

第二，讲好党言党语和法言法语，最关键的是要立足工作实际，找准发力点，促进地方人大工作高质量发展。

习近平总书记在县级以上地方人大设立常委会40周年之际作出重要指示，强调地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作。讲好党言党语和法言法语，就是要紧紧围绕全省工作大局，履行好宪法法律赋予的职责，更加聚焦立法、监督、代表等工作，推动人大工作高质量发展，更好助力全省经济社会发

展和改革攻坚任务。

要聚焦立法工作讲好党言党语和法言法语。人大立法是立规矩、定方圆的重要政治活动，是确保党的主张成为国家意志的重要实现形式，是法言法语的本源。2019年，中共中央关于加强党的政治建设的意见明确提出，贯彻落实宪法规定，制定和修改有关法律法规要明确规定党领导相关工作的法律地位。地方人大立法工作具有很强的政治性，必须首先要讲好党言党语。在人大常委会会议审议法律的过程中，我们也感觉到，有些法律条文的表述，就是党内法规、政策文件的内容以立法语言转化过来的，这体现了党言党语和法言法语的有机统一。在构建党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局中，地方人大要有更大的作为，要在省委的领导下更好主导具体的立法工作和立法过程，立少而精、简便管用的法，不断提高地方立法工作的质量和效益。

要聚焦监督工作讲好党言党语和法言法语。按照马克思主义国家理论，国家机器的正常运行是以对公权力充分、有效监督为前提的。监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权，是维护法言法语权威的重要保障，是保证人大及其常委会意志得到实现、从而保证党对国家和社会的领导得到实现的重要机制。人大常委会要坚持正确监督、有效监督，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展监督工作，围绕党中央、省委的决策部署，突出深化供给侧结构性改革、助力三大攻坚战、司法民生领域热点问题、预算审查和国有资产管理监督等重点，加强对各国家机关的监督，确保党的决策部署落实到位，确保宪法法律得到有效实施。

要聚焦代表工作讲好党言党语和法言法语。人大代表是人民代表大会的主体，是讲好党言党语和法言法语的主体力量。要认真组织人大代表开展履职学习活动，强化履职所需的法律知识和相关专业知识的培训；深化领导干部中的人大代表参加代表小组活动，推进人大代表联系群众工作平台建设，丰富联系内容，拓展联系方式，密切人大代表同人民群众的联系；完善代表信息管理系统，健全省人大代表数据库和履职档案，探索开展人大代表履职监督工作等，在促进人大代表讲好党言党语和法言法语的能力素质提升、平台载体搭建、激励约束机制完善等方面下功夫，充分发挥代表的主体作用。

狠抓自身建设，提高讲好党言党语和法言法语的本领

“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”做好新时代地方人大工作，自身建设是关键，打造一支

政治强素质高的人大机关干部队伍，是关键中的关键。要通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。

要有真心实意的自觉。各级人大机关党员干部要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚持党对人大工作的全面领导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保正确的政治方向、政治立场。要从维护核心、听党指挥的高度深化认识、强化自觉，胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，着眼强基固本、掌握体系、领悟要义、看齐运用，注重从理论内涵、科学体系、文化底蕴、实践威力、指导作用等多角度多层面深学深悟，获得理论之源、力量之源、信仰之源，提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力，不断开创地方人大工作的新局面。

要有真抓实干的作风。邓小平同志说过：“世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义也没有。”讲好党言党语和法言法语，需要真抓实干的作风。要坚持理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良传统，持续深入开展“真调研”，把党的群众路线践行在田间地头、车间码头。要坚持问题导向，坚决反对形式主义、官僚主义，大力弘扬求真务实的作风，把精准精细、求实求新的要求落实到立法、监督、代表等工作中。要坚持一抓到底，久久为功，跟踪问效，持续发力，把狠抓落实作为锤炼优良作风的磨刀石，用优良的作风抓出人大及其常委会和人大机关的公信力、执行力和战斗力，抓出党员干部砥砺前行、担当进取的精气神。

要有真才实学的本领。习近平总书记指出，中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。作为在人大机关工作的同志，要积极响应习近平总书记关于“大兴学习之风”的号召，按照常委会党组关于“大学习”的要求，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，确保党的基本理论、基本路线、基本方略和党中央决策部署在地方人大工作中得到全面落实；带头学习宣传宪法和法律，自觉做尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的表率，提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力；主动广泛学习各方面知识，加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界和视野。要坚持理论联系实际，在人大立法、监督、代表等工作实践中运用学习成果，检验学习效果，做到学思用贯通，知行信统一，全面提升讲好党言党语和法言法语的理论素养和实践能力。

（作者系省人大常委会秘书长、机关党组书记）



9月1日，省人大代表对省高级人民法院、省公安厅等7个单位代表建议办理工作进行评议。 摄影 / 刘青霞

建议办理“大考”

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 陈 柳 刘青霞

特别
关注

Focus

9月1日，60名省人大代表对省高级人民法院、省公安厅、省民政厅、省水利厅、省商务厅、省国有资产监督管理委员会、省医疗保障局等7个单位代表建议办理工作进行评议。这是省人大代表第7次评议建议办理工作。

人大代表是“阅卷人”，承办单位是“答卷人”。面对代表建议办理工作年度“大考”，7个被评议单位以“赶考”的自觉，交出高质量的“答卷”。7个被评议单位共承办代表建议404件，按期答复率、办理沟通率做到100%。省人大代表在评议前做足了功课，积极参加视察、调研、走访，听取未参会的代表和人民群众的意见。评议中，省人大代表对7个被评议单位的建议办理工作给予充分肯定，同时指出其工作中存在的问题，提出了加强有效沟通、提高见面率、加大跟踪落实力度等建议。60名人大代表认真对照测评细则，客观公正地进行了测评打分，7个被评议单位测评结果均为“优秀”等次。

每年有20%左右的省人大代表建议答复为B

类，即当年不能解决、列入工作计划或者规划逐步推动解决。本届以来，省人大常委会狠抓B类答复的跟踪督办，建立B类件办理的长效机制，主任会议于今年年初出台专门意见加强指导，要求把往年承诺解决的事项与本年度建议办理同安排、同推进、同落实；推动将承诺解决事项的跟踪落实列为省委、省政府绩效考核的重要指标，引导承办单位积极创造条件兑现承诺；今年7月，常委会联工委会同省政府办公厅以B类件跟踪办理为重点，对省发改委等10家办理大户进行集中督办，收到了好的效果。

我省的市县两级人大常委会积极创新督办方式、提高督办实效，坚持“办理一件建议、解决一类问题、推动一个方面工作”的工作导向，切实推动解决了一批人大代表和人民群众“急难愁盼”的问题。■

“考官”现场“阅卷”， 建议办理工作迎来大考

□ 谭志勇

承办单位“答卷”，省人大代表“阅卷”。9月1日，60名省人大代表对省高级人民法院等7个单位建议办理工作进行评议，7个被评议单位均获“优秀”等次。

9月1日，60名省人大代表对省高级人民法院、省公安厅、省民政厅、省水利厅、省商务厅、省国有资产监督管理委员会、省医疗保障局7个单位建议办理工作进行评议。代表建议办得怎么样？建议所涉问题解决得怎么样？人大代表和人民群众对建议办理工作的认可度怎么样？承办单位“答卷”，省人大代表“阅卷”，省人大代表建议办理工作迎来年度大考。

笔者了解到，这是省人大代表连续7年评议建议办理工作。7年来，320名省人大代表对43个（次）建议办理单位进行了评议，建议办理评议工作不断改进和完善，推动建议办理单位检视问题、查找差距，有效提高建议办理工作质量，促进真刀真枪解决问题。

“答卷者”坚持人民至上理念，办理质效突出

3月23日，省十三届人大常委会第五十五次主任会议研究确定，今年组织代表对省高级人民法院等7个单位的建议办理工作进行评议。

这7个被评议单位，都是人大代表和人民群众关注度高，办理任务较多的单位。特别是省高级人民法院，作为建议办理单位，是第一次接受代表评议。

评议时，先由7个被评议单位主要负责人汇报本单位2020年度代表建议办理工作情况，再由来自各市州的14名省人大代表结合原选举单位代表意见作评议



评议会议现场。

摄影 / 周 洁

发言，被评议单位一一进行了回应。

“代表建议倾注了代表的心血，反映了群众的心声，传递了社会关切，推动了湖南公安工作跨越式发展。”省公安厅党委副书记、副厅长杨琪君说，省公安厅把建议办理工作作为打赢防控风险攻坚战、加快公安工作现代化的强劲动力，坚持办理与治理并重，建议与建设同步，努力做到办理一件建议，解决一个重大问题，完善一套规章制度，补齐一块风险短板，促进一项重点工作。

今年，7个被评议单位共承办代表建议404件，其中，主办件223件，会办件181件，均在法定期限内高质量完成办理任务，按期答复率、办理沟通率做到100%，代表满意率和答复承诺事项落实率较往年有大幅提升。

为进一步加强建议办理工作，积极回应人民群众关切，各单位在推广建议办理分级负责制、B类件办



省人大代表正在投票。
摄影 / 周洁

理销号制、办理工作纳入年度绩效考核等共性经验的同时，还形成了各自单位的特色做法。如省民政厅实现建议办理“四个转变”，系统梳理形成5个方面60条“金点子”，积极吸纳代表智慧；省水利厅结合每年防汛工作，厅领导带队分赴14个市州集中走访代表，广泛听取意见；省商务厅采取全流程、电子化跟踪督办，确保代表建议办理质效。

通过建议办理，代表有了更多的参与感、成就感，人民群众有了更多的获得感、幸福感。如省医疗保障局完善统一了全省城乡居民医保相关制度，将限额内普通门诊的报销比例统一提高到70%；大病保险起付线降低一半，报销比例普遍提高了5个百分点，贫困人口提高了10个百分点；在全国率先开展抗菌药物带量采购，154个中标药品价格平均降幅达到35%，最高降幅达到88%。省公安厅建成为民服务中心，优化湖南公安服务平台功能，开发“入湘车辆人员信息网上登记”等7项网上查询防疫功能，开通高考考生网上加急办理身份证“绿色通道”，用户接近2000万人，成为全省第一、全国靠前的“互联网+公安政务服务”平台，获评“2019年全国政法智能化建设优秀创新案例”。省民政厅按照平台大整合、资源大统筹、对象大覆盖要求，加快社会救助信息化进程，逐步实现全网通办、部门联办、主动发现、动态监测，并积极争取省委纳入全面深化改革事项，争取省人民政府开展部门联合调研，年底前制定出台关于改革完善社会救助制度的实施意见。省水利厅紧盯安全饮水这个群众最关心最直接最现实的水利问题，按照“区域供水规模化、城乡供水一体化、工程建管专业化”思路，大力推进城乡供水一体化PPP项目建设。今年以来共安排

中央和省级农村饮水安全建设资金6.5亿元，贫困人口饮水问题实现动态清零，巩固和新增通农村自来水人口107.7万人。

“阅卷者”坚持实事求是原则，评议客观公正

“建议办理从来不是一帆风顺的，例如湘潭熊水俊代表《关于加强水府庙水库汛期科学调度和设立防洪限制水位的建议》连续提了3年，问题一直没有解决。”

“代表建议办理方式过于简单‘粗暴’。有的承办单位仅采取电话联系，不能让代表全面系统地了解建议办理的全貌；有的承办单位将办理职责转移给市县政府承担，从而加重了基层政府的压力；有的承办单位答复时避重就轻，过多地阐述已经采取的措施，而没有今后的工作思路。”

“对于办理难度较大、办理时间跨度较长的代表建议，办理单位应定期向代表汇报办理进度，加强信息反馈，不能‘一答了之’。”

评议会上，代表发言积极踊跃，肯定办理单位成绩不吝赞美之词，直击代表建议办理工作存在的问题真刀真枪，指出种种不良现象背后的原因一针见血，现场火药味十足。

没有调查就没有发言权。为依法行使好职权，对被评议单位建议办理工作做出客观、公正的评议，代表们都做足了功课。7月中旬，各市州人大常委会组织向7个被评议单位领衔提出建议的代表开展调研、座谈，收集了解7个被评议单位建议办理工作情况。提出建议的175位代表通过建议办理网络平台，对被评议单位主办的223件建议反馈了满意度评价意见，为测评提供参考和依据。评议会前，省人大常委会工

作机构组织部分代表对省高级人民法院、省民政厅、省水利厅的建议办理工作进行了视察，现场了解建议办理成效。参加评议会的代表，通过发微信、打电话、走访等多种方式收集情况，积极反映其他未参会代表和人民群众的意见、建议。

客观公正是评议工作的生命线。为进一步提高评议的系统性、科学性，今年的评议工作在往年基础上作了改进：一是进一步扩大了代表参与面，参评代表由去年的50名代表增加到60名；二是优化了测评方式，在继续按照代表满意度量化与现场测评打分各占20%和80%的权重计算评议总分的基础上，对现场测评细则进行了完善，对现场测评打分设置了合理分数范围。

来自各市州的14名省人大代表作了评议发言，对7个被评议单位的建议办理工作给予充分肯定。省人大常委会委员马石城说：“相关单位在日常工作任务异常繁重的情况下，通过深入细致的工作，在法定时间内，较好地完成了代表建议办理工作任务，充分说明了7家单位对代表建议办理工作的高度重视。”代表们也指出了被评议单位建议办理工作中存在的一些问题，如：有的单位客观原因讲得比较多，建议办理“有面子没里子、有稿子没票子”，问题“涛声依旧”；有的单位满足于简单的打电话、发微信沟通联系，基层调研、见面沟通不够；“主办会办同责”理念树立不牢，主办、会办单位协同办理质效不高；个别单位“机关病”严重，办事拖拉，敷衍塞责。代表们还就加强与代表的有效沟通，提高见面沟通率，加大跟踪落实力度等提出了一些改进的建议。

一把手负总责、副职分管、专人承办的责任机制是否落实；办理工作制度是否建立健全；对代表建议所提问题是否积极采取措施予以解决……参加评议的代表对照测评细则，从组织领导、制度建设、联系沟通、建议答复、办理效果等5方面，根据设定分数范围，对被评议单位进行测评打分。最终评议得分由高到低分别为：省公安厅、省高级人民法院、省民政厅、省水利厅、省商务厅、省国有资产监督管理委员会、省医疗保障局。7个被评议单位得分均在85分以上，属于“优秀”等次。

代表评议情况及评议结果，由省人大常委会联工委向省人大常委会主任会议报告，并向省人民政府办公厅、省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院和省直有关部门通报。

提督办三方同向共行，形成办理合力

评议既是压力，也是动力。针对14名代表评议发言中提及的问题，7个被评议单位负责人“照单全收”，利用中午休会的时间，紧急召集相关处室了解具体情

况，进行专题研究。下午的会上，各单位负责人态度诚恳地对有关问题一一进行了回应，作出了及时整改的承诺。

“代表们的意见、建议客观中肯、实事求是、切中要害，针对性很强，对改进和推动全省法院工作具有非常重要的指导意义。我们将以此次评议会为契机，切实提高政治站位，认真检视自身工作存在的问题和不足，推进全省法院工作高质量发展。”省高级人民法院党组书记、常务副院长陈雪楚说。

省医疗保障局党组书记、局长王运柏在回应代表关于建立多层次医疗保障体系、开放惠民保的建议时表示，将尽快会同省财政厅，加强调查研究，做好资金测算，确保年底前出台相关文件，予以落实到位。

省人大常委会委员、联工委主任张云英要求，被评议单位要根据代表评议提出的问题，拿出切实可行的整改计划和措施，扎实做好整改落实工作。同时，继续做好代表建议办理后续工作：在提高代表建议答复质量的基础上，进一步提高问题解决率、答复承诺事项落实率；加大B类件的跟踪办理力度，列出清单，制定方案，明确期限，抓好落实；做好建议答复公开工作，接受人民群众监督。

省人大常委会党组书记、副主任王柯敏在总结讲话中指出，组织省人大代表对代表建议办理工作进行评议，是尊重代表主体地位、拓宽代表对建议办理工作参与的重要方式，是创新督办方式、提高督办实效的重要举措，也是检视建议办理中存在的问题、督促整改落实的重要途径。他强调，各承办单位要提高认识，高度重视代表建议办理工作评议监督。站在坚持和完善根本政治制度的高度，充分尊重人大代表主体地位，积极服务保障代表依法履职。要对根本政治制度常怀敬畏之心，对建议办理工作常思改进之道，高度重视代表评议这一集体民意表达渠道，自觉接受代表监督，不断改进办理工作，提高办理实效。他指出，评议的目的是提高建议办理工作质量，促进真刀真枪解决问题。代表建议办理工作要主动适应新阶段新发展新要求，始终以“赶考”的清醒和自觉，敢于乐于面对评议，即知即改、立行立改，实现代表建议办理工作高质量发展，交出人民群众满意的答卷。他要求，各办理单位要进一步提高政治站位，在提高建议办理实效上下功夫；省人大各专门委员会要持之以恒，在做好对口督办工作上下功夫；省人大常委会联工委要加强督办协调，在改进和完善代表建议工作各环节的服务上下功夫。

省人大各专门委员会、办事机构和工作机构有关负责人出席会议，省人民政府、省监察委员会、省人民检察院有关负责人和14个市州人大常委会联工委有关同志列席会议。

追问“B类件”，杜绝“打白条”

□ 汪映萍

将代表建议答复中承诺事项跟踪落实作为尊重代表主体地位、更好发挥代表作用的具体措施，多措并举，标本兼治，狠抓B类件答复跟踪督办，收到了较好的效果。



8月4日，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏（左三）率队督办代表建议，现场协调、会商解决三甲医院停车难的办法。

摄影 / 周琪

“重答复、轻落实”“有答复、没下文”，人大代表建议办理“打白条”，是以往省人大代表反映较多的问题。据统计，每年有20%左右的建议答复为B类，即当年不能解决、列入工作计划或者规划逐步推动解决。有些单位承诺代表吸纳意见改进工作，但没有具体举措；有些单位答复列入计划解决，又缺乏后续落实。督促承办单位跟踪落实、兑现承诺，是关系人大代表和人民群众反映的事项能否解决的实事，更是关系党和政府公信力的大事。本届以来，省人大常委会将代表建议答复承诺事项跟踪落实作为贯彻以人民为中心的发展思想、集中整治形式主义和官僚主义的具体措施，多措并举，标本兼治，狠抓B类件答复跟踪督办，收到了较好的效果。

建立办理长效机制

年初，省人大常委会主任会议研究部署全年人大代表建议工作，出台专门意见加强指导，要求把往年承诺解决的事项与本年度建议办理同安排、同推进、同落实。强调承诺事项的跟踪落实，要求各承办单位

建立B类件台账，加大跟踪办理力度，实行滚动办理、销号管理。对标全国人大常委会，完善细化代表建议答复分类标注，要求各承办单位规范、客观做好代表建议答复标注，加大对承办单位承诺解决事项的精准督办力度。在省委、省政府绩效考核中，将承诺解决事项的跟踪落实作为一项重要考核指标，引导承办单位注重跟踪办理，解决实际问题，积极创造条件兑现承诺。

7月8日，省人大常委会联工委会同省办公厅组织召开2020年建议办理工作调度会，以B类件跟踪办理为重点，对省发改委等10家建议办理大户进行集中督办。会后发文，要求各承办单位对本届以来的B类件进行全面梳理，逐一跟踪落实。

近年来，各承办单位进一步提高政治站位，深化对代表建议办理工作的认识，完善健全B类件的办理责任落实机制、定期调度机制、逐级审核机制，严格实行挂单销号式督办，确保工作不遗漏、不留死角，并将跟踪落实情况纳入目标管理绩效考核重要内容和督查督办重要事项。

省人大代表邓丕德激动地说：“没想到对人大代表建议的办理力度这么大。我2018年提出的建议，今年省住建厅还在研究办理，多次向我反馈办理进度和跟踪落实情况。”

现场调研，力促建议办出实效

人大代表建议办理关键在于解决问题。“走出去”深入现场调研，承办单位对代表和人民群众反映的困难和问题才有更加深入和切身的体会，对梳理和查找问题症结才会更为精准，才会有更新的思路 and 更宽的视野去找到解决问题的方式。

省人大常委会主任会议成员带队，通过上门督办、听取汇报、实地调研等多种方式，牵头督促承办单位转变作风，精准发力，把办理代表建议同贯彻落实党中央、省委决策部署结合起来，同推进本职工作结合起来，切切实实解决人大代表和人民群众“急难愁盼”的问题。年中，省人大常委会组织人大代表视察和评议部分单位的建议办理工作，对各承办单位的B类件跟踪落实情况进行同督促、同检查。

省人大各专门委员会、常委会联工委将建议督办工作作为经常性、日常性重点工作，全年集中督办建议40多次，紧盯承诺解决事项的跟踪办理。尤其对人大代表反馈不满意的建议和代表连年提出的建议，要求承办单位现场调研，深入了解情况，加大与代表的深度沟通，提高督办工作的针对性、实效性。如，对袁运长等代表提出的关于缓解我省省会城市大型三甲医院停车难的建议，主办单位长沙市政府办理答复标为B类，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏带领省人大教科文卫委、常委会联工委相关负责人，召集省卫健委和长沙市政府等相关承办单位负责人顶高温、冒酷暑，现场亲身体验人民群众看病、就医、停车难，现场协调、会商解决办法。

对人大代表和承办单位意见分歧较大的建议，省人大常委会联工委和各相关专门委员会逐一跟踪督办，了解实际情况，有针对性地进行督办。如，熊水俊代表连续3年提出关于科学设定水府庙水库防洪水位的建议，但对建议办理结果一直不太满意。省人大常委会联工委与省人大农业委一道，组织召开座谈会、现场调研，全面听取代表、承办单位省水利厅及水利专家的意见，推动形成共识。曾志高代表连续两年提出解决有关拆迁问题的建议，该建议关系500多名农民的切身利益，省人大常委会联工委督促省自然资源厅、省机关事务管理局、长沙市政府多次实地调研，与代表共同研究办理措施。

今年建军节前夕，省人大常委会联工委负责同志主动前往解放军代表驻地，认真听取代表意见。对本届以来解放军代表提出的全部建议逐一回访，督促落

实具体办理措施，督促省医保局结清衡阳、怀化两市军队医院的医保欠费2000多万元，得到了解放军代表的高度评价。

举一反三，延伸办理

省人大常委会加强协调督促，引导各承办单位完善跟踪落实B类件的具体工作办法，对人大代表建议反映集中的带普遍性、规律性的问题，加强分析归类和深入研究，督促各承办单位把办理代表建议同健全体制机制、完善政策制度、全面改进工作结合起来，积极采纳代表建议中的智慧良策，举一反三，延伸办理。努力将有价值、高质量的建议转化为深化改革破解难题的政策措施，转化为补齐短板弱项的规划制度，转化为推动发展的项目建设，转化为加强和改进各方面工作的助力和动力。对同类代表建议所提的问题进行深入研究，把握规律，由点及面，真正做到“办理一件建议、解决一类问题、推动一个方面工作”，提高代表建议办理工作水平。

各承办单位把跟踪落实B类件作为检验办理成果、自觉接受监督的重要环节。省民政厅对代表建议进行系统梳理，形成60条“金点子”，印发全厅各处室，作为全省民政事业发展的智慧源泉。省国资委持续跟踪办理聂金华代表连续3年提出的关于进一步协调解决部分中央在湘企业市政设施及社区职能分离、移交费用保障不足、移交不彻底等问题的建议。省委常委、省国资委党委书记姚来英高度重视，专门协调岳阳市政府、中石化明确处理意见。分管领导组织省市有关部门专程赴国务院国资委汇报，协调岳阳市政府组织相关部门专题研究，并请求省政府从经费、人员等方面予以支持。通过扎实有效的工作，为中央在湘企业健康发展提供了有力保障。省发改委、省民政厅、省水利厅等在编制“十四五”规划时，结合本届以来人大代表建议工作情况，邀请提出相关建议的代表参加座谈，充分听取代表意见。

有些承办单位在跟踪落实B类件时，同时对往年的C类件也进行了梳理和回顾，根据政策和情况变化，及时吸纳代表意见。如省高级人民法院对去年严芳艺代表提出的关于建立员额法官随时补员机制的建议，在今年第三次员额法官遴选工作中吸收采纳，建立了员额法官候补制度，该建议办理结果由C类调整为A类。省公安厅、省工信厅等多家单位实现了2018年、2019年B类件答复清零。通过对本届以来的800余件B类件答复跟踪督办，各承办单位加大跟踪办理力度，认真吸纳人大代表建议，及时回应代表诉求，推动解决一批突出问题，及时兑现答复承诺，彰显党和政府的诚信，增进了人大代表为民履职的使命感和成就感，增强了人民群众的幸福感和获得感。

“评”出实效，“测”出满意

□ 袁义生 谭 灿

尊重代表民主权利，自觉履行督办职责，不断创新督办工作方式，组织代表现场评议建议办理成效，推动建议办理落地有声，生根结果。

“此次测评，共发出测评票19张，收回测评票19张，满意票19票，满意率100%。”9月21日，耒阳市人大常委会组织人大代表对市发改局2020年代表建议办理工作进行专项评议，会议主持人当场宣布测评结果。连日来，耒阳市2020年代表建议办理工作专项评议会议相继在市发改局、市医保局、市财政局、市农业农村局、市城管局5个承办单位进行。

“开展代表建议办理工作评议是深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的具体实践，是支持和保障代表依法履职的具体行动。承办单位要把代表的评议当成送上门的‘良言善策’，以更高的标准，更严的要求，把建议办理工作提升到一个新的水平。”评议会上，市人大常委会主任黎家能坚定地说。

近年来，耒阳市人大常委会充分尊重代表民主权利，自觉履行督办职责，不断创新督办工作方式，组织代表现场评议建议办理成效，推动建议办理落地有声，生根结果。

建机制，对口参评破“顽疾”

“重答复、轻落实”“重形式、轻效果”是代表建议办理工作中长期存在的问题。

一件代表建议，蕴含一份期盼，承载一份责任。提出建议是人代表的法定权利，办理代表建议是有关机关和组织的法定职责。

为进一步加大督办力度，充分保障代表权利，2017年，市十七届人大常委会立足机制创新，首次将代表建议办理工作纳入专项工作评议范围，并在当年9月对两个承办单位的建议办理工作情况进行了评议。

在此次评议中，常委会组成人员作为评议主体，但从实践来看，这次评议没有达到预期效果。在建议办理过程中，承办单位联系和回复的对象是提建议代表，不是常委会组成人员，因而常委会组成人员对承办单位的办理工作态度和效果，都不是很清楚，无法对承办单位的办理工作作出客观、公正的评价，在满意度测评时，容易出现打“人情分”的情况，致使测评失真，满意率普遍较高，对承办单位触动有限。

建议办得好不好，人大代表最有发言权。

2018年，常委会出台了代表建议办理工作评议暂行办法，将评议主体改为人大代表。即谁提建议谁评议，由提建议代表对承办单位的办理情况进行对口评议。办法明确，由10到30名提建议代表组成评议小组，对被评议单位的办理工作进行评议，对提建议代表总人数超过30人的被评议单位，领衔代表全部参加，参加评议的联名提建议代表不事先指定，由主任会议在评议会议召开前临时随机抽取。这一方式，督促承办单位必须认真抓好建议办理工作，切实解决实际问题，让代表满意，让群众满意。

办法的实施，给全市各部门带来了极大震撼。市政府就代表建议办理工作多次召开常务会议进行研究，明确了关于办理人大代表建议和政协委员提案的具体要求，并将代表建议办理工作录入党政重点工作督查平台，建立电子工作台账。市政府领导协调、参与解决建议办理过程中的具体问题。

各承办单位在办理过程中都与提建议代表进行了多轮沟通联系，与代表至少面商两次以上，所有承办单位都召开了汇报会，向代表报告建议办理情况，大部分单位还邀请代表现场视察，让代表充分了解其办理工作的态度和成效。

套“紧箍”，倒逼办理求实效

“在总结中不断完善，在完善中不断提高。”常委会在确定代表对口参评的基础上，又对被评议单位的确定时间也进行了改进。

2017年，常委会在年初制定年度工作要点时，确定了被评议单位。由于确定时间过早，确定为被评议单位的就有充足的时间对建议进行认真办理，一些未确定为被评议单位的则马虎应付，没有达到评议的预期效果。

为有效避免这种情况的出现，常委会进行了大力改进，将被评议单位的确定时间定在代表建议交办三个月之后。即各承办单位按照法定要求向代表进行答复后，再确定被评议单位。同时，在确定的方式上，采取随机抽取加投票表决的方式。即先由主任会议从



9月21日，耒阳市人大常委会组织人大代表对市发改局2020年代表建议办理工作进行评议。

所有承办单位中随机抽取10个候选单位，再提交常委会会议投票表决，得票排名前5的即确定为当年度的被评议单位。这一方式，让每个承办单位都可能成为被评议单位，从而给所有承办单位都套上了“紧箍咒”，倒逼其扎实抓好建议办理工作。

2018年9月，常委会主任会议首先从所有承办单位中随机抽取10个候选单位，再提交常委会会议投票表决，最终确定了市财政局、市住建局、市水利局、市国土局、市城农投公司5个承办单位为被评议单位。经过评议，市财政局、市住建局、市水利局、市国土局等4个单位被评为“满意”单位，市城农投公司被评为“基本满意”单位。

面对面评议，背靠背测评，进一步推动了建议办理工作。2018年8月底，耒阳市2018年交办的120件代表建议全部按期办理完毕，建议所提问题解决率达52%，为近10年最高，代表满意率达95%。

“回头看”，紧盯承诺不松懈

联系建议办理单位、查看建议办理情况、整理回复文本……今年4月以来，市人大常委会联工委工作人员加班加点，除了为市十七届人大五次会议作准备外，还有一项重要任务就是赶在大会前对建议办理情况开展“回头看”。据统计，近年来，耒阳市人大代表每年提出的议案、建议达100件以上。在承办单位答复办理情况时，办理结果为B类的建议（以下简称B类件）一直比较多。

在认真梳理承办单位B类件时，市人大常委会发现，这其中有部分建议确属时间短而无法办结，但也

存在一些承办单位以答复敷衍代表，以答复作为终点，对问题是否解决，答复和评议之后就抛之脑后，置之不理的情形。加之，常委会相关委室在督办时，监督不严，没有跟进到底，致使B类件成了C类件。

评议是手段，目的在实效。专项评议是建议督办的“上半场”，代表较了真。但评议之后跟进落实的“下半场”，人大必须碰硬。

为了防止评议工作虎头蛇尾，力促承办单位办好B类件，2019年12月，常委会提出了问题不解决不放过、办理不到位不放过、向代表承诺的事项不兑现不放过“三个不放过”的原则。在此基础上，各委室持续跟进督办B类件，并定期向主任会议汇报承办单位办理情况。常委会及时将当年没有办结的B类件纳入下一年度的建议办理工作评议范围，以督促承办单位切实解决建议提出的问题，真正做到事事有着落、件件有回音。

实践证明，对B类件进行“回头看”，是促使各承办单位高度重视，想方设法认真办理、办结建议的有效方式。为办好邓戈非等代表提出的关于整合职工和城乡居民医保特殊病种门诊政策的建议，市医保局不但主动联系提建议代表，倾听意见、建议，还邀请邓戈非等部分提建议代表到省、衡阳市医保部门参加座谈会，反应基层呼声。在市医保局和代表的共同努力下，省医保部门最终给予批复，同意将耒阳的特殊病种报销范畴由原先的28类扩大至现在的40类，有力提升了人民群众的幸福感和获得感。在今年的代表建议办理评议中，邓戈非等13名代表给予市医保局建议办理工作满票“满意”的评价。

看紧人民的“钱袋子”

□ 肖保江 谢 鹏

40 年来，涟源市人大常委会不断加强财政预算审查监督工作，创新监督方式方法，执着追求监督实效。



涟源市十七届人大五次会议审查市级财政预算和部门预算草案。

回眸涟源市人大财政监督工作，从十一届三中全会后的监督起步，到监督法、预算法出台后着力构建公共财政财算，再到不断完善制度后对监督实效的执着追求，每一次的探索突破，每一次成果的获得，都彰显出涟源人大对为人民看紧“钱袋子”职责的重视与坚守。

提升财政监督的“量与质”

作为全省县级人大代表直接选举和设立常委会的第二批试点单位，1980 年 5 月 30 日，涟源县八届人大一次会议选举产生了县第八届人大常委会，从此翻开了人民代表大会制度在涟源实践发展的新篇章。当年底，涟源县八届人大常委会作出了关于涟源县 1980 年国民经济计划执行情况和 1981 年国民经济计划调整以及 1980 年财政决算和 1981 年财政预算的决议，走出了人大财政监督的“第一步”。

1982 年宪法的实施，激发了地方各级人大常委会的履职热情。涟源县九届人大常委会在听取县人民政府工作报告后引入审议程序，这在当时是一大突破。县人大常委会对县人民政府 1985 年和 1986 年两年财

政支出超出预算的问题进行了严肃认真的审议，一度引起很大的反响。1987 年涟源撤县建市后，涟源市十届人大常委会听取和审议市人民政府及其职能部门关于财政监督方面的报告达到 11 项，审议有关财政监督方面的议案和代表建议 24 件，作出有关财政监督的决议、决定 5 项，先后就山区经济发展、支农资金使用、工业效益等问题开展了 24 项专题调查。市十一届、十二届人大常委会听取各项工作汇报 89 次，其中有关财政工作的 57 次，同时还组织开展财政监督调

查、视察 40 余次，提出建议、意见 624 条。市十三届人大常委会履职期间，先后对劳动法、统计法、预算法等 15 部法律法规开展执法检查，督促有关部门改进了财经方面的工作。

同时，市人大常委会加强对财政监督方式的探索，认真总结履职经验，制定一系列议事制度和工作制度，形成了包括调查了解、审议评估、结果处置、责任追究在内的完整程序，并不断增强监督效力。如在 2018 年新修改的监督财政预算、决算的规定中明确，市人民政府在执行财政预算过程中，因特殊情况急需临时增加支出，单项支出一次在 100 万元以上的，需由市人大常委会主任会议同意，这一做法有力地维护了预算执行的刚性。

构建公共财政预算体系

2009 年，为完成非税收入任务，涟源市人民政府在预算中安排国有资产处置收入 2000 万元，土地出让收入 5043 万元。但根据国家及有关政策规定，土地出让收入和国有资产处置收益不能纳入一般预算收入管理，涟源市人大常委会指出全市财政收入有较多

“水分”，严重影响了财政预算的真实性和严肃性，给地方财政支出带来压力，不利于地方经济发展和民生改善，多次向市人民政府提出，要求挤干财政收入“水分”，做实财政收入。同年，涟源市人民政府经过反复研究，挤掉了财政收入中的“水分”4000万元。2010年，年初收入预算没有新增列收列支收入，在收入预算具体执行过程中，通过增加税收收入等措施，继续压减财政收入“水分”，全市7000多万元的收入“水分”全部被挤干，有效提高了财政收入质量。

同时，市人大常委会还提出提高预算准确率的建议，要求市人民政府全面把握财政政策，加强上下衔接，尽可能地将可以预算的上级财政补助收入纳入预算。2009年，涟源市年初预算“盘子”只占到决算的46.1%。2010年，按照市人大常委会的要求，财政部门在编制预算草案时，对可以预见的一般性转移支付基本作了安排，并将一些专项转移支付资金纳入预算，年初财政预算到位率提高到了61%。自此以后，涟源市的财政预算到位率逐年提高，2018年的年初预算占到决算的95.5%。

预算公开一小步，民主建设一大步。早在20世纪90年代，涟源市十二届人大常委会就行政事业性收费实行财政统一征收统筹安排和加强行政性收费、罚没收入管理作出两项决议。2005年6月，市十四届人大常委会作出关于推行国库集中支付核算改革和规范非税收入管理的决定，开始全面推行预算内预算外相统一的综合预算制度、国库集中支付制度和部门预算制度。2009年，市人大常委会把推动部门预算“上会”提上日程，将很多实质性的工作落到实处。在2010年市十二届人大二次会议上，一本厚达219页的涟源市2010年市直单位部门预算发放给全体人大代表。该预算将全市211个市直单位的部门预算全面编列其中，部门预算都按照类、款、项、目四级科目编制，包括单位的基本情况、单位的收入预算、单位的支出预算，让代表清楚地了解全市每个预算单位的预算收支情况。

监督预算外资金管理和使用

预算外资金管理和使用是各方普遍关注的问题，也是财政监督难点之一。涟源市历届人大常委会对此持续发力，积极探索有效监督方式，成效显著。

1990年，涟源市人大常委会作出关于加强预算外资金管理的决议，要求市人民政府及财政部门对全



涟源市人大常委会开展农业产业发展奖励资金落实情况调研。

市预算外资金进行清理，制定涟源市预算外资金管理办法，建立预算外资金管理网络，扩大开户储存面，增加开户储存金额，压缩不合理支出。这些措施对缓解财政困难，提高预算外资金使用效益起到了良好的作用。

此后，市人大常委会不断总结归纳预算监督经验，以制度的形式固定下来。市十一届人大常委会第十次和第十九次会议分别作出关于批准涟源市行政事业性收费实行财政统一征收统筹安排的决议和关于加强行政性收费，罚没收入管理的决议；市十四届人大常委会履职期间，分别作出关于加强煤炭税费征收管理工作的决议和关于推行国库集中支付核算改革和规范非税收入管理的决定。这些制度出台后，市人大常委会积极督促市人民政府将有关要求落到实处，逐渐使预算外资金管理进入制度化、规范化轨道。

值得一提的是，2012年3月24日，涟源市十五届人大五次会议在审议上年度全市财政预算执行情况和本年度全市及市本级财政预算草案时，还首次审议了市本级“部门预算”，真正做到开门办预算，让每一笔财政预算公开在阳光下，一时间引起了广泛关注。2015年3月6日，涟源市出台关于审计查出问题整改情况向市人大常委会报告的意见。意见要求，市人民政府及审计部门在规定时限内向市人大常委会作审计查出问题整改情况报告，财政部门和被审计部门有关负责人应到会回答询问，并对整改重点部门单位进行满意度测评。经媒体报道后，山东省周村区人大常委会和隆回县人大常委会等地同仁纷纷前去“取经”。

市人大常委会主任梅国华表示，虽然民主、科学的财政预算改革成为不可逆转的趋势，但许多问题涉及面广，想毕其功于一役是不现实的。只有持续不断加强监督，才能不断接近预定目标。■

“十问十看”提升执法检查实效

□ 张 勇 付益田 黄天云 郭添奇

醴陵市人大常委会采用“十问十看”的方式创新开展《株洲市农村村庄规划建设管理条例》执法检查，助推美丽乡村建设。



醴陵市人大常委会主任贺小玲（左二）带队开展执法检查。

6月15日，醴陵市人大常委会执法检查组在嘉树镇开展检查，检查组对该镇6个村12户新建住房进行了抽查，并向镇人民政府通报了检查情况。这是醴陵市人大常委会开展《株洲市农村村庄规划建设管理条例》执法检查的一幕。

为加强农村村庄规划建设管理，协调空间布局，改善人居环境，建设美丽乡村，2016年10月24日，株洲市十四届人大常委会第三十次会议通过了《株洲市农村村庄规划建设管理条例》（以下简称条例），自2017年3月1日起施行。条例颁布实施后，株洲市人大常委会多次组织专题学习培训和专项执法检查，推动这部法规落实落地。

醴陵市深入贯彻落实条例，通过3轮专项治理，推动农村村庄规划建设管理工作取得良好成效，但是村民依法建房意识不强、建房审批规范性不够、村庄风貌管控力度不大等问题依然存在。为此，醴陵市人大常委会决定开展执法检查，以加强农村村庄规划建设管理，助推美丽乡村建设。

精心筹划，高位推动

醴陵市人大常委会精心策划，将执法检查分为六

个阶段。4月中旬进行组织发动，4月下旬到5月上旬开展自查自评，5月中下旬开展执法检查，6月迎接上级检查，7月到8月审议专项工作报告，9月监督责任单位整改落实。

市人大常委会组织市人民政府及市自然资源局、市农业农村局、市住建局等部门负责人以及部分市人大代表座谈，听取意见、建议，在此基础上形成了执法检查实施方案。方案要求，各部门各单位要高度重视，做好宣传工作和自查自评，按照要求提供自查报告和有关数据资料；执法检查组轻车简从，严守廉政建设规定，突出重点，坚持问题导向，切实掌握第一手资料。

根据方案要求，市人大常委会成立专门的领导小组。常委会主任贺小玲任组长，同时组建1个综合组和5个执法检查组，常委会主任、副主任，各委办领导干部全体出动，市自然资源局等部门分管领导及业务骨干全力配合，15名醴陵市人大代表全程参与。一场声势浩大的执法检查行动在全市依次展开。

“十问十看”，全面检查

4月27日，市人大常委会召开执法检查动员会。会议要求各部门各单位提高站位、振奋精神，做好自

查自改，以执法检查为契机，推动美丽乡村建设大步前进。市委副书记、市人民政府市长董巍，市人大常委会主任贺小玲出席会议。

动员会后，全市上下积极响应，认真开展自查自评，重点对建房日期在2019年1月1日至2020年3月31日的489户建房户进行全面深入细致的摸底，并逐户逐栋逐项进行检查，所有资料整理汇总并由单位法人代表签字把关确认，确保责任上肩、任务压实。

5月中旬，市人大常委会执法检查综合组和执法检查检查组共计60余名干部，按照职责分工，有条不紊地开展执法检查。综合组联络协调各方，为执法检查规划路径、提供服务。执法检查组按照听取汇报、检查资料、入户核查等流程，依据方案制定的两份评分表，分别对3个部门及19个镇51个村153户建房户进行现场评分。根据方案要求，此次执法检查评分表共有考核内容63项，分别对市人民政府考核4项、对市自然资源局考核7项、对市住建局考核9项、对市农业农村局考核3项、对镇人民政府考核40项；入户考评表则主要从审批资料、建房资格审查、入户现场核查、竣工验收、建筑风貌、工作人员服务测评6个方面进行考核。执法检查组成员对照表格逐项进行现场打分，人大代表随行监督。

与此同时，为全面了解收集信息，真实掌握条例贯彻执行情况，此次执法检查创新采取“十问十看”的方式，即对镇、村相关人员及建房户各发放包含10个问题的调查问卷，对镇、村、户现场检查时，重点检查证件手续等10个项目。

“您建房是否有个人建房用地批准书？能提供原件给我看下吗？”“您觉得镇规划办工作人员服务态度和办事效率如何？”……6月18日，在王仙镇观口村，市人大常委会执法检查组第四组成员、市农业农村局干部邓巧按照入户评分表，认真细致地对建房户进行现场评分。市人大常委会机关干部王小兰全程拍摄，及时上传照片并与其他组员交流工作。市人大代表廖智超与建房户进行交流，并留心查看阵地建设、宣传氛围、文件资料、证件手续、乡村风貌等情况。在廖智超看来，“十问十看”的方式有助于全面客观收集第一手信息，为掌握条例贯彻真实情况提供了可靠保证，有利于提升执法检查实效。

6月28日，株洲市人大常委会执法检查组对醴陵市贯彻实施条例情况开展检查，对“十问十看”做法点赞，称其为执法检查的“醴陵经验”。

认真审议，督促整改

7月上旬，根据执法检查掌握的情况，通过进一

步分析研究乡镇上报资料，执法检查组最终形成了醴陵市执法检查情况报告，提交市十六届人大常委会第三十一次会议审议。

在市人大常委会会议上，市人大常委会组成人员认真听取了市人民政府关于条例贯彻执行情况的汇报，以及市人大常委会执法检查组关于执法检查总体情况的报告。报告显示，市人民政府及有关部门加大了宣传力度、完善了工作机制、出台了配套政策，推动了条例在全市进一步贯彻落实。

“这次执法检查发现的制度建设不够完善、村民违规建房较多、审批管理不够精细、国土所和镇人民政府配合不够密切等问题都得到明显改善或解决。按照考评细则，总分70.5分，各单位和部门得分均在55分至61分之间。可以看出市、镇两级人民政府及有关部门采取了一系列有力措施，推动了条例的贯彻实施。”市人大常委会委员付益田说。

与此同时，报告也反映出当前依然存在责任交接缺位、村庄规划落地难、风貌管控不够到位、履约保证金收取不够规范等32个问题。市人大常委会组成人员认真审议，提出了意见、建议。

市人大常委会专门组建了问题整改小组，由整改小组成员负责将32个问题分门别类交市政府有关部门办理，并按照责任部门、整改要求、整改时限、问题销号等全程跟踪整改进程、督办整改结果、把关整改质量。要求市政府建立问题清单、责任清单、任务清单，市人大常委会每月督查一次办理进度，确保整改到位。

市人民政府及有关部门对问题照单全收，按照符合法律法规要求、让群众满意、经得起历史检验的要求，对照32个问题进行整改。针对风貌管控不力的问题，浏山镇、李畋镇等组建专门巡查组，建立巡查台账，对镇域范围内建房户进行不定期巡查；针对履约保证金收取不规范的问题，市人民政府发文进行规范，并加强对履约保证金收取退回的监管。整改小组成员也对各项问题进行3个月以上持续跟踪和动态监督，确保问题不反弹、不复发。

通过对《株洲市农村村庄规划建设管理条例》开展执法检查，全市宣传培训力度进一步加强，法治氛围更加浓厚，培训新增农村工匠180人；管理机制进一步完善，市级统筹、镇级主导、村级协助推进工作机制更加成熟；审批管理进一步规范，规划许可、建房审批、标准执行、审批管理、建房监督“五个严格”大力施行；建房秩序进一步好转，巡查与执法不断强化，依规发证，并及时制止了违法建房行为40起，退回了不符合条件的建房申请70份。

专题询问助力野生动植物保护

□ 王岳伟



代表提问，部门应答。

“我区农家乐、民宿数量多，分布广，随着炎热季节的到来，捕杀、交易、食用山珍野味的现象将可能发生，请问有关部门将如何采取有效措施应对？”“野生绒毛皂荚、白鹇是我区的旗舰物种。请问有关部门对这些珍稀、濒危和国家重点保护物种采取了哪些针对性保护措施？”6月29日，衡阳市南岳区八届人大常委会第三十一次会议对全区野生动植物保护工作开展专题询问。

近3个小时的专题询问会上，部分区人大常委会组成人员和区人大代表围绕主题提出问题。他们会前调查深入、情况熟悉，询问时突出重点、直奔主题。区人民政府有关负责人及相关职能部门主要负责人一一作答，他们严肃对待、态度诚恳。

南岳区是国家级自然保护区、风景名胜区。现已发现野生物种3655种，是我国野生动植物资源及生物多样性十分丰富的区域之一。野生动植物资源不仅是南岳区旅游经济高质量发展的根本保障，更是南岳人子孙后代生存发展的重要基础。而突如其来的新冠肺炎疫情，严重威胁人民群众生命安全和身体健康，更是敲响了维护生态安全、防范公共卫生安全的警钟。2月24日，十三届全国人大常委会第十六次会议作出了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。3月31日，省十三届人大常委会第十六次会议通过了关于修改《湖南省野生动植物资源保护条例》的决定。

在此背景下，今年5月，南岳区八届人大五次会议将野生动植物保护工作纳入区人大常委会监督工作

重点，决定组织开展野生动植物保护工作专题询问，推动《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国野生植物保护条例》以及全国人大常委会决定等法律法规在南岳区全面正确实施，促进全区进一步加强自然资源保护，保障人民群众生命健康安全。

为了提高专题询问的针对性和实效性，区人大常委会召开动员会进行安排部署、宣传发动，邀请省、市林业系统的

专家进行培训辅导，设立举报电话广泛收集意见线索，组成调研组深入各相关单位以及农贸市场、餐馆饭店等重点场所开展了为期一个多月的明察暗访，并根据调研掌握的情况，形成了调查报告，确定了询问提纲。

“我区现存7处天然次生林，很珍贵，但调查，天然次生林的面积呈逐年减少趋势，请问有关部门，这是什么原因造成的？”询问现场，区人大常委会委员旷文明提问。南岳区树木园负责人彭珍宝回答，南岳区天然次生林面积逐年减少的情况确实存在，主要是人为破坏等因素造成的。

“你们将采取哪些有效措施加强保护？”旷文明接着追问。“我们将通过进一步加大日常巡查巡护力度，严格控制人类活动，阻隔和清理毛竹、柳杉等入侵物种，适当恢复生态功能等措施予以保护。”彭珍宝回答。

为了达到红脸出汗，问出实效的目的，专题询问增加了补充提问、追问和自由提问环节，并进行全程电视录播。

“这次专题询问，委员和人大代表提的问题很精准，针对性很强，有的问题很尖锐，作为应询部门负责人，在现场还是有些紧张。”区林业局局长康培红表示，专题询问就像一场考试，考的是应询人的管理能力、法律素养和业务水平。

“一问一答间，既一针见血地揭示了全区在野生动植物保护工作中存在的不足，也引发了应询单位的思考，为今后改进工作指明了方向。”区人大常委会主任胡显西表示，此次专题询问，将进一步提高大家对野生动植物保护重要性的认识，在更大更广的范围内形成共识，凝聚社会各界力量共同推进生态资源保护。

监督只为“夕阳红”

□ 田明时 李 亚 陈庆铭

为推动全县养老工作提质增效，6月10日，汉寿县人大常委会组成人员、部分人大代表组成调研组，对全县养老服务体系情况开展专题调研。

调研组一行先后实地察看了汉寿县嘉佑颐养中心，太子庙、酉港镇敬老院，沧浪、龙阳街道日间照料中心建设运营情况，分批召开了县发改局、县民政局、县建设局、各街道和辖区养老服务机构等单位负责人以及部分人大代表参加的座谈会，并走访了县人社局、县卫健局、县统计局、县老年活动中心、县老年大学等单位，形成了县养老服务体系建设工作情况的调查报告，交县人民政府研究处理。

养老，是全社会共同关注的民生工程。近年来，面对日趋严峻的人口老龄化形势，汉寿县人大常委会高度重视养老事业发展推进，坚持以人民为中心的发展思想，按照“政策引导、政府扶持、社会兴办、市场推动”的原则，助推县人民政府统筹规划、因地制宜、多措并举推动养老事业发展。6月18日，在汉寿县十七届人大常委会第三十三次会议上，县人大常委会组成人员听取和审议了县人民政府关于社会养老服务体系建设的报告。县人大常委会组成人员和列席会议的人大代表针对当前该县养老服务体系存在的问题，建议县人民政府加大养老体系建设，遵循就近原则，在社区、小区养老服务上多下功夫，完善配套设施，让小区居民就近得到护理。

县人大常委会主任袁佑清肯定了全县养老工作取得的成绩，同时要求，要进一步摸清家底，将需要养老的群众分门别类；进一步摸清养老场所、机构的情况，公办、民营、在建、新建的安置房需考虑养老用房；依法建立适当的保障制度；加强对民间养老机构人员培训，服务要多元化，确保老有所依、老有所安。

在县人大常委会的监督与支持下，县人民政府抓实抓细补“短板”，打造汉寿养老“新模式”。县人民政府连续三年把养老工作列入年度工作要点。2018年、2019年政府工作报告将养老服务质量提升和公办养老机构公建民营社会化改革纳入年度工作计划，明确梯度式推进全县养老机构服务质量体系建设。县

人民政府大力发展“医养融合”式养老服务，鼓励养老机构与专业医疗机构合作。全县4家专业养老机构全部独立或内设医疗机构，均设有护理型床位，占比100%；其中3家纳入医保定点，占比75%；加强小区健康服务建设，已有32家小区医生健康服务建设点建成运营。现有小区医生75名，已覆盖5个街道49个社区，社区覆盖率达99%，较好满足了居家老人的养老健康服务需求。同时，开展“百名专家进社区”活动，结合“小区医生”和“家庭医生”上门问诊，推广“居家养老服务站与小区护理站相结合”项目，将护理照料服务延伸到家庭。开展“智慧健康养老”试点，引入专业互联网平台，对接汉寿县养老信息服务平台，打造足不出户的“互联网+养老”模式。积极探索“1+2+N”的“三师共管”家庭医生签约服务新模式，为辖区65周岁以上老年人建立健康档案，提供健康体检、上门巡诊和健康保健指导等医



汉寿县人大常委会组成人员在调研中听取群众意见。

疗服务，不断提升老年人的健康养老服务水平。

目前，该县共有专业养老机构4家，敬老院17家，床位共3220张，入住老人共计2157人，乡镇、街道和村老人日间照料中心34家，床位720张，基本形成了以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，布局合理、规模适度、功能完善、覆盖全区的养老服务体系。全市老年人获得感和幸福感显著增强。■

“民呼我应”让群众微笑

□ 蒋定斌

会同县人大常委会通过完善制度、优化平台、加强监督等形式，推进“民有所呼，我有所应”机制建设，让群众诉求得到有效回应。

“会同县城已经被老百姓称为‘灰桶’了，请问县住建部门打算采取什么措施对县城扬尘进行治理？”“外地客商反映从外地开车来会同，只要听到‘咣当’一声响，就知道进会同县城了，请问县人民政府如何平息群众对县城主干道坑坑洼洼的不满？”2019年11月28日，在会同县十七届人大常委会第二十九次会议上，受邀参加会议的县人大代表在听取了县住建局关于满意度测评整改情况的报告后，直言不讳地提问。

几个月后……

今年4月，在会同县城区主干道上，渣土抑尘车每天巡回进行喷雾降尘；6月，全长约3.5公里的县城主干道将军路提质改造工程顺利完工。

“这回的路修得相当快。路面标示标线清晰，行车更加安全，车辆磨损减少了，我们的收入也增加了！”县城出租车司机很高兴。同样开心的还有沿街商铺的店主：“以前路面坑坑洼洼，都没人来逛街，现在道路平整、畅通，来来往往的行人多了很多，我们的生意也越来越红火了！”

民呼我应，群众开心地笑了。

接“地线”听民声

3月25日，会同县人大常委会主任田刚以人大代表身份在堡子镇楼落村代表联络点听取民意。村民梁金生反映，该村4组至9组的自来水不能满足村民的饮用水需求，建议进行改扩建。田刚了解实情后，及时协调县水利局，目前，该村自来水改扩建项目已纳入全县2020年涉农项目库饮用水改造实施项目。

“坚持民有所呼，我有所应”是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的要求。人大代表想充分了解和知晓民意，就必须接好“地



会同县人大常委会主任田刚（右二）在堡子镇楼落村人大代表联系群众工作联络点听取民意。

线”，深入群众倾听和感受，才能收集到真实的民意。会同县人大常委会认真贯彻总书记的重要思想，通过完善工作制度、强化代表小组活动、规范代表履职平台建设等措施，推动代表接地气、下基层、为民代言，推进“民有所呼，我有所应”机制建设，让群众诉求得到有效回应。

县人大常委会通过不断完善“双联”工作、人大代表联系群众等制度，明确要求省、市人大代表每年1次、县人大代表每年2次、乡镇人大代表每年4次进工作室或联络点接待群众来访，从制度上保障代表密切联系群众。

围绕县委决策部署和人民群众关心的热点难点问题，县人大常委会自2017年来先后推出了以结对帮扶贫困户为专题的结对帮扶活动；以推进“脱贫攻坚战、代表在行动”为专题的“两带头、两示范”活动；以深化使命担当、服务代表、服务群众为专题的“一深化两服务”活动；以进选区、访选民，进农村、访农户，进园区、访企业，进工地、访项目为专题的“四进四访”活动。通过持续开展主题突出的代表活动，实现社情民意上下联通，推动民生热点难点问题有效解决。

县人大常委会坚持优化平台布局、规范场所建设、强化平台功能性，推进建设标准化的乡镇人大代表联系群众工作室、村（社区）人大代表联络点等代表履职平台，保证平台运行规范化。2018年至2019年，全县乡镇和村级平台共开展接待活动5900余次，参与的各级人大代表达2900余人次，收到各类群众建议、意见1500多条，其中600多个问题已解决落实，350个问题已解释说明，220个问题提炼成代表建议，370个问题留作参考。

架“桥梁”督回应

“推进‘民呼我应’机制，就是要发挥人大代表的桥梁纽带作用，让群众呼声能迅速传递到‘一府一委两院’。”田刚表示，通过建立“民呼我应”机制把群众的呼声转化为监督实效，使“一府一委两院”快速发现、获取、解决群众的痛点难点问题，让群众切实感受到身边的事有人管、发生问题有人解决。

县人大常委会推出百分制量化履职考核制度，通过设置精细化的考核指标和分值，推动代表精细化履职管理。其中人大代表在各类会议上是否发言、发言质量如何也是一个重要的考核指标，激发了代表肯讲、敢讲的信心和勇气。

面对考核要求，县人大代表、金竹镇金竹学校教师杨梅感触很深：“现在家访，不但要了解学生的情况，还要从学生家长那里多方面了解国家惠农政策在农村的落实情况，了解群众的操心事、烦心事、意见想法，尽量多地收集发言‘素材’，带到会议上，传到领导的耳中，让群众真正关心的问题得到解决。”

县人大会议连续三年对政府部门工作开展满意度测评，并运用测评结果开展针对性监督。县人大常委会先后将县自然资源局、县卫计局、县民政局、县医保局等单位列为年度测评单位，先后听取了县人社局、县食品药品工商质量监督管理局、县农业局、县自然资源局、县住建局、县水利局、县医保局7个测评排名靠后单位工作整改情况的专题报告。

县教育局连续两年被评为“人大代表测评工作满意单位”，县教育局局长龙万宏说：“虽然连续被评为满意单位。但师资缺口大、‘大班额’化解等问题仍然较为突出，如果不加快解决，极有可能滑向‘不满意单位’阵营，我们肩上的担子一点也不轻松。”

通过对部门工作开展满意度测评，各部门的人大意识、代表意识和为民服务意识得到了进一步提升。

县人大常委会建立了监督政府部门的长效机制。在此基础上，县人大常委会将人大代表审议及视察、执法检查中的发言整理成发言参阅，供县四大家领导和有关部门参阅，并就其中的重要事项进行督办落实，加大了代表意见的落实力度。同时，转换代表

建议办理思路，加大上门督办、现场督办力度，把一件件代表建议转化为一桩桩暖人心、得民心的实事。近年来，会同县人大代表建议办理工作落实率均达到85%左右，满意率达100%。

强监督见实效

随着“民呼我应”机制的进一步落实，群众关注的热点问题也一一得到回应。青朗渠水大桥通车、县人民医院改扩建工程竣工、农村人居环境整治依次开展……

抓住代表票决民生实事项目“办实事”，盯住代表建议办理、各类会议发言落实“办实事”，下沉接待群众“办实事”，是县人大常委会落实“民呼我应”机制取得成效的关键。

在督办落实“会同县青朗渠水大桥”项目中，县人大常委会一班人进现场、下工地，联系相关部门、企业，帮着解难题、过难关，保障项目顺利完工。

通过督办“关于促进我县竹笋产业发展的建议”，促成林业统筹资金500万元修建200多公里竹林道，财政部门投入500万元建设7000余亩笋用林示范基地，竹笋收购补贴价由每斤0.3元调整为每斤0.5元，在水平溪林业产业园引进了竹笋精深加工企业湖南绿地高新农林开发有限公司。

针对人大代表在视察县城管理过程中对违法违规建筑管理不到位、渣土运输管理混乱、扬尘污染严重的建言，县人大常委会督促县城市管理和综合执法局、县住建局、县自然资源局等部门积极行动，相互配合，共查封在建违法建筑202栋12.1万㎡；拆除在建违法建筑16栋1650㎡；填埋违建桩基6处953㎡；拆除历史遗留违章建筑1400㎡、清理占用县城主干道构筑物 and 建筑物120处；依法处理违法建设案件65宗，收缴罚款120万元；引进资金1000万元成立了一家新型渣土运输公司，基本解决了县城施工渣土运输管理乱、扬尘大的问题。

宝田乡人大代表王代喜在人大代表联系群众工作室接访时了解到连道苗寨村群众需要牛、羊养殖资金和技术的诉求后，积极与乡农商行和畜牧部门沟通协调，为群众联系贷款，促成苗寨养牛专业合作社成立，发展社员6人，全年共养殖肉牛49头，预计年利润可达25万元以上。

自2017年以来，会同县共收到人大代表建议357件，办理落实303件；自2019年开展人大代表票决民生实事项目以来，县乡两级人大会议通过票决产生68个民生实事项目，已经完成的有30个，正在实施的有38个；通过发言参阅落实解决问题15个；2018年至2019年，各级人大代表下沉代表联系群众工作室（点）解决落实问题600多个。■

讲代表故事，展履职风采

□ 余帅璋



6月30日，常德市人大系统“讲代表故事，展履职风采”主题展演在市广播电视台演播厅举行。摄影 / 裴维维

6月30日，常德市人大系统“讲代表故事，展履职风采”主题展演在市广播电视台演播厅举行。10名人大系统的青年干部逐一登台，向300余位现场观众及线上观看直播的市民讲述该市10名人大代表的履职故事。这场历时两个月，发动全市各级人大干部、覆盖五级人大代表的活动，生动反映了人大代表依法履职优秀事迹和成果，获得社会各界广泛赞誉。

今年以来，常德市人大常委会以“用优秀引导优秀，用实干激励实干”作为代表工作的新基调。在新冠肺炎疫情防控、决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的背景下，市人大常委会党组决定在“七一”前夕开展全市人大系统“讲代表故事，展履职风采”主题演讲活动，大力宣扬全市各级人大代表参与新冠肺炎疫情防控、助力经济社会发展、为民排忧解难等先进事迹，充分展示人大代表的履职担当和民生情怀，凝聚起推动常德“开放强市，产业立市”的磅礴力量，献礼建党99周年。

主题确定后，5月初，市人大常委会机关党组迅速研究、精心谋划，整个活动分为观看市人大常委会履职行权专题宣传片、主题演讲展示代表履职风采两个部分。主题演讲活动分初赛、复赛、展演三个阶段进行。初赛由市人大常委会机关和9个县（市、区）人大常委会机关分别组织进行。按照自愿参与和重点推介相结合的方式，人大干部自行联系确定演讲代表、撰写演讲稿、组织演讲排练。6月11日，按照疫情期间不大规模集中的要求，5名市人大常委会机关进入复赛的选手与9名各县（市、区）人大常委会机关推荐的演讲选手，通过线上播放演讲视频的方式，

进行“云复赛”。经过评委现场打分和线下再次复核，最终确定10名展演选手。6月30日，经过赛前集中培训和反复演练，10名演讲选手最终站在了市广播电视台演播厅的舞台，向全市人民讲述人大代表的精彩履职故事。

为充分展示人大代表的履职事迹，6月中旬，确定参与展演的10名人大青年干部再一次对演讲涉及的人大代表进行专题采访，深入了解、充分挖掘代表履职背后的故事，经反复打磨、数次易稿，最终定稿。为了保证讲好代表故事，这群人大青年干部在专业导师的指导下反复演练，无论是在办公室、家里，或是上下班途中，他们争分夺秒，加紧训练，从字词发音到情感拿捏，再到服装、道具、手势、走位等细节，一遍又一遍反复练习，确保演讲效果。

6月30日下午3点，展演如期举行。省人大常委会委员、联工委主任张云英，常德市委书记、市人大常委会主任周德睿，市人大常委会党组书记、副主任余怀民出席。

展演以《人民至上的时代担当——常德市第七届人大常委会履职纪实》专题宣传片开幕，通过“同心、聚力、法治、担当”四个篇章展现了市七届人大常委会助推开放强市产业立市、加快民主法治进程、为民代言发声的积极作为和生动实践。随后，10名人大工作者闪亮登台，生动演绎《最靓的黄马甲》《两封请战书》《最美的青春是担当》《大山里的守望者》《日记本里的故事》《赵代表的酸甜苦辣》等代表履职故事。

整场演讲活动借助“常德全媒”新媒体平台进行直播，除了现场观演的300名人大代表、人大工作者和市直部门负责人，还在互联网上引发众多转发和点赞，线上观看人数达到20万人次。《人民日报》客户端7月1日刊载相关报道后，当天点击量就达2.8万；《湖南日报》刊发动态新闻，同步推送新湖南客户端后浏览量达到3.7万；《常德日报》专版刊发演讲稿（节选）；常德电视台公共频道连续两天播放展演实况……“讲代表故事，展履职风采”一时间成为常德市党员干部、人大代表、市民群众热议的话题。

余怀民表示，活动的成功举办，充分展示了常德市人大常委会的履职成效、人大代表的担当作为、人大干部的良好形象，以及市人大常委会机关务实高效的精神风貌，为全市各级人大代表和人大干部积极履职、奋发进取，在新时代展现新作为树立了标杆、提供了示范。

“建议办理没有一点花架子”

□ 杨 亮

“多亏人大代表把我们喝水的事放在心上，通了自来水之后，我们这上下6个组再也不用担心干旱年份没水喝，到处去担水了。”近日，宁乡市黄材镇沙坪村桤木组村民孙雨梅说。前不久，宁乡市黄材镇人大主席团成员集中走访全体镇人大代表时，沙坪村的镇人大代表提出了自来水“建设不受益，受益未建设”的问题，镇人大主席团高度重视，将其列入建议办理范围，向镇水管站交办，经镇水管站与市水务局多次沟通对接，修改完善了自来水设计方案，现自来水主管道已改道铺装好，待开户后，就能解决桤木集居点200多户住户的饮用水问题。这是黄材镇人大主席团把代表建议办理率、解决率、满意率放在心上，优质高效办理代表建议的一个缩影。

不仅是人大代表在镇人大会议上提出的建议，还有走访代表收集的建议、意见以及代表通过微信提出的建议都纳入了办理范围。2019年，黄材镇人大代表在镇人大会议期间共提出建议13件，全部纳入了办理范围；镇人大主席贾命春、副主席廖振兴分片走访人大代表时共收集意见、建议8条，其中5条纳入了办理范围；镇人大主席团成员通过微信收集建议12条，其中8条纳入了办理范围。

沙坪小学入校路段是村级主干道，车流人流集中，但弯多路陡交通标志少，存在安全隐患。人大代表通过微信提出“建议增设沙坪小学入校公路交通警示标志”的建议，镇人大主席团收到后，督促责任部门及时增设了警示标志。“现在我们通过微信反馈的问题也能又快又好地解决，履职方便很多！”镇人大代表胡义军说。

为加强农户自留山的管理，增加农户收益，宁乡县政府、镇政府、村、农户于1988年共同建设了四级联营林场，约定30年的合同期。到2018年，四级联营林场合同到期。2018年3月30日，在黄材镇一届人大二次会议上，沩滨村代表小组提出“要明确政府、村、农户三方权责，制定四级联营林场管理办法”的建议。镇人大主席团将之列为2018年度重点处理建议进行跟踪督办。最终促成相关部门从既有利于林场管理又满足群众需求的角度出发，保持联营林场不散，



宁乡市黄材镇人大主席团对建议办理情况进行“回头看”。

继续选派护林员进行林场管理，并由各村摸清每户的林亩数，公示无异议后，将9750亩山林的15万余元公益林补偿资金分配至户，从源头上化解了历史遗留问题。

建议办得怎么样，代表最有发言权。年中，镇人大主席团组织人大代表对建议办理满意度进行测评打分。与此同时，为提高建议办理实效，镇人大主席团组织人大代表对建议办理情况进行“回头看”。通过“回头看”发现，灰黄旅游公路梅溪桥护栏空缺15米，存在严重安全隐患的建议虽已办结，但办结形式是向上级主管部门反映，并没有得到职能部门的认可，实际问题并没有解决。镇人大主席团再次将建议向镇政府进行交办，督促镇政府积极对接市公路养护中心，在再次交办的第三天增设了护栏，消除了安全隐患。

“建议办理都是实打实的，没有一点花架子，帮我们解决了不少难题。”沙坪村村民邓雪峰说。

“办理人大代表建议，看态度、看行动，最根本的是要看代表提出的问题是否得到有效解决，看群众是否满意。”贾命春说，办理效果好不好，能不能让人民群众满意，最终还是要看有没有实效。2019年，黄材镇代表建议办理率100%，解决率96%，满意率100%。在贾命春看来，只有解决率提高了，人大代表和群众的满意率“成色”才会足。■

人大作决议，落实惠民生

凤凰县沱江镇、浏阳市大围山镇、石门县罗坪乡人大依法行使重大事项决定权，结合当地实际作出决议，助推经济社会发展，保障民生。

沱江镇：作出决议，保护饮水安全



“今年镇政府组织协调召开沱江饮用水水源保护联席会议3次，及时制止在饮用水水源区域‘野泳’等违规行为22人次，城区饮用水水源取水口水质达地表水二类标准。”8月20日，凤凰县沱江镇镇长滕海军向镇人大主席团报告沱江饮用水水源保护工作时说。

沱江是凤凰古城的母亲河，古城10多万居民的饮用水，均取自沱江上游的长宁哨河段。以前，由于监管不严，每到夏天，饮用水水源区域不时出现“野泳”“野炊”和洗车等现象，给凤凰古城居民的饮水安全带来了潜在隐患。今年4月12日，在沱江镇十五届人大五次会议上，杨子建等5名人大代表联名向大会提出了《关于严禁在沱江长宁哨河段饮用水水源取水口以上区域从事危及饮水安全行为的议案》，得到镇人大主席团的高度

关注，及时组织与会人大代表审议。与会代表一致通过了关于严禁在沱江长宁哨河段饮用水水源取水口以上区域从事危及饮水安全行为的议案的决议。

滕海军介绍，为落实好人大决议，镇政府主动向县政府请示汇报，在县政府的支持下，成立沱江水资源保护工程指挥部，加强对沱江保护开发工作的指挥协调和督导。同时，县里还斥资1000多万元，对长宁哨河段两岸进行河堤绿化硬化保护，对凤凰古城区长约3900米的河域实施清淤及污水管网维修改造；组织相关部门开展人工增殖放流鱼苗和禁渔活动，先后人工增殖放流鱼苗20多万尾；建立专人、专车常态化沱江联合巡河巡查制度；依法取缔长潭岗水库诱捕银鱼网箱12口；清理沱江两岸乱建、乱占、乱堆23处。目前，沱江饮用水水源区域危及饮水安全的行为已得到有效遏制。

“严格依法行使重大事项决定权，拒绝再当‘老好人’，镇人大在群众中的地位和威信得到了很大提高。”镇人大主席黄元召说，为跟踪监督人大决议落实情况，镇人大还报请县人大常委会，组织沱江辖区州、县、镇三级人大代表深入沱江流域持续开展饮水环境保护专题调研，分别听取和审议县、镇两级政府关于水环境保护情况的报告，持续跟踪督促县、镇两级政府落实最严格的水资源管理制度，加强沱江水生态保护和生态环境治理。

（欧介中）

大围山镇：落实决议，守护美丽浏河源

为践行“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念，建设绿色宜居、创富宜业、秀美宜游的“美丽浏河源，七彩大

围山”，浏阳市大围山镇人大主席团通过走访人大代表、召开座谈会等方式广泛听取各方意见，引导镇人大代表提出

了《推动“绿水青山就是金山银山”生态文明理念在大围山镇生动实践的议案》。5月7日，大围山镇三届人大六次会议全票通过了关于进一步推动“绿水青山就是金山银山”生态文明理念在大围山镇生动实践的决议。

随后，大围山镇党委、政府和人大代表广泛宣传决议的重要意义和具体要求。镇政府整合公安、自然资源、林业、环保、水利、安监、行政综合执法等方面的力量，建立了联合巡查机制、快速处置机制，在镇人大的监督下，推进决议落地落实。

通过落实决议，河道采砂现象得到有效遏制，河道疏浚和砂石资源统一交由浏阳市发展集团公司进行综合开发利用；年出栏生猪500头以上的规模养殖场已不再审批，对在

养殖户按照网格化管理的要求全面加强监管，新建了2个种植消纳基地，确保畜禽养殖粪污循环利用、零排放；完成封山育林28万亩，对修建林区运输道路行为和牛车、改装运输车进行全面排查，建立了台账，开展了专项整治行动，遏制滥砍滥伐现象；河流生态进一步改善，全面加强了入河排污口管理、实现达标排放；群众保护生态环境的意识不断提高，自发组织民间护渔队、自愿投入资金在河道放养鱼苗。如今，清澈见底、鱼虾成群已成为大围山河流的普遍景观。

大围山镇人大主席易亮表示，将继续依法履职，履行好监督职能，促进代表作用发挥，推进镇域内生态环境保护工作。

(易亮 刘晶晶)

罗坪乡：三项决议助推有机茶产业发展

8月6日，骄阳似火，笔者行走在石门县罗坪乡的茶园里，却感到凉爽舒适。县人大代表、五岭观茶叶专业合作社理事长陈孝朗自豪地说：“得益于茶叶产业的转型发展，我们已经开始享受小康生活了！”

罗坪乡位于石门县西北边陲，平均海拔近600米，森林覆盖率87%，具有得天独厚的产茶自然条件。近些年来，乡党委、政府坚持以市场为导向，以效益为中心，以培育标准茶园为基础，以培强龙头企业为重点，推行全域绿色有机茶生产。全乡茶园面积2.4万亩，人均1.5亩，其中8000亩茶园获欧盟有机认证。2019年，该乡入列“湖南省千亿茶产业十佳示范乡镇”。

为了把党委的决策部署转化为人民的统一意愿和自觉行动，乡人大主席团积极履职，有效作为，经过法定程序，先后通过了三项决议，有力助推全乡茶叶产业的转型发展。

乡党委书记龙选周告诉笔者，针对当时茶叶农残超标的状况，早在2005年，乡十五届人大五次会议就通过了关于在茶叶生产过程中禁止使用部分农药的决议。决议要求，狠抓生态兴茶，大力推广无性系繁殖良种苗木，积极推行有机肥替代化肥行动；全面开展绿色防控，以农业防治为基础、物理防治为主导、生物防治为引领，推广使用茶皂素、苦参碱等纯生物农药；建立举报奖励制度，违者通报曝光，依法给予处罚。从此，全乡踏上了有机茶生产的健康发展之路。

随着农村生活条件的不断改善，燃放烟花爆竹的攀比之风愈演愈烈。燃放烟花爆竹会产生大量二氧化硫等有害气体，极易附着在茶叶上吸湿结块。很多茶农看在眼里，急



在心头，为刚刚有点起色的茶叶产业可能毁于一旦而深感焦虑。乡人大代表也多次提出议案，建议全乡禁止燃放烟花爆竹。2011年，乡十六届人大五次会议顺应民意，作出了禁止燃放烟花爆竹的决议。通过禁药、禁燃，全乡茶叶品质得到明显提升，茶园亩平均收入达到1.5万元，茶农喜笑颜开。

今年4月，在县十七届人大五次会议上，县人大代表提交了《关于加快我县茶叶产业转型升级的议案》，大会决定予以立案办理。乡人大主席团认真落实县人大会议精神，5月29日，罗坪乡十八届人大六次会议通过了关于打造有机茶之乡的决议。决议提出，争取到2025年，全乡有机茶园面积达到2万亩，年产值2亿元。实现“基地无害化、生产清洁化、加工环保化、流通高效化”目标。

“罗坪乡茶叶产业发展未来可期。”乡人大主席文勇信心满满。

(杜修贵)

民生事项由“吃端菜”到“吃点菜”

□ 肖勇军

“镇日常保洁项目 42 票、集镇污水治理项目 39 票、马路市场整治项目 39 票……”1月14日，在新田县枳头镇十八届人大五次会议上，45 名镇人大代表以无记名投票的方式，从 5 个候选项目中选出 4 个作为该镇今年实施的民生实事项目。

“民生实事项目代表定，由‘吃端菜’变为‘吃点菜’，项目确定更加符合我镇实际和群众需求。”镇人大代表何太生说。



在枳头镇十八届人大五次会议上，45 名镇人大代表票决确定 2020 年民生实事项目。

根据省、市人大常委会的安排部署，新田县人大常委会积极试点，蹄疾步稳推进民生实事项目人大代表票决制工作。经前期调研，县人大常委会选择人大工作基础好、群众参与度高的枳头镇开展试点。县人大常委会成立民生事项代表票决制工作指导组，由常委会主任担任组长，成员包括常委会副主任、联工委及办公室负责人等。工作指导组多次到镇里召开座谈会，促进镇党政班子成员统一思想认识。同时，镇党组织“两代表一委员”及村干部座谈，并组织县、乡人大代表，包片负责人和工作人员进村入户，宣传民生实事项目代表票决制工作，引导群众积极参与。

借鉴其他地区经验，县人大常委会联工委对工作环节、工作程序等进行全方位指导，确保试点工作的每一项程序、每一个动作、每一种提法都依法依规、有理有据。

新田县建立“政府主导、群众广泛参与”的意见、建议征集机制，通过网络、微信、走访、座谈、发放征求意见表、代表联络站接访等方式，收集群众最希望推进的民生实事项目，力争把好事办好、实事办实，

让百姓得实惠。

在项目初选阶段，县人大常委会提前介入，坚持实事求是、量力而行，把项目的实效性、普惠性和阶段性放在首位。经过筛选，共收集整理群众意见、建议 198 条。鉴于镇财政无力支持自主实施项目的情况，县人大常委会积极与发改、扶贫、财政等部门衔接，确保项目有资金、能实施、见成效。目前，镇人民代表大会票决确定的 4 个民生实事项目，总投资 1780 万元，已全部进入实施阶段。

针对部分人大代表提出的民生实事项目存在要素不完备、谋划不具体等问题，新田县明确“党委领导、政府主导、人大监督”原则，充分发挥工作指导组和镇人大主席团职责，及时协调解决工作推进过程中遇到的各类问题。如项目质量问题，明确原则上所选项目是当年可以完成的，个别跨年度分步实施的项目也可以列入，但要提出明确的年度阶段性目标，使项目可票决、任务可量化、进展可监督、结果可评价。在项目数量上也着力强调数量服从质量，避免贪大求多。充分发挥人大代表来自人民、植根人民的特点和优势，从项目的征集、初定，到代表审议、票决，再到项目实施的监督、评价，积极引导、组织人大代表全程参与。

为确保代表票决的项目顺利实施、取得实效，工作指导组与枳头镇党委组织召开专题工作会议进行研究部署，根据各个项目所涉及的内容，进行责任分解，交由党政班子成员具体负责，并明确项目建设的目标任务、时间节点和完成时限，确保每个项目有领导负责、有实施计划、有督查机制，推动政府抓实项目推进与质量管控。

项目确定后，镇人大主席团将落实情况列为监督重点，综合运用多种监督方式进行常态化督查，适时邀请人大代表开展听取汇报、现场视察、专项督查等，有针对性地提出建议、意见，确保每个项目落到实处、发挥作用。今年底，镇人大将对项目实施情况进行满意度测评，确保民生实事项目真正落实。

按照县人大常委会“一年试点、两年扩面、三年铺开”的工作思路，今年来，新田县新圩镇、三井镇、骥村镇、石羊镇、陶岭镇和大坪塘镇也相继开展了民生实事项目代表票决制工作，2021 年将在全县各乡镇全面铺开。

栏目主持 / 王美华



李中平（前排右二）在安化渣滓井下现场调研。

李中平：用行动诠释责任担当

□ 鄢昌松 苏春生 蔡遗沅

身为人大代表，他认真履职，用行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的郑重承诺；身为企业家，他以优异的经营业绩，致力引领企业发展。

“人大代表不仅是一份政治荣誉，更多的是一种社会责任，我时刻牢记要为人民群众尽心尽责。”省人大代表，辰州矿业党委书记、董事长李中平对“人大代表”四个字有清醒的认识。李中平认为，一方面，要履行好代表职责；另一方面，把企业做大做强，才能真正有效地回报社会。

忠实履职，努力为人民鼓与呼

“成为一名人大代表，这不仅是一份荣誉，更是一份责任，一份信任。我更要代表人民的利益，承担起为人民谋福祉的重托，否则就辜负了人民的期望和寄托。”2018年1月，李中平当选省十三届人大代表。自此，他就把“人民选我当代表，我当代表为人民”铭刻于心，时刻不忘为民鼓与呼。

履职近3年来，不管公司日常事务多繁忙，他都以饱满的热情按时出席人大会议。每次会前，他采用走访、座谈等方式进行广泛而深入的调查，充分倾听民声、了解民情、吸纳民意，准确地掌握人民群众当前的关注和期盼，把人民群众反映强烈的社会热点难

点问题写成代表建议。

李中平提交多件建议，如关于加快推进安张衡铁路张家界至衡阳段前期工作、支持沅陵县发展清洁能源（风能发电）的建议等，得到了较好办理，对支持沅陵县的发展和造福当地百姓具有十分重要的意义。如，在今年1月提交的关于尽快开工建设张家界至官庄高速公路并设置跨沅水普通公路桥的建议中，李中平建议尽快开工建设张家界至官庄高速公路，并在沅陵境内跨沅水处同步建设普通公路桥，将互通口的连接线连接至国、省道。省交通运输厅认真办理这一建议，答复说，正全力加快推进项目前期工作，力争在今年尽早开工建设。张官高速公路采用PPP模式建设，本身投资大、效益差，对社会投资者吸引力不足，增设普通公路桥投资大，将进一步增加招商引资难度。但考虑到库区两岸居民通过现有公路过江绕行距离较远，为改善库区群众出行条件，服务沅陵县经济社会发展，利用张官高速公路建设解决沅水两岸群众出行困难问题，省交通运输厅最终同意在沅水南岸增设高坪互通并建设约2.8公里连接线，以解决两岸机动车的过江需

求。李中平对答复表示满意：“百姓的呼声被听见，被重视，问题得到解决，作为人大代表，我就觉得很有意义。”

疫情防控，全力以赴打赢阻击战

“我们带头守在这里，所有的员工才能安心。”今年春节之际，新冠肺炎疫情突如其来，李中平迅速组织公司上下共同抗击疫情，在现代城生活小区防疫执勤点，他对临时党支部书记再三嘱托。

李中平第一时间组织召开辰州矿业党委会议，搭建起“联动网”。他要求公司各党支部和广大党员强化担当精神，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。公司党委专题研究、全面部署疫情防控各项工作，迅速成立疫情防控领导小组，李中平担任组长，靠前指挥，扛起防控政治责任。公司党委决定设立13个临时党支部，压实主体防控责任；明确小组成员单位及各项职责，把疫情防控作为最大的政治任务。公司还细化疫情防控工作方案，创新运用企业ISO9000质量管理体系，实现疫情管控流程化和标准化，推动疫情防控各项工作落地落实。

公司及时搭建“监督网”，建立每日检查抽查制度。李中平带队深入防疫一线，仔细查看体温测量记录，询问责任体系建立进展和外地人员管理等情况。按照“外防输入，内防风险”原则，做到“不漏一人一户”，不留隐患死角，设立“一人一户一专班”206个，设置35个检查站点，24小时值班坚守，严把出入关。

李中平还注重搭建“宣传网”，通过宣传海报、微信公众号、横幅等多种形式，引导职工掌握疫情防控知识、措施、法律规定，用镜头、文字及时记录下一幅幅感人的场景和一例例先进的经验，广泛进行宣传推广，为公司上下众志成城、抗击疫情营造了良好的舆论氛围，弘扬了正能量。

李中平坚定不移地把中央及上级决策部署落到实处，为坚决打赢这场疫情防控阻击战贡献了人大代表的力量。

主动作为，勇做复工复产“吹哨人”

为确保按期复工复产，李中平提出“复工要复产，复产要达产，达产要达效”总体要求。同时，他主动作为，积极与市委、市政府和县委、县政府沟通并取得支持，着力加强生产调度，勇做复工复产“吹哨人”。

复工以来，李中平率领公司各层管理者克服人员不足的困难，积极组织一线管理人员顶班补位，迅速调整井下采场作业点，提高综合出矿能力，统筹协调生产原辅料及时供应，确保采选冶单位正常生产运营，加快推进产能恢复，做到疫情防控与复工复产“两手抓”“两不误”“两促进”。

为贯彻集团董事会“任务不减、指标不调、目标不变”的会议精神，夺取疫情防控与复工复产“双战双胜”，李中平多次深入千米井下，调研一线复工复产工作的困难和问题。3月18日，李中平在辰州矿业最大的采掘单位——沃溪坑口井下，首次明确提出“551”新目标，即“公司自产产量要提升5%，成本要节约5%，技术经济指标要提升一个百分点”。

李中平紧紧围绕“551”目标，带领公司全体员工掀起了一场以“战疫情、抓生产、保目标”为主题的劳动竞赛，吹响了向全年任务目标发起冲锋的集结号，按下了生产提速“快进键”，按照“战时”状态组织生产，激发每一名员工每一个细胞的能量。

特殊年份要有特殊的举措，在今天的劳动竞赛中，李中平发挥人大代表作用，创新提出“百名干部下车间”举措，真正做到广大党员干部走出机关、走出大楼，俯下身子，深入一线帮扶，与基层员工同进同出，有力推进公司各项工作落实落地。

攻坚克难，在劳动竞赛中取得“双胜利”

“人大代表应该发挥先锋模范作用，首先要经营好企业，建功立业，争当推动当地经济社会发展的表率。”李中平说。

3月28日，在召开了“战疫情、抓生产、保目标”劳动竞赛誓师大会后的第三天，李中平就与公司劳动竞赛办公室相关工作人员一起，利用周末时间深入公司主要生产单位调研指导劳动竞赛工作开展情况。

在沃溪坑口公布的竞赛榜前，在选矿厂二段磨矿车间，在冶炼厂炉台边，在湿法冶炼厂乙二醇车间，在钨品厂离子交换车间，每到一处，李中平都会仔细查看生产运行状况，详细了解单位的劳动竞赛开展情况。在李中平的带领下，公司党员先锋队、“百名干部下车间”、青年突击队、科技攻关队闻令而动。大干实干的劳动号子在轰隆隆的车间里吹响，竞赛的旗帜在火热的劳动竞赛场上飘扬。

一分耕耘，必有一分收获。面对疫情考验叠加和国内外环境多变双重影响，李中平团结带领公司上下，继续发扬辰州人不畏艰难、不惧挑战、迎难而上的光荣传统，攻坚克难夺取抗疫、发展“双胜利”。公司扭转了一季度亏损3000万元的不利局面，二季度、三季度月均盈利2000万元以上，1月至9月累计利润达1.3亿元，实现了经营效果的V型反转。

“人大代表的职责、带领企业继续发展的职责、帮助老百姓脱贫致富的职责，是我的履职动力，贯穿我的生活。我将继续扎根基层，倾听群众心声，造福回报社会。同时加强学习，提升服务效能，努力打通服务群众的‘最后一公里’。”本真话语，一份承诺，就是李中平的心里话。■

李学刚：用爱照亮山村姑娘的人生

□ 王 慧 黄 诚



李学刚给张文静送去一台电脑，并教她使用。

18岁的张文静，从小与奶奶相依为命，居住在新化县大熊山林场金龙工区。尽管口齿不清，但只要问起，她会说，除了亲奶奶，自己还有一个娄底“李奶奶”。姑娘口中的李奶奶叫李学刚，是娄底市人大教科文卫委主任委员，也是组织上安排的张文静的帮扶人。在6年的帮扶时间里，李学刚用一份真诚纯粹的爱，照亮了这位不幸山村姑娘的生命天空，温暖了她的前行之路。

2014年，张文静被确定为李学刚的帮扶对象。第一次见面的场景，李学刚至今记忆深刻：十二三岁的女孩子怯生生的，面黄肌瘦，身上的衣服脏兮兮的。经详细了解，张文静在2岁时被诊断为脑瘫，接着，父母因感情不合而离婚，各自组建了新家庭。因错过了最佳治疗期，张文静从此口齿不清，手脚不协调，生活无法自理，由年迈的奶奶一手带大，一老一小居住在简陋的木房子里……这些情况瞬间戳痛了李学刚的心。

一回家，李学刚就仔细研究张文静的情况，在咨询相关部门，详细了解扶贫、低保、教育方面的政策后，帮助张文静和她奶奶依法依规程序申请了低保、教育补助以及残疾人生活补贴。

从娄底市区到新化大熊山车程来回6个小时，李学刚每次去大熊山都呕吐到脸色惨白，极度难受。可她每次去都带着奶粉、书籍以及各种新衣服，还经常塞给张文静一些零花钱。她说，张文静就是自己的孙女。时间一久，她的家人也经常打听：你大熊山那个孙女怎么样了？就这样，张文静便多了一位时刻挂念她的“李奶奶”。

张文静的病情，一直是李学刚的心病。经过反复考虑，她决定带张文静去治疗。

2017年暑假，李学刚带着张文静和奶奶走出大山，到娄底区人民医院。让文静惊喜的是，平常对她关怀不够的父亲、多年不见的母亲也一同来到了医院，陪着她治疗。原来，李学刚为了让小姑娘的治疗更有效果，经多方打听联系上了远在深圳打工的文静的母亲。有了父母的陪伴，这个从小缺爱的孩子，在医院里笑得格外灿烂。

在医院，张文静接受了科学系统的治疗。考虑到张文静一家经济困难，又是贫困户，医院根据健康扶贫相关政策，免除了部分治疗费用，还免费提供一日三餐。经过治疗，张文静的歪脖、手脚不协调、口齿不清等症状得到了明显改善，生活已经基本能够自理。

2018年，张文静初中毕业了。李学刚意识到，授人以鱼不如授人以渔，文静情况特殊，只有让她掌握一门生存技能，才能解决根本问题。

李学刚到市残联咨询，经过比较分析，决定推荐张文静去株洲参加电商培训。可文静的奶奶以担心人身安全为由拒绝让孙女参加培训，李学刚与文静奶奶多次电话沟通，并与村支书、扶贫工作队联系，轮番做工作，动之以情，晓之以理，最终消除了文静奶奶的担心。

在株洲培训期间，从没离开娄底的张文静，既开阔了视野，也变得更加独立，慢慢学会与人相处，性格也渐渐开朗。培训回来后，因电商服务需要比较高的打字水平，必须勤加练习，李学刚给张文静送去一台旧电脑，并帮她安装好，告诉她使用方法。

时间一晃到了第7个年头，李学刚与这个孙女之间的联系越来越紧密，感情也越来越好。今年7月13日，顶着火红的太阳，李学刚又来看望张文静了。文静奶奶拉着李学刚的手，高兴地告诉她：“文静谈男朋友啦！”原来，年初，张文静经人介绍认识了一个男孩子，两人情投意合。在扶贫走访中，李学刚特意认识了这位“传说”中的男朋友，并考察了男方的家庭，得出了“比较靠谱”的结论。

李学刚掏出身上仅有的1000元钱塞到张文静手中，激动地说：“你谈了男朋友，很好！等到了法定年龄，就可以正式成家了。这是我的一点祝福，你一定要收下！”她叮嘱张文静以后要继续孝顺奶奶，学会持家，好好生活。

这位腼腆的姑娘，站在两位奶奶中间，脸上乐开了花。

赵金秋：利民之事，丝发必兴

□ 王湘庭 张 冰 王 斌

“人大代表是社会的‘挑夫’，一肩挑着党委的拳拳重托，一肩挑着人民的幸福生活。”这是常德市人大代表、湘北水泥公司董事长赵金秋履职多年的座右铭。从镇人大代表到区人大代表，再到连续 3 届的市人大代表，20 年来，他坚守“利民之事、丝发必兴”的履职初心，用坚实的脚步走出了一条根植百姓、真代善表的履职之路。

2008 年 12 月 9 日，财政部、国家税务总局下发了关于资源综合利用及其他产品增值税政策的通知。赵金秋敏锐发现，文件印发时间是 2008 年 12 月 9 日，执行时间却是 2008 年 7 月 1 日，如不修改，就会给中小企业和地方财政收入带来不可估量的损失。为此，赵金秋先后 10 次赴京反映情况，3 次给时任国务院总理写信。在他的努力下，2009 年 12 月，国家有关部委联合下发了补充通知，科学规范了享受增值税优惠政策的具体认定办法，使中西部地区大部分水泥企业又可以继续享受增值税即征即退的优惠政策，为支持中西部企业发展发挥了较大作用。

熟悉赵金秋的人都知道，他做事用心，敢说敢讲，是出了名的“硬茬”代表，经常让一些单位负责人如坐针毡。“我敢讲真话，不是不怕得罪人，是怕辜负了选民，违背了自己的初心。”赵金秋说。

2015 年 1 月，赵金秋提交了关于切实解决看病难、看病贵、报销不规范的建议。在市人民政府举办的市人大代表建议集中答复会上，他铿锵有力地连问 10 个“为什么”，得到了市委、市政府的高度重视，最终助推国家卫生改革政策在常德落地生根。

今年 7 月，在应邀参加鼎城区人大常委会开展的食品安全专题询问调查后，赵金秋用一个月的时间开展走访调查。他深入水产市场，农贸市场，乡镇水厂、学校和养老机构食堂，餐厨废弃物处理厂等一线，拍摄图片 300 多张、短视频 50 多条。在鼎城区人大常委会食品安全专题询问会议上，他就养老、收容机构食堂食品留样不规范，少数农村饮用水安全监管不到位，食用农产品冷链物流行业技术落后、设备陈旧等问题进行精准发问和追问，并辅以图片、视频佐证，真正做到了问中要害、命中靶心。

多年来，赵金秋先后参加各类履职活动 300 多次，从未缺席，是名副其实的“全勤代表”。由于带病都坚



赵金秋（右一）在常德市鼎城区玉霞街道福海养老院走访群众。

持履职，他差点丢了性命。

2017 年 7 月，赵金秋在去村里调研途中发生了车祸，当场昏迷，头部被撞出一道 13 厘米的口子，医生要求他住院一个月。可当时他正在为市人大常委会“两官”履职评议做走访调查，为了不耽误工作，他住院 5 天后便强行出院。8 月 18 日，他头痛欲裂，经检查，是双侧硬膜下血肿，双侧积血达 410 毫升。在湘雅医院做完开颅手术后，医生才告诉赵金秋的家人：如果再晚来一步，命就保不住了。他的妻子当场失声痛哭。可术后 15 天，赵金秋便转院常德，早晚打点滴，白天依旧坚持参加履职活动。

当人大代表以来，赵金秋参与化解信访案事件 900 多次，调解婚姻矛盾纠纷 100 多起，为鼎城区各级人大代表参与信访工作起到了标杆作用。2017 年 6 月，蔡家岗镇 20 多名参加过对越自卫反击战的退伍军人因不符合低保新政策而被取消低保，由此情绪激动，产生了进京上访的念头。赵金秋获悉这一情况后，逐户上门宣讲低保新政策和相关法律，最终让这批退伍军人打消了进京上访的念头。

多年来，赵金秋坚持反哺社会，带头扶贫帮困，每年坚持与 8 名贫困学生结对帮扶，累计为家乡公益事业、特困家庭、贫困学子、五保户、孤寡老人捐款近 500 万元。2017 年以来，他以市人大代表小组副组长的身份发出金秋助学的倡议，累计筹资 200 万元资助贫困学子。

“我的父亲是个草药郎中，家里 8 个兄弟姐妹都是吃百家饭长大的，树高千尺不能忘了根。虽然我做的都是一些小事，但作为人大代表，能为党委政府分忧、为人民群众解难，我发自内心地感到快乐和充实。”赵金秋说。

栏目主持 / 刘青霞

腾讯状告“老干妈”成“乌龙”暴露了啥？

案例 2020年4月24日，深圳市南山区人民法院根据腾讯公司申请，作出了民事裁定书，裁定冻结了“老干妈”名下账户资产1600多万元。后经警方查实，3名犯罪嫌疑人伪造“老干妈”公司印章，冒充公司市场经营部经理，与腾讯公司签订合作协议，通过互联网倒卖游戏码非法获利。现3名犯罪嫌疑人已被采取强制措施。7月10日，腾讯公司就与“老干妈”广告合同纠纷发表声明称，腾讯已向“老干妈”方面当面致歉。

说法

(王丹 / 湖南湘达律师事务所律师助理)

本案虽说是一桩诈骗案，但也充分暴露了腾讯公司对合同的签订及履行过程中风险把控的巨大漏洞，导致被不法分子利用而损失了巨额广告费。那么，该如何做到风险管理呢？

第一，把握合同的起草权，占据主动、把控细节。第二，在签订合同时，公司必须认真审查对方的主体资格、经营情况等信息。对于标的额大的交易，还应到工商、税务、银行等单位调查对方当事人的资信能力。第三，签约时要仔细审查对方提交的书面授权证明。这次腾讯公司被骗，很大程度上

是忽视了对签订合同代表的身份校验。

一般来说，在双方均为知名企业，且不存在履行不能的情况下，律师团队在启动诉讼程序前，应当进行充分的诉讼风险评估。以非诉的形式（电话、邮件、律师函）与对方进行沟通协调。

腾讯公司与“老干妈”之间的“乌龙”，提醒广大企业在签订合同时，要仔细审查合同的主体，不要等到款项收不回来时，才发现自己上当受骗。同时，企业的律师团队在提供相应的法律服务时，应当全面地考虑案件的诉讼风险，在启动诉讼程序前与对方进行必要的沟通后再开始制定诉讼策略。

母牛流产索牛犊，牲畜胎儿到底该不该赔？

案例 6月19日，因刚养的母牛发情，甘肃省西吉县马某联系家畜繁殖工赵某实施人工授精。赵某了解到母牛有发情表现，便实施了冷配操作，但未按冷配技术操作标准流程的要求询问母牛年龄、胎次、发情等重要信息。6月27日，马某家母牛流产。马某将赵某诉至法院，要求赵某赔偿牛犊损失8000元，理由是母牛因赵某冷配流产，牛犊长大后价值8000元。

说法

(陈永杰 / 湖南嘉衡律师事务所律师)

案件虽小，是非对错却大。该案承办法官卜旭伟积极向畜牧部门的专家、经验丰富的兽医多次请教配种知识，并购买多本人工配种书籍进行学习，多番研究后发现母牛系假发情。法官调查发现马某有多年的母牛养殖经验，马某因过度自信而认为母牛真发情，对母牛流产承担主要责任；赵某虽系家畜繁殖工人，但系经畜牧部门简单培训的农民，专业能力存在不足。赵某未开展降低风险的询问、检查工作，疏忽大意，违背冷配操作流程，未降低母牛流产的风险，应当承担次要的侵权责任。

马某的损失应如何计算？“鸡会下蛋、蛋会生鸡”的损失计算方法，违反民法的填平原则，法律上不能成立。俗语亦云：“买马不谈肚里驹”，此乃社会

大众依照公序良俗对牲畜胎儿独立价值的否定。况且，我国民法尚未承认胎儿的独立人格，自然更不应认可牲畜胎儿的独立价值。考虑到马某的母牛流产，确实遭受了一定损失，承办法官创设了母牛流产恢复期的营养费，并经调解，由赵某向马某赔偿800元的母牛营养费。该案办结，解决了养殖户和家畜繁殖工的顾虑，有效保障了黄牛改良行业这个西吉县脱贫攻坚产业的健康发展。

本案中，承办法官不畏难、不怕苦、不怕耗时长，以外行人的身份学习畜牧知识。在此基础上，明辨是非，公平分配责任，并依照法官的自由裁量权创设母牛恢复期的营养费，展示了法官的责任心、能动性和创造性，为扶贫攻坚保驾护航行为值得点赞。

栏目主持 / 蒋海洋

防止保外就医成为“纸面服刑”

主持人

近日，媒体报道了发生在内蒙古的“纸面服刑”案件，引发社会广泛关注。二十世纪九十年代，因故意杀人罪被判处有期徒刑15年，却因保外就医而没坐过一天牢的巴图孟和，刑满后摇身变“村官”，甚至还蒙混入党，当选旗人大代表，终因贪污罪再次锒铛入狱。2001年引发舆论热议的“高校校长买凶杀人案”，杀人凶手王韵虹被判死刑缓期两年执行，后减为有期徒刑15年，最终被保外就医，“纸面服刑”7年多，在狱外结婚、生子、旅游、工作。

“纸面服刑”为何能得以实施，一系列疑

问仍有待解答：为何当年的保外就医手续实现了类似“一次开具，终生有效”的效果？为何无人对保外就医的罪犯跟踪管理？监外执行15年后，巴图孟和是如何入党、当“村官”，成为人大代表的？

目前，内蒙古严查“纸面服刑”案，王韵虹案截至8月21日，已有26个单位的65名公职人员被处理。巴图孟和案由内蒙古自治区党委政法委牵头成立了联合工作组开展调查，呼伦贝尔市已成立工作专班，重新全面核查、调查该案。

欧阳柯（读者）：

本应在监狱服刑改造的犯人，却因一纸保外就医鉴定，竟光明正大地逍遥法外，在恶性犯罪后，不仅没有受到任何惩罚，还享受各种人生红利，这真是一个极大的讽刺。

对罪犯保外就医，是刑事诉讼法规定的一种暂予监外执行措施。但在现实生活中，这种人道主义的刑罚执行制度，却沦为一些罪犯逃避法律制裁的“奇招”。

刑罚的执行力有着重要的抚慰功能，有助于安抚被害人及其家属的情绪，修复被破坏的社会关系。而通过造假躲避刑罚甚至“升官发财”无疑是对被害人及其家属的二次伤害，这

样的伤害不亚于被害人家属失去亲人的痛楚。这样的造假也严重损害了司法公信力，破坏了法律的统一实施，妨害了司法公正，其危害性不亚于一次重新犯罪。

这么多年来，被害人母亲韩杰坚持上诉信访，却屡屡碰壁，这到底是怎样的一堵墙？为什么会如此牢固呢？如果不是因为贪污被举报，巴图孟和“纸面服刑”是否就此尘封仿佛从未发生呢？王韵虹案背后暴露的司法腐败、社会管理漏洞令人触目惊心。

每一个问题都如此深刻沉重，如何让人民群众在每一个案件中感受到公平正义，任重道远。

法 正

（时事评论员）

这些“纸面服刑”的杀人犯自身毫无悔意，视人命为草芥，视法律为无物，违法操作的司法机关相关工作人员大行潜规则，肆意践踏法律的尊严。而且值得注意的是，两

起案件曝光的原因是其行事作风十分高调，试想社会上还潜藏有多少并未被查明的“纸面服刑”案件，又有多少罪犯正逍遥法外？为何保外就医轻易成为权贵的“逃狱密道”，

这些热点案件引发思索。

保外就医制度执行之弊

保外就医是监外执行的一种措施，是指被判处死刑缓期二年执行、无期徒刑、有期徒刑或拘役的罪犯因身体患有疾病，经有关部门批准取保的在监外医治的情形。依据刑事诉讼法第二百六十五条及最高人民法院、最高人民检察院、公安部等关于印发《暂予监外执行规定》的通知第五条的规定，有严重疾病，久治不愈，严重影响其身心健康的，属于适用保外就医的情形。即使是犯罪分子，其生命健康权也应得到尊重和保障，这一制度体现了法律人道主义精神。

按法定程序，办理保外就医需要进行以下流程：（1）办理保外就医应到省级人民政府指定的医院开具证明文件；（2）填写《罪犯保外就医征求意见书》，征得犯人家属和所在地公安机关意见，取保人和被保人应当在《罪犯保外就医取保书》上签名或盖章；（3）对需要保外就医的罪犯，由看守所填写《罪犯保外就医审批表》，连同《罪犯保外就医征求意见书》、有关病残鉴定和当地公安机关意见，报审批机关批准，同时将上述副本送给担负检察任务的派出机构。

但保外就医制度在实际运用中成为不少权贵逍遥法外的“捷径”，保外就医制度执行中究竟存在哪些弊端？

相关规定不够科学详细，容易被滥用。其规定主要是1990年12月31日司法部、最高人民法院、公安部联合发布的《罪犯保外就医执行办法》及其附件《罪犯保外就医疾病伤残范围》。受当时法制水平所限，有些规定过于原则，缺乏操作性。比如根据《罪犯保外就医执行办法》规定，监狱讨论罪犯是否保外就医时，检察院（组）人员只是列席参加。对罪犯决定是否保外就医，监狱本身就有决定权，检察系统的监督权相当有限。新刑事诉讼法中的伪证罪，只是惩罚在刑事诉讼中医生出具的假鉴定，但对于在审判之后的保外就医中的造假者，尚未有明确的法律规定。这些漏洞容易助长个别不良医生出具虚假鉴定。

保外就医续保手续过于简化。一般来说，正在服刑的罪犯首次获准保外就医，需要经过监区到副监狱长三道关的审查后，才可获得进行病残鉴定的资格，鉴定医院由政府指定，结果由两名医师共同作出并经院长确认，附上化验单等有关医疗文书复印件，全程需要监狱人员陪同监督。第一次审核手续层层把关，而续保手续则相对简化，这为不再具

备保外就医条件的罪犯实行骗取保外就医留下了空间。前述两案正是利用了制度漏洞多次续保。

对保外就医罪犯监督力量薄弱。按照法律规定，2012年之后，社区矫正机构代替基层派出所成为保外就医执行机构。在实践中，社区矫正机构作为执行机关托管漏管现象严重。数据显示，2015年检察机关纠正托管漏管超1万人，2018年纠正4439人。

少数工作人员法治观念淡薄，徇私舞弊。例如，在王韵虹第五次保外就医过程中，担任监狱局医院副院长的王全仁接受其家人一箱茅台酒礼物，让王韵虹的姐姐王某帮助自己女儿完成银行揽储任务。数据显示，2001年1月至2004年10月，全国保外就医罪犯共计25371人，其中违法办理的达到3708人，占保外就医总数的14.6%。2005年，在鉴定过程中违法保外就医的达到44.7%。2013年3月10日，在十二届全国人大一次会议上，时任最高人民检察院检察长曹建明在工作报告中介绍，5年来，检察机关开展保外就医等专项检查，纠正减刑、假释、暂予监外执行不当52068人，可见问题严重。

如何完善保外就医制度

近年来，严查减刑、假释、保外就医的行动一直是司法机关的工作重点。今年7月8日，全国政法队伍教育整顿试点工作启动，要在政法系统内部进行刮骨疗毒式的自我革命，工作重点直指违法违规减刑、假释、暂予监外执行。为了取得成效，必须做好如下工作。

加强对服刑人员的监管，对保外就医的过程进行全程监督。在检察监督中掌握危重病犯情况记载；对于监狱呈报保外就医材料严格审查，对于保外就医的程序进行严格监管；对于存在收受贿赂、徇私舞弊、违法渎职的工作人员严厉打击。

对于保外就医的罪犯进行跟踪，对社区矫正机构的工作人员进行监管。建立罪犯保外就医执行情况的信息数据库，利用互联网系统进行信息共享，对于续保的罪犯进行严格审查。

提高司法机关工作人员的法治观念，避免相关人员利用职权勒、拿、卡、要等违法违纪行为，使其丧失权力寻租的土壤。

构建全民监督体系。发挥检察机关、上级机关、执行机关、人民群众的力量，从申请、鉴定、审批到执行进行全方位监管，形成法律监督的整体格局，发挥监督的威慑力。鼓励群众对保外就医过程中的违法违规行为进行举报。

栏目主持 / 蒋海洋

民法典时代来临

5月28日，十三届全国人大三次会议以高票通过《中华人民共和国民法典》。民法典将从2021年1月1日起施行。中国民法典的时代已然到来。

法学家谢怀栻先生生前曾言：“民法典较之刑法、诉讼法等更足以代表一个民族的文化高度，而且只有一个全中华民族的民法典才能表明中华民族已攀上了历史的高峰。”编纂法典是具有重要标志意义的法治建设工程，是一个国家、一个民族走向繁荣强盛的象征和标志。

开创了我国法典编纂立法的先河，在中国特色社会主义法律体系中居于基础性地位，也是市场经济的基本法。民法典系统整合了新中国成立70多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取了中华民族5000多年优秀法律文化，借鉴了人类法治文明建设有益成果，体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求，对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护，具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色。

民法典篇幅巨大，立法时间较长，编纂过程极其



民法典的创新亮点与立法讨论

□ 危泽裔 法 正

绳锯木断，水滴石穿，民法典的编纂绝非一朝一夕之事。自1902年清末法制改革以来，我国总共九次启动民法典的起草，草拟了十一稿民法典草案，但生效实施的仅有南京国民政府1931年施行的那一部。新中国曾于1954年、1962年、1979年、2001年四次启动民法制定工作，但均被搁浅。改革开放以来，我国民事商事法制建设步伐不断加快，先后制定或修订了一大批民事商事法律，为编纂民法典奠定了坚实的基础。党的十八大以来，法治提速，也将编纂民法典摆上重要日程。党的十八届四中全会作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定，其中就包含了重启制定民法典的航程。之后，三次中央政治局常委会会议，分别审议民法总则、民法典各分编、民法典三个草案。在各方面共同努力下，经过五年多工作，民法典终于颁布实施，实现了几代人的夙愿。

民法典作为新中国第一部以法典命名的法律，

复杂。在编纂过程中也有许多争论。这些争论本身也是民法典立法过程集思广益、开放讨论的体现。不管争论各方意见正确与否，都丰富了我们对于民法典的认识，有助于取长补短，最终制定出科学规范的法典。

人格权独立成编

我国民法典有其独特的亮点，突破了大陆法系体系的传统安排，采取七编制的立法体例，包括总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编和侵权责任编。民法典沿着“权利通则—各种权利—权利救济”的逻辑展开。增设了人格权编和侵权责任编。人格权独立成编是我国民法典最重要的创新之一和最大亮点，也是我国民法典对世界民事立法作出的重要贡献。此举弥补了传统大陆法系“重物轻人”的体系缺陷，为人格权法未来的发展提供了足够空间，强化了对人格尊严的维护，也回应了人格权保护在网络信息时代所面临的各种挑

战，完善了人格权商业化利用规则，并坚持以人文关怀价值为基本理念。

在人格权是否应当独立成编的问题上，以著名民法学家梁慧星教授与王利民教授为代表，爆发了一场巨大争论。

梁慧星坚决反对人格权独立成编。他引用乌克兰民法典独立成编与乌克兰动荡为例，认为其与人格权独立成编之间有联系；而王利民则认为乌克兰民法典规定的并非真正的人格权，其使用的是人身非财产权的概念，是一个综合性的权利。其次在全国人大常委会于2001年组织起草、2002年12月23日审议的民法草案中，人格权就已经独立成编，而当时乌克兰民法典尚未制定，我国绝不是步乌克兰民法典的后尘，而是有着自己独特的立法路径。王利民认为人格权独立成编，有利于保护人权并非别有用心，强化人格权保护正是针对西方学者批评我国人权状况的有力回应。关于人权的概念存在不同的看法，中西方的理解也很不一样，但是，谁也不能否认生命、健康等权利是最基本的人权，也不应否定通过立法来确认人格权的努力。

梁慧星教授认为这还会导致“双重适用”，当法官裁判侵害人格权的侵权责任案件，必须先适用人格权编的某个条文判断加害人是否承担责任，再适用侵权责任编条文以决定加害人应当承担什么样的侵权责任。此种双重适用概无先例，会导致法律适用中极大的资源浪费和混乱。而王利民教授则认为这是过度担心。他认为，人格权编中的一些规范都可以单独作为请求权基础，无需与侵权责任编相结合。比如在个人信息记载错误时主张对该错误信息进行更正就根本无需援引侵权责任法的规则，而可以只援引民法典第一千零三十七条第一款的规定。此类问题如果单独援引人格权编的规范加以解决，就不需要双重适用。当然不可否认的是，人格权编规范与侵权责任编规范双重适用的现象的确大量存在，但这本身是民事案件法律适用的复杂性的体现，也有足够多的司法智慧来化解。

民法典编纂的其他争论

在民法典编纂的过程中，有关民法调整对象的规定也存在有较大的争议。民法典总则编确认，“民法调整平等主体的自然人、法人和非法人组织之间……”是否应当保留“平等主体的”有争议。一些人认为，各种主体之间的关系在现实生活中不可能都是平等的，如果民法调整对象只是平等主体，会带来混乱。这里争论的焦点在于事实与价值之间

的理解偏差。不同的民事主体在现实当中确实会有某些地位差异，这是客观存在的事实，但民法的特色首先在于承认所有的主体具有完全平等的法律“人格”，正是由于民法的调整，让不同主体从身份因素、权力因素中解放出来，在民法的世界里得到了平等对待，这恰恰是民法伟大价值的体现。

在民法典编纂过程中，就是否需要继续规定个体工商户以及农村承包经营户的问题，也存在分歧。有人认为个体工商户以及农村承包经营户正呈现逐步萎缩之势，甚至即将退出历史舞台，民法典中对其专设规定意义甚微。但事实上，个体工商户仍然在持续增加，农村的承包经营户更是涉及中国大概二三亿农户的利益，他们都是当代中国不可或缺的巨大力量。因此民法典仍然延续了“两户”的民事主体地位，进一步巩固他们的民事主体地位。

法人如何进行类型的区分，也争议巨大。民法通则则是根据法人功能的不同，把法人区分为企业法人、事业单位法人、社会团体法人和机关法人。有关机构完成的《民法典·民法总则专家建议稿》中，采用了学界通说支持的区分方法，将法人首先区分为公法人和私法人；私法人再进一步区分为社团法人和财团法人；社团法人再进一步区分为营利性的社团法人、非营利性的社团法人、中间型的社团法人。民法典总则编最终采纳的则是营利性法人、非营利性法人和特别法人的三分法。

民法典第三百六十六条规定了“居住权”，“居住权人有权按照合同约定，对他人的住宅享有占有、使用的用益物权，以满足生活居住的需要。”居住权是增加规定的一项新型用益物权，在明确居住权原则上无偿设立，居住权人有权按照合同约定或者遗嘱，经登记占有、使用他人的住宅，以满足其稳定的生活居住需要。但也有学者认为，居住权在现实中需求很少，其情况可以由其他规范灵活调整，单设这么一个概念不符合民法通例，也会带来混乱。支持者则认为这一制度认可和保护民事主体对住房保障的灵活安排，有助于为公租房和老年人以房养老提供法律保障，体现了“房子用来住的”带有中国特色的理念。

盛世修典，伟大的时代呼唤伟大的法典。一部伟大的法典本身需要千锤百炼，编纂过程中的分歧与争论极其常见。中国民法典编纂过程相关争论，正体现了对这部伟大法典的关注。学理上的不同主张、价值上的不同判断都无损于法典的光辉，恰好是各方追求良法、精益求精的体现。民法典为人民书写，亦将为实现人民美好生活而践行。

激活正当防卫，守护社会正义

阿 计 （北京·资深记者）

近期，最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合制定的关于依法适用正当防卫制度的指导意见正式发布。这标志着，社会争议已久的正当防卫认定悬念，终于迎来清晰的答案。

正当防卫寄托着民众朴素的正义观念，更是公民无法及时获得“公力救济”的危急之时，以“私力救济”对抗不法侵害的天然权利。然而，这一早已载入我国刑法的法律武器，在现实中却常常难以兑现。从十多年前的“邓玉娇刺杀淫官案”，再到近几年的“于欢刺死辱母者案”“昆山龙哥案”“赵宇见义勇为案”等等，因正当防卫认定争议所引爆的舆论浪潮连绵不断，倾诉着民间对于公平、正义和权利的集体焦虑，也揭开了正当防卫制度在现实司法生态中的种种困境。

从本质而言，法制的具体构造，决定了正当防卫能否从观念正义走向实质正义。然而综观现行刑法，相关法条的过于原则、抽象，并不能为正当防卫提供清晰的认定尺度。而正当防卫与防卫过当、其他犯罪在法制层面的界限模糊，不仅导致正当防卫的认定被套上层层加码的保守枷锁，其认定率长期徘徊于极不正常的低水平，也使法律赋予公民的正当权利，异化为事实上的“睡眠条款”，难免“司法判断”与“民意表达”的严重冲突。

事实上，近年来正当防卫案例讨论的争议焦点正是认定标准等关键问题，由此推动的个案公正，诸如“于欢刺死辱母者案”的二审改判、“昆山龙哥案”直接认定为正当防卫等等，也的确彰显了民意的力量。然而正当防卫制度的真正激活，终究不能



正当防卫认定新规的诞生，正是司法理念自我更新、民意倒逼法制进步的必然产物。

依赖公共舆论和个案纠偏，而是必须立足普适性的规则细化和制度重构。从这个意义而言，正当防卫认定新规的诞生，正是司法理念自我更新、民意倒逼法制进步的必然产物。

综览新规的种种细节设计，从“坚持法理情统一”之类的总体要求，到明确厘清各种界限的具体规范，无不直面现实的司法难点和积弊，为正当防卫走出认定迷思提供了权威指南。由此宣示的支持正当防卫、守护社会正义的鲜明立场，更是深深契合了社会大众朴素的正义观念和道德情感，这对推动正当防卫制度回归立法初心，将这一沉寂的权利还给人民，意义深远。

对正当防卫认定的合理“松绑”，并不意味着纵容“以防卫之名行不法侵害之实”。对此，新规围绕滥用防卫权所设定的诸多情境辨识、尺度把握等等，体现的正是司法应有的审慎美德。同样，捍卫正当权利和遏制滥用权利的合理平衡，也对司法实践提出了更高的要求。司法，既要回应民意关切、尊重人间公理，防止自囚于“专业主义”的牢笼，也要追求事实真相、坚守法律底线，抵御盲目的社会偏见绑架司法理性。

从更深的层面而言，新规也是法制建设与公共民意良性互动的典范。在此过程中，司法专业思维与民间善恶常识的思想碰撞，天理、国法与人情的深度融合，为国家法制改革、公民权利兑现奠定了坚实的共识基础，也为民间正义认知、公众法治信仰开辟了广阔的提升空间。这样的法治效应，无疑有着宝贵的复制价值，而这，也是正当防卫认定新规的标杆意义之所在。■

扎实提升票决制中的监督质效

李宗彦 (山东·人大工作者)

据8月25日《人民代表报》报道,近期,在广东省英德市浚洸镇人大组织的满意度测评中,镇人民政府的一件民生实事项目、两项重点工作被代表们评为“不满意”。这在人大满意度测评中并不多见。该镇人大代表的底气来自于对相关工作的全程跟踪等一系列有力监督。

民生实事项目由人大代表票决产生,这种制度称为民生实事项目人大代表票决制,简称票决制。这称谓导致某些代表和有关方面认识有所偏差,片面强调票决体现的是从“为民作主”到“由民作主”的转变,即重大事项决定权从程序性行使到实质性行使的转变,把工作重心放在各方面关注度高的票决上,而忽视票决后的监督,以致监督虚化,出现重票决、轻监督的现象。

成熟的票决制,包含票决(项目决定)、监督(助力项目有效实施)、测评(项目实施情况反馈)等环节,一环扣一环,构成闭环流程,保障工作实效。由此可见,票决只是票决制的一个环节,票决后如何监督,其重要性丝毫不亚于票决,有效监督有助于项目严格实施。如果缺乏有效监督,测评就会成为无源之水、无根之木,票决的价值也将大打折扣。

各地人大在实施票决制的过程中,并非没有监督环节。问题在于,程序性地安排看现场、开座谈会、视察调研等,难以提出针对性强、可操作的意见和建议,监督实效有待提高。问题所在就是努力所向,一些地方在这方面做了有益探索。有的把推进民生实事项目落实

纳入年度监督工作计划;有的运用执法检查、听取专项工作报告、预决算审查监督等方式;有的充分发挥代表作用,组织代表视察、专题调研,打出监督组合拳,全方位、全过程加强对项目实施过程的监督,保障民生实事项目落实不走样、不变形。

作为基层民主政治建设的一项创新之举,票决制2008年兴起于浙江省海宁县力洋镇和大佳何镇,2018年,浙江省实现票决制工作市县乡三级全覆盖。今年3月,在成功试点的基础上,湖南省人大常委会办公厅下发通知,要求在全省乡镇人大全面推行票决制。在其他省市,票决制也日益受到很多地方、特别是基层人大的青睐。

因此,把民生实事项目作为样本,解剖麻雀,用好各种法定监督方式,扎实提升票决制中的监督质效,是一项迫切而重要的任务。这既有助于提升票决制工作,也有助于推动基层人大监督工作发展,提高履职能力。

9月17日,习近平总书记在长沙主持召开座谈会,听取基层干部群众代表对“十四五”规划编制的意见和建议。他强调,要更加聚焦人民群众普遍关心关注的民生问题,采取更有针对性的措施,一件一件抓落实。对基层人大来说,票决制是落实总书记重要指示的好抓手。更加重视监督在票决制中的作用,以有效监督释放票决制的正能量,才能让票决制更合民意、更贴民心,切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。



用好各种法定监督方式,扎实提升票决制中的监督质效,是一项迫切而重要的任务。

栏目主持 / 陈彩艳

建立健全四项机制， 推动代表工作再上新台阶

□ 余怀民

党的十九大报告强调，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。我们要贯彻落实党的十九大报告精神，学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷关于人大工作的重要指示，不断探索代表工作新机制，充分尊重代表主体地位，保障代表依法履职，推动代表工作再上新台阶。

细化代表服务保障机制

着力提升代表履职能力。人大代表来自各行各业、方方面面，要针对人大代表的工作岗位、专业背景、知识水平等方面的差异，建立更加全面、科学、有序、长远的履职能力提升机制，避免大而化之、大水漫灌式的培训，真正帮助代表深刻理解人民代表大会制度，掌握执行代表职务所需的法律知识和专业知识，切实提高代表的履职水平。要继续坚持按照上级文件要求，举办代表履职能力培训班，认真完成代表在届内轮训一遍的任务。

着力规范和加强代表活动经费的管理和使用。经费是服务代表履职最基本、最重要的保障。常德市人大常委会出台了人大代表活动经费管理办法，解决了多年来代表经费不敢用、不好用的问题，有力地保障了代表履职。在此基础上，要坚持经费向基层倾斜、向无固定收入代表倾斜、向代表工作先进单位倾斜、向履职优秀代表倾斜的原则，进一步完善代表经费使用机制，重点关注县、乡人大代表经费保障和使用情况，杜绝因经费问题影响代表履职的情况。

着力保障代表知情知政。坚持和完善邀请人大代表列席人大常委会会议的制度，建立健全向人大代表通报重大事项、重要决策、重点工作，以及群众普遍关注的热点问题等制度。通过网站、微信公众号、刊物等媒介为代表提供更加多样、更加便捷、更加全面的知情知政渠道，不断夯实代表履职基础。

着力督办代表议案、建议。要帮助代表在调研的基础上提出高质量的议案、建议，对于明显不属于本级层面解决、明显违背政策法规的议案、建议，以适当的方式退回或者引导代表进行修改完善。要进一

细化代表服务保障机制、强化代表履职管理机制、实化代表小组工作机制、优化代表联络互动机制，充分尊重代表主体地位，保障代表依法履职。

步完善主任会议成员牵头督办、专门委员会对口督办、常委会联工委服务督办的建议督办工作机制，按照专门委员会对口联系的部门，对代表建议进行分类，建立督办台账，一件一件地抓落实。切实发挥好建议办理工作绩效考核“指挥棒”和专项评议“试金石”的作用，促进考核、评议的科学化、实效化，督促建议办理单位扎实办好代表建议，真正为人民群众解决实际问题。

强化代表履职管理机制

推动履职管理信息化。由于代表人数众多，存在履职情况多样，统计口径不一等情形，全市各级人大代表的履职情况到底怎么样，容易搞成一本“糊涂账”，导致代表的履职监督工作成为无本之木。要运用信息化手段，通过建立代表履职管理系统、手机 App，或者建立动态化电子台账等方式，分选举单位、分类别、分时间段对代表履职情况进行智能登记、实时掌握和量化分析，特别是在年终或届终形成比较清晰的代表履职情况考核表，为代表履职监督管理提供基本依据和有力抓手。

推动履职评价公开化。一要建立代表报告履职情况工作机制。代表公开向原选举单位或原选区选民报告履职情况，是监督代表履职的重要途径。换届以来，常德市、市人大常委会和乡镇人大主席团累计组织了 3000 余名人大代表向原选举单位介绍履职情况、向原选区选民报告履职工作。这些好的做法要进一步总结提高，形成常态化工作机制。二要建立代表履职情况反馈机制。运用好代表履职信息化管理成

果,每年定期采取适当方式将代表履职情况反馈至原选举单位、原选区选民和代表本人。通过公开报告和反馈履职情况,激励、督促代表依法、规范、充分执行代表职务。

推动履职激励多元化。要把履职激励作为代表履职管理的重要一环,达到以激励促管理,以管理促履职的效果。一是建立代表工作评先评优机制。开展优秀人大代表、优秀代表小组、优秀代表建议和建议办理先进单位、代表工作先进单位等评选活动,激发人大代表作表率、比履职、争先进的热情。对于一些履职特别优秀的代表,在换届推荐连任代表时应优先考虑。二是挖掘、培养、推介一批政治素质过硬、履职优秀的人大代表,展现代表风采。三是建立不称职代表退出机制。对于个别代表出现利用代表职务牟取个人利益、触犯法律法规、违反社会公德等行为,要在坚持党管代表的原则下,依法启动谈话提醒、罢免等暂停或终止代表职务程序。对于一些履职不积极、群众反映不良的代表,人大常委会联工委要会同组织部门认真调查研究,探索建立代表退出机制,畅通代表“出口”。

实化代表小组工作机制

代表小组是代表在闭会期间执行代表职务的重要组织载体,可以将各行各业的人大代表聚集在一起,将会议期间工作和闭会期间活动联系在一起,将代表个人智慧发挥和人民群众意见统一在一起。只有保证代表小组活动有新意、有活力,才能保证闭会期间代表作用发挥不间断、出成效。

夯实代表小组的基础工作。一是本着注重实效、便于活动开展的原则,优化代表分组。根据代表的专业、特长、地域等特点,综合各方面因素科学组建代表小组,避免简单地按结构、按地域进行单一分组。二是本着突出专业化、小型化、实效化的原则,建立代表专业小组。结合各专门委员会的职责特点和代表的专业结构,探索建立预算审查、环境资源保护、教科文卫等专业小组,通过凝聚代表的兴趣点和关注点提高代表小组开展活动的积极性和针对性。三是发挥好代表小组负责人的组织作用。代表小组负责人履职是否到位直接关系到代表小组活动效果,要选好代表小组负责人,建立培训、激励机制,切实发挥好小组负责人“领头雁”“火车头”的作用。

做好代表小组活动的结合文章。深化代表小组活动,必须立足党委、人大常委会、政府的中心工作,做好结合文章,始终把推动本行政区域经济社会发展作为重要目标,这样开展的代表小组活动才有灵魂,才能出成效。要结合打赢三大攻坚战,结合人民群众

关心的热点难点问题,结合本地特色和亮点工作,结合代表的兴趣和特长,建立健全工作机制,不断提升代表小组活动的规范化水平,真正把代表小组活动做实做细。

发挥领导干部参加代表小组活动的示范作用。2019年,市人大常委会组织28位省级领导干部中的省人大代表开展“参加代表小组活动、密切联系人民群众”主题活动,起到了示范作用。要探索推动市级领导干部中的市人大代表,特别是市人大常委会主任会议成员带头参加所在代表小组活动,紧扣开放强市产业立市战略,采取走访座谈、走进代表联系群众工作平台听取群众意见等方式进行,以上率下,示范开展代表小组活动。

优化代表联络互动机制

人大代表是人民代表大会的主体,代表着广大人民群众意志,是开展人大工作的基础,是保持人大工作活力的源泉。要不断健全、优化人大常委会与人大代表的联络互动机制,探索搭建多样化平台,鼓励代表参与各项工作。

开展“三联”工作,提高代表联络工作层次性。“三联”,即主任会议成员联系常委会组成人员、常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众工作机制。要采取走访、座谈、电话和参加视察、调研、代表小组活动等多种方式,加深常委会与代表之间的双向互动交流,增进常委会组成人员之间的相互了解,重点是深入基层、深入一线了解社情民意,倾听代表呼声,反映群众诉求,及时收集常委会组成人员、人大代表和群众对人大工作、“一府一委两院”工作的意见、建议,为人大常委会开展工作提供更多宝贵的第一手资料。

建立代表参与常委会工作制度,提高代表参与度。人大常委会的工作离不开人大代表的支持和参与。要密切同代表的联系,将代表列席常委会会议、参与专门委员会有关工作、参加执法检查、开展专题调研和集中视察等常态化、制度化,进一步提高代表对立法、监督等专业性比较强的工作的参与度。

推进实施民生实事项目人大代表票决制,提高代表决定水平。民生实事项目人大代表票决制是代表参与并监督政府工作和人大决定重大事项的生动实践。要根据市人大常委会关于开展民生实事项目人大代表票决制的工作部署安排,全面总结试点工作经验,稳妥有力地推进实施民生实事项目人大代表票决制,让人大代表全程监督民生实事项目的征集、确定和实施,使人大代表从“旁观者”转变为“决定者”。

(作者系常德市人大常委会党组书记、副主任)

用“新”描绘“十四五”蓝图

□ 姚茂椿

“十四五”时期我国将进入新发展阶段。前不久，习近平总书记在湖南考察时，为湖南“十四五”时期发展明确了指导思想和目标任务，勉励湖南着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子、在构建新发展格局中展现新作为、在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当。我们要认真学习贯彻习近平总书记的重要指示精神，着眼长远、把握大势，开门问策、集思广益，研究新情况、作出新规划。

以顶层设计、宏观视角、发展格局、实现路径之新，以及理论与实践的交融创新，编制好“十四五”规划。

顶层设计之新。习近平总书记高度重视“十四五”规划编制工作，作出科学论断并予以战略部署。习近平总书记强调，编制和实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式。五年规划编制涉及经济和社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关。他鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

宏观视角之新。在近期的调研座谈中，习近平总书记认真听取各方面对“十四五”时期发展环境、思路、任务、举措等方面的意见、建议。要求以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战。统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

发展格局之新。加快构建新发展格局，我国具有显著的制度优势和坚实的改革基础，这是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略决策。要增强战略思维、底

线思维、辩证思维，全面把握这一决策的重大意义、时代背景和丰富内涵。要把新发展格局的提出，放到百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略中把握。在当前全球市场萎缩的外部环境下，对国内超大市场的进一步重视，会增添我国经济发展的新动力。畅通国内循环，挖掘内需潜力，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求和供给更高水平的动态平衡。

实现路径之新。我省“十四五”规划编制，要坚持目标导向和问题导向，进一步弥补“十三五”时期存在的结构质量、创新能力、开放发展、县域经济等方面的不足和短板。要以科技创新催生新发展动能，依靠创新驱动的内涵型增长，不断提升自主创新能力，突破关键核心技术，实现高质量发展。深化科技创新、制度创新、业态和模式创新，稳定产业链供应链。要以深化改革激发新发展活力。着力增强改革的系统性、整体性、协同性，以改革应对变局、开拓新局。紧紧抓住重点领域关键环节，深化供给侧改革和放管服改革，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。进一步促进就业，强化市场主体保障。通过改革更好服务于经济社会发展大局，推进国家治理体系和治理能力现代化。要以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争的新优势。要增强国内国际经济联动效应，推进对外贸易创新发展，培育外贸新动能。要以共建共治共享拓展社会发展新局面。从稳就业到保居民就业，让广大人民群众更有获得感和幸福感。不断健全社保体系，实现全覆盖、可持续。进一步强化公共卫生和疾控体系，提升人民健康水平。加强社会治理，促进社会和谐稳定。

理论与实践的交融创新。我省“十三五”时期发挥“一带一部”优势，主动融入长江经济带建设，打造创新发展新高地，推进绿色发展，不断释放高质量发展的新动力。新发展理念和以人民为中心的发展思想的贯彻落实，为我省在“十三五”时期实践基础上进一步实现高质量发展，打下理论与实践相结合的牢固基础。目前，地方正逐步开展“十四五”规划的编制工作，待党的十九届五中全会召开后，要认真学习贯彻有关精神，在前期调查研究的基础上进一步推进和落实“十四五”规划的编制工作。

（作者系省人大财经委副主任委员、常委会预算工委副主任）

关于加快我省农村集体经济发展的思考与建议

□ 余 雄

从湖南农村的现状来看，现代农业发展还不充分，农民依靠现代科技实现增收的路径还没有形成。虽说规模经营统计土地流转占50%多，但农业生产经营主体还是小农户家庭。农民增收的路径究竟在哪里？富裕之路怎么走？

在脱贫攻坚战中，部分贫困地区在帮扶工作队的指导和支持下，在精准扶贫的同时，大力培育发展集体经济，创新了许多集体经济发展的模式，使农民增收看到了希望。由此，引发了笔者对加快我省农村集体经济发展的几点思考。

农村集体经济发展的目的

巩固脱贫成果。脱贫攻坚战后，农村出现了贫困户返贫怎么办？难道几年后又来搞一次“精准扶贫”？农村的情况很复杂，最好的办法就是发展壮大集体经济，让集体经济发展收益解决此类问题。

推进共同富裕。现在农村家庭发展的情况千差万别。要加快建立村级集体经济发展的平台和机制为村民实现共同富裕提供载体。

增加农民收入。发展集体经济不仅可以村集体资产整合盘活，将政府与社会支持的资金用活，而且可以把现代农业规模经营不断发展好，因村制宜把农业之外的其他产业发展起来，把一切资源充分利用谋划好，这样可为农民增收创造农业家庭经营之外的其他收入，为农民增收创新路径。

改善村干部待遇。我省合乡并村之后，自然村减少一半，村干部工作量增加，而待遇仍然很低，全省人均均为3.8万元/年，贫困地区更低，村干部的工作积极性难以调动。发展壮大农村集体经济，也要适当提高村干部的待遇，可以考虑从集体经济收益中解决，标准由上级制定。

提升农村基层自治能力。如果没有村集体经济发展，村干部的工资和村务开支都依赖上级财政转移支付，如何谈自治能力？只有不断壮大村集体经济发展的实力，才能提升农村基层自治能力。

推动乡村振兴。乡村振兴首先是要实现产业振兴。村民收入的增加，村民生活与环境的改善，社会

完善农村集体经济发展领导组织体系、政策扶持体系、经营管理指导体系和法制保障体系，真正把农村集体经济发展作为实现乡村振兴的战略举措。

管理与治理能力的提高，都依赖经济发展这个基础。但产业发展的路径需要村集体与村民家庭协同发力。

认识新时代农村集体经济发展中的一些关联问题

当前，一些同志对农村集体经济发展还存在不少认识上的误区。有的认为，山田都分光了，搞集体经济没有必要。有的认为，集体经济搞起来就要平均分配，分配不均就会有矛盾，不如不搞。有的认为，现在农村生态环境要保护，山不能动，田不能动，又办不了企业，集体经济的产业到底要搞什么？有的认为，农村现在缺人才，没有几个懂经营的人，留在家里的人能守住田土、保护好环境就很不容易了。有的甚至认为，当今市场环境下不少国有企业经营都难，村集体经济则更难发展。上述种种认识既有客观的原因，也有认识上的误区。这里，笔者重点就以下几个问题谈些体会。

村集体经济发展收入与村民利益之间的关联问题。村集体经济组织是村民共建共享的经济组织，与村民利益关系密不可分，但其经济收入不应理解为村民平均分配的共享关系。而应当重点体现政府扶持资金对弱势群体的关爱倾斜和村级公共事务的服务支出，同时体现村民个人人身安全保障利益和发展利益的服务，体现共同富裕的分配原则和社会主义的发展方向。集体经济收入应当发挥村级“财政”功能。

村级集体经济联合社与农民专业合作社的关联问题。国家倡导建立村级集体经济组织，村集体经

济联合社是村集体经济组织法人，是我国农村集体资产的代表者，是政府与社会扶持村集体经济组织资金的管理者，也是组织盘活集体资产和有效管理使用国家扶持资金和社会资本的经营者，并不是专业合作社的经营者。集体经济可以投资参股专业合作社，但千万不能把村级集体经济联合社办成农民专业合作社。

农业现代化优先发展与村级集体经济发展的产业选择问题。农村集体经济组织在产业发展的选择上不应局限在农业产业上，而应当实现多形式、多渠道、多途径。具体的产业选择应因村制宜。村级组织主要是提供资源，搭建平台，通过招商、合股经营推进产业发展。资源相近的村还可以联合起来共同开发资源，政府与社会支持村级集体经济发展的资金既可以投在村域内，也可以投到村域外。农业产业始终是农村产业的根基，要优先发展农业农村，推进农业现代化，在此基础上再统筹考虑发展其他相关产业，或者同步谋划，整体规划发展。

村集体经济组织法人由村党支部书记、村委会主任一人挑与村集体经济组织经营产业的关系问题。中央确定村集体经济组织法人由村党支部书记、村委会主任一人挑起，不少人对此有些担心。笔者认为，这是完全正确的。村党支部书记、村主任是村民共同发展利益的代表者，重点是要把集体资产、集体资金管理好，把集体资产和政府与社会扶持资金管好用好，发挥效益，而不能变成直接经营者。有的地方就确定了参股不控股的原则，把好投资关，这样就避免了直接经商办产业投入的精力与风险。村集体经济做大做强了，就可根据实际需要聘任职业经理人负责管理经营工作。

集体经济落后村缺乏扶持资金与调整政策解决资金来源的问题。当前，我省农村普遍缺乏集体经济发展资金。省级财政每年预算只有6000万元，县级财政预算普遍安排很少，中央试点扶持资金每年安排扶持了极少数。扶贫资金使用现行政策暂未作调整，涉农资金整合部分主要用于精准扶贫扫尾工作。实践中，我省花垣县就从整合涉农资金和扶贫资金中统筹了3亿多元扶持村集体经济发展，解决了集体经济发展资本金的问题。这就说明，集体经济发展的资金来源是可以通过调整政策支出解决的。

部分村级组织法人缺乏经营头脑难以组织集体经济发展壮大的问题。目前，我省农村特别是相对贫困落后地区存在选村党支部书记、村主任难的问题，村里有文化有能力的人都外出打工做生意去了，留在家里的人才总体上缺失。组织部门和农业部门可以组织摸底，在新一轮村级换届选举中，对部分确实选不出

能人担任的村，可以研究由县委派干部担任解决此问题。另外，也可以从外出打工创业者中物色符合条件的人担任。

营造加快农村集体经济发展的良好氛围

加强党的领导。中央明确乡村振兴战略是五级书记抓，集体经济就是乡村振兴的基础。建议各级党委、政府牵头加强统筹协调，研究集体经济发展过程中存在的新情况、新问题，进一步完善农村集体经济发展领导组织体系、政策扶持体系、经营管理指导体系和法制保障体系，真正把农村集体经济发展作为巩固脱贫成果、实现乡村振兴的战略举措一抓到底。

推进法治。农村集体经济发展探索主要在基层，地方应当研究推进立法工作，地方立法可以走在国家立法前面探索。省人大常委会可以探索研究农村集体经济发展办法，民族自治地方可以研究制定集体经济发展的单行条例，其他县市可以研究作出加快发展农村集体经济的决定。通过法治推动形成农村集体经济发展的良好社会氛围和法制保障体系。

加强政策扶持。首先是要有资金扶持政策的支撑。可以在全面摸底的基础上分类给予政策资金支持，调整扶贫资金和涉农资金的支出结构，把集体经济发展资本金做实做强。其次是要有人才培养与人才引进政策的支撑。应对集体经济组织法人，分期分批分类进行培训，不仅要提高他们的党建工作引领能力，村级组织自治能力，也要提升组织集体经济发展的能力。人才引进要研究政策，支持村里能人回乡，引导外部人才扎根农村创业。再次是要有村级债务化解政策的支撑。各级政府要研究村级债务的不同情况并组织化解，使村级集体经济发展轻装上阵。最后是要有村级产业发展的政策支撑，包括土地财税政策等方面。

强化管理。强化村级资产及村级政策性扶持资金的投资管理；强化投资收益分配的管理，使农村集体经济健康发展。

建立帮扶指导队伍。对集体经济发展落后的薄弱村，村支两委班子建设能力不强的村，经济资源相对不多的村要派驻帮扶工作队，帮助和指导村集体经济发展。要因村制宜，明确发展规划、发展路径、项目选择等，帮扶村集体经济发展进入良性发展轨道。

完善村民自治。要让村民参与，让村民利益共享，让村民支持。重点是要研究建立村级集体经济发展与收益分配管理办法。把政策用好，把资金投入好，把资金合理分配好。

（作者系省人大民族华侨外事委员会副主任委员）

建设“两个机关”， 推进地方人大工作高质量发展

□ 段志刚

习近平总书记在党的十九大报告中指出，“使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。这是做好新时代地方人大工作的重要遵循。

近年来，衡阳市人大常委会不断学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，注重把根本政治制度优势转化为治理效能，以建设“两个机关”提升履职能力和工作水平，严格执行常委会党组关于加强“两个机关”建设的实施意见，从党的建设、工作机制、平台建设等方面不断创新，致力建设讲政治、善作为的工作机关和聚民心、接地气的代表机关。

建设讲政治、善作为的工作机关

“两个机关”建设的核心要义是坚持党的领导。必须坚定不移地坚持党的全面领导，依法履行好各项工作职责。

把讲政治落实到“强自身”上。开展思想大洗礼、党性大锤炼，深入开展“三学三争”主题实践活动。以创建“五型”机关为抓手，建设为民务实清廉的人大机关，打造忠诚干净担当的人大干部队伍。坚持党总揽全局、协调各方的原则，重大问题及时向市委请示，重大事项及时向市委报告。在全省人大系统率先制定关于进一步加强和改进常委会机关党的建设的实施意见、贯彻落实党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定的实施意见等文件，构建有责、有序、有力的党建工作机制，认真履行管党治党政治责任，发挥好常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。紧跟中央和省委、市委决策部署依法行权履职。

把善作为体现在“立良法”上。坚持党委领导、人大主导、政府协调、各方配合、公众参与的立法工作机制，着力提高立法质量。坚持科学立法、民主立法、依法立法，努力让法规立得住、行得通、真管用。强化立法成果运用，加大宣传和实施力度，确保地方性法规落实落地，做到以良法促进发展、保障善治。

把善作为体现在“敢监督”上。围绕推动中央和省委、市委决策部署贯彻落实，坚持正确监督、有效监督。突出问题导向，紧扣市委中心工作，聚焦经济

从党的建设、工作机制、平台建设等方面不断创新，致力建设讲政治、善作为的工作机关和聚民心、接地气的代表机关。

高质量发展，关注老百姓的揪心事烦心事操心事，推进监督工作。突出监督常态化，健全人大对“一府一委两院”监督制度，对“一府两院”工作报告落实情况实行全年度监督。全程督办人大常委会审议意见落实情况，敢于动真碰硬，使人大监督更有力度、更具权威。在抗击新冠肺炎疫情阻击战中，市人大常委会分6个明察组和6个暗访组，检查野生动物保护法和全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定的实施情况。执法检查覆盖12个县（市、区），引导383家野生动物养殖户退养转产，用法治力量切实保障人民群众的生命健康安全。

把善作为体现在“决大事”上。紧扣本行政区域内全局性、根本性、长远性的重大问题，依法讨论、决定经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各方面的重大事项，促进和保障全市重大决策、重点工作有序推进。严格依照法定权限，遵循法定程序，充分发扬民主，集体决定问题，推进科学决策、民主决策、依法决策。近年来，常委会围绕衡阳建设省域副中心城市和最美地级市，相继作出关于打好污染防治攻坚战建设最美地级市的决定、关于在特定区域内禁止燃放烟花爆竹的决议等一系列决议决定，推动衡阳创建全国文明城市、全国卫生城市，倡导文明新风尚，建设宜居新衡阳。

把善作为体现在“行任免”上。严格执行拟任职人员任前了解、法律知识考试、任前公示、任前发言、颁发任命书、宪法宣誓等制度，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。组织人大选举和任命的国家机关工作人员、省人大代表向常委会报告履职情况，发挥任后监督的刚性约束作用，促使人

关于巩固脱贫成果的思考与建议

□ 赵岳平

巩固脱贫成果要做到“六个突出”

突出党建引领。坚持五级书记抓脱贫攻坚，充分发挥县委书记“一线总指挥”、乡镇党委书记“主攻队长”、村支部书记“尖刀排长”作用，发挥基层党组织战斗堡垒和广大农村党员先锋模范作用。农民要致富，关键靠支部。党员作表率，发展跑得快。要加大双培双带力度，把党员培育成致富带头人，把致富带头人发展成党员，创造条件让广大农村党员带头致富、带领群众致富。

突出思想转变。贫困地区大多数资源禀赋较差，与生态安全屏障区、生态脆弱区、资源环境敏感区高度重合，属于国家需要加大扶持力度、补齐基础设施短板的欠发达地区。贫困人口中存在重残重病特困群体，有些大龄青年尚未脱单。习近平总书记指出：“巩固脱贫成果难度很大。已脱贫的地区和人口中，有的

强化组织保障、乡村规划、项目统筹、资金整合、考核评价等手段，努力探索一条具有地域特色的乡村振兴之路。

产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。”事实上，脱贫攻坚消除绝对贫困以后，相对贫困还会存在，并呈现散点化、流动化等特点，高度集中在老少病残身上。所以，既不能存在下对上的依赖关系，也不能存在上对下的撇清关系。

突出工作重点。具体要做到四个坚持。一是坚持

大选举和任命人员依法履职、担当作为。2019年以来，市人大常委会探索开展人大选举和任命人员报告履职情况工作并开展满意度测评，有效强化了干部的任后监督。

建设聚民心、接地气的代表机关

“两个机关”建设的本质要求是实现人民当家作主。实现人民当家作主的重要保障是发挥代表主体作用、增进常委会与代表、代表与人民群众的密切联系。

健全支持和服务代表学习提升的工作机制。分批次、多层次对人大代表进行集中系统轮训，指导县（市、区）人大常委会开展代表履职培训，提升代表整体素质和履职能力。组织市人大常委会组成人员、各县（市、区）人大常委会主任到高校、红色教育基地学习，提高理论素养和业务素质。举办多种形式的人大代表培训班，邀请上级领导、专家、学者进行人大业务知识讲座。从2018年到2020年，连续3年分3批6期，组织全体市人大代表和人大干部共600余人开展“不忘初心、牢记使命”主题教育专题培训，切实增强了代表的履职意识。

健全支持和服务代表联系群众的工作机制。开展人大代表为民履职脱贫攻坚“五个一”行动，实施“乡村振兴、五级带动”示范工程，充分发挥代表扶贫工作室作用，助力决战决胜脱贫攻坚。探索推行重大

民生实事项目人大代表票决制，实现民生实事从“为民作主”向“由民作主”转变。继续推进和深化代表联系群众工作站建设，支持和鼓励代表主动进驻代表联系群众工作站，多形式开展代表小组活动。2019年7月，省委书记、市人大常委会主任杜家毫深入衡南县云集镇人大代表联系群众工作站调研，以省人大代表身份参加他所在的衡南代表小组活动。市人大常委会以此为契机，在全市加快推进人大代表联系群众工作站建设，共建成1374个工作站、977个代表小组。

健全支持和服务代表依法履职的工作机制。将常委会领导与列席常委会会议代表座谈制度化，密切常委会与代表的联系。组织代表参加执法检查、工作评议、专题询问、视察调研，扩大代表知情知政渠道。建立和完善代表履职管理办法，强化代表履职经费保障，帮助代表解决履职过程中存在的困难。认真督办代表议案、建议，每年筛选一批多年办理没有落实的建议，由常委会主任会议成员跟踪督办，提高建议办理质量。2019年，常委会出台关于做好代表建议、批评和意见办理工作的意见，改进代表建议办理评价机制，改变代表“被满意”现象，对9件事关改革发展稳定大局、群众普遍关注的建议重点督办，对17件“连续多年提、同一问题多人提”的建议跟踪督办，切实增强了办理实效，人大代表对建议办理满意度不断提升。

（作者系衡阳市人大常委会党组副书记、副主任）

“一超过、两不愁、三保障”这个脱贫标准不变。二是坚持精准脱贫这个举措不变。正确处理好“漫灌”与“滴灌”、争取外援与启动内力、减贫数量与减贫质量、政府主导作用与市场决定作用等关系，积极探索如何因地因户因人施策，百企帮百村如何由行政捆绑型变为利益融合型，消费扶贫如何提高品牌知名度和溢价能力，万名各级人大代表开展“我为脱贫攻坚争贡献”竞赛活动如何深入持久更有成效？三是坚持增加农民收入这个脱贫出发点不变。没有农民“钱袋子”的鼓起来，就没有居民的“米袋子”“菜篮子”的保供。要推进产业发展，切实保障农民增收。四是坚持大力发展农业产业这个脱贫着力点不变。农村不等于城市，脱贫不等于脱农。农村土地主要解决农民劳有所得、老有所养等问题。食品加工产业是岳阳市两个千亿产业之一，现在岳阳正在大力发展稻、菜、茶等七个百亿农业产业。大力发展农业产业要从以下五个方面加大力度：村庄规划中一定要有符合实际、切实可行的产业规划；发挥农业产业化特色小镇作用，培育特色农产品品牌，推动农业产业转型升级；推广农村旅游途径，加快一二三产业融合发展，发挥农业产业的多种功能，延长农业产业价值链；创新农业产业经营体制，完善利益联结机制，让产业链上的小农分享更大比例的增加值；探索如何按照就地就近就农原则，打造劳动密集型扶贫车间新模式。

突出主体作用。习近平总书记指出：“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”扶贫必先扶志。没有精神脱贫，物质脱贫成果就难以巩固。要解决扶贫对象“蹲在墙角晒太阳，等着政府送小康”的内生动力不足问题。要推广平江县梅仙镇优良家风四类住户公示制度、岳阳县毛田镇鼓足干劲与时俱进等做法，做到外在灌输与内在认同相结合；要推广平江县脱贫典型巡演、华容县评选脱贫之星等做法，做到身边榜样与全国典型相结合；要推广岳阳县、君山区以奖代补、以工代赈、以劳动换救助等做法，做到物质奖励与精神鼓励相结合，从而大力营造“党的政策好、努力往前跑”的浓厚氛围。脱贫离不开智力支撑和人才保障。要加大教育扶贫、科技支撑力度，通过免费技能培训，培育多面手、增强群众造血功能，让群众真正发挥参与者、监督者、评判者等作用。

突出法治手段。脱贫离不开法治思维和法治方式，要使“管用”的能“惯用”，以良法促善治。省十二届人大常委会第十九次会议通过的《湖南省农村扶贫开发条例》，于2016年1月1日起正式施行。2017年，岳阳市人大常委会组织开展《湖南省农村扶贫开发条例》执法检查，针对工作中存在的“两张皮”现象，提出了全面增强扶贫开发的法律责任、大力激发扶贫开发的内生动力、努力提高驻村帮扶工作

水平、切实加强扶贫开发资金使用和管理、健全完善扶贫开发的长效机制等审议意见，至今仍有较强的针对性和指导意义。

决战决胜脱贫攻坚。从决战脱贫攻坚到决胜全面小康，脱贫才能小康。今年，贫困地区和贫困群众要同全国一道进入全面小康社会。从乡村全面脱贫到乡村全面振兴，要强化组织保障、乡村规划、项目统筹、资金整合、考核评价等手段，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，努力探索一条具有地域特色的乡村振兴之路。

防止返贫要做到“六个防控”

防控因“摘”返贫。当前，贫困户中政策性收入占比高，存在因扶贫政策断供而“断奶返贫”，如光伏发电分红变化。同时有些贫困户因为享受的政策种类多、力度大，产生了较强的依赖思想。如农产品销售“以购代捐”、依赖工作队员当“促销员”、不是市场模式，所以要坚持过渡期责任、政策、帮扶、监管“四不摘”，真正增强群众造血功能。

防控因灾返贫。贫困地区往往气候等自然条件恶劣，一旦发生地震、森林火灾、泥石流等自然灾害，则群众返贫风险很大。同时，贫困地区抗灾能力弱，要加快补齐贫困地区基础设施建设短板，大力发展农业保险。

防控因病返贫。有些地方因病致贫率高达30%，要打造农村人居环境整治升级版、增强农民卫生健康意识，让群众少得病；要建设乡村医院，让群众看得上病；要优化兑付比例、减轻县级财政压力，让群众看得起病；要建立分级诊疗、远程会诊、家庭医生服务等模式，让群众看得好病。

防控因贷返贫。少数贫困户把金融资金混同于救助资金，认为不要白不要，谁贷谁用、谁贷谁还，诚信意识不强。今年，岳阳市到期贷款总额2.26亿元，清收任务较重，存在逾期和不良的风险，要防止贷款到期出现断崖效应。

防控因房返贫。贫困户建房存在成本上升、负债建房、质量不优、二次危改等问题。在易地扶贫搬迁中安置住房因决算不及时影响了不动产确权登记发证。有劳动能力、有就业意愿的搬迁家庭，要确保至少有一人实现稳定就业。搬迁户原有生计，如责任田、自留山、菜园、鸡栏猪舍如何处理等问题，都需要认真研究，着力解决。

防控因礼返贫。农村红白喜事大操大办、铺张浪费、礼金陋习现象尚未根治，要巩固扩大“治陋习、树新风”成果，婚事新办、丧事简办、其余不办，通过建立家规家训、村规民约推进移风易俗。

（作者系岳阳市人大常委会副主任）

做好地方人大监督工作的几点思考

□ 喻亚军

习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。新形势新要求，地方人大及其常委会要认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，在监督工作中始终坚持“总结、继承、完善、提高”的原则，认真践行新时代使命，深化依法监督实践，在创新方式中不断增强监督实效，展现新作为。

坚持“总结、继承、完善、提高”的原则，认真践行新时代使命，深化依法监督实践，在创新方式中不断增强监督实效，展现新作为。

坚持正确政治方向，处理好“三种关系”，做到正确监督。首先，处理好全局性与普遍性的关系。全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把党的领导贯彻到工作全过程、各方面。人大监督干得怎么样，关键要看是不是维护了群众利益，保障了群众权益。人大监督要上连天线，下接地气，把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的热点难点问题结合起来，作为监督工作的重点。其次，处理好监督与支持的关系。要进一步增强人大监督意识，增强履职的责任感和使命感，敢于监督、善于监督。“一府一委两院”要主动接受人大监督，认真办理人大常委会审议意见。最后，把握好总结与提升的关系。对地方人大监督工作创新实践进行经验总结与提升，立足解决人民群众对人大监督工作的现实需求与当前监督工作发展不平衡不充分之间的矛盾，把监督工作进一步做实做好。

坚持问题导向，把握好“三个关口”，做到有效监督。一是抓实调查研究关。在专题询问前采取明察暗访的方式了解情况，询问时直面问题不回避。在代表建议办理中，深入一线对代表建议逐件进行答复。在座谈中与群众面对面交流，做到“真听意见”“听

真意见”。调查研究体现“敢”“深”“准”，结合现在与过去、面上与点上、现象与本质形成有深度的调研报告。二是抓实会议审议关。重点解决“代而不表”的问题，常委会组成人员在常委会会议审议前要做好准备，精心撰写发言提纲，做到发言踊跃、精辟准确。解决“表而不代”的问题，常委会组成人员的发言要站在全局利益、群众利益的角度来考虑，使常委会各项决策更加科学，更加符合群众的期待和要求。解决“表而不深”的问题，引导和鼓励常委会组成人员在审议中开展询问，由政府部门负责人答复，充分审议，找到问题根源和解决途径。三是抓实跟踪问效关。审议意见要清晰明确，列出条目式清单，严格规定办理期限。要延伸监督触角，对专题询问提出问题的整改落实情况开展“回头看”；对审议意见办理落实不到位的，督促办理单位进行再次办理；对代表建议几年内重复提而未办结的进行再次交办。

坚持创新发展，强化好“三个建设”，做到严格监督。一是强化制度建设。在运用各种监督手段开展监督时，可以出台评议办法、履职监督问责办法、专题询问办法、执法检查实施办法等，构建完备而严谨的制度体系。二是强化联动建设。可以实现监督权与决定权、任免权联动。常委会认为有必要时，可对专项工作报告作出决议；在任免国家机关工作人员时，常委会组成人员也可以根据监督过程中发现的问题，发表意见、建议。可以实现评议、询问、问责监督手段的联动，探索实践“一评二询三问责”的模式，针对某一主题，第一年以评议为主，针对评议整改不到位的问题，第二年再开展专题询问，经询问仍未整改到位的，第三年按有关规定对相关人员进行问责。可以实行监督主体的联动，将人大监督与群众监督、舆论监督等结合起来，让监督更公开透明。三是强化履职能力建设。在代表中开展大学习、大培训，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，优化代表结构和素质，按业务领域组建代表专业小组，逐步提高人大常委会组成人员专职比例。探索网上征求代表对监督事项的建议，推进实施民生事项代表票决制，让代表“面对面”跟进建议办理和问题整改、“背靠背”对建议办理情况进行满意度测评，形成强大履职合力，使监督更实、更严、更有效。

（作者系宁乡市人大常委会主任）

新时代国家治理现代化的理论内涵与价值体系

□ 彭 澎

《习近平谈治国理政》第三卷收录的是习近平总书记自十九大以来在领导推进新时代治国理政实践中的一系列重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的集中阐释，充分展现了十九大以来国家日趋成熟的治理主张，体现了博大精深的理论内涵，构建了结构严谨和逻辑严密的价值体系。

改革创新是新时代国家治理现代化的价值真谛

习近平总书记强调：“创新决胜未来，改革关乎国运”“全面深化改革是我们党守初心、担使命的重要体现”“只有顺应历史潮流，积极应变，主动求变，才能与时代同行”“创新是改革开放的生命，实践发展永无止境，解放思想永无止境”。《习近平谈治国理政》第三卷充分揭示了改革创新是新时代国家治理的价值真谛，是未来发展的核心要素。改革开放四十多年的成功实践发展让我们认识到了改革创新的真正内涵：改革创新不仅仅只是推出新的方法、开辟新的手段，更重要的是一个抓住发展的潜在机会，重新组合要素、整合资源，以建立效能更好、效率更高的崭新的发展体系，获得更大发展的进步过程。习近平总书记指出，坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，既鼓励大胆试、大胆闯，又坚持实事求是、善作善成，确保改革开放行稳致远。改革创新包含的范围是相当广的，既有涉及技术性变化的改革创新，又有非技术性变化的体制改革创新，更有规范化的管理与治理创新。总之，我们应当深刻认识到：改革创新不只是手段，而是国家全面发展的一个进步过程；改革创新不只是一时之举，而是国家发展的永恒追求；改革创新不只是一种思维方式，更是国家应当恪守的发展理念；改革创新不只是一个概念，要深深融入国家和民族的文化体系，成为国家前进跨越的动力、持续

《习近平谈治国理政》第三卷通篇展示着深邃的国家治理哲学，蕴藏着深厚的理论内涵，闪烁着国家治理哲学的光芒，构筑了新时代国家治理现代化的理论内涵与价值体系。

进步的支柱和成功发展的真谛。

以人民为中心是新时代国家治理现代化的价值立场

《习近平谈治国理政》第三卷贯穿着以人民为中心的发展思想。习近平总书记强调：“始终把人民放在心中最高的位置”“必须坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往”“始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨”。西方国家的发展是以资本为中心，社会谋利的最主要手段是资本的不断积累和规模的不断扩大，再加上资本的相对稀缺和劳动力的相对剩余，人的社会地位必然从属于资本，与此相适应的西方国家治理也是以“资”为“本”。社会主义国家的发展与西方国家有着本质的区别，强调的是人对社会的贡献，人的地位越显突出，以人民为中心的发展思想就是将人提升到比物质资本更为重要的地位上来。人是国家和社会发展的主导，是经济发展与社会进步的重要动力与活跃因素，促进着国家的发展，创造着社会的财富。习近平总书记指出，人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。我们党来自人民，为人民而生，因人民而兴，必须始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。正因为这样，以人民为中心是国家治理的价值灵魂，要完善一个以人民为中心的治理体制，

把人作为国家治理的核心和重要的资源，作为国家治理的主体，把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人的各方面要求，促进人的全面发展，这是对以人民为中心的国家治理体制的哲学阐释。《习近平谈治国理政》第三卷充分揭示了以人民为中心是新时代国家治理的价值立场，体现在：始终信守人是国家治理中最具有活力、能动性、创造性的要素，是国家得以存在和发展的第一决定性的资源；始终信守人是国家发展进步的资本而不是成本、负担；开发人的潜能，把不断提高人的素质贯穿整个国家治理体制之中，是国家治理现代化的核心。

高质量发展是新时代国家治理现代化的价值目标

习近平总书记强调，“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”“高质量发展就是从‘有没有’转向‘好不好’”。高质量发展是《习近平谈治国理政》第三卷的价值精髓，国家治理要与经济发展的阶段特征和时代趋势紧紧结合起来，要打破简单性、泛行政性、低技术性的传统模式，按照高质量发展的要求，树立崭新的治理理念，与时俱进地创新思维模式、工作思路和工作方式，注重从思想上、组织上、作风上和制度上加强建设，走国家治理的现代化之路。习近平总书记指出，高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。国家治理体系和治理能力现代化建设为国家发展确立了高质量发展的治理体制、机制、程序、措施和保障。新时代国家治理现代化倡导的高质量发展是一种负责任的发展理念，是一种付诸实践的发展理念。

公平正义是新时代国家治理现代化的价值追求

习近平总书记强调，法治建设要为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，必须牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求。公平正义是人们共同追求的目标和社会发展崇尚的理想境界，是人类制度文明的价值要求，是人类社会的永恒追求和价值目标。同样，公平正义是国家治理现代化的价值基础，《习近平谈治国理政》第三卷始终宣扬一种公平正义的精神。习近平总书记指出，要努力维护社会公平正义，促进人的全面发展。没有公平正义的基本主张，无论多么好的治理制度和方法都将失去

效果。新时代国家治理要注重倡导公平正义的制度规程，传扬公平正义的治理理念。法治是国家公平正义的基本规则，可将治理准则和运行规则纳入法治化轨道，使权力得到很好的监督和制约，公平正义等理性追求得到实现。国家多年的发展清楚的揭示出，只有切实维护和实现公平正义，使社会成员能够得到意味着权利平等、分配合理、机会均等的利益分配，成员的心情才能舒畅，和谐关系才能协调，积极性、主动性和创造性才能发挥出来，建设和谐社会才会具备深厚的根基。树立和践行公平正义的理念需要制度建设加以保障，而全面依法治国正是公平正义的基石和源泉。

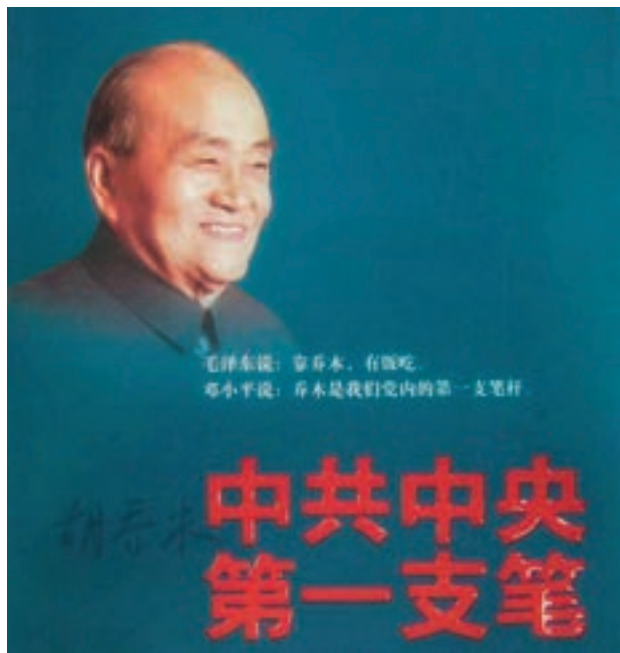
民主法治是新时代国家治理现代化的价值基础

习近平总书记强调，“观时而制法，因事而制礼。法者，国家所以布大信于天下”。民主法治是国家治理与社会运行中不可忽视的一环，在国家和社会内部应当具有至上的权威。民主法治可以使国家和社会的运行与治理具有监督和制约，克服了人的主观随意性，防止了个人专断，让一切行为均在法定和规则的程序范围内进行。民主法治为国家和社会的良性运行提供了有效保障，使国家治理更加规范，使国家的决策更趋理性。《习近平谈治国理政》第三卷特别强调在新时代积极发展社会主义民主政治和全面依法治国的重要性和基础性。新时代国家治理现代化要注重建立一套民主法治的国家治理制度；注重健全一套民主法治的社会保障机制，确保重大决策和重大活动有群众参与，民众权益受到侵犯时有救济渠道；注重完善一套民主法治的国家治理结构。在国家治理现代化的进程中民主法治更是一种观念、一种境界、一种追逐，属于价值观念的范畴，深藏于国家治理制度的价值深处，深深植根于国家治理结构的体制内涵。民主法治对国家来说，既指健全的国家运行体系，良好的国家运行状态，更意味着整个社会成员对制度发自内心的遵守和由此而形成的良好的社会秩序与状态。

《习近平谈治国理政》第三卷通篇展示着深邃的国家治理哲学，蕴藏着深厚的理论内涵，闪烁着国家治理哲学的光芒，构筑了新时代国家治理现代化的理论内涵与价值体系。它不仅揭示了新时代国家呈现的发展趋势，更是以习近平同志为核心的党中央在发展中千锤百炼升华出的国家治理理论，是国家和民族未来发展进步的宝贵精神财富。

（作者系中共湖南省委党校法学部主任、教授）

栏目主持 / 陈 柳



一支笔， 一条蚕， 一座山峰

□ 瑞 昇

他把党的指示、集体的智慧和个人的思想、文采熔于一炉，化为流传千古的文字，把毕生精力奉献给党的重要工作。

这支笔，不是一支普通的笔，是“中共中央第一支笔”，是一个终生用笔为人民服务的人。他就是胡乔木。

1951年，胡乔木刚做了胃穿孔手术，正在家中修养，就接到了为建党30周年起草报告的重要任务。他二话不说，抱病开始工作。北京的7月，十分炎热。那时又没有电扇，胡乔木冒着酷暑起草材料，热得实在没办法，就请人搬来一个大木桶，在木桶里放满凉水，在桶上搁一块木板。他就坐在木桶里，伏在木板上，白天黑夜地赶写，前后写了一个星期，近五万字的《中国共产党的三十年》终于写出来了。材料呈送给毛泽东同志阅示，毛泽东十分满意，竟然一字未改，并作了批示，说不要作为中央领导人的讲话稿了，就署名“胡乔木”在《人民日报》发表。我们难以想象，我党历史上如此重要的文献，是胡乔木坐在木桶里，伏在木板上写出来的，而且毛泽东同志一字未改。

胡乔木是有名的“文胆”，他长期担任毛泽东同志的政治秘书和中央政治局秘书。他主持起草了《中国共产党的三十年》，参与起草《关于若干历史问题的决议》、十一届三中全会报告、1954年宪法和1982年宪法，负责起草《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，承担了修改《中国共产党章程（1956）》的任务，参与编辑《毛泽东选集》，在《周恩来选集》《刘少奇选集》《邓小平文选》的编辑任务中作出了重要贡献。这些重要文章都载入史册、流芳百世。他把党的指示、集体的智慧和个人的思想、文采熔于一炉，化为流传千古的文字，把毕生精力奉献给党的重要工作。毛泽东同志说，“靠乔木，有饭吃”。邓小平同志说，“乔木是我们党内的第一支笔杆”。朱镕基同志回忆说，“在和乔木同志接触当中我深深感到，我所知道的，他都知道，他所知道的，我找不到边”。

胡乔木是一条“燃烧生命之火，点亮希望之灯”的春蚕。因为长期的超负荷工作，他患了严重的神经衰弱。多年来，他的身体完全靠药物调节。毛泽东曾这样指示他：“你需长期休养，不计时日，以愈为度。”他写了一首诗，诗中以“蚕”自喻：“劳动是我的必然和自由……吐下去，我的丝，吐下去，但愿它真能让全人类的身心，都披上锦绣！”

胡乔木是一座山峰。他担任过党和国家许多重要岗位的领导，如中央政治局委员、中央顾问委员会常委。他开拓了新中国新闻事业，担任过新华通讯社社长、《人民日报》社社长、中央人民政府新闻总署署长、中国社会科学院院长、中共中央文献研究室主任、中共中央党史研究室主任等职务。在每一个岗位上，他都为党和国家作出了重要贡献。比如，他向中央建议解散人民公社大食堂，取消人民公社建立乡政府，对“一国两制”作出相应规定，在农村实行义务教育，设立国家审计机构等。他还领导过中国的文字改革，推行汉语拼音，推广普通话。他为分清历史是非，肯定毛泽东同志和毛泽东思想的历史地位，为创立和制定党在现阶段的理论、路线和政策作了大量工作。他在国务院务虚会上发表“按照经济规律办事，加快实现四个现代化”的讲话，为我国经济体制改革作了初步的理论论证。他对新时期我国经济建设和改革开放的大政方针提出的一些战略性建议，得到中央的采纳。他在每一个岗位上都作出了不平凡的成绩，发挥了举足轻重的历史作用。

1983年，胡乔木倡议身后将遗体交给医学界利用，把角膜捐献出来，把骨灰撒到他工作过的地方。胡乔木同志把生命同中国革命的艰巨事业和中华民族的伟大复兴、人民的根本福祉，紧紧地融为一体，化为一座常人无法逾越的高峰。

栏目主持 / 陈 柳



秋日的午后，一群白鹭，飞过湛蓝的湖泊，素羽如雪。



为争地盘，两只白鹭腾空相搏。



早秋月亮岛，渐黄的草地上，几只白鹭轻盈飞过。

潘学兵： “记录”天空精灵

潘学兵，1965年1月生，湖南浏阳人。爱好书法、摄影，数十年持之以恒，作品散见于《光明日报》《湖南日报》《长沙晚报》等报刊。历任湖南省书法家协会副秘书长、硬笔书法委员会秘书长，湖南省硬笔书法家协会常务理事、副秘书长，湖南省青年书法家协会副秘书长。曾荣获湖南省十大青年书法家、湖南省十大硬笔书法明星、星辰在线风尚摄影奖等荣誉。现为中国书法家协会会员、湖南省摄影家协会会员。

爱鸟而去拍摄鸟，因拍鸟而更懂得热爱生命与自然。对于这种逻辑的印证者，潘学兵用他的镜头记录下这群天空精灵翱翔的姿态，迅捷的瞬间以及温情的感动。



在湖心的蓼屿上，一只黑翅长脚鹬沐着温暖的秋阳，悠闲自在。



三只索食的小须浮鸥，对着觅食回巢的鸟妈妈，同时张开大嘴，都希望得到妈妈口中的小鱼。



生命之花，刚刚出生的云雀张开嘴巴，像一朵朵盛开的花。

栏目主持 / 李娜

调查研究是谋事之基

□ 陈桂元

8月10日，十三届全国人大常委会第二十一次会议听取了全国人大常委会办公厅关于“十四五”规划纲要编制工作若干重要问题专题调研工作情况的报告。全国人大常委会副秘书长信春鹰在报告中表示，参加调研的八个专门委员会、一个工作委员会在深入调研的基础上，形成了22份专题调研报告，涉及民族、国家安全、财政经济、教科文卫、环境保护、“三农”、社会保障等诸多领域。专题调研报告对相关领域的情况和存在的主要问题进行了梳理，分析研判未来五年面临的形势与挑战，为编制好“十四五”规划纲要提出了大量有价值的意见和建议。笔者不禁为全国人大常委会这种围绕中心、服务大局的务实高效的举措点赞。

编制“十四五”规划纲要，是我们党治国理政的重要方式，是今年党和国家的一项重要任务。近日，习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出重要指示强调，五年规划编制涉及经济和社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

这就是总书记多次强调的国之大者。对国之大者做到心中有数、行动有方，是各级人大的神圣使命。全国人大常委会围绕“十四五”规划纲要编制若干重要问题开展高规格、大规模的专题调研，形成22份调研报告，参与度高、调研细致、内容详实、成果丰硕，既为国家编制好“十四五”规划贡献了人大力量，更为地方各级人大如何助力国之大者、助力高质量发展、助力“六稳”“六保”工作指明了方向，明确了切入点。

毛泽东说过，没有调查就没有发言权。调查研究是谋事之基、成事之道，是解决问题的基本工作方法，是实现依法科学民主决策的根本要求。在人大工作中，仅从官方渠道获取信息是片面的，应当始终把调查研究作为人大及其常委会履职行权的前提和基础，在没有经过深入调查研究前决不轻易地下结论、提建议。在立法、监督、决定、代表等各项工作中，要充分听取不同群体、不同阶层的意见，加强对重大决策的关注研究，对重点问题的分析解剖，对重点工作的跟踪推进，找准服务中心工作的路径和抓手，充分发挥人大集智创新、齐心攻坚、聚力突破的优势和作用。调查研究工作做实了，问题清楚了，各项工作才能做到有的放矢、事半功倍，人大工作才能既出凝聚力、也出生产力。

人大组织根植人民、联系广泛、渠道畅通，在调查研究方面优势明显、潜力较大、大有可为。作为人大工作者，应该把调查研究作为一项“基本功”和“必修课”，贯穿于人大履职行权的全过程，努力提高调查研究能力。要对标对表全国人大常委会此次组织的专题调研活动，转作风、真调研，通过深入调研，立有据之论、谋有效之策、献可行之计。要选准角度，从人大职权、地位和作用出发，摆正位置，扮演好“参谋”“助手”“智囊”角色。要体现高度，牢固树立全局观念、大局意识，围绕经济社会发展和改革攻坚中具有综合性、全局性、前瞻性的重大问题，以及人民群众普遍关注的突出矛盾和热点难点问题开展调研，力求调研先人一步，视角高看一眼，献计高人一筹。要力求深度，放下花架子、甘当小学生，扑下身子、静下心来，注重吸取人民群众的聪明才智，全面掌握真实、鲜活、充足的第一手材料，深入了解事实真相，深刻分析事物本质和发展规律，提出切实可行、令人信服的对策建议。

相对于“文如其人”，更多的往往是“文不如其人”，也就是一个人的文章和作者的个性、职业以及平时表现出来的能力等根本不像。

为什么呢？

一个重要原因就是，写文章是一种技艺，需要学习和练习，要将自己的品味、志趣通过文字表达出来并不是一件易事。

在闪耀天才之星的银河里，天赋文学异禀、抛得出锦绣文章的只是其中几朵浪花。“求物之妙，如系风捕影，能使是物了然于心者，盖千万人而不一遇也，而况能使了然于口与手者乎？”像苏轼那样想得清楚，而又能以手为口轻松自如展现思想与风格之人凤毛麟角，词不达意、词不尽意者比比皆是。

“但成学士，自足为人”，不是每个人都要成为作家，麾下千军万马的大帅，就不一定是笔下千言万语的大师，倘若两种才能兼备，则成为稀有物种，钱钟书就发现：“法国有一两个提得起笔的将军，就要请进国家学院去高供着。”诺贝尔文学奖得主中，丘吉尔那般遣词造句像遣将调兵一样得心应手的军事家、罗素那般文字像数字一样精确的数学家毕竟寥若晨星。可惜，他俩是英国人，因此没被当作国宝供起来。

别批评工程师、董事长，说他们“文不如其

人”，那是求全责备。

“文不如其人”还有一个重要原因，就是做人与作文可以说是两回事，人生之酒比文字之蜜更难酿造。

大作迭出，伟人罕有，所谓“只有伟大的作品没有伟大的作家”。

道理很简单，文章可以慢慢斟酌、悠悠琢磨、细细推敲，“吟安一个字，捻断数茎须”可以，“二句三年得”亦可，没谁催促，无人在意。

“全世界是一个舞台，所有的男男女女不过是一些演员”，人生的戏码每时每刻都在上演，没有那么多时间从容以对，每个人都多少有点像“发条橙”，只是人生的发条有稍紧与略松之别。

文章可以修改，“披阅十载，增删五次”也无妨，可以像韩愈的平淮西碑一样被推倒、磨平、重写，还可以像青年时代的苏洵那样将旧作付之一炬，化为尘土。作家只需要将自己的最后定稿呈现在读者面前，可以将所有提纲、草稿全部销毁，人生的轨迹则不同，它可以改变走势但不能涂抹，更不能重画一条。

王勃是文学天才，也是杀人罪犯。假使他有可能会编订自己的全集，他可以说“《滕王阁序》不能代表我的最高水平，我决定不予收录，只当没写过这篇文章”；但是他却不能擦去其人生的污点。

《旧唐书》一百九十上卷及欧阳修、宋祁等合撰的《新唐书》列传第一百二十六均有记载，都指向同一个事实，就是王勃本想藏匿一个罪犯，后来一想之下又害怕被官府查出定个“窝藏罪”，于是把窝藏的罪犯给杀了。这种行为是不道德的，显出了王勃的多变、怯懦和残忍。

可见，王勃虽然其文若金石，但是显然其文和其人并不像。

正由于做人与作文并没有太大的关系，所以鲁迅说“只要是活人，不能作文算什么大不了的事”，他对别人的文字也是警惕的，他说：“为了造语惊人，对仗工稳起见，有些文豪们是简直不恤于胡说八道的。”

因此，崇拜一位文豪，读他的书就行了，没必要模仿他的做派，因为李白喝酒你就喝酒，这就傻了，有人就是整天泡在酒缸里也写不出诗；钦佩一个人的作为就够了，没必要去搜罗鉴赏他的只言片语。文和人，关系并不像大家想象的那么密切。

栏目主持 / 陈彩艳

文不像其人

□ 甘正气



株洲市

全力推进株洲经济社会高质量发展



整装待发的中车株机牵引车。



6月，株洲市委书记毛腾飞、市长阳卫国参加北京汽车株洲基地二工厂量产仪式。



醴陵中国陶瓷谷。

近年来，得益于省委、省政府的坚强领导，株洲市委、市政府深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记在湖南考察调研时的系列重要讲话指示精神，认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署，改革创新，锐意进取，各项工作卓有成效，经济社会高质量发展取得历史性重大成就。特别是今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击和持续加大的经济下行压力，市委、市政府团结带领全市人民众志成城、克难奋进，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全力落实“六保”任务，在危机中育新机、在变局中开新局，全市经济加快复苏，社会大局和谐稳定，赢得省委、省政府主要领导充分肯定。

经济社会高质量发展。全市经济运行稳中有进、稳中向好，高质量发展态势明显。2019年，全市地区生产

总值增长7.9%，迈上3000亿元台阶；地方财政收入增长6.1%，成为全省第二个突破200亿元的市州；固定资产投资增长12.2%，工业投资增长31.3%，高新技术产业投资增长57.5%；规模工业增加值增长8.5%；进出口总额增长12.5%。今年上半年，GDP实现正增长，由一季度的-3.3%提升到0.9%。1月至7月，固定资产投资增长7.2%，增速分别高于全国、全省8.8个百分点和1.7个百分点，增速居全省第二、一类地区七市州第一；规工、消费、财政收入等指标降幅收窄、逐月回升。清水塘老工业区调整改造、质量工作获国务院真抓实干通报表彰，成功获评“中国绿水青山典范城市”，工程建设领域行政审批制度改革、打通科技成果转化“最后一公里”、农村生活垃圾治理、“厕所革命”等工作经验在全省推介。产业转型示范区建设在第三届全国现场交流会上作典型发言。



株洲·中国动力谷。



株洲市十五届人大常委会第三十次会议审议《株洲市城市养犬条例》(草案)。

科学精准抓好疫情防控。全市组织选派 1.7 万多名干部深入一线，带动 1.1 万余个党组织、30 多万名志愿者和全市人民合力抗疫。坚持生命至上，对重症患者实行“一人一团队、一人一方案”，成功救治全国首例 ECMO 清醒模式脱机患者和全省年龄最大患者。第一批选派医疗救援队驰援湖北。全市自 2 月下旬以来没有出现新的疫情，实现确诊病例零死亡、医务人员零感染、境外疫情零输入。

持之以恒推动产业发展。突出纾困、减负和赋能主动服务帮企业。1 月至 7 月，全市计划开工项目 176 个，实际开工 225 个；计划竣工 34 个，实际竣工 67 个；重点建设项目完成年度投资计划的 67.7%，新增社会融资 487.05 亿元。产业链上重点项目投资进度 69.2%。深入实施创新驱动战略，高新技术产业增加值增速居全省第一。新建成标准化厂房 73 万平方米，动态储备土地 3500 多亩，园区承载能力进一步增强。

全力以赴打好三大攻坚战。全市产业扶贫、就业扶贫覆盖率 90.4%，帮助 6.36 万贫困劳动力就业，销售农副产品 2.8 亿元。全面做实河长制，城区空气质量优良率 92%，主要地表水体水质达到 II 类标准，县级以上饮用水源水质达标率 100%。出台财政应对疫情“一稳两防 20 条”，全面落实“151”工作机制。

坚定不移深化改革开放。全面铺开 9 大领域 88 项改革任务。持续推进“证照分离”等改革，“智慧株洲·诸事达”正式上线，在全省率先实现 App 端“一件事一次办”，中国城市营商环境百强榜位列第 64

位。1 月至 7 月，新签约引进江丰电子等项目 187 个，实际利用内外资分别增长 18.2%、4.6%。进出口实绩企业达到 561 家，破零企业 73 家，倍增企业 64 家。

统筹推进区域协调发展。积极履行长株潭城市群一体化轮值会长城市职责，30 项重点任务有序推进。“一江一环一网”综合立体交通体系建设取得新进展，“三千两轨”工程加速推进，云龙大道快速化完成改造，洞株路全线通车。全市农业总产值增长 2.4%，增速居全省第一。千方百计保障民生福祉，财政民生支出占比达 80.3%，义务教育标准化率达到 84%。株洲基层治理经验获央视推介。全市社会大局和谐稳定，广大人民群众获得感、幸福感、安全感进一步提升。

党的建设全面加强。始终把政治建设摆在首位，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。大力加强干部队伍建设、基层党组织建设和党风廉政建设。继续实施“组织力提升工程”，基层党支部“五化”建设达标率达到 90%。

党的人大工作彰显新作为。市人大常委会聚焦主责主业，扎实开展城市养犬管理立法，依法推进全面小康、村庄规划建设管理、化解债务风险、财政预算等执法检查 and 专题调研，加强上下级人大联系和长株潭三市人大立法、城市规划对接、代表工作协同，人大工作服务市域治理的整体实效不断提升，以法“护航”村民建房和耕地保护、民生实事项目人大代表票决制等工作得到市人大常委会相关领导充分肯定。

责任在肩 落实在行

——平江县精神病医院新冠肺炎疫情防控工作纪实

叶 浩



院长叶浩深入病区督导新冠肺炎疫情防控工作。

今年的新冠肺炎疫情发生以来，作为与武汉毗邻的湘北平江，防控形势严峻。平江县精神病医院广大医务人员积极响应县委、县政府号召，按照县防控指挥部的工作部署，从强化全员培训到完善诊疗流程，从预检分诊一线到乡村哨点前沿，从制定防控救治方案到有序就诊分流和院内封闭管理，从外派支援排查、转运到内部多点严防输入，以对党忠诚、对人民负责、对事业尽职的崇高精神，始终把人民的生命安全和健康放在首位，取得了阶段性的胜利。

该院是县级公立二级医院，也是全市规模最大的精神病医疗机构。除院本部日常收治的全县范围内的精神病住院患者 600 多人外，还承担了湖南省强制医疗所 400 多名精神病人的医疗康复和全县公安三所的医疗救护工作。全院在院领导的带领下，制定了详实的防控工作方案、成立了医疗应急等多个领导小组，压实责任，及时调整和优化防控流程，确保外防输入、内防扩散工作落实到位。

强化全员培训，加强实战演练。全院组织开展防控知识大型培训 12 场（次），以科室为单位的规范培训 516 场（次），培训率达 100%；纸质试卷考试加 App 手机端考试共计 834 人（次），实践操作考核 2239 人（次），考试合格率达 97% 以上，组织防控督查 28 场（次），现场模拟演练 5 次，经县疾控中心观摩点评，全院精神病患者疑似病人的接诊、处置、报告、

隔离收治、医患防护、安全转诊、终末消毒等演练操作都达到规定要求。

规范预检分诊，把关发热门诊。医院实行 24 小时值班制，严格按照方案和要求排查细节到位，对就诊患者督促戴口罩、做登记、问病史、测体温，做 CT，查核酸……不疏忽一个防控细节，不放过一个可疑人员。直至今日，医院一直保持常态化防控，逢进必戴口罩、必测体温、必扫二维码，坚持严格的预检分诊制度。

加强居家患者管理，严控患者新入院。疫情初期，医院下发《关于加强新冠肺炎疫情期间精神病人管理的通知》，明确社区和家属监管职责，要求各乡镇三级管理网络对辖区内的居家患者进行电话回访，指导服药，落实居家管理。对于有肇事肇祸行为确实难以管理的患者，医院设置了隔离收治专区，按程序严格排查，单人单间隔离收治 14 天后回归普通病区，独立设置新病人全封闭留置专区，降低了输入性风险。

加强医疗合作，做好联防联控。加强院所合作，防控措施共商，防控物资共享，联防联控，对监所区域实行全封闭轮值管理，直至 8 月 6 日才解除监所封闭。有效确保了监所内的疫情防控安全。

开展心理干预，疏导负面情绪。医院利用专科优势，第一时间制定了平江县心理危机干预方案，组建心理危机干预团队，开通心理援助热线电话 7 条（其中一条 24 小时热线），期间共接听处置和现场心理援助 920 多人（次），累计出动心理干预工作人员 60 余人次，对隔离区的工作人员开展了 3 场次的团体心理疏导，制作发布心理疏导技巧短视频 6 个，普及心理健康相关知识，提升人群心理应急能力。

随着秋冬季节的到来，疫情反弹的风险增加，该院在加强常态化防控工作的同时，继续发扬严防死守的防控作风，进一步完善秋冬季疫情防控方案，规范流程设置，压实工作责任，发挥“哨点”作用，认真做好日常医疗服务工作，切实履职尽责，守护人民群众安全。

（作者系平江县精神病医院院长）

奋力开启湖南体育强省建设新征程

李 舜



9月21日，省体育局召开专题会议，党组书记、局长李舜传达学习习近平总书记在湖南考察调研时的系列重要讲话指示精神和省委常委会扩大会议精神。

近年来，省体育局党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述和在湖南考察调研时的系列重要讲话指示精神，坚持以体育强省和健康湖南建设为主线，坚持守正创新，真抓实干，全省体育系统各项工作卓有成效，呈现出充满生机活力的强劲发展态势。省委、省人大常委会、省政府高度重视体育工作，先后出台了《湖南省全民健身条例》等一系列法规政策制度。特别是今年，省政府常务会议审议通过《湖南体育强省建设规划（2020—2030）》，明确了我省未来十年体育事业的发展方向 and 目标任务。省人大常委会还专门就全省全民健身工作开展专题询问，并派调研组深入全省各地进行调研，推动了全民健身事业的发展。今年

是“十三五”收官之年，也是“十四五”规划布局之年。我们将以《湖南体育强省建设规划（2020—2030）》为引领，继往开来，扎实工作，奋力开启湖南体育强省建设新征程。

坚持以政治建设为统领，加强党对体育工作的全面领导。深入扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强党对意识形态工作的领导，着力推动党建工作和业务工作深度融合。坚持从制度和源头上治理各种腐败行为，营造风清气正的体育发展环境。

做好顶层设计，加强规划引领。全面深入贯彻落实《体育强国建设纲要》《湖南体育强省建设规划（2020—2030年）》等，认真编制《湖南体育

发展“十四五”规划》和《湖南省全民健身实施计划(2021—2025年)》，制定、修改、完善相关制度，为加快推进体育强省建设打下坚实基础。

加快发展全民健身事业，提高全民健康水平。全面推进全民健身设施建设工程和“一县一品”“江湖山道”创建计划等，按照《规划》提出的到2030年我省经常参加体育锻炼人数比例达到40%、构建“15分钟健身圈”、人均体育场地面积达到2.3平方米以上、建设6万公里潇湘健身步道等目标任务要求，坚持抓重点、补短板、强弱项，发展全民健身湖南模式，促进全民健身工作常态化发展，实施全民健身与全民健康深度融合。

着力提高竞技体育综合实力，保持中西部地区领先地位。全力实施竞技体育实力提升工程，加大“三大球”发展力度，不断优化我省竞技体育项目结构，使参加全运会决赛阶段比赛的项目数量由目前的16个左右提升至21个左右，争取10名以上运动员参加奥运会4个至8个项目的比赛。积极推进职业体育改革发展，重点扶持1个至2个高水平职业俱乐部。不断提高运动队保障水平，进一步健全运动员收入分配等各项激励和保障机制，为运动员的成长发展创造良好环境。

增强青少年体质，加强后备人才培养。制定湖南省深化体教融合，促进青少年健康发展实施办法，修订《湖南省体育后备人才培养条例》，全面推进体教融合和体育后备人才培养工作。落实青少年体育活动促进计划，打造青少年体育活动和赛事活动品牌，保持国家级体育后备人才基地10个至14个，省级体育传统项目学校逐年增加。青少年体育组织在县(市、区)的创建率在70%以上，每市州至少有一所体育运动学校，县(市、区)业余体校覆盖率达到50%。

加快发展体育产业，促进体育消费升级。整合资源，加强协同联动，将体育产业发展聚焦在消费引领上，指导体育企业用好用足优惠扶持政策，不断创新消费新业态，充分释放体育产业市场活力。持续推进“体育+”和“+体育”融合发展，推进体育消费与相关产业融合发展。努力实现到2030年全省体育产业总规模超过2500亿元、占全省地区生产总值的比重达到1.8%至2%、实现2家以上体育企业上市、体育产业从业人员数量达50万人的目标。

展望未来，我们将深入推进坚持以人民为中心的群众体育，打造具有国际影响力的竞技体育，加快发展以体育制

造业和体育服务业为龙头的体育产业，大力弘扬以中华体育精神为主线主调的体育文化，全力抓好《湖南体育强省建设规划》的贯彻实施，努力实现体育强省建设目标，为把体育建设成为中华民族伟大复兴的标志性事业作出湖南体育的贡献。

(作者系省体育局党组书记、局长)



5月，省人大常委会副主任、省总工会主席周农率调研组深入省体育局专题调研我省全民健身工作情况。



6月，省体育局召开全面从严治党专题会议暨传达学习全国两会精神大会。



8月，“划船重走长征路，再现湘江大会战”陆上赛艇全民挑战赛长沙站开赛。

吴耀军：医者仁心，履职为民



1月28日，在郴州市第四人民医院抗击新型冠状病毒感染的肺炎应急救援队成立暨宣誓大会上，吴耀军带领大家宣誓。

6月3日，郴州市五一劳动奖章表彰会召开，为60名坚守抗疫一线的医务工作者、援鄂医护人员、社区（村）工作人员颁发郴州市五一劳动奖章。郴州市第四人民医院党委副书记、院长吴耀军获此殊荣。

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，郴州市第四人民医院广大医护人员始终坚守在抗击疫情的第一线。他们在做好医院抗疫工作的同时，有7名医务人员主动出征支援黄冈。在黄冈，医疗队员们运用先进的医疗技术，创造了一个又一个的生命奇迹，感动了数以万计的患者和家属。

吴耀军作为郴州市第四人民医院院长，同时担任着苏仙区防疫专家组组长。在抗疫的





1|2

1. 郴州市第四人民医院。
2. 郴州市肝病中心大楼

50 多个日夜里，他运用自己扎实的专业知识提出建设性的防疫意见，积极协助制定全区疫情防治措施，为做好苏仙区疫情防控工作作出了积极贡献。同时，他组织制定医院疫情防控工作方案，统筹协调抗疫人力、物资及抗疫资金，对医院预检分诊、发热门诊、隔离病房进行规范设置，对医务人员进行培训等，筑起护卫群众健康的坚固防线。

说起郴州医疗卫生事业方面的发展变化，作为郴州市人大代表的吴耀军感慨颇多。作为一名人大代表，他多次为全市医院基础设施的改善、医疗技术的提高建言献策。

“国家公立医疗机构的管理还不完善，公立医院改革是一项重大的民生工程。”吴耀军说，近年来，医患矛盾备受关注。在 2019 年郴州市五届人大三次会议期间，他提交了关于加强司法系统在公立医院改革中的参与度和支持度的建议。

此前，吴耀军开展了一系列调研，发现因鉴定资质的专家和所鉴定领域专业不适配，导致医疗事故鉴

定与医疗损害鉴定产生的医患矛盾不少。他希望医患双方在法理角度得到充分的沟通和理解，最大限度地缓解医患矛盾。

作为医生和医院管理者，吴耀军始终把救死扶伤、解除病人痛苦、保障人民健康当作自己的目标；作为人大代表，他先后提交了关于出台基层医疗卫生机构人才引进激励政策等建议，着力解决群众最关心的医疗卫生问题。

针对郴州城区扩大、人口增多、城区医院急救资源分布不均的现状，2015 年，在吴耀军的支持下，郴州市人大代表、第四人民医院副主任医师刘春梅在郴州市四届人大四次会议期间，提交了关于独立建设郴州市 120 紧急医疗救援指挥中心的建议。“单独设立 120 急救中心，是为了以最快速度抢救急危重病人。”吴耀军说。2019 年 11 月 27 日，郴州市政府第四十二次常务会议研究了该建议。吴耀军表示，将再接再厉，提出更多更好的建议，为郴州市医疗卫生事业高质量发展助力。

市场化改革推向纵深，活力大增



“改革是增强微观主体活力，做大做强做优国有企业的^①关键一招。”渌江集团党委书记、董事长姚红波表示。

2019年，渌江集团合并资产总额262.3亿元，净资产总额121.2亿元，分别比2018年增加25亿元和35亿元；营业总收入13.2亿元，利润1.7亿元，分别较上年度增加1.2亿元和0.5亿元。

理顺政企关系，激发内生活力

渌江集团始终坚持国企市场化改革方向，以打造全省县级示范性平台公司为目标，通过整合区域发展资源、剥离政府融资职能、转换公司经营理念、化解存量隐性债务、明确主营业务方向等方式，深入推进国企经营机制的市场化改革，促进企业经营机制与市场全面接轨，极大地激发了企业内生活力。

完善体制机制，释放发展动能

近年来，渌江集团坚持在转型中改革，在改革中转型，实现转型、改革两不误、两促进，并不遗

余力推动以绩效考核为重点的集团内部管理机制和集团主营业务板块市场化营运机制的改革创新，加快推动集团市场化转型发展，为企业发展注入了澎湃动能。

做强做精主业，助推企业蜕变

使命在肩，步履前行。当下的渌江集团“城市运营商一体两翼”战略日渐明晰——做大做强片区和房产开发板块，做精做深文旅开发运营板块，做好做活产业投资及金融服务板块，做专做细国有资产及公用事业板块，做优做实市政建设板块，做稳做新基建及城市旧改板块，六大主营业务板块齐头并进，成效明显。

今年上半年，集团新增资产22亿元，完成固定资产投资22亿元，实现主营业务收入8.7亿元，上缴财政及税金2.6亿元，并实现片区开发、特许经营和投资运营三大突破，各项工作基本实现了时间过半、任务过半。

（贺亚林）

