

PEOPLE' S FRIEND

# 人民之友

湖南省人大常委会主办

REN MIN ZHI YOU

01 10日出版 2019  
总第371期

湖南省十佳社科期刊

www.hnrmzy.com



国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387 国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D 定价：7.00 元

# 积极为人民发声

■ 本刊评论员

人大代表参加审议既是重要权利，也是法定义务，要坚持从大局和全局出发、从最广大人民根本利益出发考虑问题、提出建议、行使职权。

每年第一季度，是人大“会议季”。从最高国家权力机关，到最基层的乡镇人大，要召开会议，行使国家权力。

在人大会议期间，代表审议各项议案和报告总是牵引着人们的视线。人们很在乎人大代表怎么说，说了什么，以及说话的分量。因为民望殷殷，无论是“雷人雷语”还是“哑巴代表”，就成了老百姓批评的靶子。

回到人民代表大会制度的政治设计和法定规程，人大代表如何“说话”涉及到人大代表依法行使审议权。代表法规定，代表参加大会全体会议、代表团全体会议、小组会议，审议列入会议议程的各项议案和报告。按照代表法释义，审议即审查讨论，就是对列入大会议程的各项议案和报告，进行讨论、发表意见和看法，表明意愿和态度。

人大代表要不要“说话”？回答是肯定的。按照代表法规定，代表审议既是重要权利，也是法定义务。代表法规定人大代表有义务“按时出席本级人民代表大会会议，认真审议各项议案、报告和其他议题，发表意见，做好会议期间的各项工作”。因此，代表应当“说话”。不“说话”，意味着漠视人民托付行使的神圣权利，更是不履行法定义务。

那么，人大代表又该如何“说话”？其实，代表如何审议既是政治问题，也是一门技术活。毋庸置疑，代表审议议案和报告，应当对党和人民的事业负责、对宪法和法律负责、对事实负责。代表应当客观公正地评价各个国家机关的工作，实事求是地肯定成绩、指出问题和不足，有针对性提出实质性建议、意见。人大代表要号准人民群众的脉搏，汲取人民群众的智慧，把基层情况、群众呼声、思考建议充分反映出来，对了解到的情况，应如实反映，不回避矛盾，不隐瞒问题，不一味地评功摆好。同时，不要因个别、局部出现的特殊情况而影响对全局工作的总体评价。审议时间是宝贵的资源，代表应当遵守议事规则关于发言时间、内容等规定，以保证每一位代表都有发言的机会；努力克

服“形式化”审议、“工作性”汇报、对本单位本人工作“歌功颂德”等现象，实现审议应有的功能——集思广益，凝聚共识，为大会决定问题奠定基础。

代表“说话”分量在哪里？有人说，代表审议“不说白不说”“说了也白说”，一些代表也有这样的困惑。实际上，代表审议不仅具有程序效力，还将引起报告内容的实质性修改。2006年1月，全国人大常委会法工委答复某自治区人大常委会办公厅关于法律问题请示时指出：在人民代表大会会议上，各项工作报告必须经过代表认真审议，报告机关应当根据代表提出的审议意见进行认真研究，以负责任的态度作出修改，同时要修改情况向代表作出说明，以取得代表的理解和支持。付诸表决的报告，应当是经过认真修改的报告，努力避免出现工作报告不被大会批准的情况。从程序上说，“无审议不表决”。按照宪法和有关法律的规定，所有要经人民代表大会作出决定的问题和事项，都要经人大代表充分审议。这是人大依法行使国家权力一道必经的、法定的程序，不可省略。从审议结果来说，代表审议导致议案、报告内容的修改。2018年3月，李克强总理向全国人大会议所作的政府工作报告修改了86处，更好地反映了人民的心声。地方人大应当以法律精神和全国人大的规程为标尺，责成报告机关更加重视和积极吸纳人大代表的建议、意见。大会主席团应依法认真审议，把修改完善后的“施政报告”提请大会表决。

人大代表是光荣而神圣的国家职务。人大代表来自人民、植根人民，当前与长远、局部与整体、少数人与多数人的利益发生矛盾时，应当以全体人民的利益和意志为履职准则，同时，要反映原选区选民或者原选举单位的意见和要求。

正如栗战书委员长所强调的，人大代表要坚持从大局和全局出发、从最广大人民根本利益出发考虑问题、提出建议、行使职权；积极为人民发声，代表人民意志行使职权。■

## “ 我们都在努力奔跑，我们都是追梦人 ”

2018 年 12 月 31 日，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表二〇一九年新年贺词。贺词全面回顾过去一年我国建设发展取得的辉煌成就，深情致敬美好生活的创造者、守护者，满怀豪情展望新的一年努力奋进的前景目标。贺词提到，我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。

@ 观潮的螃蟹：新的一年，让我们都成为努力奔跑的追梦人吧。

### ● “简易注销时间减少一半”

1 月 2 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，决定推出便利化改革措施，简化注销流程，解决企业反映强烈的“注销难”问题，企业注销时间将大幅压缩，简易注销时间减少一半。

@ 休闲的农民：“利民之事，丝发必兴。”政府处处以人民为中心，就能让民众有更多的获得感。

### ● “不得搞庆祝活动”

日前，国务院扶贫办印发通知指出，脱贫攻坚战以来，已有 153 个贫困县脱贫摘帽。今年，将进入贫困县脱贫摘帽高峰期。通知强调，贫困县脱贫摘帽后一律不搞摘帽庆祝活动，不拍摄摘帽专题宣传片，不开展以摘帽为主题的相关活动。

@ 奋斗在一线：脱贫摘帽，不是一场狂欢，而是一次整修再出发。

### ● “公信力是干出来的”

日前，《中国红十字会总会改革方案》获批，对中国红十字会总会改革作出全面部署。中国红十字会总会负责人回答新华社记者提问时称，中国红十字会高度重视公信力建设。公信力不是喊出来的，是干出来的，要靠办实事、干好事取信于民。

@ 百姓心中秤：事实胜于雄辩，期待中国红十字会 2019 年公信力不断提升。

### ● “废止收容教育制度”

2018 年 12 月 24 日，在十三届全国人大常委会第七次会议上，全国人大常委会法工委主任沈春耀在作关于 2018 年备案审查工作情况的报告时指出，目前启动废止收容教育制度工作时机已成熟，建议

有关方面适时提出相关议案。

@ 法外之地：废止收容教育制度，是中国法治的重大进步。

### ● “三年改为五年”

2018 年 12 月 29 日举行的十三届全国人大常委会第七次会议，表决通过关于修改村委会组织法的决定，村委会每届任期五年，届满应当及时举行换届选举。村委会成员可以连选连任。同时，表决通过修改城市居委会组织法的决定，居委会每届任期五年，其成员可以连选连任。

@ 同频共振：基层治理需必要的延续性，“村官”任期延长顺应了这层需要。

### ● “绝不坐视不管”

北京时间 2018 年 12 月 6 日凌晨，华为 CFO 孟晚舟在加拿大被扣押。12 月 11 日，国务委员兼外交部长王毅表示，对于任何肆意侵害中国公民正当权益的霸凌行径，中方绝不会坐视不管，将全力维护其合法权益。加拿大当地时间 12 月 11 日下午，孟晚舟获得保释。

@ 有妈的孩子：无论何时何地，祖国是我们每个公民坚强有力的后盾！

### ● “让举报人一生衣食无忧”

2018 年 12 月 27 日，国家市场监督管理总局局长张茅在全国市场监管工作会议上表示，经验表明，类似长春长生疫苗的重大事件，都是公司内部出现不公后内部人举报的。未来，要建立内部举报人奖励制度，“让举报人一生衣食无忧”。

@ 杠木人：重奖举报人，让胆敢为非作歹者处于被监督中。👮

栏目主持 / 蒋海洋



《新周刊》2018年第24期

## 2018 大盘点

看国际，加州山火，印尼海啸，普吉翻船，巴黎骚乱，脸书泄密，沙特记者遇害，英俄双面间谍中毒，土耳其陷货币危机，中美经贸起摩擦，诺贝尔文学奖停颁，朝美首脑首度握手，法国捧起大力神杯，全球驰援“野猪”少年，霍金、斯坦·李等巨星陨落。看国内，人人礼赞改革开放40周年，港珠澳大桥见证中国奇迹，广深港高铁拉动经济集群，上海进博会各国客商云集，粤港澳大湾区、海南自由贸易港将成深化改革开放新标杆，人人相信“幸福都是奋斗出来的”。



### 消费人格

《三联生活周刊》2018年第52期

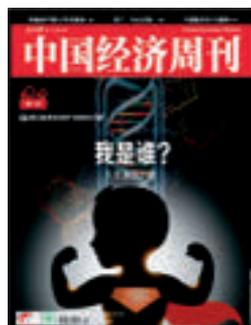
回顾2018年的新群体，无论是“精致男孩”“大女主”还是“隐形贫困人口”，它们不是按照年龄、性别、教育程度等人口统计学指标来划分，而是由兴趣、价值观和生活方式等组成。这在社会学里是一个重要的转向，说明身份认同从社会经济阶层认同转为消费认同。“我是谁”是由我买的衣服、度的假、开的车、住的房等生活方式定义。消费设定了人格。今年没有“共同的生活方式”，一切都指向分化，因为“我”是特别的，也是自由的。遵从自己的内心，就是眼下最新的生活方式。



### 华为的艰难时刻

《中国新闻周刊》2018年第47期

2018年12月10日，日本出台了一个新的政府采购规定，将华为和中兴的产品排除在了政府采购清单之外。此前，美国、新西兰、澳大利亚已相继对华为发出禁令。同为“五眼情报联盟”成员国的英国已向中兴通讯发布禁令，目前正面临着是否对华为采取类似做法的压力。而加拿大应美方要求，于12月1日拘押了华为副董事长、首席财务官孟晚舟的行为，也让该国政府面临两难境地。走出国门20年后，已经将自己定位为“全球公司”的华为，正面临着一次巨大的考验。



### 我是谁？

《中国经济周刊》2018年第49期

我是谁？我从哪里来？我将到哪儿去？这一终极哲学命题，有多种不同的解答视角。从基因角度给出的答案，无疑是非常重要的。人们对于基因的好奇在于：基因是如何影响人类的长相、身高、智商和健康的？通过基因改造，能使人类免于癌症、艾滋、失明等疾病的困扰吗？通过基因改造，会出现超级人类吗？基因检测能解决什么问题？人们为什么要反对基因编辑？基因信息泄露了会有什么后果？诸多业内一流专家、学者，希望能揭开基因神秘面纱的一角。



### 对抗乏味

《南风窗》2018年第25期

如今，电视机已经从一个立方体变成了一块平板，更大视野，更清晰，更多的技巧和特效渲染，然而，却更乏味。何止是电视机。这个世界上还有多少让人兴致盎然的东西呢？色声香味触法，挑逗耳鼻舌身意，但每一次夸张的出场后，都发现不过尔尔。物质越丰富，会让人们越逃避严肃，对宏观治理、终极问题愈益缺乏关怀。而逃避严肃，又会让意义感愈益无处安放。这个时候我们怎么办？只有一个办法：把游戏转变为严肃，一本正经地玩游戏，以对抗乏味。（李丹/整理）



## 特别关注 · Focus

### 13 2018, 湖南人大年报

- 14 立解决现实问题的法 / 刘青霞
- 16 正确监督、有效监督的力量 / 蒋海洋
- 18 行使重大事项决定权有新规 / 卿晓英 李敏
- 20 预算审查监督新作为 / 王美华
- 22 代表工作实现“开门红” / 陈柳

## 社评 · Editorial

- 3 积极为人民发声 / 本刊评论员

## 资讯 · Information

- 4 新语 5 媒体

## 人大要情 · PC Highlights

- 动态 | 8 全国人大教科文卫委调研组来湘开展专题调研等 7 则

## 本刊特稿 · Special Report

- 10 保持定力 务求实效  
着力推动人大工作高质量发展 / 刘莲玉

## 人大聚焦 · PC Spotlight

- 创新 | 24 建议办得好不好，代表评议见分晓  
/ 周良 邓白龙
- 26 答好乡村振兴的新时代“考卷” / 郑小玲
- 27 华容县首次对副县长开展工作评议  
/ 廖旭峰
- 监督 | 28 株洲美丽乡村的嬗变之道  
/ 潘庆 王隽 岳勇
- 30 保护“水杯子”安全，特调委在行动  
/ 易礼兵 王泽海
- 32 “3点半放学难题”是这样破解的  
/ 朱亮
- 传真 | 33 一场别开生面的建议现场办理会  
/ 李丰 李任军 夏勇
- 基层 | 34 部门工作如何？人大代表来评议  
/ 张定富等
- 人物 | 36 “拿牛说事”的“牛”代表 / 杨仁广
- 38 吴菊：做一颗为民服务的“小行星”  
/ 易发军 吴昊
- 39 青春至美是担当 / 黄舒仪
- 40 一位镇人大代表的民生情怀 / 谭铁安
- 41 我当代表那些事 / 陈元林



湖南省人大常委会主管主办  
湖南省十佳社科期刊  
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 王柯敏 胡伯俊 谢卫东(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

王 刚	文志强	文富恒	石希欣	甘跃华
龙朝阳	祁圣芳	刘伟志	刘光跃	刘宗林
向伟雄	李 平	李小平	李江南	沈习森
张云英	余怀民	吴秋菊	张爱国	段志刚
徐云波	高建华	梁肇洪	程水泉	谢志雄
彭武长	蒋耀华			

社 长 司学群

副主编 田必耀 陈彩艳

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2019年1月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)

## 法治观察 · Observation of Law

- 热 点 | 42 全方位加强地质环境保护 / 丁必权
- 时 评 | 44 改革开放40年, 法治的崛起 / 阿 计
- 45 乡镇人大工作要敢于“吃螃蟹” / 陈桂元
- 说 法 | 46 12岁小学生弑母案之忧思 / 法 正 袁超岚
- 48 经营者在销售欺诈案中应承担举证责任 / 彭 震
- 48 未经同意擅用照片须担责 / 罗武华
- 论 坛 | 49 用宪法精神助推民营经济高质量发展 / 文富恒
- 50 发挥人大职能优势 助推全市改革发展  
/ 郴州市人大常委会
- 52 努力推动新时代地方人大工作高质量发展 / 彭武长
- 54 邵阳市首部地方性法规实施社会效应分析  
/ 夏宇宏 杨洪涛
- 55 强化“三同”理念 推动人大工作高质量发展 / 张 波
- 声 音 | 56 代表热议: 促进和保障民营经济发展

## 人文阅读 · Cultural Reading

- 随 笔 | 58 希望不在于将来 / 甘正气
- 59 人生的意义 / 吴传毅
- 悦 读 | 60 鄱福初: 字向纸上皆轩昂
- 泛 读 | 62 “人民利益高于一切”的好制度 / 翟 峰
- 63 把科技狂人关进宪法的笼子 / 杨云彪
- 64 别让“小报告”蒙蔽了眼睛 / 郭光文

## 风采、视界 · AD

- 2 建设一流现代集团 挺进“世界500强” / 杨 柳
- 57 推动战时党建工作与交通安保重大任务深度融合 / 蒋建湘
- 66 发挥优势 联合合作 助力乡村振兴战略 / 曾震亚
- 67 建行湖南省分行打造普惠金融新标杆 / 周甜甜
- 68 服务“三农” 助力建设幸福美丽富饶新湖南 / 贺振涛
- 70 风起正是扬帆时 / 贺亚林
- 72 奋进新时代 渝水展新颜 / 周 磊 曾 伟
- 74 逐梦雪峰山 建设美丽幸福新洞口 / 杨 柳
- 76 强化要素保障 实现跨越发展 / 项 军

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。



## 全国人大教科文卫委调研组 来湘开展专题调研

2018年12月18日至20日，全国人大教科文卫委员会副主任委员吴恒率队在我省就人工智能发展情况进行专题调研。全国人大教科文卫委员会委员、中南大学校长田红旗参加调研。省人大常委会副主任王柯敏主持20日下午召开的座谈会。

在湘期间，调研组实地考察了国防科大、湖南大学等单位，重点了解我省人工智能领域基础研究开展等方面情况，收集听取对优化科技创新法治环境、促进人工智能发展的立法建议。

吴恒指出，人工智能既有技术层面属性，也有社会属性，涉及到隐私保护、信息安全等社会管理方面的问题，需要通过立法对人工智能的发展予以规范和保障。调研组将认真研究和吸纳相关意见建议，对人工智能涉及的法律问题进行深入调查研究，为相关立法工作打好基础，促进人工智能健康规范有序发展。

(王 激 刘文韬) 

## 全国人大农委调研组就森林法 修订来湘调研

2018年12月11日至14日，全国人大农业与农村委员会副主任委员王宪魁率队在我省就森林法修订进行调研。全国人大农业与农村委员会委员冯忠华，国家林业和草原局副局长李树铭参加调研。省领导向力力、陈文浩参加13日召开的调研座谈会。

在湘期间，调研组先后深入岳阳市及临湘市、浏阳市实地考察，并在长沙市召开调研座谈会，听取我省以及江西、湖北、广东、贵州等省相关部门负责人的意见和建议。

座谈会上，与会人员结合森林法的修订，提出了进一步完善集体林权流转制度以及森林分类经营和森林采伐管理制度、促使国家建立森林生态效益补偿基金、健全各相关职能部门的协调配合机制等建议。

王宪魁指出，修订森林法是贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”发展理念的具体行动。调研组将认真研究和吸纳相关意见建议，把中央及各省区的先进成功经验以法律的形式固定下来，使新修订的森林法适应当前林业发展情况。

(王 激 刘文韬) 

## 全国人大社建委调研组 就未成年人保护法修订来湘调研

2018年12月11日，全国人大社会建设委员会调研组在长沙召开省直单位征求意见座谈会，听取我省相关单位和部门负责人对未成年人保护法修订草案征求意见稿的意见和建议。全国人大社会建设委员会副主任委员陈斯喜，全国人大社会建设委员会委员、共青团中央书记处常务书记汪鸿雁出席会议。

与会代表结合法律修订提出，应进一步明确各方面对于未成年人保护的责任和义务，划分年龄段实施分类保护，加强对网络以及网吧、歌厅等的管控。

陈斯喜表示，调研组将研究和吸纳相关意见建议，在立法过程中妥善处理好立足当前与着眼未来的关系，家庭、社会与政府、学校之间的关系，未成年人保护法与其他法律的关系，确保立良法、促善治，切实维护未成年人合法权益。

调研组还赴株洲市及醴陵市听取相关职能部门、基层干部群众、中小学生的意见和建议。

(刘文韬 陈 轲 彭之舸) 

## 省人大常委会机关 集中收看庆祝改革开放40周年大会

2018年12月18日10时，庆祝改革开放40周年大会在北京人民大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。

省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，副主任杨维刚、王柯敏、向力力，秘书长胡伯俊，带领省人大各专门委员会，常委会办事机构、工作机构等负责同志集中收看大会直播盛况，聆听讲话。

大家纷纷表示，听了习近平总书记的重要讲话，倍感振奋、深受鼓舞，坚定了将改革开放进行到底的必胜信心。大家认为，改革开放40年，也是人民代表大会制度不断完善发展的40年。人大工作坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，使人民代表大会制度焕发出强大生机与活力。

“长期坚持、不断完善人民代表大会制度，是新时代全面深化改革的重大任务。”省人大代表、省人大常委会联工委副主任符乔荫表示，我们要深入学习习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，推动地方人大工作在新的历史起点上再上新台阶，为深化改革开放，实现高质量发展提供有力法治保障。

(周 洁 刘青霞) 

## 部分人大代表赴省检察院视察

2018年12月5日，部分在湘全国人大代表、省人大代表赴省检察院，视察民事行政检察工作情况。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，副主任周农，秘书长胡伯俊参加视察。省检察院检察长游劝荣陪同视察。

代表们实地考察了12309检察服务中心和案件管理中心，并听取了全省民事行政检察工作情况介绍。代表们对我省民事行政检察工作取得的成绩给予肯定，并就进一步加强相关工作提出了意见建议。

刘莲玉强调，要以司法体制改革为契机，不断强化民事行政检察监督职能。要紧紧围绕服务和保障打好“三大攻坚战”履职尽责；紧紧扣住人民群众最关心最直接最现实问题开展监督；紧紧扭住“公益”这个核心，维护国家和社会公共利益；始终抓住政治建设不放松，打造一支忠诚干净担当的检察队伍。要有效发挥人大在



部分在湘全国人大代表、省人大代表参观改革开放四十周年暨检察机关恢复重建四十周年邮展。

民事行政检察工作中监督和支持作用，各级检察机关要自觉主动接受监督，各级人大及其常委会要加强对检察机关民事行政检察工作的监督和支持，各级人大代表要积极依法履职。 (刘文韬 王激 蒋海洋)

## 坚持对标对表， 切实加强省人大新闻舆论工作

2018年12月20日，受省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉的委托，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏带队前往省委宣传部，沟通衔接如何进一步做好新形势下省人大新闻舆论工作。省人大常委会副秘书长、办公厅主任谢卫东，省委宣传部常务副部长蒋祖烜参加座谈。

王柯敏在座谈会上就对标对表全国人大及其常委会全面加强人大新闻舆论工作的要求，请省委宣传部进一步加强人大新闻舆论阵地建设，支持在省直媒体设立人大专版、专栏、专题，联系中央媒体报道湖南人大工作；加强对省人大常委会《人民之友》、湖南人大网和人民之友网、湖南人大和人民之友微信公众号的指导和支。做好全国人大会议湖南代表团和省人大会议新闻报道工作；支持做好全省人大新闻舆论工作会议筹备工作；谋划纪念地方人大常委会成立四十周年主题宣传，切实加强人大立法、执法检查、专题询问、代表视察、代表建议办理等日常重要依法履职工作的报道等工作。

蒋祖烜表示，要进一步提高对宣传人民代表大会制度重要性的认识，提高政治站位，增强法律自觉，增进感情认同，大力支持做好人大新闻舆论工作，努力使国家根本政治制度深入人心。 (本刊记者 田必耀)

## 省第四届地方立法理论 研讨会举行

2018年12月22日至23日，省第四届地方立法理论研讨会暨省立法研究会2018年年会在湘潭市举行。省人大常委会副主任周农出席会议并讲话。

会议就立法权限、立法技术等四个专题进行了论文交流以及专家点评。与会人员分组就“地方立法的经验与困惑”“如何理解党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学立法工作格局”等主题展开了讨论。会议号召广大的法学工作者、立法工作者和一线法律工作者携起手来，坚持用中国特色社会主义理论体系武装和统一思想，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，勇于实践、大胆创新，共同推动我省地方立法工作和立法理论研究不断发展。

会议对省立法研究会2018年度收到的论文进行了表彰。来自全省人大、政府的立法实务工作者、高校学者、知名律师以及部分外省嘉宾和研究会会员近300人参加会议。

(李敏 蒋海洋)

栏目主持 / 司学群

**编者按：**2018年12月6日，省十三届人大常委会第二十五次主任会议认真总结了2018年工作，深入谋划2019年工作，这也是一次年度工作务虚会。“善其谋而后动，成道也。”省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在会上作了讲话。现摘发刘莲玉同志的讲话。标题为编者所加。

# 保持定力 务求实效 着力推动人大工作高质量发展

□ 省人大常委会党组书记、副主任 刘莲玉

2019年是新中国成立70周年，也是省人大常委会成立40周年。做好新一年省人大常委会工作，总的要求是：保持定力，对标对表；不唱高调，少换频道；聚焦重点，务求实效。就是要认真学习深入贯彻习近平总书记新时代中国特色社会主义思想，特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实栗战书委员长的三个“紧紧扣在”，按照杜家毫书记在省十三届人大常委会第一次会议和常委会党组第一次会议上的重要指示精神，全面加强常委会及人大机关党的建设，充分发挥常委会党组领导核心作用，发挥机关党组和各专门委员会分党组政治保障作用，提高政治站位，强化责任担当，着力推动全省人大工作高质量发展。

## 立法工作要突出提质增效

一是集中精力抓重点。省委批准的省十三届人大常委会立法规划、常委会正在编制的2019年立法工作计划，是省本级立法工作的重中之重，必须不折不扣抓好落实。各委室都要紧紧围绕常委会工作全局，特别是聚焦重点立法任务，按照立法规划、立法计划组织调查研究，为常委会审议做好充分准备。要督促政府做好任务分解，督促相关起草部门做细做实工作，确保按时间节点和质量要求完成起草任务。

二是完善机制抓主导。构建党委领导下人大主导立法的制度机制，把人大主导立法真正落到实



2018年10月30日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉为常委会任命人员颁发任命书。摄影/刘青霞

处。建立立项通知书制度，由法工委点对点对接起草单位；建立起草工作“双组长”制度，由法制委和起草单位主要负责人共同承担起草领导责任；建立重要法规案审议前解读机制，帮助常委会组成人员集中审议方向、提高审议质量。

三是加强协作、形成合力抓质量。加强法制委、法工委与各专门委员会、常委会工作机构和办事机构的协调，把立法中的一般性问题解决在常委会党组会议、主任会议之前，提高立法的决策质量和效率；加强与设区的市和民族自治地方的协调，在立法项目选定、起草、审议各环节加强指导统筹，帮助提高基层立法质量和水平。

四是严格把关抓审查。2018年常委会会议首次听取备案审查工作报告，反映不错，新闻报道跟进

得很好。要坚持应备尽备、应审尽审，加快建立备案审查网络平台，提高备案审查工作水平。

## 监督工作要突出精准有力

一是聚焦打好打赢“三大攻坚战”。严格预算审查监督，扎实推进预算联网监督工作，强化对安全生产、应急管理领域的监督，推动化解政府性债务风险，始终绷紧防范化解重大风险这根弦。加强农村扶贫工作条例贯彻实施情况、深度贫困地区脱贫攻坚情况，以及非贫困地区贫困人口脱贫情况的监督，发挥各级人大及人大代表在脱贫攻坚中的保障引领作用。深入贯彻习近平生态文明思想，坚持不懈加强对大气、水、土壤污染防治的监督，紧盯长株潭生态绿心等重点区域不松劲，推动加快建设生态强省决定的有效实施。

二是聚焦贯彻落实习近平总书记对湖南工作的系列指示精神。紧紧围绕“三个着力”“守护好一江碧水”等要求，做细做实相关领域的监督，加强对促进科技成果转化“一法一办法”执法检查情况的跟踪监督，开展促进中小企业发展、外向型经济发展的法治环境监督，推动落实中央、省委支持民营经济发展的重大决策部署，深化“放管服”改革、“最多跑一次”改革、政务环境改善等方面的监督，为深化供给侧结构性改革提供有力法治保障；加强保障和改善民生工作的监督，保障和促进“双创”工作，推动各方实施积极的就业政策，加强对机构改革后医疗保障、生育关怀、退役军人事务等方面的监督，回应社会关切抓好疫苗管理、义务教育阶段农村孩子进城就读等突出问题的监督，加强农业特色产业发展情况、农村集体经济发展情况、现代农业经营体系建设情况的监督，推动乡村振兴战略实施、美丽乡村建设、农村人居环境整治，紧盯农产品质量安全监督不放松。

三是聚焦服从服务改革发展全局。紧紧围绕创新引领开放崛起战略实施和坚持生态优先绿色发展、深入实施长江经济带发展战略、大力推动湖南高质量发展决议的实施，加强法律监督和工作监督，不断改善促进高质量发展的法治环境、法治保障。加强国有资产管理情况、审计发现问题整改情况等监督，认真做好代表大会审议通过的“一府两院”各项报告落实情况的监督。

## 代表工作要突出重心下沉

一是服务代表履职。试点民生实事代表票决制，拓展代表参与财政预算审查的广度和深度，加强对代表小组活动的指导，规范代表闭会期间履职活动，拓展代表参与常委会工作的渠道，推行代表

向原选举单位述职活动，做实“双联工作”，严格代表履职档案管理，会商省纪委、省监察委建立代表活动经费、管理使用办法，加强代表履职保障。

二是做实平台工作。规范代表小组闭会期间活动，梳理代表联系群众工作平台管理、运行情况，倡导各级人大代表中的领导干部全部进“站”、定期联系人民群众，规范代表听取群众意见建议转交处理机制，把这个群众家门口的“连心桥”“服务站”建好用好。

三是提升办理质量。畅通代表议案处理与立法规划、立法计划制定之间的联系，健全代表建议“大督办”格局，完善主任会议重点处理建议由“件”改“类”工作，做好代表建议和办理答复公开工作，改进办理情况代表评价机制，认真抓好代表建议答复承诺事项的跟踪督办，努力提升代表建议涉及问题解决率。

四是提升履职能力。围绕深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，精心组织代表履职学习班，进一步加强对代表小组负责人的工作联系和指导，开展代表小组活动年度优秀成果评选，及年度优秀代表议案、建议评选，推动提升代表执行职务的能力和水平。

## 选举任免要突出党管干部原则

坚持党管干部原则和人大依法任免相结合，坚定“四个服从”，做到“三个坚决”，圆满实现中央和省委人事安排意图。

一是坚持政治引领。认真贯彻新时代党的组织工作路线，自觉将选举任免工作放到党管干部、党管人才的大格局中去把握、去落实，发挥常委会党组领导核心作用，不折不扣执行中央和省委决定，为党“着力培养忠诚干净担当的高素质干部、着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才”提供制度支持和法治保障。

二是坚持依法办事。严格依照宪法法律履行选举任免权，认真落实代表大会选举办法、常委会人事任免办法、实施宪法宣誓制度办法等，与时俱进完善选举任免工作程序，加强与“一府一委两院”的协调沟通，依法、规范、细致做好人事任免工作，确保选举任免“零差错”。

三是坚持发扬民主。完善代表候选人或拟任人员情况介绍、拟任人员任前发言机制，增进人大代表、常委会组成人员对候选人和拟任人员的了解，提高选任工作的透明度。

## 决定重大事项要突出有机结合

认真落实中央、省委关于人大讨论决定重大事



2018年6月，刘莲玉率队赴长沙对《长株潭城市群生态绿心地区保护条例》实施情况开展检查。

摄影 / 蒋海洋

项、政府重大决策出台前向本级人大报告工作的实施意见，建立统筹协调机制，加强与各方对接，依法决定重大事项。

一是注重决定权与党委重大决策部署的结合。紧紧围绕中央、省委重大决策部署，特别是保障和促进民营经济发展、发挥“一部一带”区位优势、依法推进湘南湘西承接产业转移示范区建设等全局性工作，适时讨论决定重大事项，保障和促进中央、省委决策部署有效实施。

二是注重决定权与立法权、监督权、代表工作的结合。将立法、监督、代表工作中关系全省改革发展大局，需要全省人民共同参与的重大事项，及时列入决定计划，开展调查研究，条件成熟时作出决议决定。加强对决议决定实施情况的监督。

三是注重决定权与政府重大决策事项的结合。主动与省人民政府对接，确定2019年拟向省人大常委会报告的重大决策事项，在此基础上研究确定讨论决定重大事项工作计划，落实好杜家毫书记“求最大公约数”“先入轨、再规范”的工作要求。

### 机关工作要突出善谋实干

人大机关是常委会履职的集体参谋助手，机关建设的核心在于人的素质强起来、工作机制活起来、工作作风实起来。2019年我们要以加强人大机关党的建设为总抓手，重点做好三项工作。

一是以大学习促进讲政治。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完

善人民代表大会制度的重要思想，切实加强思想理论武装，在解放思想、更新观念上下功夫。牢牢把握党领导下的重要政治机关的职责使命，自觉坚持党对人大工作的全面领导，认真落实重大事项向省委请示报告制度，严格按照省委要求做好新时代人大工作。

二是以真调研促转作风。严格落实中央八项规定精神和省委关于加强调查研究提高调查研究实效的要求。常委会党组和主任会议成员要坚持以上率下、从严从实，坚决防止和克服一切形式主义、官僚主义，狠抓“六大纪律”建设，从文稿起草质量、会务服务质量、上班工作纪律、会议出席情况等小事抓起，让干部职工真正在思想上、工作上、学习上紧起来、实起来。

三是以严管理促提效能。好干部、好队伍是严管出来的，严管就是厚爱。要抓好办公厅这个“总枢纽”，加强机关工作的统筹协调，增强工作合力、提升工作效率。要抓好专门委员会和常委会工作机构的执行落实，按时间节点抓进度、按质量要求抓实效。要抓好参谋服务工作，各委室都要加强前瞻性工作研究和专题调研，全面提高文稿服务质量，及时向常委会党组、主任会议提出合理化意见，提高决策质量和效率。要严格机关干部学习培训制度，加强岗位履职情况考核，细化考核标准，强化考评机制。严把“进人关”，认真做好干部培养选拔交流工作，坚持正确用人导向，让忠诚干净担当的干部受尊重、有舞台。■

栏目主持 / 刘青霞



# 2018，湖南人大年报

策划：本刊编辑部 执行：田必耀 王美华 蒋海洋 刘青霞 陈 柳

2018年是省十三届人大常委会的开局之年。省人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程、各方面，以“大学习增强新本领、真调研展现真作为、严管理树立新形象”开局，奋力推进人大工作高质量发展。

推进宪法实施、深化改革、打好打赢“三大攻坚战”、高质量发展、生态强省建设、洞庭湖生态环境综合治理，等等，成为省人大常委会依法行权履职的指向和重点。省人大常委会实现了历史上多个“首次”：首次听取和审议备案审查报告，首次作出关于加快推进生态强省建设的决定，首次建立和实施国有资产管理情况全口径报告制度，首次以全体会议形式审议执法检查报告，首次以专题调研、专题询问、专题审议的监督“组合拳”聚力洞庭湖生态环境综合治理，首次向社会公开征集监督议题，首次举行市县两级人大常委会负责同志学习班，首次以召开片会的形式加强对市州人大工作的指导，首次组织全国和省人大代表小组负责人赴京培训，首次在省人大常委会会议前召开列席代表座谈会，还有首次大幅度提高省人大代表活动经费，等等。这些履职成就和工作创新展现了人民代表大会制度在湖南的生动实践。■

特别  
关注

Focus



# 立解决现实问题的法

□ 本刊记者 刘青霞

2018年，省人大常委会立法工作紧跟党中央与省委部署，顺应新时代要求、回应人民群众关切，在提高立法质量的基础上，力求解决实际问题，实现了良好开局，取得了新的成效。



2018年11月22日，湖南省地方立法工作会议在长沙召开。省领导刘莲玉、周农、许显辉，省人大常委会秘书长胡伯俊出席。  
摄影/刘青霞

## 按照立法“总蓝图”精细施工

新一届省人大常委会注重增强立法工作的计划性、指导性、科学性。2018年3月，省人大常委会年度立法计划实施推进会召开。根据省委的要求，省人大常委会编制了五年立法规划。经过了近10个月的广泛征求意见、充分调研论证、反复沟通协调，11月，立法规划获省委批准。这是省人大常委会编制的第一个五年立法规划，确定30件法规项目，包括促进经济高质量发展、推进生态发展、保障和改善民生、创新社会管理、完善人大制度等5个方面的内容。为保证立法规划的实施，11月22日，省人大常委会和省人民政府召开了全省地方立法工作会议，对当前和今后五年立法工作提出要求、作出部署。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉强调，立法规划是届内省人大常委会立法的“总蓝图”，是全省地方立法的“一号工程”，各方必须严格按图施工，确保省委决定的立法任务圆满完成。“省十三届人大常委会开局之年的立法工作有总体部署，有加强和改进措施，取得了较好成效，实现了良好开局。”省人大常委会副主任周农在会上说。

截至2018年11月底，省十三届人大常委会审议通过了地方立法条例、物业管理条例、湘江保护条例、地质环境保护条例、湖南省实施防震减灾办法、森林防火若干规定等法规24件（含“打包”修正11件）。省人大法制委还委托第三方对2000年以前制定的14件省本级地方性法规开展立法后评估工作。“省人大常委会出台或修订了湘江保护条例、地质环境保护条例等一系列法规，符合新时代新形势的要求，很好地发挥了地方立法对改革发展的引领和保障作用。”省人大常委会委员谭平说。

## 让法规更管用

立法应当解决现实问题，这是立法符合客观需要的基本体现。在法规草案起草、修改、审议过程中，省人大常委会坚持以问题为导向，增强立法的针对性和可操作性，使法规制度设计和修订符合我省客观实际和客观规律。

省人大常委会不断完善科学立法民主立法依法立法工作机制，修改了《湖南省地方立法条例》，充分发

挥人大在立法工作中的主导作用，紧紧围绕打好“三大攻坚战”和重点领域，打造一批精品法规。

《湖南省湘江保护条例》已施行5年。近两年来，党中央、国务院对水资源保护、水污染防治提出新理念和新要求，各地工作实践中也出现了新的具体问题。2018年11月30日，省十三届人大常委会第八次会议通过关于修改《湖南省湘江保护条例》的决定。修改后的条例水污染防治措施更严格，对违规行为处罚更重，增加了全面推行河（湖）长制、生态保护红线、黑臭水体治理、环境质量信息公开等内容；同时，根据实际，对流域保护执法能力建设、河道采砂监管、河道保洁、非金属矿开采和过鱼设施管理等作出了具体规定。

近年来，常出现学生人身伤害事故预防和处职职责划分不清事件，“校闹”、校园欺凌、学生实习安全等安全问题日益凸显。省十三届人大常委会第三次会议表决通过的《湖南省学校学生人身伤害事故预防和处职条例》，将幼儿园、高等学校的学生纳入其中，并明确规范了学校、学生家长和学生本人的责任以防止“校闹”等事件。

在制定湖南省物业管理条例过程中，聚焦物业管理过程中业主大会成立、物业公司退出、专项维修资金使用、停车位租售等问题，省人大法制委、常委会法工委精心组织立法听证，广泛征求业主、物业服务企业以及专家学者等方面的意见和建议，提出有针对性的解决措施，在条例中一一予以规范。

省人大代表、湖南湘军律师事务所副主任律师钟志鹏说：“2018年省人大常委会有针对性地扩大立法社会参与度，提高立法质量，让法规更管用，更能解决实际问题，这是立良法善法的根基。”

## 市州地方立法实效性增强

针对设区的市州地方性法规审核批准机制问题，省人大常委会调研组先后赴14个市州听取意见和建议，最终采取由省人大常委会法工委“一个口子对下”指导方式，统一了审查标准，提高了工作效率。

为进一步规范对设区的市和民族自治地方立法工作的制度，省人大常委会主任会议通过了审查报批地方性法规和自治条例、单行条例工作若干规定，制定了指导设区的市、自治州地方性法规制定工作规定，制定了市州制定地方性法规条例的范本，供各市州统一制定相关法规时参考。

2018年，省人大法制委、常委会法工委加大对设区的市以及民族自治地方法规审查指导力度，提出合法性和合理性书面意见100多条，审查批准设区的市

地方性法规和自治条例、单行条例22件。各市州制定的这些地方性法规反映地方需求，彰显地方特色，为各地经济社会发展提供了重要的法制保障。

岳阳市、常德市、益阳市、怀化市从实际出发，针对机动车停车、城市生活垃圾、农村村民住房建设、城市公园分别出台相关法规，有助于促进地方治理方式转变和治理能力的提升。

省人大常委会审查批准了邵阳和湘潭两市的城市绿化条例，《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》《张家界市八大公山国家级自然保护区条例》《娄底市湄江风景名胜区条例》《麻阳苗族自治县饮用水水源保护条例》等，紧扣生态保护，因地制宜，明确各部门权责，对本行政区域内生产建设和人类活动作了规定。

修改后的《湘西土家族苗族自治州老司城遗址保护条例》，适应了老司城成功入选世界文化遗产后的需要。通过立法，湘西边城、郴州市、永州市历史文化名镇名村被纳入法规保护范围，区域内的建设、交通、商业等活动被规范。《郴州市历史文化名镇名村保护条例》还设定了预保护制度，增强了保护工作开展的实效。

值得一提的是，2018年，省人大常委会批准的市州地方性法规中，有几部条例没有国家法律和省级地方性法规等上位法做参考，如《长沙市养犬管理条例》《株洲市工业遗产保护条例》《怀化市城市公园条例》《益阳市农村村民住房建设管理条例》。这些法规极具地方特色，发挥了地方性法规补充性、探索性功能，取得了良好的社会效果。

## 首次听取备案审查工作报告

规范性文件备案审查是宪法法律赋予人大常委会的一项法律监督职权。2018年，省人大常委会审查规范性文件82件，督促制定机关纠正2件。

11月26日，在省十三届人大常委会第八次会议上，省人大常委会首次听取了我省备案审查工作情况的报告。报告显示，从2007年3月到2018年9月，省本级共接收省政府及其办公厅、市州人大及其常委会、市州政府报送备案的规范性文件1410件。全省三级人大常委会接收报送备案的规范性文件约34000余件。自2013年以来，全省三级人大审查纠正了172件不合法或不适当的规范性文件。

报告透露，目前我省省本级备案审查信息平台已基本建成，进入试运行阶段。下一步，将推动省市县三级备案审查信息平台建设，尽快实现与全国人大常委会备案审查平台的互联互通。■

# 正确监督、有效监督的力量

□ 本刊记者 蒋海洋

省人大常委会紧扣实施创新引领开放崛起战略，聚焦打好打赢“三大攻坚战”，坚持正确监督、有效监督，发挥“法律巡视”利剑作用，推动中央和省委重大决策部署贯彻落实，人大监督实效更加明显。

## 以正确监督促发展

2018年，省十三届人大常委会把监督工作放在服从服务全省经济社会发展大局之中，紧扣实施创新引领开放崛起战略，积极作为，着力促进全省经济社会高质量发展。

省人大常委会聚焦全面深化改革开展监督工作，推动改革举措落地见效。听取和审议不动产登记改革进展情况的报告，要求加快林权、农村土地承包经营权登记改革，尽快解决经济适用房、集资房等历史遗留问题。跟踪监督“放管服”改革，推动“最多跑一次”改革真正落到实处。跟踪监督关于深化司法体制改革进展情况报告审议意见的研究落实，针对司法体制改革后“两院”业务骨干流失严重问题开展专题调研，推动省以下法院、检察院机构编制和财务统管，法官、检察官职业保障机制不断完善，全省司法环境进一步优化。依法支持推动监察体制改革和机构改革相关工作。

记者了解到，为促进推动经济高质量发展，省人大常委会听取和审议国民经济和社会发展规划执行情况报告，“十三五”规划纲要实施中期评估报告，开展全省经济形势分析专题调研，督促进一步落实新发展理念和“六稳”方针，深入实施创新引领开放崛起战略；开展科技成果转化“一法一条例”执法检查，首次邀请审计部门专家参与数据核查，推动加强科技成果转化正向激励，激发创新创造活力；开展长江经济带发展、文化与旅游产业融合、政府诚信建设、优化经济发展环境等



2018年9月10日，省人大常委会副主任杨维刚率省人大常委会调研组到汉寿县开展洞庭湖生态环境综合治理专题调研。

专题调研，督促不断优化实体经济发展环境。

## 回应民生关切

2018年以来，省人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，做到民有所呼，我有所应，把群众的呼声和要求作为监督工作的风向标，努力用监督实效回应民生关切。

为助力精准脱贫攻坚，省人大常委会听取农村扶贫开发条例执法检查报告及其审议意见研究处理情况报告，强调把提高脱贫质量放在首位，确保成功摘帽、稳定脱贫；听取和审议教育扶贫工作报告，督促如期完成“全面改薄”和“补短板”工程任务，绝不让贫困地区的孩子输在起跑线上；开展少数民族深度贫困地区脱贫、劳务协作扶贫调研，认真做好省委脱贫攻坚常态化

联点督查和驻村扶贫工作；开展乡村人才队伍建设、村庄建设专题调研，聚焦“人”和“房”这两个关键因素，促进乡村振兴战略实施。

省人大常委会将督促解决人民群众的烦心事、揪心事作为重要着力点，听取和审议就业工作情况报告，推动省人民政府建立完善“1+3+X”的积极就业政策体系，强化公共就业服务和金融财税支持，促进重点群体就业创业，全省就业重点指标呈现“三增两平一降”的良好态势。省人大常委会跟踪监督化解“大班额”问题，回应全省人民重大关切。同时，开展农产品质量安全法执法检查、“三湘农产品质量安全行”活动，推动全省农产品追溯体系建设。

## 聚力生态建设

一直以来，湖南以山清水秀著称，但近年来，随着经济活动加剧、江湖关系变化等影响，面对“新侵湖运动”，洞庭湖生态环境告急，长株潭生态绿心也因为违规开发加剧面临被逐步蚕食的危机。这些问题，引起省人大常委会高度关注，并成为监督重点。

2018年，省人大常委会将促进洞庭湖生态环境综合治理工作作为监督“重头戏”。8月中旬，主任会议研究审定了专题调研方案，9月初至中旬，省人大常委会专题调研组赴岳阳、常德、益阳三市，全面了解洞庭湖生态环境综合治理工作。9月下旬，省十三届人大常委会第六次会议听取和审议了省人民政府副省长隋忠诚作的关于洞庭湖生态环境综合治理情况的报告，并举行了联组会议对洞庭湖生态环境综合治理开展专题询问。不同以往，本次专题询问，副省长首次率省环保厅、省水利厅、省住建厅等17个部门负责人一起接受省人大常委会委员及代表的询问。

目前，省人大常委会审议意见正在落实之中，岳阳市长江补水工程已开工建设，洞庭湖生态环境专项整治三年行动计划加快实施，大美洞庭来日可期。

省人大常委会持续关注长株潭的“绿肺”——生态绿心地区。2013年3月1日，长株潭城市群生态绿心地区保护条例正式施行，生态绿心保护工作取得了阶段性成效。

为贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记视察长江经济带重要讲话精神，2018年4月，省委书记、省人大常委会主任杜家毫作出批示，要求省人大常委会对生态绿心保护开展执法检查。随后，省人大常委会把生态绿心保护条例执法检查列入监督工作计划。6月初，执法检查组派出三个暗访小组，对长株潭生态绿心保护情况进行暗访。6月中旬，执法检查组分成三个小组，由省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，副主任杨维刚、向力力分别带队赴长株潭进行实地检查。7

月16日，省十三届人大常委会第五次会议听取了向力力作的关于检查长株潭城市群生态绿心地区保护条例实施情况的执法检查报告。7月18日上午，省十三届人大常委会第五次会议召开第三次全体会议，审议执法检查报告。这是近年来，省人大常委会首次以全体会议形式开展审议。

省委、省政府高度重视省人大常委会执法检查指出的问题和提出的建议。7月，省长许达哲赴湘潭调研生态绿心保护工作，要求扎实做好生态绿心内违法违规项目整改、工业项目退出、污染治理等工作。12月13日，杜家毫、许达哲带队赴生态绿心地区专题调研。杜家毫强调，要加强绿心保护、抓好问题整改，严肃问题追责。记者了解到，截至12月13日，长沙绿心地区应退出的446家企业已退出424家，湘潭市生态绿心保护的102个问题除1个延期退出外，全部整改到位。

## 创新履职增实效

2018年以来，省人大常委会对标全国人大常委会的做法，采取召开片会的方式，加强对市州人大常委会的工作指导，促进各市州人大常委会之间的工作交流。

8月6日至7日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队赴衡阳，以紧紧围绕中心、服从服务大局、聚焦主责主业、勇于担当作为主题，就衡阳、郴州、永州三市人大系统贯彻落实中央和省委重大决策部署担当作为的情况开展调研。11月7日，湘中片区人大常委会主任座谈会在株洲举行。会议围绕坚持正确监督、有效监督主题，总结交流了长沙、株洲、湘潭、娄底在监督工作方面的经验和做法，并研究了进一步加强和改进新时代地方人大监督工作的思路 and 措施。

据了解，2018年以来，全省各级人大始终坚持“三个紧紧扣在”的履职要求，坚持正确监督、有效监督，全省各地人大监督工作开拓创新的成功实践颇多。如在洞庭湖生态环境综合治理、长株潭地区生态绿心保护执法检查中，省、市、县人大常委会上下联动；邵阳市对民生实事、经济发展等问题持续监督；长沙市在预算审查监督上首次组织第三方机构对财政预算资金的使用情况进行评价；怀化市探索工作评议与市委巡察相结合；娄底市探索“类案监督”；汨罗市、湘潭县、汉寿县等地开展政府工作报告落实情况监督；等等。

“坚持正确监督、有效监督，不断推进人大监督工作创新，不断增强监督实效，是时代赋予我们的重要责任。”刘莲玉说，站在新时代，要切实提高全省人大监督工作水平，为加快建设富饶美丽幸福新湖南提供有力法治保障。■

# 行使重大事项决定权有新规

□ 卿晓英 李 敏

讨论、决定重大事项，是宪法、法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。2018年，省人大常委会按照中央决策部署和省委的要求，讨论、决定重大事项立法有新创制，依法履职有新实践、新成就。



2018年12月4日是第五个国家宪法日。省人大常委会举行座谈会，听取民营经济领域的人大代表及省直有关部门相关意见、建议。省人大常委会副主任王柯敏、周农，秘书长胡伯俊出席。

摄影 / 蒋海洋

## 省委支持和保证人大行使决定权

2017年1月，中共中央办公厅印发关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见。

按照中央的决策部署，2018年9月，中共湖南省委出台了关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见。该实施意见明确了地方人大讨论、决定重大事项的总体要求，清晰界定了讨论、决定重大事项的重点和范围，健全了讨论、决定重大事项的工作机制和程序，并对加强重大事项决议、决定的贯彻执行及加强组织领导、工作保障等提出了具体要求。

省委要求严格贯彻执行人大决议、决定。一方面，人大及其常委会要充分运用执法检查、听取和审议专项工作报告、专题询问及代表视察、专题调研等形式，加

强对决议、决定贯彻执行情况的监督检查，督促和保证决议、决定得到有效贯彻执行。另一方面，“一府一委两院”要在规定时限内向人大及其常委会报告决议、决定的贯彻执行情况；认真研究处理并及时反馈人大及其常委会提出的审议意见。对不执行决议、决定或执行不力造成严重后果的，人大及其常委会可以通过询问、质询、特定问题调查等方式依法加强监督。

省委强调，“省人大常委会要及时修订讨论、决定重大事项的地方性法规，各级人大常委会要抓紧制定完善讨论、决定重大事项的工作制度，进一步健全工作程序”。

## 修订讨论、决定重大事项规定

2003年11月26日，省十届人大常委会第六次会议通过了《湖南省人民代表大会常务委员会讨论、决定

重大事项的规定》(以下简称规定)。规定实施以来,为保证省人大常委会有效行使重大事项决定权,促进科学决策、民主决策、依法决策,发挥了积极作用。但随着监督法等法律的颁布实施和地方组织法的修改,规定的部分内容已不符合上位法规定和现实需要。

修订省人大常委会讨论、决定重大事项的规定属政治方面立法,更是省委提出的重点立法项目,省人大常委会对此高度重视,统筹谋划并积极稳妥地推进修订工作。2018年9月下旬,省委实施意见出台后,省人大法制委、常委会法工委于10月中旬形成规定修订草案初稿,根据主任会议提出的“提高立法效率,争取一审通过”的意见,先后征求了省人大各专门委员会、常委会各工作机构和“一府一委两院”的意见。规定修订草案提请常委会会议审议之前,常委会党组及时将修订草案和修改情况的有关说明向省委作了报告。对省委的指示要求,省人大常委会坚决予以贯彻落实,确保省委的主张通过法定程序成为全省共同遵循的行为规范。

11月30日,省十三届人大常委会第八次会议全票通过了修订后的《湖南省人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》。从提出初稿到出台,这部地方性法规修订仅用了50天左右的时间。规定于2019年1月1日起正式实施。规定全面修订后,政治性更突出,内容更科学,可操作性更强。

### 将省委文件精神转化为地方立法

省人大常委会法工委在起草规定修订草案时,明确了修改的总体要求:保持原规定立法框架,对照省委文件对其进行修改完善,着重将省委文件精神转化为地方立法。

修订后的规定紧扣中央和省委文件,明确适用范围和基本原则,确定具体内容和有关程序,并强化监督检查与责任追究。规定第五条、第六条结合省情实际,将省委文件提出的“城镇建设、重大改革举措、重大民生工程、重大建设项目”“决定授予地方的荣誉称号”等明确为重大事项;第九条将省委文件提出的“重大事项的基本情况、决策方案以及必要性、可行性说明,有关法律法規和政策依据,需要解决的主要问题和解决方案”作为向省人大常委会提出讨论、决定重大事项有关议案或者报告的主要内容;第十一条将省委文件中“加强科学性论证”的内容予以充分吸收。规定将省委文件关于“‘一府一委两院’要在规定时限内向人大及其常委会报告决议、决定的贯彻执行情况”“加强对决议、决定贯彻执行情况的监督检查”等内容予以落实。规定第十九条对省委文件指

出的“应向人大及其常委会报告的重大决策而不报告的”“应当提请人大及其常委会讨论、决定的重大事项而自行作出决策的”,以及“不执行决议、决定或执行不力造成严重后果的”等情形均设定了法律责任,加强了省人大常委会对重大事项决议、决定的监督检查力度,进一步强化了责任追究。

在规定修订过程中,重大事项如何科学分类,监察法出台后有无必要将省监察委员会纳入规定调整范围是常委会组成人员高度关注和审议发言的核心问题,规定均根据上位法和省情实际作了回应。

根据常委会组成人员的审议意见,对原规定关于“议而必决”“议而可决”和“报告”事项的内容作了进一步修改完善,新增了“本行政区域的环境状况 and 环境保护目标完成情况以及发生的重大环境事件”“农业和农村、扶贫工作方面的重要情况”等内容。

有的常委会组成人员提出,向省人大常委会提出重大事项议案或者报告的主体不仅限于“一府两院”,还应当包括省监察委员会;有的常委会组成人员则认为,“一委两院”不能作为提出议案主体。根据宪法和监察法的有关规定,地方监察委员会对本级人大及其常委会负责,并接受其监督。省监察委员会向省人大常委会报告重大事项,是其接受省人大常委会监督题中的应有之义,省委文件对此有要求,外省也有规定。此外,原规定关于“两院”可以向省人大常委会提出有关重大事项的议案或者报告的规定较为笼统,根据全国人大常委会法工委的答复,“一委两院”不宜向省人大常委会提出除人事任免以外的议案。据此,规定明确了省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院是重大事项报告的主体,并对其重大事项报告提请审议的程序以及报告报送的时限作出了明确要求。

### 行使重大事项决定权的生动实践

换届以来,省人大常委会围绕大局、突出重点,作出决议、决定7项。2018年1月,省人大常委会出台了关于湖南省监察委员会副主任、委员任命和宪法宣誓程序的决定;5月,出台了关于深入学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国宪法》的决议;7月,通过了关于加快推进生态强省建设的决定;等等。这些决议、决定把党的主张、百姓的期盼转化为国家意志。

我省的市、县两级人大常委会按照中央的决策部署和省委的要求,进一步完善工作制度,认真讨论、决定本行政区域内的重大事项,在投票决定城镇建设、重大改革举措、重大民生工程、重大建设项目等方面依法履职,有新实践、新成就。■

# 预算审查监督新作为

□ 本刊记者 王美华

2018年以来，省人大常委会围绕构建全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面加强预决算审查监督工作，推进预算全口径全过程管理，努力让纳税人的每一分钱都能用在刀刃上。



省人大常委会副主任向心力带领省人大财经委、常委会预算工委负责同志，赴全国人大常委会预算工委汇报预算管理改革工作。摄影/浦燕

2018年12月27日，省人大常委会在长沙首次举办省人大代表预算审查专题学习班，旨在帮助代表掌握预算审查专业知识，提升预算审查能力和水平。这是我省贯彻落实预算审查前听取人大代表和社会各界意见和建议制度，更好发挥人大代表在预算审查中的主体作用，进一步提高人大预算审查监督实效的生动实践。

## 摸清国有资产“家底”，筑好监督防线

2018年11月26日，在省十三届人大常委会第八次会议上，受省人民政府委托，省财政厅厅长石建辉作了关于2017年度金融企业国有资产的专项报告，同时，省人民政府提交了关于2017年度国有资产管理情况的综合报告的书面报告。两个报告比较全面地报告了各类国有资产的基本情况、国有资产管理取得的成效、存在的问题及下一步措施。这是省人民政府认真

贯彻落实中央和省委重大决策部署，首次向全省人民交出的一份全口径、全覆盖的国有资产家底“明白账”。

根据中央要求，地方各级都要建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度。2018年8月，省委印发关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见，要求全省贯彻执行。意见对报告人、时间、方式、范围、重点和如何保证报告质量以及报告起草责任单位等作出了明确规定。意见要求市州、县市区要根据本地实际情况，逐步建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制

度，争取到2020年实现省市县三级全覆盖。

为做好相关工作，省人大财经委、常委会预算工委加强与相关部门沟通协调，开展地方金融企业国有资产管理情况专题调研，并召开相关部门和地方金融企业座谈会，同时，听取和审议省财政厅有关情况汇报并提出意见和建议。

“国有资产报告制度的建立，标志着人大对国有资产的监督将实现规范化制度化，也意味着各级政府必须摸清国有资产家底，向全省人民交出一本‘明白账’。”省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任文富恒说，目前，全省各市州正在有序推进这项工作。

## 推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展

根据中央有关精神，省人大常委会积极推进人大

预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，加强对支出预算的总量与结构、重点支出与重大项目、部门预算、财政转移支付、政府债务、政府预算收入等方面的审查监督，确保中央重大改革决策部署落实到位。省人大财经委、常委会预算工委研究起草《关于推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》，经常委会党组审议通过后印发市人大常委会和省直有关单位贯彻实施。

同时，省人大常委会致力推进预算管理改革。2018年4月，省人大常委会副主任向力率省人大财经委、常委会预算工委负责同志赴广东、深圳调研和学习，并形成了调研报告。调研报告得到省委、市人大常委会、省人民政府主要领导的充分肯定，分别作出重要批示。省人大财经委、常委会预算工委认真落实领导批示，积极推动预算管理改革实现新的突破。

记者了解到，2019年，省级预算草案将首次反映省级基本建设投资项目预算安排情况，同时，预算草案中省级专项资金绩效目标由2018年的5个专项拟增加到24个专项。

2018年6月，向力副主任带领省人大财经委、常委会预算工委负责同志，就我省预算管理改革及人大预算审查监督工作等情况，专题向全国人大常委会预算工委请示汇报。全国人大常委会预算工委主任史耀斌对我省预算管理改革及人大预算审查监督工作给予了充分肯定，认为湖南敢于创新，特别是规范超收收入使用、预算公开、专项资金整合、审计整改监督、预算绩效管理等工作走在全国前列。

## 预算监督联网全面推进，管好“钱袋子”

2018年12月7日，常德市人大预算联网监督系统开通仪式暨区县（市）人大预算联网监督系统建设推进会召开，标志着该市预算审查监督工作正式开启“联网+大数据+监督”模式。这是我省有序推进预算联网监督工作的一个缩影。

我省于2017年7月正式启动预算联网监督工作。当年12月7日，省人大预算联网监督系统正式开通。

记者了解到，2018年，省本级重点开展了预算联网监督系统软件设计工作，提出了系统构架、业务需求、功能模块等，完成了预算联网监督系统开发招投标等工作，年内已基本实现系统试运行。

省人大常委会办公厅于2017年12月印发了关于推进人大预算联网监督工作的实施意见。全省各市州按照意见要求，积极推进人大预算联网监督工作并取得明显成效。

2017年7月，株洲市人大常委会全面启动预算联网监督系统建设工作，同年12月29日，系统正式启动运行，在我省市州一级率先开通预算联网监督系统。除此之外，目前，长沙、湘潭、郴州3市和雨花区、长沙县、天元区、茶陵县、资兴市5个县市区的预算联网监督系统也已正式上线运行，全省有12个市州和13个县市区已基本实现与财政国库支付等系统联通。

## 审计整改满意度测评，防治“屡审屡犯”

2018年11月30日，省十三届人大常委会第八次会议对省长株潭两型试验区管委会、省委老干部局等15个省直部门关于2017年度审计查出问题的整改情况进行满意度测评。审计发现的73起问题线索已督促处理到位。这是继2016年、2017年省人大常委会会议分别对18个、21个被审计单位的整改情况进行满意度测评之后，我省连续第三年对省直部门年度审计查出问题整改情况开展满意度测评。

记者发现，对审计查出问题整改情况进行满意度测评在我省已成常态。经过几年的实践，各市州在实施过程中不断完善测评办法，创新方式，测评工作更加规范有序，测评效果更加凸显。

永州市人大常委会以规范性文件的形式出台测评办法，测评结果及时报送相关部门，作为年度考核、评先评优、干部任免的重要参考依据。长沙市人大常委会规定，满意度测评时，满意票和基本满意票必须达到投票总数的三分之二才算通过，充分传导压力，确保整改取得实效。湘潭市人大常委会出台正式文件对审计整改进行制度规范，进一步建立健全全市审计查出问题整改工作的联动、督查、问责以及结果运用等方面的工作机制。

记者观察到，在我省各市县人大常委会开展的满意度测评中，“未通过”案例并不鲜见。益阳市人大常委会从2013年开始，连续六年对审计查出问题整改情况进行满意度测评。截至2018年12月，共对79个单位审计查出问题整改情况开展了满意度测评，其中有8个单位整改报告初次表决没有通过，被要求限期整改，经再次报告、审议和表决，才获得通过。新晃侗族自治县一份审计指出问题的整改情况报告两次“未通过”，历经两届人大常委会接力监督，三年跟踪整改，第三次审议后才获通过。

“实践证明，通过这种测评机制，传导了压力，强化了责任，提高了整改效果，为消解‘屡审屡犯’，提高预算审查监督实效探索了一条新路径。”文富恒说。

# 代表工作实现“开门红”

□ 本刊记者 陈 柳

2018年，省人大常委会举办了三期省人大代表履职学习班；代表提出的1337件建议办理工作成效显著，建议所涉问题当年解决或采纳的占55%，5类重点处理建议办出实效。我省各地不断创新体制机制，多措并举，发挥代表主体作用。



2018年7月，省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏率部分省人大代表视察省财政厅代表建议办理工作情况。图为王柯敏一行在浏阳市官渡镇实地了解财政支持农村集体经济项目有关情况。摄影/彭之舸

## 为代表履职服好务

2018年11月27日至29日，湖南省全国和省人大代表小组负责人学习班在全国人大培训中心北京培训基地举办。三天的学习时间，记者在现场感受到了浓厚的学习氛围，听到了代表们对学习班的一致好评。据统计，2018年省人大常委会共举办三期省人大代表履职学习班，共有370名省人大代表参加了学习。参加学习的代表们普遍表示收获很大，进一步增强了履职的使命感和责任感，提高了依法履职的能力和水平。

一年来，常委会多措并举，努力支持和保障代表履行职务，充分发挥代表作用。如扩大代表对常委会工作的参与，邀请代表列席常委会会议，参加执法检查、视察和专题调研，首次召开代表列席常委会会议会前情况通报会和座谈会。常委会致力加强新一届人大代表小组建设，组建在湘全国人大代表小组14个，指导各选举单位组建省人大代表小组90个；制定代表

活动经费管理办法，将省人大代表履职活动经费由每人每年3000元提高到5000元，这是近年来，省人大代表履职活动经费提标最高的一次；指导各市州以代表小组为单位开展视察调研；密切与人大代表、人民群众的联系，每名常委会组成人员固定联系5名基层省人大代表，通过各种方式听取意见建议，接受代表监督；制定代表密切联系人民群众的意见，建好用好代表联系群众工作平台，畅通社情民意表达渠道。

值得一提的是，在十三届全国人大一次会议期间，省人大常委会联工委积极协助我省全国人大代表依法向大会提出议案13件、建议372件，均高出全国平均水平，特别

是关于支持湖南建设创新型省份的全团建议，科技部于2018年10月正式批复同意湖南建设创新型省份。

## 1337件建议“落地”

省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉强调，将做好代表建议办理工作作为发挥代表主体作用的重要抓手，多次作出批示，进行安排部署。常委会副主任杨维刚、王柯敏、向力力、周农，秘书长胡伯俊带队开展代表建议督办工作。

省人大各专门委员会、常委会工作机构在督办代表建议工作方面不遗余力，进一步加强督办的精准性和时效性，全年共开展专题督办活动22次。如财经委针对建议量大面广、督办工作任务较重的实际情况，既注意督促全部建议按时按质办结，又注意重点突破，着力解决具体问题；农业与农村委将督办工作与执法检查、立法调研、业务指导等相结合，确保建议督办

工作取得实效。

2018年,省十三届人大一次会议大会主席团交付的4件代表议案,以及会议期间及闭会后代表提出1337件建议全部得到落实。这些建议内容广泛,涉及92个部门和单位,建议反映的问题也相对集中。为提高建议办理工作的针对性,省十三届人大常委会第六次会议听取并审议了省教育厅、省民宗委、省司法厅、省国资委等建议办理“大户”的办理情况报告,不仅督促推动这四个单位的建议办理工作,还针对一些共性问题向省人民政府提出了审议意见。

一年来,代表提出的建议办理得怎么样?省十三届人大常委会第八次会议听取了“一府两院”关于代表建议办理情况的报告。报告显示,各承办单位与部门采取有力措施推进代表建议办理,建议所涉问题当年解决或采纳的占55%,办理工作成效显著。

“政治站位高,机制更加完善,工作更加规范,效果比较好。”省人大常委会委员李小平说,“一府两院”代表建议办理工作开局很好。

建议办得好不好?代表满意不满意?9月21日,省人大常委会组织代表评议建议办理工作。40名省人大代表对省发改委、省科技厅、省经信委、省财政厅、省住建厅、省扶贫办等六个政府部门办理代表建议情况进行了评议。与以往不同的是,本次评议将以往的满意度测评改为百分制打分。对此,省人大常委会副主任王柯敏指出,“把满意度改成了百分制,这样更加科学合理,承办单位感觉比较符合工作实际”。会上,六个被评议单位得分均在90分以上,属于优秀等次。代表们表示,2018年各承办单位对建议办理重视程度和工作主动性明显提高,由领导干部带队与代表见面沟通成为普遍做法,办理工作更加接地气、得民心。

## 重点处理建议办出实效

经省人大常委会主任会议研究,确定了5类共18件建议作为本年度重点处理建议,由主任会议成员牵头督办。这5类重点处理建议分别为:加强养老服务工作;加强诚信政府建设,优化营商环境;提升基层医疗服务能力;加快出台我省乡村振兴战略实施方案;推动湘江保护与治理向纵深推进。其主办单位分别为省民政厅、省发改委、省卫健委、省农委、省生态环境厅。

为确保重点处理建议办理实效,常委会主任会议成员带队进行现场重点督办,省人大有关专门委员会、工作机构对口督办,跟踪了解后续落实情况,推动建议答复的有关事项落到实处。为办理好代表关于提升基层医疗卫生服务能力的建议,省政府相关部门出台了相关政策措施,明确政府举办的基层医疗卫生机构为公益类事业单位,实行公益一类事业单位财政供给。

值得一提的是,省人大常委会主任会议连续三年



2018年9月,省人大代表评议建议办理工作会议对省发改委等六个政府部门进行了评议、打分。摄影/彭之舸

将加强养老服务工作作为重点处理建议进行督办。省民政厅在对《湖南省老龄事业发展和养老服务体系建设的十三五规划》进行中期评估时,认真吸纳代表意见,投入3000万元加强养老服务信息平台建设。会办单位省发改委对代表提到的有关单位违规收取民营养老机构水、电、气费用情况进行了核实、查处,督促退还了违规收取的费用。

## 创新代表履职管理

为进一步加强代表履职监督管理,7月12日,省人大常委会主任会议通过了关于加强省人大代表履职管理的意见。这是我省首次出台相关规定,对代表履职提出具体的规范要求,建立代表履职档案,并采取适当方式向有关方面通报。

记者了解到,我省有的地方早就在代表履职管理方面进行了有益探索。如双峰县2009年出台了代表执行代表职务考核的试行办法,之后又陆续探索开展了代表履职积分管理。衡阳、郴州、永州、娄底等市的部分县级人大常委会,正在探索代表履职积分制量化管理,每年通报考核情况,考核结果作为评优或推荐代表连任的重要依据,激发了代表履职活力。

为推进代表工作不断创新与发展,我省各地不断创新体制机制,多措并举,代表工作活力迸发。

为凝聚各行业代表的集体智慧,株洲将代表按照系统、行业、专业等特点,分为内务司法、财政经济、农业与农村、立法等6个专业小组,充分发挥代表主体作用。冷水江着重在制度设计上下功夫,通过完善督办工作机制、实行双重交办、现场办理、开展评议测评等方式,创新代表议案建议督办工作,取得了明显成效。祁阳县、天元区、花垣县、湘乡市等地通过建立代表履职考评机制、创新代表联系选民方式、开展代表向原选区选民述职、推进代表工作室建设等举措,不断激发基层代表工作新活力。■

# 建议办得好不好，代表评议见分晓

桃江县人大常委会首次通过开展代表集中评议等督办方式，提升代表建议办理工作质量，以办理实效回应人大代表和人民群众的期盼。

□ 周 良 邓白龙

日前，桃江县2018年人大代表建议办理工作评议会议在人大常委会会议室召开。15名县人大代表小组组长，18名领衔提出建议的县人大代表，围绕群众反映强烈、事关民生实事的42件代表建议，对县水务局、县教育局、县环保局、县公路局、县畜牧水产局5个单位的建议办理工作进行集中评议，这在桃江县尚属首次。

## 集中评议强化督办

鉴于以往个别单位在代表建议办理工作中存在重答复、轻落实的现象，县人大常委会在年初制定工作要点时，以解决问题、增强办理实效为目标，注重探索和创新代表建议督办工作，提出对承办建议较多的单位和事关民生实事的问题，组织代表对建议办理工作开展集中评议，促进建议办理工作效率和工作水平不断提高。

桃江县十七届人大二次会议共收到代表建议83件，主要涉及交通出行、河流治理、教育均衡发展、环境保护等群众关心的热点难点问题。2018年3月，县人大常委会将收到的代表建议整理分类后交县人民政府办理，并进行跟踪督办，对答复内容进行审查备案。截至9月中旬，所有代表建议均已办结，其中A类（所提问题得到解决或基本解决）建议45件，B类（正在解决或列入计划解决）建议35件，C类（受条件限制暂不能解决）建议3件。县人大常委会经过认真梳理，决定对县水务局等5个单位的代表建议办理工作进行集中评议。

9月14日，县人大常委会召开建议办理工作评议预备会议，对参加评议的人大代表进行业务培训，要求参评代表针对代表建议办理工作进行综合



桃江县人大常委会首次对县水务局等5个单位的建议办理工作进行集中评议。

评判，提出切实可行的建议、意见。县人大常委会副主任胡跃宏要求，要端正好态度、把握好尺度、营造好氛围，切实提升代表建议办理工作质量和水平，积极回应社会关切。

## 现场评议答复

日前，桃江县人大代表建议办理工作评议会议如期召开。会议分三个阶段进行，首先由被评议单位汇报建议办理情况，然后是参评代表发表意见，最后是被评议单位负责人进行现场答复。会上，代表们踊跃发言，在充分肯定5个被评议单位代表建议办理成效的同时，也指出了办理工作存在的问题，并对后一阶段的办理工作提出了中肯的意见和整改要求。

“教育资源越来越向城镇集中，农村代课教师太多，专业教师偏少，教师调动频繁，生源流失严重。希望县人民政府和教育部门能更好地均衡配置全县教育资源，引进、交流优秀教师到教育落后地区任教。”“有些偏远地区学校撤销后，周边适龄学

生不能就近入学，在一定程度上增加了群众负担，建议恢复学校。”评议会上，文赛娥、宋庆收等县人大代表针对农村教育现状，提出了具体意见。

县教育局局长杨龙在现场答复时表示，当前全县中小学教师缺编严重，县教育局一直在积极争取县委、县人民政府加大支持力度，建立教师补员和表彰长效机制，加大优秀人才引进力度，引进优秀大学毕业生到边远乡镇和少数民族地区任教，并严格落实农村学校教师工作补贴。同时，在职称评定、评优晋级、教师培训等方面向边远乡村教师倾斜，尽量满足农村教师需求，留住优秀资源，推动乡村教育发展。针对恢复已撤销学校的建议，杨龙表示，将尽快出台中小学校布局规划，合理利用乡村教育资源，切实解决就近入学问题，缓解城镇大班额压力。

整个评议会议历时3个多小时，33名人大代表围绕河流治理、资江梯级电站阻洪、乡村公路建设和养护、畜禽养殖污染等与人民群众生产生活联系紧密的问题，纷纷发表意见、提出解决问题的建议。5个被评议单位负责人针对具体问题，现场坦诚应答，不遮不掩。此次集中评议，问题反映有辣味、原因分析有深度、建议措施接地气，既厘清了问题，达成了共识，又明确了整改的方向和重点，达到了预期效果。

## 列问题清单挂账销号

评议工作能否取得实效，最终要看代表反映的问题是否得到有效解决。为推动工作落实，确保整改实效，桃江县人大常委会实行“审议意见+”模式，向各被评议单位发出了关于对2018年县人大代表建议办理工作评议提出问题的整改意见，把评议会议中代表提出的重点问题罗列清单，拉条挂账，定期销号。要求被评议单位，特别是单位一把手要切实担负起评议整改落实的责任，真正把整改工作落到实处。

县委常委、常务副县长张晓指出，各承办单位要认真开展“回头看”，再调研、再解决、再落实，提高建议办理实效；针对所指出的问题，迅速制定整改方案，强化措施，持续跟踪整改，确保落实。

对于评议会上代表提出的整改意见，各被评议单位高度重视，把落实建议、整改问题作为保障和改善民生的重要举措，主动加强与代表的沟通交流，积极研究制定整改方案，明确整改目标和整改期限，有效地促进了办理工作落到实处。截至2018年10月底，整改意见中提到的9项问题所涉及的具体事项，均已完成或限期整改到位。如针

对谢仁代表提出的关于鸬板公路提质改造的建议，县公路部门已完成该线路破碎板处理1000平方米，新增钢筋混凝土防撞护栏574立方米，钢护栏3100米，完善了单柱式交通标志和橡胶减速带，逐步消除了安全隐患。同时，通过积极争取将鸬板公路纳入了新调整的省道公路规划，并对急弯路段增加了6个错车道，进一步缓解了交通压力。谢仁代表对此答复表示非常满意。

严肃认真的态度、迅速有力的行动，使人大代表和人民群众切实感受到建议承办单位在代表建议办理工作中，由重答复向重落实转变，由关注满意率向注重办成率的可喜变化。

## 让代表真正满意

近年来，桃江县人大常委会高度重视代表建议办理工作，以人大代表真满意、人民群众真受益为目标，制定和完善了人大代表建议、批评和意见办理工作办法和办理情况量化测评办法，构建了县人大常委会、“一府两院”和人大代表共同参与的联合督办机制，创新开展了代表建议办理工作评议和满意度量化测评。2017年，县十七届人大常委会第五次会议听取和审议了关于县十七届人大一次会议代表建议、批评和意见督办情况的报告，邀请部分领衔代表和县人大代表小组组长列席会议。会议针对县住建局等5个单位代表建议办理工作情况进行了评议，并逐件进行了满意度测评，强力推动代表建议的办理和落实，取得了良好效果。

为进一步提升代表建议办理实效，加强和改进代表建议办理工作，在总结往年工作经验的基础上，2018年，桃江县人大常委会决定组织开展集中评议，并在两个方面进行了改进和创新：一是评议主体由常委会组成人员改为提出建议的人大代表，二是评议对象确定时间由年初改为会议前两个月，督促所有承办单位必须认真对待每一件代表建议，在办理过程中积极加强与领衔代表的沟通和联系，主动争取代表的理解和支持，让代表充分了解建议办理工作的进度和成效，有效提高办理面商率、问题解决率和代表满意率。

“对代表建议办理工作开展集中评议，是我县创新人大代表建议督办工作的一项重要内容，旨在加强对建议办理工作的监督，推动承办单位加大建议办理力度，增强办理工作实效。”县人大常委会主任符凤文表示，各承办单位要找准办理工作中存在的问题，强化责任落实，跟踪问效。各承办单位主要负责人要加强与人大代表的直接沟通和交流，认真研究吸纳代表的意见、建议，当面向代表反馈，真正把代表建议办好、办实。■

# 答好乡村振兴的新时代“考卷”

□ 郑小玲

2018年10月26日，宁乡市人大常委会围绕全市涉及实施乡村振兴战略的12大问题开展专题询问。市人大常委会主任喻亚军说：“这次专题询问，是宁乡市人大常委会依法监督、助力政府工作的生动实践。”



宁乡市人大常委会主任会议成员集中视察碧水攻坚战工作。

此次专题询问分为动员部署、专项调研、现场询问、评议整改四个阶段，主要围绕产业振兴、人才振兴、组织振兴、文化振兴、生态振兴5个主题来展开。从2018年8月底开始，市人大常委会组织56名人大代表和人大工作者分成5个专项调研组，分别由市人大常委会副主任带队，分赴全市各地进行调研，历时近3个月，调研对象涵盖29个乡镇和街道、58个市直部门单位。各调研组成员走村入户，访民情、查记录、看实情，深入种养基地、企业、村（社区）、卫生院、学校等现场94处，收集调查问卷2939份，实地调查走访473人，召开座谈会50次，最终形成5大专题报告和1份乡村振兴综合报告，共梳理了123个问题，收集了146条意见和建议。

当天的专题询问会议上，12名市人大常委会委员作为询问人，问出了群众的疑惑和关心，市人民政府副市长等4位市“一府两院”有关负责人、9位政府组成部门负责人现场应询，答出了承诺与信心。

“请问市人民检察院，我市近年来公益诉讼开展情况怎样？”市人大常委会委员罗桂华针对检察工作提出了问题。

“公益诉讼是民事诉讼法、行政诉讼法修改后开展的一项新的重要工作。”市人民检察院检察长钟孝明说。他从加强政治领导，搭建工作平台，突出办案实效等方面详细回答了提问。

“那么，市人民检察院将如何在公益诉讼的平台上，为宁乡实施乡村振兴战略做贡献，保护好宁乡的青山绿水、蓝天白云？”罗桂华委员继续追问。

“市人民检察院将聚焦国有财产和国家利益保护，针对乡村振兴领域的专项资金使用和项目建设情况进行监督……此外，市人民检察院将重点健全与行政部门的执法联动机制、与人民法院的会议共商机制，特别是完善向市人大及其常委会报告和评价机制，共同推进工作。”钟孝明回答。

整个专题询问历时3个多小时，分为规定询问和自由询问，采取“一题一问”或“一题多问”的方式进行。在规定询问阶段，10名市人大常委会委员围绕壮大村级集体经济、村庄规划编制、全域旅游提质增效、开展公益诉讼、乡村人才振兴、绿水青山的保护与发展等10个问题向市人民政府及相关科局负责人进行了提问。在自由询问阶段，主持人随机选取了两位市人大常委会委员提问，两位委员围绕农村公路建设和水利建设提出了问题。应询的市直单位负责人逐一回复。

“12位市人大常委会委员所提的问题，基本涵盖了乡村振兴的关键、核心问题，具有很强的针对性和现实性。”市人民政府市长付旭明说，相关部门要将这次专题询问作为发现问题、倾听民意、改进工作、落实任务的契机和动力，积极整改落实。

“专题询问始于问而不止于答。”喻亚军说，2019年，市人大常委会将对本次专题询问提出意见整改落实情况组织专项检查，听取和审议市人民政府专项工作报告，并对相关部门的整改落实情况进行满意度测评。

宁乡市人大常委会坚持每年开展一次专题询问，形成包括监督选题、调研、报告、审议、整改、反馈等多环节、全链条的工作流程，在选题上聚焦市域发展大事、群众关心的难事以及法律实施的重点，在调研中广泛听取意见，反馈后强化对未整改到位事项的持续监督。同时，建立健全实效评估机制，对人大监督事项逐个开展效果评估，组织整改“回头看”和满意度测评。市人大常委会建立责任追究机制，细化“一府一委两院”在落实人大决议决定、审议意见等方面的具体责任及失职追究制度，依法依程序推进审议意见落实。■

# 华容县首次对副县长开展工作评议

□ 廖旭峰

“我所分管的部门涉及经济发展、民生改善等多个方面，难事多、急事多。下面我逐个汇报，收入征管方面，进一步健全了财政收入目标责任制，实行收入进度按月考核制，争项争资方面……民生改善方面……”黎朝晖同志担任县人民政府常务副县长以来，尽心尽力履行工作职责，是一位称职的常务副县长。但当前经济下行压力较大，财政收支矛盾突出，建议黎朝晖同志进一步当好参谋，寻求支持，减轻财政压力……”2018年12月3日，在华容县十七届人大常委会第十五次会议上，华容县人民政府常务副县长黎朝晖向会议汇报履职情况。



2018年12月3日，在华容县十七届人大常委会第十五次会议上，县人民政府常务副县长黎朝晖汇报履职情况。

随后，人大常委会副主任张昭林在审议时向黎朝晖提出了改进工作的意见和建议。

当天，该县人民政府2名副县长，4名政府工作部门负责人、县人民法院1名副院长、县人民检察院1名副检察长、2名法庭庭长共10名国家机关工作人员向人大常委会报告了履职情况，诚恳接受履职评议。与会的28名人大常委会组成人员对评议对象进行了现场评议和满意度测评。测评结果显示，10名评议对象均被评为满意等次。这是华容县人大常委会首次对县人大及其常委会选举任命的国家机关工作人员开展履职监督。

人大常委会将本次评议工作列为全年重点工作内容，从2018年5月开始，先后审议制定了对国家机关工作人员实施履职监督评议的暂行办法和具体工作方案；县人大专门委员会和常委会工作机构的工作人员组成8个履职监督评议调查组，对履职监督评议对象展开履职调查。人大常委会主任会议多次专题研究相关事宜，听取阶段性进展情况汇报，及时做出安排部署，提出要求。

自履职监督评议活动开展以来，8个调查组制定方案、深入调研，分别到评议对象所在单位召开民主测评会，对评议对象任职以来的履职情况进行民主测评。测评后，调查组与参会人员进行个别座谈，详细了解情况。对于两名副县长，调查组到其联系办点工作的乡镇开展履职调查；对于单位一把手，调查组向其分管的县级领导征

求意见；对于重大项目负责人，调查组深入项目工程现场实地调查走访，做了大量细致的工作。人大常委会5名副主任分别带队参与评议前的调查，认真把关，确保评议活动扎实有序推进。

在调查过程中，10名评议对象和相关部门自觉开门纳谏，主动配合评议调查，虚心听取各方面的意见和建议，对一些能够马上改进的问题，积极制定措施，边评边改、未评先改。

“人大常委会对我开展履职监督评议，体现了对全县城乡规划工作的重视和关心，也是对我个人的激励。”县规划局局长陈宏说。

华容县人民政府县长陶伟军应邀列席评议会议。他表示，县人民政府和政府工作部门的负责人要主动接受履职监督评议，虚心接受履职评议意见，切实做好整改。

“我将以本次监督评议提出的问题为导向，进一步转变工作作风，以钉钉子精神做实做细各项工作，履职尽责，切实整改。”黎朝晖在会上表态。

“开展国家机关工作人员履职监督评议是人大常委会履行监督职责的要求，是支持和监督国家机关工作人员依法履职的要求，同时也是贯彻落实县委决策部署的要求。”华容县人大常委会主任付岳君表示，人大常委会将以常委会公报的形式公布此次履职监督评议结果，并通过县电视台对外发布。■

# 株洲美丽乡村的嬗变之道

株洲市人大常委会通过立法先行，打出监督“组合拳”，保障法规实施，全面改善农村人居环境，实现了“有新房”到“有新村”的美丽嬗变。

□ 潘庆王隽岳勇



株洲市人大常委会党组书记、副主任刘光跃（前右二）带领考察组在渌口区南洲镇横江村实地考察村庄规划建设管理情况。

2017年12月12日，攸县网岭镇联塘村汤家组村民贺琦琴喜滋滋地从工作人员手中接过乡村建设规划许可证。这是该市发出的第一本乡村建设规划许可证。

据统计，自2017年3月1日《株洲市农村村庄规划建设管理条例》正式实施起，截至2018年9月30日，全市实行乡镇建设规划审批的乡镇和街道达62个，发放乡村建设规划许可证1725本，个人建房用地批准书1282本。这标志着株洲市农村村庄规划建设管理已经步入法治化轨道。

近年来，株洲市人大常委会紧紧围绕全市工作大局，积极履职行权，打出调研、视察、听取和审议报告、作出相关决定、出台条例、监督条例实施的“组合拳”，连续两届，持续发力，奏响了新时代株洲市推进乡村振兴战略实施，全面改善农村人居环境的优美乐章。

## 破解“有新房、无新村”困局

改革开放以来，株洲市农村村庄虽经历了三轮较大的建设发展，但由于缺乏长期、科学、有效的规划引导，盲目建设、无序管理、乱占耕地、乱搭乱建、基础设施建设薄弱等问题在一些村庄仍十分

突出。村庄建设的不规范和管理混乱，不仅让“有新房、无新村”这一老大难问题得不到解决，还造成了土地资源、环境资源和社会资源的浪费。

针对这一情况，在组织人大代表深入调研、视察和听取政府专项工作报告的基础上，2013年3月，株洲市十四届人大常委会第二次会议作出了关于加强农村村庄规划建设管理的决定。该市连续三年投入3000万元，基本实现株洲市农村村庄规划编制全域覆盖。2015年株洲市获准行使地方立法权后，就把首部地方性法规的立项锁定在农村村庄规划建设管理上。经过一年的调研、起草、审议、修改，2016年10月，株洲市十四届人大常委会第三十次会议通过了《株洲市农村村庄规划建设管理条例》，同年12月，省十二届人大常委会第二十六次会议批准了该条例。条例自2017年3月1日起正式实施。

据市人大常委会法制委、常委会法工委相关负责人介绍，在条例起草、审议和修改的过程中，最大的特点是体现人民群众参与。条例草案历经三审，调研、座谈120余次，还召开了立法听证会，听取和吸收了各方意见。条例规定，如果没有经过村民讨论程序的村庄规划，财政不得拨付经费。该负责人表示，

强调村民参与，目的就是要让人人参与村庄规划设计，只有大家都认可的规划，才能真正落实。

### “一锤接着一锤敲”

为确保《株洲市农村村庄规划建设管理条例》的贯彻实施，市人大常委会从2017年1月开始，着手制订了督促条例实施的总体方案，强化了重点推进、责任到人的保障措施，一段时间突出一个重点，“一锤接着一锤敲”，有力地推动了条例的实施。

株洲市委办、市政府办出台了关于进一步加强县市乡镇国土规划建设管理职能的指导意见，对落实乡镇主体责任，加大村庄国土规划建设监管力度等方面提出了要求，明确了责任，做到有机构管事，有人员干事，有经费办事。市人民政府于2017年9月出台了条例实施细则，对有关村民涵义、编制村庄规划重点控制区、编制村庄规划原则等具体问题进行细化。至此，条例、实施细则、指导意见三位一体，夯实了株洲市美丽乡村建设的法治基石。

经市委同意，以市人大常委会、市人民政府名义联合召开三次大规模的贯彻实施条例推进工作会议，每次会议的侧重点各有不同。2017年11月召开全市推进工作会议，明确攸县、炎陵县、醴陵市、株洲县（现为渌口区）、茶陵县5个县市以及攸县皇图岭镇、醴陵市枫林镇等12个乡镇作为条例贯彻实施的行政审批试点区域，突出抓好村庄规划建设管理的典型示范，推广村庄规划建设管理的好典型，好经验。2018年1月在攸县召开现场会议，总结试点乡镇工作经验，对全面铺开工作进行调度和全面部署。同年9月，在株洲县召开督查推进现场会议，着重通过“看、学、议”的形式，交流经验、部署工作，推进条例全面落地实施。

与此同时，加大联合督查考核力度。由市人民政府制定考核办法，从去年初至今，市人大常委会同市政府办、市住建局、市国土局、市规划局等相关部门组成督查组，前后5次赴5个试点县市开展条例贯彻落实情况专项督查工作，以市人民政府名义下发了两份实施情况通报，督查、点评、通报、考核成为条例推进工作的常态。

此外，5个试点县市坚持把条例的实施作为推进乡村振兴战略实施的重要内容，当做全市实施人居环境三年整治行动的主要抓手。通过“法治+宣传”助力美丽乡村建设，纷纷利用村级广播、微信公众号、电视、网络、横幅标语等方式，形成“由县到镇、由镇到村、由村到组、由组到户”层层覆盖的模式，让条例精神家喻户晓。

在此基础上，5个试点县市分别制定出台了贯彻实施条例的具体办法，株洲县、攸县还将条例内

容写入村规民约，形成了市、县、镇、村四级制度化保障。同时，在株洲全域推进“最多跑一次”行政审批制度改革背景下，全市范围内基本实现国土、乡镇规划建设合署办公，大部分乡镇已经实施“一窗受理、并联办理”建房审批模式，大幅精简办事流程，提高行政效率，获得建房农户一致好评。

### 整治引导双管齐下

2018年8月29日，醴陵市枫林镇依法拆除位于金桥社区千亩荷花基地旁的一处违章建筑，彰显了该镇落实城乡规划法规，加强村庄规划，推动美丽乡村整镇推进的决心。这是株洲市推动条例落地生根，一手抓整治、一手抓引导的一个缩影。

2018年以来，株洲各县市严格按照加强村庄规划，严格建房审批，依法加大对违章建筑的打击力度。全市累计打击违章建筑1349起，其中未批先建157起。攸县从2017年开始，全市结合贫困对象农村安居工程和农村危旧土坯房集中整治工程，全面实施农村空心破败房拆除工程，农村面貌焕然一新。截至2018年9月，全市共拆除空心破败房56042栋（间），381万平方米，共投入资金1.9亿元。炎陵县将破败空心房拆除和城乡建设用地增减挂钩，通过以奖代补的方式鼓励符合条件的农户积极参与农村空心破败房拆除工程，根据贫困类型和房屋结构，精准确定拆除补助标准；县级财政按拆除建筑面积每平方米5元的标准对乡镇拆除工作经费进行补助，充分调动了农户和乡镇拆除农村空心破败土坯房的积极性。

在此基础上，大力推广建房图集，引导广大村民依法遵守条例，把个人建房与农村村庄规划建设管理统一起来，同时加大建筑风貌管控力度。在株洲市美丽乡村整镇推进试点乡镇的各村口显眼位置，以“体现特色、提升品位”为原则，编制“村民建房图集”，引导村民建房突出规划引领、历史传承、特色优先。部分镇在乡村建设规划许可证审批单上还对建房风貌进行了要求。同时，大力推进农村工匠培训，引导农村工匠在承揽工程时，主动把株洲乡土特色建筑审美和农村房屋建造技术、建设安全统一起来。目前，全市已完成1151名农村工匠培训工作，宜居村庄建设有了明显变化。

美丽乡村建设不是一朝一夕的事，条例实施完善仍然在路上。笔者了解到，下一步，市人大常委会将持续在提高贯彻执行条例的自觉性、增强要素保障力度、引导农村建筑风貌形成特色、加强探索，形成管理长效机制上下功夫，努力为株洲市美丽乡村建设增添法治力量，让乡村更美、更宜居。■

# 保护“水杯子”安全，特调委在行动

靖州苗族侗族自治县人大常委会首次成立特定问题调查委员会，运用监督“重武器”，围绕群众关注的饮水安全问题，开展有效监督。

□ 易礼兵 王泽海

“通过一年多的集中整治治理，我们终于能够给全县人民一个负责的答复和满意的交代——我县城区的自来水是安全的，健康的，放心的。”2018年12月11日，靖州苗族侗族自治县人大常委会主任龙力、副主任陈建平及部分常委会委员在该县新红友采石场污染治理项目现场及县城自来水厂取水口上游视察后说。这也是该县人大常委会组成人员在听取和审议县人大常委会特定问题调查委员会（简称特调委）关于城区自来水水源安全隐患问题调查报告后对城区饮水安全的又一次跟踪监督。

## 饮水安全引起“特别关注”

2017年6月29日，县人大常委会开展环境保护法、水污染防治法及《靖州苗族侗族自治县生态环境保护条例》执法检查。龙力带领执法检查组第一小组检查人员冒雨来到距离县自来水厂取水口200多米的新红友采石场污染治理项目现场，他们向陪同检查的县环保局局长李昌贵、县国土资源局党组书记黄始文询问，下雨时，尚未完成复绿的新红友采石场排出的污水是否含有重金属，是否会污染县城自来水水源？但没有获得明确答复。

第二天，县人大常委会执法检查组第二小组、第三小组先后传来消息，执法检查中发现，在一级饮用水水源保护区尚有两家小工业企业在生产，一家农家乐在营业，水源保护区内有鱼虾捕捞设施，还有自来水厂自身日排千吨生活废水的排污口；在二级饮用水水源保护区内有网箱养殖与采砂船采砂。

随着执法检查的深入开展，一个个影响全县十几万城区居民饮水安全的隐患和问题逐渐暴露出来。执法检查组初步认定，城区自来水取水水源存在突出的安全隐患。同时，由于全县尚未启动城区自来水备用水源建设，一旦现有饮用水水源地遭受破坏或水体受到污染，后果将十分严重。

几天后，怀化市人大常委会水污染防治法执法检查组在靖州开展执法检查时，同样指出了靖州城区自来水水源存在的安全隐患问题，并列出了问题

清单，督促县人民政府进行整改落实。

“饮水安全事关全县人民的生命健康，事关民生民本，县人大常委会必须认真履行职责，采取有效监督措施，督促和支持县人民政府解决存在的问题。”7月26日，龙力在县八届人大常委会第十一次主任会议上说。这次会议研究决定，向县八届人大常委会第五次会议提出关于成立城区自来水水源安全隐患特定问题调查委员会的议案。

第二天，县八届人大常委会举行第五次会议，会议以21票赞成，1票弃权通过了关于成立靖州苗族侗族自治县城区自来水水源安全隐患特定问题调查委员会的决定。明确了由县人大常委会副主任陈建平任特调委主任委员，县人大法制委，县人大常委会城环工委、民农侨外工委等相关委室负责人及部分县人大常委会委员和人大代表为特调委成员。这是该县首次运用特定问题调查这种监督方式开展监督。

## 特调委全面深入开展调查

2017年8月2日，县人大常委会主任会议就开展好城区自来水水源安全隐患特定问题调查工作进行了安排部署。龙力在会上作了动员讲话。9月28日，特调委下发了调查方案，并排出了详细的调查时间表。根据安排，此次调查主要采取走访调查、实地察看、收集资料与委托第三方机构进行质量监测相结合的方式。调查重点放在县城饮用水水源地一级和二级保护区，县城桶装水水源地保护区，城区居民散装水取水点水源地保护区和拟设城区备用水源地一级和二级保护区。

为确保调查结果的真实性和权威性，该县还以公开招标的方式专门委托第三方专业监测机构进行监测，同时，县人民政府安排了30万元专项经费，用于确保取样监测和调查工作的顺利开展。特调委成员兵分两路，全程参与第三方监测机构的取样调查和水源保护区附近机关、厂矿、企事业单位的调查。

此次取样调查共确定监测点31个，其中，县自



靖州苗族侗族自治县人大常委会主任龙力（左二）带队开展《靖州苗族侗族自治县生态环境保护条例》执法检查。

来水厂取水口干支流沿岸和金麦水库水源地监测点监测指标 109 项；主要桶装水和居民散装水取水点的水源地监测点监测指标 37 项。

调查组取样监测统计数据显示，水源地保护区水质状况良好。沿岸工业企业污染源、农业污染源、生活污水对水源地保护区无明显影响。拟设备用水源地水质状况总体状况良好，但三个监测断面总氮含量普遍较高。桶装水和散装取水点水质监测结果显示，部分存在安全隐患。农村生活饮用水水源水质 98% 左右属于地表水Ⅲ类或地下水Ⅱ类以上，适用于生活饮用水水源，但均未设置水源地保护标识。

### 全力保障居民饮水安全

“在县委的坚强领导和高度重视下，通过县人大常委会的有效监督和大力支持，县人民政府及相关部门的强力整治和积极整改，全县饮用水水源保护工作取得了显著成效。”2018年8月30日，县人大常委会城建环资工委主任吴成刚代表特调委向县八届人大常委会第十五次会议作关于城区自来水水源安全隐患特定问题调查情况报告。

报告显示，近三年来，靖州城镇生活饮用水水源渠江水基本属于地表水Ⅲ类以上水质，适用于生活饮用水水源，且水源地保护标识设置合理、清晰，出厂水监测合格率为 100%，末梢水监测合格率保持在 90% 以上。

吴成刚在报告中说，县人民政府高度重视饮用水保护工作，在饮用水水源保护区内，严格审批制度，坚持严禁新建任何污染项目，关闭了所有威胁饮用水安全的污染源，同时，加强饮用水管理，完善各项保护制度，加强饮用水水源保护区整治及饮用水监测和监察力度，确保饮用水安全。县人民政

府县长田连钊多次深入现场调研，并主持召开专题会议，研究制定了关于全县饮用水水源地环境保护专项整治工作方案，责成相关部门联动，加强对饮用水水源周围环境进行专项排查和整治。相关职能部门采取了一系列整治措施，取得了良好的成效。据统计，2014 年以来，该县先后投入 9000 多万元，对兴金鸡岩采石场石煤“自燃”污染治理项目、新红友采石场项目等影响全县生态环境保护和饮用水安全的隐患问题进行了整改和建设，有力地推进了生态靖州、美丽靖州、幸福靖州建设。

报告指出，通过对县城集中式饮用水水源保护区的专项排查，发现还存在饮用水环境管理制度不完善，缺乏系统的管理体系，缺乏有效的饮用水水源地污染防治措施，城区应急水源地建设滞后等问题和隐患。报告同时提出了建立和完善饮用水水源保护区环境监督管理机制等对策和建议。

“此次对全县饮水安全问题开展特定问题调查，是县人大常委会顺应人民意愿，强化人大监督刚性的重要举措。”龙力指出，县委高度重视这次特定问题调查，县委书记张远松专门听取了县人大常委会党组关于开展特定问题调查工作的汇报，要求县人大常委会扎实履职，加强监督，确保全县人民喝上健康水、放心水。

针对该县城区自来水饮用水源存在的一些隐患和问题，龙力表示，县人大常委会将依法履行监督职能，采取执法检查、专题视察、跟踪督办等方式，督促县人民政府进一步加大饮用水水源地保护宣传力度，提高公众环保意识；建立和完善饮用水水源保护区环境监督管理机制，加大环境监管力度，努力改善水环境质量；督促县人民政府尽快启动县城自来水后备水源建设工作，扎扎实实保障全县人民的饮水安全。■

# “3点半放学难题”是这样破解的

□ 朱 亮



湘潭市人大常委会副主任曾耀辉带领视察组到青山桥中心小学视察。

“孩子放学时间与我们上班时间冲突，如果要来接小孩必须请假，长此以往也不是办法。校外培训机构多且杂，缺乏有效管理，放在那里也不放心。”日前，湘潭市人大常委会教工委牵头对城区教育资源优化布局情况开展专题调研。在调研过程中，多名家长向调研组成员反映情况。

根据教育部规定，小学生在校时间不能超过6小时。该县城区小学均为下午3点半放学，但此时正是上班时间，不少学生家长因为工作原因无法在下午3点半至5点半接送和照看孩子，但校外培训机构良莠不齐，家长们很不放心，形成了“3点半放学难题”。湘潭市人大常委会聚焦民生热点，将听取和审议城区教育资源优化布局专项工作报告列入年度工作计划，并成立了以市人大常委会副主任曾耀辉为组长，常委会其他组成人员和部分县人大代表为成员的调研组，重点就“3点半放学难题”进行了专题调研。

收到家长们反映的情况后，调查组随即督促县教育局牵头，会同县公安、质监、安监等部门对城区校外培训机构进行多次明察暗访，并请县电视台全程录像。据调查，全县各类培训机构有208家，在工商部门进行营业登记的只有48家，在教育部门办理办学许可证的只有11家，无证培训机构有149家，高达71.6%。调查组发现，在一所知名小学周围竟有12家校外培训机构，一个学生每月托管费用少则几百元，多则上千元。有的培训机构租用的是房屋架空层或老旧民房，缺乏消防设施、电线电路老化、课桌椅等设施陈旧，安全隐患重重。

湘潭县十六届人大常委会第十次会议听取和审议城区教育资源整合和优化布局工作情况的报告。调查组将调研掌握的资料制成视频在会上进行了播放，引起了与会人员的共鸣，他们纷纷就解决“3点半放学难题”建言献策。曾耀辉副主任建议，针对全县存在大量非法校外培训机构和托管机构的现象，要借鉴外地经验，深入细致研究，做到疏堵结合，探求完善的治理办法。谢水清委员建议，可采取政府购买服务、校园引进正规培训机构等措施有效化解“3点半放学难题”。

“民有所呼、我有所应，对于群众关心的热点难点问题，人大监督要紧盯不放，推动问题切实解决。”市人大常委会主任唐剑恒说。

县人民政府分管副县长杨欣荣就解决“3点半放学难题”在会上作了表态发言。会后，人大常委会以交办函的形式将审议意见交县人民政府办理，并要求其在6个月内向市人大常委会报告办理结果。

接到交办函后，县人民政府高度重视，迅速研究出台了小学生课后服务工作方案，在2018年下半年开学季予以实施，主要采用政府购买部分服务和以家委会为主导、学校参与配合的方式开展小学生课后服务工作。从2018年秋季开始，每天下午3点半之后，湘潭县城区各小学利用校内资源，打破年级、班级界限，组织开展形式多样、内容丰富的课后活动，从简单看护转向帮助孩子全面发展、个性成长。课后服务内容丰富多彩，学生们可以根据自己的需求和兴趣自主选择。

据天易金霞小学教务主任唐迎丰介绍，到目前为止，该校已经有1000多名学生选择了以作业辅导、自主阅读、文体活动、社团活动为主要内容的课后服务。

“我觉得由学校提供课后服务是一件非常好的事情，既解决了家长的后顾之忧，又让孩子在安全的前提下快乐、健康成长。”市民郭女士认为，这项措施能让孩子的综合素质有一定提升，孩子安排好了，家长也放心了。

至此，历经半年多时间，市人大常委会通过会议审议、意见交办和强化跟踪督办等措施，督促县人民政府基本解决了“3点半放学难题”，彰显了人大监督效力。■

# 一场别开生面的建议现场办理会

□ 李 丰 李任军 夏 勇

日前，在安化县交通运输局会议室内，一场代表建议现场办理会正在举行。10名领衔提出建议的县人大代表、县交通运输局党组全体成员以及县人大常委会联工委相关负责人、县人民政府督查室相关负责人参加会议。在当天的现场办理会上，10名县人大代表和该局相关负责人就建议办理情况面对面进行了深入交谈，并就建议办理工作中存在的问题和解决对策进行了良好的沟通。

“我经过专题调查，安化县城这几年人口增至二十多万，但公交配套并没有同步推进。老百姓对公交线路站点、时间设置有很大的看法……”县人大代表石阶萍的发言直入主题，直言不讳。县交通运输局局长陈明礼马上答复：“石代表反映的情况比较客观，我局运管所已组织安顺公交车公司进行了调研，拟新增一条南区陶澍大道到沿河路的公交环线，石代表提出的这条线路以及运行时间、次数设置也将请昌开副局长与运管所及公交车公司尽快予以落实。”

“陈局长，请您现场答复关于请求扩建冷市大桥至小淹过境公路的建议。”县人大代表、冷市镇东坪村党支部书记黄社家接着发言。

“马安高速通车在即，作为连接资江南北岸的原S108小淹大桥早已纳入省‘十三五’交通发展规划，我局考虑，仅修建一座资江大桥而不对冷市至小淹公路进行提质改造难以产生效果，因此，已将冷市至小淹公路与小淹资江大桥合并为一个项目申报了省‘十三五’交通项目中期调规。已编制可行性研究报告报省交通运输厅审定，目前该项目的评

估已完成，前期工作正在紧锣密鼓进行。”陈明礼回答。他接着对韩昂代表领衔提出的关于建设安化县九龙池景区至新化大熊山景区连接公路的建议进行了回复。他表示，目前，该项目田庄乡境内板楼溪至土地坳路段约3公里的改造工程力争在2018年底完工，南金乡境内的17公里路基扩改工程还在全力以赴施工，江南镇境内约5公里路段尚未动工，争取早日开工，全路可望在2019年上半年竣工。

“周善礼、邓社书等代表，你们提出的关于改善环库区的交通状况加速库区旅游发展的建议，我局认真做了调查研究，并征求了相关部门的意见。”陈明礼说，近年来，在省、市交通主管部门的大力支持下，G534平烟公路已全线通车，官新高速初步设计已获交通运输部批复，正抓紧完成施工图设计，东渠公路已完成全部前期工作。五年之内，柘溪库区将构筑高速公路、国省干线、农村公路、旅游公路交织的通畅的交通网。陈明礼现场要求该局分管计划、工程的几名副局长要及时将柘溪库区交通公路规划与建设情况向人大代表进行通报。

陈明礼表示，安化交通因为历史与自然条件的制约，一直非常落后，这些年奋勇直追，现在全县公路里程已达8千多公里。乡镇30分钟上高速，一个小时到县城的快车道即将实现。三年来，安化完成了交通投资136亿元。随着全方位公路网络的完成与“安张衡”铁路规划的纳入，安化交通的瓶颈将被逐一击破。

当天参加会议的代表表示，这样的现场办理会很好。通过当面沟通，让代表能充分了解建议办理的情况和存在的问题，从而更好地促进建议的办理落实。对县交通运输局重视代表建议办理的负责态度，代表们表示满意。

2018年，安化县交通运输局共承办人大代表建议28件，占安化县十七届人大二次会议代表建议总数的27.6%。该局高度重视代表建议办理工作，强化责任落实，由一把手负总责，分管领导与经办人员具体将建议详细分类、登记、编号、建立台账，分析研究，拿出办理方案。此外，积极创新办理模式，通过电话联系、见面交流、现场调研、微信反馈、现场办理等方式与人大代表及时沟通对接，该局代表建议办结率、满意率均达到100%。



安化县交通运输局举行人大代表建议现场办理会。

# 部门工作如何？人大代表来评议

近期，株洲市天元区、湘乡市、津市市、石门县、安化县的乡镇人大相继组织人大代表对基层站办所工作开展评议并进行满意度测评。

## ● 天元区雷打石镇：镇人大会议对职能部门开展工作评议

2018年12月21日，株洲市天元区雷打石镇十三届人大五次会议召开。会上，61名镇人大代表对镇城乡统筹办、镇卫计办等职能部门的年度工作进行评议并开展满意度测评。部分株洲市、天元区人大代表，镇党委、镇政府领导及各村党支部书记等参加会议。

为进一步改进工作作风，提高行政效能，雷打石镇从2018年起建立了人大代表评议政府职能部门工作机制，这是该镇人大依法履行监督职能的一次有益尝试，也是推进政府部门工作的全新举措。

镇城乡统筹办、卫计办等部门负责人从部门职能、工作目标、依法履职情况、工作成效及存在的问题等方面向人大代表进行了详细汇报，接受代表的监督和评议。全体镇人大代表结合各职能部门信息公开、依法办事、年度目标任务完成情况、勤政廉政和推进代表意见、建议落实情况，按照满意、基本满意、不满意三个等次对职能部门工作进行了民主测评。测评结果显示，代表们对各职能部门的年度工作情况予以肯定，满意度达到了100%。镇人大代表同时对进一步改进职能部门的工作提出了中



肯的意见和建议，镇人大在梳理和汇总后将反馈给各职能部门，作为其2019年度改进工作的依据。

镇人大主席团要求，各职能部门要认真对待此次评议工作，按照代表们提出的意见和建议，认真抓好整改，确保评议工作取得实效。

雷打石镇人大把评议工作纳入常态化、制度化、规范化轨道。该镇每年召开两次人大会议，在年初的镇人大会议上确定被评议的政府职能部门名单，年底的镇人大会议上对选定的政府职能部门开展工作评议，有效地促进了部门相关工作，提升了人大监督实效。

(张定富)

## ● 湘乡市山枣镇：现场评议出真招、求实效

2018年11月2日，湘乡市山枣镇人大组织人大代表对镇水利站工作进行集中评议。镇人大主席团成员，各代表小组组长、副组长，相关镇领导、站办所负责人参加会议。

评议会上，镇水利站负责人首先就2018年水利站工作开展情况进行汇报。随后，代表们对镇水利站的工作进行客观公正、实事求是的评议和现场询问。对于代表们反映强烈的韶山灌区谭家坝支渠全流域整修问题，镇水利站负责人表示，该问题涉及10多个村，近1.2万亩农田灌溉，但因年代久远，损毁严重，完全修复需要资金545万元。镇水利站将积极向上级有关部门争取项目，集中现有项目，整合资源，长远规划，争取逐步完成。

接着，全体与会人大代表以无记名投票的方式从依法办事、廉洁办事、为民服务、政务公开等方面对镇水利站工作进行了满意度测评，并当场公布了测评结果。在40份满意度测评表中，镇水利站获“非常满意”38票，获“基本满意”2票。

“对政府职能部门开展工作评议是基层人大代表履职的有效方式，也是我们提出问题，推进站办所解决问题的面对面交流会。”镇人大代表向明辉说，山枣镇的评议工作出真招，求实效，这样的评议活动要多开展。

镇人大主席易海若表示，评议是职责所在、发展所需、民心所向，对评议中发现的问题有关部门要立行立改，做到发现一个、整改一个，评议一个、见效一个。

(丁桂阳)

## 津市市药山镇：人大代表现场评议部门工作

为进一步推进基层站所政风行风建设，有效提升代表履职能力和水平，2018年11月29日，津市市药山镇人大组织26名市人大代表和部分镇人大代表对镇综治办、镇安监站2018年工作进行现场评议。

会上，镇综治办、镇安监站的负责人围绕本职工作、工作落实、工作作风、服务态度、廉洁自律、存在的问题六个方面报告了情况，分析了存在问题的原因，提出了下一步整改措施。代表们在现场评议时充分肯定镇综治办、镇安监站一年来所取得的工作成绩，并就部门如何更好地解决群众关心的热

点难点问题提出了中肯的意见和建议。

随后，与会的人大代表对两个部门的工作进行满意度测评，测评结果当场公布。镇综治办、镇安监站的测评结果均为满意。

镇人大主席卜明华表示，镇人大要及时梳理汇总评议情况，并将测评结果向站办所进行反馈。站办所要多从管理上、服务上找差距，积极搞好问题整改，做到思想上高度重视、措施上切实可行、行动上狠抓落实，以更加务实、高效、廉洁的工作作风服务人民群众，确保人大评议不走过场，取得实实在在的效果。  
(任有为)

## 石门县皂市镇：对23个部门进行评议测评

2018年12月7日，石门县皂市镇人大组织人大代表对镇卫计办、镇安监站、镇林业站、镇派出所等23个职能部门的工作开展民主评议。镇人大主席余娟主持会议，县、镇人大代表、镇人民政府职能部门相关负责人等70余人参加会议。

“今年，镇林业站认真领会各级各类林业政策性、技术性文件精神，扎实做好新形势下的林业工作……”镇林业站站长覃佐新在汇报中说。23个站办所负责人从年度政治建设、部门业务、思想作风建设、履行职责等方面向人大代表进行了详细、全面的汇报。随后，代表们根据实际情况，采用无记名投票的方式对站办所工作进行了认真测评。在现场点评阶段，代表们针对农村贩酒、小麻将馆整治等问题，提出了具体的意见和建议。

余娟表示，各站办所负责人要通过此次评议会



议，进一步增强工作责任感和依法履职的自觉性，牢固树立群众观念，突出以民为本、履职为民。

此次评议中，该镇23个政府职能部门的满意度均超过92%，镇林业站、镇畜牧站、镇卫计办等8个排名靠前的部门被评为镇“2018年度人民满意单位”，并获得表彰。  
(陈好)

## 安化县龙塘乡：人大代表评议派出所工作

2018年11月7日，安化县龙塘乡人大组织部分县、乡人大代表对龙塘派出所工作进行评议。与会代表认真听取了龙塘派出所所长蒋怀安就派出所2016年至2018年工作情况的汇报，并围绕扫除黄赌毒社会毒瘤，依法办案、受理群众报案、居民入户和校园周边环境治理等派出所职责范围内的问题开展了现场询问，派出所有关负责人现场进行了答复。

代表们就开展平安村组创建活动、扫黑除恶治乱、加快重点工程项目建设、加强派出所自身建设等方面提出了意见和建议，同时希望龙塘派出所继续在全乡脱贫攻坚验收、创造良好的治安环境等方

面做出更大的贡献。

蒋怀安向人大代表承诺，将发扬成绩，改进不足，将龙塘打造成人民群众安居乐业的一方净土，同时，加强自身建设，提高干警素质，使派出所更好地发挥保一方平安的积极作用。

乡人大主席王俊青表示，龙塘派出所要以此次评议为契机，认真研究县、乡人大代表提出的意见和建议，积极进行整改落实，进一步完善相关工作，依法履职，提升群众的安全感，提升人民群众对社会治安的满意度。  
(刘永红)

栏目主持 / 王美华



何丽华（右二）在省人大会议分组审议政府工作报告时发言。

“牛”代表不姓“牛”，但她是当地名副其实的“牛人”。她，就是省十三届人大代表、新晃老蔡食品有限公司（以下简称老蔡食品）总经理何丽华。

她将一家家庭式的肉牛加工小作坊，发展成为注册资本2000万元、资产总额1.4亿元的食品行业中型企业，成为湘黔渝鄂桂五省接边中心区域的肉牛加工龙头企业。公司先后被评为湖南省农业产业化龙头企业、国家地理标志保护产品贴标生产示范企业等，她本人也先后被评为湖南省“最美创业”人物、怀化市“十大青年创业之星”。她通过公司带动，为附近农民工提供了200多个就业岗位，让2200多名贫困人口靠养牛增加经济收入。

### 为农村妇女撑起家庭半边天

分割、切片、卤制、杀菌、封装……从屠宰车间到“中央厨房”，在老蔡食品，身着白色工服的女工们正熟练地操作着，成为生产线上一道亮丽的风景。

“现在公司有员工160余人，其中近90%是女工。”何丽华介绍，公司招女工居多，来公司务工的大都是附近乡镇的农家妇女。公司常年用工量保持在120人以上。现正值销售旺季，公司两条生产线正常运转，部分岗位仍有空缺。

“刚进公司那几年，我家里有5口人，孩子在上学，两个老人生病，当地自然条件又不太好，种田吃饭都成了问题。”谈及刚进厂时的情境，晃州镇两河口村村民张秀香

的心情有点沉重。自公司成立起，张秀香就一直在这上班，至今已有12年，她丈夫现在也在公司工作。

“现在我们两个人的工资加起来，每个月有6000多元。大儿子已经大学毕业，小儿子在读小学六年级，两个老人已经过世，家里没有什么经济负担了。”说到自己这些年和丈夫在公司打拼的情景，张秀香原本沉重的心情又变得有些兴奋。

“公司对我们员工比较关心，给我们营造了家的感觉。”同样在公司工作了12年的姚燕萍谈及在老蔡食品务工的感受，也是一脸感动，“工资稳定，还能够在家门口务工，既增加了收入，又可照顾自己的老娘，感觉还蛮好的。”

像姚燕萍这样的老员工，在老蔡食品还有10多个。她们大都是三四十岁的农村妇女，没有年龄优势，没有什么文化，也没有多少外出闯荡的经验，是老蔡食品给她们提供了就业岗位，为她们撑起了家庭经济的半边天。

### 扛起脱贫攻坚的责任

“除了忙建扶贫生产车间的事情，我眼下还要赶到鱼市镇政府，与该镇晏家村驻村工作队队员一起去办理黄牛养殖加工合作项目的资金入账手续。”外表看起来柔美的何丽华，做起事来风风火火。她告诉笔者，这段时间她主要在做两个产业扶贫项目。

一个是牛肉灌装食品生产线建设项目。采用“委托帮扶”、入股分红模式，带动全

# 『拿牛说事』的『牛』代表

□ 杨仁广

县11个乡镇、1800名贫困人口实现增收。前5年，每年给1800名贫困人口保底分红48万元。5年后，他们可选择继续入股，也可选择退股领回股金。该项目建成后，可直接新增20个就业岗位，上下游相关产业发展可带动270名贫困人口脱贫。同时，公司优先安排贫困户上岗就业。目前，该项目即将竣工投产。

另一个是与有条件的贫困村发展黄牛养殖加工合作项目。采取“村委会+公司+本村贫困户”的模式，贫困村投入30万元村级产业发展扶贫资金入股，公司负责黄牛养殖和肉牛加工，并每年给贫困村分红2.4万元。合同期满后，贫困村可选择投资入股，也可选择收回投资。目前，公司已与鱼市镇晏家村、禾滩镇岑贡村签订了黄牛养殖加工合作协议。

事实上，何丽华操心的扶贫事还有一件，那就是在晃州镇高铁新村实施的特色产业扶贫创新试点项目。老蔡食品通过采取托管寄养黄牛、农户散养、到公司务工三种模式，带动贫困户通过养牛、务工增收。目前，按照一人一牛标准，该村委托公司管养的贫困户有26户86人，自养的贫困户有14户47人。公司发放给贫困户的133头新晃黄牛早在去年6月到户。

“尽管项目已经实施了半年，但寄养和自养的黄牛到底长得如何？群众需不需要技术指导？还真让人操心。”上个月，何丽华前往公司的养牛基地和附近部分散户家中，现场查看了牛的长势情况。

“不管是贫困户入股分红，或是发放牛让贫困户喂大后再回收，还是提供岗位让贫困户就业，我们目的就是让贫困户增收脱贫。这不仅是公司发展的需要，更是企业的社会责任。”面对当前的脱贫攻坚大事，何丽华脸上写满了坚毅与执着。据她介绍，为帮助老百姓发展养牛，公司早在2009年就成立了惠民肉牛养殖专业合作社，采取“公司+合作社+基地+农户”的模式抱团发展。目前，合作社社员遍布周边4个乡镇，发展到了160人，且大部分社员都成了新晃黄牛养殖大户。

### 三届省人大代表的民生情怀

从2008到2018年，何丽华先后当选为省十一、



何丽华（中）在黄牛养殖基地调研。

十二、十三届人大代表。在十余年的人大代表履职过程中，何丽华牢记为民代言、为民办事的使命。

自当选为省人大代表以来，何丽华走遍了整个怀化市的肉牛产业基地，掌握了较为详细的肉牛产业发展情况。作为湖南省牛羊产业协会会长，清楚地知道，只有把公司做大做强，成为全市乃至全省肉牛加工龙头企业，才能拉长肉牛加工产业链条，带动老百姓养牛致富。基于这一认识，她多次借助自己的人大代表身份说起“牛事”，为发展壮大肉牛产业建言献策。在省十二届人大七次会议代表分组审议政府工作报告时，她就“加大对新晃黄牛产业发展扶持力度”的问题积极发声。省十三届人大一次会议期间，她再次为加快新晃黄牛产业发展积极鼓与呼。近些年来，新晃的肉牛产业发展得到了省市各级党委、政府的大力支持，“新晃黄牛肉”列入国家地理标志保护产品名录，老蔡食品连续3年获全省“百企”培育项目扶持，新晃黄牛文化产业园列入国家级园区——全国农村创业创新园区（基地）目录。新晃黄牛产业驶入发展快车道，带动了县域经济发展。这期间，何尝没有何丽华这位“牛”代表积极建言、扎实苦干的一份功劳。

在“拿牛说事”的同时，何丽华还积极听取社会各界群众的呼声，为人民群众代言。近年来，她先后向省人大会议提交了关于民生方面的建议4件，如关于对老少边穷县的水利基础设施（五小水利工程）建设给予重点倾斜的建议、关于提高六十年代精减退职老职工生活救济补助标准的建议，都得到了省直有关部门较好的办理和落实。

何丽华不仅心中有“牛”，更是心中有“民”。她把公共利益放在首位，带头牺牲小我顾全大局。320国道新晃绕城线改建时，工程建设涉及损毁她公司消防通道和拆除围墙，她积极配合、主动退让。不仅如此，她还以省人大代表身份出面协调矛盾纠纷，在征地、拆迁等方面带头发挥作用。何丽华积极救济救灾，用爱心照亮他人。父逝母走的一年级学生杨语晨家境贫寒，她将其纳入资助对象之一，与学生家属签订帮扶协议，承诺每年资助1000元，直至她小学毕业。县里某村寨去年1月突发大火，10余户人家受灾，她及时为受灾群众送去大米30袋、食用油30桶、现金15600元……

怀揣梦想，方能走向远方。作为一名“牛”代表，如何引领新晃黄牛产业走向全国和世界，带动更多的农民增收致富，何丽华有一个更长远的憧憬：以晃州镇木铎溪、向家地、高铁新村、水洞等4个村为中心，打造一个集生态养殖、技术培训、旅游观光、休闲娱乐为一体的万亩天然生态牧场，年养殖新晃黄牛万余头，届时可带动新晃及毗邻周边贵州的部分乡镇近万户农户从事新晃黄牛养殖产业，让5万余人受益，实现年销售收入5.5亿元；力争用3到5年的时间，使公司升级为国家级农业产业化龙头企业，成为国内肉牛加工行业的领跑者。一份担当一份责，最是辛苦不寻常。带着梦想，何丽华在路上……

吴菊，女，省十二、十三届人大代表，慈利县商业幼儿园园长。多年来，她用心浇灌祖国的花朵，结下了累累硕果，先后获得“全国优秀民办幼儿园园长”“全国巾帼建功标兵”等荣誉。作为省人大代表，她积极履职，勇于担当，诠释了人大代表的为民情怀，2016年被评为省人大代表履职先进个人。

1988年长沙师范毕业后，吴菊做了一名“孩子王”，1993年担任慈利县商业幼儿园园长。她引进先进教育理念，将曾经只有40多名幼儿、发不出教师工资的幼儿园，发展成如今拥有500多名幼儿的省级示范幼儿园。

吴菊时刻关注每一个孩子。一次开学收取学费时，一摞皱巴巴的一元钞票引起她的注意，通过了解情况，当得知这个小朋友的爸爸是残疾人，妈妈去世，靠奶奶捡破烂来供学时，她立即退回了所有费用。从2004年起，她在幼儿园实行贫困家庭的孩子学费减免制度，十多年来，共为200多名儿童免除了学费。

吴菊与全国同行积极响应“教育精准扶贫”号召，组织了教育义工队，共同关爱边远山区的孩子，为留守儿童做心理辅导，与那里的教师交流教育教学经验。多年来，她个人和爱心团队累计捐出善款30多万元，在20多个乡镇学校留下了爱心支教的脚印。

在“脱贫攻坚人大代表在行动”活动中，吴菊结对帮扶了龙潭河镇龙溪村的滕建坤、陈小林两家。了解到滕建坤想通过发展产业脱贫后，她联系了“老山翁茶油”商行，为该村的贫困户捐赠了3000棵茶树苗，并带去技术指导人员。2018年上半年，滕建坤想发展酿酒这一家庭副业，但是因为家里没有通能带动电动机的三厢电，这个想法一直无法实现。吴菊积极协调县电力公司给他家安装了三厢电，滕建坤的家庭酿酒项目终于启动，2018年盈利6000多元。陈小林一家是因车祸致贫的，吴菊决定通过转移就业来帮他家脱贫。她帮陈小林的小女儿联系了一份在县城的工作，让其每个月有2000

多元的工资收入。

作为来自基层的人大代表，吴菊十分注重调查民情。在闭会期间，她积极参加代表接待日和代表小组活动，将群众的呼声整理成建议意见。她先后走访了20多个乡镇，详细了解农村幼儿教育现状和农村留守儿童生存状况，就促进民办幼儿园健康发展、农村学校校车安全、贫困山区农村教师待遇、留守儿童心理健康辅导、学前教育三年行动计划工作、加强中等职业教育等方面提交了好几件建议，有力推动了教育工作。

特别是，她在省十三届人大一次会议期间提交的关于尽快启动张家界至石门高铁建设的建议，得到省交通厅的高度重视。目前，张家界至石门高铁项目已被纳入国家“十三五”重点建设工程项目规划。当省人大代表6年，吴菊共提交建议42件，其中有5件被列为重点处理建议。

吴菊始终关注社会热点，抽出时间履行代表职责。2014年，吴菊以省人大代表身份参加县人民法院开放日时，提出关于保障桔农利益的建议。县人民法院根据她的建议，加大对桔农工资和货款案的执行力度。最终，在吴菊的见证下，74个农户拿到了执行到位的款项。2016年5月，吴菊多次调研法院执行工作，针对法院“执行难”问题，她建议县人民法院与各职能部门建立“点对点”的查控机制，使县人民法院执行联动由“独唱”转变为“合唱”。县人民法院采纳她的建议，有力地提高了执行工作效率。2016年以来，吴菊注重公民禁毒的调研和宣传，不仅经常组织老师编排禁毒节目参加公演，还利用日常教学活动带小朋友进社区进行禁毒宣传。

作为省人大代表，吴菊不计较个人得失，常为了促成一些问题尽快解决，不厌其烦地奔走协调，无怨无悔。在为民履职的道路上，她一直保持初心，努力做一颗为民服务的“小行星”。



吴菊（右）为建档立卡贫困户制定脱贫计划。

## 吴菊：做一颗 为民服务的“小行星”

□ 易发军 吴 昊



黄舒仪（右二）参加爱心义卖活动。

## 青春至美 是担当

□ 黄舒仪

我出生于1991年7月，是建设银行长沙天心支行的一名客户经理。2016年，我当选为长沙市天心区五届人大代表，这是一个来之不易的机会，我非常珍惜。我始终践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的信念，坚持抓学习、强能力、听民声、提建议，积极为民办实事，切实履行人大代表应尽之责。

人大代表，首先要能“代”，代表人民，为人民办事，为人民服务；其次要善于“表”，参与人大各项决定的表决，充分表达选民的意愿、呼声。尽管我很忙，工作中各项指标任务繁重，但我坚持经常深入街道和社区了解民意，听取群众的声音。在一次基层调研中，有选民向我反映，熙台岭社区的街巷房屋大多为土木结构，特别是部分房屋还保留有二十世纪六七十年代遗留下来的防空洞，一到梅雨季节就容易开裂，曾多次垮塌，存在较大的安全隐患。鉴于这个情况，我通过实地考察，充分调研，撰写了关于对熙台岭街巷房屋进行提质改造的建议，希望能对沿巷的低质房屋进行提质改造，消除安全隐患，改善周边居民的住房条件。该建议得到了区人民政府和相关职能部门的高度重视，正式对外发布了提质改造的招标公告，并于去年6月开始施工。此次改造，对路面重新摊铺了沥青混凝土，对人行道全部改造新建，还改建了雨污水管线，改进了交通微循环等，周边居民的居住环境得到了极大改善。

人大代表是个光荣称号，更是一份责任和义务。作为一名金融从业人员，我立足本职，经常进社区讲解如何识别短信诈骗、防范非法集资和甄别假钞、保护银行卡安全等金融知识，增强群众防范金融诈骗和保护个人财产安全意识，得到了群众的好评。

我所在的天心区城南路街道代表联络站在贺龙

体育广场区域内设立了“金融+”代表工作室，我主动承担起负责人的工作，并加强自己在金融理财、防非打非等方面的学习，提升自己的常规履职和专业履职能力。一年多来，我通过代表工作室与120多位选民进行面对面交流，并通过电话、微信等方式联系了34人，为大家提供专业的金融服务和业务咨询，普及了金融常识，增强了社会公众风险责任意识。

我始终怀着一颗感恩的心，以“心系社会、投身公益”的形式和低调诚恳的态度，尽自己的微薄之力积极回报社会。

在过去的几年中，我主动参与了城南路街道发起的“让心靠近，将爱传递”爱心义卖活动和“党徽耀城南，聚力暖人心”爱心赶集活动，累计募集善款1400余元，我全部捐赠给了城南路街道的特困家庭。我还通过所在单位发起的“灯塔计划，点亮希望”爱心志愿捐书活动，向贫困山区的学生和留守儿童捐赠书籍20余本，展示了青年代表热心公益，敢于担当的良好风貌。此外，我还加入了湖南图书馆“湘图”志愿者服务团队，利用周末时间帮助图书馆整理图书、管理读者、辅导阅读等，参与了湖南图书馆元宵猜灯谜活动的策划安排，帮助悬挂字谜、解疑答惑、派发奖品等。我还协助开展了“湘图讲坛”系列公益讲座，受到了群众的好评。

我始终认为，奋斗的年龄就不应该选择安逸，我们90后代表的不仅是活力和青春，更是责任和担当。作为一名90后人大代表，我更深知责任在肩，人民在心，一定不能辜负选民的选票。我要以新时代90后特有的热情和担当，更好地服务社会，满腔热情地做一名人民满意的人大代表。■

“石代表，我们这边的医保到茶亭中心卫生院当场报销不了，请您将意见带上去！”“茶亭中心卫生院停车太不方便，这个问题要解决！”“我家孩子有点发烧，请您看下！”在长沙市望城区茶亭中心卫生院内科门诊室，一位面目慈祥、略显清瘦的医生一直在忙碌着。这位医生名叫石为，是茶亭镇六届人大代表，茶亭中心卫生院内科医师、首届“湖南好医生”荣誉称号获得者。

2016年9月，石为当选为茶亭镇六届人大代表。作为从事医疗卫生工作的人大代表，他以此为平台，积极参加镇人大主席团和代表小组组织的各种活动，并利用自己的岗位优势，收集群众意见。他与同事们交流对基层卫生院工作的建议、意见，听取来院就诊的患者病友对政府工作的建议，深入群众了解民之所思所盼。他总是随身携带着民情记录本，并定期将本子上的建议意见整理成代表建议，在镇人大会议上提出。两年多来，石为提出了建议10多件，得到了相关部门的积极回应，大部分问题都已得到解决。

近年来，茶亭镇美丽乡村建设开展得如火如荼，但特色亮点不多，建设范围比较零散，没有形成规模。石为和几位镇人大代表联名提出了关于对谭家园、九峰山、望群等村连片打造美丽乡村的建议，得到了镇人大主席团和镇人民政府的高度重视，把该建议作为重点处理建议进行办理。镇人民政府认真规划，积极开展美丽乡村建设全域推进，成效显著，形成了新正宫、官塘坡、粟坡岭等一批美丽村落。

茶亭镇属于半山丘半湖区的地方，水利基础设施建设有一定的成效，但没有完全消除干旱影响，特别是在一些山丘区的村，虽然山塘水坝一期改造基本完成，但由于淤塞严重，依然存在蓄水能力不足等问题。为此，石为提出塘坝清淤的建议，得到镇人民政府重视。在秋冬水利建设中，全镇每年投入资金上千万元，开展塘坝清淤，蓄水保水，全面消除了干旱死角。

茶亭中心卫生院停车难的问题突出，石为在茶亭镇六届人大三次会议上，向镇人民政府提出了关于修建茶亭中心卫生院停车坪缓解停车难问题的建议。镇人民政府主要负责人高度重视，多次到现场调查，研究解决方案，主动和上级卫生主管部门协调，通过整合资源、清空腾出闲置地、划定停车位、加强停车指挥等办法，使问题得以缓解。目前，石为和卫生院负责人一起，争取院内基础设施建设项目，力争从根本上解决这一问题。

茶亭镇是由原茶亭乡和西湖乡以及后来的东城镇合并而来的，群众反映，原西湖乡辖区内的群众到茶亭中心卫生院看病就医，门诊统筹不能当场报销，而要在每年的3月31日前向茶亭中心卫生院备注相关信息之后才能报销，但备注的通知有时候不到位，导致群众看病报销难。老百姓对此有意见，也给医院的工作带来很多不便，石为在做好解释工作的同时向上级有关部门反映，力促问题解决，目前该问题正在处理当中。

自参加工作30年来，石为将自己的青春年华全部献给了基层群众，他的医者父母心让患者感激不已。2014年，中心村村民周某因车祸紧急送医，石为把他送到大医院之后，将身上仅有的600多元拿出来为他缴付医药费；梅花岭社区易某家庭困难，他两个儿子都有病，其中一个患有肾病综合征，石为长期为他家垫付医药费；谭家园村村民谭某是五保户，石为长期给他治疗，到去世时还欠石为医药费用3000多元。多年来，石为悬壶济世，为患者垫付医药费用近10万元。

“我由一个拜师学徒的赤脚医生成长为一名乡村名医，当上了人大代表，还获得了‘湖南好医生’荣誉称号，是人民群众支持、鼓励了我。”石为说，“今后，我将以更加勤奋的工作作风，为人民群众发声；以更加暖心的服务态度，为患者病友提供服务，回报人民群众对我的关心和厚爱！”



石为（左一）走访选民。

## 一位镇人大代表的民生情怀

□ 谭铁安



## 我当代表 那些事

□ 陈元林

我是2007年当选桃源县十五届人大代表的。因为工作的原因，这一当就是三届。在这11年中，我牢记代表的权利与义务，积极执行代表职务，想了一些事，也做成了一些事。

我第一次当选桃源县人大代表，是在家乡马鬃岭镇的一个选区实现的。因此，我联系走访选民的重点便是家乡的父老、儿时的伙伴。

那年秋天，我回到老家，邻居们告诉我，几天前，他们天天下田劳动要过的那座水泥预制板便桥断了一块预制板，仅剩下一块，还是有很多人每天从那里过桥。这是附近乡亲们过溪的唯一之路，危桥必须改造。是维护加固还是推倒重建？乡亲们的心愿是这座桥不光人能走，牲畜和大型农机也能过，而且涨水时不再被淹。乡亲们的期许成了我的奋斗目标。我努力争取到县交通、财政部门的支持，一座长10米、宽3.5米的钢筋混凝土桥梁建成了。

一年之后，乡亲们又向我反映一个情况：他们去龙家塆种田，必须经过一座用废弃的汽车大梁加石板架成的便桥，那座桥用了快30年，希望能加固一下。我现场调研后，从安全和便民考虑，再次向县相关部门反映，争资10多万元，建成了一座同样规格的桥梁。乡亲们告诉我，在拆除大梁的时候，发现大梁已锈蚀得大洞连小洞，幸亏及时对它进行了改造。

2004年来，中央每年都就“三农”发展下发一号文件，因此，我当人大代表后，便把调研建言的重点放在农业基础设施方面。我在对老家周边几个组的堰塘和水渠进行现场踏勘时，发现座座堰塘都是堤被淘空塌方，塘泥淤积，堰碛渗漏，常年在死水位线下运行，蓄水抗旱能力丧失殆尽。而引水灌溉渠道则因年久失修，已经有10多年没有通过水了。我及时向县政府分管农业的副县长和县水利、农业部门反映，引起了他们的高度重视。此后县里的水利、农业资金

投向政策得到了调整，农村小农水项目有了资金投入计划。特别是分管农业的副县长还专门就我所反映的几座堰塘的整治作了调度，县农业局局长现场调研给予了项目支持。几年下来，选民反映强烈的7口堰塘都清了淤，筑了堤，护了坡，恢复了蓄水抗旱能力。

在近些年城镇化的过程中，城区学位不足的问题日益凸现，我早就对城内大班额、城郊缺生源的现象忧心忡忡了。2013年，我参加了市人大常委会组织的城区学位调研。作为这次调研报告起草人，我将调查发现的学校合理布局与发展不均衡现象并存、学位紧缺与学位富余现象并存、资源不足与挤占资源现象并存、学位扩容的压力大与扩容潜力大并存等四对矛盾的现象写进调研报告，并在剖析原因时强调，城区学位不是数量问题，而是质量问题；不是布局问题，而是均衡问题；不是政策问题，而是观念问题；既是历史问题，更是现实问题；不光是硬实力问题，更是软实力问题。在市人大常委会专题审议时，调研组的发言让与会人员无不感到振聋发聩。会后，县委常委会议、县政府常务会议专题研究了教育工作，并作出了投资8000万元支持“城区学位提质扩容三年攻坚计划”的决定。三年内，处于城乡结合部的教仁九年制学校、红岩小学、文盛小学都得到重建，过去薄弱学校的生源出现回流，城区新增学位2500多个，县城核心区几所学校的大班额问题逐年得到化解。

在十多年的当代表期间，我还参加过学前教育、传染病防治、全域旅游、计划生育、双洲公园建设、公安立案破案等执法检查 and 专题调研，撰写了调研报告，也提交了一些建议、批评和意见。我在努力履职的同时，也明白了一些道理：代表的智慧来自选民，代表建言的底气在于调研，代表履职需要担当。作为人大代表，我永远在路上。■ 栏目主持 / 刘青霞

2018年11月30日，省十三届人大常委会第八次会议表决通过了《湖南省地质环境保护条例》，于2019年1月1日起施行。这是对2002年颁布施行的原条例的全面修订，是适应国家矿产资源权益金制度、地质灾害危险性评估备案制度等行政审批制度改革，解决我省实践中存在的地质环境保护监督治理协同不力、管控措施有待加强以及处罚力度偏轻等问题的需要，是加强地质环境保护工作，加大生态系统保护力度的重要举措。

## 增加各级人民政府及其部门职责规定

我省是我国地质灾害较严重的省份，地质灾害多发频发，地质环境保护点多、线长、面广，牵涉方方面面，需要政府统筹安排、各部门协调配合，形成齐抓共管的联动机制。因此，条例对各级人民政府及其部门的职责规定作了全面修订，进一步完善管理体制。一是明确政府的主体责任，规定：县级以上人民政府对本行政区域内的地质环境质量负总责，对地质环境保护工作进行督查、考核。二是加强经费保障，规定：县级以上



2018年11月初，省人大法制委员会主任委员王刚（右四）带队赴湘潭市走访调研。

2018年9月初，省人大常委会收到省人民政府报送的关于提请审议《湖南省地质环境保护条例·修订草案》议案。9月底，省十三届人大常委会第六次会议进行了一审；11月，省十三届人大常委会第八次会议进行二次审议并表决通过。其间，省人大法制委员会、常委会法制工作委员会多次赴市州、县（市、区）开展立法调研，进行实地察看走访，召开人大、政府及其有关部门和人大代表参加的座谈会；先后将条例修改稿发至市州人大常委会、省人大代表、省直有关厅局征求意见。

回顾条例的修订过程，从修改思路的确立到重点内容的修改，无不体现了实行最严格生态环境保护制度的要求，以问题为导向的原则，条例增加了政府及有关部门的职责，增设了地质环境恢复治理保护机制，将一些原则规定结合我省实际进行具体化，进一步增强了法规的针对性和操作性，将有力推动我省地质环境保护工作。

# 全方位加强地质环境保护

——《湖南省地质环境保护条例》修订解读

□ 丁必权

人民政府应当将地质环境保护所需经费纳入年度财政预算。三是明确有关部门的职责，规定：县级以上人民政府地质环境主管部门负责本行政区域内地质环境保护监督管理工作，水行政主管部门负责水土保持和地下水开采工作，应急管理厅负责地质灾害的应急处置和救援工作，其他有关部门按照各自职责做好地质环境保护的有关工作。四是明确乡（镇）、街道工作责任，规定：乡（镇）人民政府、街道办事处应当协助做好地质环境保护工作；制定和落实监测责任制度、汛期值班制度、灾情上报制度；组织做好地质灾害隐患排查、巡查、监测、预警及突发地质灾害应急抢险工作。

## 矿山地质环境保护责任具体化

我省是有色金属大省，且历史遗留矿山地质环境问题比较突出。调研所到之处，发现由矿山开采引发的地面沉降、地下水缺失等问题屡见不鲜，深感矿山地质环境保护工

作尤为重要。条例着力于矿山的开采与防治并举，特别是着力解决矿山地质环境的历史遗留问题，结合国家“放管服”和矿产资源权益金制度的改革要求，对矿山地质环境保护措施进一步具体化。一是严格矿产开采准入。明确县级以上人民政府应当科学划定矿产资源区划，从源头管理矿产资源的开采；规定对矿山地质环境综合防治方案进行经济分析和技术评估评审，且开采价值低于环境恢复治理成本的，不予采矿许可并说明理由，技术评估评审未通过的，交由采矿权人按规定完善。二是强化矿山地质环境治理恢复经费来源保障。规定：矿山地质环境治理恢复基金按照满足实际需求的原则提取，并授权省人民政府制定基金提取和使用、监督管理办法。三是强化遗留矿山治理责任主体。规定：遗留矿山的地质环境恢复治理，能够确定责任人的，由矿山所在地县级以上人民政府地质环境主管部门督促其恢复治理；不能确定责任人的，由所在地县级以上人民政府按照职责权限组织恢复治理。四是强化矿业权人的保护义务。规定：采矿权人在采矿过程中应当对造成的地质灾害等问题完成恢复治理；探矿权人应对探矿形成的地质环境问题进行治理恢复。采矿权人、探矿权人未对造成地质环境问题进行治理恢复或者恢复治理达不到要求的，由县级以上人民政府地质环境主管部门责令限期恢复治理；逾期不恢复治理的，由县级以上人民政府地质环境主管部门按照职责权限组织恢复治理，所需经费由采矿权人、探矿权人承担。

### 增加地质灾害防治措施规定

地质灾害一旦发生，往往给人民群众的生产和生命财产安全造成重大影响，加强地质灾害防治十分重要。条例着眼于地质灾害的预防和治理，在修订草案规定县级人民政府应当组织制定防灾避险方案、划分地质灾害易发区、非易发区、地质灾害危险区等职责的基础上，进一步细化各项防治措施。一是强化政府及主管部门地质灾害预防职能，规定：地质灾害易发区的县级人民政府应当制定地质灾害隐患“三查”（汛前排查、汛中巡查、汛后复查）方案，明确相关部门和乡（镇）人民政府、街道办事处的责任以及排查区域和重点；县级以上人民政府地质环境主管部门会同有关部门做好重点领域专项地质灾害调查和重要领域、重要隐患点地质灾害勘查工作，建立地质灾害变更调查和隐患核销制度，及时更新地质灾害数据资料和信息；乡（镇）人民政府和街道办事处应当编制年度地质灾

害防治实施方案，实施方案应当包括地质灾害隐患点、重点防范区分布情况和重点防范期要求，监测预警、日常巡查、防治责任等内容。二是强化政府及有关部门的灾害救治责任，规定：县级人民政府应当制定计划、安排资金，将居住在岩溶塌陷区、泥石流高发区等地质灾害危险区的人员，区分轻重缓急，逐步实施搬迁；地质灾害易发区的乡（镇）人民政府应当安排专人对威胁学校、医院、企事业单位等人员密集场所的重大隐患点进行巡查，基层群众自治组织应当安排专人对村镇其他隐患点进行巡查。发现灾害险情的，应当及时采取广播、鸣锣、逐户通知等措施报警，并向所在地乡（镇）人民政府或者县级人民政府应急管理部门、地质环境主管部门报告。有关人民政府及部门接到报告后，应当及时组织受到地质灾害威胁的人员转移；情况紧急时，采取必要的紧急避险措施。三是突出地质灾害防治重点难点，强化对村（居）民切坡建房风险管控。调研反映，在我省有的县（市区），如桃江县，农民切坡建房占比较高，且引发的地质灾害较多。为切实解决这一防治重点难点问题，条例规定：县级人民政府应当建立村（居）民切坡建房地质灾害监督检查制度。村（居）民建房应当避开地质灾害隐患点。乡（镇）人民政府在审核宅基地时，应当提示建房选址地质灾害风险；对已经形成切坡、存在潜在地质灾害风险的房屋，县级人民政府有关主管部门应当督促乡（镇）人民政府和街道办事处、村（居）民委员会进行风险管控，指导建房户采取修建护坡等防护措施。

### 增加地下水管理方面的规定

近年来，我省因大量开采地下水而出现地面沉降、塌陷等地质环境问题时有发生，存在较严重的地质环境风险隐患，而修订草案没有对地下水规范管理作出规定，出现调整空白。为此，条例增加规定：禁止在地质灾害危险区内进行与地质灾害防治工作无关的切坡、采石、取土、采矿、抽取地下水及工程建设等可能引发地质灾害的活动。在其他区域进行采石、取土、采矿、开采地下水活动的，应当进行地质环境影响评价，并依法报有关主管部门审批；县级以上人民政府水行政主管部门应当依法划定地下水禁止开采区、限制开采区、可采区。开采地下水实行总量控制，开采总量不得超过允许开采量；开采地下水导致地下水位过度下降、地面沉降或塌陷等地质环境问题的，开采人应当采取关闭井量、调整开采布局、人工回灌等措施进行恢复治理。■

栏目主持 / 陈彩艳

# 改革开放 40 年，法治的崛起

阿 计 （北京·资深记者）

时光荏苒，转眼间，中国的改革开放已走过了 40 年风雨激荡的变革历程，而牵引这一沧桑巨变最强劲的精神线索，正是法治的梦想和追求。

遥想 40 年前，刚刚摆脱十年浩劫的中华民族，徘徊于一片法制废墟上。在这命运的十字路口，十一届三中全会确立的健全民主、加强法制的里程碑式决策，唤醒了迷惘中的中国。1979 年“一日七法”所创造的立法成果，1982 年新宪法所奠定的治国安邦制度基石，无不彰显了改革开放初期重建法制的蓬勃气象，标志着追寻法治的变革旅程正式起航。

40 年来，改革开放的历程，也是法治思维孕育、成熟的历程。从“法治”对抗“人治”的思想交锋，到“法制”变身“法治”的理念演进，清晰可见的是法治话语日益崛起的历史轨迹。从“依法办事”原则的初启，到“依法治国”方略的确立；从“法治”载入国家根本大法，到“建设法治中国”的蓝图勾画，以法治为核心的国家价值观不断更新，最终成长为国家治理现代化的灵魂所在。

40 年来，突进于各个维度的立法建设，积攒了丰厚的制度财富。与改革开放同时起步的法制重建，开启了一个波澜壮阔的立法时代。从 1980 年只争朝夕的立法奠基，到 1990 年市场经济立法攻坚；从 2000 年构建法律体系的立法纵深，到 2010 年完善法治版图的立法升级……一个一度无法可依的国度，在短短 40 年的时间里，就创造了世界立法史上的奇迹。

40 年来，贯穿于各个领域的法治变革，促成了权力与权利关系的革命性转变。从行政诉讼制度冲破“民不

可告官”的传统禁区，到以政府责任、程序正当为主旨的“控权行政法”形成链条；从人大政治权威的复苏和勃发，到“依法行政”成为依法治国的核心驱动力……公民权利突飞猛进的同时，公共权力被一步步关进制度的笼子。从司法机关的凤凰重生，到律师制度的重新上路，再到以司法公正、保障人权为诉求的司法浪潮的绵延深化……见证了传统“专政机关”向现代司法机关的深刻转型，也见证了司法守护具体正义、法治捍卫社会公正的力量。

40 年来，公民法治观念、权利意识的日益觉醒和勃发，从根本上重塑了国人的集体信仰。从村民自治所孕育的全球最大“民主训练班”，到农民首次状告县政府催动“民告官”制度的加速；从激辩“刁民”打假时所唤醒的消费维权意识，到物权法制订时“人皆言物权”的私权观念喷薄……在无数重大公共事件中公民参与的活跃身影，无不证明了民主、法治的思想种子已经开花结果，折射了依法保卫权利和公正的公民自觉。深植于亿万公民心灵中的法治理念，在潜移默化成公民生活方式的同时，也为国家法治的生长奠定了最坚实的民意土壤。

时光不复返，往事犹可忆。与改革开放同行的法治长跑，留下了荡气回肠的历史传奇。历经 40 年的家国巨变、观念荡涤，法治终于成为不可逆转的国家方向。然而，法治的追梦之旅并未终结，向昔日的光荣致敬，是为了更好地向未来出发。因为，法治的理想愿景，仍在远方。也因为，改革永不停滞，法治砥砺前行，才是对改革开放 40 年最好的纪念。■



历经 40 年的家国  
巨变、观念荡涤，  
法治终于成为不可  
逆转的国家方向。

# 乡镇人大工作要敢于“吃螃蟹”

陈桂元（湖南娄底·公务员）

据2018年11月14日《人民日报》报道，山东省青州市谭坊镇人大围绕群众关心的基层教育工作热点、难点问题，举行了一场别开生面的专题询问，14名前期牵头调研的镇人大代表分别就群众关心的教育问题提出询问，镇政府、教管办及部分中小学负责人等到会应询，回答相关问题。会议气氛热烈，会后反响很好。据悉，这是山东省乡镇人大开展专题询问的首次探索。

“开一天会，发一次言，举几次手……”这是人们对乡镇人大的直观印象。事实上，过去一段时间里，乡镇人大的确存在职权虚化、职责弱化、职能淡化等现象。在五级人大中，乡镇人大处于最基层，也是最弱化的的一级，已成不争的事实。特别是乡镇人大主席、副主席大都承担大量的党政事务，人大工作反而成为“副业”；绝大部分乡镇人大会议时间长则一天、短则半天，审议流于形式，会议质量难以得到保证。

乡镇人大是离广大人民群众最近、也是最了解并最能反映民意的基层国家权力机关，是我国人民代表大会制度的重要组成部分。党中央高度重视乡镇人大工作，于2015年6月转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，为乡镇人大工作发展注入了活力。修正后的地方组织法也赋予了乡镇人大主席团和乡镇人大主席、副主席在闭会期间的相关职责，如“有计划地安排代表听取和讨论本级人民政府的专项工作报告，对法律、法规实施情况进行检查，开展视察、调研等活动”等，让乡镇人大主席团实现“准常设”，明

确了乡镇人大主席、副主席的“主业”所在。

仔细研读地方组织法的修改内容，赋予乡镇人大主席团和乡镇人大主席、副主席的职责，很大一部分都是对早些年乡镇人大成功实践的制度化。早在1986年9月，湖南省沅江市（当时为沅江县）新湾镇人大敢作善为，在全国没有先例的情况下，尝试产生了第一个乡镇人大主席团，极大地促进了基层人大工作的开展，调动了人大代表的履职积极性，代表们普遍反映“找到了自己的家、终于有地方说话了”。此后不久，“新湾模式”在全国范围推广。习近平总书记在浙江主政期间，推动乡镇人大探索出来的“政府实事工程人大代表票决制”“参与式预算”“代表联络站”等，让乡镇人大工作不断焕发生机，赢得群众好评，受到全国关注。山东省青州市谭坊镇对地方组织法赋予乡镇人大主席团“有计划地安排代表听取和讨论本级人民政府的专项工作报告”职责进行延伸，丰富内容，创新方式，围绕人民群众关注的热点、难点问题开展专题询问，并积极探索镇级层面专题询问制度建设，在镇人大会议上通过谭坊镇人大专题询问工作办法，对选题的确定、意见的形成、整改的督办等方面进行规范，值得肯定和期待。进入新时代，贯彻实施好中发[2015]18号文件和地方组织法赋予乡镇人大主席团、乡镇人大主席、副主席的职责，推动乡镇人大工作高质量发展，迫切需要各地大胆“吃螃蟹”，在法律框架范围内，克服惯性思维和因循守旧思想，因地制宜地进行制度创新、实践创新。

栏目主持 / 陈彩艳



进入新时代，推动乡镇人大工作高质量发展，迫切需要各地大胆“吃螃蟹”，依法因地制宜地进行制度创新、实践创新。

# 12岁小学生弑母案之忧思

主持人

2018年12月2日，沅江市泗湖山镇12岁小学生吴某康因为偷偷抽烟，遭母亲殴打后拿菜刀将母亲砍了20多刀致其死亡，并用母亲手机接电话、发微信，以母亲口吻发微信给其班主任请假，当晚带着2岁的弟弟安然入睡，直到第二天被邻居发现其母被杀。事发整个过程坦然，毫无惧色。

很多人看到男孩弑母后的冷漠与残忍，只是感到震惊和愤怒，却没有深思，他的家庭教育、校园生活、成长环境等任何一环上的缺失和伤害，都可能是导致他使用极端暴力的原因。据了解，吴的父母长期在外打工，吴属于

中国近700万农村留守儿童之一，同时，他还属于遭遇家暴的人群。无独有偶，2018年12月31日，衡阳曝出13岁男孩锤杀父母血案，世人再次震惊。

中国司法大数据研究院的数据显示，2016年1月1日至2017年12月30日，全国法院审结的未成年人犯罪案件中，占比最多的依次为流动家庭、离异家庭、留守家庭、单亲家庭、再婚家庭的未成年人。

对于未成年人犯案，惩罚只是手段，如何通过教育及心理疏导等方式使其健康成长，通过矫正让其能够顺利重归社会，才是根本目的。

**袁超岚（读者）：**12岁少年弑母案，让人心惊的是该男孩的凶残、任性及事后的冷血。

此事件的背后更值得我们深思：一个本性善的孩子为什么会走上犯罪的道路，甚至手刃自己的母亲？

孩子确实犯下了重罪，但在这份罪孽的背后是家长的不负责任和疏于管教。此次案例是留守儿童成长发展中的一个极端，但隐藏在留守儿童背后的扭曲和痛苦，我们应该看到。

男孩杀害自己的母亲归根结底是缺乏亲情所致，从小没有一个完整的家庭，没有正确的引导势必会让一个孩子走上错误的道路。一个人生活的环境在一定程度上能够影响一个人的人格、性

格、习惯。从他那句“我杀害的又不是别人，而是我自己的母亲”来看，他从小就缺乏正确的是非教育。而爷爷奶奶的过分溺爱让他极度膨胀，父母外出工作又让他感到无比孤独，变得冷漠。

因此，当地有关部门决定将他送到长沙一家机构接受为期三年的管束教育是可取的。从法律层面来看，他确实没达到入刑年龄，如果政府放任他在社会上流窜，一个杀过人的孩子，当感受到世界的孤立和排斥后，他会在绝望和愤怒中出现怎样的人格改变，我们无从判断。从人道主义的角度来看，我们不应该放弃任何一个孩子，12岁的他尚未建立正确的是非观和世界观，正确的教育和社会的温暖对他而言尤为重要。

## 法正

（时事评论员）

沅江12岁少年吴某康在与母亲发生矛盾后，持菜刀将母亲连砍20余刀致死，因该少年未达刑事责任年龄，已经释放，并将接受三年管束教育。案件让人震惊之余，也引起诸多忧虑。

### 免刑于法有据，但须加以管束

根据刑法规定：“已满16周岁的人犯罪，应当负刑事责任。已满14周岁不满16周岁的人，犯故意杀人，故意伤害致人重伤或死亡、强奸、

抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投放危险物质的，应当负刑事责任。”据此，在我国，未满14周岁的未成年人犯罪不承担刑事责任，已满14周岁未满16周岁的未成年人只对八种较为严重的犯罪承担刑事责任。该少年未达刑事责任年龄而释放，于法有据。

但在现实中，这也不乏争议。数据统计显示，幼年时犯过重罪将来重犯的比例极高。面对低龄人群恶性犯罪案件的增多，有人提出直接降低刑事责任年龄。国外的相关措施也可借鉴。比如在英国，法律针对10岁以上不满14岁的公民，有“恶意补足年龄”的特殊规则。虽未达承担刑事责任的年龄，但如果证明“对危害行为有辨别能力”却依旧有意为之、进行犯罪，就要接受法律制裁。

对于这种情况也不是一放了之。刑法第十七条规定：“因不满十六周岁不予刑事处罚的，责令他的家长或者监护人加以管教；在必要的时候，也可以由政府收容教养。”虽然收容教育制度也有极大争议，目前，全国人大常委会法工委建议废除收容教育，估计这一制度也将退出历史舞台。但在正式废除之前，政府收容教育措施还是可在本案中适用。一个12岁的孩子置亲情和伦理于不顾，杀死最亲近的母亲，之后的种种行径，无不令人毛骨悚然。本案完全符合刑法“必要的时候”进行收容教育的规定。

没有追究刑事责任，并不意味着法律系统对此毫无作为。据媒体披露，目前，吴某康已被带离原生活环境，有关部门暂时对吴某康采取下列教育管束措施：由其监护人及公安局、教育局、镇政府共同对其进行定点监护管理，并进行心理疏导、法制辅导、文化教育等。有关部门将根据吴某康教育转化情况和相关法律规定，采取进一步教育管束措施。

带离原生活环境是必要的。比如开始父亲想让他返回学校上学，但引起了其他家长和同学的普遍反对。这确实会对周围的人造成恐慌，任何人都有免于恐惧的自由，任何孩子也不愿意与一个杀害母亲的凶手同窗，这是人之常情。而且如果让吴某康继续在原来的环境生活，这对他本身也更加不利。周围人的歧视，对他重复地“贴标签”，可能会使他重走犯罪道路。

司法系统需要对他本身以及生活的环境进行系统干预和长期跟踪观察。相关部门应对吴某康每一个阶段的心理、智商、社会适应状态

进行评估。通过评估，去观察他的认知是否有提升，是否对弑母有反省，从而更好地进行完整系统的干预。在确保吴某康对社会没有危险后，他才适合回归社会。

## 人性与教育反思

本案这种扭曲的心理和惨重的后果，需要深刻反思。近年来，未成年人犯罪越来越低龄化，从“熊孩子”到“小恶魔”往往只有一步之遥，未成年人暴力事件频繁见诸报端，引发社会广泛担忧。

这首先是教育的悲剧。在本案中也是这样。这个孩子是留守儿童。父母为了挣钱，打工在外。儿子不到6岁时，父亲就去广东打工，一年回家一两次，对儿子管教较少，多是电话联系。吴某康也没有和母亲陈某在一起生活很久，他之前跟着爷爷奶奶一起生活，老人总是有隔代亲，对其无原则地溺爱，他没有养成应有的是非观。12岁的他，抽烟、逃学、沉迷手机，是个不折不扣的“熊孩子”。母亲又无法接受孩子变坏的事实，找不到补救办法，只能靠打，诉诸暴力教育。这导致孩子心生怨恨，在母亲殴打以制止他抽烟时用暴力反抗，最终酿成凶杀。

我国未成年人保护法第五十四条规定：“对违法犯罪的未成年人，实行教育、感化、挽救的方针。坚持教育为主、惩罚为辅的原则”。

教育和感化是处理未成年人案件的重要原则。对未成年人的教育和感化要注意挖掘犯罪发生的深层次根源，剖析未成年人犯罪的根本动因，对症下药，深入进行心理教育。

未成年人犯罪是一种十分复杂的社会现象。曾有哲人说，每一起犯罪都是社会的失败。而每一起未成年人的犯罪更是教育与治理的失效。未成年人犯罪具有社会性和综合性的特点，犯罪的发生是社会上各种消极因素、不良影响、恶劣环境等在未成年人身上综合作用的结果。可以说，未成年人犯罪实际上是社会消极面的“综合征”。家庭教育的缺位，社会暴力因素的渲染，学校管理的失责，社会引导的不足，在本案中都有一定体现。

亡羊补牢，犹未晚矣。希望本案血的教训能让我们警醒，依靠全社会的力量，齐抓共管，让法律的、文化的、教育的等多种手段综合促进，共同打造孩子爱的天空，远离暴力，远离怨恨，享受美好人生。■

栏目主持 / 蒋海洋

## 经营者在销售欺诈案中应承担举证责任

**案例** 前不久，张某向某汽车销售公司购买宝马 X4 越野车一辆，价款 451150 元，在进行贴膜及镀金美容时发现该车左侧后门及左侧后翼子板疑有车身油漆面翻新现象。张某在交涉无果后起诉。法院一审认为，只存在重新喷涂翻新问题，不影响外观、安全性能和使用性能，不构成欺诈，但侵犯知情权，支持退车。二审认为，汽车销售公司隐瞒车辆存在部分漆面重新喷涂翻新的真实情况而销售，构成欺诈。

### 说法

( 彭震 / 湖南通程律师事务所律师 )

消费者权益保护法第五十五条规定，经营者提供商品或者服务有欺诈行为的，应当按照消费者的要求增加赔偿其受到的损失，增加赔偿的金额为消费者购买商品的价款或者接受服务的费用的三倍。

惩罚性赔偿的法律性质在于，用一种私法上的制度来实现本该用公法实现的惩罚性功能。消费者权益保护法的立法目的是为了保护由于信息方面的不对称而处于弱势地位的消费者，惩罚经营者利用其信息方面的优势而诱使消费者作出错误意思表示的行为，这也是消费欺诈的特殊性所在。

从民事欺诈的构成要件分析，经营者有义务举

证证明其没有欺骗他人并且希望通过欺骗行为获利的明知而为之的主观心态。考虑两种方式不构成民事欺诈：主观上是过失；或证明消费者在订立合同时对商品或服务的缺陷或瑕疵有认识。

该案中，消费者提车两天后即发现油漆面翻新现象，而 4S 店称，车辆在出售前做过 PDI (Pre Delivery Inspection 交车前检测)，没有发现也不知道存在部分漆面重新喷涂翻新瑕疵，但未能提交任何证据证明涉案车辆在交付前做过 PDI，且已向车主提供新车 PDI 检查表的事实，应承担举证不能的责任，法院认定经营者主观上有欺诈故意，客观上有欺诈行为，给消费者造成错误认识，构成欺诈。■

## 未经同意擅用照片须担责

**案例** 林某发现某医疗美容有限公司在其公司网站的网页中擅自将其照片用于“酒窝手术、脱毛”等整形类医疗手术的商业宣传，时间长达一年以上。于是，林某向长沙市芙蓉区人民法院提起诉讼，称该美容公司侵犯其肖像权，对其造成严重损害。请求法院判令该美容公司向其公开赔礼道歉，并赔偿其经济损失、精神损失费及维权成本等合理开支。最终，法院作出判决，判令被告向林某书面道歉，并赔偿林某经济损失 50000 元。

### 说法

( 罗武华 / 湖南湘达律师事务所律师 )

根据民法通则第一百条及第一百二十条规定，该美容公司的行为侵犯了林某的肖像权。

民法总则关于肖像权的保护主要体现在第一百一十条：“自然人享有生命权、身体权、健康权、姓名权、肖像权、名誉权、荣誉权、隐私权、婚姻自主权等权利。”新出台的民法总则没有在肖像侵权条文上做具体范围限定，而是选择直接肯定公民享有肖像权，民法总则还为以盈利为目的以外的其他种类侵犯肖像权的行为预留了保护余地。结合该法第三条的规定，任何组织和个人均不得侵犯公民肖像权。

本案中被告在公司网站上擅自使用社会知名度较高的林某的肖像进行宣传，可以认定为具有营利的目的，而被告使用原告照片并未取得原告授权。因此，该行为侵犯了原告的肖像权。在赔偿数额方面，法院通常会结合侵权行为人知名度、侵权网页的浏览量及社会影响力、侵权行为持续的时间等多方面的因素进行综合考量，情节严重的，还可以要求侵权人承担精神损害赔偿。

为此，律师提醒，擅自转载或使用他人照片用以宣传的，一定要先跟当事人沟通协商，经同意后才能使用，否则将要承担因侵权而产生的法律责任。■

栏目主持 / 蒋海洋

# 用宪法精神助推民营经济高质量发展

□ 文富恒

支持民营经济发展，是宪法确定的一项基本经济制度。我国宪法明确规定，非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。国家保护非公有制经济的合法权利和利益，鼓励、支持和引导非公有制经济发展。

支持民营经济发展是我们党长期坚持、一以贯之的重大方针政策。党的十八大以来，习近平总书记多次重申，坚持基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。在2018年11月召开的民营企业座谈会上，习近平总书记发表重要讲话，充分肯定我国民营经济的重要地位和作用，深刻分析民营经济发展面临的突出问题，并提出六个方面的政策举措。习近平总书记的讲话科学回答了新时代要不要民营经济、要什么样的民营经济、怎样发展壮大民营经济等重大问题，再次宣示了中央对支持民营经济发展的鲜明态度和坚定决心，为我们做好新时代民营经济工作提供了科学指导和根本遵循。

2018年是改革开放40周年。40年来，我省民营经济与全国一样，经历了从小到大、从弱到强、不断发展壮大的过程，在我省改革开放和经济发展的不同历史阶段发挥了重大作用。近年来，我省把促进民营经济发展作为推动经济高质量发展的重大战略任务来抓，出台了一系列政策和措施，推动民营经济发展不断迈上新的台阶。2017年，湖南省非公有制经济市场主体总量突破300万户，注册资本金总额突破6万亿元，创造了全省59.4%的经济增加值、57.8%的税收、86.5%的进出口额、90%左右的就业岗位。可以说，民营经济支撑了全省经济的“半壁江山”。但是我们也要清醒地看到，民营企业在经营发展中遇到了不少困难和问题。习近平总书记用“三座大山”（市场的冰山、融资的高山、转型的火山），形象地说明了当前民营经济发展面临的严峻形势。从2018年省人大财经委开展经济形势调研了解的情况来看，我省民营经济存在规模不大、结构不优、税费负担重、政策落实不到位等诸多矛盾和问题，不少民营企业生产经营非常困难。当前，我省正处在加快实施创新驱动开放崛起战略、推动经济高质量发展的关键时期，我们要提高政治站位，深入学习贯彻宪法，增

完善支持民营经济发展的法制体系，积极营造更加公开公平公正的市场环境，推动落实减税降费措施，确保企业负担有实质性下降。

强宪法意识，全面对标对表习近平总书记在民营企业座谈会上的讲话精神和中央关于支持民营经济发展的各项决策部署，深刻认识民营经济只能壮大、不能弱化；只有民营经济强，全省经济才会强；只有民营经济活，全省经济才能活。要聚焦民营经济发展中存在的突出问题，充分发挥立法、经济工作监督、预算审查监督、执法检查等职能作用，坚决扛起支持民营经济发展的历史重任，全方位支持民营经济发展。

一是发挥好立法的引领和推动作用，完善支持民营经济发展的法制体系。要发挥好立法在支持民营经济发展中的固根本、稳预期、利长远的保障作用。比如，加快修订湖南省实施中小企业促进法办法。我国绝大部分中小企业是民营企业，全国人大常委会十分重视中小企业发展，2017年已对中小企业促进法全面修订，将原法由7章扩展到10章，条文由45条增加到61条，在很多方面都进行了修改完善，目的是用法制的手段，更好地保障和推动中小企业的发展。我省2006年制定的实施中小企业促进法办法，已不能适应形势的需要，亟须全面修订。省人大常委会非常重视这项工作，已经将这一项目列入了本届立法计划。省人大财经委将积极做好前期准备工作，加强与有关部门的沟通和衔接，加快立法进度。同时，要进一步梳理涉及民营经济发展的地方性法规和规章，加强规范性文件备案审查，完善重大事项请示报告制度，对那些与上位法和中央决策部署不适应、不协调、不一致，体现所有制差别和不适应民营经济发展的政策与管

# 发挥人大职能优势 助推全市改革发展

□ 郴州市人大常委会

2018年以来，郴州市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，在市委的坚强领导下，坚持把改革创新精神贯彻到人大工作的各方面和全过程，推动全市人大工作实现高质量发展。

## 坚持党的领导

加强政治建设，提高政治站位。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，坚定“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一作为推进人大工作高质量发展的根本准则。

加强制度建设，推动党组工作规范化。制定和完

善《郴州市人大常委会党组议事规则》，严格落实重大问题和重要事项向市委请示报告制度。注重加强常委会党组成员的自身建设和团结协作，增强党组战斗力，以党建引领工作落实。

围绕服务大局，落实党组政治责任。强化常委会党组把关作用，重大工作先由常委会党组会议研究，统一思想后再提交主任会议讨论，确保党委主张依法转化为人民群众的共同意志和自觉行动。

## 坚持助推中央重大改革落实落地

助力防范化解金融风险攻坚战。以严控政府性债务为监督重点，督促政府出台政府性债务管理办法及化债工作方案，建立联席会议制度，设立政府性偿债准备金，市本级平台公司由7家整合为3家。督促政府出台推进市直事业单位政府购买服务改革工作实施

(上接49页)

理规定，及时予以修改或者废止，构建对所有企业一视同仁的法制体系与制度平台。

二是始终坚持“两个毫不动摇”，积极营造更加公开公平公正的市场环境。促进民营经济发展，公平竞争环境尤其重要。我们要坚持问题导向开展调查研究，聚焦各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”问题，支持和督促政府进一步规范市场秩序，清理违反公平竞争的政策文件，在市场准入、审批许可、招标投标、军民融合等方面，营造统一、公平、开放、透明的市场环境。适时开展招标投标法、政府采购法、反不正当竞争法、反垄断法等法律法规的执法检查，推动涉及市场公平竞争的法律法规的贯彻落实。要加强计划和预算审查监督，督促政府及相关部门推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变，在重大投资项目建设、财政补贴、专项资金安排上，对国有企业和民营企业一视同仁，平等对待，给民营企业发展创造充足的市场空间。要保持政策连续性和稳定性，把稳政策、稳预期摆在更加重要的位置上。2018年，省人大财经委在开展执法检查、专题调研和听取政府有关部门工作情况汇报时提出，要针对企业在改革发展中的矛盾和问题，注意区分不同情况，科学合理、实事求是、分门别类解决问题，不搞“一刀切”，不搞一律关停，一关了之。同时，要加强政务诚信建

设，防止新官不理旧事，保护企业合法权益。

三是推动落实减税降费措施，确保企业负担有实质性下降。有关数据表明，我省企业宏观税负、“五险一金”占工资的比重和其他要素成本偏高，民营企业总体负担仍然较重。我们将按照省人大常委会的部署和要求，支持和督促政府及相关部门全面深化放管服改革，努力做到放权要彻底、管理要规范、服务要到位。加快实行统一的市场准入负面清单制度，降低企业制度性交易成本。结合预算审查监督工作，督促政府及相关部门认真落实中央和省关于中小企业税收优惠政策，适当降低社保缴费率，进一步清理和精简涉及民营经济的行政审批事项和其他各项收费，规范中间环节和中介组织行为，确保企业负担有实质性下降。加强对金融工作的监督，督促建立和完善民营企业政策性担保基金、政策性纾困救助基金，督促和支持金融机构加大对民营企业的授信支持，用市场化手段推动解决民营企业流动性问题。扩大金融市场准入，拓宽民营企业融资途径，发挥民营银行、小额贷款公司、风险投资、股权和债券等融资渠道的作用，进一步解决民营企业融资难、融资贵、融资慢问题，推进民营经济高质量发展。

(作者系省人大财政经济委员会副主任委员、常委会预算工作委员会主任)

方案，对政府购买服务项目形成的财政支出责任相关情况进行清理核实，对负面清单项目进行清理整顿。

**助力精准脱贫攻坚战。**听取和审议市人民政府关于贯彻实施《湖南省农村扶贫开发条例》工作情况的报告，要求市人民政府进一步强化法律意识和政策落实，强化产业和就业扶贫，强化脱贫攻坚和基础设施建设。目前，全市广大贫困人口基本实现了“两不愁、三保障”（不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障）。常委会领导坚持每月到脱贫攻坚联系点开展督导工作，加大脱贫攻坚联点督导工作力度。召开全市人大助推脱贫攻坚现场推进会，组织各级人大代表10035人成功注册中国社会扶贫网，注册率达90.8%，成功对接9574人，帮扶成功率达86.6%。全市各级人大代表共结对帮扶贫困户1.9万户。市人大常委会驻桂东县四都镇长青村、莲塘村扶贫工作队做了大量工作，桂东县已顺利通过国家评估验收，成功脱贫摘帽。

**助力污染防治攻坚战。**作出关于加强东江湖流域环境综合治理工作的决定，并持续跟踪督办，督促政府进一步理顺管理体制，建立全流域统一的监管格局，东江湖流域生态环境明显好转，流域居民的生产生活条件得到进一步改善。听取和审议市人民政府关于郴州市2017年环境状况和环境保护目标完成情况的报告，督促市环境保护委员会办公室制定2018年污染防治攻坚战工作方案及三年行动计划。

**助力乡村振兴战略。**作出关于促进全市农村一二三产业融合发展的决定，从加强组织领导、深化农村改革、强化科技支撑、培育经营主体、推动绿色发展五个方面提出要求，明确四项目标任务，绘制了全市农村一二三产业融合发展的路线图和时间表。围绕实施乡村振兴战略，开展农村劳动力就地或就近转移就业、乡村文化旅游产业发展、少数民族特色村镇建设、旅游精品民宿建设等专题调研，为助推全市乡村振兴提供参考。

## 坚持全面履行宪法法律赋予的职责

**稳步推进地方立法工作。**扎实开展郴州市历史文化名城名镇名村保护立法工作和郴州市城区农贸市场管理立法前期工作，制定实施方案，明确进度表 and 任务书，深入基层调研，多方征求意见，反复斟酌条款，回应各方诉求。

**强化司法监督。**听取和审议市中级人民法院关于执行工作审议意见和市中级人民法院关于公诉工作审议意见研究处理情况的报告，并进行满意度测评。通过跟踪督办，市中级人民法院执行案件结案率、实际执结率、执行标的到位率同比均有所提高。市人民检察

院案件质量、办案效率、队伍建设均有所提升。

**强化民生监督。**关注教育事业发展，开展《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》专题调研，督促政府加快对教育专项规划的编制和修编工作，拓宽渠道解决教育资源不足问题，进一步推进城乡教育均衡发展。组织部分省、市人大代表开展建立完善消除义务教育大班额体制机制的专题调研，提出针对性建议和意见，并形成调研报告，为市人大常委会审议提供参考。聚焦道路交通安全，开展道路交通安全法执法检查，深入一线调研，整理出4大类55个问题，采取问题清单方式，向市人民政府交办，并明确整改时限。紧盯饮用水安全保障，听取市人民政府关于加强全市饮用水安全保障工作的决定贯彻实施情况的报告，督促市人民政府加快农村饮用水安全项目建设，加强饮用水水源地保护，完善农村供水管理机制；多次组织人大代表对东江引水工程和江源水库建设情况开展专题视察，为保护老百姓的“水杯子”献策出力。

坚持把改革创新精神贯彻到人大工作的各方面和全过程，立足人大法定职责精准发力，着眼全面深化改革，聚焦发展大局，推动人大工作实现高质量发展。

## 坚持深化改革创新

**推进预算监督改革。**继续稳步推进预算联网监督工作，出台《郴州市人大常委会计划和预算审查监督咨询专家库管理办法》，充分发挥专家学者的参谋咨询作用。

**推进任后监督创新。**在例行开展国家机关工作人员履职调查的基础上，2018年首次开展法检“两官”报告履职情况，增强了法检“两官”对人民负责、受人大监督的意识。

**推进代表工作深化。**制定《郴州市市直单位办理市人大代表建议操作规程》，召开代表建议专题交办会，对建议办理情况进行满意度测评，测评结果向社会公开。组织人大代表围绕市委中心工作开展专题视察和调研，推动建立完善消除义务教育大班额体制机制、东江引水工程等一批重大民生问题得到解决。加强代表履职管理，坚持代表向原选举单位报告履职情况制度，2018年共有84名市人大代表向原选举单位报告了履职情况。

# 努力推动新时代地方人大工作高质量发展

□ 彭武长

中国特色社会主义进入新时代，与时俱进推进人大制度理论和实践创新成为地方人大工作高质量发展的重要课题。栗战书委员长在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。近年来，湘西土家族苗族自治州人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行法定职责；始终坚持围绕中心、服务大局，努力推动新时代地方人大工作高质量发展。

## 切实提高政治站位

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治、建设社会主义法治国家等方面，提出了一系列新思想新论断新要求，丰富了人民代表大会制度内涵，体现了鲜明的时代特征，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是引领新时代人大制度和人大工作完善发展的根本指南。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实提高政治站位，牢固树立“四个意识”，切实坚定“四

个自信”，自觉做到“两个维护”，始终把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一贯彻和落实到人大工作实践中，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

坚持党的领导是中国特色社会主义的本质特征，

是人民当家作主、依法治国的根本保证，也是坚持和完善人民代表大会制度，做好新时代地方人大工作必须遵循的根本政治原则。我们要始终坚持把党对人大工作的全面领导作为推动地方人大工作发展的旗帜和灵魂，牢固树立党的意识，坚决执行

党的路线、方针、政策，全力维护党的领导核心地位，自觉把党的领导贯穿于依法履职全过程，落实到人大工作各方面，确保党的主张通过法定程序成为人民的共同意志和自觉行动，使人大工作始终沿着正确的政治方向前进。

## 切实保障人民当家作主

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，人民代表大会制度是保障人民当家作主的根本政治制度。做好地方人大工作最根本的就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，支持和保证人民当家作主。我们要牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民立场，保障人民权利，维护人民利益，真正使人民成为国家的主人。要坚持人民主体地

始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一、认真履行法定职责；始终坚持围绕中心、服务大局，努力推动新时代地方人大工作高质量发展。

位,不断完善人大各项工作制度和议事程序,支持和保证人民通过人民代表大会行使权力,推进人民当家作主制度化、规范化、程序化。要突出人大代表主体地位,建立健全常委会组成人员联系代表、代表联系群众等工作机制,不断畅通代表知情知政和反映社情民意的渠道,充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

## 努力提升工作水平

湘西是“老少边山穷”地区、湖南省扶贫攻坚主战场,民主法治建设和精准脱贫攻坚任务十分繁重。近年来,我们在履行立法、监督、重大事项决定、选举任免工作职责中,立足湘西实际,突出工作重点,着重围绕保护生态文化资源、全力打好精准脱贫攻坚战、推进经济社会高质量发展等方面依法行权履职,取得了一定的成效。一是围绕生态文化保护,加强民族立法。湘西历史文化厚重、民俗风情浓郁、山水风光神奇、生态文化资源丰富。近年来,我们紧紧围绕自然生态和民族文化这两大特色,在省人大常委会的指导下,先后制定了民族民间文化遗产保护条例、凤凰历史文化名城保护条例、老司城遗址保护条例、高望界国家级自然保护区条例等21部单行条例、地方性法规,实现了全州8县市地方性法规或单行条例全覆盖,构建了较为完善的生态文化保护法规体系。酉水河保护条例首次引进第三方参与立法,开创了跨区域协作、全流域立法保护的先河;浦市历史文化名镇保护条例首次在县级层面引进第三方参与立法工作。二是紧扣脱贫攻坚大局,强化监督问效。2013年11月3日,习近平总书记在湘西十八洞村调研,并作出“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”重要指示。我们始终牢记习近平总书记的殷切嘱托,依法行权履职,助力打赢打好脱贫攻坚战。我们先后组织省、州、县、乡四级人大代表开展脱贫攻坚大调研活动,省、州人大代表视察易地扶贫搬迁工作,听取和审议精准扶贫专项工作报告,对《湖南省农村扶贫开发条例》开展了检查,对易地扶贫搬迁工作进行了专题询问,并就扶贫政策落实、项目实施、产业发展、资金使用等情况进行了跟踪监督。2014年至2017年,全州累计减少贫困人口50多万,贫困发生率降至10.52%,农村居民人均可支配收入从5260元增加到8300元。2019年,全州将全面实现脱贫摘帽。三是聚焦保障和改善民生,组织开展惠民专项活动。近年来,我们持续开展“三湘农民健康行”“民族团结进步行动”“慈善救助孤儿计划”等系列惠民专项

活动,推动解决了一批群众关心的热点难点问题。近三年来,“三湘农民健康行”累计为全州群众义务诊疗30.3万人次,健康体检50万余人次,救治帮扶困难群众5万余人次;“杏林春雨行动”救助458名癫痫病患者;“启聪扶贫计划”累计帮助308名聋残儿童成功实施耳蜗植入手术和术后训练;“慈善救助孤儿计划”累计救助孤儿和事实孤儿2000多名,600多名孤儿实现了集中供养。

## 切实加强自身建设

党的十九大对做好新时代地方人大工作提出了新要求,赋予了新使命。站在新的历史起点上,如何不辜负党和人民的重托,推动地方人大工作与时俱进、创新发展?关键是要加强自身建设,真正把人大及其常委会建设成政治机关、权力机关、工作机关和代表机关。一是加强机构建设。全面推进人大机构建设规范化,各县市人大除按要求统一设立了财经委、法制委外,还根据湘西实际设立了城乡建设环境保护委员会和信访办(副科级),新增编制48个,有效解决以往机构设置不统一、“一人委”等问题。二是加强队伍建设。积极推进人大干部队伍专业化、年轻化。目前,州人大机关基本实现专业化、年轻化干部配备;县市人大常委会组成人员从19至27名增加到33或35名,专职委员比例达60%以上;全州115个乡镇人大(街道人大工委)主要负责人实现了专职配备,选配了1至2名副主席,65%的乡镇(街道)配备了人大专干,35岁以下、拥有本科以上学历的乡镇人大干部比例分别达到29.2%、61.9%。三是加强作风建设。经过党的群众路线教育、“三严三实”“两学一做”学习教育洗礼,全州人大干部始终保持与时俱进的作风和奋发有为的精神状态,坚持实事求是、一切从实际出发,坚持深入一线开展调查研究,在遵守宪法法律、维护法制统一的前提下,积极探索人大履职的方式方法,拓宽人大工作渠道,努力把创新工作与增强监督实效统一起来,全力推进全州人大工作与时俱进、创新发展。四是加强能力建设。能力是干事创业的前提和保障。近年来,我们通过举办人大系统干部履职培训班、人大代表专题培训班,组织人大系统干部外出考察学习等方式,切实加强人大干部的政治理论、宪法法律以及人大业务知识的学习培训,全州各级人大干部的政治意识、法律意识、服务意识明显增强,为民履职能力得到了明显的提升,湘西各级人大真正实现了有为、有位、有威,有力地推动了全州人大工作高质量发展。

(作者系湘西土家族苗族自治州人大常委会主任)

# 邵阳市首部地方性法规 实施社会效应分析

□ 夏宇宏 杨洪涛

邵阳市首部地方性法规《邵阳市城市公园广场管理条例》(以下简称条例)于2018年1月1日起施行。从条例执法检查的情况来看,条例在深化对地方立法的再认识、推动公共服务设施建设和公共服务质量升级、凝聚齐抓共管城市公园广场事业的共识、形成快速有效的执法机制等方面取得了初步成效。

条例的实施在引领地方立法价值、推动政府依法履职、调动社会共建共治等方面发挥了较好的社会效应,凝聚了齐抓共管城市公园广场事业的共识。

发挥了地方立法价值引领效应。地方立法不仅是对实践的被动回应、事后总结和局部反应,而且是以法规的形式对倡导什么、反对什么、禁止什么进行明确规定,其实践价值就是凝聚共识,促进行为自觉。从邵阳市首次地方立法实践来看,地方立法的价值引领作用主要体现在三个方面:一是深化了对地方立法的再认识。人民群众觉得地方立法就在自己身边,更离不开自己的积极参与;地方立法是党和国家赋予设区的市自主抓建的重要抓手,更是民生工程;地方立法在解决具有地方特色的矛盾问题上大有作为。二是凝聚了对发展城市公园广场事业的共识,引领人民群众自觉站在生态文明建设的高度上,支持城市公园广场事业发展。三是引起了对社会发展前进中焦点问题的反思。通过条例的施行,让人民群众实实在在地感受到了地方性法规的生命力,更加引发人民群众对大气污染、河流保护、饮用水水源保护、农村卫生环境治理、传统村落保护、古城保护等问题的强烈期盼。

发挥了推动政府依法履职效应。地方立法是系统工程,并不是一般意义上的工作安排。根据地方性法规明确的权责清单依法开展工作,是主动的、自主的,而不是被动的、应付的。当前,地方政府

和部门权责清单的依据主要是国家法律法规、省级地方性法规、部门行政规章等,随着地方立法的加强,省级以下地方性法规将成为权责清单的重要依据。条例将城市公园广场管理的十七项职责进行了细化,较好地推动有关职能部门对标厘清职能。这个标,就是党和国家机构改革的政治要求和职能框架,是符合本行政区域实际需要行政职能的合理区分,其推动效应主要体现在:一是促进新一轮权责公开化。地方性法规围绕某个地方性事务将法律法规规定的权责清单进行系统梳理,进一步厘定权责边界,通过公民和其他社会组织广泛参与制定过程,从而使地方立法更具透明度和公信力。这就倒逼地方政府及其职能部门主动适应地方性法规的要求,公开公平公正地履行职权。二是促进政府部门履职精细化、制度化。条例不仅规定了城市公园广场行政主管部门的职责要求,而且规定了有关管理机构的具体职责,还确定了联动执法机制,较好地推动了政府部门履职精细化、制度化。三是促进监督常态化。城市公园广场事业与人民群众生产生活联系密切,条例的落实效果更容易成为社会关注的焦点,要使人人大监督、法律监督、工作监督、舆论监督和群众监督形成合力,让问责追责成为常态。

发挥了社会共建共治综合效应。党的十九大报告提出,“打造共建共治共享的社会治理格局。加强社会治理制度建设,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”。社会共建共治需要法治引领,在这方面,地方性法规发挥了极其重要的作用。从条例的实施效果来看,在制度设计层面,地方性法规是指导社会治理的规范性制度,它赋予了社会治理参与各方在具体社会事务中的权利和义务,具有法定约束性。在工作层面,社会协同、公众参与是社会治理的基础,地方性法规对地方社会事务鼓励褒奖、投诉举报等事项都有明确规定,而且这些规定往往是国家法律法规中没有的,有利于调动社会各方特别是人民群众参与社会治理的积极性。

(作者分别系邵阳市人大法制委员会主任委员、常委会法工委立法科科长)

# 强化“三同”理念 推动人大工作高质量发展

□ 张 波

深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是做好新时代人大工作的重要遵循和行动指南。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。东安县人大及其常委会自觉以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指导和推进人大工作，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，坚持围绕核心、服务中心、紧贴民心、凝聚人心的总体要求，强化“三同”理念，认真履行宪法和法律赋予的职责，努力推动新时代人大工作高质量发展。

始终坚持与党委同心同德。习近平总书记强调，坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。坚持和依靠党的领导，是做好人大工作的根本保证。要在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，坚持人大工作正确政治方向。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断完善和发展人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。坚定不移坚持党的领导，始终把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程，落实到人大工作的各方面，主动维护好党委总揽全局、协调各方的领导核心地位。要全面贯彻落实党委重大决策部署，积极发挥人大作用，推动党委重大决策部署落地见效；坚持和完善重大事项向党委请示报告制度，召开重要会议、作出重要决定、组织重要活动、开展重要工作，及时向党委请示报告；坚持把人民当家作主和实现党委意图有机结合起来，确保党委的决策和主张通过法定程序变成人民的共同意志。

始终坚持与政府同心同力。围绕中心、服务大局，人大工作必须坚持与大局同步，做到在服务发展大局上主动谋划新思路、在民主法治建设上不断实现新进展、在改善民计民生上持续取得新成效。人大对政府既要监督又要支持，要做到真监督、真支持，坚持既寓监督于支持之中，又寓支持于监督之中，重在支持的工作理念，精准聚焦，督重点、求实效。积极推进人大工作与时俱进，依法行使好监督权，加强和改进监督工作，完善监督机制，创

新监督方式，规范监督程序；依法行使好决定权，完善方法程序，规范行使权力，依法讨论、决定重大事项；依法行使好任免权，坚持党管干部原则和人大依法任免相统一，确保党委人事意图顺利实现。

始终坚持与党委同心同德，始终坚持与政府同心同力，始终坚持与人民同心同行，努力推动新时代人大工作高质量发展。

始终坚持与人民同心同行。党的十九大报告指出，坚持以人民为中心，坚持把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。要坚持以人民为中心，更加贴近民心、贴近民意、贴近民生，坚持人民主体地位，实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益。积极发挥代表作用，深入开展“双联”和“三走”（走基层、走代表、走选民）活动，听民意、解民意、集民智；建立健全人大代表联系群众制度，充分发挥代表联系群众工作室的作用，进一步拓宽代表联系群众的渠道；加强代表联系群众工作平台建设，巩固和深化“十有”乡镇人大创建工作成果，夯实人大工作基础。深入开展代表回原选区向选民述职活动，完善代表履职监督、奖惩、退出等制度机制，自觉接受选民监督。注重加强代表议案和建议办理，提高办理质量，强化议案和建议办理测评结果运用，让人民群众在议案和建议办理中感受到人民的监督力量，享受到共建共享共惠的民生红利。大力开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“讲规矩、改作风、树形象、强队伍”专题教育活动，深入开展“四型”机关创建活动，努力打造政治坚定、务实高效、团结协作、清正廉洁的人大常委会领导班子和忠诚、务实、担当、干净的人大干部队伍。

（作者系东安县人大常委会主任）

**编者按：**2018年12月4日，第五个国家宪法日，省人大常委会举行民营经济领域的五级人大代表座谈会，深入学习宣传贯彻宪法关于民营经济的有关规定，听取人大代表和省直有关部门的意见和建议。现摘发人大代表的发言。

## 代表热议：促进和保障民营经济发展

### 全国人大代表、湖南佳惠百货有限责任公司董事长李小红

要从政策方面解决流动资金贷款期限与成本的问题。目前，我国银行流动资金贷款期限基本是一年，且在贷额到期后如需续贷必须先还后贷。这就迫使一些资金紧张的企业高额筹措过桥资金，既增加了企业自身财务负担，又对社会金融环境构成影响。建议银行对信用记录、经营业绩良好的企业，适当放宽流贷期限至三年期，并对信用评级较高的企业

提供较优惠的贷款利率。

隐形用工成本偏高是让民营企业负重前行的普遍问题。建议调整现行社保征收政策，将工资及附加的社保支出作为企业经营成本纳入进项税抵扣；将现有缴费比例降低至20%以内，合理降低企业缴费比例，增加个人缴费比例，企业和个人缴费部分分别按50%征缴。

### 省人大代表、湖南咖啡之翼品牌管理股份有限公司董事长、总经理尹峰

目前，民营企业普遍感觉到税收等各方面的成本负担还比较重，建议政府进一步完善当前的税费体系，调整税制结构，降低费率，针对不同行业企业的实际情况进行税种合并和减免。同时，加快推进涉企行政事业性审批零收费，规范社保、公积金

等缴费费率和方式，有效降低企业成本。

加大开放力度，以长沙金霞经济开发区和黄花综合保税区为核心，以跨境电商产业为特色，构建空、铁、港、公、保税“五位一体”的平台通道，大力支持开放型经济发展。

### 株洲市人大代表、株洲联诚集团控股股份有限公司董事长、总经理肖勇民

民营企业真正需要的是公平的竞争机制，希望政府在依法依规行使职权时不分类别、不戴帽子，支持民营企业健康发展。在融资方面，建议政府出台政策引导金融资金给予民营企业以国民待遇，不在民营企业经营发展需要，特别是发展艰难的时候

断贷抽贷，保障企业正常的生产经营。在科研项目立项、政府资金资助、评选省级以上科技进步奖等方面支持民营企业。在“亲”“清”前提下，鼓励各级政府大胆与民营企业加强联系，指导、关心和支持企业发展。

### 湘阴县人大代表、湘阴县和爱医院董事长陈国彬

当前，民营医院发展面临投入和人才先天不足、缺乏竞争力、社会信誉度不高等主要问题，在一定程度上制约了民营医院的生存和发展。建议政府、卫生计生行政部门鼓励民营医院的建设，适当放宽

设立条件，制定免税、减税、贷款、药价等一系列优惠政策，并将工作重心调整至规范监管过程、提供指导等，帮助民营医院健康发展。

### 益阳市大通湖区千山红镇人大代表、湖南宏硕生物科技有限公司董事长熊姣军

当前，随着经济下行压力加大，多重矛盾交织作用，农村中小民营企业尤其是乡镇涉农民营企业的生存发展面临着很大的困难和问题，具体表现为“四忧”，即忧先天不足难生存、忧环境不优难发展、忧人才支撑难保障、忧政策供给难落地。如何把握民营企业发展新机遇，涉农中小民营企业有“四盼”：

一盼资源、项目向涉农企业倾斜，包括税收优惠、专项资金支持、行政绿色通道等；二盼加大涉农贷款力度，完善贷款发放监管机制，切实降低涉农企业融资成本；三盼设立涉农企业人才发展基金，支持人才入乡；四盼降低社保费率，增强企业发展活力。

栏目主持 / 陈柳



# 推动战时党建工作与交通安保 重大任务深度融合

□ 蒋建湘

近年来，全省公安交警系统全面强化战时勤务机制，以坚定的信念和奋斗的豪情，夜以继日、连续奋战，打赢了“百日会战”、预防重特大道路交通事故专项整治、“四个不发生”创建暨“四大攻坚战”“集打斗争”暨“冬春攻势”“百日行动”“三大战场集中攻坚”专项行动等一场场硬仗，圆满完成了党的十九大以及各个重大节假日的交通安保维稳任务。实践证明，不断总结固化战时党建工作，推动公安交管工作向前发展，已成为公安交警战线的一项重要课题。

## 抓实公安交警系统战时党建工作意义重大

首先是发扬优良传统的必然要求。认真抓好公安交警系统战时党建工作，既是对习近平总书记提出的“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”十六字总要求的忠实践行，也是公安机关作为“刀把子”的优良传统和政治优势。其次是推进公安交管工作的必然要求。进入新时代，人民群众对交通安全出行、交警执勤执法、交警队伍素质提出了新的更高要求，更需要发挥新时期战时党建工作的牵动引领和组织保障作用，坚持以与时俱进、开拓创新的精神研究新情况，提出新思路，解决新问题，推动公安交管工作转型升级。三是锤炼过硬交警队伍的必然要求。战时有别于平时，参战民警加班加点、停假停休、“五加二”“白加黑”成为工作常态，容易因长时间、超负荷、高压力的连轴运转，滋生疲劳、焦虑和厌战情绪，甚至诱发身体疾病和心理问题，影响战时工作效能和民警身心健康，迫切需要通过开展战时党建工作，来统一民警思想、纾解民警压力、凝聚队伍共识。

## 当前公安交警系统战时党建工作面临的现实问题

首先是思想认识不深，缺乏渗透力。表现为业

务与党建一手硬、一手软，业务与党建两个面等两种形态。其次是方法载体不新，缺乏吸引力。未能创新和运用切合时代特征、战时特点的方法载体，很大程度还是因循守旧，一般化、格式化现象严重。再次是能力素质不强，缺乏推动力。一些政工干部习惯于老套路来被动应对、机械执行，导致新办法不会用，老办法不管用，硬办法不敢用，软办法不顶用。四是措施落实不细，缺乏感召力。战时工作标准高、要求严、节奏快、强度大，参战民警迫切需要全方位的关怀关爱，从优待警措施需要更加周到全面、细致入微。

## 加强和改进公安交警系统战时党建工作四聚焦

一是聚焦政治建警。通过加强忠诚教育、思想动员、典型宣传等措施，引导广大民警、辅警切实增强政治意识、忧患意识、大局意识和责任意识，自觉践行“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求。二是聚焦创优警队。以有目标、有管理、有制度、有文化、有学习、有活动、有口号、有成效为工作抓手，以“领导班子好、队伍管理好、工作机制好、工作业绩好、群众反映好”为建设标准，把基层支队、大队建成一支忠诚敬业、团结协作、积极向上、务实高效、风清气正的优秀警队。三是聚焦暖警惠警。通过开展战时关怀慰问、表彰提拔，强化后勤保障，积极满足民警辅警的合理需求，提升民警的职业荣誉感、自豪感和归宿感，全方位激发民警的工作热情和潜能。四是聚焦制度机制。严格落实“一岗双责”，建立督导问责机制，完善党务干部培训和选拔制度，探索建立健全制度体系，指导党建工作有效开展、创新发展。

（作者系湖南省公安厅交警总队总队长）



# 希望不在于将来

□ 甘正气

无意中看见微信朋友圈里有人写道：“酝酿着一篇小说，酝酿五六年，却硬是写不出来，它如一粒种子，被冻结在某个地方，我哭了。”

这是一篇腹稿的结局，还是一部巨著的开头，没人公布答案；倘若这纯属写实，那么，或许这再一次证明，希望不在于将来，而恰恰在于现在。

岁末年初，无数人在回顾、盘点，又在憧憬、规划。将希望放在未来的人说：“每天都是新的，2019 又是新的一年。2019 再努力吧！”

对人类而言，年、月、日、时、分、秒，是计时的单位，但对具体的张三李四王五、汤姆约翰乔治，极少有人的生命正好止步于某年最后一天的最后一秒。对于绝大多数人而言，他们的寿命都不是完整的多少年，也不是完完全全的多少天。有多少生命在一盏茶、一炷香的工夫诞生，就有多少灵魂在一袋烟、一顿饭的光景消逝。即使抛开生死这一沉重的话题，我们的每年就是那么清清静静的吗？

工作突然的变动，天气骤然的变化，未加预防的停电断网，无法预计的天花板渗水、下水道堵塞，都可能打乱我们的计划；由于飞机晚点或吃了不洁净的早点，因为经济萧条或为了身材苗条，人们都需要付出额外的时间。为没完成计划找借口，太容易了；把希望放在将来，太冒险了。

希望就在于现在。

对于写作而言，搜集素材、查找资料、起草提纲、搭建框架，这些永远比写作本身舒适，并且令人沉迷，仿佛准备得越充分越长久，作品问世时石破天惊的可能性越大。如果真是如此，那么，最低产的作家也就是最杰出的文学家了；孕期越长，孩子就越健康漂亮？是不是呢？

推而广之，将来是有欺骗性的。其实，我们的能力并不随时间的推移自然增强，更不随光阴的步履同步提

高，二者之间没有正相关性，说不定还是负相关。正如爱读武侠小说的马云调侃：金庸先生的作品中，很多武功高手都是年龄很大的，按道理，应该年轻人武功更高。也像奶牛的喂养，如果不每天挤奶，几个月后可能将无奶可挤、一无所获。

“现在”是电闪，而“将来”只是雷声；“现在”是栽树，而“将来”是绿荫；“现在”是手里的钞票，而“将来”是不知道能否中奖的彩票。

现在才具有确定性，就像我们看得见电闪，但不一定能听到雷鸣，更不一定迎来普降甘霖。

现在与将来并不是泾渭分明，它们之间没有鸿沟，也无雷池，更不存在戒备森严、不可逾越的柏林墙。

“现在”是一个个曾经的“将来”，也是一个个渐次驾临的“将来”，下一秒的将来，一秒后就变成了现在，下一分钟的将来，60秒钟后也变成了现在，下一个小时的将来，3600秒后同样变成了现在。

当2018年即将结束的时候，或许我们可以不忙着规划2019年，而是可以告诉自己：“2018年还剩下3天”“2018年还剩下2天”“2018年还剩下1天”“2018年还剩下半天”“2018年还剩下最后半小时”，每天、每分、每秒都可以创造，都可以燃烧，要发光就必须忍受燃烧。

当2019年开始的时候，或许我们也不用自我宽慰，“2019年还剩下364天”之类，要每天都问问自己：“今天我创造了吗？”“今天我进步了吗？”“想做的事情我今天真的做了么？”“今天上午我做了什么？”“今天我早上我做了什么？”

与其望梅止渴，不如现在就动手打井；与其画饼充饥，不如立时就开始和面；与其规划今生今世，不如抓住此时此刻。

现在每一秒钟的自怨自艾，怅然若失，都是在戕害将来，在谋杀未来。珍惜现在，善待现在，就是创造未来。■

人生的意义是人类千古话题。无数思想大师都进行过冥思苦想。到底什么是人生的意义？党校一位带班老师给出了自己的答案。她说人生原本没有意义，都是向死而生，无论生前如何轰轰烈烈，最后都是一丝青烟，抑或一撮黄土。但是，人生又可以变得有意义。人生的意义在于我们自己的赋予。就如同一张寻常的白纸，它本身没有多大价值，但是，如果画家以此作画，就可以使这张寻常的白纸变成一幅艺术作品，这就赋予了它的价值。

这位带班老师每带一届班，学员们都会为她点赞，说她用心用力，把班级组织得好，让学员们在党校学习期间，不仅党性得到锤炼、理论水平得到提高、能力得到增强，还收获了弥足珍贵的同学之情。原本不长的学习时间，却变成了学员们人生最美丽的时光，也成为学员们人生中一段最美好的记忆。

每一次带班，她都会把组织对学员的要求讲清讲明白：要做什么？缘何要做？对学员学习情况每周都会作出精彩点评，班上所有活动都会精心组织，从而使得班级凝聚力不断增强。比方说，学习期间，学员要参加庆典活动的汇

演，要举行体育竞赛活动，她不仅要求全体学员积极参加，还要求活动尽可能出色出彩。尽管刚开始时也有些学员心里不十分情愿，毕竟组织一项活动，事前要做充分准备，付出会很多。但是，精彩的活动结束之后，学员们感慨很多。深刻美好的记忆，增强了学员们对党的感情、对党校的感情、对同学们的感情、对教师的感情。这位带班老师对精心组织班级活动有自己深刻的认识：生活需要仪式感，需要亦动亦静的起伏，通过这些仪式和亦动亦静的起伏，把学员们组织起来、凝聚起来，把学员们热情调动起来，学员们才会找到班级的存在感，才会有来党校多方面收获的心里感受。

这位带班老师的职级身份不高，仅仅只是一名调研员，而她带过的学员上下层级的都有，有乡镇党委书记或乡镇长，也有厅局级干部。现在的领导干部普遍理论水平高，实践经验丰富，能讲能写能干，什么场合都见过。但是，这位带班老师没有不自信。她说要带好学员，当然需要磨砺内功、提升自己，平时需要努力学习，不仅向书本学，更向生活学。通过学习，不断提升自己的管理水平和管理能力。管理是一门艺术，它有形又无形，把握有形与无形的转换，才能胜任这一角色。

原本带班老师也可以带得很轻松，因为带班老师只需要介绍上课老师，需要把组织要求传导给班支两委，让班支两委去组织一些活动。学习结束前，组织班上评优活动，班主任老师的职责就算完成了。但她没有停留在一般性要求上，而是对每项活动都会提出高标准要求。尽管学员们会辛苦一些、累一些；作为带班老师的自己会更苦更累。但是，苦和累的背后，是满满的收获。活动成功之后，班级存在感增强了，学员认同度更高了。一些学员学习结束时真心感慨：现在不想走，走了还想来。

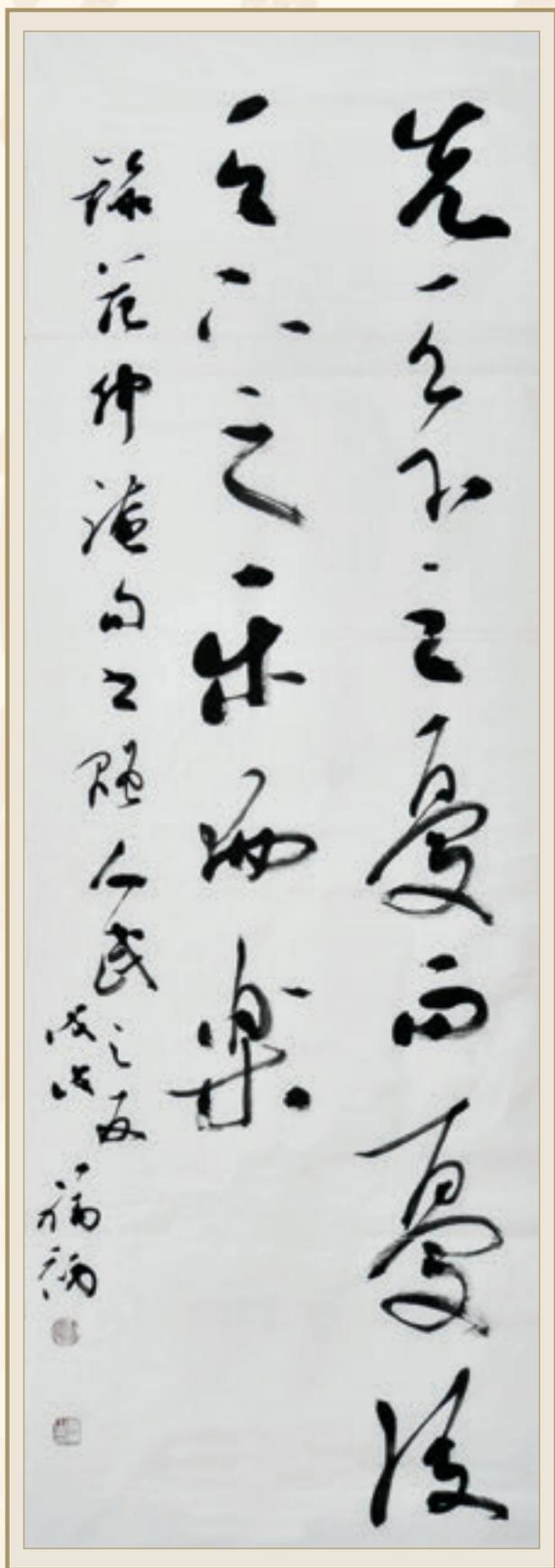
我理解到，生活中蕴藏着深刻的哲学思想。把原本没有意义的事情做得有意义，把原本没有价值的人生变得有价值，就是对人生的参悟。人生是一个过程，你赋予这个过程以饱满、以精彩、以美妙，就赋予了人生的意义。■

栏目主持 / 陈彩艳

## 人生的意义

□ 吴传毅





## 鄢福初： 字向纸上皆轩昂



鄢福初，男，汉族，1962年10月生，湖南新化县人，十三届全国人大代表、湖南省文化和旅游厅副厅长、中国书法家协会理事、湖南省书法家协会主席。鄢福初先生是在中国美术馆举办个人书展的第一位湖南人，其作品被中国国家博物馆等百余家艺术机构收藏，主要著作有《鄢福初的书法艺术》《书道湖湘·岳麓书院的演讲》《书道湖湘·诗歌里的湖湘记忆》等，主编《何绍基书法的当代价值》《颜家龙书法的研究》。他的书法作品苍劲雄浑而又气势飘逸，用笔纵放自如，雄健流畅，字向纸上既有轩昂之气，又含凝香不散的君子气。■

(摄影 / 杨暴默)

栏目主持 / 李娜

# 惠風和暢

福祿壽  
  


澹古意氣以自來  
 從世國持心遠  
 寧靜  
 東江入去流  
 多心批之  
 玩雲生結海  
 橫河端如游  
 水若星  
 道行  
 海  
 前以道  
 不事  
 自持  
 高  
 皇  
 福祿  
  


永和九年暮春月內  
 文以正興  
 茲群賢  
 咸集  
 無足稱叙  
 引  
 抽是雅奇  
 札葉之重  
 寓於西  
 以神助  
 日為萬世  
 法  
 世行三百  
 字之多  
 家多無一  
 似昭  
 凌  
 竟  
 散不  
 公  
 降  
 權  
 憲  
 典  
 聖  
 則  
 福  
 可  
 物  
 矣  
 遠  
 記  
 模  
 不  
 記  
 福  
 要  
 錄  
 班  
 記  
 右  
 文  
 後  
 王  
 有  
 濟  
 若  
 求  
 善  
 尋  
 購  
 福  
 模  
 錄  
 世  
 嘉  
 音  
 好  
 事  
 理  
 實  
 注  
 俗  
 說  
 於  
 非  
 有  
 意  
 宋  
 米  
 芾  
 跋  
 福  
 錄  
 良  
 模  
 蘭  
 亭  
 序  
 以  
 丁  
 巳  
 初  
 秋  
 梅  
 一  
 老  
 於  
 卷  
 平  
 九  
 日  
 從  
 簡  
 者  
 數  
 張  
 讀  
 之  
 甚  
 欣  
 福  
 祿  
 壽  
 以  
 記  
  


# “人民利益高于一切”的好制度

□ 翟峰



我们为有人民代表大会制度这样一种好的根本政治制度而叫好，且要“不断发展完善，才能保持它强壮的生命力”。

近日，笔者浏览了中国人大网刊发的一篇题为《习近平总书记与人大的故事》的文章。该文讲述了“在正定县：始终把人民放到心中最高位置”“在福州市：任何衙门化的倾向都是同人民权力机关的称号不相称的”“在浙江省：始终做人民的忠实代言人”三个故事。这三个故事以平实的语言述说，字里行间始终蕴含着重如泰山的“人民”二字。

第一个故事讲道：1982年3月至1985年5月，习近平总书记河北正定县工作的三年多时间里，曾在县人大会议上对人大代表履职提出“毋忘团结奋斗，致力振兴中华”等要求，在县人大党员代表会议上提出党员代表到基层寻求“源头活水”和“认真听取不同意见”等要求。

第二个故事讲道：习近平总书记在担任福州市委书记兼任市人大常委会主任期间，多次强调要坚决克服把人大视为“干部过渡站”“清谈馆”和“二线机关”等错误观念。他大力倡导“马上就办、真抓实干”等工作作风，率先垂范深入基层开展专题调研；亲自推动建立定期学法、专题讲座等制度；多次举办基层人大常委会主任、人大代表培训班，促进人大代表和各级人大干部提升法律素养、业务能力等。

第三个故事讲道：习近平总书记在浙江工作期间，不仅多次指出加强社会主义民主政治建设，最根本的是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，还多次强调人大工作最重要的一条就是做到“人民利益高于一切”。在2006年浙江省委十一届十次全会召开前夕，他还亲自审定“法治浙江”建设决定稿，明确要求把人大工作纳入“法治浙江”建设体系，赋予人大制度在地方实践的全局定位和根本制度保障功能。

正是从习近平总书记与人大的上述故事中，笔者感受到了人民代表大会制度是“人民利益高于一切”的好制度的深刻启迪。

正是习近平总书记的亲身探索和践行，生动展现了习近平总书记多年来一直为坚持和完善毛泽东主席早在60多年前在第一届全国人民代表大会第一次会议上肯定的“我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业”而付出的不懈努力，充分验证了总书记为坚持和完善人民代表大会制度这个“人民利益高于一切的好制度”而逐渐形成的“人大工作为人民”和“推动人大制度和人大工作与时俱进”等重要思想，确实是通过长期践行和探索而渐趋成熟的。

事实确亦如此。如习近平总书记曾反复强调的，“在政治制度模式上，我们就是要咬定青山不放松，任尔东西南北风”。这句话告诉我们的道理正如栗战书委员长在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上的讲话所言，“说人民代表大会制度是个好制度，好就好在它能够保障党领导人民有效治理国家，能够把民主和集中有机统一起来，能够集中力量办大事，能够保证国家各项工作的制度化法律化，能够保证党和国家事业的连续性稳定性，能够凝聚各方面力量为实现既定目标不懈奋斗”。

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度发表的一系列重要论述，让我们切切实实地感受到了总书记为与时俱进完善人民代表大会制度，推动人大工作实践所作出的巨大贡献！

我们为有人民代表大会制度这样一种好的根本政治制度而叫好，且要“不断发展完善，才能保持它强壮的生命力”。

# 把科技狂人关进宪法的笼子

□ 杨云彪

1997年，爱丁堡罗斯林研究院以威尔穆特博士为领导的研究小组，成功地复制出了世界上第一头克隆羊多莉，在世界上掀起了轩然大波和对克隆技术的巨大恐惧。2016年2月，美国情报界年度全球威胁评估报告将基因编辑列入“大规模杀伤性与扩散性武器”威胁清单。

2018年11月，香港，一名叫贺建奎的中国科学家在第二届国际人类基因组编辑峰会召开前发表声明，其团队通过对人体胚胎基因进行编辑，制造出了世界首例免疫艾滋病婴儿。

对此，CNN报道称，“世界各地的专家对这种技术的使用表示了愤慨”。122名中国学者通过知识分子官方微博联名发表谴责文章。专家们担心，对人体胚胎基因组的干预不仅会对个体造成伤害，还会对继承这些变化的后代造成伤害。伦敦帝国理工学院生育研究名誉教授、科学与社会教授罗伯特·温斯顿表示：“这是一种科学不端行为，是极其不负责任的。”

贺建奎在回应普遍质疑的时候提出胚胎基因手术的五个基本准则：悲悯之心、有所为更有所不为、探索你自由、生活需要奋斗、促进普惠的健康权。而帮助患有疾病的家庭是他的最主要辩词。他说：“请您在听到指责声音的时候不要忘记，还有许多沉默的家庭，他们眼睁睁地看着孩子饱受遗传疾病的痛苦。”

但是，贺建奎不能回答如下问题。

第一，父母的同意能否代替子女的主体性？贺建奎声称，此次手术经过了婴儿父母的同意，并且引用首例试管婴儿进行辩护。但是，在生殖伦理上，父母只有决定生育或者不生育的权利，并不具备通过外在干预为将来的子女决定其生命体征的权利。人之所以为人，就在于其主体性。一旦人或者具备某种独特特征的人可以批量生产，作为人的独特主体性及建立在主体性上的尊严就会荡然无存。



第二，基因编辑如何回避把人当作工具？康德说，不能把人当作手段，而是目的。人的生命体征一旦可以编辑复制，将人的生命置于工具之下，那么为了所谓伟大的理想，就会产生大量溢出的伤害。就像希特勒要净化日耳曼民族的血统而大肆屠杀犹太人一样，为了对抗艾滋病而将某个基因片段进行编码，将不可避免地对其他生命体征产生巨大的伤害风险。这一点，连贺建奎与婴儿父母的同意书都做了兜底。

第三，基因编辑如何回应对人种繁衍的责任感？经过几百万年的自然进化，生老病死已经是人类基因生态平衡的一部分。如果基因池中混入一种经过人为编辑的基因，会不会导致其他基因不具有免疫能力而受到大面积伤害或者产生其他毁灭性突变，就像外来物种侵入本地导致本地物种毁灭一样？我们不得而知。

第四，基因编辑如何回应棘手的法律问题？如果这对婴儿在某个特定时刻产生人类无法抵御的传染病或者产生某种超乎常人的能力，人类能控制他们吗？

以上问题，交杂着伦理、哲学、法律等问题。从法律规制的角度来看，许多国家，包括投票反对联合国关于人的克隆公约和宣言的国家，都制定了对人类生殖细胞基因编辑的法律。

其实，即使没有制定法律，如果在一个宪法实施受到严格监督的国家，人类生殖基因的编辑也会因其违反公序良俗而导致违宪审查。

宪法承载的自然公理和学术伦理具有高度的同源性，上述四个设问就是例证。从1997年多莉羊诞生至今已经20多年，对待如此巨大的人类命运共同体共识，我们缺乏的不仅是一部法律，科学界丧失的也不仅是国际声誉。只有把科技狂人关进宪法的笼子，透过以宪法为基础的法律规范，才能既保障学术自由，又能塑造符合世界共识的职业伦理。■

只有把科技狂人关进宪法的笼子，透过以宪法为基础的法律规范，才能既保障学术自由，又能塑造符合世界共识的职业伦理。

## 别让“小报告”蒙蔽了眼睛

□ 郭光文



如果掌权者都能明察秋毫、惩恶扬善，那么社会就将风清气正，小人也将难以得势。

什么叫“小报告”？现代汉语是这样释义的：怀着不正当的目的，背地里向领导反映不真实的情况或说人坏话，谓之“小报告”。

春秋战国时期，楚国大夫费无忌在打“小报告”方面是颇有“成就”的。楚平王为儿子娶亲，派费无忌前往迎娶。费无忌知道楚平王好色，看到新娘如花似玉，便心生邪念，快马回宫对楚平王述说姑娘之美，同时进言趁太子尚未见面大王先娶之。好色的楚平王被费无忌说得春心荡漾。转眼间，这位本该成为太子夫人的秦国姑娘，便成了楚平王的妃子。费无忌也由此成了楚平王的“知己”。费无忌害怕太子报复，于是便诬陷“太子要谋反”，使楚平王遂下令捕杀太子及其老师伍奢父子，太子与伍子胥只得逃离楚国。后来，伍子胥率领大军复仇，楚国因此灭亡。

据史书记载，南北朝时期的鲍邈之在这方面也“毫不逊色”。鲍邈之是太子萧统身边备受信任的太监。太子母亲病故不久作“生忌”，太子安排鲍邈之值宿守夜。没想到鲍邈之竟擅离职守，借机和宫女鬼混，正好被太子巡查时撞见。太子宽厚，没有治他的罪，只是没有像从前那样亲近他了。可鲍邈之却不识好歹，不仅不思报恩，反而怀恨在心。他探听到皇帝身体不适，就捏造事实密告太子“请道士作法，埋蜡鹅咒皇上早死，密谋夺权篡位”。太子受此不白之冤，又无法辩解，气急交加，一病不起。

历史走过了两千多年，费无忌和鲍邈之这类无耻之徒虽然早已不在，但是“小报告”的做派仍在。

面对“小报告”的诬陷，要敢于对簿公堂，以正视听。康熙末年，江南总督噶礼，贪婪而骄横，尤其喜欢排斥异己和暗中整人。当时苏州知府陈鹏年官声清廉，刚正不阿，常与噶礼意见相左。噶礼忌恨在心，便趁机参劾，要将他充军黑龙江。康熙认为陈鹏年很

有才学，不仅没有同意，而且还把他调到京城编修史书。噶礼不肯罢休，又密奏陈鹏年写过一首“游虎丘”的诗，说诗中有怨恨不满情绪，应予治罪，并将原诗密封附上。康熙细读陈鹏年的诗，觉得没有什么“怨恨悖谬之心”，再看噶礼的密奏，感到噶礼完全是挟私整人。康熙觉得如果只是搁到一边，噶礼之流会认为自己心中默许，今后还将用类似的密奏来加害他人。于是他便召集群臣，当众宣布：噶礼这个人总喜欢惹是生非，苏州知府陈鹏年稍有一点声誉，噶礼就想陷害他，并且将噶礼的密奏和陈鹏年的虎丘诗公之于众。康熙这一正义之举有力地打击了噶礼等小人们的嚣张气焰，净化了官场风气，没有让小人能够残害忠良。

“小报告”并不可怕，可怕的是领导对“小报告”的轻信。这就要求我们的领导干部，时刻保持清醒的头脑，去伪存真，惩恶扬善。在这方面春秋时期齐威王的做法可资借鉴。史书记载，齐威王当政初年，既不断听到左右近臣讲即墨的坏话“毁言纷至”；又经常听到左右近臣讲阿大夫的好话“誉言同开”。齐威王不以此判断这两位大臣的好坏，而是亲自到他们工作的地方实地考察。结果与近臣们说的完全相反：即墨管理的地方，土地得到开发利用，农业丰收，民众富足，官吏勤谨，地方安宁。而阿大夫统治的范围，田地荒芜，民众贫苦。为什么毁誉之言与实际出入这么大呢？齐威王查明，原来是由于即墨大夫“不事吾左右以求助”，而阿大夫则“厚币事吾左右以求誉”。齐威王当即给即墨大夫以万户食邑，而把阿大夫和为他讲好话的那些小人下了油锅。从此，人人不敢混淆是非，而是务尽其诚，齐国大治。

“斫却月中桂，清光应更多。”如果掌权者都能明察秋毫、惩恶扬善，那么社会就将风清气正，小人也将难以得势。■

栏目主持 / 陈柳



改革开放  
40周年巡礼

热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

## 湖南省农业农村厅

# 改革开放促发展 谱写“三农”新篇章



湖南湘西国家农业科技园区。



安化黑茶基地。



汉寿县龙阳镇标准化蔬菜基地。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视农业农村工作。习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议湖南代表团审议时作出了“三个着力”的重要指示，对湖南“着力推进农业现代化”提出了要求，寄予了希望。得益于省委、省政府的坚强领导，全省上下坚持以习近平总书记关于“三农”的重要论述为基本遵循，认真落实中央“三农”决策部署，全省农业农村在保持较快的发展速度中实现农业增效和农民增收的同步增长、农业质量和生态质量的同步提升，农业大省跨步向农业强省迈进，为实施乡村振兴战略打下了坚实基础。2018年11月，湖南成功承办了第十六届中国国际农产品交易会暨第二十届中国中部（湖南）农业博览会和全球农业南南合作高层论坛。

2018年是改革开放40周年。40多年来，湖南省委、省政府坚持不懈将改革作为推进农业农村发展的根本动力，不断探索，勇于实践，湖南“三农”事业取得辉煌成就。

**农业发展质量效益显著提高。**农业总产值由1978年的82亿元增长到2017年的5213.5亿元。粮食产量由1978年的2088万吨提高到2017年的2984万吨，油菜籽产量由14.9万吨增长到210.5万吨，生猪出栏由1513.2万头增长到6116.3万头，蔬菜、茶叶、水果等增长均在10倍以上。产业结构由“粮猪独大”逐步向粮经饲统筹、农牧渔结合转变，高效经济作物发展到4000多万亩，牛羊等草食动物加快发展，稻渔综合种养发展到370万亩，经济作物产值占种植业产值的72%。已建设农业标准化基地4200万亩，累计认定省



级现代农业综合园 155 个、特色产业园 486 个。农产品加工业年销售收入突破 1.5 万亿元，跻身全国七强。休闲农业、乡村旅游业蓬勃发展，年经营收入已突破 400 亿元。“三品一标”农产品认证总数有 3672 个。

**农业综合产能显著增强。**农机总动力由 1978 年的 427 万千瓦增长至 2017 年的 6250 万千瓦，水稻耕种收综合机械化水平由 1978 年的 12% 提高到 2017 年的 74.8%；累计建设高标准农田 2304 万亩，农田有效灌溉面积占比达到 75%；杂交水稻等重大农业技术不断创新，农业科技进步贡献率达到 58%；农业农村综合信息服务体系覆盖率达 95%，启动农业农村智慧产业体系建设，跻身全国信息进村入户工程整省推进示范省。

**农业农村绿色发展水平显著提升。**化肥和农药使用总量呈下降趋势，主要农作物测土配方施肥率在 90% 以上。湘江干流规模养殖全部退出，4000 多家规模养殖场配套建设大中型沼气工程，在 26 个生猪调出大县整县推进畜禽粪污资源化利用，全省畜禽粪污资源化利用率达到 64%，畜禽养殖废弃物资源化利用经验、模式在全国推广。

**农村民生显著改善。**农村居民人均可支配收入由 1978 年的 143 元增长到 2017 年的 12936 元，扣除价格因素影响实际增长 12.5 倍。大力推进脱贫攻坚，贫困发生率由 2010 年底的 17.73% 降至 2017 年底的 3.86%。农村自来水普及率达 82.7%，农村教育、卫生、文化等社会事业加快发展。

**农村土地和集体产权制度改革得到深化。**1982 年开始推广家庭联产承包责任制。2015 年开始积极推进农村承包地确权登记颁证，2018 年探索开展农村宅基地“三权分置”。2008 年启动农村集体资产股份制改革，2015 年资兴市纳入全国 29 个农村集体资产股份权能改革试点之一，2016 年常德武陵区实施整体推进，2017 年来有 9 个市县纳入全国试点，成效显著、经验加快推广。

**新型农业经营体系得到构建。**加快培育家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等经营主体，全省流转耕地面积 2489.91 万亩，占承包耕地总面积的 48.9%，累计认定家庭农场 3.35 万家、新型职业农民 5.5 万人，农民合作社发展到 7.3 万个，农业社会化服务组织发展到 4.5 万个。

**农业支持保护机制得到完善。**2006 年全面取消农业税费，2015 年开展农业“三项补贴”改革试点；2016 年全面铺开，在 51 个贫困县全面推开“财银保”联动试点，2016 年在 51 个贫困县开展了统筹整合涉农资金试点、在 20 个省直管县开展涉农资金整合建设高标准农田试点。2011 年、2014 年沅陵县连



1/2

1. 2018 年 10 月 31 日，新组建的湖南省农业农村厅正式挂牌。
2. 2018 年 11 月 9 日，湖南省庆祝改革开放 40 周年新闻发布会（第九场）在长沙举行，省委农村工作领导小组办公室主任，省农业农村厅党组书记、厅长袁延文出席并发布新闻。

续两次列为全国农村改革试验区，2015 年在 8 个县开展农村承包土地经营权抵押贷款试点、3 个县市开展农民住房财产权抵押贷款试点，2017 年启动农民专业合作社内部信用互助试点，农业保险补贴品种达到 61 个。

**城乡公平发展体制机制初步建立。**2006 年启动新农村建设，2013 年开展美丽乡村建设，2018 年开始全面实施乡村振兴战略，破除城乡二元发展格局，推动城乡关系由统筹发展、一体发展、融合发展依次递进，推进农业现代化向农业农村现代化迈进。



改革开放  
40周年巡礼

热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

## 湖南省商务厅

# 湖南商务开新局 跨越发展正扬帆



- 1|2|3
1. 2018年11月，开放强省暨湘南湘西承接产业转移示范区建设推进大会在长沙召开。
  2. 2018年7月，由湖南省人民政府主办的“2018湖南—长三角经贸合作洽谈周”主体活动之一，“湖南开放强省建设暨优势产业链项目推介会”在上海成功举办。
  3. 乌干达时间2018年6月22日，湖南省人民政府和乌干达财政、规划和经济发展部联合主办，湖南省商务厅和乌干达投资局共同承办的“中国（湖南）—乌干达贸易投资合作推介会”在乌干达首都坎帕拉举行。

近年来，在省委、省政府的正确领导下，全省商务系统高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，立足“一带一部”，对接“一带一路”，深入实施创新引领开放崛起战略，全省商务和开放型经济主要指标保持平稳增长，主要指标增幅高于全国平均水平和全省GDP增速，部分指标进入全国前列，各项工作卓有成效，湖南开放发展已经进入追赶式跨越发展的新时代。

湖南开放发展推进体系实现新飞跃。2013年，习近平总书记在湘考察时提出了湖南“一带一部”新定位。这一崭新定位，让内陆湖南的区位优势日益凸显，为湖南新时代的开放发展确立了根本遵循。2016年，省第十一次党代会首次把创新引领开放崛起定位为引领湖南经济社会发展、建设富饶美丽幸福新湖南的总

战略，为新时代湖南开放发展注入了强劲动力。为发挥“一带一部”区位优势和推动开放崛起战略部署落实落地，湖南确立了“1+2+5+N”的开放崛起推进体系。目前，湖南开放崛起的“四梁八柱”推进体系已经全面形成，实现了开放发展推进体系新飞跃。

湖南开放发展成效实现新跨越。近几年来，省商务厅全面统筹国际国内两个大局、两个市场、两种资源、两类规则，充分把握加入WTO、中部崛起、长江经济带、“一带一路”等重大机遇，深度融入全国经济 and 世界经济，开放发展取得历史性成效。湖南流通领域的经济结构日趋完善，形成了以非公有制经济为主体，多种流通渠道竞争并存的新格局。预计2018年全省社会消费品零售总额15600亿元，同比增长10%，高出全国平均水平0.9个百分点，最终消费对经济增长的贡献率为54.5%，较上年同期提高1.2个百分点。湖南对外开



放步伐不断加快，国际“朋友圈”的数量越来越多，与湖南有经贸往来的国家和地区有200多个，对外贸易规模不断扩大，进出口经营主体日益多元，商品结构进一步优化，全省进出口总额从1985年的319万美元增长到2017年的360.4亿美元。预计2018年全省进出口总额突破3000亿元，再创对外贸易新高，同比增长26%以上。湖南外商投资规模不断扩大，外资来源日趋广泛，战略投资者明显增多，全省实际利用外资从1983年的26万美元增长到2017年的144.75亿美元，2018年全省实际利用外资161.91亿美元，同比增长11.9%，实际到位内资6002.07亿元，同比增长17.7%。大众、博世、伟创力等世界500强企业纷纷来湘投资，在湘投资的世界500强企业达到193家。1500多家湖南企业走进了92个国家和地区，累计境外合同投资224.59亿美元，稳居中西部第一。湖南拥有16个国家级经开区、高新区和123个省级园区，培育了10个优势产业集群、9个千亿产业、4个千亿产业园区，开放平台数量居中部第一。全省形成“一电、二空、三水、四公、五铁、七区、十二岸”的立体化、多功能的水路空电口岸平台体系，口岸数量居中西部前列。中国—非洲经贸博览会永久落户湖南；湖南湘西南国家级承接产业转移示范区获批；埃塞—湖南工业园开工建设；中国（湖南）波兰工业园被列入第六次中国—中东欧国家峰会领导人会晤达成的成果之一；湖南已开通或着手开通长沙至东盟、北美、香港等全货机航线；长沙市获批跨境电商综合试验区；高桥大市场获批国家市场采购贸易方式试点，等等，湖南开放平台正取得历史性的突破。

**湖南开放发展环境实现新优化。**近年来，全省商务系统深入开展“对接北上广优化大环境”行动，“放管服”改革持续推进，“互联网+政务服务”取得积极进展。复制推广了3批共56项自贸试验区经验及2批12个典型案例，10项先行先试任务取得积极进展，全省投资贸易便利化水平得到明显提升。深入推进外商投资准入负面清单管理模式和公平竞争审查制度，我省成为全国第一批开展外商投资企业“单一窗口、单



2018年11月1日，湖南省庆祝改革开放40周年新闻发布会（第三场）在长沙举行，省商务厅党组书记、厅长徐湘平出席并发布新闻。



2018年6月29日，一列满载货物的国际货运列车从怀化铁路口岸启程，驶往白俄罗斯首都明斯克。当天，怀化至白俄罗斯首都明斯克的中欧班列开通。

一表格”受理新模式试点的省份，新设外资企业备案占比超过99%，企业登记普遍缩短至3-5个工作日。全面开展口岸提效降费工作，出台了优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化的工作实施方案，货物整体通关时间压缩1/3，压缩比例高于全国平均水平。全面清理口岸收费并向社会公开，通关改革深入推进，单证审核量从86种降至48种。湖南开放发展环境不断优化，湖南开放发展的优势不断凸显。

进入新时代，全省商务系统将全面深入推进实施创新引领开放崛起战略，突出“四个致力推进”，主攻“两稳三促”，有力推动形成全面开放新格局，昂首迈向富饶美丽幸福新湖南。





热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开



# 建设一流现代集团 挺进“世界500强”

- 湖南建工精神：一流 超越 精作 奉献
- 中国企业 500 强 中国承包商 80 强
- 连续 18 年共荣获 97 项中国建设工程最高奖——鲁班奖

湖南建工集团为湖南省属大型国有企业，成立于 1952 年，是一家具有勘察设计、工程投资、施工运营、建筑科学研究、高等职业教育、建筑安装、路桥施工、水利水电施工、新能源建设、工程设备制造、房地产开发、对外工程承包、劳务合作、进出口贸易、城市综合运营等综合实力的大型千亿级国有企业集团。集团注册资本金 200 亿元，年生产（施工）能力 2000 亿元以上，经营区域覆盖全中国，海外市场涉及 30 个国家和地区。

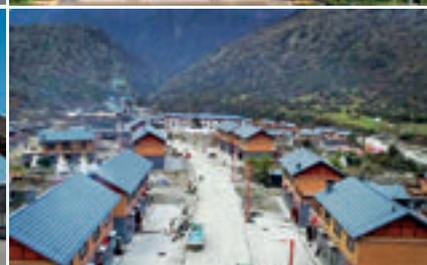
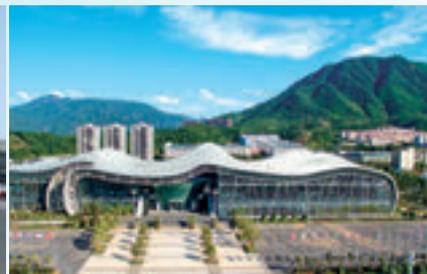
60 多年来，集团大力弘扬“一流、超越、精作、奉献”的湖南建工精神，用建筑精品诠释建工之魂，先后有 1000 余项工程获“鲁班奖”“詹天佑奖”“全国市政金杯奖”“芙蓉奖”等荣誉，“建筑湘军”品牌享誉中外。集团入选 ENR 国际承包商 250 强，位列全球上榜企业第 211 位；连续 15 年入选“中国企业 500 强”，2018 年位列 191 位；入选中国承包商 80 强位列第 7 位，并荣获“中国建筑业行业先锋奖”殊荣。2018 年，集团承接任务量约 1557 亿元，实现营业收入约 901 亿元，实现利润总额约 15 亿元。集团先后获“全国优秀施工集团”“创鲁班奖工程特别荣誉企业”“全国企业党建工作先进单位”“全国五一劳动奖状”“湖南省文明标兵单位”等荣誉。

奋进中的湖南建工集团正主动抢抓“一带一路”机遇，打造“一体两翼”发展格局，努力将集团打造成集项目科研、教育、投资、设计、建设、运营、维护于一体的总承包集成服务商，成为具有较强核心竞争力和国际竞争力的湖南省内建筑业龙头企业及国内建筑业先锋企业，最终成为具有全球竞争力的世界一流企业，实现进军“世界 500 强”目标。

（杨 柳）

$\frac{3}{5} | \frac{4}{6}$

3. 湖南建工集团承建的港珠澳大桥管理区收费大棚。
4. 郴州市国际会展中心（获 2014—2015 年度 4 项鲁班奖）。
5. 湖南建工集团承建的塞内加尔竞技摔跤场外景。
6. 湖南建工集团积极投入西藏玉麦小康乡村建设。



$\frac{1}{2}$

1. 湖南建工集团首次参评即入选 2018 年 ENR 国际承包商 250 强，位列全球上榜企业第 211 位，位列中国（内地）上榜企业 61 位，集团党委书记、董事长叶新平（右五）应邀出席并领奖。
2. 2017 年 7 月，湖南省委常委会决定全省易地扶贫搬迁工程统规统建任务交由集团统一实施。集团组织 10 余家单位、数万员工全力开展易地扶贫搬迁项目建设攻坚战。

# 中车株洲电力机车有限公司

## 创新引领 和谐发展

中车株洲电力机车有限公司是中国中车旗下核心子公司，中国最大的电力机车研制基地，湖南省千亿轨道交通产业集群龙头企业，被誉为“中国电力机车之都”。自1936年创建以来，公司始终保持快速健康的发展势头，“十二五”期间产值过千亿元、利税过百亿元。公司总资产266亿元，在国内外设有21家子公司。

坚持创新领跑未来。公司致力于为全球提供零排放的公共交通系统解决方案。在电力机车领域，先后研制各型干线机车53种，累计生产8600余台，引领中国电力机车实现由普载向重载、由直流传动向交流传动转变。在城轨车辆领域，拥有欧洲标准的高档铝合金和不锈钢全系列研制平台，产品涵盖A、B、D车型80/100/120/160公里四个速度等级，为国内外21个城市提供城轨车辆9000多辆。在动车组领域，先后研制出“蓝箭”“中原之星”“中华之星”动车组，是中国动车组技术的发祥地。近年来产品出口马来西亚、马其顿，创造了世界米轨动车组“最高速”、中国动车组出口欧洲“第一单”等记录。同时创新研制长株潭城际动车组、160公里动力集中型动车组等新型产品。

公司被李克强总理赞誉为中国装备“走出去”的代表作。自1997年出口第一台电力机车以来，共获得近20个国家和地区逾30个项目订单，金额总计约500亿元。2012年，创建中国轨道交通装备第一家海外“4S店”；2014年，南非21亿美元电力机车订单创中国轨道交通装备行业出口之最；2016年，海外市场订单超过22亿美元。

公司积极响应“中国制造2025”，瞄准绿色、智能方向，不断创造与环境和谐发展的交通方式。全球



机车事业部生产车间。



城轨事业部生产车间。



朝气蓬勃的员工形象。

首创超级电容储能式有轨电车、无轨电车。储能式有轨电车实现无电网接触供电，运营省电达60%，已在广州、淮安载客运营，获得7个有轨电车项目订单，储能式无轨电车在宁波投入运营、在奥地利格拉兹试运营；中低速磁浮列车已在全球最长也是国内首个商业运营的中低速磁浮线——长沙磁浮快线载客运营。

(周甜甜) 



热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开





热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

## 湖南省供销合作总社

# 发挥优势 联合合作 助力乡村振兴战略



湖南省供销合作总社党组书记、理事会主任、湖南省农村合作经济组织联合会会长曾震亚。



湖南省农村合作经济组织联合会第二届理事会第三次会议暨2019年“联合起来”主题论坛。

近年来，湖南省供销合作总社（以下简称省供销社）深化供销合作社综合改革（以下简称供销社改革），攻坚克难、砥砺前行，各项工作蹄疾步稳、来势喜人，位居全国先进行列。湖南省农村合作经济联合会（省农合会）呈现规范化、高质量发展，在推进供销社改革、助力乡村振兴中扮演着重要角色，发挥了重要作用。

上下贯通，联合合作，扎实推进组织体系建设。全力推进省级协会换届，推动市县重点突破，

促进系统紧密联系；加快培育各类专业化市场化服务组织，引导龙头企业与小农户、合作社建立紧密的利益联结关系，让农民合理分享全产业链增值收益，实现小农户和现代农业发展有机衔接。围绕中心，服务大局，深度融入供销改革。发挥引领作用，助推农业产业化发展；开展学术交流，学会影响力不断扩大；营造良好发展氛围，协会成为行业标杆。同时，不断创新服务方式、强化服务职能、维护行业利益，积极开创了协会工作的新局面；找准位置，发挥作用，积极推进合纵连横；创新方式发挥作用，通过组织活动和依托产业发挥作用；提高站位，严格标准，积极规范协会自身建设；加强党的领导，提高政治站位；完善规章制度、规范管理运转。

新的一年，省供销社的工作布局是：突出重点，整体推进，扩大联合合作范围；精心组织，积极筹划，提升工作能力；做好桥梁，服务会员，创新服务方式；完善规章，严格自律，提高规范化水平；加强自身建设，建设一支懂农业、爱农村、爱农民的工作队伍。

下一步，省农合会将进一步发挥联合合作优势，积极参与供销改革，助力乡村振兴战略；找准自身定位，准确把握优势，明确目标方向，精准发挥作用；找准切入点和突破口，找准融入乡村振兴战略的切入点和平衡点，利用党和政府推进产权制度和要素制度两项改革的机遇顺势而为，主动适应实施乡村振兴战略新形势。创新组织体系，创新方式方法，完善农合会综合服务体系，推进县级和乡镇农合会发展。

新时代、新作为。要认真学习、贯彻落实习近平总书记关于供销改革的重要论述，武装头脑，保持政治定力，明确政治方向，乘势而为、奋力拼搏，谱写乡村振兴的美好篇章。

（曾震亚）



热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

## 打好“组合拳”助力小微企业发展

# 建行湖南省分行打造普惠金融新标杆

2018年五一节后的第一个工作日，建设银行召开普惠金融战略启动大会，正式宣布实施“双小”（小行业、小企业）战略，湖南建行上下形成共识——在大力支持小微企业发展上，坚守服务初心，担当大行责任，用科技为金融赋能，打造出普惠金融新标杆，这不仅是贯彻落实党的十九大精神的生动实践，也是银行自身赢得发展空间的不二良机。

### 金融科技精准画像，小微企业批量化放贷成现实

融资难、融资贵是长久以来制约民营企业特别是小微企业发展的核心痛点。

2018年两会期间，全国人大代表、湖南建行党委书记、行长文爱华在接受《民生周刊》记者专访时表示，“作为国有大型银行，要解决社会痛点，将目光聚焦小微企业、‘三农’和扶贫攻坚金融服务。同时借助大数据、云计算等新技术和新工具，提升风险管控效能，完善风险共担机制，帮助客户降低成本和风险。”

当下的湖南建行，通过“金融+科技”的力量，基本实现了“批量化获客，精准化画像，自动化审批，智能化风控和综合化服务”的业务流程，解决小微企业一直以来融资难、融资贵的难点和痛点，正在三湘大地上逐步成为现实。

邵东县一直是我省民营经济发展“高地”。截至2018年12月末，建行邵东支行已经发放小微企业贷款373笔，累计8567万元；极大地解决了当地小微企业的融资需求，赢得了社会各界的一致赞许。

短短12个月，为212个小微企业“雪中送炭”，建设银行邵东支行是如何做到的？该行行长张居发坦言，过去放一笔贷款，平均时间大概在20天至30天，而如今的湖南建行，依托金融科技，引入税务、工商、法院等各类外部数据，根据评分卡和模型筛选，对信誉好的客户进行审批，自动匹配额度，之后就可以“又快、又好、又准”地投放贷款。

### 大数据助力银税互动，诚信纳税换来“真金白银”

小微企业融资难，绝大部分是卡在抵押物上。

自2015年起，建行针对按时足额、诚信纳税的小微

企业群体推出了“税易贷”。2016年推出“小微快贷”，实现了申请、审批、签约、支用、还款的全流程网络化、自动化操作。2017年8月，湖南建行创新性推出“云税贷”这一更加便捷的纯信用信贷产品。该行相关负责人表示，“云税贷”利用大数据筛选真正有实际资金需求的优质中小企业，纳税信用等级评定结果为A、B级的企业可以线上申请获得贷款，最快只需3分钟，最高授信额度200万元，期限一年，按需支用，随借随还。

株洲三鑫技术开发有限公司就是湖南建行“云税贷”的首批受益者。该公司王姓负责人坦言，过去由于下游公司时常拖欠账款，公司难免陷入资金短缺的窘境，2017年8月，抱着试试看的心态接触了建行“云税贷”，仅用了3分钟立马在线获得了106万元的信用贷款，并且实时到账。

该公司并非个案，大数据助力银税互动，小微企业诚信纳税换来“真金白银”正成为现实。截至目前，湖南建行“云税贷”已为2385户小微企业发放线上信用贷款，累计授信17.8亿元，贷款余额12.98亿元。

### 全流程线上操作“惠懂你”提供一站式信贷服务

提及小微企业融资难，流程长、资料繁琐也是不少企业主“吐槽”的热点。

2018年9月4日，湖南建行“建行惠懂你”小微企业一站式信贷服务App正式上线，实现了小微信贷业务从多渠道向一站式、从单一服务向构建金融超市的转变，整合额度试算、预约开户、贷款申请、支用还款等产品功能于一体，得到了广大小微企业主的认可。

常德一位从事贸易行业的小微企业主任先生，体验到了“建行惠懂你”App带来的科技感，“没想到贷款也能这么新潮，我在外地谈项目，打开App，三两下就贷到了30万元。”更让任先生满意的是，支用日起息、按日计息、按月结息等提示简单明了，“顺畅、安全、省时，高科技是我最大的感受。”

全流程线上操作，让数据多跑路、客户少跑腿。湖南建行相关负责人表示，未来该行将继续坚持以服务实体经济为核心，持续推进普惠金融与金融科技战略，护航小微企业成长壮大，惠企惠民，让金融更有温度。

（周甜甜）



热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

## 中国农业发展银行湖南省分行

# 服务“三农” 助力建设幸福美丽富饶新湖南



$\frac{1}{4} | \frac{2}{5} | \frac{3}{6}$

1. 农发行湖南省分行支持湖南水利建设。
2. 省农发行支持湖南粮油生产。
3. 省农发行支持凤凰县易地扶贫搬迁安置点建设。
4. 省农发行支持张家界市桑植县中医院项目建设。
5. 省农发行支持怀化市麻阳锦江环境治理工程。
6. 省农发行支持沅陵县易地扶贫搬迁。

2018年，中国农业发展银行湖南省分行以服务农业农村供给侧结构性改革为主线，以服务脱贫攻坚统揽全局，积极配合做好地方性债务清理，加大对“三农”重点领域、关键环节和落后地区信贷支持力度，为实体经济发展提供高质量的金融服务。2015年来共投放各类涉农贷款2808亿元，实现支农净投放1069亿元，至2018年11月末，各项贷款余额1972.72亿元，较2015年初增加1000亿元，实现翻番，成为支持湖南“三农”事业发展、服务国家战略、建设幸福美丽富饶新湖南的重要力量。

**全力服务精准脱贫。**三年来，累放各类精准扶贫贷款1001亿元，至2018年11月末，扶贫贷款余额778.01亿元，覆盖全省所有贫困县，贷款投放、净增、余额均居全省金融系统之首。2016年、2017年连续两年被评为“湖南省金融扶贫专项竞赛先进单位”。突出做好易地搬迁，积极支持产业扶贫换穷业，支持基础设施建设补短板。

**全力支持粮油收储资金供应。**立足湖南稻谷大省实

际，坚定不移落实国家粮棉油收储政策，及时足额供应收购资金，三年累计投放粮棉油贷款520亿元，支持企业收购粮食1238万吨，粮食收购占市场份额超过40%，国家粮食安全得到有效保障。全力落实省政府做优做强湘米工程工作部署，培育知名湘米品牌。

**全力支持农业农村基础设施建设。**全力推动棚改贷款业务发展，累计支持棚改项目223个，新建安置房380.36万平方米，惠及18.72万户、66.72万人。支持水利建设项目89个、贷款余额204.77亿元。审批改善人居环境项目85个、金额151.26亿元。支持危房改造项目21个，建设安置房面积386.50万平方米，惠及32585户、农村人口112262人。

**全力支持农业现代化发展。**重点支持高标准农田建设、土地流转、农村土地整治和规模经营等，支持湖南农业产业结构调整。推进一二三产业融合发展，择优支持农业优势农产品加工、农业科技企业；支持农村流通体系建设和“三区”“三园”建设。

(贺振涛) 

改革开放 40 周年巡礼



国家开发银行  
CHINA DEVELOPMENT BANK

热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

# 创新向上 基业长青

- 与湖南省开展 14 轮开发性金融合作
- 提供融资支持近 10000 亿元
- 资产总额超 4000 亿元
- 不良率 0.02% 以下

国家开发银行



热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开



怀化高新区正清制药有限公司。



湖南合利来智慧显示科技有限公司自动插件生产线。



怀化高新区千源铝业生产线工人在工作。

## 怀化高新技术产业开发区 风起正是扬帆时

地处湖南省西南部的怀化市，地域面积 2.76 万平方公里，人口 525.5 万，发源于 7800 年前的高庙文明，成名于 1945 年的抗战受降，崛起于上世纪 80 年代的改革开放。

怀化，自古就有“黔滇门户”“全楚咽喉”之称，是中国中东部地区通往大西南的桥头堡，素有“广木之乡”“药材之乡”“水果之乡”的美誉。向警予、滕代远、粟裕从这里走向革命征程。“杂交水稻之父”袁隆平在这里俯首农桑，一粒种子改变整个世界。

在创新驱动，开放崛起引领未来的今天，一个承载着脱贫攻坚历史使命和产业振兴梦想的高新园区，正乘风而起，扬帆远航。

怀化高新区位于贵阳 - 重庆 - 宜昌 - 长沙 - 柳州这一半径 350 公里的环形空间中心，总规划面积 72 平方公里。东西对接长三角、长株潭两型试验区和成渝经济区，与“渝新欧”国际铁路大通道相连；南北对接环北部湾、珠三角和长江经济带。湘黔、焦柳、渝怀铁路和怀邵衡快铁在园区成“米”字型交汇；沪昆、杭瑞、包茂、娄怀高速公路贯穿其中。距园区 30 公里的芷江机场已开通至北京等 10 多个城市航班。海关口岸已打通境内外通关大道。经济辐射可达五省周边 44 个县 1500 万人口的广大区域。

创新平台迅速扩张。先后与德国慕尼黑新能源汽车

研究院等 20 余家院所、企业建立了战略合作关系，拥有湖南医药学院等 3 所本科院校及市级以上创新平台 30 个。

功能配套日臻完善。园区路网如织，道路边绿树成荫；员工公寓、创服中心、标准化厂房美景如画；金融、教育、卫生等行业竞相入驻；污水处理厂二期、电镀中心、污泥干化处理建设如火如荼。

发展环境持续优化。工业用地可实行“长期租赁、先租后让、租让结合”“弹性出让”；企业入驻标准化厂房，给予一年至三年不等的租金减免，国家级高新技术企业给予五年免租；产业资金扶持、招商引资奖、税收贡献奖、创新转型奖、加快人才引进及“一事一议”等各项政策相继实施。

优美的生态环境、完善的生活配套、优惠的引资引智政策，吸引了娃哈哈等一大批知名企业入驻园区。邓兴旺等一批科技领军人才和中科院创新研究院、36 氩空间等创新创业团队来园区投资兴业。目前，高新区已初步形成了科技含量高、资源消耗低、环境污染少的新能源新材料等产业集群；商贸物流、文化创意、小商品加工和大健康服务产业异军突起。

怀化高新区正致力于建设特色鲜明、功能完备的科技新城，打造辐射五省周边、引领整个武陵山片区科技创新助推精准扶贫的新高地。

(贺亚林)





热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

## 湖南兴湘投资控股集团有限公司

# 打造一流国有资本运营平台



1 | 2 | 3

1. 湖南兴湘投资控股集团第一次党代会选出的新一届党委班子：杨国平（中）、程鑫（右三）刘炜（左三）、谢扶民（右二）、王明华（左二）、贺柳（右一）、朱智斌（左一）。
2. 2017年10月18日，湖南兴湘新兴产业投资基金管理有限公司揭牌仪式。
3. 2018年11月12日，兴湘集团与中南大学资产经营有限公司及中南大学粉末冶金工程研究中心有限公司签署增资扩股框架协议。

湖南兴湘投资控股集团有限公司（简称“兴湘集团”）是由湖南省人民政府出资设立，由湖南省国资委履行出资人职责的省管企业，注册资本金300亿元。至2018年底，集团公司总资产167.02亿元、净资产113.89亿元。

在新一轮国资国企改革中，根据省国企改革领导小组审议通过的《湖南省省属国有资本布局结构调整与企业重组整合整体方案》，兴湘集团被确定为省属国有资本运营公司，以充分发挥“三平台三功能”作用（国有资本布局结构调整平台、国有资本运营管理平台和国企改革发展金融服务支持平台，国有资本流转功能、运营功能和金融服务功能），优化国有资本布局，提升国有资本运营效率，推动省属国企改革发展和转型升级，为建设富饶美丽幸福新湖南作出新贡献。

按照省级国有资本运营平台的定位，兴

湘集团通过国有产权划转和托管等方式，重组整合了多家企业，接收了部分省国资委直接持有的企业股权，有效壮大了企业运营能力。同时，通过组建并购重组基金和新兴产业基金，充分发挥基金的抓手作用，积极参与了省属国企及其他企业改革重组，全力助推了全省产业结构调整、新兴产业发展和省属国企转型升级。扎实推进增资扩股中南大学粉冶中心等重点项目，加快高校科研成果转化，打造成为我省新材料和军民融合产业发展的重要力量。

根据2018年集团党代会所制定的目标，集团坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进总基调，计划到2020年，将资产规模提升到600亿元以上，成为业务板块清晰、融资功能突出、盈利能力较强，具有行业影响力和市场竞争力的一流国有资本运营平台。

（贺亚林）



热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

# 奋进新时代 溁水展新颜

——溁浦县改革开放40周年经济社会发展扫描

□ 周 磊 曾 伟

40年不忘初心，40年风雨兼程，40年砥砺前行。

伴随着党的改革开放政策春风，溁浦县委、县政府团结带领百万干部群众齐心协力、锐意改革、攻坚克难，战胜了一个又一个艰难险阻，创造业绩，续写辉煌。全县地区生产总值从1978年的1.17亿元，增加到2018年的165.1亿元；城乡居民人均可支配收入达14012元，比40年前增长了百余倍……

## 产业转型结硕果

2019年元旦前夕，笔者走进溁浦红花园工业园，眼前呈现出一派勃勃生机。煜江电子生产线上，一件件精雕细琢的配件经过喷油、彩印、装配等工序后，变成了栩栩如生的电子动漫玩具，产品远销日本、欧美国及香港地区。

谁曾想，5年前，这里还是一片荒山荒坡，当地工业几乎为零。2013年，县委、县政府确定了“振兴工业、提升农业、统筹城乡、创新驱动”工作思路，全力推进产业及产业园区发展。目前，入园企业已达39家，2018年预计完成技工贸总收入23.1亿元，实现税收3450万元。

以科技创新培育经济增长点，大力发展农特产品精深加工、健康医药、先进制造、电子信息等产业。引进了一批在各领域掌握核心技术的企业，益能环保的污泥干化处理技术、珠华制造的高铁列车配件生产技术、晟芯电子的蓝牙芯片技术、创信光电的智能LED光电技术等，成为推动溁浦产业及产业园区发展



柑橘产业助力乡村振兴。 摄影/屈洪文

的新动能。

以农产品加工为核心，做强特色、做大龙头、做响品牌，全力推进优质稻、柑桔、油茶、生猪、中药材、溁浦鹅、蔬菜七大产业发展。“溁浦鹅”“溁浦蜜桔”“溁浦脐橙”“溁浦瑶茶”等一大批农业品牌响彻省内外。

大力推进文化旅游融合发展，成功列入全省旅游资源重点县、大湘西精品旅游路线重点县。2018年来，共接待国内外游客483万人次，实现旅游综合收入26.6亿元。

## 城乡绘就新画卷

“公园建得漂亮，环境优美，空气清新，有山有水，如景如画。”每次茶余饭后走进溁浦灵翠山公园，





《辞海》广场游人如织。 摄影 / 雷文录

市民舒丽群都要为公园的建设点赞。

扮靓城乡，是百万溆浦干部群众共同的梦想。县委、县政府加快县城综合提质改造，建设了屈原文化广场、洛阳桥广场、灵翠山公园、《辞海》广场，完成了县城主干道绿化、警予路提质改造，推进了夏家溪片区旧城改造，打造了溆水河风光带。为解决城市交通“肠梗阻”难题，溆浦先后建成了屈原大道、迎宾西路等多条城市主干道，城市外环贯通，城市骨架拉开。在深圳工作的张俊文回乡后深有感触地说，“路变宽了，楼变高了，街道变干净了，县城发生了翻天覆地的变化！”

县委、县政府坚持落实以人民为中心的发展思想，努力创建国家卫生县城、省级文明县城、省级园林县城，回应全县人民对美好生活的新期待，坚持用“绣花”功夫推进县城精细化管理。目前，溆浦已成功创建国家卫生县城，省级文明县城也已顺利通过专家评审。

通过美丽乡村建设和实施乡村振兴战略的带动，全县已建成秀美村庄 46 个。桥江镇独石村村民舒英青对自己的生活引以为豪：“乡村环境越来越好，看得见山，看得见水，记得住乡愁，一点不比城市差。”

### 幸福花儿遍地开

溆浦是武陵山片区区域发展和扶贫攻坚县，扶贫任务十分艰巨。

为保障贫困群众生活同步实现小康，溆浦县委、

县政府立下“军令状”，向贫困全面宣战：坚决打好打赢脱贫攻坚战。严格执行脱贫攻坚“责任包干、质量标准、政策支撑、信息共享、督查督办、追责问责”六大体系，以脱贫攻坚统揽经济社会各项工作开展。

全力推进以农村村组公路、电网改造、安全饮水、通讯覆盖、危房改造和突出问题整改的脱贫攻坚“六大清零”行动，补齐农村基础设施建设短板。大江口镇虎皮溪村 5.6 公里通组公路刚被硬化，正好赶上了柑桔丰收。贫困户任显国高兴地说，路通了，柑桔再也不会烂在家里了。

为让“一方山水养不活一方人”的贫困群众早日搬进新家，溆浦县把易地扶贫搬迁工作作为打赢脱贫攻坚战的一把手工程，全力以赴推进项目建设，5236 户 20807 名贫困群众搬出了穷山窝，过上了幸福生活。思蒙镇仁里冲村易地扶贫搬迁户宋兰芸家建好新房后，心里满是感激：“能住进宽敞明亮的房子，我要感谢党的好政策。”

产业扶贫是脱贫攻坚的关键。溆浦县建立了“以村党支部为领导、以脱贫为目的、以产业为依托、以财政为后盾、以市场为导向、以合作社为平台”的产业扶贫发展机制，突出柑桔、枣果、油茶、中药材等特色产业，投入产业扶贫资金 5899 万元，带动 9 万余名贫困人口增收。

幸福都是奋斗出来的！2019 年，溆浦县将实现整县脱贫摘帽目标，百万溆浦儿女将踏上全面小康新征程，奔向幸福新生活。■



热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开



1  
2|3|4

1. 洞口大道夜景。
2. 洞口县曾氏宗祠。
3. 平溪江中伏龙洲。
4. 国家级非物质文化遗产“棕包脑”舞。

## 洞口县 逐梦雪峰山 建设美丽幸福新洞口

洞口县位于湖南西南部，雪峰山东麓，资水上游，是邵阳市的西大门。近年来，在邵阳市委、市政府的正确领导和市、人大常委会的监督支持下，洞口县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，认真落实中央、省、市决策部署，坚持“创新引领开放崛起”战略，围绕“六县建设”目标，着力稳当前、谋长远、打基础、促改革、惠民生，经济发展呈现稳中向好、活力增强的态势。预计2018年实现地区生产总值172亿元，财政总收入9.31亿元，全社会固定资产投资130.15亿元，社会消费品零售总额90.89亿元，全体居民人均可支配收入17053元。

**农业产业提质升级。**2018年，全县粮食总产量46.4万吨。全县柑桔种植面积21万亩，全年产量16.5万吨，出栏生猪221.49万头。农业产业结构不断优

化，形成了“粮食、油料、生猪、蜜桔、茶叶、油茶、楠竹”七大产业集群和“雪峰云雾茶”“雪峰蜜桔”两大品牌。油茶产业项目被列入全省20个贫困县特色产业扶贫创新试点；水东镇高坡村发展双孢菇种植被评为“全国一村一品示范村”。全县家庭农场1260个，耕地总面积13.7万亩，总收入3.18亿元。农民专业合作社800家，入社农户数12090户。新增农业规模企业6家，全年农产品加工规模企业实现总产值165亿元，上交税金2.1亿元。

**工业经济稳步增长。**2018年，新增签约企业13家，新增投产企业7家。新疆特变电工集团、隆平高科、国家电网湖南公司等“三个500强企业”达到15家。省级开发区——洞口经济开发区，总规划面积16平方公里，一、二期建成面积达7平方公里。园区入驻企业达119家，其中，规模以上企业59家，年产值

过亿元企业 28 家。基本形成了农产品加工、特色轻工、电子、建材等 4 个过十亿的产业集群。预计全县 2018 年实现规模工业总产值 120 亿元，增长 9%；工业实缴税金 1.22 亿元，增长 7.5%。

**商贸旅游持续繁荣。**全县共有企业门户网站 1811 个，线上线下商家 700 多家，各类淘宝网店 5 万多家；中国惠农网、闹市街、苏宁易购、厂家网、随手购、乐村淘等大型平台纷纷入驻洞口。2017 年，洞口获评“全国电子商务进农村示范县”。2018 年，中国国际电视台专题报道了洞口电商扶贫模式，将洞口雪峰蜜桔品牌和电商扶贫模式推向全世界。全县有 3A 级景区 5 个，三星级以上乡村旅游区（点）5 个，郝溪瑶族乡宝瑶村被评为“全国最美休闲村寨”，宝瑶村、大麻溪村、白椒村获评“全国第五批传统村落”。全年接待游客 131.7 万人次，实现旅游总收入 9.88 亿元。

**城乡面貌不断改善。**县城区域面积 18 平方公里，常住人口 13.57 万人。目前，洞口正按照打造“山水园林洲城”生态宜居城市的目标，进一步加大基础设施和生态建设力度，廻龙洲公园、伏龙洲民俗文化园、沿江风光带、火车站站前广场、平溪江国家湿地公园等一批精品工程，将成为洞口城市形象的新标志。城镇数量发展到 17 个，城镇化水平达 44.04%。高沙镇、山门镇列入全国重点镇。怀邵衡铁路正式通车，结束了洞口县无铁路交通的历史。334 个行政村全部通客车，光纤通达率及 4G 信号覆盖率均达到 100%。“气化邵阳”工程二期即将开始站场基础性工程施工，预计 2019 年上半年完成竣工验收，实现投产供气。森林覆盖率达 60.5%，获评“全国森林旅游示范县”。

**人民幸福感明显提高。**全年实现 20620 人脱贫，55 个贫困村退出。新增农村劳动力转移就业 5464

人，新增贫困劳动力转移就业 1728 人。发放创业贷款 2330 万元。2018 年高考，北大、清华录取人数 5 人，居全市之首。投资约 1 亿元的洞口县芙蓉学校开工建设，全县 327 个义务教育超大班额全部化解。建成 2 个免费开放的 24 小时自助图书馆。实行“先诊疗后付费”“一站式”结算，贫困户县内住院费用报销比例达到 90%。发放各类社保待遇 13.41 亿元，发放城市低保金 3321 万元，农村低保金 3528 万元，发放医疗救助金 2100 万元，发放救灾资金 400 余万元。全县未发生一起食品安全事故，无较大及以上生产安全事故。荣获第二届全国“法治信访进步奖”，是全省唯一获此殊荣的县。在全省综治民调中位列第一方阵，排全市第 2 名。社会大局和谐稳定，人民群众获得感、幸福感、安全感大幅提升。

2019 年是新中国成立 70 周年。站在新的历史起点，洞口县将坚持稳中求进的工作总基调，坚持新发展理念，继续打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，加强保障和改善民生，保持经济高质量发展和社会大局稳定，努力开创幸福新洞口更为华丽的篇章。

（杨 柳）

兴雄鞋业车间。





热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开



1 | 2 | 3

1. 桃江县委书记汤跃武带领国土等部门负责人指导地质灾害防治工作。
2. 专题部署动员桃江县城建设用地增减挂钩工作。
3. 桃江县第三次国土调查全面启动。

## 桃江国土资源局

# 强化要素保障

# 实现跨越发展

近年来，桃江县国土资源局提出了全县国土资源“137”工作思路，实现了全县国土资源工作“一盘棋”的统筹发展构想。“1”即1个核心：为县域经济社会发展提供不折不扣的国土资源要素保障。“3”即3项改革：强化依法行政，以纪律建设改革促进进行风政风优化，提升履职能力和执法水平；强化人岗匹配，以人事管理改革促进队伍结构优化，提升队伍凝聚力和战斗力；强化行政效能，以办事程序改革促进业务流程优化，提升群众满意度和认可度。“7”即7项重点工作：强化争资创收，保障用地需求，加强耕地保护，提升矿政管理水平，加强地质灾害防治，完善执法监察工作布局，强化政务服务效能。

该局通过“137”工作思路，全力服务县域经济社会发展。近三年，累计投入1.3亿元，开展农村土地开发整治项目实施面积2569公顷，新增耕地381公顷；城乡建设用地增减挂钩工作批复实施面积147公顷；投入资金1.33亿元启动旱地改造水田项目，实施面积333公顷。完成用地报批6473亩，实现土地出让收入16.3亿元。

全面压实地质灾害防治责任，始终确保群众生命财产安全。县地质灾害应急指挥中心正式启用，各乡镇配备了具备实时图文传输功能的手持单兵终端，以县、乡、村、组为基础的群测群防网络系统

进一步完善。近三年来，累计开展巡查2068次，转移受威胁群众1232人，避免财产损失710万元；完成马迹塘镇鸬鹚湾等地质灾害应急处置37起；完成武潭镇琅琊港等地质灾害工程治理项目，消除隐患58处。

不断提升国土政务效能，始终确保政务服务便民利民。推行便民举措，积极开展上门服务、延时服务、志愿服务，全面提升服务质量；优化办事流程，设置联合办事大厅、简化审批环节、消除奇葩证明，窗口工作效率持续提升；强化数据整合，全面推动城镇国有土地、房屋存量房登记等不动产登记数据整合工作。桃江县累计颁发不动产登记证书12585本，出具不动产登记证明17147份。

以构建干事创业环境为落脚点，全力营造争先创优良好氛围。近年来，该局十分注重干部队伍建设，积极选拔一批肯干事、干实事的年轻干部充实到重要岗位，不断优化干部队伍结构，在全系统营造了良好的干事创业环境和浓厚的争先创优氛围。该局荣获2017年度全国地质灾害防治高标准“十有县”称号，被评为2016-2018年全省依法办事示范窗口单位，2016年、2017年连续两年被评为全市抗洪救灾先进单位。2006至2017年，连续12年在全县年度考核中被评为“一类单位”。

(项 军)



热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

## 湖南锦佳环保科技有限公司

# 创新集中处理模式 科技引领资源利用



1 | 2

1. 省人大常委会环资委负责人来公司指导工作。
2. 长沙市人民政府副市长刘明理（前排左二）赴锦佳环保东山基地盾构土资源化处置场现场调研。

湖南锦佳环保科技有限公司是一家以实现资源循环、创建生态城市为环保目标的民营企业，主要从事地铁盾构渣土无害化处理技术与系统研发，再生资源综合利用，是目前国内盾构土环保处理领域“技术最先进、解决方案最系统、集成能力最强”的环保企业。公司就目前盾构渣土的现状，专注于盾构土环保处理处置，经过不断的科研实验，已经拥有 11 项盾构渣土环保无害化处理处置的国家专利。

盾构土是盾构机在地铁、隧道等掘进过程中产生的流动态渣土。盾构土如果不经环保处理进入受纳场，所含泡沫剂一旦进入水体，会产生大量泡沫，影响正常生产生活，同时对水中微生物也造成不良影响。此外，由于盾构土中含有表面活性剂，难以晒干，流动性大，如

果直接进行矿洞填埋或大量堆积，可能造成潜在地质危害。目前盾构渣土存在量级巨大、处置与消纳场所严重不足、流动性大等问题，过度堆积存在地质灾害隐患。

锦佳环保自 2014 年以来，集中药剂降解、环保设备等多个科研团队力量攻关突破，创新提出对盾构土集中化处理，通过对盾构土从渣浆分离、泥浆预处理、脱水干化、循环水处理等多个环节，实现盾构土减量化、无害化、资源化处置。盾构土集中化处理基地，可辐射基地周边 15 公里范围内站点盾构土的消纳，同时，从标准化场地建设、环保设备统一定制、现场进出土和生产规范化管理，建立一套可复制的盾构土环保处置基地建设标准。锦佳环保建设了雨花区东山基地、开福区青竹湖天胜基地，一南一北，遥相呼应，服务于长沙市轨道交通、过江隧道、综合管廊等重点工程建设。盾构土处置雨花区东山基地于 2017 年 12 月试运营，日处理量 1500 方；开福区青竹湖天胜基地，占地 60 余亩，建设有生产线两条，处理能力 3000 方 / 天，即将正式投产运营。

锦佳环保通过四年多时间的科研和生产，联合湖南农业大学、武汉科技大学、华东师范大学等院校，通过研产销结合，针对不同土壤的资源利用，建立了多个资源利用渠道，现阶段盾构土资源利用率 70% 以上，预计在 2019 年内达到 95% 以上。渣浆分离产生的固体颗粒物和无害化处理后的脱水土壤，通过科学处理后均回收利用。

锦佳环保将于 2019 年投资 3000 万元，联合省内外土壤、水处理、材料应用各专业专家，建立“盾构土处置和资源利用实验室”，拟申报专利 100 项以上，确保技术领先、工艺优化。

(贺振涛)



1 | 2  
3 | 4

1. 通过科学处理后的污水被变得清澈透明。
2. 分离出的可利用物。
3. 公司施工现场。
4. 药剂调制区。



改革开放  
40周年巡礼

热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

## 湖南宾之郎食品科技有限公司

# 拓展绿色产业 传承湖湘经典

湖南宾之郎食品科技有限公司始创于1995年。在“学习、超越、领先”的理念和“企业发展、员工幸福、社会和谐”企业价值观的指引下，宾之郎现已发展成为一家集槟榔深度研究、检测，槟榔原果采购、加工、销售和槟榔文化与现代企业管理文化塑造于一体的大型食品科技企业和中国槟榔食品行业优秀龙头企业、农业产业化龙头企业、中国驰名商标企业，也是目前中国槟榔食品行业唯一实现了工艺制作部分全自动、智能化生产的高新技术企业。

公司在湘潭经济技术开发区和湘乡市经济技术开发区内各有一个生产基地，产品均通过“QS”生产许可认证、ISO9001国际质量管理体系认证、ISO22000食品安全管理体系认证和ISO14000环境管理体系认证。2016年，公司成为行业首家高新技术企业；2017年，公司被湖南省科技厅批准组建“湖南省槟榔产业技术创新战略联盟”并成为理事长单位；2018年，公司成为湖南省第一批19家上云标杆示范企业，被认定为国家级绿色工厂。

公司建设了高标准工程技术研究中心和现代化、标准化、信息化管理运营安全生产设施与环境保护设施，有效提升了企业科研水平，促进了企业更好发展，保障了员工生产安全和周边生态环境。2015年，公司工程技术研究中心被认定为湘潭市食用槟榔工程技术研究中心，2017年被认定为湖南省槟榔加工与食用安全工程技术研究中心，2018年被认定为省级企业技术中心。2015年至2017年企业作为湖南省和湘潭市的代表迎接了国务院多部委联合的消防安全检查，环保部和中央环保督察组的环境保护工作检查。



产品图。



现代化、标准化、自动、智能化生产现状。

公司始终秉承“企业发展、员工幸福、社会和谐”价值观，用心做好每个产品，不断创造价值，保持企业健康稳定发展；始终牢记使命，以厚德载物团结拼搏精神和海纳百川包容合作的姿态，用科技促进产业升级、用创新引领产业健康前行。

(贺星雨) 

**宾之郎**<sup>®</sup>  
Binzhi Lang



热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

## 株洲市中级人民法院

# 开拓进取争一流 砥砺奋进谱新篇

2018年，株洲市两级法院在市委、市人大常委会、市政府、市政协和上级法院的领导、监督、支持与指导下，立足本职、围绕中心、服务发展、保障民生，各项工作取得新的突破。全市法院共受理各类案件77040件，审执结68014件，同比上升38.05%和34.75%，案件受理数位居全省第二。其中，中院受理各类案件6303件，审执结5895件，株洲法院各项审判绩效指标继续名列全省法院前列。中院连续两年获评“全国法院司法宣传先进单位”，攸县法院被评为“全国优秀法院”，石峰区法院被推荐为“全国优秀法院”。

### 立足审判，切实履行司法职能

全市法院系统始终坚持围绕审判职能和党委中心工作，积极服务地方经济发展和社会稳定和谐。中院党组书记、院长周凯军带头审理了涉及红旗广场西南片棚户改造项目的10件行政诉讼案件；多次率中院、基层法院的相关负责人赴清水塘搬迁改造指挥部调研，积极服务重点项目建设。依法审理了一批大案要案。深入开展扫黑除恶专项斗争，全市法院共审结涉黑涉恶案件13案44人，中院在全省法院扫黑除恶专项斗争会议上作了典型经验发言。加强产权司法保护，依法稳妥审理企业破产改制案件，帮助企业化解因劳动关系、借贷融资、征地拆迁等问题引发的矛盾纠纷。全市法院有2件知识产权案件入选湖南法院知识产权司法保护十大典型案例。

### 聚焦执行，全力兑现攻坚承诺

近三年，中院首执案件34813件，结案33066件。执行工作五项核心绩效指标均居全省前列。全市形成了党委领导、联席会议统筹协调、法院主办的执行工作大格局。2018年以来，周凯军先后6次视频督办基层法院执行攻坚工作，多次前往基层法院实地督办，推动“基本解决执行难”工作。执行工作在全省首创与税务机关合作开展网络司法拍卖定向询价业务，努力推动网络司法拍卖，在全省率先探索试行执行悬赏金保险制度。执行“株洲模式”受到好评，被《人民法院报》等媒体推介。



### 围绕宗旨，努力践行司法为民

加强诉讼服务中心建设，切实加大便民服务力度，巡回办案2271件，依法缓、减、免交诉讼费588.44万元，发放司法救助金196.6万元。推进生态文明建设，开展了保护“母亲河”专项审判，执行“春雷行动”。组织“送法进校园”“法院开放日”等活动，推进法制宣传。继续推进司法公开，通过官方网站、微博、微信公众号等渠道，发布审判执行工作信息2000余条，举办庭审网络直播近千场次。

### 强化管理，不断优化队伍形象

中院始终把队伍建设作为第一责任，认真落实“两个责任”和“一岗双责”要求。把制度建设作为从严治院的首要环节，完善各项工作制度，强化执纪问责机制，切实加大用制度管人管事管案力度。压实“两个责任”，对出现问题的部门，既要追究直接责任人的责任，也要追究部门负责人和分管领导的责任。严抓纪律作风，落实“三个三”和“三不准”要求（每名参会人员不能离开会场超过三次，每次离开会场时间不能超过三分钟，同时离开会场不能超过三人；不准迟到、不准早退、不准在岗不干事），以铁的手段维护纪律、养成良好规矩。

（杨柳）

热烈祝贺湖南省十三届人大二次会议胜利召开

# 建行惠懂你APP

## 懂你所需 贷你所想



建行惠懂你App  
立即下载



 **中国建设银行**  
China Construction Bank

客户服务热线：95533  
网址：www.ccb.com

